**基于内部控制视角的党风廉政建设**

江苏省无锡市疾病预防控制中心 沈霜荞 214023

[内容摘要]疾控中心作为履行政府卫生防病工作职能的公共卫生专业机构，各项工作受到政府和社会的广泛关注与重视，廉政风险也不断增加。本文通过分析加强内控机制建设的意义，提出从加强内控机制建设角度出发，推动党风廉政建设，必须紧紧抓住风险点查找这个热点，抓牢制度建设这个根本点和抓好动态监督这个难点等路径，健全完善各项制度体系，筑牢党风廉政制度防线，健全长效机制，提高防控的系统性来形成有效的廉政风险防控体系，促进疾控事业健康科学发展和反腐倡廉工作，确保党风廉政建设各项清单落到实处。

[关键词]内控机制；风险点；党风廉政建设

十八大以来，在反腐工作的取得巨大成效的新形势下，医疗卫生单位腐败案件屡屡暴光，医疗机构不再是 “圣洁之地”，疾控机构也不再是一片净土。疾控中心作为履行政府卫生防病工作职能的公共卫生专业机构，各项工作受到政府和社会的广泛关注与重视，廉政风险也不断增加，为进一步营造良好的干事创业环境，让广大党员干部职工想干事、干成事、不出事[1]，疾控机构必须从源头防范、以预防监督为主，进一步规范内部管理控制，推进党风廉政建设出成效。

内部控制最早用于企业，后期在行政事业单位得到广泛运用和发展，一般由审计部门提出，为提高单位会计信息质量，保护[资产](https://baike.baidu.com/item/%E8%B5%84%E4%BA%A7)的安全、完整而制定的一系列控制措施。

本文所提出的内部管理控制机制（以下简称内控机制），是指单位为了实现工作目标，防止和降低廉政风险的发生，由全体员工共同参与，对单位内部工作流程进行全过程的管控，采取权力分解、相互制约手段，制定出完整的制度保证的过程[2]。

1.加强内控机制建设的意义

1.1加强内控机制建设能有效降低廉政风险

近年来，疾病控制领域的党员干部违纪违规违法行为时有发生，内部监督管理不到位是原因之一。一个机构的内控机制建设是强化各管理环节之间的相互协作和相互制约，能提前化解工作流程中的廉政风险，预防腐败行为的发生。因此，疾控机构急需不断加强内控机制建设，从源头上、机制上防范和消除廉政风险，为机构发展提供坚强有力的制度、纪律保障。

1.2加强内控机制建设能确实提高工作质效

加强疾控机构内控机制建设，有利于对现有制度规范的修订完善，改善当前机构内部监督中存在的监督不及时、不全面和监控不力的现状[3]。比如疾控机构业务工作条线多、专项经费相对充足，但往往未能对经费的使用和管理实行实时监控。建立内控机制，就是将监督覆盖到内部管理、工作流程、经费使用的各个环节和各个方面，进行全过程监督，及时发现问题、解决问题。将内控机制建设与疾控机构规范化管理有机融合，从疾控机构的实际出发，从每个部门、每个涉及权利的事项入手，逐个排查风险点，完善内控流程，对进一步提高工作质量和效率、推动疾控管理规范化有着积极的作用。

1.3加强内控机制建设能有效提升反腐倡廉工作能力

疾控机构内控机制建设大多还不健全、不规范，有的单位认为将本单位的[规章制度](https://baike.baidu.com/item/%E8%A7%84%E7%AB%A0%E5%88%B6%E5%BA%A6)、管理办法、[流程](https://baike.baidu.com/item/%E6%B5%81%E7%A8%8B/2796385)、岗位职能等汇集成册就是内控了。还有的单位各项制度流于形式，工作流程不合理，没有有效的落地和执行。通过建立内控机制，把权力运行的过程、工作执行的过程纳入监控范围，化被动为主动，发挥事中监督的保护效果，筑牢党风廉政建设的制度防线，抓早抓小、防微杜渐。

2.内控机制建设的路径

从加强内控机制建设角度出发，推动党风廉政建设，必须紧紧抓住风险点查找这个热点，抓牢制度建设这个根本点，抓好动态监督这个难点。

2.1找准廉政风险点

推进内控机制建设的关键点和难点在于如何辨识潜在廉政风险[4]，风险找不到、找不准、找不全，内控机制就会缺乏针对性、丧失实效性。内控机制建设的重点和归宿在于完善和优化工作流程，在全体职工中达成“风险无处不在”、“要有发现廉政风险的政治敏锐性”的共识。无锡疾控通过全面排查、广泛讨论、突出重点，制订完善了公务接待、公开招聘、专项资金使用管理、主题宣传活动、仪器设备购置、试剂耗材购置、职业病诊断和宣传品发放管理等十二个方面的内控机制，编印了《无锡市疾病预防控制中心内控机制汇编》，规范了内部管理工作流程，强化了内部管理过程监督，用制度堵塞漏洞，从源头上防止腐败行为的发生。

2.2构建党风廉政建设机制

开展内控机制建设，健全相关制度规范，靠制度管人管事，规范权力阳光运行，营造良好的干事创业环境，让决策更科学，执行更有力，监督更有效，保证权力沿着正确的轨道运行。强化内控机制建设，将内部制约与外部监督有机结合，有利于有效遏制医疗机构、卫生服务中的不正之风，增强党员干部的廉洁从政意识，为促进疾控机构科学、高效、稳定运转提供坚强的保障。

2.3强化动态监督管理

党风廉政建设，不仅是对权力的监督和制约，更重要的是对党员干部的关心和爱护[5]。加强内控机制建设的出发点和落脚点与党风廉政建设相同，就是立足于预防为主，立足于保护干部。

防患于未然是开展内控机制建设的根本目的，如何进行事前防范，实现监督关口前移？一是要开展廉政教育，对党员干部发出“预警”。通过党风廉政教育，提高党员干部的政治素质和[党性修养](https://www.baidu.com/s?wd=%E9%81%93%E5%BE%B7%E4%BF%AE%E5%85%BB&tn=SE_PcZhidaonwhc_ngpagmjz&rsv_dl=gh_pc_zhidao)，增强廉洁从政风险意识，提高抵御风险的能力，让党员干部在思想上逐步形成“不想腐”的防线。二是实时动态管理，使内控机制真正成为党员干部保持清正廉洁的“保护伞”[6]。建立内控机制定期分析制度，对查找不够准确的风险点、不合理的工作流程和不完善的控制措施，及时修订完善，实现内控机制的动态管理。三是加强监督考核，坚持日常考核与专项督查相结合，督促各项内控机制不折不扣的执行，确保党员干部廉洁从政从业、秉公用权。

3.基于内控机制视角推进党风廉政建设的思考

3.1内控机制建设过程中，特别是在排查风险点和优化工作流程的时候，我们必须带着放大镜、望远镜和显微镜，细化到各个领域、各个岗位和每个党员干部，分解到权力行使的各个环节，确保权力运行到哪里，内控机制建设就落实到哪里，内部管理监督都要跟得上、跟得紧、能管用、见实效。

3.2充分利用风险点排查成果，健全完善各项制度体系。通过风险点排查，理清疾控机构在内部工作流程、管理措施上的缺陷和漏洞，建章立制，将制度建设贯穿于机构内部管理的各个环节之中。在推动有效反腐倡廉的同时，提升疾控机构管理制度化、规范化水平。

3.3抓好内控机制措施和制度的落实，筑牢党风廉政制度防线。内控机制的措施也是规范疾控机构管理的制度。将规章制度有效执行到位，不仅是党风廉政建设的重要抓手，也是保障疾控机构规范运行的重要手段。切实加强对内控机制贯彻情况的监督，及时发现内控机制执行过程中存在的问题，深入分析、及时修订，维护内控机制建设的严密、高效。

3.4健全长效机制，提高防控的系统性。如何把内控机制建设工作落实到位，一要结合行业实际，制定廉政文化、中心组学习、关键岗位、监督教育等级学习教育制度；二要结合疾控机构实际，制定物资采购招投标、三重一大等配套程序流程制度；三要结合单位实际，建立动态监督制度，使内控机制建设在疾控机构内整体推进，为推进党风廉政建设奠定良好的基础。

内控机制建设是党风廉政建设的一部分，是推进反腐倡廉工作的新的载体，有赖于我们在实践过程中不断探索[5]，以完善机制建设，发挥制度作用，为疾控机构的健康有序发展提供长效保障。

参考文献：

[1]周敏，陈晓强，顾慧，加强农业科研单位廉政风险防控机制建设刍议，[J]，江苏农业科学，2017，45（21），第353-355页；

[2]王萍，我国教育改革背景下职业院校内控机制建设研究及实践，[J]，知识经济，2017，445（22），第133-134页；

[3]陈庆华，J市纪检监察系统纪律审查内控机制研究，[J]，华中科技大学，2016年硕士论文；

[4]王珏，常态动态并进 推进廉政风险防控机制建设，[J]，乡村科技，2014，11（24），第23-24页。

[5]时军，全面推进廉政风险防控加强行业惩治和预防腐败体系建设，[J]，商，2014，4（4），第198-199页；

[6]邓经添，持之以恒办群文，[J]，现代企业文化，2013，15，第85-86页。

作者：沈霜荞，江苏省无锡市疾病预防控制中心党委办主任，214023，江苏省无锡市梁溪区金城路499号，13915322101，邮箱：[283961083@qq.com](mailto:283961083@qq.com)。