打造田园综合体助推乡村振兴的思考与建议

—以建始县高坪镇青里坝村为例

中共建始县委党校 王燚

**摘要：**建设田园综合体是农业农村发展形势的客观要求，是集现代农业、休闲农业、田园生活于一体，跨产业、跨功能的综合体，在循环农业、高效农业、科技农业等方面具有创新的示范作用。本文就建始县青里坝村田园综合体建设为例，介绍了该村顺应农业农村发展趋势和历史性变化，以党建为引领建设田园综合体促进农村经济健康发展的主要经验，探讨了建设的意义及改进的办法，旨在为恩施州乡村振兴提供可复制的经验。

**关键词：**田园综合体 做法 建议

田园综合体集循环农业、创意农业、农事体验于一体，有助于实现一二三产业深度融合，实现现有产业和发展载体的升级换代。建设田园综合体，在发展生产、壮大产业的同时，为农民探索多元化的聚居模式，既保持田园特色，又实现现代居住功能，为实现城乡基础设施和公共服务均等化提供了最佳空间。田园综合体优良的生态环境和循环农业模式，能够更好迎合和满足城市居民对生态旅游和乡村体验的消费需求，使生产、生活和生态融合互动发展，是城乡一体化的理想结合点和重要标志，为乡村现代化和新型城镇化联动发展提供了支撑。田园综合体对于培育农业农村发展新动能、加快城乡一体化步伐、推动农业农村实现历史性变革具有深刻的历史意义和重要的现实意义。

建始县高坪镇青里坝村是全州乡村振兴示范村，该村田园综合体项目建设独具特色，主要包括五大功能区：综合旅游服务区、美丽乡村民宿区、富硒农业产业区、温泉康养度假区、科普教育互动区。该项目以各级政策资金、配套设施建设为基础，以企业投资为主体，以多项产业融合为依托，构建政府引导搭台、企业主体运作、贫困户与农户全员参与互动的产业扶贫模式，共同打造以富硒+中草药产业为主导，以种植、养殖、加工产业相配套的田园综合体。

**一、基本情况**

地理优势：青里坝村位于建始县高坪镇西北部，地处318国道与209国道连接线的正中段，交通便利，国土面积7.8平方公里，耕地面积1412亩，森林面积4750亩，辖9个村民小组、468户、1553人。东与店子坪红色教育基地隔河相望，西有建始八景之一的石柱观，北临长岭岗万亩林场，南接AAAA级景区石门河，境内四面环山，山间有800亩平坝，南河自西向东蜿蜒而过，有“白鹤展翅”、“雄狮戏球”、“擎天一柱”、“摇钱千年”等景点，自然风光秀美。

产业情况：青里坝村结合易地扶贫搬迁，以打造田园综合体项目为目标，配套建设扶贫产业园、小微企业园，沿村级主干道有两个榨油厂、两家酒厂、3家茶坊、5家汽修厂、4家农家乐、5家物流运输点和18家综合服务门店，构成了集农、林、加工、餐饮、酒店、仓储、冷链物流、电商及休闲康养公寓等三产融合的“综合服务线”。

发展规划：田园综合体建设项目计划总投资15亿元（分二期完成），属省级、州级重点项目，2019年计划完成投资3亿元。该项目以打造“山水林田湖草生命共同体”为目标，以产业为核心、旅游为先导、文化为灵魂，划定建始县高坪镇、龙坪乡为控制规划区，总控制面积约为12.8万亩；以高坪镇青里坝村为项目核心建设区，辐射周边柏杨坪、花鹿台等11个贫困村（其中重点贫困村5个），涉及贫困人口1160户3649人。

**二、主要做法**

青里坝村充分发挥村级组织坚强有力、市场主体带动、高等院校智力支持、基础设施功能完善“四大优势”，确定了坚持组织带动、生态驱动、市场撬动、设施联动、文化推动的“五大原则”，锻造一支战斗力强的乡村振兴队伍，建立“基层组织培育模式”；按照探索一种融合力强的乡村振兴产业路径，建立“特色产业融合模式”；建设一张承载力强的乡村振兴设施网络，建立“基础设施智慧管理模式”；培育一批造血力强的乡村振兴示范主体，建立“市场主体吸附模式”；打造一支传承力强的乡村振兴文化团队，建立“民俗文化传承模式”；统筹一支撬动力强的乡村振兴建设基金，建立“金融资本撬动模式”。

夯实党建引领。培养和储备一批高素质的农村干部队伍，建立一套村级领导班子、一支农业技术队伍、一批党员示范户的“基层组织培育模式”，为乡村振兴提供坚强的组织保证。建强基层战斗堡垒，选优配强村级领导班子，青里坝村党支部书记唐瑛作为全国巾帼建功标兵、全国新农村建设模范人物，发挥领头雁作用，不断提升班子整体素质，提升干事创业能力，夯实了战斗堡垒。培植党员示范户，发挥农村党员的先锋带头作用，推动党员在思想引领、产业发展、乡村治理等方面先行发展，示范带动其他农户。加强村级治理。成立了环境整治小分队、卫生治理服务队、文明守法义务宣传队，建立乡风文明理事会、村民事务监事会和乡风文明考评小组，乡村治理体系不断健全完善。

融合产业发展。按照生态绿色优先原则，结合本地资源优势，大力发展特色农业、绿色加工业和生态旅游业，建立了“特色产业融合模式”。一是引导农户与市场主体合作。打造旅游观光长廊，新发展青钱柳、皇菊、李子等特色产业基地2100亩、现代农业示范大棚40个，栽植黄精、玉竹等中药材500多亩，农民以土地入股分红，同时在基地务工，传统农民变为“新农民”。二是发展富硒农产品精深加工业。在村级现代农村小微工业园中，建成农产品加工厂房5800平方米，产品销售与南京同仁堂、广州白云山、哈药六厂等大型企业实现签约，逐步引导外出务工农民到家门口就业，传统农民工变为“新工人”。三是发展旅游服务业。鼎盛旅游公司成功入驻，在我县成立了鼎途公司，注册资本5000万元。引导农民开办农家乐10家、旅游商店32家，传统农民转变为“小老板”。四是鼓励农户通过土地入股参与乡村振兴建设，让资产变资金，资金变股金，传统农民变为“小股东”。五是组建药材种植合作社、蔬菜种植、特色养殖、劳务合作、民宿旅游等5个专业合作社，不断盘活农村闲置资源，壮大村集体经济。

优化基础设施。对村居环境进行提档升级，探索建立村级“基础设施智慧管理模式”。一是开展智慧村落建设，实施村庄更新。村内道路实现微循环，标准化水厂已开工建设，全村户户通网络，家家有wifi。二是开展人居环境整治。对集中居住区的农户进行特色民居改造；村内垃圾实现分类收集、密闭式转运、集中无害化处理；建集中污水净化池，完成“厕所革命”，达到生产生活污水无害化处理、资源化利用要求。三是完善乡村旅游基础设施。对河道进行综合治理，建设分段式拦河坝，让蓝河回归小桥流水；建成沿河环村游步道、产业路，打造休闲观光荷花池；启动生态停车场建设；完成村文化活动广场改造升级。

抓住市场需求。积极招引和培育市场主体参与农村建设，建立一个田园综合体吸纳多个企业和专业合作社参与的“市场主体吸附模式”。一是以完善产权制度和要素市场化配置为重点，引入企业与村民合作经营，推动村集体经营公司参与蔬菜大棚经营，壮大村集体经济规模；推进农村承包地和宅基地“三权分置”改革，引导农户将房屋和土地入股，与市场主体合作发展特色种养和民宿。二是招引带动力强的市场主体。如：引进福民公司围绕青里坝村发展绿色蔬菜3000多亩，鼎盛公司建立富硒农产品加工厂。三是创优营商环境，优化政务服务流程，提升为市场主体服务的质量，为企业营造良好发展环境，让市场主体成为乡村振兴建设的生力军和助推器。

挖掘民俗文化。以农耕文化和土苗风俗的传承保护为主要内容，搭建文化传承保护平台和活动载体，建立“民俗文化传承模式”，全面振兴乡村文化。**一是**传承民族文化瑰宝。深入挖掘和保护农耕文化、土家族苗族传统习俗，着重保护土家民俗婚礼、陪十姊妹、南乡锣鼓等优良的民间习俗和民族艺术。二是弘扬“女子民兵”精神。按照州军分区和县人武部的要求，加强“青花女子民兵连”建设，不断提升战斗力、影响力。三是积极倡导乡风文明。以本村农民为主体成立演出队，以乡风文明宣传为主要内容，融合土家族苗族等少数民族风俗文化，打造符合新时代文化精神的民俗表演节目和乡村戏剧，让演出队成为乡村发展的宣传员，成为民族文化的传承员。

撬动金融资本。发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，按照政府引导、市场运作、放大资本、分类管理的原则，设立乡村振兴试点建设基金，建立“金融资本撬动模式”。青里坝乡村振兴试点村计划总投资 1.5亿元，其中申请州示范资金1000万元，县政府统筹各类财政资金2000万元，群众自筹1500万元、筹工筹劳500万元，市场主体投资1亿元，打造青里坝州级乡村振兴试点村。截止目前，州级试点资金1000万元已到位，县级统筹配套资金2000多万元，农民自筹及筹工筹劳800万元左右，鼎途公司实际投入7000多万元。

**三、发展建议**

打造高质量的田园综合体要不断完善田园综合体项目的经营，不断提高田园综合体项目的美誉度以及游客的满意度，才能让田园综合体保存长久的生命力。建设田园综合体包括生产、生活、生态、文化等多方面内容，本质在于“综合性”。如何更好的利用“综合性”壮大集体经济，更好地为农民增收致富是一个有意义的课题。

（一）打造创意农业。将创意休闲农业融入到项目中，如：民俗旅游。开发农村风土人情、民俗文化特色项目，充分突出农耕文化、乡土文化和民俗文化特色，开发农耕展示、民间技艺、节庆活动、民间歌舞等休闲旅游活动，增加乡村旅游的文化内涵。农业科普。将科技园区作为科研成果与生产实际的重要科普基地，为农业科技成果的展示和产业孵化提供平台。康体养生。可以依托自然优美的乡野风景、舒适怡人的清新气候、环保生态的绿色空间，结合周围的田园景观和民俗文化，兴建一些康养设施，不仅为游客提供休憩、度假、娱乐等服务，还可以养生健体。

（二）重视品牌建设。经营者需要依靠高质量的农业休闲旅游及产品来打造自身品牌，让品牌的影响不断扩大，从而实现品牌附加值的全面盈利。休闲农园首先生产特色农产品，在园区中，游客除了餐饮旅游养生，还会带回土特产品。如可以完善硒资源产品，形成“青里坝硒资源”品牌，然后通过休闲农业这个平台，吸引消费者购买，从而拉动产业的发展。

（三）实现资源共享。要充分发挥地区内其他旅游景点的优势，如充分利用店子坪基地、石门河景区资源，积极开展旅游项目及景点合作，推行联票制度以及会员优惠制度，共享客源盈利，实现互惠互利，延长游客在本区域的逗留时间，创造更大的收益。

（四）依规依纪建设。田园综合体建设，要坚守法律和政策的底线，注重长远规划，才能健康有序发展。一是合理规划用地。加强集体建设用地的规划与管理，科学合理开发土地，避免重复建设，浪费资源。依法依规建设，如在宅基地等集体建设用地中，严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所，严守用地红线。二是维护权益。要协调各方，维护好各方利益，依法依政策保护农户和农村集体经济组织的权利，特别是维护好农民群众的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。只有利益共享，大家齐心协力，才能让田园综合体建设做大做强。

田园综合体将推动农业发展方式、农民增收方式、农村生活方式、乡村治理方式的深刻变化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。打造高效率、高质量的田园综合体有利于实现乡村经济持续健康发展，实现“农业变强、农村变美、农民变富”的发展目标。