关于南京争创国家长江经济带绿色发展示范区的

对策与建议

刘军1，金哲2

（1.江苏省南京环境监测中心，江苏 南京 210013；2.南京市生态环境保护科学研究院，江苏 南京 210019；）

**摘要：**以习近平长江经济带发展思路为背景，结合南京市长江大保护和绿色发展工作实践和现状，根据其他地市创建工作和长江大保护方面先进经验，对南京争创国家长江经济带绿色发展区，提出几点对策和建议。

**关键词：**长江经济带；绿色发展示范区；对策与建议；南京

当前，全国各地都在深入贯彻落实习近平总书记关于长江大保护系列重要指示精神，长江沿线多个城市都在积极争创国家长江经济带绿色发展示范区。南京作为长江经济带重要节点城市，开展创建工作意义重大。

**1.南京市争创国家长江经济带绿色发展示范区面临形势**

**1.1争创绿色发展示范区的意义**

习近平总书记关于长江经济带发展重要论述的核心要义是“生态优先、绿色发展”，总体目标是努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展的新路子，以长江经济带发展推动我国经济高质量发展[1]。自2018年5月上海崇明岛、湖北武汉、江西九江被国家确定为长江经济带绿色发展示范区第一批创建城市以来，长江经济带多个重点城市都在积极争取入选第二批示范区创建名单，目前，云南大理、重庆广阳岛、湖南岳阳等地区都在积极争取中，其中云南大理、重庆广阳岛编制的试点方案已上报国家发改委。面对激烈的竞争形势，南京更要抓住长江大保护的历史机遇，有所作为，努力向第二批创建城市迈进。通过争创国家长江经济带绿色发展示范区，进一步推动长江南京段生态环境保护及产业转型升级，将南京长江段打造成绿色生态带、转型发展带、人文景观带[2]，引导绿色发展效应，为建设“强富美高”新南京提供助力。

**1.2争创绿色发展示范区的必要性**

2016年1月5日，习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上提出：“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”。这一重大战略思想为长江经济带发展提供了科学指引和根本遵循。3年多来，包括南京在内，长江沿岸城市解决了一些长期存在的问题，但相比高质量发展要求，仍然面临着不少难题和挑战。其背后原因之一，就是污染历史欠账大、治理见效慢、保护修复任重道远。近年来，南京市坚持绿色发展理念，加快推进生态建设，全面实施环境综合整治，大气和水环境质量大幅提升，但也存在不少突出问题，主要表现在：重工业化特征仍比较明显，重化工业转型难度大；城市快速发展，人口和机动车增长导致污染防控和基础设施建设面临挑战；污染减排空间有限，减排因子增加，减排任务十分艰巨；环境质量达标率不够高，生态环境质量全面改善进入攻坚和瓶颈阶段；环境风险步入高发期，应急处置能力不足，化工园和长江水域环境风险防控能力亟待加强。

**1.3争创绿色发展示范区的可行性**

南京大力推动长江两岸“绿色生态带、转型发展带、人文景观带、严管示范带”建设，打造“南京外滩、城市客厅”，围绕保护长江水质的“共抓大保护，不搞大开发”已成为广泛共识。以保护长江生态环境为引领，入江支流水质正在加快改善。南京共有28条入江支流,其中省控入江支流7条，市控入江支流21条。自2018年6月份以来，市四套班子主要领导专题调度推进70余次，7条省控入江支流水质全面达标。2019年实施的10条市控入江支流也实现了断面水质大幅改善。为防止污染水流入长江，南京市加强入江排污口排查整治，进一步校核生态红线区域，完成20项清理整治年度任务。南京市在1000平方公里范围内，排查岸线285公里，排查各类排污口点位2784个；开展入江排污口整治专项行动，取缔、清理、整治了一批入江排污口，排污口设置和管理得到规范。同时，针对排查出的问题，南京市严格落实整改，目前已累计完成整改问题20个；进一步校核生态红线区域，完成20项清理整治任务；突出饮用水源保护，全市集中式饮用水源地100%达标。另外，南京市还加快推进扬子江生态文明创新中心和“生态眼”监测感知项目建设，为保护长江生态提供有力的智力支持和平台支撑。

**2.南京市争创国家长江经济带绿色发展示范区可借鉴经验**

**2.1高度的责任感和使命担当**

2015年1月及2018年10月，习近平总书记两次就洱海流域生态保护作出重要指示。云南省委、省政府高度重视，2018年成立了省长任组长的云南省洱海保护治理工作领导小组，深入推动洱海保护治理从“一湖之治”到“生态之治”转变[3]。大理州委、州政府牢固树立宁可牺牲GDP，也要保护好洱海流域生态环境的决心，壮士断腕，猛药去疴（因生态保护等因素影响，2018年大理州GDP实际增长率不足1%）。截止目前，洱海流域内57个矿山关停，125个环湖项目叫停，共拆除客栈等环湖建筑1806户。2015年至2018年，大理州用于洱海流域生态保护的资金累计172.22亿元，预计到2020年底将达到300亿元（2018年大理州财政总收入约180亿元）。

**2.2高起点的规划引领和项目推动**

在云南省及大理州的积极争取下，国家发改委于2017年12月份批准了《云南省洱海流域水环境综合治理与可持续发展规划》（以下称《规划》），并将洱海流域列为全国16个重点流域可持续发展试点之一。《规划》的批复对于地市一级的城市来说属于首例，实现了大理州争取国家支持的重大突破。《规划》共五大类59个项目，概算总投资150.38亿元；目前累计到位资金约106.87亿元（其中：中央预算投资及财政资金7.91亿元，省级补助7.35亿元），资金到位率71.06%，项目完工率35.59%。大理州以《规划》为核心统领洱海流域生态保护工作，治理成效显著，在争创国家长江经济带绿色发展示范区中走在全国前列。

**2.3高质量的环境提升“成绩单”**

2017年7月10日，生态环境部将洱海列入国家“新三湖”进行重点保护和治理，加强了对洱海流域面源污染防治及点源氮磷污染物排放控制的指导和督察。云南省及大理州在国家相关部委指导下，坚持问题导向、目标导向、效果导向，陆续开展洱海保护治理的“七大行动”、“八大攻坚战”、“三线划定”等一系列针对性措施并坚定执行，流域生态环境提升取得了阶段性成效。2018年，洱海全湖水质7个月Ⅱ类，5个月Ⅲ类；生态环境部公布的2018年水环境质量情况公报中，洱海全年水质为优。“大理州全面打响以洱海保护治理为重点的水污染防治攻坚战”被国务院第五次大督察作为典型经验受到通报表扬。

**2.4武汉市长江经济带绿色示范经验**

自2018年5月17日，国家推动长江经济带发展领导小组将武汉市明确为长江经济带绿色发展示范区以来，武汉市深入学习贯彻习近平生态文明思想，以“共抓大保护、不搞大开发”为导向，坚决把修复长江生态环境摆在压倒性位置，突出武汉特色，坚持先行先试，积极探索长江经济带绿色发展新路径。主要值得借鉴的有以下几点：一是创新实施“数据河湖长制”，通过搭建一个中心、一个数据库、一个平台、一个体系和一套机制，打造“数据河湖”品牌。制定了“数据河湖长”建设标准规范，组织编制了统一的数据信息化标准，包括总体建设规范、信息分类与编码规范、水务空间信息规范、监测体系建设指导书、监测数据传输和信息交换规范等6项标准。二是强化河湖问题发现技术手段。引入卫星影像水体光谱分析和定期的无人机巡查，对重点河湖水域岸线、河湖水质进行动态监控，大范围快速定位河湖边界破坏、垃圾违法倾倒、岸线违章建筑、水体大面积漂浮物及水质光谱分析问题，为河湖管理和行政执法提供技术支撑。

**3.南京市争创国家长江经济带绿色发展示范区对策和建议**

根据云南省和武汉市在长江经济带绿色发展示范区创建工作和发展工作的先进经验来看，结合南京市在长江经济带发展理念的工作实践和现状，南京市要想做好创建工作，需要做好以下几个方面的工作：

**一是**积极争取国家和省的大力支持。及时成立以市分管领导任组长、市发改委牵头，市规划和自然资源局、生态环境局、财政局等部门参与的示范区创建专项工作组，及时跟进把握国家和省新政策新措施和国内其它创建城市相关工作动态；主动向上级发改部门汇报，积极争取国家和省对南京创建工作的倾斜支持。同时，通过建立明晰权责利、搭建干事平台、畅通工作渠道等体制机制，调动全市上下参与创建工作的积极性、主动性和创造性。

**二是**发挥优势突出南京创建特色。借鉴上海崇明岛、云南大理、重庆广阳岛等创建试点方案和国家发改委批复的洱海流域《规划》，全面梳理南京长江保护有关文件，整合相关内容，为编制创建试点方案提供有力依据。突出南京以扬子江生态文明创新中心（技术平台）及八卦洲绿色发展（空间载体）相结合的“一中心一载体”为核心的创建特色，整合多方资源，构建“一中心一载体”融合发展格局，实现绿色发展与产业升级精准对接，推进创建载体及技术平台有机衔接、高效互动。

**三是**扎实做好创建示范区基础工作。要进一步摸清长江沿线环境本底，重点调查重化产业、饮用水源地、岸线利用、污染源和环境风险源现状，分析存在问题并提出解决对策；摸清沿江包括入河排污口、工业企业、港口码头、风险源等底数；建立动态更新的入河排污口档案，将各排污口的性质、类别、污染来源等进行信息化标识，为精准治污提供支撑；要高度整合现有生态环境大数据资源，各部门结合实际管理需求，对现有各大数据综合平台的业务和信息化现状进行梳理，以南京市长江经济带发展的定位和目标为需求，统一设计、资源共享。以水质达标为核心，以生态承载力研究为基础，将大数据信息应用于长江大保护日常工作；要加强工作考核，对长江经济带重点任务、工程落实情况加强跟踪，落实工作任务，明确工作责任，加大督查力度。

**4.结语**

作为跨江布局、拥江发展的省会城市、中心城市及特大城市，南京在长江大保护上肩负着特殊职责。践行绿色发展理念，守护好这一江清水，当好长江经济带绿色发展排头兵，是南京应有的使命担当，南京也完全有基础有条件展现更大作为，作出更大贡献。因此，南京市要实现长江经济带“生态优先绿色发展”目标，需要以争创国家长江经济带绿色发展示范区为契机，通过借鉴其他地市的先进经验，找准自身定位，补齐自身短板，力争在在长江经济带发展建设中打造出中下游地区的“南京样板”，形成扬子江流域的“南京经验”。

**第一作者简介：**刘军，男，1983年7月生，江苏省南京人，汉族，硕士，工程师，现在江苏省南京环境监测中心工作，主要研究方向为水环境管理与监测、土壤环境质量等。

**第二作者简介：**金哲，男，1979年10月生，江苏省南京人，汉族，硕士，高级工程师，现在南京市环境保护科学研究院工作，主要研究方向为水环境管理。

**基金项目：**南京市环保科研课题《入河排污口规范化设置和管理工作研究》基金资助项目（201905）

**地址：**南京市虎踞路175号 江苏省南京环境监测中心 **邮编：**210013

**邮箱：**[lourens\_716@163.com](mailto:lourens_716@163.com) **电话：**18951651460

[1]王红玲.习近平长江经济带发展重要战略思想研究[J].湖北省社会主义学院学报,2018(03):4-7.

[2]吴传清,黄磊.长江经济带绿色发展的难点与推进路径研究[J].南开学报(哲学社会科学版),2017(03):50-61.

[3]郇庆治.区域生态文明建设推进的云南实践:环境政治视角[J].鄱阳湖学刊,2019(01):19-31+123-124.