

40 years Census Decision: The census and understanding privacy protection in the transition of time

**Elbsides conference
17 November 2023**



**KARLSTAD
UNIVERSITY
SWEDEN**

Simone Fischer-Hübner



Chalmers University of Technology

Part I: 40 years Census Decision & Census Debate

Census Decision 1983 – German Constitutional Court (BVerfG)

- **Background:**

- Planned Nation-wide census, update of citizen registry
- Legal complaints to BVerfG (Wild & Stadler-Euler / Steinmüller, Brunnstein & Podlech)
- Declared by BVerfG as non-constitutional in December 1983



<https://www.ndr.de/geschichte/chronologie/Volkszaehlung-1983-Protest-ganz-ohne-Twitter,brunnstein103.html>

Main legal privacy principles declared by the German Constitutional Court (BVerfGE 65, 1):

- **Right to informational self-determination** derived from German Constitution (Art 1 I & 2 I GG)
- There are **no "non-sensitive data"**
- Principle of **Purpose Binding** emphasized
- Privacy not only important for protecting individuals but also for **democracy & society** as a whole
- **Effective anonymisation** ("faktische Anonymisierung") of census data demanded



Source: Michael Dick/ picture-alliance/ dpa

Census Debate 1987

Discussion:

- Does the deletion of directly identifying personal data (name, address) render the census data effectively anonymous?

-> Simple simulation model demonstrated:
Majority ($\geq 90\%$) are still identifiable
(BSc thesis - Fischer-Hübner 1986).

- Alternative: use of existing databases with (privacy-enhancing) statistical inference controls? (MSc thesis - Fischer-Hübner 1987).

**Big boycott protests –
However, legal complaints to BverfG unsuccessful.**

VOLKSZAHLUNG

Sicherster Ort

Computer-Experten beweisen: Die anonymen Volkszählungsdaten sind zu knacken.

Auf juristischen Einwänden, da waren Autoren der Grünen ganz sicher, würden Volkszählungsergebnisse nicht weiter schleifen. „Penibel genau und in vollem Umfang“, verkündete das Statistische Bundesamt im Bericht an das Bonner Parlament: die Auflagen erfüllt, die ihm 1988 das Bundesverfassungsgericht als unzulässiges Volkszählungsurteil gestellt hatte.

Der Hamburger Informations-Professor Klaus Brunnstein hingegen, damals einer der wenigen, die sich mit dem Thema befiehl, einige Sprüche dafür, so Brunnstein, die strategie des Volkszählungsbüros: „Die Daten sind nicht nur vertraulich gelesen oder aber herrenliche Argumente daraus nicht verstanden werden.“

Eine Mahnung der Richter vor allem habe der Gesetzgeber „bewußt in den Wind geschlagen“. Es sei keineswegs sichergestellt, daß die Daten „nur“ für die Bürgerschaft bestimmt seien. Mit ihnen und ohne Namen und Anschriften gespeichert werden sollen, tatsächlich aber ausgewertet, obwohl das heißt, daß die Karlsruher Richter gefordert sei „zur Sicherung des Rechts auf individuelle Selbstbestimmung“ notwendig.

Vor der Gefahr, daß aus den Zahlenkolonnen auf den elektronischen Datenplatten wieder Erkennbarkeit in Einzelpersonen geworden könnten, hatte Brunnstein schon früher angesetzt, die Daten zu „verschlüsseln“. Damit folgte daher dem Vorschlag des Computer-Experten, ins Volkszählungsbüro eine „spezielle Identifizierung“ aufzunehmen. Danach dürften die namenlosen Daten nicht „Zweck der Herstellung eines Personenverzeichnisses“ mehr dienen.

Allerdings: Verhindern kann einer Datenabbauschluß durch das Sterblichkeitsverbot. Die Vorschrift hat, wie Brunnstein mittlerweile einseht, „eher die Funktion einer Strafe als einer Drohung“ (Gefangen für 10 Jahre oder Geldstrafe) laufe „völlig in Leer“ – niemand versteht gegen das Gesetz etwas und deshalb auch nicht anzeigen können.

Wie einfallsreich es gelingt, mit wenigen Ziffern die Identität einer Person zu verdecken, kann eine kompetente Person aus einer großen Bevölkerungsgruppe herausheutzen, wenn der Professor und die Informations-Professorin Simone Fischer-Hübner in einem Simulationsmodell auf Hinterm einem Computer nach.

Aus Unterlagen des Wirtschaftsministeriums, Bundesamtes und des Statistischen Landesamtes Hamburg erzeugte die Studentin in einem IBM-Personalcomputer eine Modellbevölkerung von 100 000 Menschen, die gleichzeitig der Kleinstadt Bremen geschätztes Hambur repräsentieren.

Die Informatorin erklärte nun, manche der über 100 000 Personen seien weniger gemacht, als es die amtlichen Statistiker behaupten. „Sie haben nur die wichtigsten Personen ihrer Modellbevölkerung der Datensammlung wieder zu treten.“

Der Werbeslogan der Volkszählung „Ihr Privatleben ist vollkommen Ihr“ brodelte schon unter leichter Unbehagen.

Ein Mahnung der Richter vor allem habe der Gesetzgeber „bewußt in den Wind geschlagen“. Es sei keineswegs sichergestellt, daß die Daten „nur“ für die Bürgerschaft bestimmt seien. Mit ihnen und ohne Namen und Anschriften gespeichert werden sollen, tatsächlich aber ausgewertet, obwohl das heißt, daß die Karlsruher Richter gefordert sei „zur Sicherung des Rechts auf individuelle Selbstbestimmung“ notwendig.

Vor der Gefahr, daß aus den Zahlenkolonnen auf den elektronischen Datenplatten wieder Erkennbarkeit in Einzelpersonen geworden könnten, hatte Brunnstein schon früher angesetzt, die Daten zu „verschlüsseln“. Damit folgte daher dem Vorschlag des Computer-Experten, ins Volkszählungsbüro eine „spezielle Identifizierung“ aufzunehmen. Danach dürfen die namenlosen Daten nicht „Zweck der Herstellung eines Personenverzeichnisses“ mehr dienen.

Allerdings: Verhindern kann einer Datenabbauschluß durch das Sterblichkeitsverbot. Die Vorschrift hat, wie Brunnstein mittlerweile einseht, „eher die Funktion einer Strafe als einer Drohung“ (Gefangen für 10 Jahre oder Geldstrafe) laufe „völlig in Leer“ – niemand versteht gegen das Gesetz etwas und deshalb auch nicht anzeigen können.

Wie einfallsreich es gelingt, mit wenigen Ziffern die Identität einer Person zu verdecken, kann eine kompetente Person aus einer großen Bevölkerungsgruppe herausheutzen, wenn der Professor und die Informations-Professorin Simone Fischer-Hübner in einem Simulationsmodell auf Hinterm einem Computer nach.

Lediglich verwirrt: Renommierter Computer-Experten zufolge ist es technisch möglich, die Frauen kleinen Gebrauch und oft allein im Altersheim leben, geringe die erfolglosen Versuche, sie zu kontaktieren, die Daten über Beruf und im selben Haushalt lebende Verwandte – und schließlich Fischer-Hübner: „So geschehen sind vielleicht die Hälfte der sicherste Ort.“

Zuerst spricht noch vor kurzem der Präsident des Bayrischen Landesamts für Statistik und Datenverarbeitung, Hans Helmuth Schmidmeier, über die Erkenntnis von Klaus, daß die Daten „nur“ für die Bürgerschaft bestimmt werden können. Und der Leiter des Hamburger Landesamts, Erdmann Rücker, lächelt: „Doch auf allen Berufsethiken der Statistiker mag Brunnstein nicht vertrauen.“

Immerhin geben es wirtschaftswissenschaftliche Computerexperten, denen Schaden in diesem „Milliarden geht“. Dabei würden dort „die Daten ausgewertet, um geplante und kostengünstige Sicherungsmaßnahmen“ getroffen, auf der Basis der „Vorläufigen Statistik bei seiner Vorgesetzten“ verzeichnet. Überhaupt kommt es hier auch gar nicht darauf an, für wen wahrhaftig „die Daten mißbraucht“ gehalten werde – allein daß er bedenkt, ob „der Gesetzgeber“ dies „durchgespielt“ den Karlsruher Gebot.

Brunnstein wird deshalb mit Fachkollegen in Bremen diskutieren, ob die Volkszählung in diesem Jahr eine neue Verfahrensweise erfordert, um Sicherungen abzuheben. Auch die Boykottierende, die sich grundsätzlich gegen die Volkszählung wenden, sämmeln sich wieder: „Wir wollen, daß die Volkszählung stattfindet.“

„Von mir aus kann es“, sagt Brunnstein, „zähneknirschend“ zulassen, „aber ich kann mich nicht darüber freuen, wenn sie wieder auf den BVB-Index“ sind, ziehen sie sich aktiv.

Falls wieder Verweigerung noch Verfassungsbeschwerde den gewünschten Erfolg haben, will Volkszählungsersteller des Statistischen Bundesamtes die Fragen an den Daten vergeben. Computer-Hacker, sie wird aus dem „BVB-Index“ verschwinden, während die Volkszählungsdaten auf den Rechner der Statistiker, Landesamts, durch Computer-Programme ausgewertet werden. Die schwarz zu ordnenden zerstörerischen Programmfähigkeiten können zu nutzlosen Daten führen, was wiederum einen Zusammenbruch ganzer Systeme führen.

Die Viren brauchen wohl nicht einmal die Unterstützung der Rechner der Statistiker Anter gerichtet zu werden. In den Rechenzentren befinden sich, wie Brunnstein glaubt, ebenfalls ein BVB-Symposiumsplatz wie überall in der BVB-Versammlung.“

Informations-Professorin Simone Fischer-Hübner, Brunnstein
Bevölkerungsmodell auf dem Personalcomputer

tronischen Angriffe: Für Angehörige von Mindesnichten, Menschenjungen Gläubers oder Männer und Frauen mit seltenen Berufen etwa reichen bereits drei Ziffern, um die Identität zu verschleiern. „Geschlecht und Schulabschluß aus, sie unter 100 000 Menschen kann genau zu identifizieren.“

„Maximal zehn Daten“, so die Informations-Professorin, seien nötig, um nahezu jedem Datenpunkt zu zugeordnen, insgesamt seien es „etwa 100 000“ für die Volkszählung beantwortet werden müssen.

Lediglich verwirrt: Renommierter Computer-Experten zufolge ist es technisch möglich, die Frauen kleinen Gebrauch und oft allein im Altersheim leben, geringe die erfolglosen Versuche, sie zu kontaktieren, die Daten über Beruf und im selben Haushalt lebende Verwandte – und schließlich Fischer-Hübner: „So geschehen sind vielleicht die Hälfte der sicherste Ort.“

69



Source: B2836 Carsten Rehder

VOLKSZAHLUNG 1987		Personenbogen	
<input checked="" type="radio"/> Alle Gemeinde ergeben:			
Geburtsangaben a) Geburtsdatum: b) Geburtsort: c) Geschlecht: Familienstand Technische Zugehörigkeit zu einer Religionsgemeinschaft Römisch-katholische Kirche Evangelische Freikirche Jüdische Religionsgemeinschaft Islamische Religionsgemeinschaft anderer Religionsgemeinschaften keiner Religionsgemeinschaft rechtlich zugehörend Baustandardgehörigkeit haben Sie? deutsch gärtnerisch italienisch (übrige EG-Staaten) jugendlich sonstigenkige i. Ihnen noch eine weitere Wohnung (nicht im Eigentum) in der Bundesrepublik und einschließlich Berlin (West) bewohnt? Verhältnisse, die nicht deutlich genannt können: a) die Heimjugend bzw. die vorwiegend b) die Heimjugend bzw. die vorwiegend c) alle jungen Personen d) alle jungen Personen bzw. die vorwiegend e) nutzte Wohnung? ii. Sie sind als Sozialarbeiter/-in tätig? iii. Sie sind von der Heimjugend tippungen a) zu einer Arbeit oder b) zu einer weiterbildung? iv. Auch Landkreise, mithilfe a) arbeitsamt, arbeitsamt, arbeitsamt b) sozialamt, sozialamt, sozialamt c) Kindergarten, Kindergarten, Kindergarten d) Schule, Schule, Schule, Schule, Schule, Schule v. überwiegend von a) Eltern, Brüder, Schwestern b) Eltern, Pension c) eigenen Verwandten, Verwandten, Verwandten, Eltern d) Zusammenleben, Unterschrift durch Eltern, Ehepartner e) sonstigen Unterstützungen (z.B. Sozialamt, BAföG)			Rechtegrundlage: Sozial-Hauszählungsbogen oder Erfassungsblatt, Gesetz über die Volkszählung und die Volkszählung Stuttgart, 25. Mai 1987
Falls Sie einen Abschluss an einer abgeschlossenden bzw. nicht abgeschlossenen Hochschule haben:			
a) Welchen höchsten allgemeinen Hochschulabschluss Sie b) Welchen höchsten Abschluß an einer berufsbildenden Hochschule Sie c) Welchen höheren Schul- / Hochschule (einschließlich Lehrausbildung)			
FÜR ERWERBSPARTNER VON IHRER SICHERN ZAHLNE			
a) Falls Sie eine praktische Berufsausbildung in einer Berufsschule absolviert haben:			
a) Auf welche Lehrberufe bezog sich diese Ausbildung?			
b) Wie lange dauerte diese Ausbildung? (Jahre)			
ii) Bitte Name und Anschrift ihrer Arbeitsstätte oder Name der Hochschule angeben:			
Strasse/Hausnummer: PLZ: Gemeinde:			
iii) Welches Verkehrsmittel benutzt Sie hauptsächlich a) Auto b) Fahrrad c) Bahn d) U-Bahn, S-Bahn, Straßenbahn e) Flugzeug f) Boot, sonst, öffentl., Verkehrsmittel g) Sonstiges (Angabe Modell, Motor, etc.)			
iv) Wenn Sie benötigen Sie die Hilfe eines Arbeitnehmers oder sozialen Dienstes in der Woche gewisse Arbeitszeit,			
a) Wer ist Zeit benötigt die Heilpraktiker oder den Helfern zur Arbeit oder Schulbesuch?			
b) Sind Sie zur Zeit tätig als Facharbeiter(in) sozialer Arbeiter(in) Angestellte(r) Beamter(Beamtin), Richter(in), Doktor, Zivildienst Selbstständiger oder mithilfende(r) Familienangehörige(r)			
vi) Zu welchem Wirtschaftsbereich (Branche, Behörde) gehört der Betrieb (Firma, Dienststelle), der Sie für Ihre Arbeit benötigt?			
vii) Welche Tätigkeit, welchen Beruf liegen Sie aus?			
vi) Falls Sie eine Nebeinerwerbstätigkeit ausüben, so kann es sich um eine landwirtschaftliche oder nichtlandwirtschaftliche			

Part II : Lessons Learned since then...

Importance of Census Decision & Census Debate – Lessons learned

(1) No non-sensitive data & Importance of Privacy for Democracy

Private traits and attributes are predictable from digital records of human behavior

Michal Kosinski^{a,1}, David Stillwell^a, and Thore Graepel^b

Author Affiliations ↗

Edited by Kenneth Wachter, University of California, Berkeley, CA, and approved February 12, 2013 (received for review October 29, 2012)

Abstract

We show that easily accessible digital records of behavior, Facebook Likes, can be used to automatically and accurately predict a range of highly sensitive personal attributes including: sexual orientation, ethnicity, religious and political views, personality traits, intelligence, happiness, use of addictive substances, parental separation, age, and gender. The analysis presented is based on a dataset of over 58,000 volunteers who provided their Facebook Likes, detailed demographic profiles, and the results of several psychometric tests. The proposed model uses dimensionality reduction for preprocessing the Likes data, which are then entered into logistic/linear regression to predict individual psychodemographic profiles from Likes. The model correctly discriminates between homosexual and heterosexual men in 88% of cases, African Americans and Caucasian Americans in 95% of cases, and between Democrat and Republican in 85% of cases. For the personality trait "Openness," prediction accuracy is close to the test-retest ac examples of associations between attributes and Likes and dis privacy.

Kosinski, M., Stillwell, D., & Graepel, T. (2013). Private traits and attributes are predictable from digital records of human behavior. *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 110(15), 5802-5805.



Cambridge Analytica Data Breach with impact on US American Elections

Importance of Census Decision & Census Debate – Lessons learned (II)

(1) Deletion of directly identifiable data ≠ Anonymisation – Re-identification is easy

Latanya Sweeney – experiments on 1990 US census data -

87% of the US population can be uniquely identified by gender, ZIP code and full date of birth

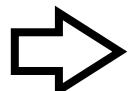
(L. Sweeney, Uniqueness of Simple Demographics in the U.S. Population, LIDAPWP4. Carnegie Mellon University, Laboratory for International Data Privacy, Pittsburgh, PA, 2000).

Failures of (simple) "anonymisation" by just deleting/replacing attributes



- released a dataset of search queries from ca. 650K users, 2006
- replaced user names with numbers

New York Times reporter exemplified easy re-identification:

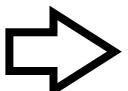


"Thelma Arnold's identity was betrayed by AOL records of her Web searches, like ones for her dog, Dudley, who clearly has a problem."

Credit: Erik S. Lesser for The New York Times



- released 100M ratings from ca. 480k users, 2006
- claimed that all personal data was removed from the set



Re-identification by matching with public database:

- Netflix data: not two records are similar more than 50%.
- If the profile can be matched up to 50% similarity to a profile in IMDB, then the adversary can identify the profile with good likelihood.

(A. Narayanan and V. Shmatikov, "Robust de-anonymization of large sparse datasets (how to break anonymity of the netflix prize dataset)," in Proc. 29th IEEE Symposium on Security and Privacy, 2008.)



How Unique Is Your Web Browser?

Peter Eckersley*

Electronic Frontier Foundation,
pde@eff.org

Abstract. We investigate the degree to which modern web browsers are subject to “device fingerprinting” via the version and configuration information that they will transmit to websites upon request. We implemented one possible fingerprinting algorithm, and collected these fingerprints from a large sample of browsers that visited our test site, panopticlick.eff.org. We observe that the distribution of our fingerprint contains at least 18.1 bits of entropy, meaning that if we pick a browser at random, at best we expect that only one in 286,777 other browsers will share its fingerprint. Among browsers that support Flash or Java, the situation is worse, with the average browser carrying at least 18.8 bits of identifying information. 94.2% of browsers with Flash or Java were unique in our sample.

By observing returning visitors, we estimate how rapidly browser fingerprints might change over time. In our sample, fingerprints changed quite rapidly, but even a simple heuristic was usually able to guess when a fingerprint was an “upgraded” version of a previously observed browser’s fingerprint, with 99.1% of guesses correct and a false positive rate of only 0.86%.

Eckersley, P. (2010). How unique is your web browser?.
In *Privacy Enhancing Technologies: 10th International Symposium, PETS 2010*, Springer



Art. 29 Data Protection Working Party – Opinion 05/2014 on Anonymisation Techniques

- Anonymisation - data must be processed in such a way that it can no longer be used to identify a natural person by using “**all the means likely reasonably to be used**” by either the **controller** or a **third party**....

Part III: Effective PETs as Enablers - Solutions & Challenges

K-Anonymity (Sweeney & Samarati)

K-anonymity: “Each value combination of the **quasi-identifiers** (**demographic data**) occurs at least k times”

(Enforced by generalisation/supression of attribute values).

Example: K-anonymisation for $k=2$:

Name	Birth date	Gender	ZIP	Civil Status	Duration	Diagnosis
👤	11.03.79	male	1072	married	1	A
👤	17.03.79	male	1276	married	7	B
👤	01.07.80	female	1073	single	2	B
👤	07.09.84	female	1077	single	0	C
👤	02.07.89	male	1016	single	2	D
👤	21.09.91	female	1267	it's complicated	4	E
👤	24.12.98	female	1268	it's complicated	4	A



Name	Birth date	Gender	ZIP	Civil Status	Duration	Diagnosis
👻	1970's	male	1***	married	1	A
👻	1970's	male	1***	married	7	B
👻	1980's	ghost	10**	single	2	B
👻	1980's	ghost	10**	single	0	C
👻	1980's	ghost	10**	single	2	D
👻	1990's	female	12**	it's complicated	4	E
👻	1990's	female	12**	it's complicated	4	A

2020 US Census & Differential Privacy

United States® Census Bureau

Partners Researchers Educators Survey Respondents News NAICS Codes Jobs About Us Contact Us

Topics Data & Maps Surveys & Programs Resource Library

Search data, events, resources, and more

// [Census.gov](#) / [2020 Census Program Management](#) / [Processing the Count](#) / [Disclosure Avoidance Modernization](#) / [Understanding Differential Privacy](#)

Within Disclosure Avoidance Modernization

Blogs

Demonstration Data & Progress Metrics

Understanding Differential Privacy

Census confidentiality protections—what we call “disclosure avoidance”—have evolved over time to keep pace with emerging threats. Since the 1990 Census we’ve added “noise”—or variations from the actual count—to the collected data. For 2020 Census data we’re applying noise using a newer protection framework based on “differential privacy.” Learn more here about why and how we’re modernizing our protections and how you can engage in the process.

For an overview, read this brief: [Why the Census Bureau Chose Differential Privacy](#)

Share
Facebook Twitter LinkedIn

Harvard Data Science Review • Special Issue 2: Differential Privacy for the 2020 U.S. Census

The 2020 Census Disclosure Avoidance System TopDown Algorithm

John Abowd¹ Robert Ashmead¹ Ryan Cummings-Menon¹
Simson Garfinkel² Micah Heinecke³ Christine Heiss³ Robert Johns³
Daniel Kifer^{1,4,5} Philip Leclerc¹ Ashwin Machanavajjhala^{6,7}
Brett Moran¹ William Sexton^{2,7} Matthew Spence¹ Pavel Zhuravlev¹

¹United States Census Bureau, Suitland, Maryland, United States of America,

²Formerly United States Census Bureau, Suitland, Maryland, United States of America,

³Knexus Research Corporation, Alexandria, Virginia, United States of America,

⁴Department of Computer Science and Engineering, School of Electrical Engineering and Computer Science, Pennsylvania State University, State College, Pennsylvania, United States of America,

⁵Center for Social Data Analytics, Pennsylvania State University, State College, Pennsylvania, United States of America,

⁶Department of Computer Science, Duke University, Durham, North Carolina, United States of America,

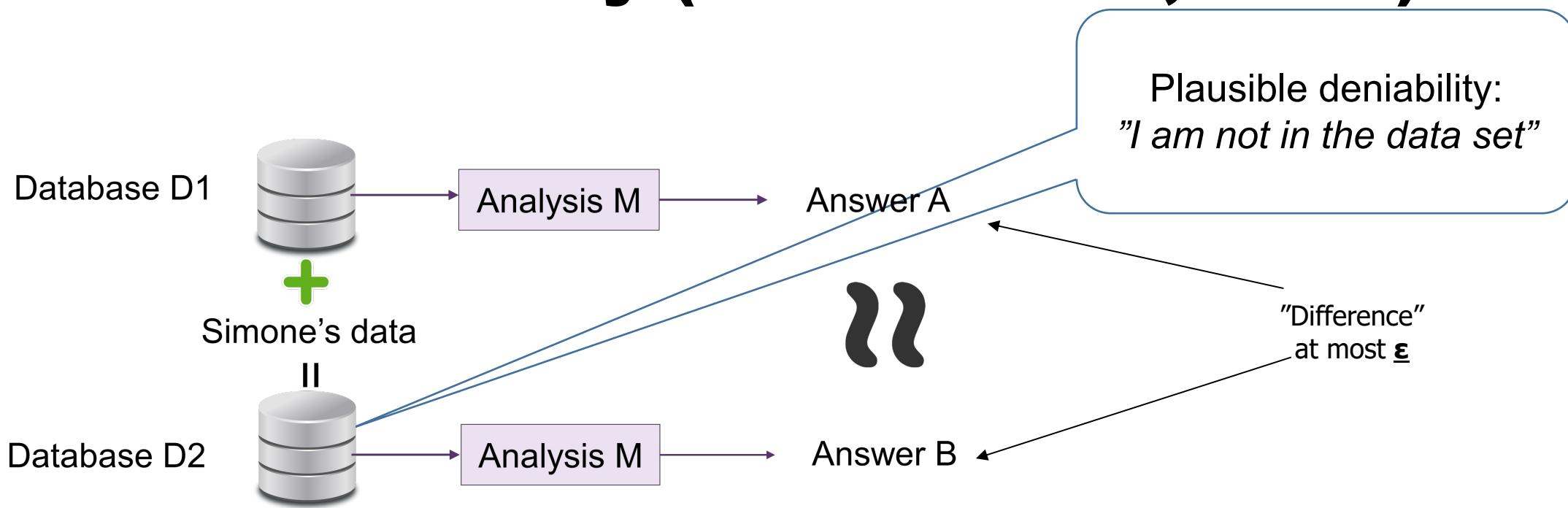
⁷Tumult Labs, Durham, North Carolina, United States of America

Published on: Jun 24, 2022

DOI: <https://doi.org/10.1162/9960892529e3cb9>

License: Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

Differential Privacy (Dwork et al., 2006)



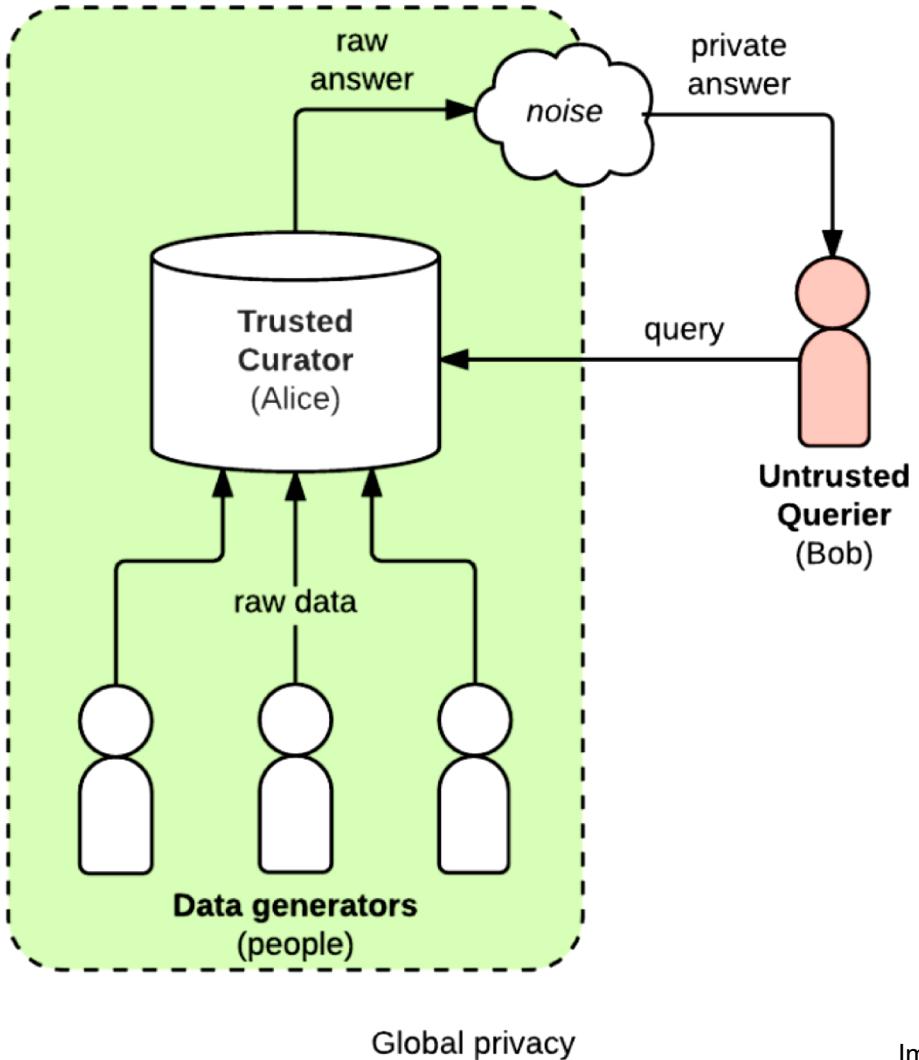
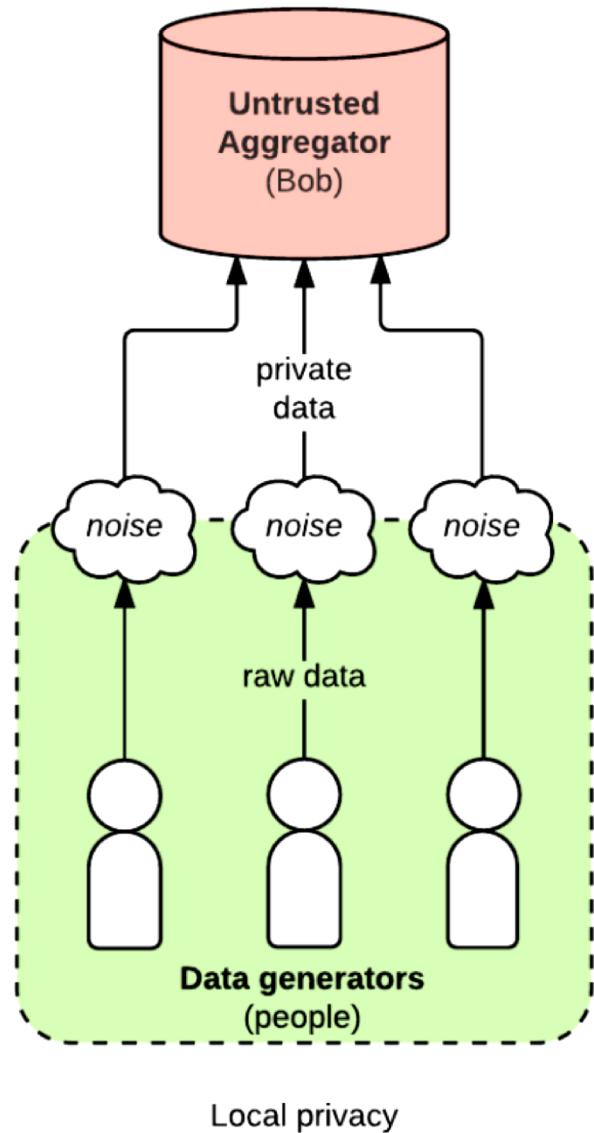
Definition: ϵ -Differential Privacy

$$\frac{\Pr(M(D) = C)}{\Pr(M(D_{\pm i}) = C)} < e^\epsilon$$

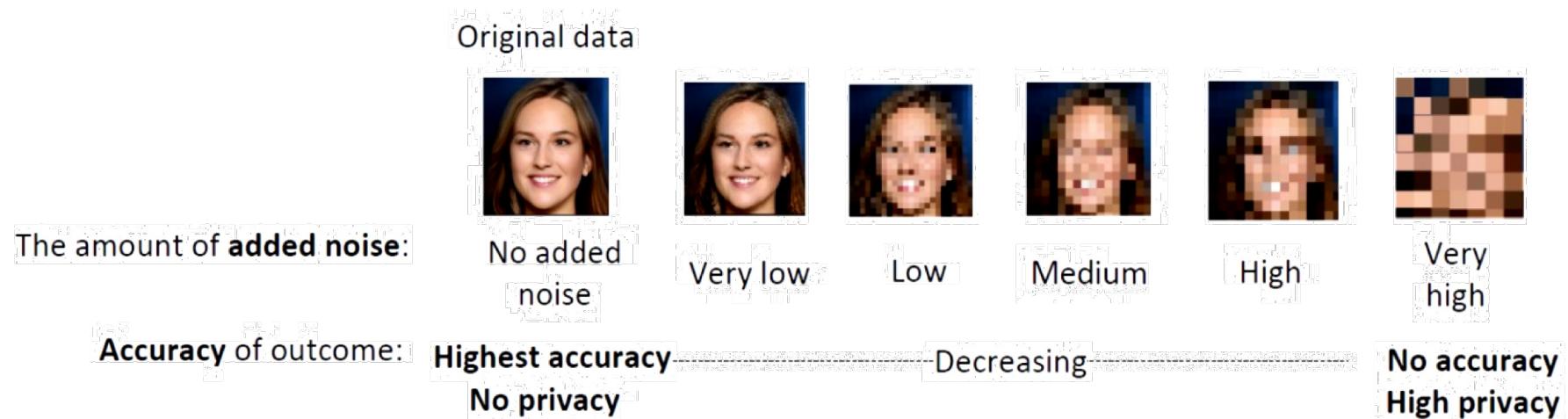
For any $|D_{\pm i} - D| \leq 1$ and any $C \in \text{Range}(M)$.

$$(e^\epsilon \approx 1 + \epsilon \text{ for small } \epsilon)$$

Differential privacy - models



Challenge: Explaining Differential Privacy (DP)



Interview-based User-Study – evaluating metaphors:

- **Misconceptions, triggered by digital-world analogies:**
 - Knowledge of encryption -> DP is reversible
 -
- **Further misconceptions:**
 - Knowledge of DP may allow to reverse
 -
- Focus on utility tradeoff / loss (rather than privacy gain)

Conclusions:

- Put emphasis on illustrating risk reduction
- Guidance on adequate risks per context and the implications

Karegar, F. Alagra, A.S., Fischer-Hübner, S. Exploring {User-Suitable} Metaphors for Differentially Private Data Analyses, 18th Symposium on Usable Privacy and Security - SOUPS 2022.

Conclusions & Discussion

- Census debate & decision – important milestone
- Lessons learned: "Anonymised" data can never be totally anonymous
- PETs can minimise risks – but come with utility trade-off & usability challenges
- Census and/vs. statistics on existing databases (see Zensus 2011, 2022)