**中美经贸摩擦对中国生猪产业的影响与对策**

黄健1.2.3 邓红1.2\*

（1.重庆市畜牧科学院，2.农业部养猪科学重点实验室，3.养猪科学重庆市市级重点实验室，

重庆 荣昌 402460）

摘要：通过对中美[贸易](https://baike.so.com/doc/5338801-5574242.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)摩擦及其对中国生猪产业的影响分析，提出中国生猪产业在应对中美[贸易](https://baike.so.com/doc/5338801-5574242.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)摩擦中应当采取的对策：进口渠道多元化；提高我国饲料和养猪生产水平和效率；充分利用非关税贸易措施，出台饲料和生猪生产优惠政策。我们应当随时关注中美贸易摩擦进展，分析和研究其对我国生猪产业的影响，作好应对措施和预案，做到有备无患。

关键词：中美经贸摩擦，猪，对策

中图分类号：s828.4 文献标识码：A DOI编号：

The impact and countermeasures of Sino-US Economic and Trade Friction on Chinese pig Industry

HuangJian DenHong

(ChongQing Academy of Animal Sciences, Chongqing Rongchang, 402460)

Abstract: Based on the analysis of the Sino-U.S. trade friction and its impact on China's pig industry, this paper puts forward the countermeasures that China's pig industry should take in response to Sino-U.S. Trade Frictions: diversifying import channels; improving the level and efficiency of China's feed and pig production; making full use of non-tariff trade measures, and introducing preferential policies for feed and pig production. We should pay close attention to the progress of Sino US trade friction at any time, analyze and study its impact on China's pig industry, make response measures and plans, and be prepared.

Key words：Sino-U.S. Trade Friction , Pig，Countermeasures

近年来，受中美经贸摩擦影响，及非瘟疫情和我国环保压力等多重因素叠加，我国生猪产业面临一系列挑战。中国的生猪饲养和猪肉消费量占世界总量的50%，猪肉消费占中国肉类消费总量的60%左右；而且生猪养殖业一直是我国农业的重要产业，在农业和农村经济中占有重要地位[1]。因此，促进生猪生产保障市场供应，对保持经济平稳运行和社会大局稳定具有重要意义。下面就中美贸易摩擦对中国生猪产业造成的影响进行综述，并提出在中美贸易摩擦中发展我国生猪产业的对策。

1中美贸易摩擦概况

[贸易](https://baike.so.com/doc/5338801-5574242.html" \t "https://baike.so.com/doc/_blank)摩擦，又称贸易战或商战，是指一些国家通过高筑关税壁垒和非关税壁垒，限制他国商品进入本国市场，同时又通过倾销和外汇贬值等措施争夺国外市场，引起的一系列报复和反报复措施[2]。中美两国由于市场经济制度、政治制度、文化传统存在很大差异，美国为维护自身利益，推行贸易保护主义，经常挑起贸易摩擦。美国是与中国产生贸易摩擦最多、最激烈的国家。美国公司对海外竞争对手提出的倾销指控中，有20%以上涉及中国[3]。中美贸易摩擦是复杂性与长期性并存[4]。中美贸易摩擦不仅仅是惩罚性关税的报复行为，其背后隐藏着大国之间的博弈[5]。

从2003年开始，中美两国进入了前所未有的贸易摩擦期。特别是2017年8月19日美国总统特朗普指示再次对中国开展301调查以来，中美贸易摩擦呈现加剧态势。2018年3月23 日，美国决定对从中国进口的钢铁和铝产品分别加征25%和10%关税。作为反制措施，4月2日中国决定对从美国进口的水果及坚果加征15%关税，对猪肉及其副产品加征25%关税。4月4日，美国发布500亿美元进口产品惩罚关税（25%）清单。中国随后也宣布500亿美元进口反制清单，将对原产于美国的大豆等农产品、汽车、化工品、飞机等进口商品加征25%的关税。6月16日美国宣布于7月6日起对中国输美的高新技术产业产品加征25％关税。中国又立即对美国的大豆、坚果、猪肉制品等约500亿美元农产品进口加征25％关税。6月18日，特朗普宣称将对2000亿美元中国商品加征10％关税；并威胁中国如若反击，美国将对另外2000亿美元商品追加额外关税。2019年5月9日，美国政府宣布次日起对从中国进口的2000亿美元商品关税税率由10%提高到25%。5月13日，中国决定自6月1日起，对已加征关税的600亿美元美国商品中的一部分提高关税税率。8月1日，美国总统特朗普表示，将从9月1日起，对从中国进口的3000亿美元商品加征10%的关税。中国随即决定对8月23日后成交的美国农产品暂不排除加征进口关税，并暂停采购美国农产品，对原产于美国的5078个税目、约750亿美元进口商品自9月1日起加征关税。8月24日，美国总统特朗普宣布从10月1日起，按25%税率加征关税的2500亿美元中国输美商品税率上调至30%，之前从9月1日起按10%加征关税的3000亿美元中国输美商品的税率上调至15%。同时，特朗普还向美国企业施压要求撤出中国。与美国产生贸易摩擦的不仅仅是中国，世界多国也受到美国加征和提高关税，并纷纷开始反制美国，如加拿大、印度和欧盟等国家或组织，已反制美国产品超过300亿美元[6]。

综合来看，中国的反制措施很多涉及到农畜产品，对中国农业和畜牧业影响较大。

2中美贸易摩擦对中国生猪产业的影响

2.1增加饲料成本。

我国养猪饲料原料中大豆、豆粕、乳清粉、草粉、玉米等都需要进口，特别是大豆和豆粕，目前对外依存度高达80％以上。我国自产大豆与来自于美国、巴西、阿根廷等国家大豆相比没有市场竞争力，因此大豆进口量年年攀升，居高不下。海关数据显示，2017年中国大豆进口9554万吨，创历史最高年记录，前三大进口来源国分别是巴西、美国与阿根廷，其中从美国进口占总量的34.4%；2019年7月中国大豆进口1008万吨，创历史最高月纪录,全年8851万吨，为历史第二。豆粕成本一般占猪饲料成本的25％，占养殖成本的15％，加征25％关税后将导致大豆价格上涨21%，豆粕价格上涨6.4％，生猪饲料成本上升3～4％，每头肥猪饲料成本增加24.9～ 36.6元[7][8]。

我国玉米每年进口数量也开始在不断扩大，2017年玉米进口290万吨，其中从美国进口76万吨，2019年计划进口400万吨。苜蓿在种猪饲料中有5%左右添加。中国海关数据显示，2019年中国进口干草159.74万吨，其中苜蓿135.6万吨，占干草进口量的84.92%。我国小猪饲料中使用的乳清粉每年进口量也在100万吨以上。

美国在饲料原料的数量和价格上都是有较大优势，但加征25％关税后优势基本丧失。我们也不得不花相对更高的价格从其它地方进口。如美国苜蓿因为关税增加，其平均到岸价反而高出西班牙苜蓿60美元/吨。

2.2影响美系种猪引进。

以“杜长大”三元杂交商品猪为主的引进品种占中国生猪出栏总数的70%以上，外种猪已经是中国养猪生产的主力品种。我国种猪进口量逐年增长，2017年进口1万多头，其中从美国进口5600余头，占总量的50.2％[3]。近年由于非洲猪瘟疫情影响，我国生猪产能出现大幅度缩减，短期内难以恢复原有规模。2019年10月份能繁母猪存栏量同比下降37.80%，第三季度生猪出栏量9632万头，同比下降40.4%；第三季度猪肉产量为711万吨，同比下降42.1%[1]。而目前我国生猪育种企业多而不强，引种退化问题严重，对国外瘦肉型种猪依赖程度较高。因此，估计未来几年我国对瘦肉型种猪的需求量会更大，进口量也会增多。而畜禽种业属于美国知识产权保护之列。因此中美贸易摩擦会对美系种猪进口产生难度，影响我国生猪产业的持续健康发展。

2.3影响猪肉进口。

中国生猪养殖数量虽然最多，但养殖水平和效率与美国、荷兰等发达国家相比还有很大差距，中国猪肉在国际市场上没有竞争优势。中国猪肉在2018年以前一直以自给自足为主，价格主要由国内生猪供需情况决定，进口量相对很小。因此，在发生非洲猪瘟疫情前，贸易摩擦对中国猪肉进口影响不大[8]。

但从2019年下半年以来，由于非洲猪瘟影响，我国生猪存栏快速下降，活猪和肉价持续增长。非洲猪瘟疫情首先导致猪的饲养成本显著增加。这主要是由于防控非洲猪瘟提升生物安全管理方面的相关费用增加较大，根据安徽调研显示，生物安全成本费用约为500元/头。价格方面，2019年10月29日的生猪交易价格为41.11元/公斤，为历史最高值，是1月28日最低值的3倍以上[1]。猪肉进口量也持续增长。根据中国海关数据显示，2019全年进口猪肉210.83万吨，增长76.75%，金额暴增137.81%，创历史新高。估计未来几年猪肉的价格会保持高位运行，进口量也会因为非洲猪瘟而保持高位[9]。虽然中美贸易摩擦会减少从美国进口猪肉，这部分缺口会从其它国家进口弥补，但仍会对我国猪肉价格和质量产生一定影响。

2.4促进我国饲料原料生产和养猪业发展

从另一方面看，中美贸易摩擦的好处是有利于国内农业和畜牧业发展，有助于本土产品收复被侵占的市场[10][11]。从生产者角度来看，贸易摩擦使饲料和猪肉价格上升，促使国内消费者转向消费本国猪肉或除美国以外的其他国家猪肉。中国被美国农产品所占的部分市场，也可以在此契机下重新被本土产品所替代。从而促进我国农业和养猪业向更高水平，更高效率发展。

3中美贸易摩擦中发展我国生猪产业的对策

3.1进口渠道多元化是应对国际贸易摩擦的基本策略。

进口渠道多元化就是从多个国家或地区进口，并有意培养后备进口来源地。美国进口的东西并不是完全不能替代。在中国农产品市场上，虽然美国比较优势明显，但低于巴西和印度尼西亚[12]。中国是美国大豆的最大买家，但美国不是中国大豆最大进口来源地。在美国对华打出贸易牌之际，俄罗斯、巴西、巴拉圭、欧盟等都看好中国机会，紧盯美国留出的对华贸易缺口。俄罗斯加里宁表示，俄罗斯准备每年向国外出口30万吨猪肉和50万吨禽肉；另外，俄罗斯植物油可以成为美国大豆油的替代品。巴西驻华大使马尚表示，巴西是中国很重要的食品和农产品供应国，双方有很大的合作空间，在许多领域具备出口中国的潜力，2019年头两个月，巴西向中国出口猪肉就实现同比增长139%。巴拉圭是全球第四大豆出口国，其大豆也正在加速流向中国[7]。

中国近年从欧盟进口猪肉的数量超过了进口量的七成，其中，从德国和西班牙进口比例明显高于美国[8]。2018年我国又认证了3家爱尔兰猪肉企业，使爱尔兰取得对华出口猪肉企业增至7家。2019 年7月1日我国又降低了原产于孟加拉国、印度、老挝、韩国、斯里兰卡等国家的猪类产品进口关税。这将使我国猪肉进口来源地更加多元化[6][7]。

3.2提高我国饲料和养猪生产水平和效率，才能从根本上消除贸易摩擦对我国养猪业的影响。

科学技术是第一生产力。因此，首先必须加强我国饲料与养猪科学研究和技术推广投入。没有强大的科学研究和技术推广力量，产业发展就只能是低水平重复，难上更高台阶，可持续稳定增长就会后继无力。我们应当集中国内优秀专家学者和企业对进口种猪共同开展选种选育工作，保持和提高引进种猪质量，避免品种退化。同时，开展我国现有品种优化及其与国外品种的杂交利用，培育适合各地饲养的优质猪新品种或品系，降低对国外种猪的依赖。同时加大对转基因饲料的研究和推广应用力度。

其次，提高饲料配方水平和地源饲料利用效率来减少对进口饲料的依赖。根据猪的不同生理阶段、各种饲料价格情况等，对饲料配方进行精细调整，使用价格相对便宜的杂粕替代以减少豆粕添加量；增加其它粮食作物如小麦、大麦、高粱及农副产品等的使用；大力推广低蛋白日粮技术，降低蛋白原料用量；加强地源性非常规饲料高效利用技术研发，优化饲料配方，提高非常规饲料的利用效率；并就近建立与地源饲料相适应的饲料加工企业、养殖规模和畜产品加工企业，就地高效利用地源性工农业副产品。

1. 提高本土饲料原料生产水平和产量，提高自给率。种植业要适应畜牧业对饲料的需求，改变种植结构；利用现代化和规模化经营手段提高生产效率，促进国内大豆、玉米及牧草特别是苜蓿等产业发展，增加本土饲料原料供应量。
2. 要稳步推进生猪全产业链融合发展。规模化经营是未来养猪业发展的必然趋势。集团组织的全产业链融合发展，能在集团内形成科学研究、现代智能化生猪饲养管理技术、规模化生产、生产要素的集团采购等的有机结合，实现养猪生产标准化，获得标准化产品，保证产品质量，能快速提高生猪出栏率、胴体品质和饲料报酬，提高生猪养殖效率和产量，抵御贸易摩擦和国际市场的冲击。

3.3出台饲料和生猪生产优惠政策，可以在一定程度上保护我国饲料原料和生猪产业的发展。优惠政策属于非关税贸易措施。中国的非关税贸易措施在应对中美贸易摩擦上还有很大的调整空间[7]。首先，我们要稳定或提高种子、种畜、规模种养殖、种养殖机械、污染物资源化利用、疫苗、动物防疫、病死畜禽无害化处理等方面的补贴和减税力度，加大对生猪养殖业的信贷支持。积极完善生猪养殖保险政策，提高生猪保险的赔付金额[13]。

3.4在积极发展我国生猪产业的同时，还应当充分利用世界贸易组织正规程序解决争端；要联合其它国家和组织共同反制美国掀起的贸易摩擦；同时加强国际物流通道规划和建设，在发生贸易摩擦时才能在运输上快速应对；要进一步让美国政府和人民充分认识到互惠互让谈判对话才能互利双赢，贸易战没有赢家[14]。

4小结

总之，中美贸易摩擦对我国生猪产业的影响不容忽视。美国的行为，导致中美贸易摩擦不断升级，严重影响了两国人民的生产和生活。尽管从2018年2月至今，中美双方在一片舆论声中小心翼翼地举行了至少13轮高级别经贸磋商，目前贸易摩擦虽然得到了暂时的缓解，但其前景仍不容乐观。因此，我们应当随时关注中美贸易摩擦进展，分析和研究其对我国生猪产业的影响，作好应对措施和预案，做到有备无患。

参考文献

[1]王君.非洲猪瘟背景下的产业发展与升级,2019 年生猪产业经济论坛,2019.10.12

[2]吴磊.非关税壁垒与我国农业供给侧结构改革[J],江苏农业科学．2017(16)：340—344．

[3]苗玉涛，李广东，杨玉增.中美贸易摩擦对养猪业的影响,北方牧业,[2018年17期](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=bfmy&perio_title=%E5%8C%97%E6%96%B9%E7%89%A7%E4%B8%9A&publish_year=2018&issue_num=17&tabId=article" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank),,7

[4]张茉楠.中美贸易摩擦实质及演变前景[J]．中国经济报告， 2018(8)：106—109．

[5]王宇，刘箴.中美贸易战背后的博弈[J]．北方经贸，2018(8)： 18—19．

[6]孙玮,陶红军.中美贸易摩擦对中国猪肉产业的福利损失估算,猪业经济，2019，1

[7]夏青.中美贸易中的农业版图，[农经](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=hxxh&perio_title=%E5%86%9C%E7%BB%8F" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank),[2018年5期](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=hxxh&perio_title=%E5%86%9C%E7%BB%8F&publish_year=2018&issue_num=5&tabId=article" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank)

[8]陶炜煜，原梓涵.中美贸易摩擦对我国生猪市场影响几何[J]． 养猪，201820(3)：3—4．

[9]包利民，乌兰，李鸥.2019年第一季度中国畜产品贸易形势与后期走势，[农业展望](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=zgnyzyhjwz&perio_title=%E5%86%9C%E4%B8%9A%E5%B1%95%E6%9C%9B" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank),[2019年5期](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=zgnyzyhjwz&perio_title=%E5%86%9C%E4%B8%9A%E5%B1%95%E6%9C%9B&publish_year=2019&issue_num=5&tabId=article" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank)，93-97

[10]樊越.中美贸易争端对中国农业的影响[J]，[纳税](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=70617X&perio_title=%E7%BA%B3%E7%A8%8E" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank)，2018(13)： 195

[11]李国祥.中美贸易摩擦对中国农业的影响及启示[J],中国合作经济，2018(4)：6—1 1

[12]樊倩.美国在中国农产品市场的竞争优势及贸易转移的可能性分析，对外经贸,2018年第7 期·总第289 期，32-37

[13]尹训刚.新形势下推进生猪产业健康发展的措施研究，山东畜牧兽医，2019 年第 40 卷，59-60

[14]李国祥.理性反制进口美国农产品，[农经](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=hxxh&perio_title=%E5%86%9C%E7%BB%8F" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank),[2019年5期](http://g.wanfangdata.com.cn/perio/detail.do?perio_id=hxxh&perio_title=%E5%86%9C%E7%BB%8F&publish_year=2019&issue_num=5&tabId=article" \t "http://g.wanfangdata.com.cn/search/_blank)，14-16

项目来源：国家生猪产业技术体系养猪生产与动物福利（编号CARS-35）。

第一作者简介：黄健，男，1965年生，动物营养硕士，研究员，从事动物营养研究工作，电话023-46792051，E-mail： hjdh1965@163.com， QQ：470135396。通讯作者：邓红，女，1966年生，高级畜牧师，从事畜牧科研与检测工作，电话023-46791271，E-mail：[hjdh1965@163.com](mailto:hjdh1965@163.com)。