

陕西省人民政府办公厅文件

陕政办发〔2019〕39号

陕西省人民政府办公厅关于 进一步加强全省田野文物保护工作的实施意见

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

为切实加强我省文物保护利用，严格落实保护责任，强化安防措施，严打文物盗窃盗掘犯罪，筑牢田野文物安全防线，经省政府同意，现提出如下实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记关于文物工作系列重要论述和来陕视察重要讲话精神，进一步夯实各级政府履行田野文物安全属地管理主体责任，

强化公安机关打击文物犯罪和文物部门安全管理责任，完善田野文物安全责任体系和长效机制，实现田野文物安全形势的根本好转，提升田野文物安全防护质量水平，形成“政府主导、部门联动、打防结合、群防群治”的田野文物安全综合监管格局。

二、工作目标

（一）通过加强人防、物防、技防等综合措施建设，织密织牢全省文物保护安全网，有效遏制田野文物盗窃、盗掘等案件，建立“打、防、管、控、建”相结合的文物安全综合治理体系。

（二）以重要古墓葬、古塔（地宫）等田野文物为重点，分年度推进田野文物和文物保护单位安全防范系统建设，加快建成省、市、县三级文物安全监管平台，与“雪亮工程”等平台进行对接及信息共享，建立田野文物安防实时监控体系。

（三）坚持政府主导，多元投入，调动和鼓励社会力量积极参与田野文物保护利用，通过购买社会服务、引进专业安保机构等方式，加强对田野文物的保护，建立全社会共同参与的田野文物保护体系。

三、主要任务

（一）强化打击防范力度。公安机关要切实提升精准掌握、主动发现、有效打击防范文物犯罪的能力和水平。要将田野文物保护工作纳入社会治安综合防控体系，列为重点工作任务，延伸到基层派出所和警务站，将田野文物安全工作全面纳入公安派出所网格化管理和巡查范围。在古墓葬比较集中的全国重点文物保

护单位或文物保护单位较为密集的区域以及重要考古工地设立专职警务室。推广公安干警与文物管护人员共用办公场所，固定专人，实行不定期、高频率、网格化的武装巡逻，强化防控力度，专业精准打击文物犯罪。公安机关派出所要加强对重点区域、要害部位和重要目标的巡逻防控，结合“一标三实”基础信息采集，加强入户调查走访，摸排核查可疑人员，检查、指导辖区内文物保护单位文物安全防范工作。

（二）完善管护机构。各级政府要依法在田野文物保护单位设置专门保护机构，指定专人负责管理。对暂时没有条件设立专门机构管理的，要全部建立群众文物保护组织，设置群众文物保护员，明确文保员的巡查管护对象以及权利责任，将田野文物巡查工作落到实处。市县级文化市场综合执法机构中，承担文物行政执法职责的文化市场综合执法队伍，应明确专门机构或者专人负责文物行政执法工作。

（三）加快安防建设。加快田野文物安全防范系统建设，提升技防能力和监管水平，积极将文物安全防范系统与公安视频监控等安防系统联网，实现信息资源共享。2020年，选择古墓葬、古塔（地宫）等不同类型的田野文物作为试点，针对安全风险采取适当的保护措施，形成可复制推广的做法。2021年至2024年，推广试点成功经验，逐步建成覆盖全省帝王陵和省级以上文物保护单位中的重点古墓葬、古塔（地宫）的安全技术防范系统。

结合实际、因地制宜，采用地下生物探测、地波微震动探测、微波安防雷达探测、泄漏电缆、红外热成像、野外定位追踪、太阳能无线视频监控、微卡口以及无人机视频巡查等成熟的各种安防监控技术和装备，加快建设田野文物安全防范系统（全省重点田野文物安防系统建设推进计划表见附件）。

省级以上文物保护单位的田野文物安全防范系统项目建设，除国家另有规定外，统一由各市级文物管理部门向省文物局报送年度建设计划，经批准立项后，由项目单位编制设计方案。设计方案报经省文物局组织评审通过后实施。县级以上文物保护单位的项目建设，统一由各县报市级文物管理部门批准立项和方案评审后实施。

（四）提升监管能力。加快推动智能化、信息化等技术手段在田野文物安全领域的运用。建设文物行政管理部门文物安全监管平台，实现从文物保护单位到县、市、省的四级文物安全监控管理体系，形成自上而下的逐级监管系统和自下而上的信息反馈系统。将全国重点文物保护单位、省级文物保护单位、三级以上博物馆等文博单位基础信息纳入公安警用地理信息系统，实现信息共享，提升紧急快速处置各种文物违法犯罪活动的效能。依托“全国文物犯罪信息中心”，不断完善文物违法犯罪人员、涉嫌文物违法犯罪高危人员的信息库，强化对古玩市场、文物商店、考古勘探等从业人员信息采集工作，为智能应用提供数据支撑。市（区）文物行政管理部门要向社会公示辖区田野文物保护单位安

全管理机构、管护责任人，明确岗位责任、细化责任到人。

四、保障措施

（一）加强组织领导。各级政府要严格履行文物安全属地管理主体责任，把田野文物安全工作纳入重要议事日程，制定实施方案，分解任务，扎实推进。要强化政府主导，文物、公安、发展改革、民族宗教、财政、自然资源、住房城乡建设、文化和旅游、市场监管、海关配合的联防、联建、联巡、联治、联动的田野文物安全协同工作机制。

（二）加大经费保障。各地要根据田野文物安全工作实际，将文物安全工作经费纳入本级财政预算。市、县政府要加大田野文物安全经费财政投入力度，保障文物安全工作需要。积极引导和鼓励动员社会力量参与，采取共同开发利用、共同投资保护、共同分享成果等方式，为顺利完成田野文物安全防范系统建设提供资金保障。

（三）强化督查指导。对田野文物安全问题突出的地区和单位，要通过通报、约谈、挂牌督办等方式，限期整改，督促落实，对履行保护职责不到位而造成田野文物盗窃盗掘的，依法依规追责问责。建立重点文物案件线索发现和举报奖励制度。

（四）加强宣传培训。采取多种方式，利用各种平台，广泛宣传文物保护法律法规，提高全民文物保护意识，引导群众关心支持、积极参与文物保护工作，营造全社会保护文物爱护文物的良好氛围。公安机关会同文物部门，经常性展示打击文物违法犯

罪专项行动战果，以案释法，震慑文物违法犯罪。

附件：全省重点田野文物安防系统建设推进计划表

陕西省人民政府办公厅

2019 年 12 月 18 日

(此件公开发布)

全省重点田野文物安防系统建设推进计划表

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合 计
总 计				26	41	41	42	42	192
1. 西安市（含西咸新区）				4	9	8	8	9	38
1	长安兴教寺塔	全国重点文物保护单位	西安市长安区	√					
2	秦二世陵	陕西省文物保护单位	西安市曲江新区	√					
3	平陵	全国重点文物保护单位	西咸新区秦汉新城	√					
4	延陵	全国重点文物保护单位	西咸新区秦汉新城	√					
5	安陵	全国重点文物保护单位	西咸新区秦汉新城		√				
6	长陵	全国重点文物保护单位	西咸新区秦汉新城		√				
7	周陵	陕西省文物保护单位	西咸新区秦汉新城		√				
8	秦庄襄王墓	陕西省文物保护单位	西安市新城区		√				
9	李颀墓	陕西省文物保护单位	西安市周至县		√				
10	周穆王陵	陕西省文物保护单位	西安市长安区		√				
11	香积寺善导塔	全国重点文物保护单位	西安市长安区		√				
12	宝庆寺塔	陕西省文物保护单位	西安市碑林区		√				

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
13	北杜铁塔	全国重点文物保护单位	西咸新区空港新城		√				
14	二龙塔	陕西省文物保护单位	西安市长安区			√			
15	袁氏家族墓地	陕西省文物保护单位	西安市周至县			√			
16	吕楠墓	陕西省文物保护单位	西安市高陵区			√			
17	赵瞻墓	陕西省文物保护单位	西安市周至县			√			
18	华胥墓	陕西省文物保护单位	西安市蓝田县			√			
19	王九思墓	陕西省文物保护单位	西安市鄠邑区			√			
20	胡登州墓	陕西省文物保护单位	西咸新区秦汉新城			√			
21	孝陵	陕西省文物保护单位	西咸新区空港新城			√			
22	陈平墓	陕西省文物保护单位	西安市鄠邑区				√		
23	老子墓	陕西省文物保护单位	西安市周至县				√		
24	扁鹊墓	陕西省文物保护单位	西安市临潼区				√		
25	圣寿寺塔	全国重点文物保护单位	西安市长安区				√		
26	凤栖原西汉家族墓地	全国重点文物保护单位	西安市长安区				√		
27	蓝田吕氏家族墓地	全国重点文物保护单位	西安市蓝田县				√		
28	上官婉儿墓	陕西省文物保护单位	西咸新区空港新城				√		
29	司家庄秦陵	陕西省文物保护单位	西咸新区秦汉新城				√		

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
30	严家沟秦陵	陕西省文物保护单位	西咸新区秦汉新城					√	
31	兴宁陵	全国重点文物保护单位	西咸新区秦汉新城					√	
32	杨砺墓	陕西省文物保护单位	西安市鄠邑区					√	
33	西安理工大学西汉壁画墓	陕西省文物保护单位	西安市雁塔区					√	
34	仙游寺法王塔	全国重点文物保护单位	西安市周至县					√	
35	王季陵	陕西省文物保护单位	西安市鄠邑区					√	
36	八云塔	全国重点文物保护单位	西安市周至县					√	
37	敬德塔	全国重点文物保护单位	西安市鄠邑区					√	
38	重阳宫祖庵碑林	全国重点文物保护单位	西安市鄠邑区					√	
2. 宝鸡市									
1	张载墓	陕西省文物保护单位	宝鸡市眉县	√					
2	马援墓	陕西省文物保护单位	宝鸡市扶风县		√				
3	班固墓	陕西省文物保护单位	宝鸡市扶风县		√				
4	太平寺塔	全国重点文物保护单位	宝鸡市岐山县		√				
5	净光寺塔	全国重点文物保护单位	宝鸡市眉县			√			
6	漳峰塔	陕西省文物保护单位	宝鸡市扶风县			√			
7	李柏墓	陕西省文物保护单位	宝鸡市眉县			√			

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
8	杨珣墓	陕西省文物保护单位	宝鸡市扶风县				√		
9	李茂贞墓	全国重点文物保护单位	宝鸡市金台区				√		
10	周太王陵	陕西省文物保护单位	宝鸡市岐山县				√		
11	石鼓山墓群	陕西省文物保护单位	宝鸡市渭滨区					√	
12	太公庙秦陵园	陕西省文物保护单位	宝鸡市陈仓区					√	
3. 咸阳市									
1	乾陵及陪葬墓群	全国重点文物保护单位	咸阳市乾县	4	8	9	9	9	39
2	泰塔	全国重点文物保护单位	咸阳市旬邑县	√					
3	建陵	全国重点文物保护单位	咸阳市礼泉县	√					
4	崇陵	全国重点文物保护单位	咸阳市泾阳县	√					
5	苻坚墓	陕西省文物保护单位	咸阳市彬州市		√				
6	马理墓	陕西省文物保护单位	咸阳市三原县		√				
7	杨贵妃墓	陕西省文物保护单位	咸阳市兴平市		√				
8	牛弘墓	陕西省文物保护单位	咸阳市长武县		√				
9	公孙贺墓	陕西省文物保护单位	咸阳市彬州市		√				
10	苏武墓	陕西省文物保护单位	咸阳市武功县		√				
11	娄敬墓	陕西省文物保护单位	咸阳市永寿县		√				

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
12	陆贾墓	陕西省文物保护单位	咸阳市永寿县		√				
13	武陵寺塔	全国重点文物保护单位	咸阳市永寿县			√			
14	开元寺塔	全国重点文物保护单位	咸阳市彬州市			√			
15	寺背后塔	陕西省文物保护单位	咸阳市武功县			√			
16	安金藏墓	陕西省文物保护单位	咸阳市永寿县			√			
17	长孙无忌墓	陕西省文物保护单位	咸阳市永寿县			√			
18	刘古愚墓	陕西省文物保护单位	咸阳市秦都区			√			
19	公刘墓	陕西省文物保护单位	咸阳市彬州市			√			
20	李仪社墓	陕西省文物保护单位	咸阳市泾阳县			√			
21	姜嫄墓	陕西省文物保护单位	咸阳市武功县			√			
22	王激墓	陕西省文物保护单位	咸阳市三原县				√		
23	冯晖墓	陕西省文物保护单位	咸阳市彬州市				√		
24	陶穀墓	陕西省文物保护单位	咸阳市彬州市				√		
25	香积寺塔	陕西省文物保护单位	咸阳市礼泉县				√		
26	金龟寺塔	陕西省文物保护单位	咸阳市礼泉县				√		
27	悟空禅师塔	陕西省文物保护单位	咸阳市泾阳县				√		
28	中王堡木塔	陕西省文物保护单位	咸阳市三原县				√		

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
29	于志宁墓	陕西省文物保护单位	咸阳市三原县				✓		
30	杨双山墓	陕西省文物保护单位	咸阳市兴平市				✓		
31	七尉墓（七尉坟）	陕西省文物保护单位	咸阳市永寿县					✓	
32	崇文塔	全国重点文物保护单位	咸阳市泾阳县					✓	
33	清梵寺塔	全国重点文物保护单位	咸阳市兴平县					✓	
34	报本寺塔	全国重点文物保护单位	咸阳市武功县					✓	
35	贞陵	全国重点文物保护单位	咸阳市泾阳县					✓	
36	靖陵	全国重点文物保护单位	咸阳市乾县					✓	
37	康海墓	陕西省文物保护单位	咸阳市武功县					✓	
38	班昭墓	陕西省文物保护单位	咸阳市兴平市					✓	
39	丁兰墓	陕西省文物保护单位	咸阳市兴平市					✓	
4. 铜川市				1	1	1	1	1	5
1	延昌寺塔	全国重点文物保护单位	铜川市耀州区	✓					
2	重兴寺塔	全国重点文物保护单位	铜川市印台区		✓				
3	神德寺塔	全国重点文物保护单位	铜川市耀州区			✓			
4	柏树塬塔	陕西省文物保护单位	铜川市耀州区				✓		
5	令狐德菜墓	陕西省文物保护单位	铜川市耀州区					✓	

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排							
				2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	合 计		
5. 渭南市							7	9	9	9	43
1	定陵	全国重点文物保护单位	渭南市富平县	√							
2	刘家洼墓地	陕西省文物保护单位	渭南市澄城县	√							
3	桥陵	全国重点文物保护单位	渭南市蒲城县	√							
4	永塤陵	全国重点文物保护单位	渭南市白水县	√							
5	丰陵	全国重点文物保护单位	渭南市富平县	√							
6	章陵	全国重点文物保护单位	渭南市富平县	√							
7	简陵	全国重点文物保护单位	渭南市富平县	√							
8	王翦墓	陕西省文物保护单位	渭南市富平县		√						
9	寇准墓	陕西省文物保护单位	渭南市临渭区		√						
10	郑桓公墓	陕西省文物保护单位	渭南市华州区		√						
11	庆安寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市临渭区		√						
12	慧照寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市临渭区		√						
13	法源寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市富平县		√						
14	慧彻寺南塔	全国重点文物保护单位	渭南市蒲城县		√						
15	崇寿寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市蒲城县		√						
16	精进寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市澄城县		√						

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
17	百良寿圣寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市合阳县			√			
18	罗山寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市合阳县			√			
19	大象寺塔	全国重点文物保护单位	渭南市合阳县			√			
20	高力士墓	陕西省文物保护单位	渭南市蒲城县			√			
21	王贲墓	陕西省文物保护单位	渭南市富平县			√			
22	汉太上皇陵	陕西省文物保护单位	渭南市富平县			√			
23	圣佛寺塔	陕西省文物保护单位	渭南市富平县			√			
24	万斛寺唐塔	陕西省文物保护单位	渭南市富平县			√			
25	海源寺塔	陕西省文物保护单位	渭南市蒲城县			√			
26	常乐宝塔	陕西省文物保护单位	渭南市蒲城县				√		
27	千金塔	陕西省文物保护单位	渭南市合阳县				√		
28	金龙寺塔	陕西省文物保护单位	渭南市大荔县				√		
29	文殊新塔	陕西省文物保护单位	渭南市大荔县				√		
30	秦陵	全国重点文物保护单位	渭南市蒲城县				√		
31	北周成陵	全国重点文物保护单位	渭南市富平县				√		
32	李重俊墓	全国重点文物保护单位	渭南市富平县				√		
33	李氏家族墓地	全国重点文物保护单位	渭南市大荔县				√		

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
34	魏文帝永陵	全国重点文物保护单位	渭南市富平县				√		
35	杜康墓	陕西省文物保护单位	渭南市白水县					√	
36	雷公墓	陕西省文物保护单位	渭南市白水县					√	
37	东阳墓群	陕西省文物保护单位	渭南市华州区					√	
38	李十三墓	陕西省文物保护单位	渭南市临渭区					√	
39	永丰墓群	陕西省文物保护单位	渭南市蒲城县					√	
40	邓艾墓	陕西省文物保护单位	渭南市蒲城县					√	
41	杨震家族墓	陕西省文物保护单位	渭南市潼关县					√	
42	王二墓	陕西省文物保护单位	渭南市白水县					√	
43	弘农杨氏家族墓地	陕西省文物保护单位	渭南市华阴市					√	
6. 延安市									
1	岭山寺塔	全国重点文物保护单位	延安市宝塔区	√					
2	大夏嘉平陵	陕西省文物保护单位	延安市延川县		√				
3	普同塔	陕西省文物保护单位	延安市子长市		√				
4	八卦寺塔林	陕西省文物保护单位	延安市富县			√			
5	龙泉寺石塔林	陕西省文物保护单位	延安市志丹县			√			
6	文章庙双塔	陕西省文物保护单位	延安市洛川县			√			
				1	2	3	3	3	12

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
7	千佛琉璃塔	全国重点文物保护单位	延安市宝塔区				√		
8	万凤塔	全国重点文物保护单位	延安市洛川县				√		
9	开元寺塔	全国重点文物保护单位	延安市富县				√		
10	柏山寺塔	全国重点文物保护单位	延安市富县					√	
11	福严院塔	全国重点文物保护单位	延安市富县					√	
12	刘琦家族墓	陕西省文物保护单位	延安市洛川县					√	
7. 榆林市									
1	蒙恬墓	陕西省文物保护单位	榆林市绥德县	√					
2	扶苏墓	陕西省文物保护单位	榆林市绥德县		√				
3	鸿门寺塔	全国重点文物保护单位	榆林市横山县			√			
4	凌霄塔	陕西省文物保护单位	榆林市榆阳区				√		
5	走马梁汉墓群	全国重点文物保护单位	榆林市榆阳区					√	
6	杨桥畔汉代城址与墓地	全国重点文物保护单位	榆林市靖边县					√	
8. 汉中市									
1	洋县开明寺塔	全国重点文物保护单位	汉中市洋县	√					
2	武侯墓	全国重点文物保护单位	汉中市勉县	√					
3	马超墓	陕西省文物保护单位	汉中市勉县	√					

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
4	蔡伦墓和祠	全国重点文物保护单位	汉中市洋县	√					
5	汉中东塔	全国重点文物保护单位	汉中市汉台区		√				
6	万寿寺塔	陕西省文物保护单位	汉中市勉县		√				
7	南山塔	陕西省文物保护单位	汉中市略阳县		√				
8	李固墓	陕西省文物保护单位	汉中市城固县			√			
9	杨从仪墓	陕西省文物保护单位	汉中市城固县			√			
10	萧何墓	陕西省文物保护单位	汉中市城固县			√			
11	宁强羌人墓地	全国重点文物保护单位	汉中市宁强县				√		
12	张鲁女墓	陕西省文物保护单位	汉中市勉县				√		
13	樊吟墓	陕西省文物保护单位	汉中市城固县				√		
14	小里沟墓群	陕西省文物保护单位	汉中市镇巴县					√	
15	私渡崖墓群	陕西省文物保护单位	汉中市西乡县					√	
16	白崖悬棺墓群	陕西省文物保护单位	汉中市镇巴县					√	
9. 安康市									
1	孟达墓	陕西省文物保护单位	安康市旬阳县	0	2	2	2	1	7
2	汉阴文峰塔	陕西省文物保护单位	安康市汉阴县		√				
3	羊山东宝塔	陕西省文物保护单位	安康市旬阳县			√			

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	合计
4	许家台宋墓	陕西省文物保护单位	安康市汉滨区			√			
5	报恩寺塔	陕西省文物保护单位	安康市紫阳县				√		
6	铜钱沟唐墓	陕西省文物保护单位	安康市汉滨区				√		
7	太子坟坡唐墓	陕西省文物保护单位	安康市汉滨区					√	
10. 商洛市									
1	周太平夫妇墓	陕西省文物保护单位	商洛市柞水县	√	2	2	2	2	9
2	商州汉墓群	陕西省文物保护单位	商洛市商州区		√				
3	东龙山大塔	陕西省文物保护单位	商洛市商州区		√				
4	东龙山小塔	陕西省文物保护单位	商洛市商州区			√			
5	王家庄墓群	陕西省文物保护单位	商洛市商南县			√			
6	四皓墓	陕西省文物保护单位	商洛市丹凤县				√		
7	商洛崖墓群	全国重点文物保护单位	商洛市商州区、洛南县、镇安县、柞水县、丹凤县、商南县、山阳县				√		
8	西寺墓群	陕西省文物保护单位	商洛市洛南县					√	
9	丰阳塔	陕西省文物保护单位	商洛市山阳县					√	

序号	名称	保护级别	所在地	建设进度安排					
				2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	合 计
11. 杨凌示范区									
1	隋文帝泰陵	全国重点文物保护单位	杨凌示范区	√					
12. 韩城市									
1	司马迁墓和祠	全国重点文物保护单位	韩城市	√					
2	三义墓	陕西省文物保护单位	韩城市		√				
3	赵赵寨塔	陕西省文物保护单位	韩城市				√		
4	党家村文星塔	全国重点文物保护单位	韩城市					√	

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区。
省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。
国务院各部门驻陕单位。

陕西省人民政府办公厅

2019 年 12 月 18 日印发

共印 980 份