**中国参与全球卫生治理的经验及启示**

**摘 要：**通过回顾近代中国参与全球卫生治理历程，分析中国参与国内外抗“疫”案例取得的经验教训，给遭受新型冠状病毒侵袭的部分国家和地区提供中国防疫经验，共同抗击新型冠状病毒疫情蔓延。

**关键词：**全球卫生治理、经验及启示、新型冠状病毒

新型冠状病毒疫情爆发引发国际舆论，是对全球治理下医疗服务和保障体系的一个重大挑战。中国作为疫情重灾区，采取非凡举措抗击疫情，承担防疫的重要责任和义务。全球部分国家和地区，也遭受新型冠状病毒的侵袭。如何有效防控病毒传播，控制疫情在全球蔓延是亟需解决的难题。

新型冠状病毒疫情期间中国政府采取系列防疫措施，取得阶段性成功，与过去中国经历的重大防疫经验有关。面对此次新型冠状病毒疫情，健全的医疗服务与保障体系是有效防疫防控关键。中国政府能在疫情爆发初期快速做出反应，展现中国力量。本文在全球新型冠状病毒疫情蔓延之际，中国参与全球卫生治理的背景下，提供中国防疫经验参考。

**1.中国参与全球卫生治理的历程**

**1.1近代中国抗“疫”历程**

近代中国经历过5次较大传染病，分别是脊髓灰质炎、鼠疫、霍乱、天花、非典，这5种传染病也在全球流行。由于疫情发生的社会背景不同，波及范围及危害程度有所差异：①鼠疫，自古至今侵袭着人们，在1910年9月中国东北鼠疫大爆发，堪称中国历史之最。根据《中国鼠疫流行史》的记载，从鼠疫爆发至1911年4月结束，共死亡60468人。②霍乱，1961年前，中国共有6次霍乱大流行，[[[1]](#footnote-1)]③天花，是一种古老的病毒性传染病，历史上中国常年遭受天花病毒侵袭。直到1980年5月28日第33届世界卫生大会正式向全世界庄严宣告“全球已消灭天花”。[[[2]](#footnote-2)]④1955年中国多地爆发了“脊髓灰质炎”病毒性疾病，俗称“小儿麻痹”症，危害着千万中国家庭。[[[3]](#footnote-3)]⑤2002年-2003年爆发的非典型肺炎，从中国蔓延至全球，影响广泛。是“21世纪出现的第一次严重的传染性疾病”，“对全球卫生安全、人类生存、卫生系统的运行以及全球经济的稳定与增长造成巨大威胁”。[[[4]](#footnote-4)]

**1.2新中国参与国际卫生治理历程**

新中国成立后，中国参与国际卫生治理的情况大致可以分为三个时期：

（1）新中国成立初期到改革开放时期的中国卫生外交概况

新中国成立初期，“一边倒”的外交政策让中国卫生外交范围有限，基本是苏联援助模式，中国派遣学生到苏联学习医学。[[[5]](#footnote-5)]1963年，中国应阿尔及利亚政府的请求派出中国第一支医疗队，为阿尔及利亚无偿提供医疗援助。随后的一年周恩来总理提出“中国政府对外经济技术援助八项原则”。[[[6]](#footnote-6)]1963年后，中国开始向非洲国家进行援助，主要方式是派遣医疗队，援助内容包含医疗卫生各各方面。1969年，中国无偿援助80万元人民币在桑给巴尔的奔巴岛上建设阿卜杜拉姆齐医院。[[[7]](#footnote-7)]在改革开放前，中国参与的是单边被援助和援助活动，并未参与到世界卫生组织交流活动当中。

（2）改革开放后中国卫生外交概况

70年代初期，中国与美国外交逐步正常化，扩大了全球外交范围。1972年5月12日，第25届世界卫生大会一致决议恢复中国的合法席位。1978年10月与世界卫生组织（WHO）签署了《卫生技术合作备忘录》，中国开始了多边卫生外交政策。随后，1979年6月22日签订《中美卫生科技合作倡议书》，1990年5月6 日签订《中苏卫生医学的科学合作协定》等等。此外中国注重与国际卫生组织等国际机构交流与合作。[[[8]](#footnote-8)]这段时间是中国卫生外交的黄金时期，积极参与国际卫生合作，开始双边、多边式的卫生交流合作。

（3）二十一世纪后中国的卫生外交概况

2003年中非合作论坛第二届部长级会议探讨与非洲在传染病防治领域开展合作；2008年联合国千年发展目标高级别会议展开援非医疗设备，培训医生、护士1000名；2010年中葡论坛第三届部长级会议（包括非洲葡语国家）提供1000万元人民币的医疗设备及器械等等。[[[9]](#footnote-9)]进入新世纪后，中国开启了单边、双边、多边兼具的卫生外交方式，参与全球卫生治理呈现交叉式发展。

**1.3中国参与全球治理的重大抗“疫”历程**

历史上全球范围内发生过多起重大疫情事件，其中中国国内的“非典”事件和国外的埃博拉病毒疫情是中国参与全球卫生治理的代表。在“非典”事件中，截止2003年7月11日，全球总共有8069起疑似病例，有774人由于感染病毒死亡，说明“非典”事件的影响之大。[[[10]](#footnote-10)]

埃博拉病毒疫情中的中国行动展现出参与全球卫生治理能力的提高，体现中国责任和担当。自2014年4月至2014年11月，中国政府分四轮提供价值约7.5亿元人民币的人道主义援助，覆盖非洲13个国家以及联合国、国际卫生组织、非盟等国际和地区组织。[[[11]](#footnote-11)]

**2.中国参与全球卫生治理的经验及特征**

**2.1中国参与国内治理经验及特征**

①鼠疫、霍乱是由细菌引起的传染病，鼠疫的传播途径主要是飞沫传播，霍乱的传播途径是粪便和排泄物污染的水源。近代中国经历鼠疫和霍乱两次重大疫情，防疫专家伍连德采取的措施：一是加强交通的管制；二是对病患者进行隔离加强消毒；三是火化患者的尸体。[[[12]](#footnote-12)]另外，伍连德亲自实施了中国医学史上第一例病理解剖，成为世界上提出“肺鼠疫”概念第一人；设计 “伍氏口罩”，让中国人第一次用口罩预防传染病。[[[13]](#footnote-13)]

②脊髓灰质炎为病毒性传染病，粪口为传播途径。20世纪60年代初，正值国家三年困难时期，中国病毒学家顾方舟及团队在极其简陋的云南山区用时一年多的时间研制出了脊灰糖丸活疫苗，并拿自己和刚满月的儿子做实验。2000年，74岁的顾方舟在《中国消灭脊髓灰质炎证实报告》上签下了自己的名字，世界卫生组织宣布中国处于“无脊灰状态”。[[[14]](#footnote-14)]这体现了中国医学家不怕苦不怕累的爱国主义奉献精神。

③天花，中国明朝时期发明了接种患者天花病毒的方法来预防天花。后来，英国医生爱德华·琴纳发明的种牛痘来预防天花得到世界广泛采纳，中国将此方法借鉴过来，最终消灭天花。[[[15]](#footnote-15)]

④非典：进入21世纪后中国第一个重大公共卫生事件，由于中国缺乏防控经验，瞒报为后面的疫情扩散埋下隐患，引来全球各界谴责。[[[16]](#footnote-16)]随着世界卫生组织的介入，中国政府成立防疫领导小组，采取系列强有力举措，有效控制住疫情。中国凭借非典事件的经验教训，如不断完善防疫系统，加强与世界卫生组织合作，卫生外交上采取双边或多边合作等。

**2.2中国参与全球卫生治理经验及特征**

从中国参与全球卫生治理的特征包含三个方面：第一是与联合国、国际卫生组织等国际组织密切合作；第二是与对发展中国家的医疗援助；第三是与全球发达国家采取双边或多边形式进行交流合作。[[[17]](#footnote-17)]如2017年习近平主席访问世界卫生组织，把卫生事业摆在优先发展的国家战略位置，建立了世界最大规模的医疗保障体系，制定《“健康中国”2030规划纲要》；对非洲等发展中国家单边援助频率较高，2014年西非埃博拉疫情期间，中国对非洲的医疗资金、技术援助是中国积极参与全球卫生治理的体现，成功研制出反埃博拉病毒疫苗，在非洲疫情国建起医院和救助站、派遣医疗队，协助疫区国组织开展医疗卫生相关培训，在疫区国建立实验室等；[[[18]](#footnote-18)]当前全球卫生治理体系多元化，中国在援助非洲抗击埃博拉疫情时，积极与参与援助的发达国家展开合作，共同提高公共卫生事件的解决能力，分别同英、法两国在相关疫区国家开展优势互补的三边合作等。[[[19]](#footnote-19)]中国注重培养卫生研究实践人才和外交人才，使中国可以更专业地参与到全球卫生治理中。

**三、抗击新冠肺炎疫情下的中国经验及启示**

新冠病毒爆疫情发后，中国吸取过去的防疫经验教训，在党中央领导下，采取非凡防控举措，各级各部门形成联动机制，反应迅速，使疫情得到有效控制。世卫组织总干事谭赛德高度称赞中国的防疫工作，宣称各国杜绝指责，应团结协作共抗疫情。[[[20]](#footnote-20)] 在中国抗击新冠病毒疫情过程中，汇总各方防疫措施，为各国提供中国经验。

**1.中国卫生外交成果**

①中国卫生外交体现“得道者多助”。非典事件后中国积极参与全球卫生治理，此次疫情多国对中国进行援助，是对中国我卫生外交的认可。日本提供的援助物资标语“山川异域，风月同天”体现出人类命运共同体的理念；韩国、巴基斯坦、伊朗等多国援助口罩与防护服等医疗物资；俄罗斯派出了医疗防疫团队支援；柬埔寨首相洪森特殊疫情时期访华，鼓舞人心；白俄罗斯在国家经济陷入困难的情况下，动用军用飞机将物资运送到中国等。在中国陷入危机时刻，多国及时援助中国，是对中国外交的肯定，也是中国积极参与全球卫生治理的结果。

②在中国疫情得到有效防控时，新冠病毒疫情正在全球蔓延，部分国家已经爆发。邻国韩国、日本新冠病毒确诊患者人数激增，伊朗、意大利也呈爆发趋势。面对危急时刻，中国及时对相关国家进行援助，体现大国责任，如中国第一时间对日本送去核酸检测试剂，对韩国捐赠口罩，派遣医疗队赴伊朗等。

全球各大新闻媒体总结此次爆发于中国的防疫经验，如英国广播公司（BBC）中提到中国武汉在采取全城封闭隔离措施后人们食物如何供给的问题，总结到中国通过网络平台外卖的形式保障人们生活，中国交通网遍布全国，能及时调动全国物资运往武汉；美国有线电视福克斯新闻网中提到中国如何在十天内建成一座容纳上千患者的医院时，总结到中国工程和建筑世界领先，建设阶段能通过飞机等运输方式将医疗设备及时送达；美国纽约时报发出一篇文章《灵魂的拷问》中称全球研究人员都在研究新冠病毒疫苗，总结到中国早在2020年1月10日疫情还未爆发前中国科学家们就将新型冠状病毒的相关信息公布在全球公共数据库中，便于多国科研人员第一时间进行研究。

**2.中国制度下防疫举措**

习近平总书记指出：“中国特色社会主义根植中国大地，反映人民意愿，适应时代发展进步要求的科学社会主义”。[[[21]](#footnote-21)]疫情当前，中国政府展现出高效的组织协调能力，结合国情，彰显制度优势。党中央积极部署防疫工作，团结全国人民万众一心；政府采取援助措施，协调全国医疗卫生资源支援武汉等疫情重灾区，呼吁社会各界进行援助；政府各级各部门人员坚守岗位，一批又一批防疫人员奔赴前线。此次防疫工作得到国际社会与非典时期截然相反的评价，凸显我国公共卫生事业的进步。

中国防疫防控采取的主要措施是：①隔离措施，借鉴传统防疫经验，如伍连德的隔离防疫办法，结合现代特点，以社区（村）为单位加强人员出入管控，以家庭为单位进行居家隔离，取消一切聚集性活动；②排查措施，武汉作为疫情重灾区，采取“拉网式”大排查，挨家挨户进行排查，从根源上杜绝病毒传播；③兴建医院，武汉雷神山与火神山医院的迅速建成，方舱医院的建立都彰显中国力量，能够百分之百收治确诊患者，保证人民安全；④生活保障，保障全国人民日常生活必需品的供应，对武汉等疫情重灾区进行集中援助；⑤加强宣传，借助数字新闻媒体等方式科学宣传，设立专栏，正确引导群众，提高防范意识；⑥健全法制，对疫情期间瞒报谎报、不服从管理、违规等人员依法处理；⑦加强德育，疫情中屡次出道德缺失问题，危害社会公共安全，采取学校通过网课形式对学生进行道德教育；⑧交流合作，中国卫生外交正采取双边、多边合作，配合国际卫生组织调查，接受各国援助物资，与国际社会加强疫苗研发等活动。

中国采取的系列防疫措施，凸显成效，体现中国力量。2020年2月24日，世界卫生组织（WHO）专家布鲁斯·艾尔沃德称赞中国对疫情的迅速反应，并宣称：“世界需要学习中国的防疫防控经验，中国方法是目前唯一被事实证明成功的方法。”[[[22]](#footnote-22)]当前，新冠病毒正考验着全球医疗卫生体系，人类命运共同体的理念开始显现，期望各国能坚信共商共建共享原则，这定能帮助各国渡过难关，有着防控新冠病毒疫情经验的中国能给予世界各国以启示，盼世界早日回归和平与繁荣。

**参考文献**

[1] 转引自曹树基、李玉尚《鼠疫流行对近代中国社会的影响》,复旦大学历史地理研究中心主编《自然灾害与中国社会历史结构》，复旦大学出版社年版，第页。

[2] 黄树则,林士笑主编.当代中国卫生事业（上卷）[M].北京:中国社会科学出版社,1986.305- 314.

[3] 石海芹,顾方舟:发明“糖丸”的人[J].工会博览,2019(03):12.

[4] World Health Assembly.WHA56.29. Severe Acute Respiratory Syndrome(SARS)[EB/OL].

http://www.who.int/csr/sars/en/ea56r29.pdf?ua=1,2003-05-28.

[5] Xu Jing, et al, “Health Diplomacy in China”, Global Health Governance, Volume IV, No.2, spring 2011, p.2.

[6] 《周恩来外交文选》，北京 中央文献出版社，1990年版，第388-389页。

[7] 鲁新主编，《全球卫生时代中非卫生合作与国际形象》，北京 世界知识出版社.2012年版，第28页。

[8] Xu Jing, et al, “Health Diplomacy in China”, Global Health Governance, Volume IV, No.2, spring 2011, p.12.

[9] 根据鲁新等主编：《中非卫生合作——国际发展援助理论的探索与创新》，北京 人民卫生出版社，2015

年版，第51页；

[10] 新华社日内瓦8月16日电据世界卫生组织15日公布的最新统计数字.

[11] 陈佳俊:《应对埃博拉与中国医疗援助模式的转型》,载《国际关系研究》,2015(04):74.

[12] 伍连德.鼠疫斗士[M].湖南：湖南教育出版社,2011(03).

[13] 李元.回顾伍连德及其对中国防疫事业的贡献[J].生物学教学,2019(10):78-79.

[14] 陈晶钰.糖丸爷爷”——顾方舟[J].中国医学人文,2019(02).

[15] 张田勘,[天花病毒:销毁还是存留?](https://kns.cnki.net/kcms/detail/detail.aspx?filename=WSRC201107007&dbcode=CJFQ&dbname=CJFD2011&v=)[J]. 中国卫生人才. 2011(07).

[16] World Health Organization. Acute respiratory syndrome in China[EB/OL]. http//www.who.int/csr/don/2003-02-11/en/.2003-02-11.

[17] 余康慧.中国卫生外交探析[D].武汉：华中师范大学,2019.

[18] 王显军等.应对埃博拉病毒病——中国在行动[J].山东大学学报(医学版),2015(01).

[19] 中英全球卫生支持项目.中英全球卫生支持项目又添新成员—中国疾病预防控制中心承担援助塞拉利昂提供公共卫生能力子项目［EB/OL]．

[20] 世卫组织总干事在慕尼黑安全会议上的讲话[EB/OL].

2020-02-15.https://www.who.int/zh/dg/speeches/detail/munich-security-conference

[21] 中国制度优势令人印象深刻[N].人民日报:国际论坛,2020-02-24(03).

[22] 世卫组织布鲁斯·艾尔沃德：要让世界认识到武汉人民的贡献[N].中国日报2020-02-24.

1. [] 转引自曹树基、李玉尚《鼠疫流行对近代中国社会的影响》,复旦大学历史地理研究中心主编《自然灾害与中国社会历史结构》，复旦大学出版社年版，第页。 [↑](#footnote-ref-1)
2. [] 黄树则,林士笑主编.当代中国卫生事业（上卷）[M].北京:中国社会科学出版社,1986.305- 314. [↑](#footnote-ref-2)
3. [] 石海芹,顾方舟:发明“糖丸”的人[J].工会博览,2019(03):12. [↑](#footnote-ref-3)
4. [] World Health Assembly.WHA56.29. Severe Acute Respiratory Syndrome(SARS)[EB/OL].

   http://www.who.int/csr/sars/en/ea56r29.pdf?ua=1,2003-05-28. [↑](#footnote-ref-4)
5. [] Xu Jing, et al, “Health Diplomacy in China”, Global Health Governance, Volume IV, No.2, spring 2011, p.2. [↑](#footnote-ref-5)
6. [] 《周恩来外交文选》，北京 中央文献出版社，1990年版，第388-389页。 [↑](#footnote-ref-6)
7. [] 鲁新主编，《全球卫生时代中非卫生合作与国际形象》，北京 世界知识出版社.2012年版，第28页。 [↑](#footnote-ref-7)
8. [] Xu Jing, et al, “Health Diplomacy in China”, Global Health Governance, Volume IV, No.2, spring 2011, p.12. [↑](#footnote-ref-8)
9. [] 根据鲁新等主编：《中非卫生合作——国际发展援助理论的探索与创新》，北京 人民卫生出版社，2015

   年版，第51页； [↑](#footnote-ref-9)
10. [] 新华社日内瓦8月16日电据世界卫生组织15日公布的最新统计数字. [↑](#footnote-ref-10)
11. [] 陈佳俊:《应对埃博拉与中国医疗援助模式的转型》,载《国际关系研究》,2015(04):74. [↑](#footnote-ref-11)
12. [] 伍连德.鼠疫斗士[M].湖南：湖南教育出版社,2011(03). [↑](#footnote-ref-12)
13. [] 李元.回顾伍连德及其对中国防疫事业的贡献[J].生物学教学,2019(10):78-79. [↑](#footnote-ref-13)
14. [] 陈晶钰.糖丸爷爷”——顾方舟[J].中国医学人文,2019(02). [↑](#footnote-ref-14)
15. [] 张田勘,[天花病毒:销毁还是存留?](https://kns.cnki.net/kcms/detail/detail.aspx?filename=WSRC201107007&dbcode=CJFQ&dbname=CJFD2011&v=)[J]. 中国卫生人才. 2011(07). [↑](#footnote-ref-15)
16. [] World Health Organization. Acute respiratory syndrome in China[EB/OL]. http//www.who.int/csr/don/2003-02-11/en/.2003-02-11. [↑](#footnote-ref-16)
17. [] 余康慧.中国卫生外交探析[D].武汉：华中师范大学,2019. [↑](#footnote-ref-17)
18. [] 王显军等.应对埃博拉病毒病——中国在行动[J].山东大学学报(医学版),2015(01). [↑](#footnote-ref-18)
19. [] 中英全球卫生支持项目.中英全球卫生支持项目又添新成员—中国疾病预防控制中心承担援助塞拉利昂提供公共卫生能力子项目［EB/OL]． [↑](#footnote-ref-19)
20. [] 世卫组织总干事在慕尼黑安全会议上的讲话[EB/OL].

    2020-02-15.https://www.who.int/zh/dg/speeches/detail/munich-security-conference [↑](#footnote-ref-20)
21. [] 中国制度优势令人印象深刻[N].人民日报:国际论坛,2020-02-24(03). [↑](#footnote-ref-21)
22. [] 世卫组织布鲁斯·艾尔沃德：要让世界认识到武汉人民的贡献[N].中国日报2020-02-24. [↑](#footnote-ref-22)