

Maestría en
Administración
Pública

Doctor en Estudios Sociales,
UAM-I. Magíster en Ciencia
Política, Universidad de
Chile. Lic. Ciencia Política,
UAM-I. Investigador del
Laboratorio de Análisis
Social Estratégico A.C.

Economía Pública y Regulación

Dr. Norberto Eduardo Bustos Nájera

lase.mx

#economiapublica



Objetivos

- El/la alumn@ identificará los elementos constitutivos de la economía de las Empresas Públicas (EP) y privadas, incluido el análisis de su regulación, gestión y comportamiento como alternativas para atender a la maximización del excedente social.

Forma de trabajo

- ▶ Clase 1:
 - ▶ (T1) La empresa pública y (T2_1) La intervención del Estado en la Economía
 - ▶ Clase 2:
 - ▶ (T2_2) La intervención del Estado en la Economía (T3) Eficiencia productiva y las diferencias público-privadas
 - ▶ Clase 3: (T4) Regulación a empresas privadas (T5) Monopolios
 - ▶ Clase 4:
 - ▶ La banca en México
 - ▶ (Exposición por equipos)
- ▶ Forma de evaluación
- ▶ Participación activa en grupos
 - ▶ Evaluación por equipos sobre caso práctico
 - ▶ Presentación final sobre el trilema público-privado-comunitario.

Clase 1

Intervalo	Actividad
1 hora y media	Exposición de conceptos (Profesor)
19:30 a 19:45 hrs	15 minutos Receso
1 hora	Conformación de equipos de investigación. Tres formas de administrar el agua/petróleo/transporte/banco
15 minutos	Discusión y análisis (Todos)

1. ¿Qué es una empresa pública?

► Conceptos y variables

Definición

- ▶ Propiedad del Estado, ya sea nacional, estatal, municipal, de modo total o parcial de sus activos.
- ▶ Empresas mixtas o de propiedad parcial
 - ▶ Dominio administrativo público con capital privado
 - ▶ Capacidad del Estado para ejercer presión política en la empresa.

Objetivos de la empresa pública

- ▶ Cuatro objetivos básicos
 - ▶ Efectos en la redistribución del ingreso
 - ▶ Efectos macroeconómicos (PIB, salarios, inflación, etc)
 - ▶ Eficiencia económica
 - ▶ Rentabilidad

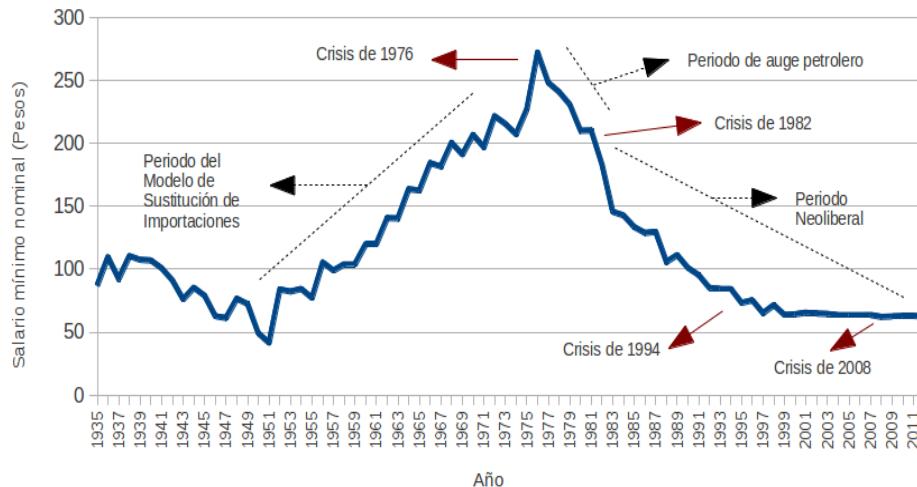
Efectos en la distribución de la renta

- ▶ A partir de garantizar un nivel particular en la prestación del servicio
- ▶ Control de precios del servicio
 - ▶ Subvención
- ▶ Necesaria transparencia de costo-beneficio a la sociedad, cuidado del déficit, pendiente de innovación tecnológica o administrativa.

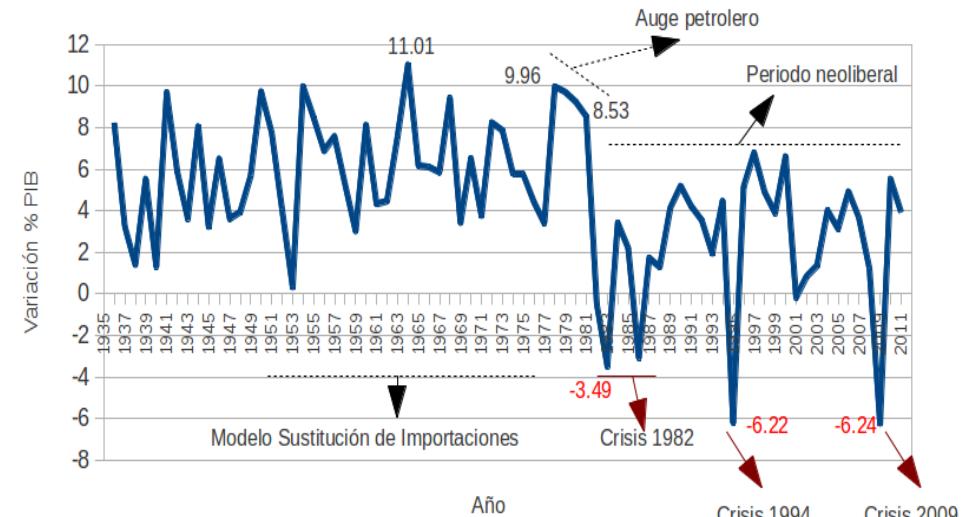
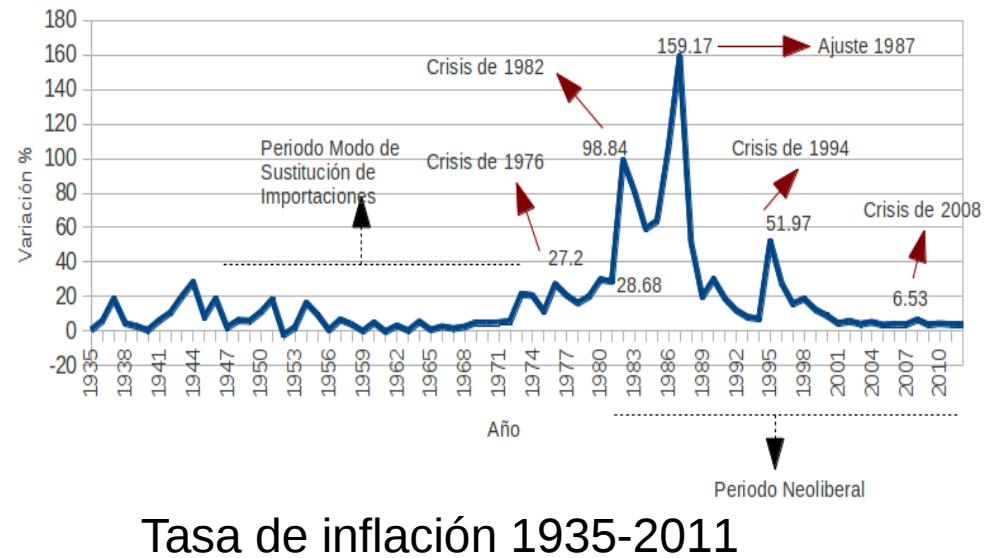


Efectos macroeconómicos

- ▶ Preocupación por los efectos multiplicadores de variables agregadas como:
 - ▶ Desempleo
 - ▶ Déficit en la balanza de pagos
 - ▶ Inflación
 - ▶ Crecimiento del PIB



Salario mínimo 1935-2011



Eficiencia Económica

- ▶ Uso óptimo del capital (trabajo socialmente necesario+plusvalía, materiales) que permite la reproducción del sistema de la empresa pública.
- ▶ Conflictos entre grupos políticos que generan desvíos de recursos, administración inoperante que se refleja en mal servicio.

Rentabilidad

- ▶ Tasa de retorno de la inversión en el servicio vía dinero.
- ▶ Uso proveniente de las empresas privadas que manejan el lucro para obtener rentabilidad de su empresa.
 - ▶ Dinero-Mercancía-Dinero extra (D-M-D')
- ▶ La empresa pública se enfoca en la maximización del beneficio al público no en la rentabilidad, ya que el lucro supone la reducción del beneficio público por el beneficio del capital.



Formas de financiación

- ▶ En general, existen tres formas de financiación de las empresas públicas:
 - ▶ Recursos del tesoro público
 - ▶ Hacienda a través de impuestos
 - ▶ cubrir costos de operación
 - ▶ subvencionar servicio
 - ▶ Mercado financiero
 - ▶ En algunos países las empresas públicas cotizan en la Bolsa de Valores
 - ▶ Beneficios de la explotación
 - ▶ Cuando es una empresa que explota materias primas o servicios. Maderas, acero, minas, petróleo
- ▶ Dependen de la correlación de tres factores:
 - ▶ Sistema jurídico
 - ▶ Política económica del Estado
 - ▶ Situación financiera del país

2. Formas de Estado y tipos de empresas públicas

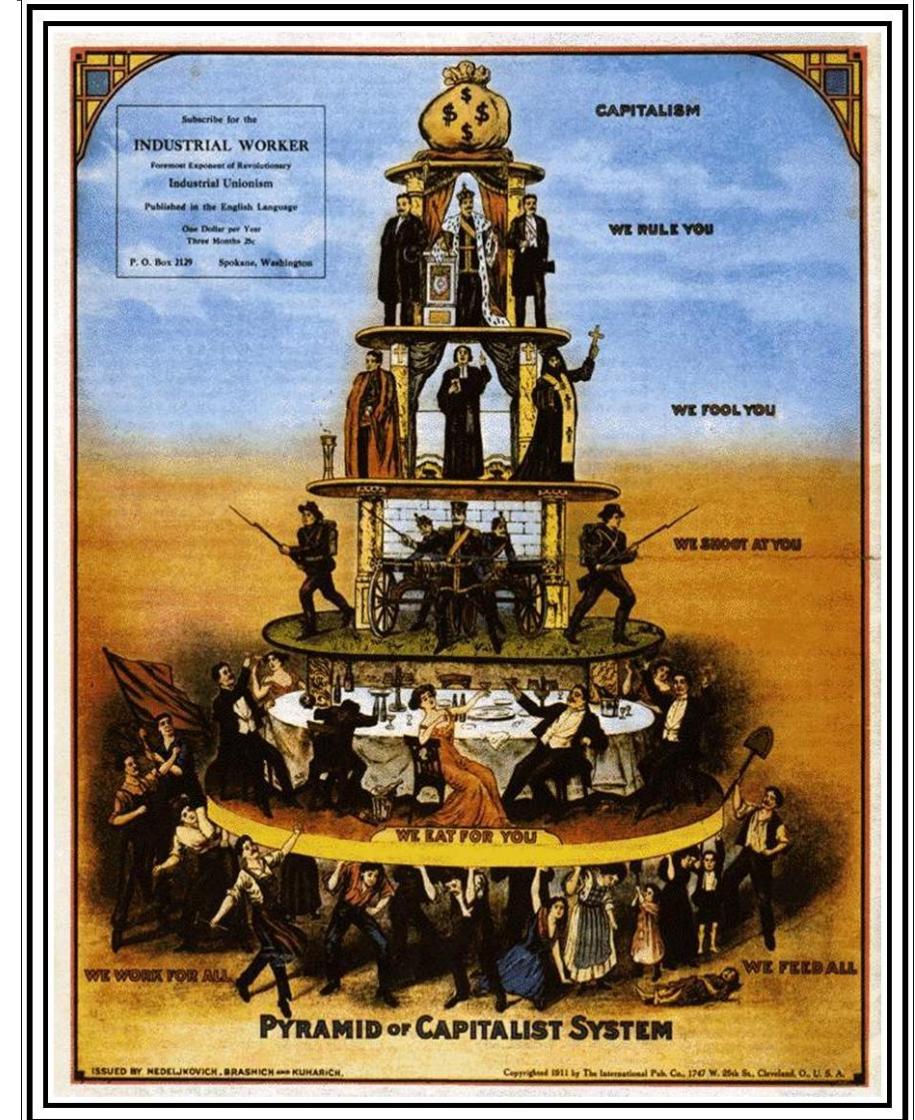
- ▶ Estado Capitalista, Estado de Bienestar y Estado Socialista

Estado capitalista

- ▶ Predominio del sistema capitalista de producción en el conjunto de las relaciones económicas del país.
- ▶ Relaciones capital+trabajo a partir de los procesos complejos de los niveles de industrialización y la democracia burguesa.
- ▶ El Estado garantiza la propiedad privada a través del sistema jurídico
- ▶ Dominio de la burguesía (banqueros, grandes empresarios, políticos)

Estado capitalista

- ▶ El Estado frente a la economía:
- ▶ No debe intervenir, sólo garantizar la ganancia privada a través de normas, regulaciones y leyes. (Smith, Ricardo, etc S.XVIII)
- ▶ La mano invisible del mercado permite la riqueza de las naciones (Adam Smith)
- ▶ El libre mercado (capitalismo) generará riqueza, abundancia y paz (Friederick Hayek, 1944, "El camino de servidumbre").
- ▶ Las empresas privadas tienen que administrar el mercado público debido a su eficiencia en el manejo de la rentabilidad.
- ▶ Estado mínimo administrador.



Privatización, regulación, mercado

Desde el S.XVIII hasta mediados del S. XX, los estados europeos impulsaron el capitalismo

- ▶ Las dos guerras mundiales y las crisis económicas tornaron a la clase política europea y norteamericana a cambiar el papel del Estado en la economía (Estado de bienestar)
- ▶ La crisis financiera de 1970 originó el retorno de las ideas del Estado capitalista (Freeman, Hayek) con los gobiernos de Thatcher y Reagan.
- ▶ En América Latina, derivado de las crisis de endeudamiento, inició el proceso de retorno al Estado capitalista a través de una serie de medidas:
 - ▶ privatización de empresas públicas
 - ▶ regulación de las relaciones laborales
 - ▶ Las empresas privadas dominarían la macroeconomía en lugar del Estado

Estado de bienestar

- ▶ Es una variable del Estado capitalista
- ▶ Surge gracias a la idea del economista inglés John M. Keynes (1936, Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero) quien asesoró al gobierno laborista para cambiar la relación del Estado en la economía y salir de la crisis económica de la posguerra
- ▶ Aumento de impuestos progresivos (los más ricos pagaron 96% de impuestos de sus ganancias)
- ▶ Aumento del salario mínimo. Elevación de la demanda interna + inversión pública + aumento de la calidad de vida de los trabajadores (clases medias).
- ▶ Intervención del Estado en la economía ante la falta de inversión privada.
- ▶ Creación de las empresas públicas o paraestatales

Estado de bienestar

- ▶ El Estado frente a la economía
- ▶ Es una obligación moral y económica hacerse cargo de la macroeconomía y que el mercado se haga cargo de la microeconomía (mercancías suntuarias o de poco calado)
- ▶ La mano invisible tiene reumas y necesita del Estado para recuperarse
- ▶ El Estado debe garantizar el aumento de las condiciones de trabajo, salario y consumo de la sociedad para estimular la economía nacional vía demanda interna.
- ▶ Permite relaciones capitalistas como la garantía de la propiedad privada, pero restringe ciertos efectos como el lucro de los bienes públicos basados en el incremento de la tasa de ganancia.
- ▶ Privilegio del trabajo por encima de la ganancia del gran capital

Reducción del bienestar

- ▶ El Estado de bienestar comenzó a sufrir cambios en Inglaterra y se extendió al resto de los países industrializados a partir de la década de 1970.
- ▶ Aun quedan países con este tipo de Estado: Suecia, Noruega, Dinamarca, Canadá.



Estado Socialista

- ▶ Surge de las condiciones materiales objetivas de las relaciones capitalistas
- ▶ Se basa en la lucha de clases como conflicto propio de las relaciones capitalistas entre el trabajo y la ganancia. (Karl Marx, 1867, El Capital)
- ▶ Es una fase intermedia de Estado anterior al comunismo
- ▶ Los medios de producción deben ser socializados, es decir, pertenecer al beneficio del desarrollo de la sociedad.
- ▶ El proletariado es la clase dominante y es quien dirige el Estado.

Estado Socialista

- ▶ El Estado frente a la economía:
 - ▶ El Estado predominante en la economía
 - ▶ Planificación de la producción con base en la demanda.
 - ▶ La explotación no es una forma de enriquecimiento, por lo que no existe el lucro el cual genera clases sociales.
 - ▶ La ganancia se dirige directamente al desarrollo de las necesidades sociales
 - ▶ Los trabajadores organizados dirigen la producción, distribución y ganancia de las empresas socialistas (empresas bajo control obrero)

Crisis de Estado Socialista

- ▶ En la década de los 80's hubo una crisis en la producción y en la legitimidad de los estados de la Unión Soviética.
- ▶ La URSS no fue un ejemplo de Estado socialista, sino que fue un Estado burocrático autoritario en términos reales.
- ▶ Algunas empresas soviéticas no eran socialistas, sino estatales.
- ▶ Cuba, Vietnam, Venezuela, Ecuador.



Resumen de la Clase 1

- ▶ ¿Qué es una empresa pública?
- ▶ Propiedad del Estado, ya sea nacional, estatal, municipal, de modo total o parcial de sus activos
- ▶ Cuatro objetivos básicos
 - ▶ Efectos en la redistribución del ingreso
 - ▶ Efectos macroeconómicos (PIB, salarios, inflación, etc)
 - ▶ Eficiencia económica
 - ▶ Rentabilidad
- ▶ Las formas de Estado y los tipos de empresas
 - ▶ Estado capitalista, de bienestar y socialista

Problema

- ▶ La generación de electricidad en México es cada vez más cara debido a los altos costos para su generación. Sin embargo, el sector que mayormente consume electricidad son las fábricas y el sector agrícola, siendo los hogares el tercer sector de consumo. ¿qué propondrías para reducir el costo de la luz para casa habitación?
- ▶ A) Permitir que empresas privadas generen electricidad y que el costo sea manejado por el mercado.
- ▶ B) Crear una empresa nacional que se enfoquen en el consumo de casas habitación, siendo el Estado quien regule el precio.
- ▶ C) Fomentar la creación de fuentes de generación de electricidad comunitaria, cuyo precio sería regulado las localidades.

Maestría en
Administración
Pública

Doctor en Estudios Sociales,
UAM-I. Magíster en Ciencia
Política, Universidad de
Chile. Lic. Ciencia Política,
UAM-I. Investigador del
Laboratorio de Análisis
Social Estratégico A.C.

lase.mx

#economiapublica

Economía Pública y Regulación

Clase 2: Las empresas públicas en México.

Dr. Norberto Eduardo Bustos Nájera



Clase 2

Intervalo	Actividad
1 hora 30 min	Exposición de histórica: Las empresas públicas en México
15 minutos	Receso
1 hora	Exposición de conceptos: El proceso de privatizaciones en México y el Estado neoliberal.
15 minutos	Discusión y análisis (Todos)

Resumen de la Clase 1

- ▶ ¿Qué es una empresa pública?
- ▶ Propiedad del Estado, ya sea nacional, estatal, municipal, de modo total o parcial de sus activos
- ▶ Cuatro objetivos básicos
 - ▶ Efectos en la redistribución del ingreso
 - ▶ Efectos macroeconómicos (PIB, salarios, inflación, etc)
 - ▶ Eficiencia económica
 - ▶ Rentabilidad
- ▶ Las formas de Estado y los tipos de empresas
 - ▶ Estado capitalista, de bienestar y socialista

3. Tipos de empresas

- ▶ Empresas públicas, privadas y comunitarias

Tipos de empresas

- ▶ Públicas: controladas por el Estado para beneficio nacional con un fuerte sistema jurídico.
- ▶ Privadas: controlados por particulares para beneficio privado con poca o nula regulación.
- ▶ Comunitarias: controlados por una población local o regional, beneficio regional, con un sistema de regulación formal e informal (prestigio)

4. Las empresas públicas en México

- ▶ Historia de las empresas públicas. De la Reforma al Neoliberalismo

La empresa pública de 1800 a 1925

- ▶ ¿Existían empresas públicas en el S. XIX en México?
- ▶ Aunque existían instituciones públicas como la educación, la salud, la defensa nacional y la administración pública, no existían Empresas Públicas.
- ▶ Las minas, el ferrocarril, el petróleo, el transporte, la electricidad, etc eran administrados por privados. La industria pesada o de vanguardia como los ferrocarriles, el petróleo y la electricidad eran manejados por capital transnacional estadounidense, inglés, francés, austro-húngaro y español.

Primera etapa: 1920-1940

- ▶ En 1934 habían 15 empresas paraestatales (INEGI)
- ▶ Banco de México
- ▶ Consejo Nacional de Economía
- ▶ Secretaría de Economía Nacional
- ▶ Banco de Crédito Agrícola
- ▶ Banco Nacional Hipotecario, Urbano y de Obras Públicas
- ▶ Nacional Financiera
- ▶ Comisión Federal Electricidad
- ▶ Banco de Comercio Exterior
- ▶ Ferrocarriles Nacionales de México
- ▶ Petróleos Mexicanos.

Segunda etapa: 1945-1954

- ▶ Impulso del primer modelo de desarrollo industrial capitalista dirigida por el Estado:
 - ▶ Banco Nacional de Fomento Cooperativo,
 - ▶ Hospital Infantil de México,
 - ▶ Instituto Mexicano del Seguro Social
 - ▶ Altos Hornos de México
 - ▶ Instituto Nacional de Cardiología
 - ▶ Guanos y Fertilizantes de México
 - ▶ Diesel Nacional
 - ▶ Constructora Nacional de Carros de Ferrocarriles
 - ▶ otras Empresas Paraestatales

Tercera etapa: 1955-1969

- ▶ El Estado se enfoca en sectores productivos energéticos a su vez, se expandió el capital privado industrial. En 1962 habían 206 empresas paraestatales (INEGI)
 - ▶ Instituto Mexicano del Café,
 - ▶ ISSSTE
 - ▶ Conasupo
 - ▶ Comisión Nacional de Fruticultura
 - ▶ Instituto Mexicano del Petróleo
 - ▶ Aeropuertos y Servicios Auxiliares
 - ▶ Financiera Nacional Azucarera
 - ▶ Sistema de Transporte Colectivo
 - ▶ Siderúrgica Lázaro Cárdenas - Las Truchas

Cuarta etapa: 1970-1982

- ▶ Expansión del Estado sin planificación. Se compran empresas privadas no lucrativas. Periodo del boom petrolero (1976-1981). Llegaron 50 mil millones de dólares extras por petróleo.
- ▶ En 1982 habían 1,155 empresas paraestatales (Inegi)
- ▶ Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología,
- ▶ Consejo Nacional de Fomento Educativo
- ▶ Productos Pesqueros Mexicanos
- ▶ Infonavit
- ▶ Comisión Nacional del Cacao
- ▶ Instituto del Estudio del Trabajo
- ▶ Fonacot
- ▶ Consejo para Promover la Cultura y Recreación de los trabajadores
- ▶ Instituto Nacional de Ciencias Penales.

Quinta etapa: 1982-2013

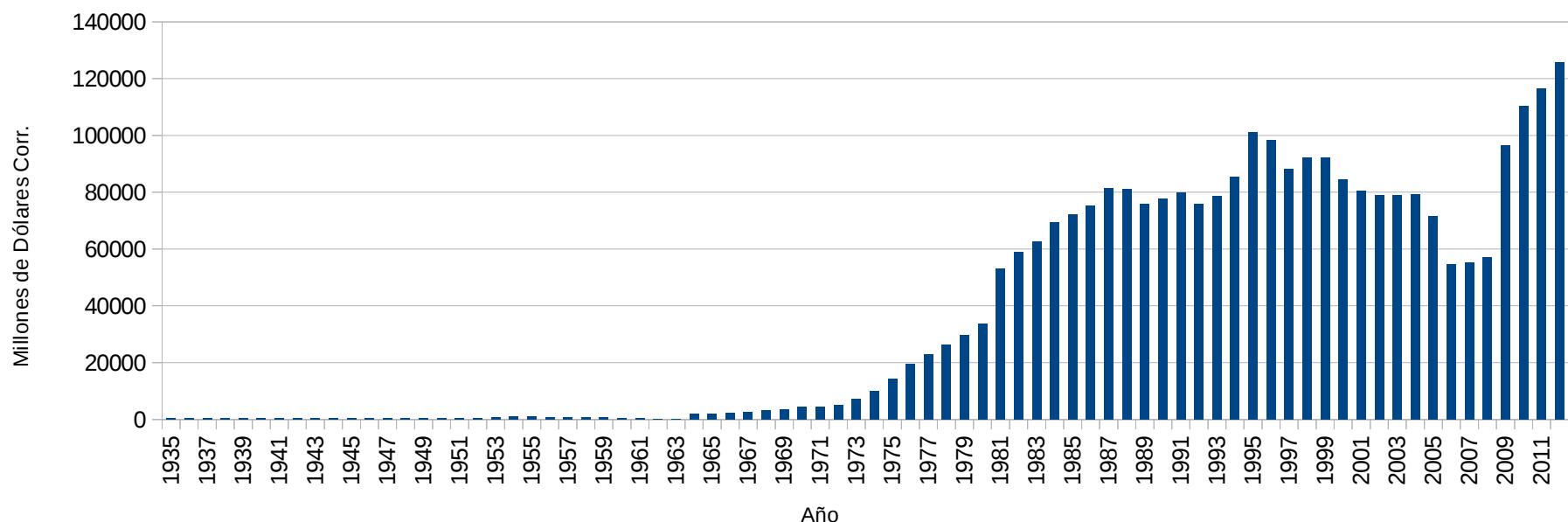
- ▶ El Estado vende a privados las paraestatales para ajustar sus fianzas públicas (privatización)
 - ▶ En 1982 había 1,155 empresas para estatales, en 1984 había 1,049. En 1986, 737. En 2012 existen 25 empresas públicas.
 - ▶ Representó el 92% del Estado. La venta trajo al Estado 30 mil millones de dólares en 1995.
 - ▶ En 2004 la SHCP sostuvo que había 88 organismos descentralizados, 101 empresas con participación mayoritaria del Estado, 20 fideicomisos públicos de un total de 209 organismos, empresas y fideicomisos mixtos
- ▶ Empresas públicas actualmente:
- PEMEX
 - CFE
 - INFONAVIT
 - Aeropuertos y Servicios Auxiliares
 - Capufe
 - Nafin
 - Banobras
 - Diconsa
 - Fovssste
 - Superissste
 - Fonacot
 - Bancomext
 - Lotenal
 - Sistema de transporte colectivo Metro
 - Entre otros

5. El proceso de privatización

- ▶ Marco económico, político, jurídico y social

Crisis de la deuda de 1982

- ▶ Entre 1977 y 1981 el Estado obtuvo ingresos petroleros por más de US\$ 50 mmd. Se descubre Cantarell el 2° pozo con mayores reservas descubiertas en la historia del petróleo.
- ▶ Expansión del Estado mediante deuda pública y privada.
- ▶ Los grupos financieros concentran capitales mediante adquisición de bancos. Financian empresas con deuda privada con bancos extranjeros.
- ▶ En 1981 baja el precio del petróleo y los empresarios sacan sus acciones (en pesos) del país
- ▶ En 1982 López Portillo nacionalizó la banca, renegoció la deuda y controla el tipo de cambio.
- ▶ De la Madrid priorizó el pago de deuda y tasas de interés que la productividad.
- ▶ Afectó los salarios, el empleo y la producción. es decir la demanda interna.



Proceso de privatización 1984-1997

- ▶ Inicia en 1984 para subsanar el déficit público.
- ▶ Es promovido por el Fondo Monetario Internacional como garantía de ajuste estructural para hacer del gobierno un garante de préstamos. (Consenso de Washington)
- ▶ El proceso de privatización obligó al Estado mexicano a ajustar su estructura de administración, tributación, participación en la economía y de gobernación.
- ▶ Proceso de contratos mixtos de participación.
- ▶ La privatización permitió el control oligopólico de las empresas privadas, ya que los grupos realizaron alianzas informales para reducir costos, aumentar ganancias y controlar precios.
- ▶ Actualmente 180 personas concentran el 43% de los ingresos del país.

Mercado oligopólico, monopólico, competitivo

- ▶ **Mercado competitivo:** se caracteriza por varios productores y consumidores que compiten por los mejores precios y mercancías. (Competencia perfecta). Es una fase y no una constante en el sistema capitalista.
- ▶ **Mercado oligopólico:** sólo pocos productores dominan los mercados, precios y oferta de mercancías. (Competencia imperfecta). Es una tendencia en el mercado capitalista conocida como imperialismo.
- ▶ **Mercado monopólico:** sólo un productor controla producción, precios y mercancías (No existe competencia). Puede ser una empresa privada o el Estado.

6. La crisis del Estado Neoliberal

- ▶ ¿Nueva forma de administración pública en México?

El Estado Neoliberal mexicano

- ▶ El neoliberalismo nace en la Escuela de Austria a principios de S. XX con economistas neoclásicos como Ludwig von Mises y Friederick Hayek.
- ▶ Desarticular el Estado de bienestar o la “intromisión del Estado” en la economía. El mercado lo resolvería, traería paz y prosperidad (Milton Fredman)
- ▶ En México surge a partir de la crisis de la deuda de 1970's
- ▶ Lo construyen altos funcionarios, economistas, formados en universidades de EUA (élites) a favor de las ideas del libre mercado (capitalismo) y sus ventajas para generar riqueza.

La empresa pública y el Estado neoliberal

- ▶ Las empresas públicas para el Estado neoliberal son ineficientes, corruptas, no son competitivas, controladas por sindicatos, no buscan la innovación.
- ▶ El Estado sólo debe enfocarse en la regulación legal de la competencia en los mercados. No debe tener influencia en la economía.
- ▶ Abrir la economía a la inversión de capital transnacional.
- ▶ Las crisis de deuda privada son arregladas por el Estado. Se socializan costos pero no beneficios. Ej. Ficorca, Fobaproa.
- ▶ El estado puede tener una participación como socio mayoritario (para asumir riesgos en caso de crisis) con las empresas privadas.
- ▶ Ej. 80% de la banca en México es de control de capital transnacional

La crisis del Estado neoliberal

- ▶ Este tipo de Estado se extendió en todo el mundo, lo que ayudó al proceso de globalización del capitalismo y de la *financiarización* de la riqueza.
- ▶ El capitalismo como sistema dominante en el Mundo, no generó paz, prosperidad y ni empleo.
- ▶ El crecimiento de las grandes empresas controlan cada vez más mercados en pocos grupos (1% en EUA son multimillonarios)
- ▶ *Financiarización* de la economía como nueva forma de generar riqueza. (1,318 empresas controlan el 60% de los ingresos mundiales (Coghlan y MacKenzei, 2008).

La crisis del Estado neoliberal

- ▶ Este tipo de Estado se extendió en todo el mundo, lo que ayudó al proceso de globalización del capitalismo y de la *financiarización* de la riqueza.
- ▶ El capitalismo como sistema dominante en el Mundo, no generó paz, prosperidad y ni empleo.
- ▶ El crecimiento de las grandes empresas controlan cada vez más mercados en pocos grupos (1% en EUA son multimillonarios)
- ▶ *Financiarización* de la economía como nueva forma de generar riqueza. (1,318 empresas controlan el 60% de los ingresos mundiales (Coghlan y MacKenzei, 2008).

Economía mundial 2010



Derivados de divisas **\$955 trillones**

Derivados transacciones interbancarias **\$601 trillones** de dólares

Valor de las acciones globales **\$87 trillones** de dólares

PIB Mundial **\$63 trillones** de dólares

¿Qué podemos aprender?

Si existe crisis estructural del capitalismo mundial

- ▶ ¿Por qué debemos aprender cómo funcionan las empresas privadas?
- ▶ ¿Qué alternativas se tienen ante la crisis de las empresas privadas?
- ▶ ¿Existen alternativas de empresa pública?

Maestría en
Administración
Pública

Doctor en Estudios Sociales,
UAM-I. Magíster en Ciencia
Política, Universidad de
Chile. Lic. Ciencia Política,
UAM-I. Investigador del
Laboratorio de Análisis
Social Estratégico A.C.

Economía Pública y Regulación

Clase 3: Privatización y reguación

Dr. Norberto Eduardo Bustos Nájera

lase.mx

#economiapublica



Resumen de la Clase 2

- ▶ Tipos de empresas públicas
 - ▶ Pùblicas, privadas y comunitarias (Ostrom, 2005)
- ▶ La historia de las empresas públicas en México
 - ▶ 1920-2013
- ▶ ¿Por qué se privatizaron las empresas públicas en los 90's?
- ▶ Crisis del Estado neoliberal
 - ▶ Crisis de la *financiarización* de la economía global

Clase 3

Intervalo	Actividad
1 hora y media	Exposición teórica: La privatización y regulación de las empresas públicas en México
15 minutos	Receso
1 hora	Exposición temas de investigación: Compañeros alumnos: Equipo 1. Público: 2. Comunitario: 3. Privado:
15 minutos	Horario 19:45-20:05 20:05-20:25 20:25-20:45 Discusión y cierre (Todos)

7. Privatización de las empresas públicas

- ▶ Marco político y jurídico.
- ▶ ¿Más administración y menos política?

“Es **inaceptable** un Estado tan propietario, frente a un pueblo con tantas necesidades y carencias (...) El **Estado vende sus bienes para resolver males sociales** y canaliza sus energías para abrir espacios a los particulares, para que **aumenten el empleo**, la inversión y toda la **patria florezca**”

Carlos Salinas de Gortari (1990)

¿Que se entiende por privatización?

Proceso jurídico de carácter económico político en la cual las empresas y servicios públicos son transferidos o vendidos al sector privado.

- ▶ Ley de Federal de las Entidades para Estatales (1986)
- ▶ Clasifica a los organismos descentralizados y las empresas de participación estatal mayoritaria como estratégicos, prioritarios y no prioritarios.
- ▶ La privatización en México inició con las empresas no prioritarias, como los ferrocarriles, el teléfono y posteriormente los bancos.

Formas de privatización

- ▶ Brugué y Gomá (1996) tres ámbitos:
- ▶ Regulación
 - ▶ Pública por el Estado
 - ▶ Mercado por competencia
- ▶ Distribución
 - ▶ Pública a través de presupuesto, incluso si es llevado por privados
 - ▶ Privada a través de competencia
- ▶ Propiedad
 - ▶ Pública o privada

Fases de privatización

- ▶ Preparación de la venta de la empresa pública
 - ▶ Estudios institucionales, administrativos, legales, económicos.
- ▶ Reestructuración de la empresa. (Riesgos y problemas importantes)
 - ▶ Consumir tiempo
 - ▶ Puede demandar mayores recursos que el Estado no tiene
 - ▶ Podría disminuir la competencia y afectar la venta
- ▶ Método de venta
 - ▶ Conseguir inversionistas estratégicos
 - ▶ Oferta del precio de la empresa
- ▶ Privatización

Métodos de Venta

- ▶ Concursos
- ▶ Subastas
- ▶ Venta directa negociada*
- ▶ Operaciones de amortización de capital*
- ▶ Fusión
- ▶ Block trade
- ▶ OPV
 - ▶ Colocación en bolsa de una empresa pública mediante emisión de acciones.
 - ▶ La empresa se convierte en sociedad anónima.

Riesgos del proceso de privatización

- ▶ Transnacionalización
 - ▶ Que los servicios respondan a una casa matriz de algún país rico
- ▶ Extranjerización
 - ▶ Se pierde soberanía como país ante las decisiones de otra nación
 - ▶ Historia del país
- ▶ Monopolización
 - ▶ Afecta la competencia, precios, productos y el consumo
- ▶ Calidad del sector privado
 - ▶ Más caro, menos tecnología, menor expansión del servicio al público

7.1 Ejemplo: La privatización de la banca

Historia de la banca en México

- ▶ Desde el S. XIX existe banca en México
- ▶ Capitales extranjeros, principalmente Inglaterra, Francia, EUA, Suiza, Austria-Hungría, Japón, España.
- ▶ Entre 1913 y 1916 dejó de operar la banca en México
- ▶ En 1917 regresó la banca privada extranjera
- ▶ En 1924 se crea el Banco de México
- ▶ Desde 1940 se crearon nuevos bancos mexicanos
- ▶ En 1976 se crea una Ley para la creación de la banca múltiple
- ▶ En 1982, por decreto se nacionaliza la banca
- ▶ En 1990 se reprivatiza la banca
- ▶ En 2012 80% de la banca es transnacional, 8% de capitales privados mexicanos y 2% es banca pública.

Proceso de privatización de la banca

- ▶ Según un estudio de la BMV, la privatización no se debió a ineficiencia durante la administración estatal, pues entre 1986 y 1990 la utilidades aumentaron 16.4%.
- ▶ Ligado íntimamente al TLCAN próximo para 1994
- ▶ Inicialmente se puso a la venta el 70% de la serie B de la banca pública.
- ▶ 30% para grupos corporativos
- ▶ 20% para los 900 empresarios mexicanos aglutinados en consejos regionales
- ▶ Pero si los empresarios no podían comprar todo el 20% lo podrían hacer los grupos corporativos
- ▶ En el Diario Oficial de la Federación se publicaron las “Reglas para los requerimientos de Capitalización de las Instituciones de Banca Múltiple”

Problemas de la privatización

- ▶ Trampas legales en la búsqueda de inversionistas
- ▶ Obstáculos políticos en la venta y adquisición de bancos
- ▶ No se conocía el monto total de la banca pública e 1991
 - ▶ El CCE decía que valía \$15 billones de pesos
 - ▶ La AMB decía que \$18 billones de pesos valía el 70% de la banca
 - ▶ La BMV dijo que valía \$32 billones de pesos
 - ▶ Al cierre de 1991 los activos de la banca ascendían a \$285.2 billones de pesos
- ▶ La realidad es que el valor real de la banca no es un dato público
- ▶ La reestructuración fue muy costosa, y se creó el IPAB para tratarlo de apuntalar.
- ▶ En 1994 se agudiza la crisis del sistema bancario mexicano
 - ▶ Falta de pago masivo (moratoria de pagos) debido a la devaluación del peso y altas tasas de interés
 - ▶ En 1998 el Fobaproa ascendió a más de \$750 mil millones de pesos = 42.2% del PIB
 - ▶ Extranjerización de la banca actualmente

Problemas de la privatización

- ▶ Trampas legales en la búsqueda de inversionistas
- ▶ Obstáculos políticos en la venta y adquisición de bancos
- ▶ No se conocía el monto total de la banca pública e 1991
 - ▶ El CCE decía que valía \$15 billones de pesos
 - ▶ La AMB decía que \$18 billones de pesos valía el 70% de la banca
 - ▶ La BMV dijo que valía \$32 billones de pesos
 - ▶ Al cierre de 1991 los activos de la banca ascendían a \$285.2 billones de pesos

Problemas de la privatización

La realidad es que el valor real de la banca no es un dato público

La reestructuración fue muy costosa, y se creó el IPAB para tratarlo de apuntalar.

En 1994 se agudiza la crisis del sistema bancario mexicano

Falta de pago masivo (moratoria de pagos) debido a la devaluación del peso y altas tasas de interés

El Fobaproa fue una renacionalización no reconocida por las autoridades

La salida fue la extranjerización de la banca

La banca no atiende necesidades sociales tales como la inversión para el desarrollo industrial, créditos baratos, tasas bajas para mejorar calidad de vida, capitalización de empresas.

8. Resumen del curso

Las empresas públicas, el tipo de Estado y las privatizaciones

- ▶ Las empresas públicas son aquellas propiedad del Estado, ya sea nacional, estatal, municipal, de modo total o parcial de sus activos, y tienen cuatro objetivos básicos:
 - ▶ Efectos en la redistribución del ingreso
 - ▶ Efectos macroeconómicos (PIB, salarios, inflación, etc)
 - ▶ Eficiencia económica
 - ▶ Rentabilidad
- ▶ Dependen de las formas de Estado y de los intereses que se persigan:
 - ▶ Capitalista, de bienestar y socialista

Las empresas públicas, el tipo de Estado y las privatizaciones

- ▶ Tipos de empresas públicas
 - ▶ Pùblicas, privadas y comunitarias (Ostrom, 2005)
- ▶ La historia de las empresas públicas en México
 - ▶ 1920-2013
- ▶ ¿Por qué se privatizaron las empresas públicas en los 90's?
- ▶ Crisis del Estado neoliberal
 - ▶ Crisis de la *financiarización* de la economía global

Las empresas públicas, el tipo de Estado y las privatizaciones

Proceso jurídico de carácter económico político en la cual las empresas y servicios públicos son transferidos o vendidos al sector privado.

- ▶ Ley de Federal de las Entidades para Estatales (1986)
- ▶ Riesgos
- ▶ Transnacionalización
- ▶ Extranjerización
- ▶ Monopolización
- ▶ Calidad del sector privado

Maestría en Administración Pública

Muchas gracias

lase.mx

#economiapublica

