中小河流治理项目实施效益分析

单浩浩　信阳市泼河水库管理局

#### 摘要：开展淮河重要支流系统治理项目实施效益评估，研究解决建设中存在的问题，改进持续做好河道治理，进一步发挥河道治理工程生态及防洪效应，改善城乡水环境提供支撑和保障。

#### 关键词：河道；治理；效益

1.基本情况

根据水利部和河南省水利厅关于开展中小河流治理实施情况评估工作的要求，信阳市水利局组织对全市灾后水利薄弱环节中小河流治理项目实施情况开展自评，在县区单位自评工作基础上，市级进行抽查，提出建议，并将市级自评报告上报省水利厅，接受省水利厅组织专家现场评估。纳入此次实施情况评估范围的有东双河李家寨段治理工程、小黄河系统治理年度工程、竹竿河周党镇桂店至闵湾段治理工程和浉河系统治理年度工程。评估工作历时近三个月，对工程治理措施、投资完成、工程完成后效益等方面进行了评估。

2.项目完成情况评估

2.1项目治理措施评估

东双河李家寨段治理工程、小黄河系统治理年度工程和竹竿河周党镇桂店至闵湾段治理工程以优先提高河道防洪标准，兼顾保护沿河耕地和下游农田为目标，通过采取河道开挖疏浚、岸坡防护等治理措施，使治理段河道达到10年一遇设计防洪标准，治理措施是可行的。浉河系统治理工程治理措施涉及到河道清淤疏浚、阻水桥梁拆除重建、水生植物防护、局部岸坡修复、新建人行通道等，工程治理后可以将浉河沿岸城区段防洪标准提高到50年一遇标准，有效改善水质、进一步提升浉河人居环境，同时又可以有效带动浉河两岸经济增长，其社会效益、生态效益和经济效益显著，治理措施是可行的。

2.2投资完成情况评估

**2.2.1中央和省级治理资金分解下达情况评估**

经统计，中小河流治理工程年度投资额在2000万元至5000万元之间，其中中央资金投资比例在70%左右，省级资金比例在20%左右。

**2.2.2市县级治理资金到位情况评估**

为了更好地治理河道，当地财政还是提供财力支持的。除了贫困县资金整合的工程，其他河道治理工程市级配套资金均已经到位。

**2.2.3实际完成投资情况评估**

东双河李家寨段治理工程、小黄河系统治理年度工程中央资金部分、罗山县竹竿河周党镇桂店至闵湾段治理工程中央资金部分、浉河系统治理年度工程等4条河道治理工程已全部完成，完成投资率均为100%。

3.建设管理情况评估

在中小河流治理项目管理上严格按照水利基本建设管理程序，实行项目法人负责制、工程招投标制、建设监理制、合同管理制。建立了项目法人负责、监理单位控制、施工单位保证和政府部门监督的质量管理体系，确保了中小河流治理工程建设的质量与安全。工程完工后，由工程建设管理单位与河道运行管理单位或当地政府签订提前投入使用协议，由河道运行管理单位或当地政府承担运行管理，待竣工验收后办理工程移交手续。河道管理权限按属地原则划分，由河道管理单位或当地政府争取维养经费，保障中小河流治理工程良性运行。

4.规划目标综合评估

4.1规划目标任务完成情况综合评估

东双河李家寨段治理工程规划治理长度7.02公里，实际治理长度8.28公里，包括岸坡护砌、护岸维修加固、岸护拆除重建;拦河堰维修加固，拆除重建生产桥，新建过路涵。已实现规划目标任务。

小黄河系统治理年度工程规划治理长度29.18公里，实际治理长度15公里。规划长度未能完成的主要原因是省级资金整合用于扶贫工作，用于工程建设资金缺口比较大，未能全面完成规划治理任务。

竹竿河周党镇桂店至闵湾段治理工程规划治理长度14公里，虽然系统整治后治理长度达到14公里，但是实际减少了工程建设内容。主要原因是因为该工程所在县是省级贫困县，省级以下资金被整合，相应的在原设计内容中，选择亟需解决的险工险段进行整治，未能全面完成规划批复内容。

浉河系统治理年度工程治理任务全部完成，建设内容包括拆除南湾电站桥及肖家河桥；完成电站桥、肖家河桥及人行安全通道等建筑物的下部结构；虹桥至关桥段河道清淤疏浚全部完成；2#橡胶坝至京广铁路西桥段河道清淤疏浚。该工程地处中心城区，工程建设期间，政府相关职能部门和市民群众高度关注，为工程建设实施提出了很好建议，建设单位充分听取了相关建议，不断优化施工方案，工程实施完成后，已经达到了水清、岸美、河畅的人水和谐的效果，当地居民反映良好。

5.实施情况评估

**5.1社会效益**

“十二五”以来，国家开始实施中小河流治理工程，尤其是在灾后薄弱环节水利项目中，中小河流治理工程更是重中之重。通过实施中小河流治理，可以有效补齐河道现状短板，完善河道薄弱现状基础设施，提高河道沿岸城镇、乡村的防洪排涝标准。经统计，上述工程实施后可以有效保护受益人口31.6万人，保障当地人民群众生命财产安全，为经济社会高质量发展提供强有力水利支撑。

**5.2经济效益**

2019年汛期降水量较往年偏少近四成，汛期偏旱，工程完成后，尚未形成标准以上的洪水，防洪排涝效益没有体现，在以后的运行管理阶段，注重防洪效益测算；工程配套完成，河道两岸的环境面貌得以改善，促使沿岸土地增值，推动乡村振兴建设，有力支撑工农业和经济社会发展。

**5.3生态效益**

中小河流治理项目实施后，扩大了水域面积，结合河道拦蓄工程，可以增加蓄水量，改变小气侯生态环境，绿化、亮化、美化了水域两岸，初步形成了休闲、旅游景观带，促进“河畅、水清、景美、岸绿”目标实现，为开展“河长制”和“湖长制”综合治理工作打下坚实的基础，大大改善了城乡水生态环境和人居环境，推动了生态与经济社会同步发展。如桥梁、临河通道建设，沿岸景观绿化、水生植物栽植起到了调节小气候、改善当地生态环境的作用，水质得到了明显改善、水生态环境得以进一步修复。在中心城区实施河道治理，可以提升城市品位，其生态效益是巨大的。

6.存在问题及原因分析

6.1水利部门实施的河道治理多以提高防洪标准为主，偏重于水工建筑设计，与新时代人民群众对美好生活美丽环境的向往与追求、加快改善人居环境、增加景观需求有一定的差距，工程设计内容缺少景观需求方面的内容。结合时代发展需要，应在工程规划或设计阶段，要充分体现工程经济美观实用等一体化设计要素，如工程防护与生态护坡相结合、水质净化植物与岸边绿化相得益彰、水工建筑与景观工程互为配套、美化亮化智能化功能要充分体现等等。

6.2工程存在资金被整合而制约工程无法全面完成的问题。部分县区项目因资金被整合，部分批复的建设内容未能完成，影响治理规划整体效果的发挥。当前扶贫政策可以允许县区整合资金，但是行业管理部门，一定时期只能对该河段批复实施工程，县区对于资金需求量大，资金整合后，势必会影响到工程建设。随着扶贫攻坚战的深入，需要县区扶贫整合时，应充分考虑随着乡村振兴建设的加快，持续实施中小河流治理，现实意义和影响作用深远。

6.3地方征迁工作推动慢，影响工程进度。目前许多天然河道确权工作尚未完成，存在部分群众在河床和河岸种植农作物等问题，工程实施过程中增加了工程协调难度。

6.4要想实现河道系统治理规划目标，还需要接着完成后续年度工程，才能确保河道沿岸城乡段防洪标准进一步得到提高，推动经济社会发展，推进城镇建设加快，有效保障人民生命和财产安全，为人民带来更多福址。

7.工作意见和建议

中小河流治理是重要的民生工程，建议政府进一步加大中小河流治理力度，给予政策上的优惠，把工程征地、拆迁等费用列入工程概算，减免市县财政配套，确保工程建设顺利实施。在规划设计环节增加景观工程，形成人水和谐的水利工程。在建设过程中有效利用新闻媒体平台加大宣传力度，提高市民群众及有关部门的认知度，加强与相关部门的沟通、汇报，取得理解、寻求支持，这样才能保质保量完成中小河流治理建设任务。

作者简介：单浩浩，信阳市泼河水库管理局，高级工程师，一级建造师，水利造价师，13503762941，长期从事水利工程建设管理工作。