政治與法律

中國當代外交哲學的理想主義傾向

● 張睿壯

1980年代以來,中國和世界都發生了翻天覆地的巨變。一方面,國際體系由兩極變成了單極,由此顛覆了整個國際體系的結構,帶來了嶄新的國際格局;一方面,中國的主流意識形態與時俱進,全面嬗變。在這樣的背景下,中國外交面臨全面審視、重新構築其指導思想即外交哲學的巨大挑戰:我們究竟應當如何看待當前這個變化中的世界?我們又應當如何與這個世界打交道?

新時期中國外交哲學於1990年代初中共十四大前後初具雛形,經過十多年的辯論、反思、豐富、完善,到本世紀初十六大前後臻於成熟。及至2005年,胡錦濤主席在4月亞非峰會上首次提出,又於9月15日在聯合國成立六十周年首腦會議上全面闡述的「和諧世界」外交理念,對現階段中國外交哲學和國際戰略做了綱領式的總結。根據中共十四大以來各次代表大會政治報告和一年多以來公開發表的相關政府文件、領導人講話、官方

媒體文章以及學界言論①,以「和諧世界」為旗幟的新時期中國外交哲學可以概括為以下幾方面的內容。

首先,在對當前國際社會實然狀 況的判斷方面,「和諧世界」外交哲學 認為「和平與發展仍然是當今時代的主 題」,「世界多極化和經濟全球化趨勢 的發展,給世界的和平與發展帶來了 機遇和有利條件」,「要和平、促發展、 謀合作已成為時代的主旋律」。其次, 在國際社會應然狀況的理念方面, 「和諧世界|外交哲學提出了以政治上 平等、民主、法制,安全上互信、對 話、合作,經濟上互利、共贏,文化 和社會制度上多樣、包容為主要特徵 的理想模式或者説追求目標。最後, 在中國外交的行動綱領方面,「和諧 世界 | 外交哲學提出了「順應歷史潮 流,維護全人類的共同利益」,積極 促進世界多極化,積極推動經濟全球 化,堅持互利共贏的開放戰略,堅持 構建和諧世界的努力方向。

熟悉近代國際關係史和國際關係 理論文獻的人一眼就可以看出,新時 期中國外交哲學帶有濃厚的理想主義 理想主義復燃唯獨在 中國成了氣候,有兩個 主要因素:一、剛起 步的中國國際關係/ 外交政策學界尚欠成 熟,才會將在國際學 界早有定論的理想主 義奉為至寶;二、中 國正處在與「世界革 命」外交路線決裂的 意識形態轉型期,對 過去幾十年盛行的 [鬥爭哲學]、「革命 路線」深惡痛絕的知 識/政策精英很容易 矯枉過正,才會毫無 保留地接受與中國傳 統文化中「大同」、 「中庸」、「和為貴」等 理念一拍即合的理想 主義。

色彩。「人類利益」、「持久和平」、「普 遍繁榮」、「共同安全」等等都是一戰後 盛極一時的理想主義思潮的標誌性關 鍵詞。然而,這些美好的願望、崇高 的理想不久便在國聯失敗、二戰爆發 等嚴酷現實面前破滅,理想主義思潮 也很快偃旗息鼓。冷戰的結束曾經帶 給世界一線希望,國際社會期冀在沒 有大國對抗的形勢下可以重建和平、 公正的世界秩序。尤其是1991年的海灣 戰爭,令相當一部分理想主義/自由 主義者們慶幸人類追求了近一個世紀 而不可得的「集體安全」原則終獲實現。 可是,隨之而來的單邊主義強權政治 卻讓這一前景又一次成了轉瞬即逝的 海市蜃樓。理想主義這次短暫的復燃, 除了給西方國際關係理論中的自由主 義思潮注入了新的活力並引發了建構 主義的興起外,在中國以外的各國外 交思想與實踐中並未留下多少痕迹。

在西方動靜不大的理想主義復燃 在中國卻引起了巨大而深遠的反響。 中國學界的大部分學者以極大的熱情 擁抱具有為理想主義還魂成分的自由 主義/建構主義之西方國際關係理 念。一時間,讚美、推崇全球化、一 體化、地球村、相互依賴、全球 理、非國家行為體、非政府組織、超 國家超主權跨國界行動網絡、國際機 制、互利共贏、觀念共享、認同重 構、安全共同體、乃至世界政府的 構、安全共同體、乃至世界政府的的 學術論壇和大眾傳媒,為中國外交哲 學向理想主義偏轉在觀念和輿論上打 下了深厚的思想基礎。

在世界各國都遭遇冷淡的理想主義復燃為甚麼唯獨在中國成了氣候? 這當然離不開中國的特殊國情,其中 兩個因素是主要的:其一,到1980年 代重新恢復為止,本來就未曾充分 發展的中國國際關係學已經中斷了 三十年,剛起步的國際關係/外交政 策學界尚欠成熟,才會重新祭起在國 際學界早有定論的理想主義亡靈,將 其奉為至寶;其二,也是更重要的, 中國當時正處在與「世界革命」外交路 線決裂的意識形態轉型期,對過去幾 十年盛行的「鬥爭哲學」、「革命路線」 深惡痛絕的知識/政策精英很容易矯 枉過正,才會敞開胸懷毫無保留地 擁抱與中國傳統文化中「大同」、「中 庸」、「和為貴」等理念一拍即合的理 想主義立場。

中國外交在新時期外交哲學的 指引下取得了一定的成績。中國從 1980年代末的極度孤立中艱難走出, 直到今天與世界各國普遍改善了關 係,在全世界特別是周邊國家享有較 好的口碑,尤其在很大程度上成功化 解了「中國威脅論」所引起的不必要憂 慮。這些與中國外交高舉和平發展旗 幟、奉行忍讓合作、親善睦鄰政策是 分不開的。然而,在肯定新時期外交 哲學的積極作用的同時,我們也應當 看到其問題所在。其一是中國外交哲 學中的理想主義成分脱離了當前的國 際現實,也違背了主流國際關係理論 (主要是現實主義) 早已確立的一些基 本規律,引起國人對國際政治抱有不 切實際的幻想乃至滋生和平麻痹思 想,造成國家安全隱患;其二是對和 平、合作的過份強調導致中國外交實 踐在一些問題上不能理直氣壯地為維 護國家利益和主持國際正義而鬥爭, 導致中國國家利益和國際聲望受損; 最後,中國外交宣傳説辭(diplomatic rhetoric) 對一些完全脫離現實的理想 主義信念的強調,使自己處於言行不 一、自相矛盾的窘境,反而引起別國 的猜疑。在國內有關文獻中,支持、

論證新時期中國外交哲學和讚揚中國 外交成就的著述車載斗量,而對其進 行實事求是的批評檢討之作卻寥若晨 星。有鑑於此,本文將不再為前者錦 上添花,而將重點放在探討新時期外 交哲學的偏向和缺失方面。

「和諧世界」是繼「和諧社會」之後 提出的。有人認為,這只是把國內社 會發展的目標運用到國際社會的擴 展。然而,問題恰恰就出在國內國際 的差別上面。如所周知,國際社會與 國內社會有着本質的差別,那就是國 際社會的無政府狀態。不像國內社 會,國際社會不存在壟斷合法暴力使 用權的中央權威——政府,也不存在 以合法強制力為後盾的可執行法律。 儘管有國際組織和國際法的種種粉 飾,我們所處的國際社會從本質上説 仍是一個叢林世界,其中各國的利 益、安全乃至生存得不到法律秩序的 保護,弱肉強食仍然是通行的生存法 則,權力/實力(power)成為決定一 切國家之命運的「國際政治通貨」,也 因此成為各國追求的國家利益的定義 要素 (摩根索 [Hans Morgenthau]語)。

政治學理論告訴我們,政治就是 「對價值的權威性分配」②,或者說是 以權力對利益進行分配。權力則是影 響乃至控制他人行為的能力,或者更 直白地説是「讓別人去做本來不願做的 事」③的能力。可見,政治關係中一方 權力的增長必然意味着對方權力的削 弱。權力的這種相對性質決定了一切政 治博弈都是零和遊戲,其中一方所得必 為另一方所失;同時也決定了追求權 力的世界各國 (特別是大國) 之間的利益

(特別是政治利益) 在本質上必然衝突, 不可能共贏,也不可能真正和諧。

在國際政治現實中,國家間的利 益和國際事務的決定權都是按照國家 權力/實力分配的。只要權力/實力 是决定一切的訴求手段,擁有不同權 力/實力的國家就不會有真正的平 等,而國際事務也不可能按一國一票 的民主原則去裁決。現行國際法和國 際準則所説的[國家無論大小一律平 等」是指主權平等,並非政治權利平 等。在政治權利特別是對世界事務的 發言權上,大國、強國和小國、弱國 不可能也不應該平等。聯合國安理會 常任理事國所享受的大國特權,尤其 是一票否決的特權,就體現出國際社 會對這種等級制度和非民主決策程序 的認可。事實上,這種制度安排本身 就是權力政治的明確體現。面對這樣 的國際現實去提倡「國際關係民主化」 未免過於空想。

在無政府狀態下,當一個國家的 安全以至生存受到威脅時,説到底, 除了自身以外沒有任何國家或國際組 織可被指望提供可靠的救助,國際社 會因此被稱為「自助體系」(self-help system)。在自助體系中,一國實力尤 其是軍事實力的增強意味着其他國家 安全的自動削弱。這裏的「自動削弱」 與實力增強國家的意圖或動機無關。 這樣,一國如果坐視其他國家實力增 長,就會危及本國安全;如果提升本 國實力,同樣會被別國視為安全隱患 而做出相同反應,各國由此陷入競相 升級的軍備競賽中去,這就是國際關 係中著名的「安全兩難」。「安全兩難」 不可能通過「建立互信」而消弭,因為 在無政府的結構制約下,缺乏強制保 證的「誠信」沒有任何意義,背信棄義 的例子在國際關係史上比比皆是。把

在國際政治現實中, 國家間的利益和國際 事務的決定權都是按 照國家權力/實力分 配的。現行國際法和 國際準則所説的「國 家無論大小一律平 等」是指主權平等, 並非政治權利平等。 聯合國安理會常任理 事國所享受的一票否 決的特權,就體現出 國際社會對這種等級 制度和非民主決策程 序的認可。

在國際經濟合作中獲 益相對較少的一方擔 心獲益較多的一方的 國力增長較快,造成 本國在權力博弈中的 地位遭到削弱。這種 對相對收益不平衡的 擔憂成為國際經濟合 作的一大障礙。在大 多數情況下,經濟合 作只是有關各國利益 交換的權宜之計,並 不必然導致國際關係 的和諧。相互依賴可 以讓有關各方休戚相 關,卻也可以帶來利害 衝突甚至激烈爭端。

國家安全寄託在別國的「善意」上不啻 自取滅亡,也正因為如此,在事關國 家生死存亡而且一旦失誤不再有第二 次機會的國家安全問題上,沒有國家 敢依賴「互信」而放棄加強軍備,因為 風險實在太高、賭注實在太大。只要 國際無政府狀態不變,想靠「互信」解 決國際安全問題是不現實的。

如果説國家之間在政治上利益必 然衝突、在安全上必然相互戒備,那 麼至少在經濟上可以互利共贏吧?的 確,以財富定義的經濟利益與以權力 定義的政治利益不同,有其絕對價值 而非只存在於相對關係之中。從單純 經濟學角度出發,擁有不同比較優勢 的各國進行國際合作,實現全球經濟 資源的最佳配置,有可能實現對各方 都有益處的互利共贏遊戲。然而現實 世界中從來就沒有單純經濟性質的經 濟問題。從政治角度看,問題就不那 麼簡單,還存在相對收益的問題:在 國際經濟合作中獲益相對較少的一方 擔心獲益較多的一方的國力增長較 快,造成本國在權力博弈中的地位遭 到削弱。這種對相對收益不平衡的擔 憂便成為國際經濟合作的一大障礙。 所以,不能簡單地認為只要能夠互利 共贏,國際經濟合作就一定能實現。 近年來中國企業在西方特別是美國進 行企業併購,遭遇這些國家設置的種 種政治屏障,就是很有説服力的證 據。

經濟合作有可能互利共贏並不等於一定互利共贏。事實上,在國際經濟交往中,北方的富國強國往往利用自己的實力優勢將損人利己的不公平交易強加於南方的窮國弱國,以此繼續擴大國際貧富差別,又用擴大了的實力優勢謀取更加不公平的貿易條件,如此惡性循環,造成大多數發展

中國家愈陷愈深的發展困境。即使有 些發展中國家通過國際經濟合作贏得 了發展的機會,那也往往是以國家主 權、經濟安全、環境安全、勞工福利 等方面付出高昂代價換取的。在大多 數情況下,經濟合作只是有關各國利 益交換的權宜之計,並不必然導致國 際關係的和諧。同樣的道理,被自由 主義/建構主義者當作世界和平希望 的相互依賴其實也是一柄雙刃劍,緊 密的經濟聯繫可以讓有關各方利益交 織,休戚相關、得失與共,卻也可以 帶來利害衝突甚至激烈爭端。在相互 依賴和經濟全球化的認識上普遍存在 兩個誤區:一是以為這是近二、三十年 來出現的一種新現象,二是認為它會 導致世界和平。歷史告訴我們,兩者 都是錯覺。正如國關理論大師沃爾茲 (Kenneth N. Waltz) 指出,當今世界以 貿易和海外投資佔世界生產總額比例 衡量的相互依賴/全球化程度並未超 出一次大戰前的水平,而儘管那時的 理想主義者也以同樣的熱情歡呼世界 經濟一體化將為世界帶來持久和平, 結果卻恰恰相反④。把世界和平乃至 和諧的希望寄託在國際經濟合作、相 互依賴、一體化、全球化上是不可靠 的,把這些國際經濟進程不加區分地 作為政策目標去推動也未免失之盲 月。

中國新時期外交哲學的理想主義 傾向不僅表現在對國際體系屬性的理 解和對國際關係規範的應然設定上, 而且表現在對當前國際形勢的實然判 斷上。通過理想主義的樂觀視角產生 的這些判斷與現實世界存在很大差 距。關於多極世界或世界多極化的判 斷就是一例。十餘年來,中國學界對 世界的極數問題進行了冗長而不得要 領的爭論,卻始終未能得出令人信服

的結論。事實上,冷戰結束後美國成 為僅存的超級大國,國際體系由兩極 變為單極。這一判斷的論據很簡單: 當今世界上沒有一個國家或國家集團 可以制衡最大的霸權國美國,而且在 可以預見的將來也不會有這樣一個國 家或國家集團出現。所謂「制衡」就是 能夠在重大實質問題上以實力為後盾 影響甚至改變霸權國的決定。以此作 為衡量國際政治極數的唯一標準是因 為它反映出國際力量對比的本質,是 研究極數這個問題的本來意義所在。 國際實力分布決定國際體系結構,國 際體系結構決定國際政治的結果,有 單極結構就注定有霸權秩序,對此不 能抱有任何幻想。國內政學兩界熱衷 談論的多極世界和多極化純屬幻覺, 而「一超多強」的提法雖然可以説比較 符合實際,卻錯失了事物的本質,有 誤導之弊。事實上,單極就是單極, 除非有聯盟制衡出現(而這在當前世 界極少可能),否則「多強」在「一超」 面前只能是無效數字,改變不了單極 世界的本質特徵。

對多極和多極化也存有兩個認識 誤區,其一是多極世界比單極世界太 平,其二是多極化可以是政策推動的 結果。事實上,多極均勢遠不如單極 或兩極結構來得穩定,兩次世界大戰 就是在多極結構下爆發的;而失去均 勢的多極世界中的動蕩和混亂足可匹 敵霸權秩序下的諸多弊病。另一方 面,多極化作為國際實力分布的變化 只能是次等大國實力增長的自然結 果,而不可能是政策推動的結果,除 非與其他強國結成政治—軍事同盟, 而這與中國外交的既定方針相悖。當 前的霸權秩序是我們無法改變的現 實,不管喜歡與否都必須面對,因此 我們必須做好充分的準備應對霸權,

而不是把希望寄託在或把精力浪費在 談論毫無現實意義的多極世界上。

「和平與發展仍然是當今時代的 主題」是又一誤判形勢的命題。這個命 題如何違背了鄧小平[兩大問題|論斷 的本意以及提出「時代主題|這個範疇 的列寧主義理論範式的「硬核」,是如 何不符合從冷戰後國際體系的結構變 化推導出的國際秩序特徵,又是如何 不符合冷戰結束以來的國際現實,作 者已有另文專論⑤,在此不再重複。 限於篇幅,本文只想就拙作發表後出 現的一些觀點補充兩點意見:第一, 為該命題辯護的人士稱,之所以稱之 為「時代主題|是因為和平與發展是世 界各國人民的普遍願望與訴求。如果 按照這個標準,那麼人類歷史特別是 近代以來就沒有不是和平與發展的時 代,因為和平與發展從來都是人類不 懈的追求。第二,如果從「主題」的本 意出發把「和平時代」理解為和平是世 界各國關注的焦點和外交活動的中心 議程的話,那麼熟悉現代國際關係史 的人都應該同意,兩次大戰之間的 二十年才稱得上真正的「和平年代」, 因為一戰的慘痛經驗讓世界各國,除 了少數法西斯軍國主義國家外,都把 世界和平放在追求目標的首位, 甚至 一些主要大國為了維持和平不惜對侵 略惡勢力採取綏靖政策。與那個時代 形成鮮明對照的是,當今世界上除了 中國,沒有任何主要國家把和平當成 國家追求的至高無上的目標,而是把 國家安全甚至一些次要的國家利益放 在和平之前。正如美國出於其真實的 或虛構的國家安全利益,並且在後一 種情況下不顧全世界的反對, 肆無忌 憚地發動了對阿富汗和伊拉克的戰 爭。面對這樣的霸權和霸權護持戰爭, 奢談「和平時代」還有甚麼意義呢?

多極均勢遠不如單極 或兩極結構來得穩 定,兩次世界大戰就 是在多極結構下爆發 的。多極化作為國際 實力分布的變化只能 是次等大國實力增長 的自然結果,而不可 能是政策推動的結 果,除非與其他強國 結成政治一軍事同 盟,而這與中國外交 的既定方針相悖。當 前的霸權秩序是我們 無法改變的現實。

在「和平發展主題論」 的方針指引下,中國國 家戰略強調 「國防建設 要服從、服務於經濟 建設」。1980-2000年 間,中國國防資本增 長速度僅為日本的三分 之一,印度的六分之 一,國防開支佔GDP 比重不僅遠低於發達 國家的平均值3%, 而且低於發展中國家 的平均水平2.6%。中 央決策層已有警覺, 2002年召開的十六大 提出「堅持國防建設與 經濟建設協調發展的 方針, 在經濟發展的 基礎上推進國防和 軍隊現代化」。圖為 2005年4月,胡錦濤 在印度尼西亞雅加達 參加亞非峰會。



=

新時期外交哲學的理想主義傾向 不可避免地對中國國家戰略以及外交 和國防政策產生影響。在「和平發展 主題論|的方針指引下,在二十世紀 的最後二十年中,中國國家戰略突出 強調鄧小平提出的「國防建設要服從、 服務於經濟建設」,而對同樣也是鄧 提出的「國家的主權和安全要始終放 在第一位」⑥的思想未給予足夠重視, 其直接結果之一便是在那二十年裏 國防建設的嚴重滯後。1986年開始的 「七五」期間,中國國防開支佔GDP 的1.73%,到「八五」期間降為1.29%, 「九五」期間更降至1.19%⑦, 佔國家 財政支出的比例也從1979年的17.37% 降至1999年的8.16% 8。1980-2000年 間,中國國防資本增長速度僅為日本 的三分之一,印度的六分之一,國防 開支佔GDP比重不僅遠低於發達國家 的平均值3%,而且低於發展中國家的 平均水平2.6%⑨。在一個充滿戰亂、 動蕩的世界中,如此單方面地減緩國 防投入,對國家安全而言是十分危險 的。值得慶幸的是,有迹象表明中央 決策層對此已有警覺,從2001年起中 國國防開支開始加大投入增幅,多年 來的國防建設欠賬有望得到彌補。更

重要的是,2002年召開的十六大已經 把國防建設和經濟發展之間的關係調整為「堅持國防建設與經濟建設協調 發展的方針,在經濟發展的基礎上推 進國防和軍隊現代化」⑩。

新時期外交哲學對和平與合作 (以及對中國「和合文化」)的強調,使 得中國外交在一些本來應當也可以理 直氣壯地維護國家主權、尊嚴和利益 的問題上,刻意迴避衝突和鬥爭,忍 辱負重、委曲求全,以致未能有效地 維護國家利益和威望。這方面最明顯 的例子是對中美關係的處理。冷戰結 束後特別是小布什 (George W. Bush) 執政後,美國對中國採取了事實上敵 視的立場。美國通過軍售升級和戰略 承諾對台灣島內分裂叛國勢力的支 持,對從達賴喇嘛到東突恐怖組織到 法輪功等所有反中國勢力的庇護縱 容,對中國實施高科技和精密武器的 封鎖禁運,在中國周邊精心構築戰略 包圍圈等等,已經構成對中國核心或 重大國家利益的嚴重侵犯。任何國家 如果對美國做了這些事中任何一件, 都會被美國視為戰爭行動而進行反 擊,但是中國非但沒有採取任何實質性 的抗議行動,甚至還跟着美國一起津 津樂道兩國間的「建設性合作關係」處 於折三十年來的「歷史最好時期」①,

從而默許了美國的這些損害中國利益 和尊嚴的霸道行徑。另一個例子是釣 魚島。當日本出動軍艦對中國民間保 釣人士的小破漁船進行攻擊時,中國 的海軍在哪裏?中國領土主權不可侵 犯的誓言和職責又在哪裏?有人會用 中國國力不夠為這種軟弱辯護,卻難 以令人信服。毛澤東時代的國力遠不 如現在,卻奉行了一條敢於硬碰的外 交政策,不但維護了國家利益,也給 中國贏得了世界包括對手的尊重。今 天我們不再需要毛澤東外交路線中鼓 吹世界革命的激進成分,但也不能把 敢於鬥爭、敢於勝利的優良傳統一併 拋棄。國際政治中一條頗具諷刺意味 的規律是,怯懦忍讓、委曲求全往往 招致欺侮和衝突,而敢於犧牲的無畏 氣概和充分的戰爭準備反而能遏制挑 釁與戰爭。

新時期外交哲學的理想主義傾向 也反映在中國外交語言和對外宣傳 中。大量遠離現實的理想主義表述非 但不能起到佔領道義高地的作用,反 而會造成自己言行不一的被動,招致 別國對「高調」背後動機的懷疑,甚至 難脱「偽善」之干係。例如,據外電報 導,兩年前中國高官勸説歐盟取消對 華武器禁運時說,對華武器禁運是冷 戰的產物,現在都已經是和平發展時 代了,為甚麼還要繼續?歐方反問, 既然已是和平發展時代,中國為甚麼 還如此急切想要購買武器?中方無言 以對。又如,中國一面享受聯合國安 理會常任理事國的大國特權,一面大 談「國無論大小一律平等」、「世界上 的事務應由各國協商解決」,試想有 朝一日若有中小國家要求中國踐行其 「國際關係民主化」的主張支持取消常 任理事國的特權,中國又將何以對 之?再如,中國一再對外聲稱中國永

遠不稱霸。其實這樣的誓言毫無實際 意義(約束力),因為凡是相信物質基 礎決定意識形態的歷史唯物主義者 (或者國際關係理論中的現實主義者) 都知道,霸權(政策、行為)只是超強 國力的一種表現。不稱霸是因為實力 沒到那一步,實力之水一到,霸權之 渠就成。這是不以人的意志為轉移的 客觀規律。只不過霸權有良性惡性之 分⑫,而稱霸也有自覺不自覺之分(有 的稱之為推行全球民主化的「神授天 命!,如美國;有的稱之為「無產階級 國際義務」,如前蘇聯)而已。成天信 誓旦旦地保證自己永不稱霸,就像到 處給人開空頭支票,除了令人生疑外 不會有別的效果。

前面已經説過,中國外交哲學中 的理想主義傾向其實是戰略思想不夠 成熟和誤讀形勢的結果,並沒有深厚 的理論基礎或可靠的科學依據,卻帶 有很強的機會主義成分,其結果就是 根基不牢,常會左右搖擺,甚至從一 個極端即理想主義擺到另一極端即實 用主義。正如有關方面對鄧小平在特 定歷史條件下提出「韜光養晦」和「決 不當頭|策略的片面強調,導致中國 外交在國際交往中只求合作、不敢鬥 爭,很大程度上放棄了作為發展中大 國主持國際正義的道義責任和原則立 場,這在中國經濟和國際經濟交往迅 猛發展的背景下,給外人留下中國只 顧賺錢致富、不知理想道德的消極形 象。這方面最典型的例子莫過於中國 作為常任理事國在聯合國安理會大量 棄權的投票紀錄。其實撇開道義原則 不說,單從計算國家利益的角度來 看,一味退縮、躲避也絕非上策。 「不扛旗、不當頭、不樹敵、不對抗」 固然能節省成本,但也會引起很可能 更高的機會成本。中國在聯合國安理

中國外交在國際交往 中只求合作、不敢鬥 爭,很大程度上放棄 了作為發展中大國主 持國際正義的道義責 任和原則立場,給人 消極的印象。最典型 的例子莫過於中國作 為常任理事國在聯合 國安理會大量棄權的 投票紀錄。其「不表 態」的政策,平白浪 費了否決權這一至關 重要的大國權力,也 放棄了作為廣大發展 中國家代言人這一巨 大政治資源。中國要 發展壯大,其外交哲 學恐怕還得向現實主 義回歸。

會的「不表態」政策,不但平白浪費了 否決權這一至關重要的大國權力,而 且也放棄了作為廣大發展中國家代言 人這一巨大政治資源。

理想主義的初衷是高尚的、美好的,惟其脱離現實、無法實現,便可能誤事、誤國,反倒成了危險的東西。中國的外交哲學,從改革開放前的革命激進主義到改革開放後的自由理想主義,都是在意識和意志的自由王國中翱翔,境界自是清高邃遠。然而,要在這世界民族之林的塵世間站穩腳跟,發展壯大,中國的外交哲學恐怕還得向叢林世界的現實主義回歸才行。

註釋

① 胡錦濤:〈努力建設持久和平、 共同繁榮的和諧世界〉,2005年9月 15日在聯合國成立六十周年首腦會 議上的講話;國務院新聞辦:《中國 的和平發展道路》(白皮書),2005年 12月22日;〈中央外事工作會議強調 堅持推動建設和諧世界〉,轉引自新 浪網(http://news.sina.com.cn/c/ 2006-08-23/22199829394s.shtml); 〈堅持和平發展道路 推動建設和諧 世界〉,《人民日報》社論,2006年 8月24日;〈外交部副部長張業遂在 北京舉行的「中國夢與和諧世界」研討 會上的講話〉,中國新聞社,2006年 4月2日;楊中旭:〈「和而不同」錨定 中國外交思想〉,《中國新聞周刊》, 2006年5月1日;李曉明、劉新宇: 〈中國夢的國際表達〉,《環球》, 2006年4月16日;〈上海「建設持久 和平、共同繁榮的和諧世界」學術討 論會綜述〉,《解放日報》,2006年 3月28日。

② 伊斯頓 (David Easton) 語,見 Robert E. Goodin and Hans-Dieter Klingemann, "Political Science: The Discipline", in *A New Handbook of* Political Science, ed. Robert E. Goodin and Hans-Dieter Klingemann (Oxford and New York: Oxford University Press, 1996), 8, n. 11.

- ③ 達爾 (Robert A. Dahl) 以韋伯為 基礎給出的定義,同上,頁7。
- Kenneth N. Waltz, "Globalization and American Power", *The National Interest*, no. 59 (Spring 2000): 48.
- ⑤ 張睿壯:〈重估中國外交所處之 國際環境——和平與發展並非當代 世界主題〉,《戰略與管理》,2001年 第1期,頁20-30。
- ② 9 曾華國:〈中美日印軍力比較〉,《瞭望東方周刊》,2004年1月 15日,頁66。
- ® 《中國的軍控、裁軍與防擴散努力》(白皮書),新華網(http://news.xinhuanet.com/mil/2005-09/01/content_3429141_3.htm)。
- ⑩ 轉引自程瑛、賈葭:〈政治局探求富國強兵戰略〉,《瞭望東方周刊》,2004年8月5日,頁18。
- ① 唐家璇:〈努力推進新世紀中美建設性合作關係〉,新華網(http://news.xinhuanet.com/report/2005-07/28/content_3278429.htm):〈我駐美大使周文重稱合作為中美關係的主流〉,轉引自新浪網(http://news.sina.com.cn/c/2005-09-24/11407025258s.shtml):〈中國常駐聯合國代表王光亞大使在美國經濟委員會年會美一中關係論壇上的演講〉,中國外交部網站(http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zwjg/zwbd/t118454.htm),2004年5月20日。
- 包 見張睿壯:〈美國霸權的正當性 危機〉,《國際問題論壇》,2004年 夏季號,頁55-67。

張睿壯 南開大學國際問題研究院 院長,美國研究中心主任,周恩來 政府管理學院國際關係學系系主任、 教授。