

Acesso à informação e transparência

Daniel Carvalho
Henrique Bortoletti
Kaio Henrique Pedroza Silva
Vinicius Rezende

Introdução

- A resposta da proposta inicial depende, basicamente, de uma **data para os valores empenhados** em cada contrato. O projeto deu-se em parte por uma busca a essa data que influenciou na mudança da proposta.

A proposta

- A proposta inicial seria de verificar se a Prefeitura do Estado de São Paulo de fato paga os microempresários com prazos longos, para confirmar assim, se existe ou não um favoritismo nos prazos dos pagamentos dos contratos.

Das Micro e Pequenas Empresas: Lei Geral

- A Lei Geral das Microempresas e Empresas de Pequeno Porte
 - Instituída em 2006, essa lei destina-se a regulamentar o disposto na Constituição Brasileira, que prevê tratamento diferenciado e favorecido as microempresas e empresas de pequeno porte.
- Também prevê benefícios como:
 - Simplificação e desburocratização;
 - Facilidades para acesso ao mercado, crédito e Justiça;
 - Estímulo a inovação e exportação.

Das Micro e Pequenas Empresas: Critérios

- A Lei Geral uniformizou o conceito de micro e pequena empresa à partir do critério de **receita bruta anual**.
 - Microempresa: receita bruta igual ou inferior à R\$360.000,00
 - Empresa de Pequeno Porte: receita bruta igual ou superior à R\$360,000.00 e igual ou inferior à R\$3.600.000,00.
 - Microempreendedor individual: receita bruta até R\$60.000,00.

Escopo

- Inicialmente, iríamos comparar as seguintes datas:
 - data da finalização do serviço;
 - data da vistoria do fiscal;
 - data do pagamento.
- No entanto ao decorrer do projeto não conseguimos encontrar uma base de dados com essas datas.
- Foi alinhado com as idealizadoras da proposta inicial, usar uma base sólida com dados das licitações dos anos de 2014-2017.

Metodologia

- Dados dos anos de 2014-2015 (base 1) e de 2016 (base 2) acessados em <http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/base-de-compras-e-licitações>.
- Comparações de contratos e validade do mesmo.
- Busca da data de vistoria do fiscal
 - Pela API passada via e-Sic
 - Problemas para encontrar o dado

Metodologia - atributos da base

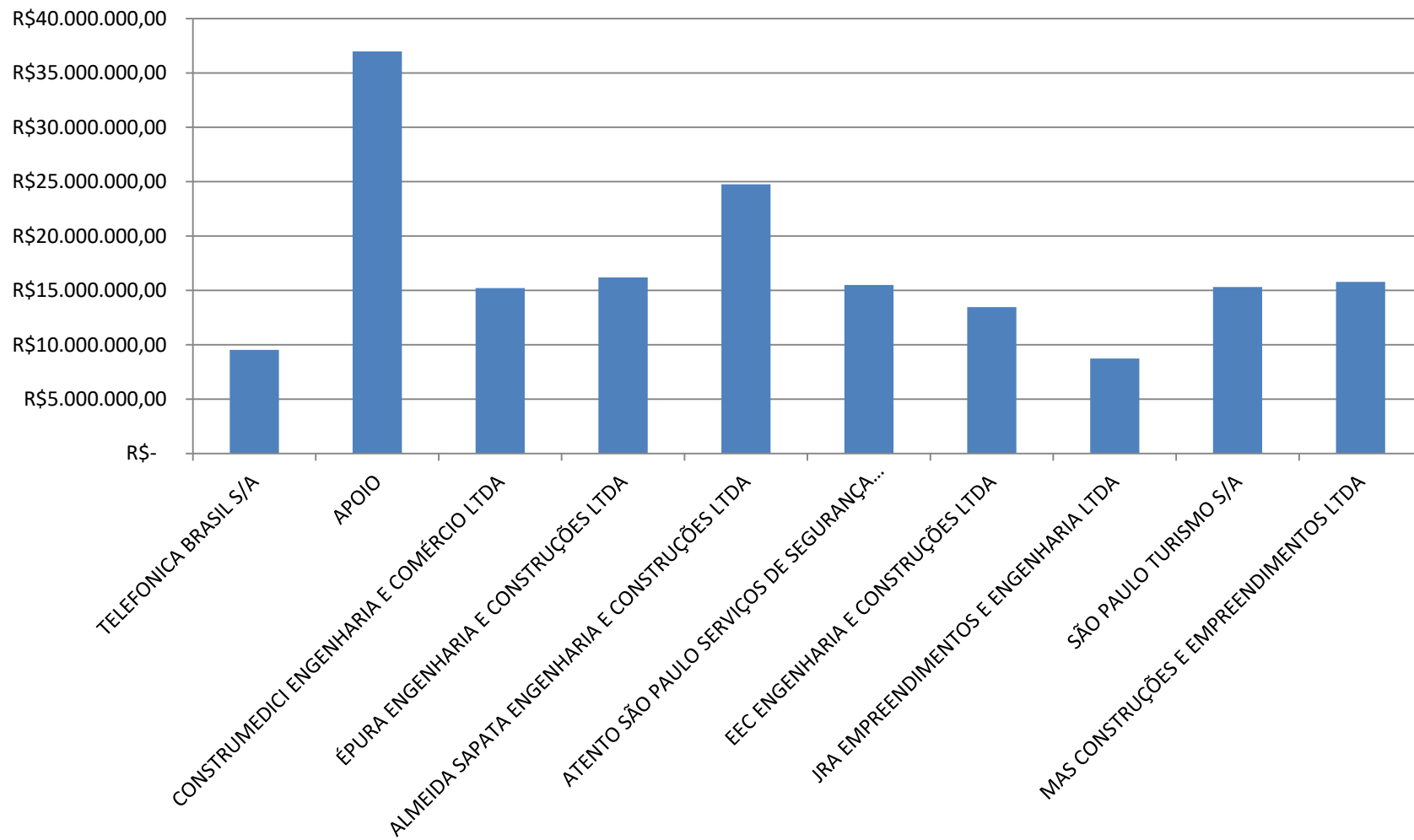
Orgão	Retranca	Modalidade	Número Licitação	Número Processo	Evento	objeto
CULTURA	EFAAADM	INEXIGIBILIDADE	2015-0.281.355-2	2015-0.281.355-2	EXTRATO DE CONTRATO	Apresentações artísticas nos dias 29, 30 e 31 de outubro, no Parque da Água Branca.

Data Publicação Extrato	Fornecedor	Fornecedor Tipo	Fornecedor Documento	Data Assinatura Extrato	Validade Extrato	Tipo Validade Extrato	Valor Contrato	Número Contrato
10/12/2015	ABACATEIRO PRODUÇÃO & ARTE LTDA-ME	PJ	05676557000160	28/10/2015	3	Dias	80.000,00	017/SMC-GP

Resultados

- De janeiro de 2014 até setembro de 2016 a Prefeitura do Estado de São Paulo fez 23284 licitações.
- O número de fornecedores de janeiro de 2014 até dezembro de 2015 foi de 8980, sendo que 897 fornecedores são pessoas físicas.
- O número de fornecedores só no período de janeiro a setembro de 2016 foi de 8386, sendo que 475 fornecedores são pessoas físicas.

Soma dos valores das licitações no período de janeiro de 2014 a dezembro de 2016



Soma dos valores das licitações no período de janeiro de 2014 a dezembro de 2016

<i>Fornecedor</i>	<i>Valor total</i>	<i>Quantidade</i>
TELEFONICA BRASIL S/A	R\$ 9.525.847,82	116
APOIO	R\$ 36.974.791,96	94
CONSTRUMEDICI ENGENHARIA E COMÉRCIO LTDA	R\$15.214.935,56	87
ÉPURA ENGENHARIA E CONSTRUÇÕES LTDA	R\$ 16.196.670,17	85
ALMEIDA SAPATA ENGENHARIA E CONSTRUÇÕES LTDA	R\$ 24.752.772,81	77
ATENTO SÃO PAULO SERVIÇOS DE SEGURANÇA PATRIMONIAL	R\$ 15.498.535,93	72
EEC ENGENHARIA E CONSTRUÇÕES LTDA	R\$ 13.466.577,04	66
JRA EMPREENDIMENTOS E ENGENHARIA LTDA	R\$ 8.731.846,66	59
SÃO PAULO TURISMO S/A	R\$15.316.924,20	50
MAS CONSTRUÇÕES E EMPREENDIMENTOS LTDA	R\$15.783.040,34	48

Mas e a data de pagamento?

Resposta: Prezado requerente, após a análise do seu pedido registrado no e-SIC sob o número de protocolo 21973 e, em cumprimento ao Decreto Municipal nº 53.623/2012, que regulamenta a Lei Federal nº 12.527/2011, esclarecemos que a inclusão da data de pagamento para cada licitação não é possível na forma como a informação se encontra hoje. Para fundamentar esta resposta, foram feitas pesquisas amostrais em três sistemas de publicação utilizados pela Prefeitura Municipal de São Paulo (BEC, ComprasNET e BBLicitações-e) e nenhum deles traz essas informações. Também foi verificada a possibilidade de tais informações serem fornecidas pela API-SOF, da Secretaria Municipal da Fazenda. Contudo, na API não é possível agregar tais informações de forma automatizada, pois na consulta de Contratos não há o filtro pelo número do processo. Ainda, a API chega até a liquidação, não evidenciando os pagamentos. Manualmente é possível chegar até as liquidações desde que se faça consultas de informações específicas na base de contratos da API, a partir dos dados contidos na planilha. Ao se achar o contrato, seria possível encontrar as liquidações realizadas. Segue um exemplo: (a) pegar o 1º registro da planilha de janeiro a setembro de 2016; (b) entrar no API-SOF, gerando um token de acesso por meio do link <https://api.prodam.sp.gov.br/store/>; (c) na consulta de contratos, utilizar como filtros o órgão, o ano e o CNPJ da empresa; (d) nos contratos listados, buscar aquele que possui valor semelhante ao da planilha e, assim, se chegar às liquidações. Atenciosamente, Daniel de Paula Lamounier Chefe de Gabinete Substituto Controladoria Geral do Município

Para obter detalhes do pedido de informação registrado, acesse o e-SIC pelo link <http://esic.prefeitura.sp.gov.br> e clique na opção do *menu* do sistema "Consultar Pedido".

Mas e a data de pagamento?

CLÁUSULA TERCEIRA – DO PREÇO E CONDIÇÕES DE PAGAMENTO

3.1 Pelos serviços prestados, a CONTRATANTE pagará à CONTRATADA o total de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais), a serem pagos em uma parcela única, após a confirmação da execução dos serviços pela unidade requisitante.

3.2 As despesas relativas ao presente Contrato estão garantidas pela nota de empenho nº. 96.208, emitida em 28/10/2015, onerando a dotação orçamentária 25.10.13.392.3001.4310.3.3.90.39.00.00.

3.3 Não haverá reajuste do valor contratual.

3.4 No caso de atraso no pagamento por culpa exclusiva da CONTRATANTE haverá, a pedido da CONTRATADA, compensação financeira, nos termos da Portaria SF nº. 05, publicada em 07 de janeiro de 2012.

Conclusão

- Como identificar os microempresários e onde está a data de pagamento?
- A data de pagamento não está na base de dados, pois é definida após a vistoria da realização do serviço prestado na licitação.
- Apenas pelo banco de dados não conseguimos identificar quem é um microempresário.

Referências

- <https://www.sebrae.com.br/sites/PortalSebrae/artigos/entenda-as-diferencas-entre-microempresa-pequena-empresa-e-mei,03f5438af1c92410VgnVCM100000b272010aRCRD>
- [http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/base-de-compras-e-licitações](http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/base-de-compras-e-licitacoes)