一個夢想:

多元化的統一



對那些很難實現的理想,我們往往叫它作「夢想」,「很難」並不表示沒有可能。目前要在中國實行民主,目前要使海峽兩岸統一,誰都知道很難,但誰也不敢說,未來沒有可能。我想提出的是:當這一代知識分子,渴望中國走向民主時,似乎忽略了,民主化一旦落實,像中國這樣一個廣土眾民的國家,不可避免地會產生「多元化統一」的要求,而使傳統「普天之下,莫非王土,率土之濱,莫非王臣」這種根深柢固的政治信念,以及爲統一而統一的理念,勢必遭到挑戰。因爲民主最重要的一個目的,就是使各種權力受到控制、制衡,特別是中央握有決策權者的權力。要達到這個目的,人類的智慧到目前爲止,唯一想到的辦法,就是使中央與地方分權,走向多元化的統一。

中國傳統中雖沒有分權的觀念,但並非沒有分權的現象。大體而言,在天下一統的盛世,傾向於中央集權,到了國運衰微,往往出現地方勢力坐大的割

據局面,因而導致天下一統的瓦解。上一個朝代割據之弊害,使下一個朝代興起時,更傾向於强化中央集權,中央集權久了,又出現「强幹弱枝」之弊,使地方無力抵禦外侮,於是再下一朝代又比較傾向於分權。唐以後幾個朝代,這種交替的現象格外明顯。

明代之亡,士大夫最爲痛心,黃梨 洲、王船山等對中央與地方的問題做了 相當深刻的反省,歷史上攻擊專制集權 的言論,也在此刻表現得最爲嚴厲、潑



辣,顧亭林已有「以天下之權寄之天下之人」的想法,但他們的思考因跳不出「封建」、「郡縣」的框架,自然也找不到真正解決問題的方法。

民國以後,因南北分裂、軍閥割據,在國人統一的要求下,於是中央集權與地方分權,在30年代又成了熱門話題,參與討論的,包括一些在西方受政治學教育的學者,他們已談到聯邦制,同一時期也有「民主」與「獨裁」的論戰。不幸,抗戰爆發,八年戰爭結束後僅四年,中共已席捲大陸,決定國家治亂的根本大問題,一時已無從說起。今日中共如繼續改革開放下去,必將面臨地方分權的問題——事實上現在已經發生。無論是個人或是一個統治集團,能力都是有限的,依靠個人或依靠一個統治集團,絕對無法使十幾億人民的國家長治久安。專家預估,到二十一世紀後期,中國將超過二十億人,今天如還不盡一切可能,設想朝多元化的統一之路去走,中央集權式的統一,到那時勢必發生比二十世紀更嚴重的問題。

要使海峽兩岸以和平方式統一,聯邦式的多元化統一,只要台灣能維持現狀一天,就不可能,因爲那仍是中央本位,台灣縱然能享有一些權力,仍是地方政府。四十多年來,台灣完完全全是個獨立的國家,它所以仍要宣稱對大陸有主權,在理想上是因受制於傳統統一的理念,一旦放棄這個使命,將成爲歷史的罪人。在現實上,如放棄統一,政權將喪失合法的依據。台灣國民黨目前最大的困境是:統既無力,獨亦不能。

但台灣的存在,與中國歷史上任何割據的地方勢力都不相同,它的經濟水平、政治自由化、社會開放的程度,目前都優於大陸。台灣內部持有爲統一而統一想法的人仍然有,但絕對是少數,對大部分的人而言,不要說在現有體制下,要統一台灣,不會同意,即使聯邦式的多元化統一,也照樣不能被接受。這種情況,北京並非完全不了解,否則爲何在「一國兩制」的條件中,允許台灣保有軍隊和司法權?這也說明台灣問題的特殊性。

正因爲有台灣存在,才使我們有機會檢討傳統中央集權式的統一,是否仍然可欲?是否仍然是天經地義?正因爲有台灣存在,對統一問題,在北京之

外,仍可有另一種聲音,使這一代的中國人,可以徹底想想,是否應該努力去 改變一下歷史,採取一種更能符合萬民福祉的統一方式,而不必像過去那樣, 僅僅爲了統一,便大動干戈?

二十世紀的中國人,爲了革命、爲了戰爭,已付出太大代價,稍有理性的中國人,都不希望再有這種事發生。因此,加强兩岸交流,保持和平競爭的態勢,在目前應該是最符合中國人的利益的。如在短期內仍要以和平方式統一兩岸,那也只有一個辦法可行,即走邦聯式的多元化統一之路,也就是在保持兩岸現狀下,加上一個合法的統一形式,這樣,統一的願望滿足了,兩岸人民的利益也照顧了。這種方式只是一個過渡,至於過渡的時間有多長,要看兩岸發展的情況,讓後世子孫去解決。

世界正在大變動之中,歐洲共同體的單一市場即將成立,日本正憑藉它雄厚的經濟實力,野心勃勃地向外擴展,二十一世紀中國人面臨的種種難題與挑戰,絕不會比二十世紀少。二十世紀我們因太多的內戰和內亂,使中國喪失了走向富强、民主的機會,兩岸當權者應以向全體中國人負責的態度,放棄仇恨、放棄成見、突破傳統,引導中國走出一條既民主又統一的真正能長治久安的道路,使我們的子孫,不必再把力量消耗於內門,使他們更自信、更勇敢地去迎接二十一世紀的挑戰。

章政通 中國思想史專家