

Provincie Zuid-Holland
t.a.v. de heer A.P. Springintveld
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Postbus 45
2800 AA Gouda
088 - 5450000
www.odmh.nl

Besluitdatum 11 november 2016
Verzenddatum 15 november 2016
Ons kenmerk 2016232729
Uw kenmerk
Bijlagen Contourkaart Kadastrale
Registratie

Onderwerp
Wijzigingsbeschikking spoedeisendheid Wet bodembescherming
Gouderaksedijk 40-70 Gouda ZH051300026

Geachte heer Springintveld,

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door diverse taken op het gebied van milieu, wonen en bouwen uit te voeren voor onze deelnemende decentrale overheden.

Wij nemen besluiten in opdracht van de provincie Zuid-Holland in het kader van de Wet bodembescherming over verontreinigde situaties en de te nemen maatregelen. Voor de percelen, kadastraal bekend gemeente Gouda, sectie L, nummers 367, 453, 121, 122, 614, 613, 576, 577, 635, 640, 502 en 124, gelegen aan de Gouderaksedijk 40-70 in Gouda, hebben wij een heroverweging uitgevoerd van de verontreinigingssituatie en de daaruit voortvloeiende risico's op basis van de bestaande onderzoeksresultaten.

De locatie en de procedure zijn geregistreerd onder code ZH051300026 met kenmerk 2016232729.

Ambtshalve spreken wij ons in deze wijzigingsbeschikking uit over

- vaststelling of sprake is van verspreidingsrisico's of zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is en de bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37, lid 1 en 2 Wbb).

Ter plaatse van Gouderaksedijk 40-70 in Gouda. is in onze eerdere beschikking van 26 mei 2005, kenmerk DGWM/2005/4748 reeds vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging als bedoeld in artikel 29 lid 1, onder a van de Wbb. Dit wijzigt niet.

Besluit

Op grond van artikel 29 juncto 37 van de Wet bodembescherming besluiten wij het volgende:

Gelet op het huidige of het verwachte toekomstige gebruik van deze ernstige verontreinigde bodem is er geen sprake van zodanige risico's voor mens, plant of dier en/of zodanig risico van verspreiding van de verontreiniging dat spoedige sanering als bedoeld in artikel 37 van de Wbb, noodzakelijk is.

Omdat er geen sprake is van spoedeisendheid om het geval te saneren is er dientengevolge ook geen verplicht tijdstip van saneren.

Procedure

Dit besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij brengen burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda van onze beschikking op de hoogte.

Wetgeving

Wij hebben de toetsing uitgevoerd aan de relevante bepalingen van hoofdstuk 4 van de Wbb, hoofdstuk 6 van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland, de Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013 en ons beleid zoals verwoord in de Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013- 2017 en bijlage 4 van deel 3 van de Nota vergunningverlening, toezicht en handhaving 2014-2017.

Motivering

Locatie informatie

Gouderaksedijk 40-70 te Gouda is een buitendijks gelegen gebied (zelling) langs de Hollandsche IJssel en is bij ons bekend onder de locatiecode ZH051300026.

De locatie kent in hoofdzaak bedrijfsmatig gebruik, waarbij volgens het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van de voormalige scheepswerf een bedrijfswoning mogelijk is. Op dit moment staan er twee voormalige bedrijfswoningen (nummers 52 en 56) die niet meer functioneren. Op de locatie zijn daarnaast enkele woningen aanwezig (huisnummers 40, 46 en 48).

Algemene bodemkwaliteit door buitendijkse ophoging met verontreinigd materiaal.

In 2004 heeft een actualiserend bodemonderzoek van deze zelling plaatsgevonden in opdracht van de Provincie Zuid-Holland (Actualisatieonderzoek zelling Gouderaksedijk 40-70 Gouda, Royal Haskoning, kenmerk 9P2920/R00003/ABOS/Rott1, 23 september 2004).

Op de locatie is sprake van een integrale verontreiniging van de grond met zware metalen, minerale olie en Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK). Indicatief onderzoek naar asbest in de grond heeft geen concentraties boven de interventiewaarde aangetoond. In het ondiepe grondwater zijn incidenteel verhoogde concentraties ten opzichte van de interventiewaarde aangetroffen voor de stoffen minerale olie en PAK. De omvang van de grondwaterverontreiniging blijft beperkt. Op basis hiervan is in 2005 al vastgelegd dat er geen actuele verspreidingsrisico's optreden.

Als oorzaak van de verontreiniging met zware metalen, minerale olie en PAK wordt gezien de ophoging van het terrein met verontreinigd materiaal. De gemiddelde dikte van de ophooglaag bedraagt 2 meter.

Op basis van het bovengenoemde rapport heeft het bevoegd gezag een beschikking gegeven waarin het geval van verontreiniging als een ernstig geval wordt aangeduid en de urgentie om te saneren gesteld wordt op een periode van binnen 4 jaar.

De urgentie is gebaseerd op overschrijding van de normen voor ecologische en humane risico's in de toen geldende Sanerings Urgentie Systematiek (SUS). De humane risico's werden alleen geconstateerd ter plaatse van de bedrijfswoningen nummers 52 en 56, en dus niet bij de andere woningen.

Vervolg

Door allerlei omstandigheden is de bodemsanering niet binnen de 4 jaar na de beschikking tot uitvoering gekomen. Inmiddels zijn er op de locatie en in de regelgeving diverse zaken gewijzigd, zodat wij het zinvol achten om een actuele beschikking te geven.

De wijzigingen betreffen:

De methode om de urgentie (spoedeisendheid van saneren) te bepalen is niet langer Sanerings Urgentie Systematiek, maar is opgevolgd door Risicotoolbox Bodem. Er is een andere manier van bepaling van het saneringscriterium gekomen.

De bedrijfswoningen nummers 52 en 56 functioneren niet meer als bedrijfswoning. Bovendien is een van de twee door gemeente Gouda bij de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan in 2013 wegbestemd. Het feitelijk gebruik van het terrein rond de woning is ook dermate afwijkend van wat in de toetsing in 2005 is gehanteerd dat een heroverweging op zijn plaats is.

Tevens zijn delen van de locatie verkocht. Dit is echter niet van invloed op de verontreinigingssituatie en de saneringsnoodzaak.

Heroverweging

Ernst

Wij baseren ons voor de overschrijding van het volumecriterium op de vigerende beschikking van 26 mei 2005. Er is sprake van een geval van ernstige verontreiniging. De aanwezigheid van dit geval van verontreiniging is reeds in de vorm van een belemmering vastgelegd in het Kadaster. Dit wijzigt niet.

Spoedeisendheid

Anders dan in 2005 kunnen bij de toetsing op ecologische risico's de verharde delen van de locatie buiten de toetsing worden gehouden. Aangezien vrijwel de gehele locatie is voorzien van (half-open) verharding behoeft niet langer de ecologische risico's te worden bepaald.

De geconstateerde humane risico's als gevolg van de verontreiniging traden alleen op ter plaatse van de bedrijfswoningen nummers 52 en 56.

Het feitelijke gebruik van de bedrijfswoningen is dermate afwijkend van de standaard toetsing op categorie "wonen met tuin" dat een andere toetsing gerechtvaardigd is. Gezien het feit dat de buitenruimte rond de gebouwen vooral verhard is en er geen gewassen worden geteeld, kan getoetst worden aan de categorie 'ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie'. Die toetsing leidt tot de conclusie dat bij het huidige gebruik van de bodem er niet zodanige risico's voor mens, plant of dier bestaan dat spoedige sanering noodzakelijk is. Tevens is geen sprake van een verspreidingsrisico.

Gebruiksbeperkingen

Omdat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging gelden gebruiksbeperkingen. Deze bestaan uit in het in stand houden van verhardingen en het verplicht melden van grondroerende werkzaamheden bij Omgevingsdienst Midden-Holland. Ook dit gold al sinds de beschikking uit 2005.

Conclusie

Er is geen sprake van spoedeisendheid om dit geval van ernstige verontreiniging te saneren en geldt dientengevolge geen verplicht tijdstip van saneren. Functiewijziging of herinrichting kunnen in de toekomst aanleiding zijn om op (delen van) de locatie sanerende maatregelen uit te voeren. Een

initiatiefnemer zorgt in dat geval dat de kwaliteit van de bodem in dat deelgebied in overeenstemming met de functie wordt gebracht.

Kadastrale registratie

Op grond van het bepaalde in artikel 55 van de Wbb zenden wij een afschrift van het definitieve besluit aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie. De eerdere beschikking van 26 mei 2005, kenmerk DGWM/2005/4748 met kadastraal depotnummer 20090827000086 en deelnummer OZ4 57124/7 verzamelbesluit 090826 A1 blijft kadastraal geregistreerd, vanwege de vaststelling van de ernst van het geval van verontreiniging.

Daarnaast registreren wij deze nieuwe wijzigingsbeschikking. De aantekening volgt dezelfde contour als in 2005 zoals weergegeven op de als bijlage bijgevoegde kadastrale kaart.

Door kadastrale vernummering zijn de aangeduide kadastrale percelen uit 2005 inmiddels niet meer actueel. De actueel te registreren kadastrale percelen zijn:

Gemeente Gouda
Sectie L

Perceelnummers

367
453
121
122
614
613
576
577
635
640
502
124

Opmerkingen

Toekomstige wijzigingen in gebruik van de bodem of omstandigheden op de locatie moeten zo spoedig mogelijk schriftelijk aan Omgevingsdienst Midden-Holland worden gemeld.

Nadere informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer G. Weerheim, telefoonnummer: 088 - 5450491, e-mailadres: GWeerheim@odmh.nl. Bij correspondentie, vragen of overleg over deze brief verzoeken wij u ons kenmerk 2016232729 te vermelden.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
namens dezen,
Hoofd afdeling Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland,
Drs. A. Lasee

Dit document is digitaal vastgesteld. Er staat daarom geen handtekening onder.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Awb kan door belanghebbende(n) een gemotiveerd bezwaarschrift worden ingediend tegen deze beschikking. Dit moet geschieden binnen zes weken na de dag van de dagtekening van het besluit, onder vermelding van "Awb-bezwaar" in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Dit bezwaar dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. secretariaat bezwarencommissie, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Tevens kan een voorlopige voorziening ingevolge artikel 8:81 van de Awb worden gevraagd bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Een afschrift is verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Gouda
- Kadaster, gevestigd te Arnhem
- A. J. Overkamp Beheer Bv Vogelkersgaarde 1, 2803 TJ GOUDA
- de heer A. J. Overkamp Vogelkersgaarde 1, 2803 TJ GOUDA
- de heer Menno Overkamp Goudvlinderstraat 26, 2805 KL GOUDA
- de heer Niels Overkamp Lazaruskade 23, 2802 ER GOUDA
- de heer J. P.M. de Jong Kerkweg 15, 2811 KD REEUWIJK
- Van Vlaardingen's Scheepswerf en Constructiebedrijf BV, Bentpoldererf 16, 2807 LA GOUDA
- de heer J. Bakker Graaf Florisweg 121, 2805 AJ GOUDA
- de heer A. K. Bakker Wilde Wingerdlaan 18, 2803 WC GOUDA
- de heer J. W.E. Roos Graaf Florisweg 117, 2805 AJ GOUDA
- BV Scheepswerf Clausen-Pont Coenecoop 711, 2741 PW WADDINXVEEN
- de heer M.van Heijningen Frankengaarde 5, 2408 TR ALPHEN AAN DEN RIJN
- Van Ooijen Onroerend Goed BV, Goejanverwelledijk 60, 2807 CC GOUDA
- Hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD LEIDEN
- Basis Bedrijfshuisvesting t.a.v. de heer M.Th van Burken Lage Gouwe 2 2801 LG Gouda

Bijlage

Contourkaart Kadastrale Registratie