



## PARLAMENT DE CATALUNYA

### INFORME JURÍDIC SOBRE LA SOL·LICITUD D'ADMISSIÓ A TRÀMIT DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI «ELECTORAL DE CATALUNYA» (núm. de tramitació 202-00059/15)

#### ANTECEDENTS DE FET

**Únic.** El 15 de setembre de 2025, les Sres. Margarita Abella Mestanza, Mireia Domènech Bonet, Anna Maria Izquierdo Porrera i Maria Francisca Sol Puig, i els Srs. Sergi Marzábal Estévez i Antoni Montserrat Moliner van presentar al Registre General del Parlament de Catalunya (entrada núm. 53.662; núm. de tramitació 202-00059/15) una sol·licitud d'admissió a tràmit de la Proposició de Llei «electoral de Catalunya» –des d'ara, Proposició de Llei–, a l'empara de l'article 62.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006<sup>1</sup> –des d'ara, EAC– i de la Llei 1/2006, de 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular –des d'ara, LILP. La sol·licitud esmentada s'acompanya de tres documents annexos: «Text articulat de la proposició de Llei», que consta de cinquanta-cinc pàgines –des d'ara, Annex 1–; «Memòria explicativa», que consta de dues pàgines –des d'ara, Annex 2–, i «La Llista amb els noms de les persones que formen la Comissió Promotora amb la designa de representant», que consta d'una pàgina –des d'ara, Annex 3.

#### FONAMENTS JURÍDICS

##### 1. Exercici de la iniciativa legislativa popular a Catalunya

D'acord amb l'article 62.1 de l'EAC, a més de als diputats, als grups parlamentaris i al Govern; la iniciativa legislativa també correspon als ciutadans mitjançant la iniciativa

---

<sup>1</sup> Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al qual dona publicitat el Decret 306/2006, de 20 de juliol.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

legislativa popular –des d'ara, ILP–, en els termes establerts per les lleis de Catalunya. Així mateix ho estableix l'article 111.2<sup>2</sup> del Reglament del Parlament<sup>3</sup> –des d'ara, RP.

L'LILP regula l'exercici de la ILP, iniciativa ciutadana que, d'acord amb l'article 3, s'exerceix per mitjà de la presentació a la Mesa del Parlament d'una proposició de llei, amb el suport de les signatures, degudament autenticades, d'un mínim de 50.000 persones; aquestes signatures han de complir les condicions que estableix aquesta mateixa disposició normativa. Concretament, l'LILP (v. capítol I) regula, entre d'altres, l'objecte de les ILP (article 1), les persones legitimades per a exercir aquest dret de caràcter polític (article 2) i la comissió promotora (article 4), que exerceix, per atribució legal, la representació de les persones signants de la ILP als efectes que en deriven.

### **2. Admissió a tràmit de les proposicions de llei**

Una vegada s'ha presentat una sol·licitud d'admissió a tràmit d'una ILP davant la Mesa del Parlament, d'acord amb l'article 6.1 de l'LILP, la Mesa ha d'examinar la documentació rebuda i s'ha de pronunciar de manera motivada en el termini de quinze dies hàbils sobre l'admissió o la inadmissió a tràmit de la proposició de llei. Conformement a l'article 139.1 del RP, la Mesa del Parlament admet a tràmit les proposicions d'ILP si compleixen els requisits que estableixen la llei que les regula – l'LILP– i el RP.

---

<sup>2</sup> D'acord amb aquest precepte, «[l]a iniciativa legislativa correspon: [...] d) Als ciutadans, que l'exerceixen, en la forma establerta per la Llei de la iniciativa legislativa popular, mitjançant la presentació d'una proposició de llei. [...]».

<sup>3</sup> Text refós del Reglament del Parlament, aprovat per la Mesa del Parlament, una vegada escoltada la Junta de Portaveus, el 19 de novembre de 2024, en compliment de la disposició final primera de la reforma del Reglament aprovada el 25 de juliol de 2024, que inclou el text refós del Reglament del Parlament aprovat per la Mesa del Parlament el 26 de juliol de 2017 i la reforma aprovada pel Ple en la sessió del 25 de juliol de 2024.



### 3. Intervenció lletrada

Aquest informe jurídic s'emet per encàrrec del secretari general del Parlament, d'acord amb l'article 10.f dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya<sup>4</sup>. De conformitat amb aquest precepte, és funció dels lletrats de la Cambra elaborar informes i dictàmens sobre qüestions parlamentàries, a requeriment del president o presidenta, de la Mesa, del Ple, d'alguna de les comissions parlamentàries o del secretari o secretària general. Així doncs, se sol·licita l'assessorament jurídic de qui subscriu aquest informe jurídic amb relació a la Proposició de llei.

### 4. Objecte de l'informe jurídic

Aquest informe jurídic s'emet per a donar compliment a l'article 6.1 de l'LILP i a l'article 139.1 del RP, això és, perquè la Mesa del Parlament pugui pronunciar-se de manera motivada sobre l'admissió o la inadmissió a tràmit de la Proposició de llei. Es tracta, en paraules del Tribunal Constitucional, d'un «[...] control de legalidad de la proposición formulada [...] que ha de traducirse en la admisión o inadmisión de la proposición, [el qual] opera, como todos los de su género, en función de un canon estrictamente normativo, no político o de oportunidad [...]» (Interlocutòria del Tribunal Constitucional [des d'ara, ITC] 428/1989, del 21 de juliol, FJ 3<sup>5</sup>).

---

<sup>4</sup> Text consolidat aprovat per la Mesa del Parlament en la sessió tinguda el dia 3 de maig de 2016 amb les modificacions aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals el dia 26 d'octubre de 2016, la Comissió de Governació, Administracions Públiques i Habitatge el dia 31 de gener de 2017, la Comissió de Polítiques Digitals i Administració Pública els dies 20 de desembre de 2018, 27 de febrer de 2019, 25 de juliol de 2019, 23 d'octubre de 2019 i 14 de desembre de 2020 i la Comissió d'Afers Institucionals del 14 d'octubre de 2021, 17 de febrer de 2022, 28 de juliol de 2022, 27 d'octubre de 2022, 13 de desembre de 2022, 26 d'abril de 2023 i 7 de novembre de 2024.

<sup>5</sup> En el mateix sentit, v. ITC 140/1992, del 25 de maig, FJ 1; Sentència del Tribunal Constitucional –des d'ara, STC– 76/1994, del 14 de març, FJ 2, i STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra e.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Seguint la mateixa doctrina jurisprudencial (STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra e), la decisió d'admissió o d'inadmissió que adopta la Mesa del Parlament en aquests casos:

[...] [E]s un acto reglado que tiene por objeto comprobar que la iniciativa cumple con los requisitos de forma y que no tiene por objeto materias excluidas [...] se trata de un control estrictamente normativo y no de oportunidad, ya que cumplen la función jurídico-técnica de ordenar y racionalizar el funcionamiento de las Cámaras para su mayor eficiencia como foro de debate y participación de la cosa pública (STC 191/2013, de 18 de noviembre, FJ 3), que debe ejercerse respetando, además, la dimensión material del deber de motivación que exige motivar expresa, suficiente y adecuadamente la aplicación de las normas cuando pueda resultar de la misma una limitación al ejercicio de los derechos reconocidos en el art. 23 CE (STC 40/2003, de 27 de febrero, FJ 6).

Aquest deure de motivació especial a què al·ludeix el Tribunal Constitucional<sup>6</sup> rau en el fet que la presentació d'una ILP s'emmarca dins de l'àmbit de l'exercici del dret de què és titular la ciutadania a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, conformement a l'article 23.1 de la Constitució espanyola del 1978 –des d'ara, CE. Es tracta d'un instrument de participació directa dels ciutadans en la funció legislativa, el qual, en el supòsit de les comunitats autònomes, es concreta en la configuració legal que li atorga la legislació autonòmica en cada cas<sup>7</sup>.

El Tribunal Constitucional és l'òrgan que controla l'adequació a la CE dels acords de la Mesa del Parlament pels quals no s'admeti a tràmit una proposició de llei (article 7.1 LILP), tot plegat d'acord amb allò que disposa la Llei orgànica 2/1979, del 3 d'octubre, del Tribunal Constitucional, pel que fa al recurs d'empareda<sup>8</sup> (article 161.1.b CE). Precisament, davant la possibilitat que un acord d'inadmissió d'una ILP vulneri el dret

---

<sup>6</sup> Vegeu STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletres a, c i d.

<sup>7</sup> Vegeu ITC 428/1989, del 21 de juliol, FJ 3; ITC 140/1992, del 25 de maig, FJ 2, i STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra c.

<sup>8</sup> Així ho ha declarat, en diverses ocasions, el Tribunal Constitucional (v. ITC 428/1989, del 21 de juliol, FJ 3; ITC 140/1992, del 25 de maig, FJ 1; STC 76/1994, del 14 de març, FJ 2, i STC 19/2015, del 16 de febrer, FJ 2, lletra e).



fonamental establert a l'article 23.1 de la CE, s'entén que cal interpretar restrictivament les causes d'inadmissió a què fa referència l'article 6.2 de l'LILP, a fi d'afavorir, en la mesura que sigui possible, la major efectivitat del dret fonamental que s'està exercint<sup>9</sup>.

Per consegüent, a l'informe s'hi examina si la Proposició de Llei compleix els requisits que estableix l'ordenament jurídic per a exercir una ILP, i, més concretament, s'hi analitza si es dona en la Proposició de Llei alguna de les causes d'inadmissió establertes en l'LILP.

#### **5. Causes d'inadmissibilitat de les proposicions de Llei, afectació pressupostària i tramitació d'iniciatives sobre la mateixa matèria**

D'acord amb l'article 6.2 de l'LILP, són causes d'inadmissibilitat de la proposició de Llei:

- a) Que tingui per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència.
- b) Que la proposició de Llei i la documentació presentades no compleixin algun dels requisits que estableix l'article 5.1.
- c) Que reproduïxi una altra iniciativa legislativa popular de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la mateixa legislatura.
- d) Que faci referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1.

D'altra banda, i d'acord amb l'article 139.4 del RP, si el Govern considera que la proposició de Llei produeix afectació pressupostària –és a dir, si la proposició de Llei pot implicar un augment de crèdits o una disminució d'ingressos amb relació al pressupost vigent en el moment de la seva tramitació parlamentària, segons disposa l'article 139.2 del RP–, la Mesa del Parlament l'ha d'admetre a tràmit en els termes que estableix

---

<sup>9</sup> Doctrina clàssica del Tribunal Constitucional (STC 1/1989, del 16 de gener, i STC 159/1986, del 13 de desembre) que s'aplica a tots els drets reconeguts per l'ordenament jurídic.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

l'apartat 2 del mateix article 139<sup>10</sup>. Igualment ho estableix la disposició addicional tercera<sup>11</sup> de l'LILP. D'acord amb l'STC 19/2015, del 16 de febrer<sup>12</sup>, aquesta norma no és una causa d'inadmissió; tanmateix, en analitzar la Proposició de Llei, cal valorar si es produeix o no una eventual afectació pressupostària, a l'efecte que la Mesa, si s'escau, l'ha trameti al Govern, conformement a allò que disposen els articles esmentats.

A l'últim, també cal examinar si es dona en la Proposició de Llei el supòsit de fet que regula l'article 6.3 de l'LILP: si el Parlament està tramitant algun projecte o proposició de Llei sobre les mateixes matèries de què tracta la proposició de Llei, la Mesa del Parlament ho ha de comunicar a la comissió promotora per tal que decideixi, en el termini de quinze dies hàbils, si manté la proposta o la retira. En el primer cas –si s'opta per mantenir la proposta–, la Mesa ha d'acordar que les iniciatives legislatives s'acumulin i es tramitin conjuntament, circumstància que s'ha de comunicar a la comissió promotora, tot plegat d'acord amb el mateix precepte.

Analitzada la Proposició de Llei en els termes que exigeix la normativa que li és aplicable, exposada anteriorment; es considera que no s'hi dona cap de les causes

---

<sup>10</sup> D'acord amb aquest precepte del RP, al qual, com s'exposava, es remet l'apartat 4, «[...] en la part [de la proposició de Llei] que comporti la dita afectació pressupostària [...] la Llei resultant de la iniciativa legislativa popular no pot entrar en vigor [...] fins a l'exercici pressupostari següent o, si escau, fins a un altre de posterior, si així ho determina la mateixa proposició de Llei».

<sup>11</sup> Aquesta disposició va ésser afegida per l'article 3 de la Llei 7/2014, del 25 de juny, de modificació de la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular.

<sup>12</sup> «[L]a falta de conformidad presupuestaria del Gobierno no puede configurarse, en ningún caso, como causa para no admitir una iniciativa legislativa popular [...] el único efecto que se derivaría de la manifestación del Gobierno respecto de la existencia de esa afectación presupuestaria es que la admisión de la iniciativa se ha de realizar de tal modo que la eventual ley resultante no puede entrar en vigor, en la parte que comporte dicha afectación presupuestaria, hasta el ejercicio presupuestario siguiente» (FJ 5, apartat *ii*).



d'inadmissibilitat a què fa referència l'article 6.2 de l'LILP, segons s'argumenta a continuació<sup>13</sup>.

**5.1. Compliment dels requisits que estableix l'article 5.1 de l'LILP amb relació a la proposició de llei i la documentació presentades (article 6.2.b)**

Des d'una perspectiva formal, l'article 5.1 de l'LILP –al qual es remet l'article 6.2.b– estableix els documents que han d'acompanyar una sol·licitud d'admissió a tràmit d'una ILP:

- a) El text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.
- b) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer de les persones signants, la tramitació i l'aprovació de la proposició de llei pel Parlament.
- c) La relació dels membres que componen la comissió promotora i de llurs dades personals.

Com s'indica en l'antecedent de fet únic d'aquest informe jurídic, la sol·licitud d'admissió a tràmit de la Proposició de llei s'acompanya de tres documents annexos: l'Annex 1 es correspon amb el document a què fa referència la lletra a de l'article 5.1 de l'LILP, això és, el text articulat de la Proposició de llei, el qual conté una exposició de motius (intitulat impròpiament «Preàmbul»); l'Annex 2 es correspon amb el document a què fa referència la lletra b, és a dir, la memòria explicativa de la Proposició de llei, i, finalment, l'Annex 3 es correspon amb el document a què fa referència la lletra c, això és, la relació dels membres que integren la comissió promotora, amb indicació de determinades dades personals d'aquests membres.

---

<sup>13</sup> En aquest sentit, a l'informe jurídic s'hi estudia, primerament, si s'hi dona la causa d'inadmissió de caràcter formal establerta en la lletra b de l'article 6.2 de l'LILP; seguidament, s'hi analitzen les causes restants –lletres a, d i c, en aquest ordre–, que són de caràcter material o substantiu, i, finalment, s'hi examina si s'hi dona el supòsit establert en l'article 6.3 de l'LILP –tramitació d'iniciatives sobre la mateixa matèria– i l'eventual afectació pressupostària de la Proposició de llei.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Així doncs, es considera que es dona compliment a allò que disposa l'article 5.1 de l'LILP, i que, per consegüent, no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra *b* de l'article 6.2 de l'LILP.

**5.2.** Tenir per objecte alguna matèria sobre la qual la Generalitat no té atribuïda la competència (article 6.2.a)

Des d'una perspectiva material o substantiva, la lletra *a* de l'article 6.2 de l'LILP impedeix que s'admetin a tràmit les proposicions de llei que tinguin per objecte una matèria sobre la qual la Generalitat no tingui atribuïda la competència.

Per a determinar si s'hi dona aquesta causa d'inadmissibilitat, escau prendre en consideració l'objecte de la Proposició de llei. Doncs bé, segons s'exposa en l'apartat 3 («Que [sic] es vol aconseguir amb la proposició de llei»), paràgraf primer, de l'Annex 2:

Amb aquesta proposició de llei electoral Catalunya disposarà d'un text propi regulador del règim electoral, tindrà els seus propis òrgans territorials de resolució de conflictes que recauran en les Sindicatures electorals, i es donarà una resposta comuna i consensuada a tots els catalans que resideixin fora del territori català i vulguin exercir el seu dret a vot.

Per a assolir aquests objectius, la Proposició de llei projecta de «[...] donar una resposta adequada al que regula l'article 56 del EAC de 2006 quant a "composició i règim electoral" [...]» (paràgraf desè de l'exposició de motius de la Proposició de llei). Segons s'argumenta en l'apartat 2 («Per a què es [sic] important que es tramiti la proposició de llei») de l'Annex 2:

Es important aquesta proposició de llei per donar resposta a una necessitat de desenvolupament normatiu de Catalunya que no té actualment cap justificació per a continuar posposant-se ni que les majories parlamentàries no tinguin la fortalesa i la oportunitat de plantejar-la.

En síntesi, la Proposició de llei té per objecte «[...] la regulació del règim electoral propi de Catalunya, en compliment de l'article 56.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya»





## PARLAMENT DE CATALUNYA

(article 1), i s'aplica (article 2) a les eleccions al Parlament (lletra a); al Consell General d'Aran, «pel que fa al dret de sufragi, l'Administració electoral, el sistema electoral i el procés electoral» (lletra b), i als «altres processos electorals i instruments de consulta popular que hi restin sotmesos per llei [...]» (lletra c).

La Proposició de llei, a més de contenir un títol preliminar (articles 1 i 2), s'estructura en sis títols: el títol I, relatiu a la «Disposicions generals», entre els aspectes més destacables, regula la condició d'elector (article I-1), la condició d'elegible (I-2), les causes d'inelegibilitat (I-3) i les causes d'incompatibilitat (I.4), així com el cens electoral que hi és aplicable (article I-7).

El títol II projecta una regulació exhaustiva dels «Òrgans de l'Administració electoral» (article II-1), i, quant a l'òrgan de més rellevància, la Sindicatura Electoral de Catalunya (capítol II), alhora que n'estableix les funcions (article II-2), les competències (article II-3) o la composició (article II-4).

El títol III, que té per objecte el sistema electoral, determina aspectes com ara el nombre de diputats de què es compon el Parlament de Catalunya (article III-1), el nombre de circumscripcions electorals i llur delimitació geogràfica (article III-2), la distribució territorial d'escons (article III-3) i l'assignació d'aquests a les candidatures (article III-5).

El títol IV, intítulat «De la campanya electoral», defineix què s'ha d'entendre per campanya electoral (article IV-1), els períodes en què poden ésser dutes a terme accions per a demanar el vot als electors (article IV-2) o determina les normes per les quals s'han de regir els actes electorals quant a l'ús gratuït d'espais públics (article IV-4), l'actuació dels mitjans de comunicació durant la campanya electoral (articles IV-12 a IV-16), l'emissió d'enquestes i sondejos (article IV-17) i el règim d'infraccions i sancions en cas d'incompliment (articles IV-18 a IV-21).

El títol V, «Del procés electoral», és el més extens –consta de 62 articles–, i es troba subdividit en deu capítols, dels quals poden destacar-se les matèries següents: el capítol I («Convocatòria d'eleccions») conté una norma sobre «convocatòria d'eleccions parcials» (article V-2); el capítol II («Promoció de la participació ciutadana») obliga al



## PARLAMENT DE CATALUNYA

Govern a dur a terme una campanya institucional per a promoure la participació ciutadana durant el període electoral de què es tracti (article V-3); el capítol IV («Emissió del vot») reconeix, per exemple, el vot anticipat (article V-24), les meses electorals mòbils (article V-25), l'accés al vot per a les persones amb discapacitat física (article V-26), la votació electrònica (article V-27.1) i la delegada (article V-27.2), i els capítols IX i X contenen normes sobre votació i escrutini, respectivament.

El títol VI s'ocupa de regular qüestions comptables (articles IV-1 a IV-6), pressupostàries i de despesa (articles VI-7 a VI-11), i subvencionals (VI-12 a VI-17); pel que fa a aquesta darrera matèria, per a il·lustrar, es delimitin els conceptes subvencionables (article VI-13), qui pot resultar-ne beneficiari (article VI-14) o l'atorgament de bestretes i rescabaments (article VI-15).

La Proposició de Llei clou amb una disposició addicional –sobre còmput dels terminis (apartat primer) i sistema electoral d'Aran (apartat segon)–, una disposició transitòria –relativa a la Sindicatura Electoral de Catalunya– i quatre disposicions finals.

En atenció al que s'exposava, l'objecte de la Proposició de Llei pot subsumir-se sense dificultats en la matèria de règim electoral a què fa referència l'article 56.2 de l'EAC, d'acord amb el qual «[e]l règim electoral és regulat per una llei del Parlament aprovada en una votació final sobre el conjunt del text per majoria de dues terceres parts dels diputats».

Sense perjudici de la vigència limitada de la Llei 5/1984<sup>14</sup>, i des que va entrar en vigor l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 1979, aquesta matèria s'ha regit

---

<sup>14</sup> Llei 5/1984, de 5 de març, per la qual s'adapta la normativa general electoral per a les eleccions al Parlament de Catalunya del 1984. Aquesta llei va ésser derogada per l'apartat A.27 de l'annex de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

ininterrompudament per la disposició transitòria quarta<sup>15</sup> d'aquest Estatut, que ha romàs vigent fins a l'actualitat per aplicació de la disposició transitòria segona de l'EAC. Així mateix, cal tenir en compte el règim transitori que és aplicable a l'Aran<sup>16</sup>.

Com s'evidencia clarament, la Generalitat de Catalunya té competència per a legislar en matèria de règim electoral: per bé que el Parlament no hagi aprovat fins ara una llei electoral pròpia –com sí que ho han fet les setze assemblees legislatives de les altres comunitats autònomes<sup>17</sup>–, es tracta d'una matèria que s'emmarca dins de l'àmbit competencial a què fan referència els articles 147.2.c i 148.1.1 de la CE –des d'un punt de vista constitucional–; com s'ha apuntat prèviament, l'article 56.2 de l'EAC –des d'una perspectiva estatutària–, i, a l'últim, la disposició addicional primera de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general –orgànicament parlant.

Per això, es considera que no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra a de l'article 6.2 de l'LILP.

---

<sup>15</sup> Conformement a aquesta disposició, «[m]entre una llei de Catalunya no regularà el procediment per a les eleccions al Parlament, aquest serà elegit d'acord amb les normes següents [...]».

<sup>16</sup> Vegeu la disposició transitòria primera de la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran.

<sup>17</sup> Per ordre cronològic, les lleis electorals aprovades per les comunitats autònomes són aquestes: Llei 8/1985, de 13 d'agost, d'eleccions al Parlament de Galícia; Llei 1/1986, de 2 de gener, electoral d'Andalusia; Llei 2/1987, de 16 de febrer, electoral de la Comunitat Autònoma d'Aragó; Llei 14/1986, de 26 de desembre, sobre règim de les eleccions a la Junta General del Principat d'Astúries; Llei 5/1987, de 27 de març, d'eleccions a l'Assemblea Regional de Cantàbria; Llei 3/1987, de 30 de març, electoral de Castella i Lleó; Llei 5/1985, de 23 de desembre, electoral de Castella-la Manxa; Llei 2/1987, de 16 de març, d'eleccions a l'Assemblea d'Extremadura; Llei 8/1986, de 26 de novembre, electoral de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears; Llei 11/1986, de 16 de desembre, electoral de la Comunitat de Madrid; Llei 2/1987, de 24 de febrer, electoral de la Regió de Múrcia; Llei foral 16/1986, de 17 de novembre, reguladora de les eleccions al Parlament de Navarra; Llei 1/1987, de 31 de març, electoral valenciana; Llei 3/1991, de 21 de març, d'eleccions a la Diputació General de La Rioja; Llei 5/1990, de 15 de juny, d'eleccions al Parlament Basc, i Llei 1/2022, d'11 de maig, d'eleccions al Parlament de Canàries.



### 5.3. Fer referència a una matèria exclosa d'acord amb l'article 1 de l'LILP (article 6.2.d)

Prosseguint amb l'estudi de les causes d'inadmissió de caràcter substantiu, l'article 6.2.d de l'LILP, remetent-se a l'article 1, no permet que les proposicions de Llei puguin tenir per objecte les matèries que exclou aquest darrer precepte, i que són les següents: en primer terme, «les matèries que l'Estatut reserva a la iniciativa legislativa exclusiva dels diputats, els grups parlamentaris o el Govern»; en segon terme, els pressupostos de la Generalitat, i, a l'últim, «les matèries tributàries».

Quant al primer bloc de matèries, no s'observa que la Proposició de Llei en tingui per objecte cap que pugui correspondre's amb les que enuncia l'incís transcrit, com podria ser-ho una proposta de consolidació de la legislació vigent, en els termes que disposa el RP (articles 143 a 148) –iniciativa de consolidació legislativa que correspon únicament al Govern, als grups parlamentaris i als membres del Parlament (article 146.1). El fet que mitjançant la presentació de la Proposició de Llei es pretengui incidir sobre una matèria que ha d'ésser regulada per una Llei de desenvolupament bàsic de l'Estatut (article 62.2 de l'EAC, en concordança amb l'article 56.2) només n'afecta el règim d'aprovació –segons s'ha exposat en l'apartat 5.2 d'aquest informe jurídic–, però no pas el d'iniciativa.

Quant al segon i al tercer blocs, la Proposició de Llei no pot identificar-se materialment amb un projecte de Llei de pressupostos (entre d'altres, v. articles 211 a 216 EAC i 131 a 134 RP)<sup>18</sup>, ni tampoc amb una ILP de contingut tributari (entre d'altres, v. articles 201 a 210 EAC)<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> En aquest sentit, cal fer avenint que, d'acord amb l'article 27.1 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, «[e]l pressupost de la Generalitat de Catalunya constitueix l'expressió quantificada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer la Generalitat i les seves entitats autònomes, i dels drets que poden liquidar-se durant l'exercici corresponent».

<sup>19</sup> Sobre el concepte de tribut, la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, el defineix com a «[...] ingressos públics que consisteixen en prestacions pecuniàries exigides per una Administració pública com a conseqüència de la realització del supòsit de fet en què la Llei vincula



## PARLAMENT DE CATALUNYA

En conseqüència, es considera que no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra *d* de l'article 6.2 de l'LILP.

**5.4.** Reproducció d'una altra iniciativa legislativa popular de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la mateixa legislatura (article 6.2.c)

Finalitzant amb l'examen d'admissibilitat material de la Proposició de Llei, l'article 6.2.c de l'LILP estableix com a causa d'inadmissibilitat el fet que una proposició de Llei reproduceixi una altra ILP de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la mateixa legislatura. En vista d'aquesta norma, s'entén que cal que hi concorrin dos requisits: per un cantó, un de fons, consistent en l'equivalència substancial de continguts entre iniciatives, i, per un altre cantó, un de temporal, relatiu a la presentació d'una pluralitat d'iniciatives en una mateixa legislatura.

La Proposició de Llei –sobre la qual s'emet aquest informe jurídic– és la cinquena ILP que s'ha presentat durant la XV legislatura<sup>20</sup>; amb anterioritat, i per ordre cronològic, se n'han presentat les següents:

- Proposició de Llei de modificació de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i del seu reglament (entrada núm. 4.011; núm. de tramitació 202-00001/15).
- Proposició de Llei de declaració d'independència de Catalunya (entrada núm. 13.499; núm. de tramitació 202-00022/15).
- Proposició de Llei per a garantir la concertació social exclusiva en la provisió dels serveis socials adreçats a persones amb discapacitat amb necessitats de suports personalitzats, integrals i de continuïtat, mitjançant entitats d'iniciativa social sense afany de lucre (entrada núm. 38.141; núm. de tramitació 202-00048/15).

---

el deure de contribuir, amb la finalitat primordial d'obtenir els ingressos necessaris per al sosteniment de les despeses públiques» (article 2.1, paràgraf primer).

<sup>20</sup> v. BOPC núm. 1, del 12 de juny de 2024, sobre la constitució del Parlament de Catalunya en la quinzena legislatura en la sessió tinguda el 10 de juny de 2024.



## PARLAMENT DE CATALUNYA

- Proposició de Llei de modificació de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació (entrada núm. 42.375; núm. de tramitació 202-00052/15).

Atès que l'àmbit material de les iniciatives enumerades no coincideix amb el de la Proposició de Llei que s'analitza, s'entén que no s'hi dona la causa d'inadmissibilitat a què fa referència la lletra c de l'article 6.2 de l'LILP.

### 5.5. Afectació pressupostària (DA3<sup>a</sup>)

Segons s'ha apuntat en l'apartat 5 d'aquest informe jurídic, per bé que l'eventual afectació pressupostària no pot adduir-se com a causa per a no admetre a tràmit una proposició de Llei, sí que escau examinar si es considera que es dona o no l'afectació esmentada en aquest supòsit, a fi de donar compliment a allò que disposa l'article 139.3 del RP i la disposició addicional tercera, apartat 2, de l'LILP, citats prèviament.

Doncs bé, en vista del propi text de la Proposició de Llei, escau concloure que la Llei que en podria resultar implicaria, al parer de qui subscriu aquest informe jurídic, un augment de crèdits<sup>21</sup>. En efecte, així s'infereix, entre d'altres, del títol II («De l'Administració electoral») de la Proposició de Llei, que regula la Sindicatura Electoral de Catalunya (capítol II), òrgan que s'hauria de constituir –v. la disposició transitòria única de la Proposició de Llei– per a acomplir les funcions (article II-2) i les competències (article II-3) que se li atribueixen, i que el Parlament i el Govern hauria de dotar dels mitjans personals i materials necessaris a aquell efecte (article II-11). També pot arribar-se a la mateixa conclusió, per a ressaltar un altre supòsit clar, tenint en compte la possibilitat que la Sindicatura Electoral de Catalunya acordi de constituir meses electorals mòbils per a fer efectiu el dret de vot de persones internades en establiments hospitalaris,

---

<sup>21</sup> En l'apartat 3 («Que [sic] es vol aconseguir amb la proposició de Llei»), paràgraf segon, de l'Annex 2 es manifesta que «[a]questa proposició de Llei comportarà unes despeses en la seva implementació i per tant el departament d'Economia i Finances haurà d'emetre l'informe tal i com es preveu en la normativa catalana de les ILP [...]».



geriàtrics o penitenciaris, d'acord amb allò que projecta l'article V-25 de la Proposició de llei.

Per tot plegat, es considera que la Proposició de llei pot implicar un augment de crèdits, en els termes que disposa l'article 139 del RP i la disposició addicional tercera de l'LILP, per la qual cosa escau que la Mesa del Parlament trameti la ILP al Govern perquè es posicioni sobre els seus efectes econòmics en el termini de vuit dies. La tramesa esmentada s'hauria de produir prèviament a una eventual admissió a tràmit de la Proposició de llei.

#### **5.6. Tramitació d'iniciatives sobre la mateixa matèria (article 6.3)**

En pronunciar-se sobre l'admissió o la inadmissió a tràmit d'una ILP, i com a darrer aspecte, es considera oportú que la Mesa del Parlament també pugui apreciar si s'hi dona el supòsit de fet a què fa referència l'article 6.3 de l'LILP: si la ILP comparteix regulació material amb un projecte de llei o una proposició de llei en tràmit, la Mesa ha de comunicar-ho a la comissió promotora perquè aquesta decideixi de retirar la proposta o bé de mantenir-la –cas en què se n'ha d'acordar l'acumulació i la tramitació conjuntes. Per tant, cal entendre que s'han de complir dos requisits: l'equivalència de continguts entre iniciatives –«sobre les mateixes matèries»– i que la iniciativa amb la qual es confronta la proposta s'estigui tramitant.

En la data en què s'emet aquest informe jurídic, consten en tràmit cinquanta-vuit iniciatives legislatives<sup>22</sup>, si bé es considera que cap d'aquestes té el mateix objecte que

---

<sup>22</sup> Es tracta de les iniciatives següents, ordenades cronològicament: Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2017, del 20 de juliol, de la renda garantida de ciutadania, i del seu reglament (núm. de tramitació 202-00001/15); Proposició de llei de derogació de la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia (núm. de tramitació 202-00002/15); Proposició de llei sobre l'efectivitat del dret a l'avortament (núm. de tramitació 202-00003/15); Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, per a garantir els drets dels menors en acolliment (núm. de



## PARLAMENT DE CATALUNYA

---

tramitació 202-00004/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 6/2003, de 22 d'abril, de l'estatut dels expresidents de la Generalitat (núm. de tramitació 202-00006/15); Proposició de Llei de finances locals de Catalunya (núm. de tramitació 202-00007/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (núm. de tramitació 202-00008/15); Proposició de Llei de rebaixa de l'impost sobre la renda de les persones físiques (núm. de tramitació 202-00009/15); Projecte de Llei de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones (núm. de tramitació 200-00002/15); Projecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (núm. de tramitació 200-00003/15); Proposició de Llei d'eliminació dels privilegis de caràcter retributiu dels expresidents de la Generalitat i del Parlament (núm. de tramitació 202-00013/15); Proposició de Llei sobre les defensories i sindicatures locals de greuges (núm. de tramitació 202-00015/15); Proposició de Llei de concòrdia entre espanyols (núm. de tramitació 202-00016/15); Proposició de Llei de supressió del recàrrec metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (núm. de tramitació 202-00017/15); Proposició de Llei sobre els habitatges d'ús turístic (núm. de tramitació 202-00019/15); Proposició de Llei de declaració d'independència de Catalunya (núm. de tramitació 202-00022/15); Projecte de Llei per a l'erradicació de l'amiant (núm. de tramitació 200-00004/15); Projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya (núm. de tramitació 200-00005/15); Projecte de Llei per a la modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials (núm. de tramitació 200-00006/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2014, de 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia (núm. de tramitació 202-00023/15); Proposició de Llei de derogació de la Llei 19/2020, de 30 de desembre, d'igualtat de tracte i no-discriminació (núm. de tramitació 202-00024/15); Proposició de Llei de mesures urgents de protecció de la seguretat climàtica (núm. de tramitació 202-00027/15); Proposició de Llei de mecenatge de Catalunya (núm. de tramitació 202-00028/15); Projecte de Llei dels instruments de provisió del sistema públic de serveis socials (núm. de tramitació 200-00008/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre cinquè del Codi civil de Catalunya, relatiu als drets reals, i de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge (núm. de tramitació 202-00030/15); Projecte de Llei de l'economia social i solidària (núm. de tramitació 200-00009/15); Projecte de Llei del patrimoni cultural immaterial (núm. de tramitació 200-00010/15); Projecte de Llei de l'Institut de la Filmoteca de Catalunya (núm. de tramitació 200-00011/15); Proposició de Llei de supressió de l'impost sobre successions i donacions (núm. de





## PARLAMENT DE CATALUNYA

---

tramitació 202-00032/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica (núm. de tramitació 202-00034/15); Proposició de Llei per a garantir l'ensenyament plurilingüe a Catalunya (núm. de tramitació 202-00035/15); Proposició de Llei de mesures transitòries i urgents per a fer front al sensellarisme i erradicar-lo (núm. de tramitació 202-00036/15); Proposició de Llei del tercer sector (núm. de tramitació 202-00037/15); Proposició de Llei de creació del Centre Català d'Empresa i Drets Humans (núm. de tramitació 202-00038/15); Proposició de Llei per a garantir la no tributació del salari mínim interprofessional a l'IRPF a Catalunya (núm. de tramitació 202-00040/15); Proposició de Llei de supressió del Centre d'Estudis d'Opinió (núm. de tramitació 202-00041/15); Proposició de Llei de la renda garantida de ciutadania (núm. de tramitació 202-00042/15); Proposició de Llei de la gent gran de Catalunya (núm. de tramitació 202-00043/15); Proposició de Llei de la comunicació audiovisual de Catalunya (núm. de tramitació 202-00044/15); Proposició de Llei de modificació del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (núm. de tramitació 202-00045/15); Projecte de Llei d'adopció de mesures urgents en matèria d'habitatge i urbanisme (núm. de tramitació 200-00013/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2017, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (núm. de tramitació 202-00047/15); Projecte de Llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres d'administratives (núm. de tramitació 200-00014/15); Projecte de Llei pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics (núm. de tramitació 200-00015/15); Proposició de Llei per a garantir la concertació social exclusiva en la provisió dels serveis socials adreçats a persones amb discapacitat amb necessitats de suports personalitzats, integrals i de continuïtat, mitjançant entitats d'iniciativa social sense afany de lucre (núm. de tramitació 202-00048/15); Procediment d'elaboració d'una proposició de Llei d'actualització terminològica de la legislació en matèria de discapacitat per una ponència redactora (núm. de tramitació 202-00050/15); Proposició de Llei de modificació del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme, amb relació al règim d'ús del sòl no urbanitzable (núm. de tramitació 202-00049/15), i Proposició de Llei de derogació de la Llei 16/2014, de 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea (núm. de tramitació 202-00051/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació (núm. de tramitació 202-00052/15); Projecte de Llei pel qual es modifica el Decret Llei 6/2025, pel qual



## PARLAMENT DE CATALUNYA

la Proposició de Llei que s'analitza. Per això, no és procedent que la Mesa del Parlament efectui cap comunicació a la comissió promotora sobre aquesta qüestió.

### CONCLUSIONS

**Primera.** És procedent que la Mesa del Parlament admeti a tràmit la Proposició de Llei «electoral de Catalunya» (núm. de tramitació 202-00059/15), atès que no s'hi dona cap de les causes d'inadmissibilitat a què fa referència l'article 6.2 de la Llei 1/2006, de 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular.

**Segona.** Prèviament a l'acte d'admissió a tràmit, és procedent que la Mesa del Parlament trameti la Proposició de Llei al Govern perquè es posicioni sobre els seus efectes econòmics en el termini de vuit dies.

### Lletrat del Parlament

---

s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics (núm. de tramitació 202-00016/15); Proposició de Llei d'atenció pal·liativa pediàtrica integral (núm. de tramitació 202-00053/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 5/2008, del dret de les dones a erradicar la violència masclista (núm. de tramitació 202-00054/15); Proposició de Llei de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres (núm. de tramitació 202-00055/15); Proposició de Llei dels usos lingüístics en els projectes educatius de centre (núm. de tramitació 202-00056/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 26/2010, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el dret a una atenció adequada i a una bona administració (núm. de tramitació 202-00057/15); Proposició de Llei de modificació de la Llei 12/2015, de cooperatives (núm. de tramitació 202-00058/15), i Projecte de Llei de drets culturals de Catalunya (núm. de tramitació 202-00017/15).