浅谈兴城市农机具购置补贴工作

隋 勇

兴城市乡村振兴服务中心

摘要：国家自从2004年开始实施农机具购置补贴政策以来，真正使农民得到了实惠、企业得到了发展，是一项深得民心的政策。兴城市的农机户和农机专业合作社得到了发展壮大的同时，也推动了兴城市农业机械化耕种收综合水平的增长。

关键词：农机购置补贴

一、我市农机具购置补贴工作的现状

1.农机具购置补贴的定义和意义

农机具购置补贴，又称农机购置补贴，是指国家对农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机作业服务组织，购置和更新农业生产所需的农机具给予的补贴。农机购置补贴是国家“三补贴”强农惠农政策的重要内容，是贯彻落实中央一号文件的重要举措，对改善农业装备结构、提高农机化水平、增强农业综合生产能力、发展现代农业、繁荣农村经济具有重要意义。

兴城市农机具购置补贴工作由兴城市农机局和兴城市财政局联合办理。十多年来，农机局的全体工作人员兢兢业业、认真负责地圆满完成上级安排的工作任务，财政的补贴额度逐年增加。从最开始的每年几十万元到几百万元、到了2016年全市共完成489.85万元的补贴额度，惠及农户501户；2017年完成729.39万元的补贴额度，惠及农户702户；2018年完成补贴额度1679.32万元，惠及农户901户；2019年完成补贴额度2588.32万元，惠及农户1092户。【1】

农机购置补贴政策极大地调动了广大农民的购机热情，使得我市的农机化水平逐年增长。

2.农机购置补贴政策的好处

2.1推动了我市的农机装备总量较快增长和结构持续优化，有力提升了农业技术装备水平。

截止到2018年，我市的农机装备总量达到了26.3万千瓦，同比增长3%。花生种植关键环节机械大型化、复式化、配套化趋势明显。大中型拖拉机和配套农机具保有量分别达到3836台、7060台套，同比分别增长9.5%、8.2%。【2】

2.2加快农机化技术推广应用，促进了农业生产方式转变。

截止到2018年，我市农作物耕种收综合机械化率达75.75%以上，同比提高1.8个百分点。玉米的耕种收综合机械化率是79.32%，水稻的耕种收综合机械化率是81.65%，花生的耕种收综合机械化率是86.3%。这些都和国家的农机购置补贴政策密不可分。【3】

2.3培育了新型农业生产经营主体，激活了现代农业建设和新农村发展活力。

截止到2018年，各乡镇在我局登记的农机合作社数量就达到了50多家，还有很多没登记的。新型农业生产经营组织的蓬勃发展，推进了农业生产经营体制创新，推动了农业技术集成应用、农业节本增效和土地规模经营，激活了现代农业建设和新农村发展活力，为构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系发挥了重要作用。

二、农机具购置补贴工作的操作流程

农机购置补贴政策实施实行自主购机、定额补贴、先购后补、县级结算、直补到卡(户)。

1. 制定方案。

市农发局、财政局按职责分工和地区实际，制发本地区农机购置补贴实施方案，公布补贴范围、补贴额一览表等信息。

1. 机具投档。

自愿参与农机购置补贴的农机生产企业按规定自主投档，通过补贴机具投档软件提交有关资料、确定补贴产品经销企业。农机生产企业应对其确定的补贴产品经销企业的经销行为承担相应的责任。省农委按照规定组织开展形式审核，集中公布投档产品信息汇总表。原则上每年安排三次补贴产品投档。

1. 自主购机。

购机者自主选机购机，并对购机行为和购买机具的真实性负责，承担相应责任义务。鼓励支持购置行为及资金往来全程留痕。购机者对其购置的补贴机具拥有所有权，可自主使用、依法依规处置。

1. 申请补贴。

购机者自主向我市农发局提出补贴资金申请事项。需携带所购机具，提交身份证明(身份证或统一社会信用代码证)、原件及复印件、购机发票原件及复印件、购机者卡(账)号、乡（镇）农机部门介绍信、行驶证原件及复印件等材料，其真实性、完整性和有效性由购机者和补贴机具产销企业负责并承担相关法律责任。实行牌证管理的机具，要先办理牌证照。

1. 核实查验。

市农机局、财政局按职责分工对补贴申请材料进行形式审核，组织机具核验。实行牌证管理的补贴机具，可由农机安全监理机构在上牌过程中一并核验。对大型机具以及单人多台套、短期内大批量等补贴情形和享受补贴额度较大的购机者要重点核实。

1. 资金兑付。

我市农机局及时将符合要求的购机者相关材料和公示结果转交财政局，财政局经审核后通过“一卡通”或银行账号将补贴资金兑付给购机者并通报农机局。农机局与财政局要密切配合，按季度提交相关资料兑付资金。安装类、设施类或安全风险较高的补贴机具，可在生产应用一段时期后兑付补贴资金。农机局要组织完成有关信息录入确认和统计上报工作，同时向社会公布补贴资金使用进度。

三、做好农机购置补贴工作的重要举措

1、加强领导，密切配合。

兴城市农机局和兴城市财政要进一步提高思想认识，加强组织领导，密切沟通配合，严格执行规定，遵守纪律要求，建立工作责任制，层层签订责任状，任务和责任具体落实到岗位。要在补贴申请、审核与审批、公示与核实、监管与督查、档案管理等方面，建立健全“谁办理、谁负责，谁核实、谁负责”的责任追究制度。还成立了以主管副市长为组长的兴城市农机购置补贴工作领导小组、技术保障小组。建立健全农机购置补贴工作机制，共同研究确定补贴资金分配、补贴范围、重点推广机具种类等事宜，联合对补贴政策实施进行监管。

2、规范操作、严格管理。

要公平公正公开确定补贴对象，在确定补贴对象时，不得优亲厚友，不得人为设置购机条件。还要配合相关部门严厉打击窃取、倒卖、泄露补贴信息和电信诈骗等不法行为，保护农民合法权益。加强对补贴机具的牌证管理，享受补贴政策的拖拉机、联合收割机投入使用前，其所有人应当向所在地农机安全监理机构申请登记。要依法加强补贴机具的质量监督，协调农机企业做好补贴机具的供货工作，督促企业做好售后服务工作。

3、加强对农机购置补贴工作人员培训，提高基层人员素质和能力。

国家惠农政策面对的是广大农民，工作人员每天都要接触很多老百姓，他们的服务态度直接关系到国家政策是否深入民心，是否是为人民服务的最终体现。所以要必须加强对农机购置补贴管理人员开展政策业务培训和警示教育。

4、公开信息，接受监督。

要按照《农业部办公厅关于深入推进农机购置补贴政策信息公开工作的通知》（农办机〔2011〕33号）要求，广泛深入宣传补贴政策，及时主动通过广播、电视、报纸、网络、宣传册、明白纸、挂图等形式，将农机购置补贴政策信息公开到村，宣传到户到人，务求宣传实效。兴城市农机局要把农机购置补贴政策实施情况列入政务公开和政务服务目录，将享受农机购置补贴资金情况作为村务公开的内容。要严格执行公示制度，在补贴资金兑付或结算前，须公示受益对象信息。继续执行农机购置补贴实施情况定期报送制度，进一步做好农机购置补贴执行进度统计及信息报送工作。

1. 严肃纪律，加强监管。

兴城市农机局和兴城市财政局财政部门要加强对农机购置补贴工作的监管，把国务院“三个严禁”和农业部“四个禁止”、“八个不得”落到实处。在补贴资金兑付和结算前要完成机具核实，特别是对补贴额较高和供需矛盾突出的重点机具要组织逐台核实，做到“见人、见机、见票”和“人机合影、签字确认”。建立健全投诉举报制度。要拓宽投诉渠道，通过电话、网络、信函等形式受理投诉。对实名投诉举报的问题和线索，要做到凡报必查、一查到底。还要要对农民投诉多、“三包”服务不到位、价格虚高、采取不正当竞争、出厂编号及铭牌不规范等问题进行调查核实，并报省级农机化主管部门。【4】

三、结束语

农业机械是现代农业发展的重要物质基础，农业机械化是农业现代化的重要标志之一。党的十九大提出实施乡村振兴战略，明确农业农村要优先发展，加快推进农业农村现代化，为新时代农业发展指明了方向。中央农村工作会议对实施乡村振兴战略做了全面安排部署，要求加快推进农业由增产导向转向提质导向，深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路，夯实农业生产能力基础，确保国家粮食安全，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快实现由农业大国向农业强国转变。农机购置补贴是目前促进农业机械化发展的最直接、最主要手段。引导推动新时期农业机械化转型升级，破解农业机械化发展中不平衡、不充分的矛盾，是当前和今后一个时期农机购置补贴工作的方向和重要任务。

参考文献：

【1】辽宁省农业机械化信息网

【2】全国农机化统计系统，2017年年末报表

【3】2017年葫芦岛市农业机械化统计年报

【4】中国农业机械化信息网

作者简介：隋勇，男，1971年5月13日出生，单位原名兴城市农机局，2019年事业单位改革，并入兴城市乡村振兴服务中心，兴城市老马路社区南桥路17号，125100，工程师，农机管理工作。