

## 8.1.1 党政机关公文的概念、特点及应用范围

# 党政机关公文的概念、特点及应用范围



# 问题引入

- 1.公文就是指党政机关公文吗？
- 2.党政机关公文为什么又被称作法定公文呢？
- 3.党政机关公文是权威高、规矩严的公文，  
对吗？
- 4.党政机关公文仅仅应用于党政机关吗？

# **（一）党政机关公文的概念和特点**

**公文有广义和狭义之分。**

**广义的公文可分为专用公文和通用公文两大类。**

**专用公文如司法文书、外交文书等。**

**通用公文则是各行业通用的公文。**

**通用公文又可分为一般公文和法定公文两类。**

**其中的法定公文就是指党政机关公文，是狭义的公文。**

## 党政机关公文 处理工作条例



# (一) 党政机关公文的概念和特点

## 1. 概念

**党政机关公文**是

党政机关实施领导、履行职能、处理公务的

具有**特定效力**和**规范体式**的文书，

是传达贯彻党和国家的方针政策，公布法规和规章，

指导、布置和商洽工作，请示和答复问题，报告、

通报和交流情况等的重要工具。

(《党政机关公文处理工作条例》2012)

# **(一) 党政机关公文的概念和特点**

## **2.特点**

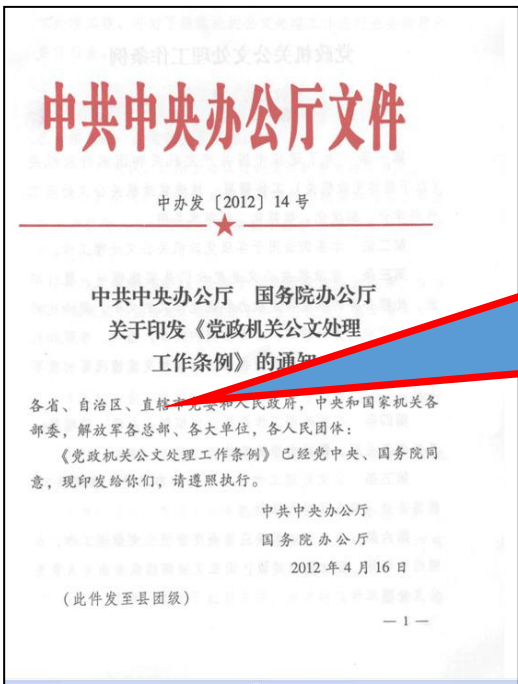
### **(1) 权威性**

**国家机关发声；治国理政；  
政策性；约束力。**

### **(2) 规范性**

**严格的规范。**

## （二）党政机关公文的应用范围



**主送机关：**

**各省、自治区、直辖市党委和人民政府**

**中央和国家机关各部委**

**解放军各总部**

**各大单位**

**各人民团体**

**不仅仅适用于**

**党政机关、军事机关**

**也广泛适用于企事业单位**

**和社会团体。**



# 问题解答

## 1.公文就是指党政机关公文吗？

答：公文有广义和狭义之分。广义的公文可分为专用公文和通用公文两大类。专用公文如司法文书、外交文书等；通用公文则是各行业通用的公文，又可分为一般公文和法定公文两类。其中的法定公文就是指党政机关公文，是狭义的公文。

## 2.党政机关公文为什么又被称作法定公文？

答：新中国成立后，国家先后多次颁布法规对公文进行了调整。最新一次的调整法规是2012年4国家发布的《党政机关公文处理工作条例》。

# 问题解答



**3.党政机关公文是权威高、规矩严的公文，对吗？**

**答：对的。**

**4.党政机关公文仅仅应用于党政机关吗？**

**答：不是的。党政军机关、企事业单位、社会团体等都应**按照《党政机关公文处理工作条例》**的规定去办理公文。**



# 党政机关公文种类

# 问题引入

以下三份公文的标题所用文种均有错误，请予改正。

1. 《□ □省人民政府关于撤销给予□ □开除公职处分的通知》
2. 《□□县人民政府森林防火戒严决定》
3. 《□□县人民政府关于提请审议〈 □□县实施千万亩森林增长工程总体规划 〉的报告》（ 向本县人民代表大会提请 ）

# 党政机关公文种类



## 中共中央文件

中发〔1978〕55号



0008039

## 国务院文件

国发〔2011〕46号

### 国务院关于加强和改进消防工作的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

“十一五”以来，各地区、各有关部门认真贯彻落实国家有关加强消防工作的部署和要求，坚持预防为主、防消结合，全面落实各项消防安全措施，抗御火灾的整体能力不断提升，火灾形势总体平稳，为服务经济社会发展、保障人民生命财产安全作出了重要贡献。但是，随着我国经济社会的快速发展，致灾因素明显增多，火灾

## 四川省人民政府纪要

## 中华人民共和国国务院令

第631号

《征信业管理条例》已经2012年12月26日国务院第228次常务会议通过，现予公布，自2013年3月15日起施行。

总理 温家宝

2013年1月21日

## 局函件

教高司函〔2013〕14号

高校教师

生产建设兵团教育

《意见》和《教育部

根据《教育

二期建

课程师

经研

和

的工作  
重视，礼  
把征兵  
农业户  
政策；三  
符合条  
人，经县  
伍的专  
上组织的

## 中国人民银行公告

(2013)第2号

北斗卫星导航系统

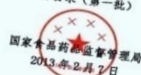
## 国家食品药品监督管理局 通告

2013年第1号

### 关于发布已批准使用的化妆品原料 名称目录（第一批）的通告

为进一步加强化妆品原料管理，指导化妆品许可及日常监管工作，我局组织整理了《已批准使用的化妆品原料名称目录（第一批）》，现予发布。本批目录尚未收录的已批准使用的化妆品原料，我局将陆续组织整理并分批发布。

附件：已批准使用的化妆品原料名称目录（第一批）



## 局文件

签发人：XXX

2013年  
目的请示

## 县审计局文件

印号

签发人：XXX

县审计局关于2012年度  
目标责任考核自查情况的报告

关于印发各县（区）审计机关2012年目标责任考核  
考核方案（2012）77号》要求，我局及时安排专人  
就工作目标完成情况进行了自查。自查结果，我局  
目标任务考核为110分。现将具体情况报告如下：  
一、工作开展情况  
2012年的目标责任考核工作，我局高度重视，成立  
了考核领导小组，各科长为成员的考核工作  
小组，领导小组办公室设在综合科，具体负责目标  
责任考核工作。面对时间紧、工作任务重的实际，  
我们，查找文件资料，核实每项工作，局内还多次召  
开分析，查漏补缺，确保了目标责任考核自查工作  
的顺利完成。  
二、目标任务完成情况  
项目审计成效显著

# 党政机关公文种类



## 按行文关系和行文方向划分

### 下行文（11种）：

决议、决定、命令、公报、公告、  
通告、意见、通知、通报、批复、纪要

### 平行文（2 + 2种）：

议案、函、意见、通知

### 上行文（2 + 1种）：

请示、报告、意见。





## 8.1.3各文种功能

华中农业大学  
HUAZHONG AGRICULTURAL UNIVERSITY

中发〔1978〕56号

0008039

国务院文件

国发〔2011〕46号

## 国务院关于加强和改进消防工作的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

“十一·五”以来,各地区、各有关部门认真贯彻落实国家有关加强消防工作的部署和要求,坚持预防为主、防消结合,全面落实各项消防安全措施,抗御火灾的整体能力不断提升,火灾形势总体平稳,为服务经济社会发展、保障人民生命财产安全作出了重要贡献。但是,随着我国经济社会的快速发展,致灾因素明显增多,火灾

# 中华人民共和国国务院令

第 631 号

《征信业管理条例》已经 2012 年 12 月 26 日国务院第 228 次常务会议通过，现予公布，自 2013 年 3 月 15 日起施行。

总理 温家宝

2013 年 1 月 21 日

局 函 件

教高司函〔2013〕14

日高校教师

生产建设兵团教育

見》和《教育部

### 学成果的应

《教育  
目二 體操

课程师

研

## 中国人民银行公告

(2013) 第 2 号

国家食品药品监督管理局  
通告

2013 年第 1 号

# 关于发布已批准使用的化妆品原料名称目录(第一批)的通告

为进一步强化化妆品原料管理,指导化妆品许可及日常监管工作,我局组织整理了《已批准使用的化妆品原料名称目录(第一批)》,现予发布。本批目录尚未收录的已批准使用的化妆品原料,我局将陆续组织整理并分批发布。

附件：已批准使用的化妆品原料名称目录（第一批）

国家食品药品监督管理局  
2013年2月7日

局文件

答发人: XXX

报 2013 年  
目的请示

县审计局文件

59 号

签发人：×××

日县审计局关于 2012 年度  
目标责任考核自查情况的报告

关于印发各县(区)审计机关2012年目标责任考核实施方案(2012)7号》要求,我局及时安排专人组织工作目标完成情况进行了自查。自查结果,我局目标任务考核为116分。现将具体情况公告如下:  
工作开展的成效  
“2012年的目标责任书考核工作,我局高度重视,成立局长、副局长为副组长,各科科长为成员的目标责任制领导小组办公室设在综合法制科,具体负责日常工作。在任务工作方面,面对时间紧、工作量大的实际,休日常,查找文件资料,核实每项工作。局内还多次召开会议分析,查漏补缺,确保了目标责任制考核自查工作任务的完成。  
项目审计成效显著

# 各文种的功能（上）

## （1）决议 适用于会议讨论通过的重大决策事项。

高规格公文，具有权威性和指导性。如：

《关于建国以来党的若干历史问题的决议》（一九八一年六月二十七日中国共产党第十一届中央委员会第六次全体会议一致通过）  
（公布性决议）

《中国共产党第十八次全国代表大会关于中央纪律检查委员会工作报告的决议》（2012年11月14日中国共产党第十八次全国代表大会通过）（批准性决议）

# 各文种的功能（上）



**（2）决定** 适用于对重要事项作出决策和部署、奖惩有关单位和人员、变更或者撤销下级机关不适当的决定。

事项重要，如：

《全国人民代表大会常务委员会关于召开第十二届全国人民代表大会第一次会议的决定》（2012年12月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过）

《国务院关于2012年度国家科学技术奖励的决定》

《□□省人民政府关于撤销给予□□开除公职处分的决定》

# 各文种的功能（上）



**（3）命令（令） 适用于公布行政法规和规章、宣布施行重大强制性措施、批准授予和晋升衔级、嘉奖有关单位和人员。**

事由重大，权威性和强制性；高规格公文；党机关一般不用。

《中华人民共和国宪法》规定有权发布命令的主体有三类：全国人民代表大会常务委员会及其委员长、国家主席、国务院及其总理；国务院各部委及其首长；县以上各级地方人民政府及各级人民代表大会。

如：《中华人民共和国国务院令》第631号公布《征信业管理条例》（2013年1月21日）

《□□县人民政府森林防火戒严令》

《□□省公安厅授予警衔命令》

《□□县人民政府关于通令嘉奖县公安局的命令》

# 各文种的功能（上）



## **（4）公报 适用于公布重要决定或者重大事项。**

报道性、权威性公文。如：

**《中国共产党第十八届中央委员会第一次全体会议公报》（2012 年 11 月15 日中国共产党第十八届中央委员会第一次全体会议通过）**

**（ 全会选举了中央政治局委员、中央政治局常务委员会委员、中央委员会总书记；通过了中央书记处成员，决定了中央军事委员会组成人员；批准了十八届中央纪律检查委员会第一次全体会议选举产生的书记、副书记和常务委员会委员人选 ）**

**《中华人民共和国和美利坚合众国关于建立外交关系的联合公报》  
即《中美建交公报》（ 1978年12月16日 ）**

# 各文种的功能（上）



**（5）公告 适用于向国内外宣布重要事项或者法定事项。**

公开性；周知性；高规格。

事项公告——如：重要任免，重大科技实验等；例：

《□□市人民代表大会常务委员会公告》（公告市长的任命）

法定公告——法定机关（海关、银行、法院等）可以发布；

例：《中国人民银行公告》（发行纪念币）

# 各文种的功能（上）



**（6）通告** 适用于在一定范围内公布应当遵守或者周知的事项。

公开性；周知性。如：

《□□市公安局关于春节期间禁止燃放烟花爆竹的通告》（应遵守通告）

《国家食品药品监督管理局关于发布已批准使用的化妆品原料名称目录(第一批)的通告》（应周知通告）。





## 各文种功能（下）

# 各文种的功能（下）

## 中共中央文件

中发〔1978〕55号



0008039

## 国务院文件

国发〔2011〕46号

### 国务院关于加强和改进消防工作的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

“十一五”以来，各地区、各有关部门认真贯彻落实国家有关加强消防工作的部署和要求，坚持预防为主、防消结合，全面落实各项消防安全措施，抗御火灾的整体能力不断提升，火灾形势总体平稳，为服务经济社会发展、保障人民生命财产安全作出了重要贡献。但是，随着我国经济社会的快速发展，致灾因素明显增多，火灾

## 四川省人民政府纪要

## 中华人民共和国国务院令

第631号

《征信业管理条例》已经2012年12月26日国务院第228次常务会议通过，现予公布，自2013年3月15日起施行。

总理 温家宝

2013年1月21日

## 局函件

教高司函〔2013〕14号

高校教师

生产建设兵团教育

《教育成果的应用

二期建

课程研

和

的重  
性，礼  
把征兵  
、农业户  
政策；三  
符合条件  
人，经县政  
任的专科生  
上组织的事业

## 中国人民银行公告

(2013)第2号

北斗卫星导航系统

## 局文件

签发人：XXX

2013年  
目的请示

## 国家食品药品监督管理局 通告

2013年第1号

### 关于发布已批准使用的化妆品原料 名称目录（第一批）的通告

为进一步加强化妆品原料管理，指导化妆品许可及日常监管工作，我局组织整理了《已批准使用的化妆品原料名称目录（第一批）》，现予发布。本批目录尚未收录的已批准使用的化妆品原料，我局将陆续组织整理并分批发布。

附件：已批准使用的化妆品原料名称目录（第一批）

国家食品药品监督管理局  
2013年2月7日

## 县审计局文件

印号

签发人：XXX

县审计局关于2012年度  
目标责任考核自查情况的报告

关于印发各县（区）审计机关2012年目标责任考核  
考核（2012）77号）要求，我局及时安排专人  
就工作目标完成情况进行了自查。自查结果，我局  
目标任务考核为110分。现将具体情况报告如下：  
一、工作开展情况  
2012年的目标责任考核工作，我局高度重视，成立  
了考核领导小组，各科长为成员的考核工作  
小组，领导小组办公室设在综合科，具体负责目  
标责任考核工作。面对时间紧、工作任务重的  
实际，我局抽调了精兵强将，加班加点，认真  
分析，查漏补缺，确保了目标责任考核自查工作  
的顺利完成。  
二、项目审计成果显著

# 各文种的功能（下）

**（1）意见 适用于对重要问题提出见解和处理办法。**

行文方向多向性，如：

《辽宁省人民政府关于进一步促进产学研合作工作的意见》（下行文，辽宁省人民政府对各市人民政府，省政府各厅委、各直属机构提出指导意见）

《国务院办公厅关于规范农村义务教育学校布局调整的意见》（平行文，国务院办公厅代表国务院对各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构提出指导意见）

《关于提高20世纪60年代精简退职职工生活待遇标准的意见》（辽宁省财政厅、民政厅、人力资源社会保障厅提请辽宁省人民政府批转的处理办法）

# 各文种的功能（下）

**（2）通知** 适用于发布、传达要求下级机关执行和有关单位周知或者执行的事项，批转、转发公文。

**（3）通报** 适用于表彰先进、批评错误、传达重要精神和告知重要情况。

**（4）报告** 适用于向上级机关汇报工作、反映情况，回复上级机关的询问。

**（5）请示** 适用于向上级机关请求指示、批准。

**（6）批复** 适用于答复下级机关请示事项。

# 各文种的功能（下）

**（7）议案** 适用于各级人民政府按照法律程序向同级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会提请审议事项。

党的机关不用。如：

《□□县人民政府关于提请审议〈□□县实施千万亩森林增长工程总体规划〉的议案》（向本县人民代表大会提请）

## 各文种的功能（下）

**（8）函** 适用于不相隶属机关之间商洽工作、询问和答复问题、请求批准和答复审批事项。

**（9）纪要** 适用于记载会议主要情况。

比较重要的会议。如：

《□□县人民政府2015年第1次常务会议纪要》

# 各文种的功能（下）

## 具有奖惩功能的公文比较——

嘉奖令用于重大表彰；高规格。

奖惩决定用于重要奖惩。

表扬批评通知用于一般的奖惩。

表彰批评通报用于发挥典型奖惩的教育功能。



# 问题解答

1. 《□ □省人民政府关于撤销给予□ □开除公职处分的**通知**》  
改《□ □省人民政府关于撤销给予□ □开除公职处分的**决定**》
2. 《□ □县人民政府森林防火戒严**决定**》  
改《□ □县人民政府森林防火戒严**令**》
3. 《□ □县人民政府关于提请审议〈 □ □县实施千万亩森林增长工程总体规划〉的**报告**》  
改《□ □县人民政府关于提请审议〈 □ □县实施千万亩森林增长工程总体规划〉的**议案**》。



## 8.2 党政机关公文的格式

# 问题引入

**以下四个小题均有错误，请予指出。**

**1.一份党政机关公文的发文字号：**

中办发(2013)第5号

**2.一份可以不盖章的党政机关公文的落款：**

□□县人民政府办公室

二〇一三年六月二十七日

**3.公文首条红色分隔线属于主体部分。**

**4.附注是用来标注附件说明的。**

## 8.2.1 党政机关公文格式的含义及类型



# 党政机关公文格式的含义及类型

**党政机关公文≠红头文件**

**决议、命令、公报、**

**公告、通告、通报**

**经常也采用非红头文件的方式，**

**通过媒体公开发布。**

# 党政机关公文格式的含义及类型

## 1. 党政机关公文格式的含义

公文格式包括两方面的内容：

一是**项目**，二是**版式**。

这两方面相应涉及两个文件：

**（1）《党政机关公文处理工作条例》**

中共中央办公厅、国务院办公厅

2012年4月发布

当年7月 施行

规定公文格式的**要素项目**



# 党政机关公文格式的含义及类型

## (2) 《党政机关公文格式》(GB/T 9704-2012)

中共中央办公厅、国务院办公厅提出

国家标准化管理委员会发布

2012年7月施行的国家标准

规定公文格式的**要素版式**





## 2. 党政机关公文格式的类型

文件格式 ———→ 常规格式

信函格式  
命令格式  
纪要格式

————→ 特定格式

# 党政机关公文格式图示



## 甲、文件格式

### 国务院办公厅文件

国办发〔2013〕5号

#### 国务院办公厅关于印发降低流通费用 提高流通效率综合工作方案的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部门、各直属机构：  
《降低流通费用提高流通效率综合工作方案》（以下简称《工作方案》）已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。  
各地区要加强组织领导，切实落实“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制，确保各项政策措施落到实处，确保《工作方案》顺利实施。发展改革委要会同有关部门适时组织联合督查组开展专项督查。



（此件公开发布）

国务院办公厅

2013年1月11日印发

## 乙、信函格式

### 教育部司局函件

教高司函〔2013〕14号

#### 关于公布2013年上半年全国高校教师 网络培训计划的通知

各省、自治区、直辖市教育厅（教委）、新疆生产建设兵团教育局，部属各高等学校：

为贯彻落实《国务院关于加强教师队伍建设的意见》和《教育部关于全面提高高等教育质量的若干意见》，促进优质教学成果的应用与共享，进一步提高高校教师业务水平和教学能力，根据《教育部关于批准“本科教学工程”高等学校教师网络培训系统项目二期建设方案的通知》（教高函〔2012〕6号）以及《关于实施精品课教师资培训项目的指导意见》（教高司函〔2007〕175号）精神，经研究，现公布2013年上半年全国高校教师网络培训计划。

高校教师网络培训以传授交流先进教学理念、经验、技术和方法为主要内容，由高校教学名师获奖获奖教师、国家精品课程主持人、国家级教学团队带头人等担任主讲教师。培训对象为高校承担与所培训课程相同或相近教学任务的在职教师，重点是中青年教师。

培训主要通过全国高校教师网络培训系统进行，分为集中培训和在线培训。集中培训的地点设在全国高校教师网络培训中心（以下简称“网培中心”）、各地高校教师网络培训分中心或相关

# 党政机关公文格式图示



## 丙、命令格式

**中华人民共和国国务院令**

第 631 号

《征信业管理条例》已经 2012 年 12 月 26 日国务院第 228 次常务会议通过，现予公布，自 2013 年 3 月 15 日起施行。

总 理 **温家宝**

2013 年 1 月 21 日

-1-

## 丁、纪要格式。

**天长市人民政府  
专题会议纪要**

第 14 期

天长市人民政府办公室      2010 年 6 月 2 日

天长市中小学校舍安全工程工作  
专题会议纪要

5 月 29 日上午，受市长杨东坡委托，副市长陆晓华主持召开中小学校舍安全工程工作专题会议。市政府办、教育局、财政局、建设局、规划局、国土局、招商局、气象局、环保局、公安消防大队、地震办、规划设计院等相关单位主要负责人及各单位行政服务中心工作人员参加了会议。现将会议研究的主要事项纪要如下：

一、会议指出：今年，省政府、滁州市政府将中小学校舍安全工程列为重点民生工程。各相关单位要切实提高认识，落实工作职责，为校舍工程开辟“绿色通道”，加大扶持力度，加快工程进度，加强工程监管，确保按时保质完成今年各项工作任务。

Baidu 百度



## 8.2.2 文件格式要素的三部分

# 文件格式要素的三部分

《党政机关公文格式》国家标准

将公文格式各要素划归为三部分：

版头

主体

版记

（见示图）

# 文件格式要素的三部分

## 国务院办公厅文件

国办发〔2013〕5号

版头

### 国务院办公厅关于印发降低流通费用 提高流通效率综合工作方案的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部门、各直属机构：  
《降低流通费用提高流通效率综合工作方案》（以下简称《工作方案》）已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。  
各地区要加强组织领导，切实落实“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制，确保各项政策措施落到实处，确保《工作方案》顺利实施。发展改革委要会同有关部门适时组织联合督查组开展专项督查。

主体



（此件公开发布）

2013年1月11日

国务院办公厅

2013年1月11日印发

版记

公文格式的要素项目

通用项  
(红色  
标示)



同类公文格式必须具备的项目

嘿嘿，偶尔  
出来逛逛！



专用项  
(黄色  
标示)

同类公文格式的选择项目，必要时使用。



