韧性城市视域下的资源型城市转型发展

——以湖北省黄石市为例

李 琳

中共黄石市委党校，湖北省黄石市，435000

【内容摘要】 资源型城市曾是我国经济快速发展的重要支撑，作出了突出贡献。但随着资源的日益减少，资源型城市开始逐渐失去发展优势，基础设施超负荷运转、产业结构失衡等各种问题相继显现，潜在危机不断增多。由此，亟需一种新的理念来指导城市的建设、发展。而“韧性城市”的建设为解决这些问题提供了新的方向。本文通过对湖北省黄石市推动资源型城市转型实践的分析，提出了以韧性城市理论指导、推动黄石城市转型发展的对策建议。

【关 键 词】 韧性城市；资源型城市；转型；发展

湖北省黄石市位于湖北省东南部，长江中游南岸。黄石矿产资源丰富，素有“百里黄金地，江南聚宝盆”之称。黄石于1950年8月建市，是新中国成立后湖北省除武汉外最早设立的省辖市之一，是长江中游城市群区域性中心城市，是武汉城市圈的副中心城市，也是国务院批准的沿江开放城市，享受沿海开放城市政策。黄石拥有3000年的矿冶史，100多年的工业史，是华夏青铜文化的发祥地之一，是中国近代工业的发源地之一，是华中地区重要的原材料工业基地、全国首批12个产业转型升级示范区之一。全市现辖大冶市、阳新县和黄石港区、西塞山区、下陆区、铁山区四个城区，设有一个国家级经济技术开发区和一个国家高新区。全市总面积4583平方公里，总人口260余万。

黄石是一个典型的资源型城市，钢铁、水泥、煤炭、各种有色金属开采等重工业遍布全市。随着资源的枯竭，黄石面临着经济发展缓慢、生态恶化、基础设施老化、建设资金缺乏等一系列挑战。如何迎接这些挑战，有力助推黄石城市转型发展战略的实施？韧性城市建设无疑将给黄石提供有益的指导。

一、什么是韧性城市

“韧性”一词起源于拉丁语“Resilio”，本意是“回复到原始状态”，在英语中写作“Resilience”，也被翻译成弹性、弹力、恢复力。将其翻译成“韧性”，主要取其“坚韧不拔”之意，这种译法能够较为准确的反映出“Resilience”含有的弹性和恢复力两方面的含义。

一般认为，“韧性”最早是应用于物理学，被用来描述材料在外力作用下形变之后的复原能力。1973年，加拿大生态学家Holling首次将韧性概念引入到生态系统研究中，定义为“生态系统受到扰动后恢复到稳定状态的能力。”随后不同的学科开始介入研究，韧性的概念不断发展和演变，其外延、内涵不断丰富和扩大，受关注度也不断攀升。

城市韧性是指城市中的个体、社区、机构、城市机能和城市大系统无论受到何种慢性压力和急性冲击的影响下所具备的生存、适应和成长的能力。一个韧性的城市，在面对自然及人为的不确定因素时，通过强化现有基础设施建设、增强风险管理及促进政府各部门的协调、合作，加强城市抵御自然或人为危机的承受力，从而使城市或城市系统能够消化、吸收外界干扰，并保持城市原有的主要特征、结构和关键功能，且不会危及城市中长期持续发展。其特征主要表现为：**一是**具有应对外部自然灾害的能力，体现为城市空间及城市基础设施留有余地，灾害来临后有抗打击能力和快速复苏的能力；**二是**具有应对外部经济动荡的能力；**三是**具有应对社会变化的能力，具备通过社会整合实现自我振兴的能力。

20 世纪90 年代以来，韧性城市理念不断渗入城市发展实践之中，逐渐在美国和欧洲得到广泛认可并运用于实践。近年来，随着我国城市化进程的不断加快，与之相关的各种城市问题相继显现，特别是当城市面临着自然灾害、事故灾难、卫生疫情、社会安全事件等破坏性打击时，显示出较大的脆弱性。由此，韧性城市理念在我国受到了越来越多的关注。

二、黄石市转型发展中面临的挑战

经过多年矿产资源的开发，黄石生态环境遭到了较大破坏。不仅如此，传统工业衰落、产业工人失业、财政收入减少等一系列经济社会问题接踵而至，黄石发展日益遭遇着“矿竭城衰”的窘境。

面对困境，黄石人痛定思痛，在困顿中踏上转型之路。2014年以来，黄石开始尝试将韧性城市建设理论融入城市转型发展，探索具有黄石特色的城市转型之路。2016年，黄石市组织精干力量，就黄石市未来如何结合韧性城市建设推进城市发展转型的重点问题、发展目标等进行了全面评估。经过评估，发现黄石市能否成功推动城市发展转型，其关键就取在于能否应对以下三个方面的问题。

**（一）城市水系统面临的挑战**

**1．城市饮水安全问题。**黄石市目前的主要水源来自长江水系。但长江沿岸交通干线纵横交错，物流量大，黄石的水源极有可能受到上游排污和各类突发性环境污染事故的影响。一旦长江水体水质达不到集中式供水水源的要求，将会对整个黄石市供水系统产生严重影响。

**2．城市水体污染问题。**黄石市建立于上世纪50年代，市政建设采用的质量标准比较低且排水管网覆盖面积不够，存在雨污不分的现象，因此工业废水和生活污水被直接排入湖泊和江河中，导致了水体的重金属污染和水质富营养化等问题。同时，也对供水水源较为单一的黄石的饮水安全产生了较大威胁。

**3．城市防洪排涝问题。**黄石历年平均降雨日为133天，平均降雨量为1420.4毫米，但全市各地的灌排泵站多数运行多年，设备老化，效率低下，灌溉排涝能力已无法满足需求，再加上城市污水管网存在布局欠科学严谨、管网老化、排水管网建设与污水处理厂之间不协调等问题。因此，每当暴雨来临的时候，地势低洼的城区面临着雨水积水难以快速排空的问题。

**（二）城市经济系统面临的挑战**

**1.资源不足问题。**黄石曾因矿产资源丰富而被誉为“工业粮仓”，但是，随着时间的推移，全市矿产资源储量大幅下降。截至目前，市区142家矿山企业，有超过半数相继闭坑或无法正常生产急待实施关闭。在现存生产的70家矿山中，近20座矿山的保有储量在累计探明储量的30%以下，50%以上的矿山剩余服务年限不足10年。

**2.产业结构不优问题。**目前，黄石的产业结构呈现“三多三少”的特点：资源型企业多，高新技术企业少；初级产品多，终端产品少；关联度低的单体企业多，集群配套企业少。同时，黄石市服务业发展不充分，尤其是生产性服务业集聚程度较低，制约了工业转型升级。

**3.民营经济活力不足问题。**民营经济作为黄石市经济发展的重要组成部分，增速逐年下滑，经济发展活力有待进一步提升。目前，黄石民营资本占全市固定资产投资比重已由最高时的80%下降到现在的70%以下，社会资本参与经济发展的积极性正逐步减弱。

**（三）城市居住系统面临的挑战**

**1.老城区人居环境问题。**黄石市是一个老工业城市，黄石港区等几个老城区是在矿产开发的背景下建立起来的，住房建筑普遍年代较老，房屋的建筑质量和标准比较低，并存在大量的临时性棚户区。人口居住密度高，人均住宅面积小，空间拥挤，且配套基础设施严重不足，居住条件较差。

**2.基础服务设施落后问题。**黄石因矿而建，在城市建设过程中依照“先生产、后生活”的原则，城市基础设施建设优先服务于企业生产，居民生活基础设施没有得到应有的重视。同时，既有的基础设施由于年久失修，老化严重，无法满足现代化宜居城市的基本要求。

**3. 公共住房保障问题。**黄石作为典型的资源型城市，随着工矿企业的改制和企业效益的下降，大量企业职工下岗，且职工收入水平普遍降低，导致很多职工成为低保户、困难户。与此同时，由于房价涨幅与收入水平涨幅不对等，从而进一步导致黄石居民的住房压力加大，低收入群体更是难以负担，难以改善自身居住条件。

三、以韧性城市建设推进黄石转型发展的对策与建议

黄石市在城市转型过程中面临的挑战，不仅是黄石一家面临的问题，更是众多资源型城市面临的普遍问题。如能有效解决好，将具有较大的借鉴意义。

**（一）治理“水”问题，打造更具韧性的水系统**

城市之水如人之血脉。从“治水”入手，打造一个遭遇破坏时具有极强恢复和适应能力的韧性水系统，是确保黄石经济社会顺利转型发展的务实之举。

**1．加强水资源的保护和开发。**要大力建设长江防护林，大力实施退耕还林、还草、水土保持，河湖和湿地生态保护修复等工程，加大对主水源地长江的保护力度。同时，要进一步加强地下水的勘测与保护，并增加黄石的城市应急水源地**，**进一步提高黄石应急水源的供给能力。

**2．加强水体污染综合治理。**将旧的合流管道改为分流管道，实现雨污分流，从根本上杜绝直接排放污水对水体的污染。对于黄石现存的富营养化水体要进行全面截污，杜绝养殖、种植污水直排入河流湖泊，同时采用植物、动物及微生物共同参与的方式进行修复。要大力实施清淤疏浚，加强水体生态修复，因势利导改造渠化河道，恢复水体自然生态，增强河湖水系自净功能。

**3．加强防洪排涝体系建设。**优先利用城市湿地、公园、下凹式绿地和下凹式广场、道路两边的积水廊道等，作为临时雨水调蓄空间。要设置雨水调蓄专用设施，增强雨水调蓄能力。同时，要对排洪港进行及时的清污处理，增加调蓄塘，不断加强排水能力。

**（二）推动城市向绿色经济转型，打造更具韧性的经济系统**

**一是加快推动产业转型升级。**突出存量变革，深入实施“百企技改”工程，振兴传统制造；突出增量崛起，通过技术改造、招商引资、兼并重组，重点发展新材料、新能源、电子信息、医药健康等主导产业，加速培育发展新兴产业；按照“先进制造+现代服务”的思路，大力发展物流、金融、信息等现代服务业，推进先进制造业与现代服务业融合发展。**二是大力提升创新能力。**以创建国家创新型城市为抓手，集聚资本、技术、人才等创新要素，加快实现主导产业技术研究院、重点企业技术研发中心全覆盖。要进一步加强众创空间、孵化器等“双创”平台建设，不断提高科技成果转化水平。**三是推进全市全域协调发展。**按照“同城化、一体化”的思路，加强对空间、人口、资源、环境、产业的统筹，推动城市发展从规模扩张向包容增长转变，推动城市空间格局从行政圈层向“全域化、网络化、多中心、组团式、集约型”转变，全面优化空间发展格局。**四是构建全新的发展指标体系。**结合韧性城市建设的理念，构建黄石整体绿色发展调控模型系统，为黄石发展和管理的科学化和系统化决策提供长期预测和调控工具。

**（三）加强基础设施建设，打造更具韧性的居住系统**

要充分利用黄石棚户区改造的成功经验，加入随机应变、冗余、灵活的韧性建设因素，有效提升黄石居住系统的信息化、现代化水平，为市民提供良好的宜居环境。**一是加强城市基础设施建设。**完善城市公交系统，打造市内1小时工作生活圈。城市新区、各类园区、成片开发区域新建道路必须同步建设地下综合管廊，老城区要结合河道治理、道路整治、旧城更新等，逐步推进地下综合管廊建设。大力实施公共基础设施安全加固工程，提高城市建筑和基础设施抗灾能力。**二是完善公共服务设施。**遵循“可达性与便利性”原则，布置公共服务设施，升级改造社区内原有服务点，兴建以商业、教育、文化活动为主的公共设施，满足综合城市生活区功能。强化小区多功能设施（菜市场、幼儿园、老年人活动中心等）的配置和垃圾分类制度的执行，打造多功能现代社区。**三是加强棚户区改造和住房体系建设。**结合实际，合理确定各类棚户区改造的工作任务，量力而行、逐步推进，先改造成片棚户区，再改造其他棚户区。要推进租购并举、租售同权住房制度，打通住房租赁市场和产权市场通道，建立政府、企业和个人三方共担的新型的住房租赁市场，着力解决新生代、新就业人员、外来务工人员以及城市“夹心层”家庭的住房问题。**四是加强生态环境治理。**要加大长江保护力度，加强对工矿废弃地和开山塘口的绿色治理，落实大气污染防治计划，坚持江堤路景、岸线修复、城市整理、塘口治理、村庄整治相结合，不断修复生态环境，打造生态宜居的居住环境。

参考文献

[1] 黄石市韧性城市建设领导小组办公室.黄石市初步韧性评估报告[R].2016-4-6.

[2] 黄石市韧性城市建设领导小组办公室.黄石市韧性居住系统构建研究[R].2018-11.

[3] 黄石市韧性城市建设领导小组办公室.黄石市韧性水系统调研报告[R].2018-12.

[4] 黄石市韧性城市建设领导小组办公室.黄石市韧性经济体系建设研究[R].2018-12.

[5] 黄石市韧性城市建设领导小组办公室.黄石市韧性战略报告[R].2019-2.

[6] 叶亮军.生态经济视角下的黄石市资源型城市转型研究[J].经济论坛，2011，（5）.

[7] 徐欢. 加快推进黄石市资源型城市转型调研报告[J].传承，2012，（14）.

作者简介

李琳（1977-），男，湖北省黄石市委党校经济教研室主任、讲师。

电子邮箱：[384998258@qq.com，联系方式：13972775924](mailto:384998258@qq.com，联系方式：13972775924)。