# 批評與回應

# 中國語境下的施米特問題

### ● 高全喜

施米特(Carl Schmitt)在漢語學界的粉墨登場已經有一段時期了,圍繞着施米特的政治法學,中國政法思想領域的各種闡釋、比附乃至論爭,在我看來,都不是空穴來風,實際上有着真實的現實社會政治的背景,是歷史演變中的現實問題的一種理論表述,儘管不無歪曲和扭變。本文無意探討所謂施米特的「純學問」,而是試圖考察中國語境下的施米特問題,在各種繁難歧變的思想扭結處梳理一下自己的思路。

# 一 施米特的毒刺

關於施米特其人的生平事迹,人 云亦云,見仁見智,其實事情大致是 清楚的,並沒有多少謎霧疑團,目前 各派的論述大多包含着意識形態的意 氣之爭①,儘管施米特一生的政治立 場這個問題是重要的,但對於思想家 來說,我認為最重要的還是他的理論 本身。毋庸置疑,施米特是一個充滿 毒刺的思想家,與那些自由主義的 「善意的」批判者(如阿倫特[Hannah Arendt]、沃格林[Eric Voegelin],乃至當今的斯金納[Quentin Skinner]等)不同,甚至與施特勞斯(Leo Strauss)對於自由主義政治哲學的「居高臨下的」鄙視不同,施米特窮其一生對於自由主義的批判是不遺餘力和充滿惡意的,或者說,他的理論對手就是自由主義的政治法學②。

我們知道,無論從理論上還是實 踐上,十七世紀以來的世界史,特別 是二十世紀的歷史,是自由主義的 「凱旋史」。對於何謂自由主義的政治 與政治哲學,不説別的,即便是在自 由主義內部,就出現了一次又一次爭 論,變換了一種又一種形式,而且時 至今日也不能説自由主義的制度與理 論已經定於一尊。傳統的老保守主 義、共產主義(社會主義乃至社會民 主主義),以及二十世紀以來的各種 新保守主義和新馬克思主義,以及晚 近幾十年來產生的各種後現代理論、 施特勞斯學派、社群主義和劍橋學派 的共和主義,它們從左右、前後兩個 方面不遺餘力地夾擊自由主義。但

自由主義長盛不衰, 主要原因就是其自身 的自發建構性。就理 論層面來說,自由主 義的理論形態,雖然 觀點各異,但在基本 的法治社會、權利保 障、憲政民主制度和 自由市場經濟等自由 主義的核心理念方 面,則是大體一致 的。就實踐層面來 説,西方社會白十七 世紀以來,就各個民 族國家的國內政治來 説,基本上落實了法 治、憲政和民主的政 治制度,二戰以來的 國際秩序,也並沒有 從根本上改變自由主 義的基本政治架構。

是,無可爭議的是,自由主義的憲政 民主制度在二十世紀的世界政治舞 台佔據着主導地位③,而且上述各種 理論本身也都是在自由主義政治秩 序所提供的言論自由的平台上各領風 騷的,它們之間或許存在着這樣那 樣的分歧,但在攻擊自由主義的基本 原則方面卻是高度一致的,可以說 它們共同的理論對手即是自由主義。 這從一個方面説明了自由主義在理 論和實踐上的優勢地位,當然也從 另一個方面説明了自由主義在理論 和實踐上的不完善,甚至存在着重大 問題。

自由主義很少標榜自己是一種整 全性的理論,可以包醫百病,特別是 二十世紀的現代自由主義,如羅爾斯 (John Rawls) 的理論,更是把自己降 到了十分有限的公共制度領域,以至 於成為「薄的」自由主義,只是訴求基 本的「重疊共識」。即便如此,自由主 義還是強有力的,在實踐上取得了長 足的發展,在理論上也是長盛不衰, 這是為甚麼呢?在我看來,一個主要 原因就是其自身的自發建構性。首 先,就理論層面來説,自由主義的政 治理論儘管有各種形態,但主導的是 英美主流經驗主義和形式主義法學、 憲政與政治理論,雖然其理論建構的 形而上學不強,但也並非完全自生自 發,而是隨着時代問題的不同而調 整自己的思想體系。例如。古典的蘇 格蘭啟蒙思想和以哈耶克(Friedrich Hayek) 為代表的自由至上主義就包含 着保守主義的諸多因素,格林(Thomas H. Green)、霍布豪斯 (Leonard T. Hobhouse) 等人的新黑格爾主義、凱 爾森 (Hans Kelsen) 的規範法學和凱恩 斯 (John Maynard Keynes) 的福利國家 的經濟學就包含着諸多國家主義的色 彩,從邊沁 (Jeremy Bentham)、穆勒

(John Stuart Mill) 的功利主義到現代的 英美實證主義法學與政治哲學則一直 保持着自由主義的傳統特性,而現代 北美的羅爾斯主義,既吸收了一些社 會主義的平等價值趨向,又維繫着 洛克 (John Locke) 和康德 (Immanuel Kant) 的自由主義基本原則。上述這 些自由主義的理論形態,雖然觀點各 異,但都是對應於西方社會各個特定 歷史時期的現實問題而產生出來的理 論,在基本的法治社會、權利保障、 憲政民主制度和自由市場經濟等自由 主義的核心理念方面,則是大體一致 的,並沒有甚麼根本性的區別,從總 的精神來說,它們是現代西方社會政 治與經濟之主導性的理論支撐。其 次,就實踐層面來說,西方社會自 十七世紀以來,雖然出現過各種殖民 主義、帝國主義、福利國家和所謂新 帝國主義和後殖民主義,但就各個民 族國家的國內政治來説,基本上落實 了法治、憲政和民主的政治制度, 二次世界大戰和冷戰對峙以及現代的 國際秩序, 並沒有從根本上改變西方 國家的自由主義的基本政治架構。自 由主義在政法制度層面和政治正當性 方面,總是能夠平衡各種內外因素引 發的巨大震蕩,在保守主義、社會主 義和國家主義的攻擊下,保持着頑強 的生命力和寬宏的包容性。

勾勒上述這些簡單的政治常識或 宏觀敍事,只是為了能夠從世界歷史 的現代真實圖景來審視施米特的思 想。在某些人眼中,自由主義不過是 些膚淺的經驗之談,平庸乏味,毫無 新意,而施特勞斯和施米特們遠見卓 識,識古察今,不是洞徹了人類五千 年歷史演變的隱秘教誨,就是揭橥了 高於常態政治之上的決斷國家命脈的 內在機緣。但在我看來,真所謂「播下 的是龍種,收穫的是跳蚤」。面對人 類政治事實的全貌,他們的高論華而 不實,忽視乃至有意遮蔽了基本的道 理,其實,政治之道往往是些歷史經 驗和簡單常識,是審慎而寬容的世俗 智慧,在此各種各樣的神秘主義和教 條主義都是害人的。應該指出,施米 特對於自由主義的批判雖然並不是甚 麼了不得的大事,但這個施米特能夠 死而復活,在當今引起學術思想界的 震蕩,成為老右派和新左派共同的新 寵,其中必有深層的原因,而把他放 在中國語境中來考察,就更有耐人琢 磨之處。究竟甚麼東西使得西方的老 右派和新左派在施米特那裏找到了共 同的興奮點,並不謀而合地夾擊現代 以北美為代表的自由主義政治理論乃 至現實政治制度呢?

就現實社會層面來看,西方社會 二十世紀以來的自由主義政治、法律 與經濟方面的實踐並非毫無問題,而 是弊端百出,民主政治上的「公法化 擴張 | 和「討價還價的 | 民主的庸俗墮 落,法律形式主義的冷酷無情和價值 中立主義的不講道德,經濟個人主義 的極端自私和全球經濟過程的國際掠 奪,這些都滋生於自由主義制度的機 制之內,構成了資本主義的深刻危 機。就理論形態來看,二十世紀以來 的各種新自由主義在繼承古典思想和 解決新問題方面雖不乏創新,如伯林 (Isaiah Berlin)、凱恩斯、弗里德曼 (Milton Friedman)、哈耶克、羅爾斯 等人的各種理論,但並沒有徹底解決 上述諸多的現實問題,而且自由主義 理論內部又不斷分裂,一種普世的自 由主義政治哲學理念是否還存在也成 為了有待回答的問題。因此,晚近以 來,西方思想界對於自由主義政治理 論與實踐的質疑日益凸顯,一個典型 的例證就是福山 (Francis Fukuyama), 冷戰之後,他提出的以自由民主政治 為歸宿的歷史終結理論非但沒有引起 人們的普遍共識,反而遭致了來自各 方的嚴厲批評,由此可見,在今日世 界,自由主義的政治理念和基本價值 並沒有取得廣泛的認同。從上述背景 來審視施米特思想的復活就不難理解 了,這根毒刺為左右兩派理論提供了 解剖、批判自由主義政治理論的新資 源,從某種意義上説,它確實刺中了 自由主義的軟肋。

## 自由主義政治法學 的軟肋

英美自由主義的政治理論一直隱蔽 着一個重大的主題 (hidden agenda) ④, 那就是國家問題,在這方面,恰恰是 傳統大陸法德國家的政治法權思想給 出了深入的理論闡釋。此外,英美的 民主政治在二十世紀也受到各方的挑 戰,現代的大眾民主無論在實質上還 是程序上都出現了很多弊端。如果説 現代自由主義政治理論存在着所謂軟 肋的話,那就是國家主權和民主制度 問題,實際上施米特對於自由主義撻 伐最着力的也正是這兩個問題。本文 下面的分析將指出,在施米特眼裏, 上述兩個問題其實是合為一體的,都 是「政治」國家問題,即自由主義的民 主政治無法為國家提供正當性的基 礎,國家的實質在於超越大眾民主的 非常態的主權決斷。

施米特首先是一位憲法學家,他 對於國家問題的看法,是從政治法學 一政治神學的角度展開的。通觀他的 幾部代表性著作,如《政治的概念》 (Der Begriff des Politischen)、《憲法 學説》(Verfassungslehre)和《憲法的守 護者》(Der Hüter der Verfassung)、《政 治的神學》(Politische Theologie)等,

西方社會二十世紀以 來的自由主義政治、 法律與經濟方面的實 踐弊端百出,民主政 治上的「公法化擴張」 和「討價還價的」民主 的庸俗墮落,法律形 式主義的冷酷無情和 價值中立主義的不講 道德,經濟個人主義 的極端自私和全球經 濟過程的國際掠奪, 這些都滋生於自由主 義制度的機制之內。 從上述背景來審視施 米特思想的復活就不 難理解了,這根毒刺 為左右兩派理論提供 了批判自由主義政治 理論的新資源。

施米特對於自由主義 的議會民主制展開了 猛烈抨擊, 在他看 來,自由主義民主制 的平等原則是一種虛 假的理想,既不能防 止不同利益團體的討 價還價的墮落,更不 能為政治國家的主權 本質給出正當性的論 證,「現代國家學説 的概念是從神學轉換 而來的」,從政治法 學上升到政治神學, 這是施米特法權學説 的歸宿, 在那裏, 敵 友政治的非常狀態下 的主權決斷獲得了最 終的證明。

我們可以看到,他對於國家問題的思 考展現為如下三個層面:

第一,圍繞着《魏瑪憲法》文本的 批判性考察。施米特通過剖析制定這 部憲法的自由主義憲法理論基調,以 及當時各派政治勢力之間的較量與妥 協的情勢分析,論述了他對於魏瑪政 治的認識。在他看來,魏瑪憲政的平 庸乏味與最終失敗在於自由民主憲法 的妥協性、價值中立和非政治化,問 題的要害在於憲法第四十八條,即是 否賦予了總統制以守護憲法的超越權 限,對於自由民主的敵人實施專政。 按照施米特的理解,魏瑪自由主義政 治法學的失誤在於教條性地固守立憲 政治的根本就是保護公民的基本自由 不受公權力侵犯,而不知市民法治國 的基礎在於政治國家,當憲法的自由 民主實質本身受到侵犯時,需要一種 國家的權威力量來保護憲法。

第二,構建了一套非常政治的憲 法學説體系。施米特對於《魏瑪憲法》 的批判是基於他的一整套系統的憲法 學理論,他首先區分了兩種憲法概念 或理論,即絕對的憲法與相對的憲 法,並據此劃分了非常政治與常態政 治兩種形態。在他看來,相對的常態 政治的憲法秩序是個別性的、非本質 的;真正的憲法是非常態的憲法,在 此,他提出了區分敵友的政治決斷這 個關係國家主權的根本問題。圍繞着 敵友政治的主權決斷論,施米特集中 對於以凱爾森為代表的實證主義的規 範憲法學展開了猛烈的批判,並把他 自己的憲法學體系納入歐洲博丹 (Jean Bodin) 以降的政治法學的宏大思想脈 絡之中來加以闡釋。

第三,為了確立自己的政治法學 的正當性基礎,施米特並沒有步傳統 的人民民主(直接民主)之後塵,而是 返歸羅馬天主教大公主義的神學淵 源,由此他與各種左派思想相揖別, 表現出右派保守主義的底色⑤。也正 是在這個問題上,施米特對於自由主 義的議會民主制展開了猛烈抨擊,在 他看來,自由主義民主制的平等原則 是一種虛假的理想,既不能防止不同 利益團體的討價還價的墮落,更同 利益團體的討價還價的墮落,更 對 為政治國家的主權本質給出正當性的 論證,「現代國家學說的概念是從神 學轉換而來的」,從政治法學上升到 政治神學,這是施米特法權學說的歸 宿,在那裏,敵友政治的非常狀態下 的主權決斷獲得了最終的證明。

毋庸置疑,施米特的學說是龐大、繁複和「深刻」的,顯示着一種德國思想的「政治成熟」。現在的問題是,施米特學說對於自由主義意味着甚麼?他是極端的保守主義者?權威的自由主義者?現代的極權主義者?在我看來,儘管施米特問題是說不盡的,但他的思想確實刺中了自由主義的一個軟肋,即國家主權問題。關於這個問題,有必要提及兩位著名的自由主義法政理論家:凱爾森與哈耶克⑥。

施米特與凱爾森是直接的理論對 手,施米特的很多著作對於後者是持 猛烈的批判態度的,他們的法律觀, 尤其是憲法理論尖鋭對立。在施米特 看來,凱爾森的形式法學僅僅指出了 常熊政治的法律規範,其最大的問題 是所謂純粹的價值中立,即不願就法 律的政治內容給出實質性的判斷,這 樣的法律儘管以維護個人的自然權利 為出發點,但國家的主權實質性地缺 位,民族國家的政治正義在凱爾森炮 製的從國際法到國內法的規範層級體 系中,無法有效地行使自己的決斷。 如果説在凱爾森的法律體系中,國家 主權還有一個純粹的形式,那麼在哈 耶克的法律思想中, 主權本身也被抛 棄了,哈耶克在他的《法律、立法與

自由》(Law, Legislation and Liberty)一書中就明確指出,「國家主權」是臆想出來的怪物⑦。有意思的是,哈耶克在國家主權問題上的觀點雖然是凱爾森形式主義國家理論的進一步弱化,但他並不認同後者,反而在書中激烈批判以凱爾森為代表的法律實證主義,認為這種立法的法律觀凸顯了國家主義的公法意志,對真正的自由構成了威脅。相比之下,哈耶克對於施米特明確鼓吹國家主權決斷的憲法理論卻未曾置啄。這是為甚麼呢⑧?

在我看來,這個問題的實質在於 現代形態的自由主義政治法學所着力 構建的是一種內政的憲政法治理論, 對於對外主權的國家問題缺乏深層的 思考,不是把國家視為既定的法律擬 制(凱爾森),就是視為無用的累贅 (哈耶克),國家法律的價值中立和個 人主義的優先地位成為自由主義的 基本原則。哈耶克對於施米特的些 許好感並非他的政治中心主義,哈耶 克恰恰是要「政治的去中心化」(the dethronement of politics)的,而是後者 的政治保守主義,即他們在反對實證 主義的形式法學以及由此導致的大眾 民主的墮落方面,找到了共同點,只 不過施米特訴求的是超越法律的非常 政治的實質性決斷,而哈耶克訴求的 是自發演進的作為正當行為規則的自 由秩序。但是哈耶克的問題在於,當 自生秩序擴展到一個國家的邊界時, 國家之間的法權對壘是否可以抵禦自 由秩序的演進呢?對此,哈耶克並沒 有從憲法政治的角度給出明確的説 明,當然人們可以從他的自由經濟理 論中推演出經濟規則的世界主義,但 國家憲法的主權原則仍然被遮蔽了。 從這個意義上説,凱爾森的法律層級 理論卻是補充了這個國家主權的缺 位,由此可以説,他們在大的方面,

都屬於自由主義的理論譜系,但問題 在於凱爾森的國際法高於國內法的純 粹法學儘管邏輯上是自洽的,可在現 實中從來就是不存在的,自由主義的 政治法學一旦走出國界(政治法權意 義上的),就面臨着言不符實的困 難,這個困難也同樣尖銳存在於羅爾 斯的萬民法理論中⑨,因此,這不能 不說是自由主義的軟肋。

問題在於刺中了自由主義政治法 學的軟肋,是否就一定證成了施米特 理論的勝利呢?我看並非如此,這是 本文在此所要着力闡發的,我們下面 分三個方面來論述。

第一,按照前面的論述,自由主 義政治法學的軟肋在於國際間的國家 主權缺位,其內政的憲政理論和規範 法學無法化約國家外部的敵對關係, 所謂永久和平只能是自由主義的一廂 情願,民族國家的利益衝突和價值紛 爭決定了非常時刻的主權決斷的必要 性。但是,這是否就意味着國家主權 在國內法權關係中的絕對優先性呢? 應該指出的是,施米特的理論從一個 極端走向了另外一個極端,即他把國 家間的政治或民族國家的對外主權轉 换為一個超越於一切形式法學之上的 絕對力量,把它的本質赤裸裸地界定 為區分敵友,並一馬平川地將其推行 於國內政治。在他看來,近代法治國 的兩個法治原則——分配原則和組織 原則,忽視了法治的政治要素,自由 主義試圖通過國家的分權制衡來維護 個人自由的憲政制度是無效的,因 為,國家理由先於個人權利,國家不 是為了個人而存在的。顯然,施米特 的這個國家理由論與自由主義的國家 學説有着根本性的區別,在後者看 來,國家是由個人構建的,國家理由 存在於個人權利的保障之中,固然國 家具有法律的擬制人格,但它畢竟是

自由主義政治法學的 軟肋在於國際間的國 家主權缺位,其內政 的憲政理論和規範法 學無法化約國家外部 的敵對關係,所謂永 久和平只能是自由主 義的一廂情願,民族 國家的利益衝突和價 值紛爭決定了非常時 刻的主權決斷的必要 性。施米特的理論則 從一個極端走向了另 外一個極端,把國家 間的政治或民族國家 的對外主權轉換為一 個超越於一切形式法 學之上的絕對力量。

在施米特看來,一切 政治説到底就是區分 敵友的非常態的決 斷,政治的實質就是 非常政治。自由主義 的政治法學與施米特 相反,認為真正的政 治不是非常態的,而 是常態政治。其實, 成熟的自由主義政治 法學是完全可以把常 規政治與憲法政治、 規範政治與決斷政 治、法律自由與政治 權威、個人主義與國 家主義有效地結合在 一起的。

虛擬的,而非實質性的實體,國家的 對外主權不能轉換為對內主權的絕對 至上性,更不能以此來化約憲政的核 心原則,即通過分權制衡來保障個人 權利。自由主義的政治法學認為國內 政治高於國際政治,內政的憲政原則 高於外交的主權原則,人權高於主 權。這是兩者之間的根本性區別。

第二,隨着前面有關內政與外交 的辯駁,其實已經涉及另外一個相關 的重大問題,即究竟何謂真正的政 治。在施米特看來,政治就是區分敵 友,就是有關主權的實質性決斷,因 此,自由主義法治國的兩個政治原 則——同一性原則和代表制原則,只 是表述了常熊政治的扁平狀況,無法 揭示政治的非常狀態,而後者才是真 正的政治, 在那裏平時隱而不彰的主 權作為一個極限概念彰顯出來,呼喚 着主權者的決斷。一切政治説到底就 是區分敵友的非常態的決斷,政治的 實質就是非常政治。自由主義的政治 法學與施米特相反,認為真正的政治 不是非常熊的,而是常熊政治,政治 最終要轉換為法律規範問題,只有通 過法治與民主,才能實現政治的和 解。政治不是區分敵友, 更不是你死 我活的鬥爭,而是法律上的權利平等 和利益博弈。所謂政治,在自由主義 看來,不過是通過民主的程序在法律 的統治下實現個人的自由、幸福與其 他訴求,政治須要樹立權威,但那是 法律的權威,國家需要一個主權者, 但它最終要從屬於人民,維護個人的 正當權利。當然,政治並不總是常態 政治,在特殊情況下也會出現非常態 的時期,或者説也有非常政治,也有 危機時刻,也需要統治者或主權者的 决斷,但那是特殊的、例外的,必須 把非常政治轉化為常態政治,憲政制 度和民主制度就是防止非常態政治絕

對化和永恆化的政治機制⑩。施米特 的問題是把非常態政治絕對化了,把 所有的政治都視為主權決斷的非常時 刻,並且把這種決斷的正當性付諸神 義論,因此排斥了自由民主的正當性 根源。當然,自由主義政治法學無視 非常態時期,遮蔽主權問題,否認政 治決斷的憲法學意義,也是教條主義 的和形式主義的,這樣也就把自己的 軟肋暴露出來了。其實,成熟的自由 主義政治法學是完全可以把常規政治 與憲法政治、規範政治與決斷政治、 法律自由與政治權威、個人主義與國 家主義有效地結合在一起的,例如, 休謨 (David Hume) 政治哲學中的自由 與權威相互平衡的政體理論,孟德斯 鳩 (Charles Montesquieu) 的市民法與政 治法互動的法意思想,黑格爾法哲學 中的市民社會的法律與政治國家的法 律的統一理論,乃至當代憲法學家阿 克曼 (Bruce Ackerman) 提出的憲法政 治與二元民主理論,以及自由派共和 主義的商議民主理論,等等,都為應 對施米特的非常政治理論提供了可資 借鑑的資源⑪。

第三,應該指出,施米特對於現 代民族國家在十五世紀以來的歐洲乃 至北美的生成發育機制,是帶着德國 思想的有色眼鏡來考察的,這導致了 兩個方面的問題。一方面,他清醒地 把握到歐洲大陸國家,特別是德國, 在走向自由、民主、憲政的民族國家 所歷經的艱難,甚至歧路,由此一脈 相承地延續了所謂「德國問題」的本己 經驗和教訓,並因此質疑自由民主的 法治國在德國實現的可能前景,為 此,他提出了自己的政治法學理論, 以喚起民族意識的覺醒與成熟;但另 一方面,他又囿於自己的本土資源而 缺乏真正的審視世界的宏大眼界,他 沒有實質性地認識到英美國家在走向

中國語境下的

自由、民主、憲政的民族國家所遵循 的自由主義政治實踐之正道。也就是 説,憲政國家並非真的都像施米特眼 中的魏瑪民國那樣軟弱不堪和不講政 治,如果説他對於自由主義政治法學 的指責在《魏瑪憲法》那裏是深刻的和 正確的,擊中了德國自由主義的要 害,但這種指責對於英美國家的憲法 政治卻是無的放矢,英美憲政國家在 政治上遠非如此幼稚和無力。儘管英 美譜系的自由主義理論家大多遮蔽了 國家這個主題,以至成為「隱蔽的主 題」或軟肋,但在那裏的自由主義憲 政實踐中,英美國家卻從來都是強有 力的,他們的政治從來沒有軟弱過, 他們的國家在歷史進程中通過殖民主 義、帝國主義和兩次世界大戰以及冷 戰的勝利,充分驗證了憲政民主國家 完全可能是政治強大、經濟繁榮和人 民自由的。那裏的常態政治何嘗缺乏 政治的決斷呢?那裏的規範憲法何嘗 消解了自由民主的實質呢?那裏的人 權何嘗與主權頡頏對立呢?

由此看見,無論就內政還是外交 來說,一個政治權力有限度的、強有 力的主權在握的憲政國家是存在的, 一個以法律特別是以憲法區分守法者 (友) 與非法者(敵) 而不是以政治特別 是非常政治區分敵友的法治國家是存 在的。施米特以德國魏瑪民國憲政的 特殊個例來指陳自由主義的整個憲政 實踐,實在是盲昧於世界潮流的浩 蕩,至於他的投靠納粹政權,則是誤 把杭州作汴州,不過是考量了他的政 治智慧並不高明,而他晚年所炮製的 所謂的大地法,尤其是游擊隊理論, 則把自己降低到滑稽可笑的地步,通 過邊緣的游擊隊戰略來顛覆憲政民主 的世界共和之大勢,其左派先鋒隊的 遊魂已經瓦解了右派保守主義的風 骨,難怪連施特勞斯也為之慨嘆。

#### $\equiv$ 中國語境下施米特 問題的弔詭

前面我們論述了施米特思想的德 國特性,自由主義政治法學的軟肋以 及施米特對於自由主義憲政理論與實 踐的片面性理解,到此為止,還沒有 涉及中國語境下的施米特問題。一般 所説的「德國問題」是指十八世紀以來 德國數代思想家痛感英國政治社會的 成功並基於本國政治文化傳統而提取 出的一個普遍問題閾,儘管從早期的 德國政治浪漫派、十九世紀古典政治 哲學到新舊歷史學派的經濟學,再到 韋伯 (Max Weber) 的社會學、施米特 的憲法學,直至希特勒的國家社會主 義,乃至當今歐盟的德國火車頭作 用,儘管二百年來其中的思想路徑以 及觀點各種各樣, 迥然有別, 甚至相 互對立,但有一條主線卻是顯然的, 那就是融入以英美為主體的世界文明 的德國自己的道路,它標誌着一個民 族的政治成熟與否。至於「中國問題」 則是一種比附「德國問題」的説法,指 的是中國融入世界文明中的自己的道 路問題。我認為這個問題是客觀存在 的,目前所謂「中國國情論」、「中國 特殊論|甚至「中國例外論|都是基於 相關的預設,但它們在處理一般與特 殊的關係問題上,過於強調後者,而 忽視了憲政民主的普世價值,特殊是 在融入世界潮流中的特殊,不是相隔 絕。因此這個問題還需要為中國理論 界所自覺,並進一步提升為一個涉及 政治、經濟、法律、歷史、文化等多 個領域的問題閾。

綜觀上個世紀80年代以來的中國 社會政治思想史,我們發現,伴隨着 我國改革開放的開展,各種各樣的西 方思想潮流紛紛被引介到中國。先是 人道主義、人文主義和西方馬克思主 「德國問題|是指十八 世紀以來德國數代思 想家痛感英國政治社 會的成功並基於本國 政治文化傳統而提取 出的一個普遍問題 閾,主線是融入以英 美為主體的世界文明 的德國自己的道路。 至於「中國問題」則是 比附「德國問題」的説 法,指的是中國融入 世界文明中的自己的 道路問題。目前所謂 「中國國情論」、「中 國特殊論 | 忽視了憲 政民主的普世價值, 特殊是在融入世界潮 流中的特殊,不是相 隔絕。

學術思想界對於中國 當今社會本質的認 : 謝,對於中國向何處 去的看法,產生了激 烈爭論。所謂自由主 義、新左派的論戰, 以及民族主義、社會 主義、新儒學等思潮 的蜂起,都是基於上 述背景而產生的。西 方思想的引介必須面 對如下三個方面的考 量:第一,引介甚麼? 第二,為甚麼要引 介?第三,與中國問 題的關聯性是甚麼?

義,它們為中國當時的思想解放和啟 蒙、人性復歸和確立人的主體性地 位,做出了應有的貢獻。90年代,各 種社會理論、經濟理論和法律理論被 系統地引介過來,進一步推進了中國 社會全面轉型,尤其為經濟改革的深 入和法治社會的構建提供了強有力的 理論支持。不過,隨着中國社會日趨 多元化,與此同時,各種各樣的後現 代思想也大規模傳入中國,並且與中 國傳統的虛無思想形成了某種形式的 合流。二十一世紀初始,伴隨着中國 社會的內在要求,西方社會的各種政 治理論和法政思想也開始大規模譯介 過來,並且引起了廣泛影響。總的來 説,上述思想理論的大批量引介,對 於封閉鎖國多年的中國社會來說是非 常有益的,我們須要吸收國外各種各 樣的理論資源,以加強我們的理論建 設,激發、培育和促進中國自己的學 術文化和文明精神,並為構建中國的 憲政民主制度,提供理論上的支撐。

但是,我們也必須清醒地看到, 隨着中國社會的多元分化,尤其是強 勢政黨政治的重壓,一個正常的社會 秩序以及與其相關的社會意識還遠沒 有健康地形成,即便在學術思想界, 對於中國當今社會本質的認識,對於 中國向何處去的看法,就出現了很大 的分歧,甚至產生了激烈的紛爭。所 謂自由主義、新左派的論戰,以及民 族主義、社會主義、新儒學等思潮的 蜂起,都是基於上述背景而產生的。 因此,落實到西方思想的引介,其情 況就與二十世紀後二十年相比出現了 很大的不同,如果説前者更多的是拿 來主義的被動性的吸收,並且伴隨着 知識學的衝動與歡樂,那麼現在就必 須面對如下三個方面的考量:第一, 引介甚麼?第二,為甚麼要引介?第 三,與中國問題的關聯性是甚麼?當 然,如果作為純粹的學術研究,上述問題大可不必考慮。但是,遠的不說,就近些年的中國思想界來看,作為某種顯學的西方經濟、法律與政治思想,如哈耶克的政治法律理論、新自由主義經濟學、後殖民地理論、施特勞斯的古典哲學、施米特的政治法學以及共和主義思想,等等,它們被引介到中國,顯然並非僅僅是作為純學術思想,而是具有多方面的意義,因此,上述三個問題擺在我們的面,本文所謂的「中國語境下的施米特問題」顯然也是屬於這個議題。

我們知道,中國現正處於重大的 社會轉型時期,這個時期從本質上是 1840年中國開始新的重建這個偉大而 又艱難的歷史使命的繼續,因為我國 經過一百五十年的努力並沒有通過自 己的「歷史三峽」,建設一個自由、憲 政、民主的民族國家這個任務遠沒有 完成,甚至還只是開始,儘管我們已 經搞了兩個共和國。 説到這個問題, 我感到有必要把握我們周遭的世界以 便確立我們的定位。從外部環境來 看,我們融入的世界到目前為止仍然 是一個以主權國家為主體的國際秩 序,儘管不時有去國家化的呼聲,但 今日的世界依然是由民族國家構成 的,這個世界從1648年《威斯特伐利 亞和約》演變至今已經有近五百年的歷 史,在這個歷史階段,西方各主要國 家無論主動還是被動都相繼完成了民 族國家的國家建設,而且實現了自由 民主憲政的政體制度。但是,對於中 國這個老大的政治體來説,民族國家 的建設還只有一百多年的時間,在此 之前,我們屬於王朝政治。真切地 説,從鴉片戰爭開始,我們才開始這 個新的政治形態的進程,而且屢受挫 折,尚不能説已經構建出一個優良的 民族國家的制度形態。雖然費正清

(John King Fairbank) 提出的衝擊— 反應模式多少有些機械僵化,但我仍 然認為它揭示了中國走向現代化道路 的本質。也就是説,我們是在與西方 列強(民族國家)的碰撞中,在血與火 的洗禮中開始我們的國家建設的。而 且,與歐美國家乃至日本不同,中國 的現代化之路具有我們的獨特性,在 我看來,它構成了所謂「中國問題」的 實質。

首先,從政治邏輯來看,我們一 百五十年來所亟待解決的問題,對應 的是西方十七至十九世紀各民族國家 曾經面臨的問題,而我們現在所必須 應對的國際秩序,卻是二十世紀和二 十一世紀的世界秩序。因此,在時間 上乃是不對應的,這就使我們的任務 面臨着兩難困境。即一方面我們要建 設一個民族國家,而且是一個自由民 主憲政的政治國家,這是西方各現代 國家用了二百多年的時間才完成的; 但是另一方面,西方現代的政治狀況 卻逐漸出現了去國家化的趨勢,自由 民主憲政的現代國家的弊端以及國際 秩序的不合理、不公正弊端日漸顯示 出來,也就是說,我們的國家建設遭 遇後現代政治的阻擊,建設自由民主 憲政的國家的正當性面臨挑戰。其 次,我們又是一個文明古國,五千年 來的政治文化傳統使得我們建設國家 的任務必須解決好與傳統的關係問 題。具體地說,中國的政治傳統又可 以分為新老兩個傳統,老傳統屬於王 朝政治的傳統,它看上去雖然斷絕了 多年,但歷史的餘緒不絕如縷。新傳 統又分兩個部分, 一個是國民黨的政 黨政治傳統,一個是共產黨的政黨政 治傳統,它們都以不同於王朝政治的 現代政治形式在二十世紀的中國歷史 中發揮了重大作用,塑造了現代中國 的政治底色,特別是中國共產黨領導

的國家體制,成為現時代中國政治轉 型的基本制度構架。

正是在上述這樣一個背景之下, 施米特的政治法學在中國二十一世紀 初葉的學術思想界出場了,這裏我們 暫且不問引介者為甚麼選擇了施米 特,而是集中關注於這個施米特究竟 與中國現時代的政治與法律的現實狀 況有哪些契合之處。令人感到困惑的 是,中國語境下的施米特問題呈現出 高度的弔詭,在貌似深刻的背後隱藏 着的乃是最不着邊際的貧乏,在擊中 要害的癥結處實質上包含着重大的欺 騙,在獨創性的法政話語中實施的乃 是最險惡的解構。為甚麼這樣說呢? 本文下面給予具體的分析。

前述所言,施米特政治法學的要 點大致有三個方面:一是蛹過剖析 《魏瑪憲法》,指出了德國自由主義政 治法學的幼稚病; 二是刺中了教條式 自由主義政治理論遮蔽國家主權的軟 肋,祭起了權威自由主義的大旗;三 是承前啟後,深化了德國問題的思想 傳統,為後來者提供了正反兩個方面 的借鑑。無論怎麼説,上述三個方面 都是基於這樣一個歷史的現實狀況, 那就是《魏瑪憲法》是一部以自由主義 為本色的憲法,十年魏瑪民國的憲政 是一個市民階級的現代法治國,施米 特所不滿的是這部憲法不夠成熟,缺 乏政治的決斷,主權者喪失了捍衞這 部自由民主憲法的權威力量,因此, 他要在民國憲政之上樹立起專政的大 旗,為自由主義的常態政治注入非常 政治的魂魄。在他看來,只有用絕對 的憲法取代相對的憲法,用血和火的 洗禮,才能真正鍛造出一個自由民主 的魏瑪民國,雖然正像我們前述的, 施米特並沒有真正讀懂英美憲政的真 實本質,英美國家的憲政民主在柔和 的外表之下是裝備着憲法的錚錚鐵牙

我們一百五十年來所 亟待解決的問題,是 西方十七至十九世紀 各民族國家曾經面臨 的問題,而我們現在 所必須應對的國際秩 序,卻是二十和二十一 世紀的世界秩序。因 此,我們面臨着兩難 困境。即一方面我們 要建設自由民主憲政 的政治國家;但另一 方面,西方現代的政 治狀況卻逐漸出現了 去國家化的趨勢,自 由民主憲政的現代國 家的弊端以及國際秩 序的不合理、不公正 弊端日漸顯現。

施米特並沒有真正讀 懂英美憲政的本質, 英美國家的憲政民主 在柔和的外表之下是 裝備着憲法的錚錚鐵 牙的,但就德國的特 殊境況來説,或許施 米特的主張不無道 理,儘管他的理論走 過了頭。中國語境下 的施米特問題卻呈現 出更大的弔詭與荒 謬,連一個魏瑪那樣 的憲法國家都不是, 我們拿甚麼來實施高 明與深刻的施米特之 道呢?

的,但就德國的特殊境況來說,或許 施米特的主張不無道理,儘管他的理 論走過了頭。

但是,中國現時代的狀況是怎樣 的呢?有論者説我們貌似德國的魏瑪 時代,但我們的共和國是否真的存在 着一部像《魏瑪憲法》那樣的憲法文本 呢?我們的憲法是否顯示出魏瑪時代 那樣的市民階級的自由民主的底色 呢?如果説中國二十世紀初葉的民國 憲法還多少與《魏瑪憲法》有一些相似 之處的話,那時的憲政還多少開啟了 小半扇通過權威來守護憲法(《臨時約 法》和《天壇憲草》)的自由民主本色的 話,其實歷史的事實已經證明,這一 小點的希望,當時也已經被袁世凱大 總統的昏庸無智和孫中山二次革命的 激進主義所毀滅,那麼,二十一世紀 中國的憲法大體上已經基本抽空了自 由主義的自由民主的憲政實質。此 外,我們的政治缺乏權威嗎?我們的 憲法,從清末的《欽定憲法大綱》到民 國時代的多部憲法,乃至孫中山的 「五權憲法」, 直到新中國開國五十年 共產黨領導人民制定的多部憲法,從 來就不缺乏非常政治的決斷和主權者 的鐵腕專政,國民黨有軍政訓政,共 產黨有人民民主專政和無產階級專政, 非常政治從來就是中國憲法的本色。 因此,在這樣一個實質上是專政中國 的語境下輸入施米特的敵友政治論, 究竟能為中國的自由民主的憲政訴求 帶來甚麼,也就可想而知了。要知道, 我們不缺乏劃分敵友的政治,「誰是我 們的敵人?誰是我們的朋友?這個問 題是革命的首要問題。」這句話我們從 小就耳熟能詳; 我們也不缺乏果斷堅 毅的革命領袖,中國現代非常政治的 權威力量已經穿透了社會生活的方方 面面,我們的市民社會因此而遭遇了 重大的扭曲。我們缺乏的惟獨是法律 下的自由平等,是消除敵友的公民自

治,是自生的社會秩序和規範性的憲法 制度,是中國意義上的「魏瑪憲法」。 因此,中國語境下的施米特問題就呈 現出最大的弔詭與荒謬,連一個魏瑪 那樣的憲法國家都不是,我們拿甚麼 來實施高明與深刻的施米特之道呢?

當然,上述所言是否意味着當下 中國的自由主義話語就斷然取得了優 越性的勝利了呢?對此,我並沒有如 此的欣慰,我不認為中國的教條主義 的自由主義政治法學就完全可以拋棄 施米特給予我們的教誨。英美自由主 義理論雖然忽視了國家問題,遮蔽了 非常政治,但人家的憲政實踐卻成功 彌補了這個理論缺陷,而中國自由主 義政治理論的幼稚病卻顯得非常可 笑。他們與施米特一樣盲昧於英美自 由主義憲政國家的實質而不知,只不 過他們的立場與施米特恰恰相反,後 者過度誇張了憲政原則的非常態政治 的主權決斷的作用,而他們則同樣過 度誇張了憲政原則的常態政治的形式 中立的法治作用,把業已成熟的英美 憲政的諸多顯明要素置於中國的語境 下,抽象地空談人權高於主權,高調 地照搬形式主義法學。一方面,他們 沒有看到自由主義也是講政治的,也 是要構建自己的民族國家的,也是以 憲法的自由民主實質為標準來區分敵 (違憲者) 友 (護憲者) 的,所不同於施 米特的是,自由主義的敵友政治標準 不是高於憲法和法律的所謂主權決 斷,而是自由民主的憲政本身。對憲 政的破壞者決不手軟,這些是英美的 自由主義政治「隱蔽的主題」,是沒有 説出來而實際上已經做出來的東西, 對此,中國的自由主義者一無所知, 而且他們似乎也不願知道。另一方 面,任何民族國家的自由民主的憲政 都有一個生成的歷史,都經歷了憲政 的危機時刻,都有把非常政治轉化為 常態政治的憲政策略,例如,英國的

129

光榮革命就是一例,美國的三次憲法 政治危機(建國、南北戰爭和新政)又 是例證。

中國的教條式自由主義卻看不到 中國憲法政治的轉型機制,忽視培育 和催生憲政機制的政治因素,特別是 權威政治的決斷作用。其實,對於中 國的自由民主的憲政國家建設,我們 既不能盲目的樂觀,也大可不必悲觀 絕望,要看到,現時代的憲法體制內 部還是正在孕育着進步的種子,法治 的因素在成長,市民社會在擴展,人 民倚憲維權的和平請願在高漲,或許 權威政治推進憲政改革的時代在將來 的某一天能夠到來。如果中國的自由 主義能夠放寬胸襟反用施米特理論的 話,他的教誨也許能夠從一個側面警 醒我們全面地把握自由主義政治法學 的真諦。

#### 自由主義的憲政國家 四

應該指出,國家這種組織形態並 不是古已有之,它是政治民族主義的 產物,在西方它是在古典城邦制和封 建制之後逐漸形成的,而在中國則是 在鴉片戰爭之後催生的。政治民族是 國家的載體,但是,單純的民族國家 並不是一個優良的政治制度,這點已 經為世界歷史所證實。有關一個民族 一個國家的政治訴求,或單方面以民 族國家的利益為最高目的的政治實 踐,在歷史上曾經導致了無數災難, 特別是法國、德國、意大利、俄國和 日本,它們都有慘痛的教訓。所以, 民族國家的建設還須要吸收另外一種 更為普遍的制度設施,那就是產生於 市民社會的法治與憲政,英美的國家 建設為我們提供了成功的經驗,即憲 政國家的建國之道。一提到英美經 驗,人們往往就想到自由主義,想到

自由經濟、個人權利、法治主義和有 限政府,應該説,這些都沒有説錯, 它們是自由主義的基本原理,也是英 美國家在社會政治制度和價值理念方 面向世人顯示的東西。但是,我在這 裏所要強調指出的卻是另外一個方 面,即自由主義政治的另外一個面 相,它們隱蔽起來的國家主題,而這 個國家主題在我看來,對於當前我們 建設自己的優良的政治制度或憲政國 家具有十分重要的意義。

由於上述中國問題的特殊性,我 們從來就沒有形成一個自發的商品經 濟秩序,也缺乏調節市民利益關係乃 至公私關係的普通法制度,在當今所 面對的更不是一個類似於十七至十九 世紀的國際環境。所以,從內外兩個 方面來說,我們都沒有英美國家建設 時期那樣的歷史機遇,我們更像十九 至二十世紀的德國。現在已經沒有人 指責李斯特 (Friedrich List) 的政治經濟 學不屬於自由主義,但是新舊歷史學 派主張國家權威,主張關稅同盟,其 目的是為了培育德國的自由市場經 濟,為了國家發展之後更好地進行國 際自由貿易。其實,自由主義的鼻祖 阿當·斯密 (Adam Smith) 當時也支持 英國的《航海條例》, 休謨也讚賞法治 主義的國家權威,至於美國的聯邦黨 人也一直都把建設一個強大的中央政 府視為基本的政治綱領。總之,自由 經濟、法治主義和個人權利與國家能 力是不矛盾的,而且,英美等西方主 流憲政國家的經驗告訴我們,當它們 的公民權利得到充分保障、個人自由 和私人財富得到充分尊重的時候,也 恰恰是它們的政治國家日益強大和國 際地位日益隆顯的時候。

這樣,我們就不得不認真地而非 教條地思考憲政對於我們中國究竟意 味着甚麼,難道它僅僅指的是對於國 家權力的限制和約束?難道它只是意 民族國家的建設須要 吸收產生於市民社會 的法治與憲政,英美 的國家建設為我們提 供了成功的經驗。一 提到英美經驗,人們 往往就想到自由主 義,想到自由經濟、 個人權利、法治主義 和有限政府。但我要 強調指出的卻是另外 一個方面,即自由主 義政治的另外一個面 相,它們隱蔽起來的 國家主題,而這個國 家主題在我看來,對 於當前我們建設自己 的優良的政治制度或 憲政國家具有十分重 要的意義。

憲政不單純是敎條式 的個人主義,它也強 調國家能力,講求國 家利益。當然,憲政 國家的國家能力和國 家利益又不是極權主 義的,並不敵視個人 權利和個人自由,它 是建立在法治主義與 民主政治之上的國家 能力。中國在歷史上 長期遭受專制政治之 苦,一説起國家權威 就心有餘悸。其實, 我們所謂的國家權威 是法治之下的國家權 威,而不是黨制國家 的政黨權威。

味着破除政治權威?當然,我在此絕 對無意否認憲政所具有的這些基本的 意義,它確實是要限制政府和國家的 權力,保障人權,這些在今日中國仍 然是絕對必要的,中國新老兩個傳統 中的專制主義和威權政治只有通過憲 政的限權制度安排才能加以解決,憲 政的這個方面的任務在中國是長期的 和根本性的。但是,限權不等於不要 權力,憲政國家的權力在邊界上是有 限的,但在職能上卻是強有力的,一 個有限度而又有能力的國家制度是憲 政國家的實質,對此,聯邦黨人曾經 明確指出:「政府的力量是保障自由不 可缺少的東西。」如此看來,憲政對於 我們就不再單純是教條式的個人主義, 它也強調國家能力; 就不再單純是普 世主義的一般原理,它也講求國家利 益。當然,值得特別指出的是,憲政 國家的國家能力和國家利益又不是極 權主義的,並不敵視個人權利和個人 自由,它是建立在法治主義與民主政 治之上的國家能力,對內是法治政府、 司法獨立、議會制度;對外是主權國 家、獨立自主、和平主義,等等。簡 單地説,憲政國家包括兩個層面:其 一是個人權利,其二是國家建設,這 正好也是自由主義政治的兩條線索。

我們從上述角度來看世界歷史的 大格局,就不難發現,任何一個優良 的憲政國家,比如説英國、美國,它 們從來就有兩張皮,一個是高度發達 的市民社會,以及其中的經濟繁榮和 個人自由;另一個是職能強大的政治 國家,對外捍衞主權,維護國家利益, 甚至走向殖民主義和帝國主義。對於 現時代的中國來說,如何防範憲政國 家中的霸權主義,那還是十分遙遠和 超前的事情(對此,康德的世界憲政共 和國的理論不無借鑑意義),我們目前 的迫切任務是對內建設自由民主憲政 的民族國家,對外反對國際霸權主義, 最大限度地現實人民的自由、幸福和 國家的安全與利益。我認為,在上述 兩個方面都須要借助於國家的權威。

當然,應該看到,理解這個問題 的複雜性在於,中國在歷史上長期遭 受專制政治之苦,一説起國家權威就 心有餘悸。其實,在理論上這個問題 是不難澄清的,我們所謂的國家權威 是法治之下的國家權威,而不是黨制 國家的政黨權威。歷史的實踐告訴我 們,國民黨時代的黨制國家並未能有 效地完成所謂從軍政、訓政到憲政的 國家建設三部曲,法治之上的政黨國 家是危險的,其權威的正當性是可疑 和不牢靠的。憲政國家與黨制國家的 根本不同在於,建立在憲法之上的國 家是中立的、形式的、超越各個政黨 和社會利益群體之上的,憲政國家説 到底是一個擬制的政體主體,它為政 黨政治和民主政治提供一個交易、博 弈和協商的平台。國家的權威也就是 法律的權威,憲法的權威。

因此,從憲政國家的意義我們再 回到本文的議題,就可以得出這樣的 結論:所謂中國語境下的施米特問 題,如果從積極的、建設性的方面來 説,就是促進我們思考有效國家權威 之下的憲政改革,對於我們來說,憲 法政治意味着通過國家的法治權威保 障個人的權利、自由和幸福不受侵 犯,促進市場經濟的持續公正的發 展,意味着政府職能的高效運作和依 法執政,意味着在國際關係中捍衞國 家利益,保衞公正的作為現代民族國 家的生存空間,等等。總之,只有有 效合理合法的國家權威才會保障個人 利益和市場經濟的運作,而反過來個 人權利和市場經濟也為憲政國家的國 家權威提供了道義的和經濟的基礎。 把人民幸福和國家力量結合起來,這 是憲政國家的一種優良形式。憲政與 威權政治的差別,在於它不濫用權 力,既有能力保障市民社會的發展, 又有足夠強大的國家能力,同時又促 進了個人的自由、安全與幸福。

當然,這是我們的理想,也是憲政改革的方向,並不是既定的事實,但是,任何事物的演進都有一個過程,政治事務也是如此。如果我們回顧中國改革二十多年的歷程,就會驚嘆,今日的中國與過去的中國已經發生了天翻地覆的變化,而這一切又都是在悄悄地緩慢地進行着的,大地的驚雷總是響於無聲之處。同樣,如果我們審慎地觀察今天正在發生的事情,也不難發現,我們也正面臨着一些建立憲政國家的關鍵性的契機。

首先,中國過去二十年進行的制 度變革的資源和動力已經走到了盡 頭,政治改革刻不容緩。如果我們不 是教條主義地看待政制,不把建立 「和諧社會」的政治綱領僅僅理解為一 種社會政策,而是把它提升到憲法政 治的高度,我們就有理由相信,中國 的社會政治制度將進入新的時期。第 二,從中國逐漸融入國際秩序的角度 來看,關於中國崛起的國內外爭論實 際上為我們作為一個大國步入世界格 局提供了路徑。針對國際上流傳甚廣 的中國威脅論和中國崩潰論,我們強 調的和平發展或和平崛起的大國方 略,顯示了一個現代國家的政治成 熟。此外,與此相關的有關中國內政 的兩岸三地問題,以及與美、日、韓 等周邊國家的關係問題,不僅在國家 政體制度的創新方面,而且在世界秩 序的參與和國家利益的維護方面,都 考驗着我們的政治智慧。

我們正處於不同於常態政治的非常政治時期,在此,我們很自然地想到美國聯邦黨人漢密爾頓(Alexander Hamilton) 在他那個時代向美國人民提出的問題:人類社會是否真正能夠通過深思熟慮和自由選擇來建立一個良

好的政體,還是他們永遠注定要靠機 遇和強力來決定他們的政治組織。我 認為,作為具有五千年傳統的政治 明體,我們在新的世紀迫切須要審慎 地反思我們的社會政治進程,而不 也成制拱手交給「機遇」和「強力」。説 實在的,一百五十年來,我們的機遇 數是太差,而強力又總是暴虐無度, 以至於少有從容選擇的空間。現在的 不委身命運,而通過「深思熟慮和, 當我們步入新的世紀,但願我們能夠 不委身命運,而通過「深思熟慮和自 由選擇」來實現我們的憲政改革,使 中國真正地步入「大國之道」,完成從 非常態政治到常態政治的轉型。

#### 註釋

① 參見劉小楓:《現代人及其敵人:公法家施米特引論》(北京:華夏出版社・2005):《二十一世紀》(香港中文大學・中國文化研究所),2006年4月號「論『施米特熱』在中國」專題的一組文章。

② 施米特的這個理論姿態,被施特勞斯視為仍沒有脱離現代性之窠臼,施特勞斯開出的藥方是回到古典主義的前現代德性政治,參見施特勞斯的〈《政治的概念》評注〉(載邁爾[Heinrich Meier]著,朱雁冰等譯:《施米特與施特勞斯》〔北京:華夏出版社,2002〕,頁191-209),不過,儘管兩人存在上述分歧,但在反對自由主義這一點上,他們又有着共同的語言。

所謂中國語境下的施 米特問題,就是促進 我們思考有效國家權 威之下的憲政改革。 中國過去二十年進行 的制度變革的資源和 動力已經走到了盡 頭,政治改革刻不容 緩。如果我們不是教 條主義地看待政制, 不把建立「和諧社會」 的政治綱領僅僅理解 為一種社會政策,而 是把它提升到憲法政 治的高度,就有理由 相信,中國的社會政 制將進入新的時期。

京:北京大學出版社,2005)。 ④ 參見拙文:〈論國家利益〉;李 強:〈憲政自由主義與國家建構〉, 載王焱主編:《憲政主義與現代國 家》(北京:三聯書店,2003);〈國 家能力與國家權力的悖論〉,載鄧正 來主編:《中國書評》(香港),1998年 2月號;另參見Stephen Holmes, Passions and Constraint: On the Theory of Liberal Democracy (Chicago:

全喜主編:《大國》,第二期(北

Theory of Liberal Democracy (Chicago: University of Chicago Press, 1995); John A. Hall and G. John Ikenbery, The State (Minneapolis: University of Minnesota Press, 1989); Edward A. Shils, The Constitution of Society (Chicago: University of Chicago

⑤ 參見John P. McCormick, *Carl Schmitt's Critique of Liberalism: Against Politics as Technology* (Cambridge: Cambridge University Press, 1997).

Press, 1982).

⑥ 關於施米特、凱爾森與哈耶克三人之間的理論關係,除了他們各自的代表性著作外,參見Dan Diner and Michael Stolleis, eds., Hans Kelsen and Carl Schmitt: A Juxtaposition (Gerlingen: Bleicher, 1999); Renato Cristi, Carl Schmitt and Authoritarian Liberalism: Strong State, Free Economy (Cardiff: University of Wales Press, 1998)。劉小楓:〈施米特論政治的正當性〉,載舒煒編:《施米特:政治的剩餘價值》(上海:上海人民出版社,

載舒煒編:《施米特:政治的剩餘價值》(上海:上海人民出版社,2002);拙著:《法律秩序與自由正義——哈耶克的法律與憲政思想》,第六章「哈耶克與現代自由主義」(北京:北京大學出版社,2004)。

② 關於哈耶克對於主權問題的看法,以及筆者對此的質疑,參見拙著:《法律秩序與自由正義——哈耶克的法律與憲政思想》,第二版(北京:北京大學出版社,2006),前言,以及拙文:〈憲法、民主與國家——哈耶克憲法理論中的幾個問題〉,載2005年北京香山《華人哈耶克學會第一屆學術會議論文集》(未刊稿)。

® 施米特以及施特勞斯都屬於保守主義右派,他們對於社會政治問題的看法,與左派社會民主主義大不相同,而哈耶克在某些論者眼中

也具有濃厚的保守主義色彩,所 以,他們之間的關係十分曖昧。克 里斯提(Renato Cristi)在《施米特與 權威的自由主義》一書中指出,如果 認真審察,哈耶克的主張與施米特 在魏瑪後期的立場完全一致:把自 由主義價值與權威的法治民主論結 合起來。施米特協調民主論與權威 論的對立、自由主義與極權主義的 對立,開啟了哈耶克探索自由市場 的社會與權威國家的協調。克里斯 提斷定,哈耶克實際上受益於施米 特甚多,只是他不承認而已,其實 施米特的權威自由主義與哈耶克的 自由主義沒有麼差別。不過,在我 看來,儘管哈耶克在某些方面與施 米特有關聯,甚至在對於英美現代 民主制的批判方面有一致之處,但 他們仍然有着實質性的差別,哈耶 克畢竟是純粹意義上的古典自由主 義,他持守的是自由主義的否定性 價值,主張的是政治的去中心化, 而施米特則相反,他的權威自由主 義不屬於哈耶克的自由主義譜系, 是一種強勢的政治中心主義。

⑨ 羅爾斯也承認他的萬民法是一種「理想理論」,考慮的是「一個秩序良好的民族社會的理想觀念的哲學和道德根據,以及適用於其法律及實踐的諸種原則」。其與具有制裁能力的國內法是有着重大差別的。參見羅爾斯的《萬民法》(中文譯本),載汪暉主編:《文化與公共性》(北京:三聯書店,1998)。

⑩ 關於這個方面的詳細論辯,參 見拙著:《休謨的政治哲學》(北京: 北京大學出版社,2005),以及拙 文:〈論憲法政治〉,《北大法律評 論》,第六卷第二輯(北京:北京大 學出版社,2005)。

① 關於這個問題,可以參閱上述作家的代表性著作,此外相關的研究性論述,參見拙著:《休謨的政治哲學》和《論相互承認的法權》(北京:北京大學出版社,2005),以及拙文:〈論憲法政治〉、〈論國家利益〉、〈論民族主義〉(載高全喜主編:《大國》,第一期〔北京大學出版社,2005〕)和《論共和政體》(未刊稿)。