

**СЕВЕРНЫЙ ИНСТИТУТ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ЮСТИЦИИ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)» В Г. ПЕТРОЗАВОДСКЕ  
СЕВЕРНЫЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ) ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)**

**Юридический факультет  
Кафедра государственно-правовых дисциплин**

**КУРСОВАЯ РАБОТА  
Конституционные основы  
экологического права в Российской Федерации**

Выполнил: студент 2 курса  
212 группы заочной формы обучения  
по направлению подготовки  
40.03.01 «Юриспруденция»  
Мещерякова Ольга Владимировна

Научный руководитель:  
Доктор юридических наук, профессор  
заведующий кафедрой государственно-  
правовых дисциплин  
Дусаев Ростислав Науфальдович

Дата защиты: «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

Оценка: \_\_\_\_\_

Петрозаводск  
2017

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	3
Глава I. ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА.....	7
1.1. Содержание и назначение экологической функции .....	7
1.2. Понятие экологического права .....	9
Глава II. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА .....	10
2.1. «Экологический характер» современной Конституции РФ .....	10
2.2. Экологическая основа конституционного строя РФ .....	13
2.3. Конституционные экологические права и обязанности .....	15
2.4. Нормы Конституции РФ, закрепляющие право собственности на природные ресурсы .....	20
2.5. Конституционное разграничение полномочий государства и его субъектов по реализации экологической функции .....	22
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	24
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	25

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время экологическая функция государства является одной из приоритетных, реализация которой обеспечит существование настоящих и будущих поколений в экологически благоприятной и стабильной окружающей среде. Важность защиты окружающей среды и рационального использования природных ресурсов государство подчеркнуло, объявив 2017 год в России Годом экологии<sup>1</sup>. Деятельность государства в этой сфере определяется существующим на сегодняшний день обширным экологическим законодательством, которое базируется на основах, заложенных в **Конституции Российской Федерации**. Конституция Российской Федерации как основной закон государства выполняет фундаментальную, основополагающую роль в определении экологической политики государства и регулировании экологических отношений, являясь юридической базой формирования, развития и совершенствования отрасли экологического права. Изучение конституционных основ экологического права в контексте современных экономических и социальных проблем позволят усовершенствовать правотворческую, правоприменительную и правоохранительную деятельность государства в отношении окружающей среды и природных ресурсов. Вопросы, связанные с закреплением в Конституции прав граждан на существование в безопасной и благоприятной окружающей природной среде и обеспечение своих экологических прав остаются одними из важнейших в фундаментальной науке - конституционном праве.

С каждым годом экологическая функция государства наполняется новым содержанием. В настоящее время в нее включаются охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности и защиты экологических прав граждан. Многие вопросы экологической функции тесно связаны с вопросами обеспечения здоровья человека и биобезопасности. Актуальность изучения конституционных основ экологического права на современном этапе связаны не только с растущими

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 05.01.2016 N 7 (ред. от 03.09.2016) «О проведении в Российской Федерации Года экологии».

экологическими проблемами российского и мирового масштаба. На наш взгляд, можно выделить и другие важнейшие причины этого процесса:

во-первых, за последние три десятилетия произошли значительные изменения государственного и общественного устройства нашей страны, переход к рыночной экономике, закрепление новых форм собственности на природные ресурсы, становление новой правовой системы. Это обуславливает необходимость развития и совершенствования экологических аспектов законодательства, приведение его в соответствие с конституционно-закрепленными правами, свободами и обязанностями граждан и регулированием этой сферы со стороны государства;

во-вторых, происходит интенсивное развитие экологического права, его задач, роли и определяющих функций в общем массиве правового регулирования на национальном, межгосударственном и международном уровнях;

в-третьих, а последнее время накопилось значительное количество прорывных результатов исследований в таких современных научных направлениях, как биотехнология, генная инженерия, молекулярная фармакология и т.п. Возможности и достижения науки на данном этапе развития человечества ставят новые вопросы, в частности – о допустимости использования тех или иных медико-биологических технологий, затрагивающих морально-этические нормы существования человека, его безопасность и среды.

и, в-четвертых, меняется отношение общества к проблемам природной среды и здоровья человека. Растет гражданская ответственность и понимание того, что забота об окружающей среде, ее рациональном использовании и сохранении для будущих поколений закреплена в высшем законе государства – Конституции Российской Федерации.

Таким образом, перечисленные факторы и современные тенденции развития российского государства, определяют важность и необходимость исследований вопроса конституционных норм как источника экологического права в Российском государстве, ставят качественно новые задачи их изучения, определяют актуальные направления и новые подходы исследования.

Следует отметить, что в настоящее время в России активно ведутся фундаментальные исследования, направленные на изучение экологического законодательства и его конституционных основ. Сформировалось несколько научных школ, представляющих данное направление, каждая из которых обладает своей спецификой, традициями, уникальными характеристиками и особенностями, проявляющимися в тематике исследований, научных идеях, используемых методах и подходах. Наиболее известны следующие научные коллективы: академическая научная школа Института государства и права РАН, основателем которой был чл.-корр РАН Колбасов О.С., представители коллектива научной школы — Бринчук М.М., Дубовик О.Л., Транин А.А. и др. (Дубовик, Чолтян, 2017)<sup>2</sup>; университетская научная школа экологического права МГУ им. М.В. Ломоносова, родоначальником которой был профессор Петров В.В., представителями этой школы являются — Голиченков А.В., Волков Г.А., Игнатьева И.А. и др. (Голиченков, 2014)<sup>3</sup>; научная школа экологического права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, представители — Полянская Г.Н., Колбасов О.С., Боголюбов С.А., Жариков Ю.Г., Панкратов И.Ф. (Кичигин, 2015)<sup>4</sup>.

**Целью данной работы являлось** — исследование вопроса конституционных основ экологического права в РФ в рамках изучения дисциплины «Конституционное право», углубление профессиональных знаний и умений, развитие навыков проведения исследовательской работы.

**В задачи исследования входило:**

- анализ и обобщение современных представлений о конституционных нормах, связанных с экологическими правами, свободами и обязанностями граждан РФ и реализацией государством его экологической функции;

---

<sup>2</sup> Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах: учебное пособие / О.Л., Дубовик, Л.Н. Чолтян М.: Проспект, 2017. – 368 с.

<sup>3</sup> Голиченков А.К. Московская университетская научная школа экологического права // Экологическое право. – №5. – 2014. – С. 5-12.

<sup>4</sup> Кичигин Н.В. О научной школе экологического права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации // Экологическое право. – 2015. – №1. – С. 3-10.

- развитие умений обоснованного выбора необходимых методов, подходов и решений для изучения конституционного права;

- приобретение и закрепление навыков и умений применения нормативно-правовых актов, специальной научной литературы, документов концептуального характера для решения исследовательских задач в области конституционного права;

Курсовая работа имеет теоретический характер и традиционную структуру, состоит из введения, основной части, заключения и библиографического списка. Выполнение данной работы направлено на формирование универсальных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций в области юриспруденции. Представленная работа может быть использована в качестве начала для дальнейших исследований в области изучения законодательства в сфере экологии.

# Глава I. ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

## 1.1. Содержание и назначение экологической функции

Провозглашение России демократическим, правовым, федеративным и социальным государством выдвигает на первый план государственной деятельности совершенно новые ориентиры и устанавливает иные стандарты, которым она должна соответствовать (Гиззатуллин, 2014)<sup>5</sup>. В связи с этим, понятие экологической функции на протяжении последних трех десятилетий менялось и наполнялось новым содержанием.

Потребность в осуществлении экологической функции государства появилась тогда, когда возникла общественная потребность или потребность классов, отдельных социальных групп в решении задач природопользования и охраны окружающей среды. Вплоть до XX века функция охраны природы развивалась преимущественно через функцию защиты прав собственности, экономических, налоговых, военных интересов государства. Она не имела выраженных индивидуальных черт и особенностей и была второстепенной функцией. Примерно с 70-х гг. прошлого столетия представители науки стали задумываться о выделении функции охраны природы в качестве самостоятельной функции. Сегодня самостоятельность и значимость экологической функции государства не оспаривается. Осуществление данной функции способствует достойной жизнедеятельности человека в экологически благоприятной окружающей среде и, в конечном счете, выживанию человечества как биологического вида.

Изучению теоретико-правовых основ определения экологической функции государства посвящены диссертационные исследования Уханова И.С. (2000)<sup>6</sup>, Меркулова М.М. (2002)<sup>7</sup>, Сизова В.Е. (2002)<sup>8</sup>, Миронова В.С. (2007)<sup>9</sup>, Гиззатуллина Р.Х. (2014)<sup>10</sup>,

---

<sup>5</sup> Гиззатуллин Р.Х. *Экологическая функция государства: теория и практика реализации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук* / Р.Х. Гиззатуллин. – М., 2014. – 43 с.

<sup>6</sup> Уханов И.С. *Экологическая функция современного российского государства (теоретико-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук* / И.С. Уханов. – СПб., 2000. – 24 с.

<sup>7</sup> Меркулов М.М. *Проблемы экологической функции современного российского государства:*

Экологическая функция государства разнообразна, имеет сложный, комплексный характер. Внутри нее можно выделить ряд подфункций — отдельные самостоятельные направления и аспекты взаимодействия природы, человека и государства<sup>11</sup>. Сравнительные исследования научных работ показывают, что традиционно в содержание экологической функции государства включают направления деятельности государства по охране окружающей среды (природных сред) от различных видов негативного воздействия, а также по обеспечению рационального и эффективного использования природных ресурсов. Вместе с тем в общей теории государства и права и эколого-правовой науке предлагается расширить содержание этой жизненно важной функции. Предлагается включить в нее такие направления деятельности государства, как распоряжение в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства; обеспечение экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц; обеспечение экологической безопасности.

Главное назначение экологической функции российского государства выражается в том, чтобы обеспечить научно-обоснованное соотношение экологических, экономических и социальных интересов общества, создать законодательно-закрепленные необходимые гарантии для реализации и защиты прав человека на благоприятную для его жизни окружающую среду.

---

*теоретико-правовой аспект. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.М. Меркулов - Ставрополь, 2002. - 26 с.*

<sup>8</sup> Сизов В.Е. Экологическая функция государства и механизм ее реализации: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / В.Е. Сизов. — М., 2002. — 24 с.

<sup>9</sup> Миронов В.С. Экологическая функция государства: понятие, содержание, формы и методы осуществления: сравнительный анализ на примере России и Германии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.С. Миронов. — Ростов-на-Дону, 2007. — 25 с.

<sup>10</sup> Гиззатуллин Р.Х. Экологическая функция государства: теория и практика реализации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Р.Х. Гиззатуллин. — М., 2014. — 43 с.

<sup>11</sup> Бринчук М.М. Экологическое право: учебник / М.М. Бринчук. — М.: МПСИ, 2011. — 623 с.



## 1.2. Понятие экологического права

Выполнение государством любой функции есть не что иное, как регулирование соответствующих общественных отношений. Значительная часть наиболее важных общественных отношений связанных с природой и ее охраной и рациональным использованием регулируется правом окружающей среды или экологическим правом<sup>12</sup>. Деятельность по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства, обеспечению их рационального использования с целью предупреждения их истощения и охраны окружающей среды от загрязнения, по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц в качестве одной из основных функций государства является важнейшей предпосылкой и фактором формирования отрасли права окружающей среды в системе российского права (Бринчук, 2010)<sup>13</sup>. Чтобы та или иная совокупность правовых норм была признана отраслью права, она должна отвечать определенным требованиям, критериям. В качестве таковых в российской правовой науке называют наличие круга однородных общественных отношений, регулируемых правом, особую заинтересованность государства в их регулировании, наличие метода правового регулирования соответствующих отношений и достаточно развитой нормативной правовой базы, т.е. источников права. Таким образом, совокупность установленных уполномоченными органами государственной власти правовых актов, призванных регулировать общественные отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования ее компонентов, образует самостоятельную отрасль российского права — **экологическое право**. Важнейшим условием успешной реализации задач, обозначенных в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, является соответствующее правовое обеспечение, выражающееся в создании необходимого эколого-правового механизма (Гизатуллин, 2016)<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Дубовик О.Л. *Экологическое право в вопросах и ответах: учебное пособие* / О.Л., Дубовик, Л.Н. Чолтян М.: Проспект, 2017. – 368 с.

<sup>13</sup> Бринчук М.М. *Экологическое право: учебник* / М.М. Бринчук. – М.: МПСИ, 2011. – 623 с.

<sup>14</sup> Гизатуллин Р.Х. *Правовое обеспечение реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года* // *Экологическое право*. 2016, №5, С. 3-6.

## **Глава II. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1. «Экологический характер» современной Конституции РФ**

Первые конституции нашей страны включали лишь нормы об государственной собственности на землю и другие основные природные ресурсы и положения об обязанностях землепользователей повышать плодородие почв. СССР был одним из первых государств, принявших в 1960 году Закон «Об охране природы в РСФСР», в котором были заложены основы правовых отношений человека и природы. Немало из содержавшихся в нем положений себя оправдали и нашли дальнейшее развитие – например, об природоохранной экспертизе проектов крупнейших строек, о необходимости рационального использования природных ресурсов и государственной охране объектов природы, об ответственности руководителей предприятий, а также граждан за нарушения природоохранных правил. Но многие законодательные положения оказались излишне декларативными и не подкрепленными подзаконными актами. На конституционном уровне экологическая тема получила отражение в Конституциях СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г., когда был закреплен принцип, согласно которому в интересах настоящего и будущих поколений принимаются необходимые меры для охраны и научно-обоснованного рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира. Конституционный институт охраны природы имел ярко выраженный экономический, социальный, политический характер, хотя уже тогда наукой ставились и обосновывались перспективные задачи перенесения приоритета на социальные цели, связанные с обеспечением здоровья человека, средой его жизни; вовлечения в экологический контроль общественности, человека, право которого на благоприятную среду предполагалось, но не гарантировалось; превращения граждан из объектов в субъекты экологического управления. Конституция РФ 1993 г. содержит более конкретные экологические предписания и принципы,

которые должны применяться на всей территории страны, а все принимаемые в РФ правовые акты не должны им противоречить. Это повышает фундаментальность влияния Конституции как на развитие экологического законодательства - федерального и регионального, так и на принятие и применение иных нормативных правовых актов на территории Федерации.

Известный ученый, Боголюбов С.А. в своем труде, посвященном 20-летнему юбилею Конституции РФ (Боголюбов, 2013)<sup>15</sup> отмечает, что действующая Конституция Российской Федерации — самая стабильная из всех отечественных конституций и наиболее насыщенная экологическими положениями, которые условно можно сгруппировать по ее главам, отражающим последовательность и сюжет в изложении предписаний, посвященных охране окружающей среды. Гиззатуллин Р.Х. (Гиззатуллин, 2012)<sup>16</sup> также отмечает, что Конституция РФ существенно отличается от всех предыдущих конституционных актов в истории российского государства. Впервые закрепленные в ней положения о демократической, правовой и социальной сущности российского государства, о высшей ценности человека, его прав и свобод, являющихся непосредственно действующими и определяющими смысл, содержание и применение законов, деятельность государственной власти, о том, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности российского народа, обусловили качественно новые подходы как к теоретическому пониманию содержания экологической функции государства, так и непосредственно к его практической деятельности в рамках исследуемой функции. Анализируя экологические положения Конституции РФ мы согласимся с позицией Гиззатуллина Р.Х. (Гиззатуллин, 2012, 2014)<sup>17</sup>, в том, что их можно разделить на группы: положения, устанавливающие стандарты и

---

<sup>15</sup> Боголюбов С.А. Экологический потенциал Конституции // Журнал российского права. – 2013. – №10(202). – С. 5-13.

<sup>16</sup> Гиззатуллин Р.Х. Конституционные основы экологической функции государства // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – №1. – С.106-109.

<sup>17</sup> Гиззатуллин Р.Х. Конституционные основы экологической функции государства // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – №1. – С.106-109.

Гиззатуллин Р.Х. Экологическая функция государства: теория и практика реализации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Р.Х. Гиззатуллин. – М., 2014. – 43 с.

юридические критерии, которым должны соответствовать все реализуемые государством функции, в т.ч. и экологическая функция, и положения, имеющие непосредственное отношение к экологической функции и относящимся к ней правам и обязанностям государства и граждан. На наш взгляд, в отдельную категорию можно выделить статьи определяющие полномочия государства и его субъектов по реализации экологической функции. Комментарий, анализ и обобщение конституционных положений, имеющих отношение к экологической функции государства приводится во многих статьях, книгах и диссертационных исследованиях, в частности: Пономаревой И.П. (2000)<sup>18</sup>; Миняева А.О. (2004)<sup>19</sup>; Мишанина К.С. (2005)<sup>20</sup>; Ключевой Н.А. (2008)<sup>21</sup>; Бринчука М.М. (2011)<sup>22</sup>; Ланцман Е.М. (2010)<sup>23</sup>; Железинский А.А. (2011)<sup>24</sup>; Гиззатуллина Р.Х. (2012)<sup>25</sup>; Несмеяновой С.Э. (2015)<sup>26</sup>. Авторами этих работ исследуется юридическая природа конституционного экологического права человека и гражданина, определяется роль и место этого права в системе основных прав и свобод человека, раскрывается содержание этого права в законодательстве Российской Федерации и международных правовых актах. Авторы систематизируют экологические положения конституции, а также обсуждают проблемы их реализации в жизни общества в правотворческом, правоприменительном и правоохранительном аспектах.

---

<sup>18</sup> Пономарева И.П. Конституционные основы экологической политики Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.П. Пономарева. – Екатеринбург, 2000. – 26 с.

<sup>19</sup> Миняев А.О. Экологическое право: конституционные основы: учеб. пособие для вузов / А.О. Миняев. – М.: ОАО «Издательский дом «Городец», 2004.

<sup>20</sup> Мишанин К.С. Конституционное право человека и гражданина на благоприятную окружающую среду: гарантии и защита в законодательстве Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К.С. Мишанин. – Пенза, 2005. – 24 с.

<sup>21</sup> Ключева Н.А. Обеспечение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н.А. Ключева. – М., 2008. – 24 с.

<sup>22</sup> Бринчук М.М. Конституционные основы развития экологического права / Ин-т государства и права РАН. [Электронный ресурс] <http://www.igpran.ru/public/articles/2977/> дата обращения: 10.03.2017).

<sup>23</sup> Ланцман Е.М. Конституционные природоохранные права и обязанности в Российской Федерации // Вестник КемГУ. – 2010. – №1. – С.147-151.

<sup>24</sup> Железинский А.А. Конституционные основы охраны окружающей среды в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.А. Железинский. – Саратов, 2011. – 25 с.

<sup>25</sup> Гиззатуллин Р.Х. Конституционные основы экологической функции государства // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – №1. – С.106-109.

<sup>26</sup> Несмеянова С.Э. Конституционно-правовое регулирование экологических отношений в Российской Федерации // Экологическое право. – 2015. – №1. [электронный ресурс] <http://bmpravo.ru/img/2015-01/ecology/nesmeznova/PDF%20file.pdf> дата обращения 20.04.2017.

## **2.2. Экологическая основа конституционного строя Российской Федерации**

Важнейшие концептуальные положения, имеющие отношение к различным аспектам деятельности государства, в том числе и экологической, содержатся в **ст. 1, 2, 7, 17, 18 и 45**. В них устанавливается сущность современного российского государства, которая определяет всеобъемлющие стандарты государственной деятельности в рамках осуществления им любых функций, а также высшие ценности и гарантии государства.

Согласно ст. 1 **Российская Федерация демократическое федеративное правовое государство**. Характеристика российского государства как демократического в контексте экологической функции государства означает предоставление гражданам и их объединениям прав, предоставляющих им возможности участия в принятии экологически значимых решений по самому широкому кругу вопросов. Участие граждан, общественности в процессе подготовки и принятии экологически значимых хозяйственных и иных решений способствует повышению эффективности государственной деятельности в области охраны окружающей среды, повышает ответственность власти перед обществом, и в первую очередь ответственность органов исполнительной власти, призванных обеспечивать последовательное и эффективное исполнение действующего законодательства. Несмотря на предоставленные действующим законодательством широкие полномочия общественности по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования, в принятии экологически значимых решений реальное положение дел не позволяют говорить о том, что конституционное положение о демократической природе Российской Федерации полностью реализовано. Основанием такого утверждения являются примеры, когда государственная власть без учета мнения российских граждан принимала важнейшие экологически значимые решения (Гиззатуллин, 2012)<sup>27</sup>.

Конституционное положение о том, что **Россия является правовым государством**, имеет самое непосредственное отношение к экологической

---

<sup>27</sup> Гиззатуллин Р.Х. Конституционные основы экологической функции государства // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – №1. – С.106-109.

функции государства. Важнейший признак правового государства – приоритет прав человека. По тому, как реализуются экологические права и, прежде всего центральное из них - право на благоприятную окружающую среду, можно судить о реализации экологической функции государства. Многие исследователи считают, что теоретически эти права реализованы: они нашли свое воплощение в Конституции РФ, в многочисленных законах, государственных программах, концепциях и доктринах, созданы механизмы обеспечения их соблюдения, охраны и защиты. Однако в действительности, эти права не всегда реализуются в жизни, что связано с незавершенностью экологического и смежного с ним законодательства, правовым нигилизмом и отсутствием надлежащей ответственности должностных лиц за неисполнение обязанностей, связанных с обеспечением права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, низкой исполнительной дисциплиной граждан в области природопользования и охраны окружающей среды.

В соответствии со **ст. 7 Российская Федерация является социальным государством**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Снижение заболеваемости и смертности граждан, вызванных неблагоприятными экологическими факторами среды, должно стать важнейшим аспектом социальной направленности экологической функции государства.

Говоря об основополагающих положениях Конституции РФ следует отметить **ст. 2, 17, 18 и 45**. Они провозглашают что, **человек, его права и свободы являются высшей ценностью в государстве, а государство гарантирует соблюдение и защиту права и свободы человека и гражданина**. Таким образом, все права человека и гражданина, которые в той или иной степени можно отнести к экологическим, гарантированы государством и определяют смысл, содержание и применение нормативно-правовых актов различного уровня, деятельность органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, обеспечиваются правосудием.

### 2.3. Конституционные экологические права и обязанности

Группа предусмотренных в статье 42 экологических прав, тесно связанных друг с другом подразделяется на три категории. К первой относится конституционное **право каждого на благоприятную окружающую среду**, которое изначально возникло в Западной Европе, а в России появилось недавно и подразумевает состояние среды обитания, качество жизни, труда, отдыха, соответствующие определенным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим стандартам, предполагающим пригодную для питья воду, надлежащий атмосферный воздух, кондиционные продукты питания, рекреационные условия. Естественно, к этой подгруппе экологических прав относится наличие земель соответствующего качества, на которых либо над или под которыми находятся все остальные природные ресурсы соответствующего качества - компоненты окружающей среды (Комментарий к Конституции Российской Федерации...) <sup>28</sup>.

Клюева Н.А. <sup>29</sup> определяет право на благоприятную окружающую среду как: «закрепленную в Конституции Российской Федерации и гарантированную Российским государством возможность любого индивида реализовать свои права, свободы и законные интересы в условиях здоровой, отвечающей международным и государственным стандартам окружающей среде, получать достоверную информацию о ее состоянии и совершать необходимые действия для защиты своих и общественных интересов и потребностей в данной сфере». Значение права на благоприятную окружающую среду в современном обществе предопределяется тем, что оно обеспечивает основы жизнедеятельности человека, является фундаментом для построения системы экологического законодательства, а также служит сдерживающим фактором для опасного уровня техногенного воздействия на природу планеты. Содержание конституционного механизма охраны права человека на благоприятную окружающую среду представляет собой целостную систему правоотношений регулятивного и охранительного характера складывающихся между субъектом

---

<sup>28</sup> Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. – [электронный ресурс] <http://kommentarii.org/konstitutc/page47.html>, дата обращения 10.02.2017.

<sup>29</sup> Клюева Н.А. Обеспечение конституционного права человека на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н.А. Клюева. – М., 2008. – 24 с.

и объектом правового обеспечения конституционно закрепленного права человека на благоприятную окружающую среду и обеспечиваемым рядом взаимосвязанных конституционно-правовых средств различного уровня. К сожалению, как отмечает автор, действующие административно-правовой и судебный механизмы защиты права человека на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации полностью не реализованы в связи с многочисленными проблемами, обусловленными спецификой защиты права на благоприятную окружающую среду.

Во вторую подгруппу конституционных экологических прав входит **право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды**. В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на получение полной и объективной информации о состоянии окружающей среды — государственные и муниципальные организации, юридические лица и отдельные граждане, объединения граждан, в том числе территориальные, а также коренные малочисленные народы. Одной из гарантий реализации данного права является надлежащее законодательное закрепление способа получения и предоставления такой информации, развитие механизмов и методов ее создания, поиска, актуализации, распространения и защиты. Информация о состоянии окружающей природной среды должна быть общедоступной и достоверной, соответствующей требованиям нормативно-правовых актов и технической документации. Достоверность информации, при необходимости, должна подтверждаться путем проведения лабораторных и полевых исследований или специальной экспертизы органами уполномоченными в области охраны и мониторинга окружающей среды, либо иным законным способом.

В области реализации данного права действуют как общие требования, вытекающие из законодательства об информации, о государственной тайне, о защите прав потребителя и т. п., так и специфические — природоохранные, природоресурсные, санитарно-эпидемиологические, научные, медицинские, метеорологические и иные требования информационного характера. Предусмотренные в природоохранном, природоресурсном, административном и ином законодательстве РФ предписания о предоставлении информации



формируют важнейшие принципы российского законодательства и служат правовой базой для реализации экологических прав граждан и юридических лиц.

В соответствии с Постановлением КС РФ от 18.02.2000 N 3-П не допускается ограничение прав и свобод в сфере получения информации - в частности, права свободно, любым законным способом искать и получать информацию, а также права знакомиться с собираемыми органами государственной власти и их должностными лицами сведениями, документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы гражданина, если иное не предусмотрено федеральным законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Как отмечается в Комментарий к Конституции РФ (Комментарий к Конституции Российской Федерации...)<sup>30</sup>, законодательством устанавливаются, а федеральными органами исполнительной власти принимаются меры по расширению информационного обеспечения деятельности в области экологии. В то же время многочисленные призывы об использовании информационных пространств для реализации экологических прав остаются во многом не реализованными даже при наличии соответствующих законодательных требований. Выполнение конституционных требований о праве на экологическую информацию осуществляется с трудом из-за рассредоточения экологической и природоресурсной информации по министерствам, службам, агентствам, иным органам, из-за неурегулированности юридической (административной, уголовной) ответственности за ее сокрытие, неполноту, невыдачу. Государственные органы и их должностные лица не принимают активных мер к своевременному оглашению полных и достоверных сведений о состоянии земель, иных природных ресурсов и об окружающей среде, о мерах по предотвращению и ликвидации загрязнения природных ресурсов, неохотно откликаются на запросы общественных объединений и граждан, пытаются порой брать плату за ознакомление с экологической информацией, хотя ее

---

<sup>30</sup> *Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. – [электронный ресурс] <http://kommentarii.org/konstitutc/page47.html>, дата обращения 10.02.2017.*

предоставление должно быть обязанностью государства, отвечающего за соблюдение и защиту экологических прав человека и гражданина.

В третью подгруппу экологических прав ст. 42 входит **право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением**. Данное право также находится в тесной связи с другими конституционными правами (ст. 41, 52 и 53 Конституции РФ) и не всегда реализуется ввиду того, что порой невозможно доказать причинно-следственную связь между правонарушением и наступившими отрицательными, прежде всего имущественными, последствиями (здесь экологический потенциал Конституции РФ наиболее далек от полной реализации) (Комментарий к Конституции Российской Федерации...)<sup>31</sup>. В силу постановления КС РФ от 01 декабря 1997 г. № 18-П государство принимает на себя обязанность возмещения такого вреда, который, исходя из его масштабов и числа пострадавших, не может быть возмещен в порядке, установленном гражданским, административным, уголовным и другим отраслевым законодательством. Данная конституционно-правовая обязанность государства корреспондирует праву граждан на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологической катастрофой, и вытекает из положений ст. 2, 18 и 53 Конституции РФ. Обязанность государства по возмещению вреда от экологических бедствий предопределена также правом нынешнего и будущих поколений на защищенность от радиационного излучения, связанного с использованием ядерной энергетики, объекты которой относятся исключительно к федеральной собственности.

К сожалению, понятие «**экологическое правонарушение**» не раскрывается в действующем законодательстве РФ и поэтому требует научного толкования. В Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды»<sup>32</sup> предусматривалось, что экологическими правонарушениями считаются виновные, противоправные деяния, нарушающие природо-охранительное законодательство и причиняющие вред окружающей природной среде и

---

<sup>31</sup> Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. – [электронный ресурс] <http://kommentarii.org/konstitutc/page47.html>, дата обращения 10.02.2017.

<sup>32</sup> Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 2060-I (ред. от 10.01.2002) «Об охране окружающей природной среды» (с изменениями и дополнениями).

здоровью человека. Данные признаки правонарушений следует развивать и в настоящее время.

В Конституции РФ декларируются не только права, но и экологические обязанности граждан. Так, в **ст. 58** Конституции РФ закрепляется **обязанность каждого по охране природы и бережного отношения к природным богатствам**. Такая конституционная обязанность выражается в ответственном отношении к природе, соблюдении природоохранных нормативов и требований природоохранного законодательства, принятии участия в природоохранных мероприятиях, повышении уровня экологической культуры. При рассмотрении конституционной правообязанности личности Ланцман Е.М. (Ланцман, 2010)<sup>33</sup> отмечает, что: «все названные права и обязанности личности, а именно – их возможная реализация в полной мере, зависят от уровня правовой культуры населения, воспитания, именно экологического воспитания, которое должно начинаться с самого раннего детства и иметь продолжение в течение всей жизни. Наличие у индивида знаний о своих конституционных правах и свободах существенно влияет на формирование конституционно-правовой психологии личности».

---

<sup>33</sup> Ланцман Е.М. Конституционные природоохранные права и обязанности в Российской Федерации // Вестник КемГУ. – 2010. – №1. – С.147-151.

## **2.4. Нормы Конституции РФ, закрепляющие право собственности на природные ресурсы**

При характеристике Конституции РФ как источника экологического права надо обратить особое внимание на экологические нормы, закрепляющие новые подходы к регулированию отношений собственности на природные ресурсы, природопользования и охраны окружающей среды. Конституционные нормы, непосредственно связанные с выполнением государством его природоресурсной деятельности, содержатся в **ст. 9, 36 и 42 Конституции РФ**. В соответствии со ст. 9 и 36 Конституции РФ, **земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории России**. Статья 9 Конституции РФ устанавливает также многообразие форм собственности на природные богатства. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и других формах собственности. Значение этой нормы особенно показательное на фоне соответствующих положений социалистических конституций СССР, устанавливавших исключительную собственность государства на землю, ее недра, воды и леса. Закрепляя право собственности на природные ресурсы иных субъектов, Конституция 1993 г. поставила Россию в ряд современных государств и заложила правовые предпосылки для развития рыночной экономики. Отношения собственности на природные ресурсы регулируются также в ст. 36 Конституции РФ. В той же статье провозглашен один из основных принципов рыночной экономики - свободы собственника по владению, пользованию, распоряжению принадлежащим ему имуществом. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Закрепляя в ст. 36 принцип свободы собственника, Конституция РФ воспроизвела принцип, закрепленный в конституциях передовых зарубежных государств, заключающийся в существовании возможности ограничения свободы

собственника земли и других природных ресурсов ради общего блага. Он свободно владеет, пользуется и распоряжается ими до тех пор, пока при этом не наносится ущерб окружающей среде и не нарушаются права и законные интересы иных лиц.

Боголюбов С.А. (Боголюбов, 2013)<sup>34</sup> отмечает, что вопрос о собственности на природные ресурсы имеет двуединый характер: с одной стороны, принадлежность к общему достоянию, к природе, с другой — возможность персонифицированных и внесенных в государственный реестр участков природы находиться в гражданском обороте. Одной из основных проблем применения экологического законодательства, включающего природоохранную и природоресурсную подотрасли, он считает разграничение действия публичных и частноправовых требований, земельного и гражданского законодательства.

Субъекты РФ не вправе устанавливать препятствия для использования природных ресурсов на своей территории в интересах всего многонационального народа Российской Федерации; провозглашать изначальное (первичное) право собственности на природные ресурсы с претензией на правомочия собственника на те объекты, которые ей не принадлежат; устанавливать приоритет какой-либо формы собственности, поскольку эти вопросы решаются либо непосредственно Конституцией РФ, либо на ее основе федеральными законами.

---

<sup>34</sup> Боголюбов С.А. *Экологический потенциал Конституции // Журнал российского права.* – 2013. – №10(202). – С. 5-13.

## **2.5. Конституционное разграничение полномочий государства и его субъектов по реализации экологической функции**

Федеративное устройство России определяет полномочия государства и его субъектов по исполнению экологической функции, реализации экологических прав и обязанностей. Поэтому в отдельную категорию мы выделим такие важные **статьи, как 71 и 72**. В них обозначены вопросы, относящиеся к ведению РФ, а также к совместному ведению РФ и ее субъектов.

К предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов относится природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры. Предметами совместного ведения также являются земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды. Это означает, что субъект РФ вправе издавать собственные законы в сфере экологических отношений, которые по своему содержанию должны укладываться в нормы федерального уровня. В случае же, если по какому-то вопросу федеральное законодательное регулирование отсутствует, субъект федерации может осуществлять так называемое «опережающее правотворчество», то есть самостоятельно устанавливать правовые нормы, которые затем, в случае принятия соответствующего федерального закона, должны быть приведены с ним в соответствие. К предметам совместного ведения относятся также административное и административно-процессуальное законодательство. Следовательно, в субъектах РФ могут быть приняты нормативно-правовые акты, содержащие составы административных экологических правонарушений и санкций за их совершение (Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об охране окружающей среды»...) <sup>35</sup>.

Таким образом, положения Конституции РФ устанавливают стандарты государственной деятельности в рамках осуществления экологической функции, а также высшие ценности и гарантии государства, основополагающие

---

<sup>35</sup> Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об охране окружающей среды» (постатейный) / под ред. А.П.Анисимова. – [электронный ресурс], <http://kommentarii.org/ooc/page4.html>, дата обращения 10.02.2017.

экологические права и свободы человека, его обязанности по бережному отношению к окружающей природной среде, закрепляют основы права и формы собственности на природные ресурсы, определяют предметы ведения Российской Федерации и субъектов РФ в рассматриваемой сфере, гарантируют защиту прав и свобод граждан в решении экологических вопросов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Фундаментальную, основополагающую роль в регулировании экологических отношений выполняет Конституция Российской Федерации. Положения Конституции РФ устанавливают основополагающие экологические права и свободы человека, его обязанности по охране природы, закрепляют основы права и формы собственности на природные ресурсы, определяют предметы ведения Российской Федерации и субъектов РФ в рассматриваемой сфере. Конституция Российской Федерации гарантирует право каждому человеку на благоприятную окружающую среду, информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Это значит, что государство берет на себя обязанность по реализации и защите данного права и предупреждения возможных нарушений его в будущем. Конституционные основы правового регулирования экологических отношений и организации природоохранной деятельности реализуются и конкретизируются отдельными отраслями российского права, обеспечивая при этом необходимое единство, стабильность правового регулирования экологических отношений.

Важность изучения конституционных основ экологического права в Российском государстве, в настоящее время связаны не только с растущими экологическими проблемами локального, регионального и мирового масштаба, но также и со значительными изменениями государственного, общественного и экономического устройства России, которые произошли в последние десятилетия, активным развитием экологического права, ростом гражданской ответственности россиян.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 2060-I (ред. от 10.01.2002) «Об охране окружающей природной среды» (с изменениями и дополнениями): Сайт. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_189/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189/). – Загл. с экрана.
3. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 03.07.2016): Сайт. – Режим доступа: <http://fzrf.su/zakon/ob-ohrane-okruzhayushchej-sredy-7-fz/>. – Загл. с экрана.

### Отечественная литература:

4. Боголюбов С.А. Экологический потенциал Конституции // Журнал российского права. – 2013. – №10(202). – С. 5-13.
5. Бринчук М.М. Конституционные основы развития экологического права / Ин-т государства и права РАН. [Электронный ресурс] <http://www.igpran.ru/public/articles/2977/> дата обращения: 10.03.2017).
6. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник / М.М. Бринчук. – М.: МПСИ, 2011. – 623 с.
7. Гиззатуллин Р.Х. Экологическая функция государства и обеспечение экологической безопасности // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2010. – № 2. – С.70-80.
8. Гиззатуллин Р.Х. Конституционные основы экологической функции государства // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – №1. – С.106-109.
9. Гиззатуллин Р.Х. Роль законотворческой деятельности в реализации экологической функции государства: теория и практика // Экологическое право. – 2014. – №2. – С. 7-14.
10. Гиззатуллин Р.Х. Правовое обеспечение реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской

Федерации на период до 2030 года Экологическое право 2016. – №5. – С. 3-6.

11. *Гиззатуллин Р.Х.* Экологическая функция государства: теория и практика реализации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / Р.Х. Гиззатуллин. – М., 2014. – 43 с.

12. *Голиченков А.К.* Государственная экологическая политика — «факторы успеха»: право, идеология // Экологическое право. – 2016. – №6. – С. 3-7.

13. *Голиченков А.К.* Московская университетская научная школа экологического права // Экологическое право. – №5. – 2014. – С. 5-12.

14. *Дубовик О.Л.* Экологическое право в вопросах и ответах: учебное пособие / О.Л., Дубовик, Л.Н. Чолтян М.: Проспект, 2017. – 368 с.

15. *Дубовик О.Л.* Экологическое право: реальность и попытки ревизионизма // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2010. – № 5. – С. 7-37.

16. *Земскова А.И.* К вопросу о сущности правозащитной функции государства // Общество и право. Теория и история государства и права. – 2009. – №3(25). – С. 21-27.

17. *Кадомцева А.Е.* Обеспечение охраны окружающей среды как межгосударственная проблема // Экологическое право. – 2013. – № 5. – С. 37-39.

18. *Кичигин Н.В.* О научной школе экологического права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации // Экологическое право. – 2015. – №1. – С. 3-10.

19. *Кнац Ю.А.* Внешняя экологическая функция государства в условиях глобализации // Вестник ТГУ. – 2015. – №10(150). – С.159-163.

20. *Кнац Ю.А.* Содержание и значение экологической функции государства // Вестник ТГУ. – 2015. – №9(149). – С.177-180.

21. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева. – [электронный ресурс] <http://kommentarii.org/konstitutc/page47.html>, дата обращения 10.02.2017.

22. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / под ред. О.Л. Дубовик и др. – 2 изд., перераб. и доп.- М.: Норма, 2016.

23. Конституция РФ. Проблемный комментарий / под ред. В.А. Четверина. – М., 1997. – С. 234-298;
24. Конституция РФ. Проблемный комментарий, 1997. – С. 234-298.
25. *Кручинин В.Н.* Теоретические основы и проблемы классификации имеющихся подходов к пониманию функций государства // JSRP. – 2014. – №4 (8). – С. 36-51.
26. *Марченко М.Н.* Теория государства и права: учебник для бакалавров / М.Н. Марченко, Е.М. Дерябина. – М.: Проспект, 2017, – 432 с.
27. *Меркулов М.М.* Проблемы экологической функции современного российского государства: теоретико-правовой аспект. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.М. Меркулов - Ставрополь, 2002. - 26 с.
28. *Миняев А.О.* Экологическое право: конституционные основы: учеб. пособие для вузов / А.О. Миняев. – М.: ОАО «Издательский дом «Городец», 2004.
29. *Миронов В.С.* Экологическая функция государства: понятие, содержание, формы и методы осуществления: сравнительный анализ на примере России и Германии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.С. Миронов. – Ростов-на-Дону, 2007. – 25 с.
30. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об охране окружающей среды» (постатейный) / под ред. А.П.Анисимова. – [электронный ресурс], <http://kommentarii.org/ooc/page4.html>, дата обращения 10.02.2017.
31. *Рогов А.С., Федотова Ю.Г.* Понятие экологической безопасности Российской Федерации // Экологическое право. – 2014. – №3. – С. 7-11.
32. *Сизов В.Е.* Экологическая функция государства и механизм ее реализации: теоретико- правовой аспект: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / В.Е. Сизов. – М., 2002. – 24 с.
33. *Уханов И.С.* Экологическая функция современного российского государства (теоретико-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.С. Уханов. – СПб., 2000. – 24 с.