

Instituciones



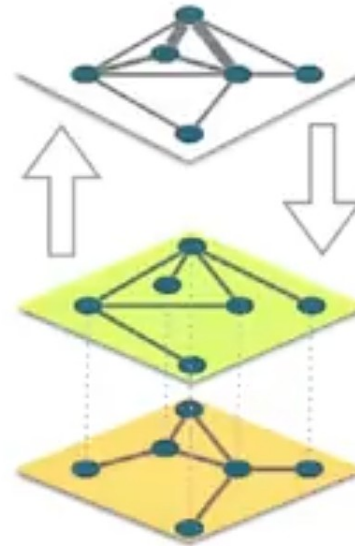
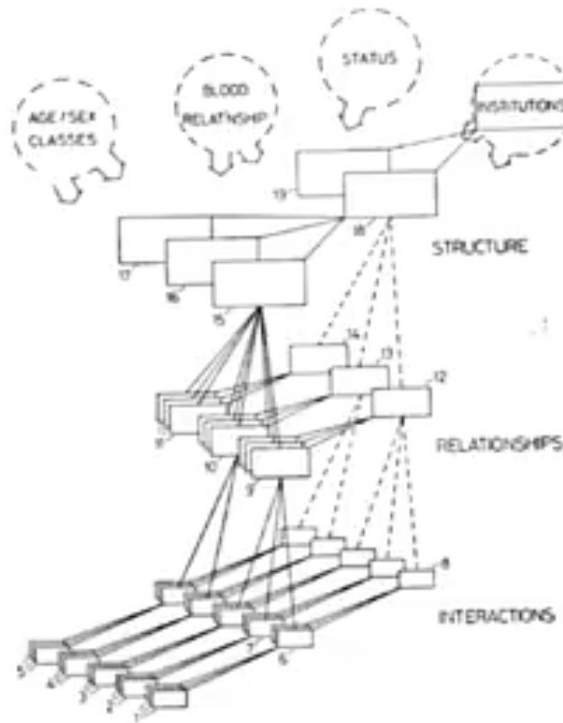
Presenter: [Dr. Norberto Eduardo
Bustos Nájera]

Date: [23 de septiembre 2021]

Location: [CDMX]

Instituciones

Sistemas complejos adaptativos



Análisis de Políticas Públicas

- El análisis de políticas públicas ha llegado a ser una herramienta esencial para entender la acción del gobierno, la relación con los ciudadanos y los resultados que alcanzan sus intervenciones.
- Las decisiones e implementación de políticas públicas están normalmente asociadas a elementos técnicos, organizacionales y administrativos
- Detrás de las decisiones del gobierno y la implementación de políticas públicas hay un intenso proceso de pugna, transacción, acomodación y satisfacción de intereses.
- La política detrás de las políticas públicas...

Estado



Relaciones de poder

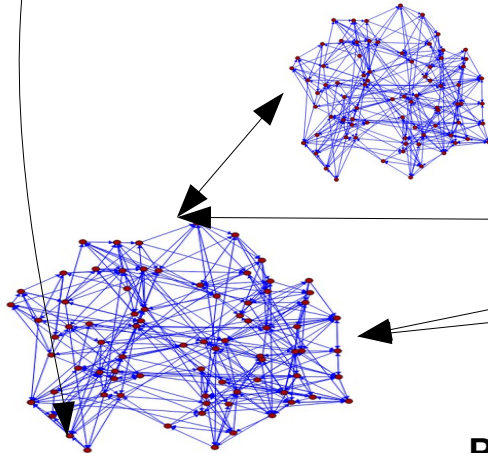
Reproducción de
un sistema político

Cambio de
un sistema político

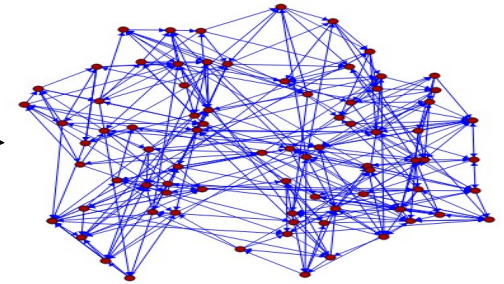
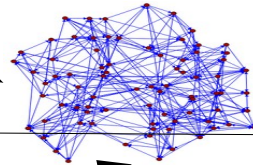
**Políticas
Públicas**

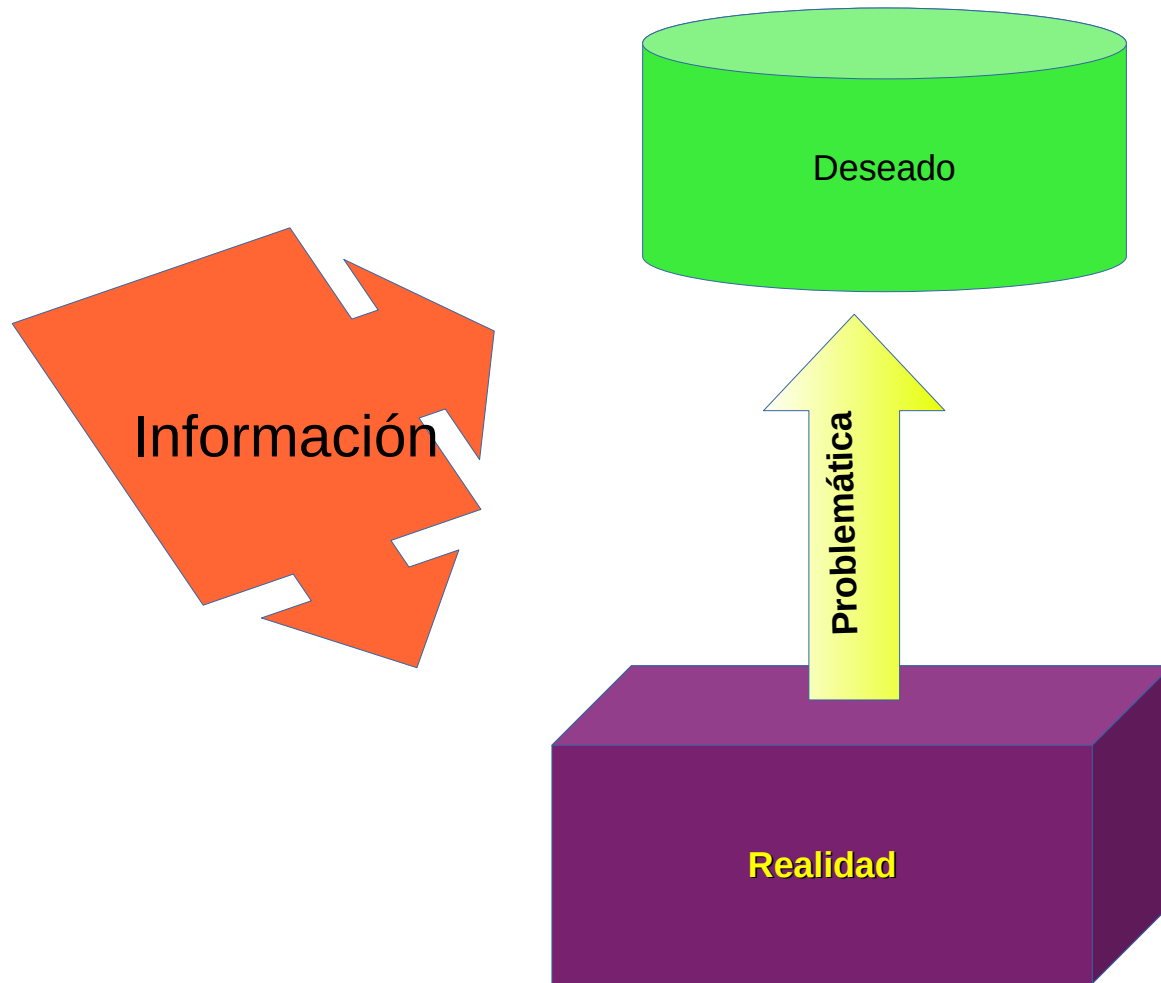
Legitimidad

Demandas
sociales



Pueblo





Preguntas constantes

- ¿Qué debe hacer el gobierno frente a los problemas en que los ciudadanos reclaman su intervención?
- ¿Por qué el gobierno interviene en unos asuntos y no en otros?
- ¿Por qué el gobierno interviene del modo en que lo hace?
- ¿Qué intereses se satisfacen y cuáles no se satisfacen con la intervención del gobierno?
- ¿Cómo se materializan las intervenciones?
- ¿Qué resultados logran las intervenciones del gobierno?

Dilemas de decisión pública



Definiciones de Política Pública

- **Easton (1959):** Distribución autoritativa de valores
- **Aguilar (2000):** Aproximación formal institucional a partir de la decisión de la autoridad legítima en su ámbito de competencia, vinculante con los ciudadanos y expresada en ámbitos administrativos.
- **Lahera (2002):** Es la intervención de actores públicos con fines públicos.
- **Howlett & Ramesh (2003):** Resultado de decisiones del gobierno que alteran o mantienen el *status quo*.
- **Kraft & Furion (2004):** Acción o inacción del gobierno en respuesta a las demandas sociales.
- **Meny & Thoenig (2006):** Acción de actores del poder de la legitimidad gubernamental.
- **Olavarría (2007):** Es una intervención del Estado para resolver un asunto público.

Elementos de análisis político

- Surgimiento de demandas por intervención del Estado o gobierno
- Confrontación de intereses
- Surgimiento de alianzas
- Conflicto, negociación y acomodos
- Ganadores y perdedores
- Acciones y demandas por compensaciones

Diseños, gestión y medición

El gobierno de los bienes comunes

- Los **tres modelos** predicen cierta **predisposición del comportamiento** y resultados esperados.
- **Confianza-cooperación-comunicación** \approx éxito en acuerdos institucionales en el largo plazo.
- Δ tasas de descuento y poca confianza mutua, actúan de manera independiente, sin capacidad de establecer acuerdos obligatorios y ponerse de acuerdo.
- Alta confianza y baja tasa de descuento, actúan de manera cooperativa y permite mantener acuerdos obligatorios.
- El grave problema de los analistas de políticas públicas y funcionarios es usar metáforas para hacer políticas, así como el uso de unidades simplistas. El análisis de políticas públicas es **complejo**, no simple ni complicado.

Desde el Estado

- **¿Qué administra?** Bienes que se consideran útiles y escasos de uso común a nivel nacional, regional o local que ameritan la intervención del Estado para su mejor funcionamiento y distribución a toda la población por el hecho de pertenecer a una nación.
- **¿Quiénes administran?:** El Estado a través de instituciones y gobiernos.
- **¿Cómo administran?** A través de normas, programas, presupuestos públicos y burocracia.
- **¿Cuáles son las formas que puede adoptar este tipo de gestión?** Desde el control autoritario-burocrático vertical hasta la socialización de los bienes.
- **¿Qué instrumentos usa?** Los reglamentos, impuestos, subvenciones, estatizaciones, campañas de concienciación, entre otros.

Instrumentos desde el Estado

- **Gestión pública**
- Privatización
- Regulaciones y autorregulaciones
- Mecanismos de mercado
- Impuestos
- Subsidios
- Campañas de evaluación, difusión y concientización.

Escuela Secundaria Pública Oaxaca, Oaxaca



Desde el Mercado

- **¿Qué administra?** Bienes que se consideran rentables de uso común a nivel nacional, regional o local y que por tanto ameritan la intervención del Mercado para su mejor funcionamiento, ya que la competencia, la productividad y la ganancia alientan al cuidado y distribución racional de los bienes.
- **¿Quiénes administran?:** Los empresarios y el mercado de precios y mercancías
- **¿Cómo administran?** A través de algunas normas de competencia o por la competencia de precios, costos y calidad en torno a las "leyes de la oferta/demanda"
- **¿Cuáles son las formas que puede adoptar este tipo de gestión?** Desde la gestión mixta (Pública-Privada), joint venture (privado-privado), competencia, oligopolio, hasta el monopolio.
- **¿Qué instrumentos usa?** La renta, enajenación, créditos, especulación, la competencia de precios, el control de precios.



Desde las comunidades

- **¿Qué administra?** Bienes que se consideran útiles y escasos de uso común a nivel local o regional y que por tanto ameritan la intervención de las comunidades para su mejor funcionamiento y distribución a todas las comunidades mediante una lógica de solidaridad, igualdad y libertad.
- **¿Quiénes administran?:** Las comunidades a través de asambleas
- **¿Cómo administran?** A través de normas, acuerdos colectivos, redes de gestión, producción y distribución.
- **¿Cuáles son las formas que puede adoptar este tipo de gestión?** Desde la regulación estatal, la co-participación privada, la autogestión comunitaria, hasta el anarquismo.
- **¿Qué instrumentos usa?** Acuerdos comunitarios, planificación, la gestión directa, las redes de compensación.

Escuelita Zapatista, el Caracol, Chiapas



Métodos de análisis de Políticas Públicas

Modelo de Bardach. 8 pasos

- 1) Definir un problema
- 2) Recolectar evidencia
- 3) Construir alternativas
- 4) Seleccionar criterios
- 5) Proyectar resultados
- 6) Analizar pros y contras políticos
- 7) **Decidir**
- 8) Presentar el caso

Modelo Kingdom. 4 Pasos

- 1) **Agenda** (Depende de Actores)
- 2) **Alternativas** (Depende de Actores)
- 3) **Selección** (Depende de la autoridad)
- 4) **Implementación** (Autoridad + Presupuesto)

Modelo de Ostrom

- Desarrollo de **teorías de la organización humana** basadas en evaluación realista de capacidades y limitaciones humanas para manejar una variedad de situaciones
- Búsqueda de **regularidades y la abstracción de la complejidad** de una situación concreta, seguida por el planteamiento de las variables teóricas subyacentes a la realidad observada.
- Encontrar una **teoría de acción colectiva** especificada de manera adecuada y en la cual un grupo de notables podría organizarse de manera voluntaria para retener los excedentes de sus esfuerzos.

Elementos de análisis

- Gestión de los recursos de uso común (RUC) de larga duración.
- Transformación de arreglos institucionales existentes
- Fracaso para solucionar problemas continuos de RUC