



Bundesministerium
des Innern
und für Heimat



Beschaffungsamt
des BMI



Freie
Hansestadt
Bremen



Koordinierungsstelle
für IT-Standards

13. Informationsveranstaltung mit Fachverfahrensherstellern

21. März 2024



1 Begrüßung und Einführung



Agenda

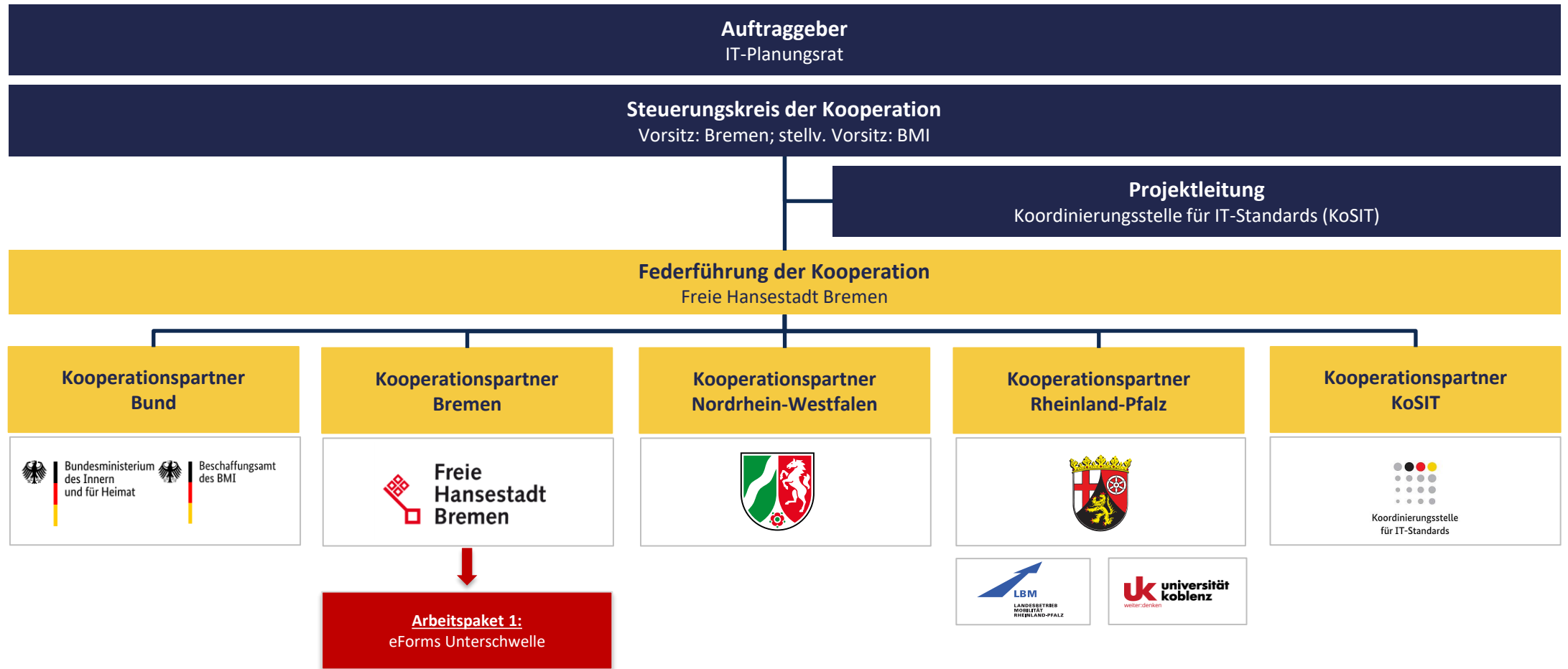
TOP	Inhalte
1	Begrüßung und Einführung
2	Vorstellung des Projekts „eForms-DE Unterschwelle“
3	eForms-DE (Oberschwelle)
4	Änderungen und Hinweise zum SDK-DE
5	Umgesetztes Feedback im DÖE
6	Rückmeldung zum Stand der Umsetzung von eForms-DE v1.2.0
7	Frage- und Abschlussrunde



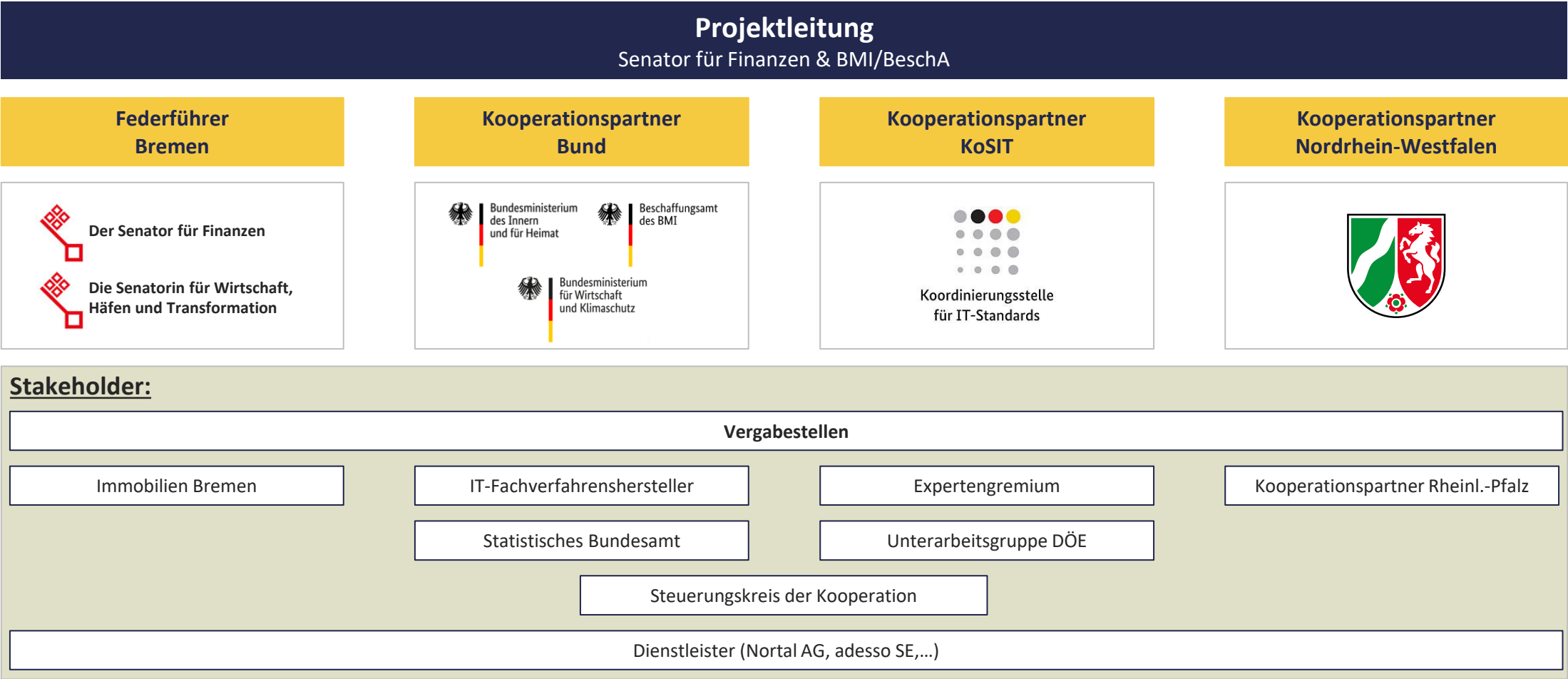
2 Vorstellung des Projekts „eForms-DE Unterschwelle“



Kooperation „Digitalisierung der Beschaffung“



Arbeitspaket 1: eForms Unterschwelle



Projektauftrag

Ausgangslage:

- Standardbasierte Bekanntmachungsdokumente im Standard eForms-DE sind für Vergabeverfahren **oberhalb der EU-Schwellenwerte** bereits **verpflichtend** und flächendeckend eingeführt/umgesetzt.
- Bundesweit bewegen sich durchschnittlich jedoch etwa **80%** aller Vergabeverfahren **unterhalb der EU-Schwellenwerte**, für deren Veröffentlichung im Standard eForms-DE aktuell keine Verpflichtung besteht.



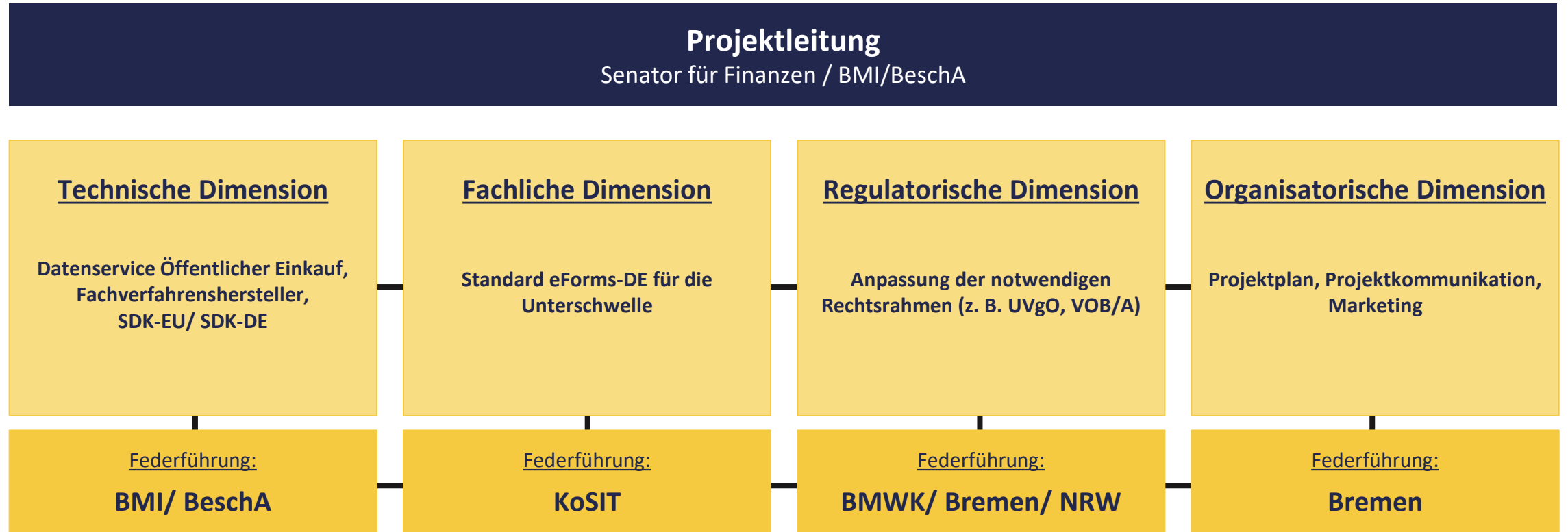
Mit diesem Projekt soll bis Ende 2024 sowohl die **fachliche, technische** als auch **regulatorische Basis** für die Nutzung von eForms-DE für Vergabeverfahren unterhalb der EU-Schwellenwerte gelegt werden.

Projektziele

Auszug:

- Ausschreibende Stellen werden in die Lage versetzt, unterschwellige Bekanntmachungen eForms-konform zu erfassen und zu veröffentlichen
- Die Erfassung und Publikation unterschwelliger Bekanntmachungen orientiert sich an EU-Bekanntmachungen
- Der Umfang anzupassender gesetzlicher Regelungen auf Bundes- und Landesebene ist ermittelt
- Unterschiedliche Anforderungen für Liefer-, Dienst- und Bauleistungen sowie aus Bundes- und Landesrecht werden berücksichtigt
- Bis zum Oktober 2024 ist die technische Basis für eine pilotierungsfähige Version geschaffen
- Die Mitglieder der Kooperation beginnen bis zum Jahresende 2024 mit der Implementierung dieser Pilotversion für eForms in der Unterschwelle
- Anforderungen für eine potenzielle Weiterleitung an die Vergabestatistik werden untersucht und berücksichtigt

Arbeitsstränge & Verantwortlichkeiten



Herausforderungen des Projekts

Regulatorisch

Zum Vergleich: eForms in der Oberschwelle:

- Rechtliche Basis: Vergabeverordnung (VgV)
 - Gestaltungshoheit der VgV zentral beim Bund
- Regulatorischer Umsetzungszeitraum: ca. 2 Jahre

eForms in der Unterschwelle:

- Projektlaufzeit: seit Januar 2024
- Rechtliche Basis: u. a. Unterschwellenvergabeordnung (UVgO), VOB/A
 - Gestaltungshoheit UVgO bei Bund und Ländern
 - Länder können entscheiden, inwieweit sie die UVgO übernehmen

Fachlich/technisch

Bereitstellung der fachlichen und technischen Basis durch EU/ TED

- Veröffentlichung erfolgt in unregelmäßigen Abständen, teils stark verspätet
- Teils Widersprüche zw. fachlichen und technischen Dokumenten
- Struktur technischer Dokumente ändert sich teils sehr stark zw. Versionen

Vorteile

Mit einer flächendeckenden und einheitlichen Einführung von eForms in der Unterschwelle werden

- **Kosten der Verwaltung reduziert,**
- die **Datenqualität und -quantität weiter erhöht** sowie
- das **Monitoring** – bspw. gegenüber der EU – **erleichtert.**



Dieses Projekt kann somit einen großen Beitrag zur weiteren **Digitalisierung des öffentlichen Einkaufs** in Deutschland leisten



3 eForms-DE (Oberschwelle)



eForms-DE 1.2.0

- Deutsche Anpassungen (wenige):
 - Entfernung der Regel BR-DE-25: Damit ist die Angabe der Nationalität (BT-706) des wirtschaftlichen Eigentümers des beauftragten Unternehmens nicht mehr verpflichtend.
 - Ergänzungen des Wertes „Andere KMUs“ (other-sme) bei der Erfassung des Feldes BT-726, BT-300: „Besonders auch geeignet für sonstige KMU“
 - Changelog im PDF aber auch hier: <https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-de-specification/-/blob/master/src/main/docbook/specification-changelog.md>
- Codelisten:
 - <https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-de-codelist/-/releases/v2024-02-06>
- Dank Ihres Feedbacks seit (heute) 21.03.2024
 - Bug Fix-Release eForms-DE-schematron 0.8.2
 - <https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-de-schematron/-/releases/v0.8.2>

Übersicht zu technischen Komponenten eForms-DE

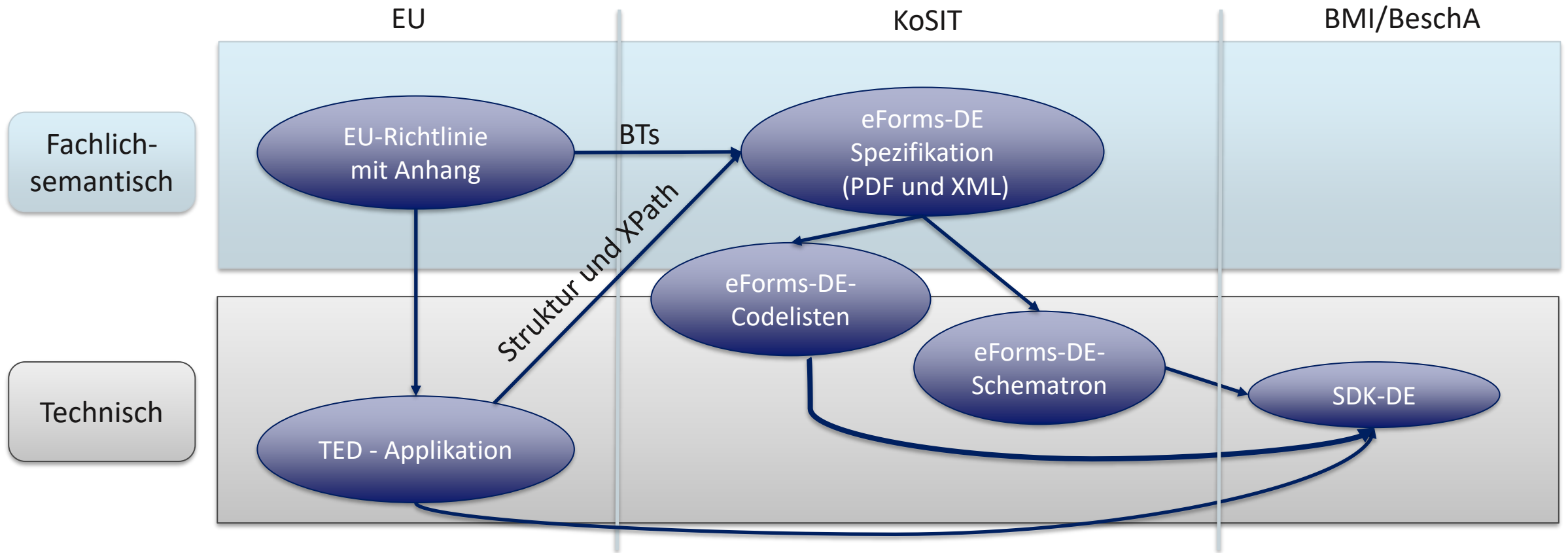
eForms-DE Version 1.2.0:

Bestandteil eForms-DE	Status	Link
Spezifikation eForms-DE	Release v1.2.0	https://xeinkauf.de/app/uploads/2024/02/specification-eforms-de-v1.2.0.pdf
Schematron eForms-DE-Regeln	Release v0.8.2	https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-de-schematron/-/releases
Validator Edition eForms-DE (Offline-Validator)	Release v1.0.14	https://projekte.kosit.org/eforms/validator-edition-eforms-de
Codelisten	Release v2024-02-06	https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-de-codelist/-/releases

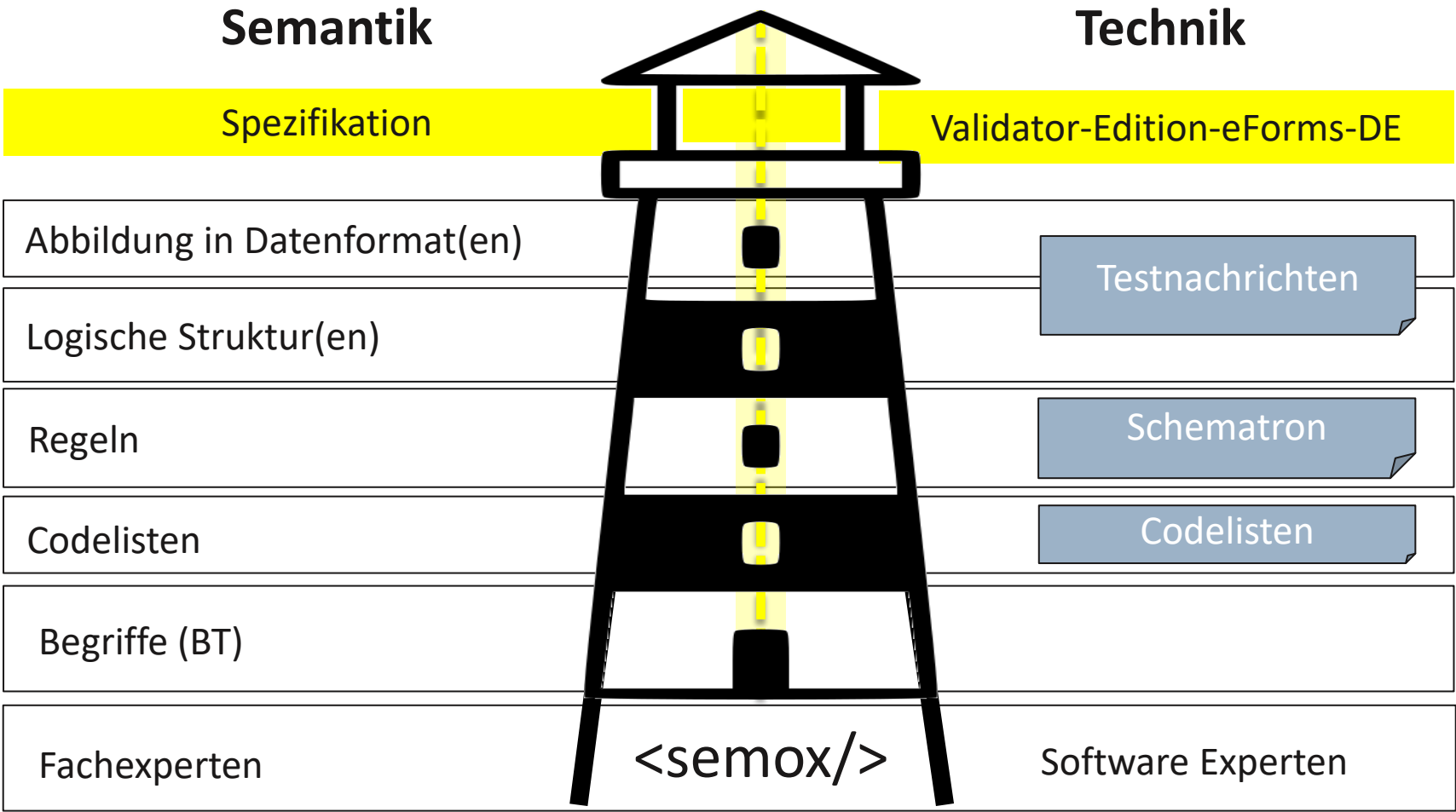
Folie von 10. Informationsveranstaltung: Auswirkung(en) auf Software

- Wir können dies nicht final einschätzen!
- Änderungshistorie des Standards soll Ihnen dazu dienen
- Einige verpflichtende Kardinalitäten von Business Terms
 - Konsequenz: Müssen erzeugt werden
 - Regeln müssen eingehalten werden

Spezifikationen und Zusammenhang weiterer fachlich/technischer Komponenten



Architektur (aller) XEinkauf Standards



```
...origin="
...lang="de">Bekar
...al:lang="en">Notic
...ription xml:lang="de
...be der Kennung in alle
...nd regionalen Veröffentl
...</m:description>
...<m:description xml:lang="en
...diversion of this notice (e
...ent notices around the EU.<
.../m:term>
...m:term id="BT-757" e:origin="
...<m:name xml:lang="de">Bekar
...<m:name xml:lang="en">Notic
...<m:description xml:lang="de
...gsbekanntmachungen verursach
...<m:description xml:lang="en
...a similar time.</m:descript
...term>
...rm id="BT-01" e:origin="
...name xml:lang="de">Rech
...me xml:lang="en">Proce
...ription xml:lang="de
...n.</m:description
...xml:lang="en
...escription
```

Aufbau der eForms-DE Spezifikation

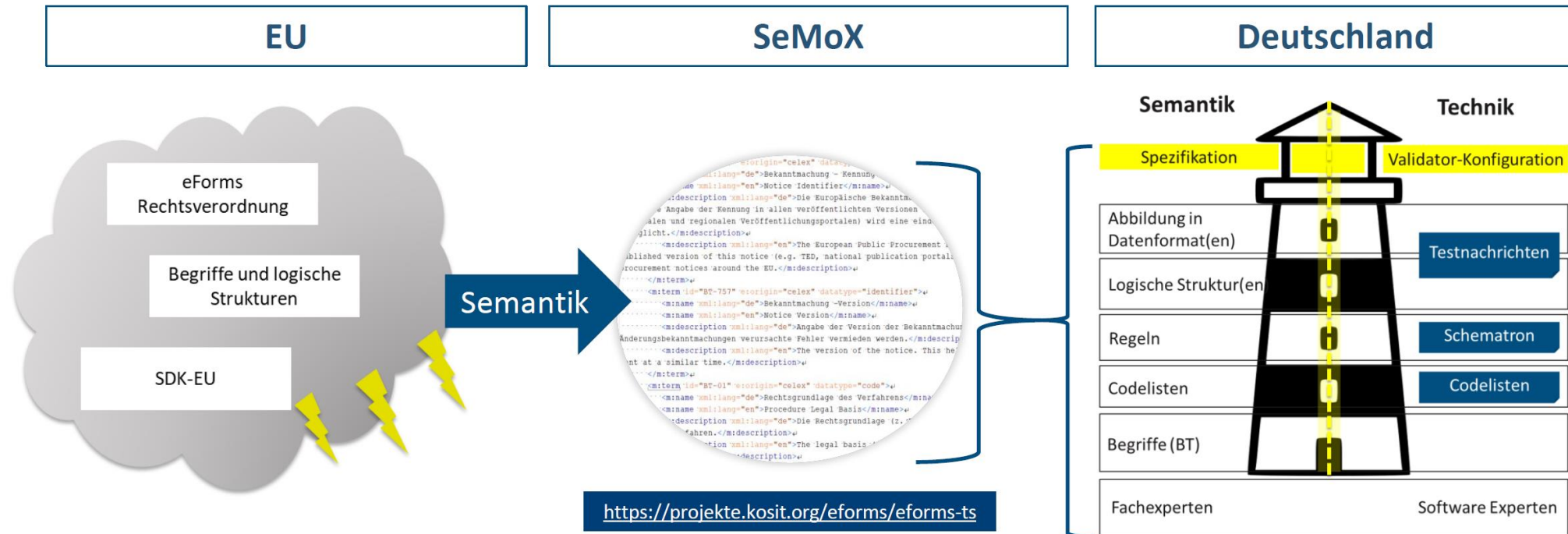
eForms-DE	Quelle und Bearbeitung
Begriffe (BTs/BGs)	durch EG konkretisiert
Codelisten	durch EG konkretisiert, aber Anpassungen nötig
Regeln	durch EG konkretisiert
Logische Strukturen (Bekanntmachungen)	Aus Annex unverändert übernommen
Abbildung in Datenformaten	XPath (fast) unverändert aus SDK-EU

➤ **Link:** <https://xeinkauf.de/app/uploads/2024/02/specification-eforms-de-v1.2.0.pdf>

SeMoX: Simple Semantic Data Modeling in XML

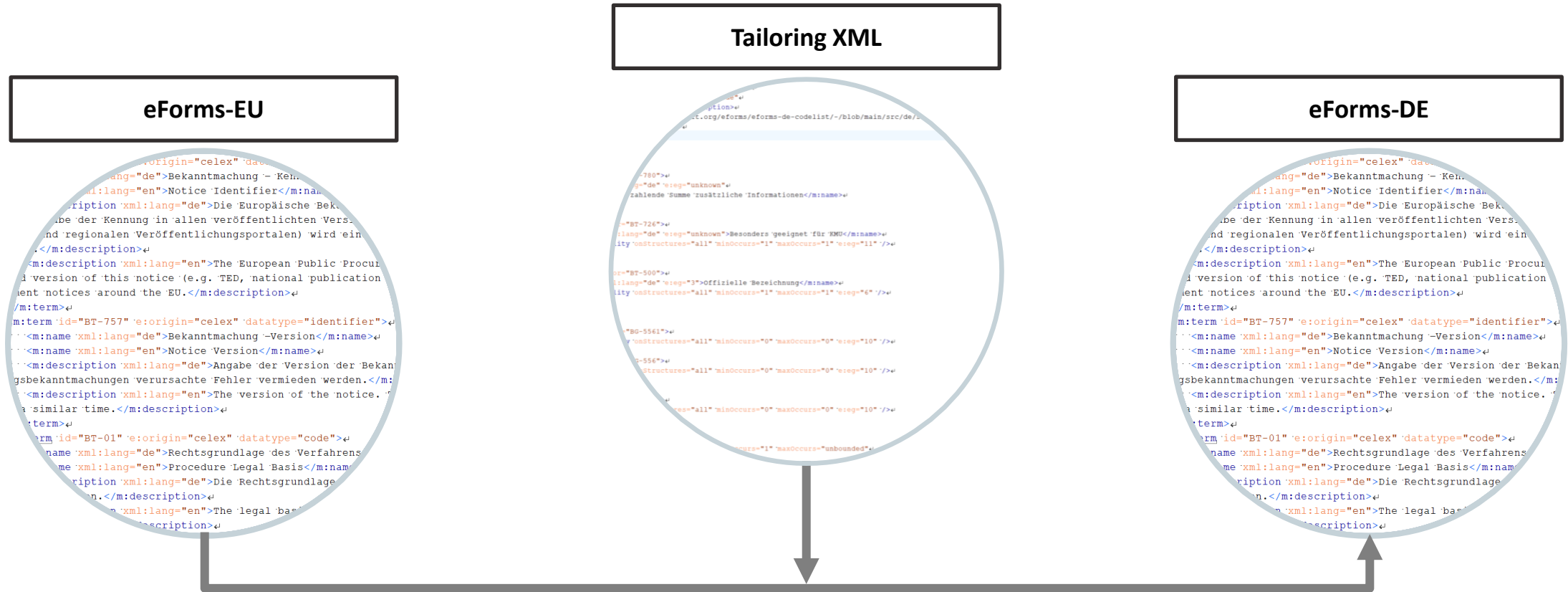
- Ansatz zur strukturierten Erfassung von Fachwissen für Datenstandards
 - <https://semo-xml.org/documentation/en/concept>
- Hier ist nur wichtig, dass eForms-DE in XML vorliegt
 - <https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-ts/-/blob/master/src/main/model/eforms-de-model.xml>
 - Kann für einiges genutzt werden...

eForms Konverter



- Erzeugt aus Durchführungsverordnung und TED eForms-SDK ein SeMoX Model: [LINK](#)
- **Konverter-Projekt:** <https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-converter>

SeMoX: Model Tailoring



➤ **Link:** <https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-ts/-/blob/master/src/main/model/eforms-de-model-tailoring.xml>

Zusammenfassung

Spezifikation

- Erstellung ist fachlich zeitaufwändig
- Technisch einiger Aufwand nötig, um mit den Änderungen des SDK-EU umzugehen
- Durch SeMoX jedoch strukturiert und einheitlich
- Erlaubt explizite Darstellung der deutschen Anpassungen im Vergleich zur EU (tailoring)
 - Dies ist quasi ein *Diff* mit Changelog-Charakter auf semantischer/fachlicher Ebene

Bericht aus dem Umfeld

EU macht eigenen fachlichen Workshop (neben eSender-Workshop)

- Information aus dem neuen EU-Workshop Termin vom 28.02.2024
 - Im Wesentlichen geht die EU jetzt vor wie Expertengremium EG Pre-Award
 - bespricht transparent fachliche Belange
- Dazu gibt es nun folgende GitLab-Projekte:
 - Für die Workshops: <https://code.europa.eu/eproc/eforms/workshops>
 - Für die Issues/Änderungsanträge: <https://code.europa.eu/eproc/eforms/crs/-/issues>
 - Für Dokumentationen und Guidelines: <https://code.europa.eu/eproc/eforms/docs>
- siehe auch Protokoll der Sitzung: [Link zum Protokoll](#)
- Die KoSIT beteiligt sich aktiv
 - Antrag auf NUTS2-Codes jetzt auch dort gestellt

Verlängerung SDK-EU Laufzeiten

Table 1. Active versions of the eForms SDK

SDK Version	End of standard lifespan	End of extended lifespan
1.3	31 December 2023	31 January 2024
1.4	31 December 2023	31 January 2024
1.5	31 December 2023	31 January 2024
1.6	6 March 2024	31 July 2024
1.7	11 May 2024	30 September 2024
1.8	26 July 2024	30 November 2024
1.9	9 October 2024	28 February 2025
1.10	1 December 2024	28 February 2025

- Datenservice Öffentlicher Einkauf (DÖE) verlängert somit Annahme von eForms-DE 1.1.0
- Expertengremium hat einhellig beschlossen, unverändert an zügiger Bearbeitung festzuhalten, um die Zeit für Fachverfahrenshersteller und Vergabestellen zu maximieren
- Immer noch keine Roadmap seitens EU
 - Daher können auch wir nur mit einer Glaskugel in die Zukunft schauen

Roadmap TED SDK (vorgestellt am 20.03.2024)

- Revising <https://docs.ted.europa.eu/eforms-common/roadmap/index.html>
- SDK 1.12 in April: same as SDK 1.11 plus business entities (see next presentation)
- SDK 1.13 by May: first part of 2023 amendment: FSR, *IPI*, exclusion/selection criteria
- SDK 1.14 by October: rest of 2023 amendment: E1-E6 voluntary forms, EED
- SDK 2 by the end of 2024

Dokumente/Links:

- 2023 amendment: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32023R2884>
- Excel with tracked changes: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/58074>
- FSR guide: https://code.europa.eu/eproc/eforms/docs/-/blob/main/guides/gde_001_fsr.md
- IPI guide: https://code.europa.eu/eproc/eforms/docs/-/blob/main/guides/gde_002_ipi.md
- Other eProcurement policy discussions: <https://code.europa.eu/eproc/eforms/crs/-/issues>

Herausforderung: Umstellung auf Amendment 2023

- Das Amendement zur Anpassung von eForms ist veröffentlicht
- TED wird erst im November 2024 mit der Umstellung fertig sein (optimistische Schätzung)
 - Amendment tritt schon im Februar 2025 in Kraft...

Anmerkungen zu eForms-DE und SDK-DE aus Umfrage

Zusammenfassend: Wunsch nach weniger Analyseaufwand und mehr Planungssicherheit und zeitlichem Vorlauf seitens der Fachverfahrenshersteller

Fragen an Fachverfahrenshersteller:

- Wie soll die *Backwards Compatibility* definiert werden?
- Wie besser können wir gemeinsam an Änderungsanalyse arbeiten?
 - Gründung einer gemeinsamen Arbeitsgruppe?



4 Änderungen und Hinweise zum SDK-DE



Schematron, E-Formulare

- Strukturelle Änderungen in konsolidierten Schematron
 - Ankündigt in vorherigen SDK's
 - Neue Ordnerstruktur
 - [Anleitung](#) in ../sdk/schematrons/readme.md/
- Einfrieren des Standards für Formulare der Unterschwelle
 - Hintergrund Projekt „eForms-DE Unterschwelle“
 - E2, E3, E4 Formulare wurden nicht portiert

 dynamic

 eforms-de

 static

Versionierung und Maven

- Kürzere Notation der Versionierung des SDK-DE
 - <Version eForms-DE Standard>_<Version SDK-EU>_<Revision Fortlaufend>
 - Beispiele:
 - Alt: SDK-DE_1.2.0_1.10.1 wird Neu: 1.2.0_1.10.1_0
 - Alt: SDK-DE_1.1.0_1.7.2_20240112 wird Neu: 1.1.0_1.7.2_2
 - Wird umgesetzt mit dem nächsten SDK-DE Update (Plandatum 22.03.2024)
- Geplant ist das SDK-DE auch als MAVEN Artefakt zu veröffentlichen

Was bietet das neue SDK-DE?

- Entfernung der Regel BR-DE-25: Damit ist die Angabe der Nationalität (BT-706) des wirtschaftlichen Eigentümers des beauftragten Unternehmens nicht mehr verpflichtend.
- Vereinfachungen der Erfassung von Daten zur Clean Vehicles Directive (CVD)
- Verbesserungen bei verschiedenen Codelisten (z.B. Entfernung von doppelten Werten)
- Ergänzungen des Wertes „Andere KMUs“ (other-sme) bei der Erfassung des Feldes BT-726, BT-300: „Besonders auch geeignet für sonstige KMU“
- Verbesserungen an der Struktur von verschiedenen Formularen
- Erweiterungen des Regelwerkes für eine höhere Datenqualität



5 Umgesetztes Feedback im DÖE



Bekannte Fehler bei TED

Behoben:

- Falsche Regel zu Zuwendungsempfängern wurde entfernt
- Restriktiver Umgang mit dem requestedPublicationDate wurde
- TED fügt keine Kommas an Links zu Vergabeunterlagen mehr hinzu, sodass diese nicht valide sind
- Verpflichtung zu elektronischer Rechnungsstellung wurde entfernt
- Zu restriktive E-Mail-Muster für NoticeAuthorEmail -> E-Mail wird jetzt nicht mehr inhaltlich validiert

Teilweise/ noch nicht behoben:

- Sehr oft Nicht-Erreichbarkeit von TED (Infrastrukturpatch ist erfolgt, tritt aber noch vereinzelt auf, neuer Fehlercode 409 bei zu vielen Anfragen wird automatisch abgefangen)
- Anpassungen in den EFX (Erneute Prüfung in SDK 1.10)

Umgesetzte Anforderungen

Umgesetzt:

- Klare Trennung der Self-Service-Portal (SSP)-Accounts nach Admin-, System- und Dashboarduser
- Verwaltung von mehreren Systemaccounts durch einen Dashboarduser (Noticetabelle)
- Veröffentlichungslinks für TED und BKMS in Statusrückmeldung und Notice Table incl. PublicationID
- Stoppen einer Bekanntmachung über die Notice Tabelle im SSP
- Anzeige aller Fehlermeldungen im SSP für jede Notice
- Weitere Verbesserungen in der UI des SSP
- Abruf des PDF-/ HTML-Renderings über das SSP
- Herunterladen des XMLs über das SSP
- Minimierung von Notices mit INTERNAL_ERROR Status
- Eintragung der eSender Organisation als letzte Organisation
- Weiterleitung der Fehlerdetails auch bei Schemafehlern zusätzlich zu Schematronfehlern

Teilweise umgesetzte Anforderungen

Teilweise umgesetzt:

- Verbesserungen der Notice Viewer PDF-Vorschau (in Zukunft wird das DÖE-Team bei im SDK der EU liegenden Fehlern z.B in EFX-Ausdrücken, diese beim Publications Office (TED) melden, monitoren und auf eine Lösung hinwirken)
- Differenzierung von Änderungsbekanntmachungen im SSP statt Anzeige als CAN (Change Notices werden jetzt unterschieden, Contract Modifications noch nicht)
- Bereitstellung von Fehlermeldungen in Deutsch auch für DE-Regeln: In Umsetzung für external validator
 - **Frage:** Auch für submit endpoint benötigt?
- Bessere Unterscheidung von temporären und finalen Fehlerstatus: Verbesserungen an den Fehlermeldungen, schnellere Statusänderungen zu *manually rejected* bei Korrekturbedarf, weiterer Ausbau der Rückmeldungen geplant
 - **Frage:** An welche E-Mails (authorEmail, VD Account E-Mail, Support-E-Mail) soll eine Begründung für die Ablehnung geschickt werden?



6 Rückmeldung zum Stand der Umsetzung von eForms-DE v1.2.0



Erfahrungen seitens der Fachverfahrenshersteller



- Gibt es Rückmeldungen seitens der Anwender zum Umgang mit oder zur Nutzung von eForms?
- Sind Umstellungsprobleme für Vergabestellen mit eForms-DE v1.2.0 zu erwarten?



7 Frage- und Abschlussrunde



CVD: Angepasste deutsche Codeliste seit eForms-DE v1.2.0

eForms-DE-Version	Codelist	Fahrzeugklassen	Code	Bezeichnung
eForms-DE v1.1.0	https://github.com/OP-TED/eForms-SDK/blob/1.7.0/codelists/vehicle-category.gc	Zusammenfassende Fahrzeugklassen	m1-m2-n1	Leichte Nutzfahrzeuge (M1, M2, N1)
			n2-n3	LKW (N2-N3)
		Einzelne Fahrzeugklassen	m1	M1
			m2	M2
			m3	Bus (M3)
			n1	N1
			n2	N2
eForms-DE v1.2.0	https://projekte.kosit.org/eforms/eforms-de-codelist/-/blob/main/src/de/vehicle-category.gc	Einzelne Fahrzeugklassen	n3	N3
			m1	Leichtes Nutzfahrzeug der Fahrzeugklasse M1 bzw. Pkw
			m2	Leichtes Nutzfahrzeug der Fahrzeugklasse M2
			m3	Bus der Fahrzeugklasse M3
			n1	Leichtes Nutzfahrzeug der Fahrzeugklasse N1
			n2	Schweres Nutzfahrzeug der Fahrzeugklasse N2
			n3	Schweres Nutzfahrzeug der Fahrzeugklasse N3

➤ **Frage 1:** Ab wann werden Sie den Standard eForms-DE v1.2.0 bzw. das dazugehörige SDK-DE einsetzen?

➤ **Frage 2:** Angebotsfrist (BT-131) vs. Eröffnungstermin (BT-132): Ist die Angabe von BT-131 ausreichend?



Zeit für Ihre Fragen

Kontakt

Beschaffungsamt des BMI

Freie Hansestadt Bremen

Freie Hansestadt Bremen

Freie Hansestadt Bremen

Der Senator für Finanzen

Der Senator für Finanzen

KoSIT

Herr Frank Schmitz

Herr Peter Büsing

Herr Claude Kenfack

Herr Dr. Renzo Kottmann

Abteilungsleiter Z
Beschaffungsmanagement und
Zentrale Dienste

Gesamtprojektleiter
eForms Unterschwelle

Teilprojektleiter
eForms Unterschwelle

Technisch Verantwortlicher für den
Datenaustauschstandard eForms-DE