

第一单元 坚持宪法至上

第一课 维护宪法权威

1. 为什么要坚持中国共产党的领导？

①历史和人民的选择 p3

中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，是中国共产党领导中国各族人民战胜许多艰难险阻而取得的。

新中国成立后，中国共产党领导人民**制定宪法，以法律的形式**确认了中国各族人民奋斗的成果，确立了**在历史和人民的选择中**形成的中国共产党的**领导地位**。

②党的初心使命：p3 为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

③党的性质：p4

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。

④党的宗旨：p4 全心全意为人民服务

⑤党的最高理想和最终目标：p4 实现共产主义

⑥中国共产党领导地位：p4

中国共产党是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党是最高政治领导力量。

2. 我国的国家性质（国体） p4

中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。（人民民主专政的社会主义国家）

3. 我国的根本制度： p4 社会主义制度

4. 如何坚持党的领导？ p4 2点

- ①党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。
- ②必须坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

5. 党的根本组织原则 p4 民主集中制

6. 党的最高领导机关 p4

党的全国代表大会和它所产生的中央委员会

7. 党的地方各级领导机关 p4

党的地方各级代表大会和它所产生的委员会

8. 中国共产党与宪法法律的关系？ p5 党一执政

①中国共产党领导人民制定宪法和法律，领导人民实施宪法和法律，做到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。

②中国共产党要履行好执政兴国的重大职责，必须在宪法和法律范围内活动，依据宪法和法律治国理政。

9. 我国宪法的基本原则 p5 国家的一切权力属于人民

10. 宪法怎样保障国家一切权力属于人民？ p5-6 4点

- ①宪法确认我国的**国家性质**，明确**人民当家作主**的地位。我国宪法第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”
- ②宪法规定的社会主义**经济制度**奠定了国家权力属于人民的**经济基础**。我国经济制度的基础是**生产资料的社会主义公有制**。这一制度保证人民成为生产资料的所有者，成为国家的主人。
- ③宪法规定的社会主义**政治制度**明确了人民行使国家权力的**基本途径和形式**。
- ④宪法规定**广泛的公民基本权利**，并规定实现公民基本权利的保障措施。
- ⑤宪法规定**国家武装力量属于人民**，它的任务是巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业，努力为人民服务。

11. 国家的一切权力属于人民启示我们要依法积极参与国家政治生活，担当起国家主人应尽的责任。 p7

12. 人权的实质内容和目标是：★ 补到p8
人自由、平等地生存和发展。

13. 人民幸福生活是最大的人权。 p8

14. 尊重和保障人权是我国的宪法原则。 p8
2004年，现行宪法第四次修改写入宪法。

15. 我国人权的显著特点： p8
广泛性、公平性、真实性

16. 我国享受人权的主体是哪些人？ p8

既包括我国公民，也包括外国人等。不仅保护个人，也保护群体。

17. 我国人权的内容包括哪些？ p8

既包括平等权和人身权利、政治权利，也包括财产权、劳动权、受教育权等经济、社会、文化方面的权利。

18. 贫困是实现人权的最大障碍。 p11

19. 我国是如何尊重和保障人权的？ p9-10 5点

- ①尊重和保障人权是**立法活动**的基本要求。
- ②**行政机关**在执法过程中应当树立尊重和保障人权的意识，做到严格规范公正文明执法，坚持**依宪施政、依法行政、简政放权**。
- ③**监察机关**依照法律规定独立行使**监察权**，加强对所有行使公权力的公职人员的监督，保护公民的各项合法权益。
- ④**审判机关、检察机关**要依照宪法和法律的规定独立行使**审判权、检察权**，保护公民的各项合法权益。
- ⑤国家加强**法治宣传教育**，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，形成**全民守法**的氛围和习惯，努力将人权理想变成现实。



20.

权力机关（人民代表大会）

行政机关（人民政府）

监察机关（监察委员会）

审判机关（人民法院）

检察机关（人民检察院）

21. 宪法是如何设置国家机构的？ p13 - 15 3点

①明确各级国家机构的产生。

我国宪法第三条规定“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督”“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督”。

②宪法授予国家机构特定职权。

宪法授予国家机构特定职权，明确国家机构的组成、任期、工作方式等内容，使得国家权力的运行稳定有序。

③宪法明确国家机构的组织活动原则。

中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。

22. 我国国家机构贯彻民主集中制原则主要体现？ p15 3点

- ①在**国家机构与人民的关系**方面，国家权力来自人民，由人民选举产生国家权力机关，国家权力机关在国家机构中居于主导地位。
- ②在**中央与地方国家机构的关系**方面，中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性的原则。
- ③在**国家机关内部作出决策、决定时**，实行民主集中制。

23. 为什么要规范权力运行？ p16 2点 + p18 1点

- ①权力是把双刃剑，运用得好，可以造福于民；如果被滥用，则会滋生腐败，贻害无穷。
- ②规范国家权力运行以保障公民权利，这是宪法的核心价值追求。
- ③只有依法规范权力运行，才能保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。P18

24. 宪法的核心价值追求：p16

规范国家权力运行以保障公民权利

宪法的核心价值：p33 确认并保障公民基本权利实现

25. 宪法和法律如何规范权力的运行? p16 2点 + P16-18 4点

①必须加强对权力运行的制约和监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，**把权力关进制度的笼子里。**

②我国宪法规定：“一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。”

①国家权力必须在宪法和法律限定的范围内行使。国家机关行使权力应当有法律依据，不能**超越权限**行使权力，也不能**滥用权力**。（**法无授权不可为**）

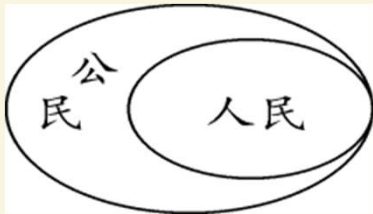
②人民通过宪法和法律将国家权力授予国家机关。对国家机关及其工作人员来说，权力就是责任，责任就要担当，必须依法行使权力、履行职责，**不得懈怠、推诿**。（**法定职责必须为**）

③宪法和法律还规定了国家权力行使的程序，要求国家权力必须严格**按照法定的途径和方式**行使。（**按照法定程序行使**）

④**国家权力的行使不能任性**。法定职责必须为，法无授权不可为。（**不能任性**）

拓展1 公民和人民的区别与联系

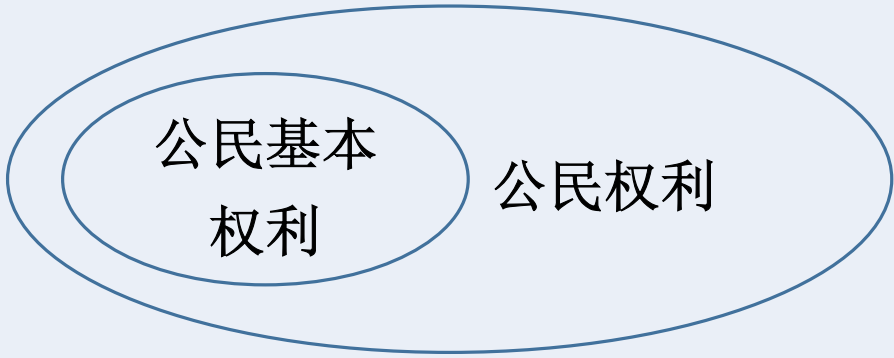
		公民	人民
区别	含义	公民指具有某一国国籍，并根据该国法律规定享有权利和承担义务的人	人民是对一个经济体认同并有归属感的人群集合
	性质	法律概念，与国籍相关	政治概念，与敌人相对
	范围	公民的范围比人民大，被剥夺政治权利的人和其他敌对分子不属于人民，但属于公民	工人、农民、知识分子和其他社会主义劳动者，社会主义事业的建设者，拥护社会主义的爱国者，拥护祖国统一的爱国者
联系		在我国，公民既包括人民，又包括那些被剥夺了政治权利的人、拥有中国国籍的外国人、敌视和破坏社会主义制度的敌对势力和敌对分子，他们虽然不是人民，但仍然是公民	



拓展2 权力与权利的区别

	权利	权力
行为主体与行为属性	公民与法人和其他社会组织	被授予权力的国家机关及其特定的工作人员
范畴	法律概念	政治概念
内容	我国公民（被限制某些权利的犯罪分子除外）都可以享受到涉及政治、经济、文化等各个领域，涵盖家庭生活、学校生活、社会生活等诸多方面的广泛的权利	权力的内容总是与相应主体担任的职务相联系，什么职位拥有什么样的权力，是由法律规定的。例如，人民代表大会依法拥有立法权、任免权、重大事项决定权等
对应关系	权利对应的是义务	权力对应的是责任，包括政治责任、法律责任等一切社会责任
强制性	权利只是以国家强制力为后盾	权力具有国家的直接强制力
在我国，权力只能赋予作为国家主人的中国人民，而权利则属于具有中华人民共和国国籍的中国公民（这其中当然包括人民）。		

拓展3 公民基本权利、公民权利和人权

项目	公民基本权利 (宪法权利)	公民权利	人权
含义不同	我国宪法对公民权利的规定	根据宪法、法律的规定，公民享有的各项权利	人权，是指“人，因其为人而应享有的权利”。人权是一个比较抽象的概念，空泛而不具体
联系	<ul style="list-style-type: none">•我国宪法既明确确认尊重保障人权的原则，又以公民基本权利的形式规定人权的具体内容•公民基本权利是宪法规定的•公民权利是宪法和法律规定的 		

第二课 保障宪法实施

1. 全国两会：p20

全国人民代表大会 中国人民政治协商会议

2. 我国治国的基本方略是：p20

依法治国 依法治国基本方略是在1999年第3次修改时入宪。

3. 宪法的构成 p20

我国现行宪法除序言外，设有第一章总纲，第二章公民的基本权利和义务，第三章国家机构，第四章国旗、国歌、国徽、首都，共四章五部分一百四十三条。

宪法的核心内容：第二章 公民的基本权利和义务

4. 1949年的《中国人民政治协商会议共同纲领》——起到**临时宪法**的作用。p13

5. 新中国成立以后，我国颁布过**4部宪法**。

1954年、1975年、1978年、1982年

我国现行宪法是1982年宪法

1982年宪法经历过5次修改，1988年、1993年、1999年、2004年、2018年。

6. 宪法**内容最多的**是第三章 国家机构

宪法**内容最少的**是第四章 国旗、国歌、国徽、首都

7. 2018年第5次修宪**新增了**第三章第七节**监察委员会**。p21

8. 1982年宪法是在1954年宪法的基础上制定的，**继承和发展了五四宪法的优良传统**。p21

9. 国家的根本任务是： p21

沿着中国特色社会主义道路，集中力量进行社会主义现代化建设

10. 国家的指导思想是：马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想。

11. 为什么宪法是根本活动准则？ P21—P22 3点

- ①我国宪法是党和人民意志的集中体现，是国家的**根本法**。
- ②宪法规定了我国的国家性质、根本制度、根本任务、公民的基本权利和义务、国家机构的设置及其职权等国家生活中的**最根本、最重要**的问题，涉及政治、经济、文化和社会生活等各个方面。
- ③宪法具有**至高无上的权威**。宪法的权威关系国家的命运、社会的安定和人民的根本利益。如果宪法没有权威，法治的权威就树立不起来；如果宪法受到漠视，人民权利和自由就无法保证。

12. 宪法是根本活动准则，要求是： P22 4点

- ①坚持**依法治国**首先要坚持**依宪治国**，坚持**依法执政**首先要坚持**依宪执政**。
- ②任何公民、社会组织和国家机关都必须以宪法和法律为行动准则。
- ③一切组织和个人都必须维护宪法权威，捍卫宪法尊严，保证宪法实施，依照宪法和法律行使权利或权力，履行义务或职责，都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法和法律的行为都必须予以追究。
- ④全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为**根本的活动准则**，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。

13. 宪法的地位? p24 宪法是国家的根本法，在国家法律体系中具有最高的法律地位、法律权威和法律效力。

14. 为什么宪法是国家的根本法?

(宪法与其他法律的区别与联系?) p24-25 4点

区别: ①从内容上看:

宪法所规定的内容是国家生活中带有**全局性、根本性**的问题，而其他法律所规定的内容通常只是国家生活中的一般性问题，是对国家生活或社会生活中某一方面的规定。

②从**法律效力**上看:

宪法具有最高的法律效力。宪法是其它法律的**立法基础和立法依据**，其他法律是根据宪法制定的，不得与宪法的原则和精神相违背。否则，就会因违宪而无效。

③从**制定和修改的程序**上看:

宪法的制定和修改程序比其它法律更加严格。

联系: ④宪法是**国家法制统一的基础**。全面依法治国，保障宪法实施，必须完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。宪法的规定具有原则性的特点，各种法律制度是对宪法规定的具体落实。宪法是对公民基本权利的根本确认和保障，2022/7/其他法律也对公民基本权利的实现具有不可替代的作用。

15. 为什么宪法的制定和修改程序比其他法律更加严格？ p25

- ①（宪法的重要性）宪法是国家的根本法，是公民权利的保障书，治国安邦的总章程，是一切组织和个人的根本活动准则，所以要比其他法律更加严格。
- ②（更严格的作用）一方面使得宪法的内容具有更广泛的民意基础； p25
- ③另一方面可保障宪法的长期稳定性，使国家长治久安，社会健康发展。 p25

		宪法	其他法律
制定		遵循特定的制宪程序	遵循一般程序
修改	提出	由全国人大常委会或者1/5以上的全国人大代表提议	一个代表团或30名以上的代表联名向全国人民代表大会提出； 全国人大常委会组成人员10人以上联名向全国人大常委会提出。
	审议	由全国人大以全体代表的2/3以上的多数通过	由全国人大以全体代表的过半数通过，或者由全国人大常委会组成人员的过半数通过
	表决		
	公布	全国人大主席团发布公告	国家主席签署主席令予以公布

拓展1 宪法的制定和修改

制定：我国宪法的制定遵循特定的制宪程序。

修改：

(1) 宪法**修改机关**：根据宪法的规定，中华人民共和国**全国人民代表大会**是最高国家权力机关，是**唯一有权修改**宪法的机关。

(2) 宪法的**修改程序**（以2018年第五次修宪为例）

①**提出**：全国人大常委会法制工作委员会决定将宪法修正案（草案）提请十三届全国人大一次会议审议。

②**审议**：2018年3月7日，全国人民代表大会各代表团举行全团会议和分组会议，审议宪法修正案草案。

③**表决通过**：2018年3月11日，十三届全国人大一次会议第三次全体会议表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。会议应出席代表2980人，出席2964人，缺席16人，出席人数符合法定人数。经过无记名投票，赞成2958票，反对2票，弃权3票。以全体代表的三分之二以上赞成票通过。

④**公布**：第十三届全国人大一次会议主席团公布施行。

注意：中共中央向全国人大常委会提出《中国共产党中央委员会关于修改宪法部分内容的建议》。这是党领导立法的体现，并不是法律的立法程序。

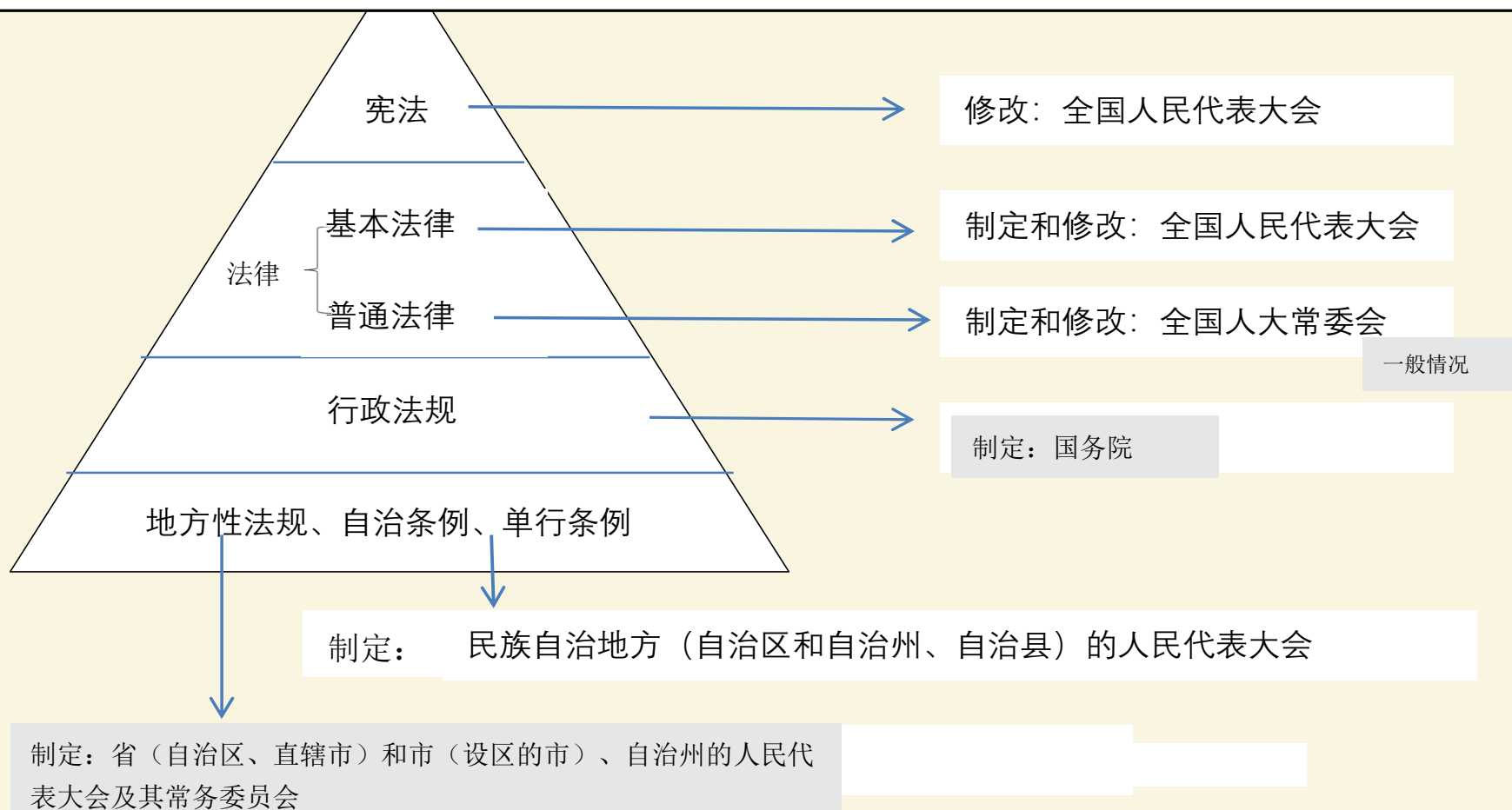
拓展2 我国法律的立法程序

我国法律的立法程序 简而言之就是法律的“制定、修改、废止”

- ①提出；
- ②审议；
- ③表决通过；
- ④公布

拓展3 p25

- **法律是由国家制定或认可**，这里的**国家**指的是全国、省、市（设区的市）人民代表大会及其常务委员会。
- **我国的立法机关**：全国人民代表大会及其常务委员会



拓展4 现行宪法是1982年宪法，五次修改的主要内容

	时间	会议	修改几处	修改内容
第一次	1988年	第七届全国人大第一次会议	2条修改	<p>这是中国第一次采用宪法修正案的形式修改宪法。</p> <ul style="list-style-type: none">•对私营经济的地位、作用和国家对私营经济政策作了明确规定；•对土地使用转让的问题作了补充规定
第二次	1993年	第八届全国人大第一次会议	9条修改	<ul style="list-style-type: none">•将“社会主义初级阶段”、“建设有中国特色的社会主义的理论”、“坚持改革开放”及“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”等写入了宪法序言；•将“国营经济”修改为“国有经济”；•将“国家在社会主义公有制基础上实行计划经济”修改为“国家实行社会主义市场经济”•修改集体经济组织有关条款（家庭联产承包为主的责任制）

第三次	1999年	第九届全国人大第二次会议	6条修改	<ul style="list-style-type: none"> •把邓小平理论的指导思想地位写进宪法； •将“建设有中国特色社会主义的道路”写入宪法序言； •依法治国的基本方略写进宪法； •国家现阶段的基本经济制度和分配制度以及非公有制经济的重要作用等写进了宪法。
第四次	2004年	第十届全国人大第二次会议	14条修改	<ul style="list-style-type: none"> •宪法修正案确立“三个代表”重要思想在国家政治和社会生活中的指导地位； •增加推动物质文明政治文明和精神文明协调发展的内容 •在统一战线的表述中增加社会主义事业的建设者； •完善土地征用制度，进一步明确国家对发展非公有制经济的方针； •增加“公民的合法的私有财产不受侵犯”； •增加建立健全社会保障制度的规定； •增加国家尊重和保障人权的規定； •将全国人大代表的产生方式修改为全国人民代表大会由省自治区直辖市特别行政区和军队选出的代表组成； •作出关于紧急状态的规定； •增加中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》等

第五次	2018年	第十三届全国人民代表大会第一次会议	21条修改	<ul style="list-style-type: none"> • 科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的指导思想写入宪法； • 增加贯彻“新发展理念”； • 修改中国特色社会主义总布局为“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，修改第二个百年奋斗目标为“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”； • 增加“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”； • 完善民族关系（维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系）； • 国家监察体制改革，增加“监察委员会”各项规定； • 地方立法制度，设区的市的人民代表大会及其常务委员会可制定地方性法规； • 国家主席任期制度修改，中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同； • 增加“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓”； • 充实和平外交政策，增加构建人类命运共同体。
-----	-------	-------------------	-------	---



16. 为什么要加强宪法监督？ p26

- ①权力行使需要接受监督。监督是权力正确行使的根本保证，不受监督的权力将导致腐败。
- ②为了保证国家机关严格按照宪法和法律行使权力，需要建立健全完备的监督公权力行使的制度体系，在这一监督体系中，宪法监督制度具有基础性意义。

17. p26

全国人大及其常委会行使监督宪法实施的职权

全国人大常委会有权解释宪法和法律

地方各级人大在本行政区域内负有保证宪法和法律实施的职责

18. 宪法监督的内容有哪些？ p27

①合宪性审查和监督，即审查法律、法规等规范性法律文件的合宪性，使其与宪法不抵触

②审查国家机关及其工作人员等的违宪行为，追究其违宪责任，维护宪法权威。

19. 怎样加强宪法监督？

健全制度： p27 ①②③

需要我们健全宪法实施和监督制度。

①要完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全监督机制和程序，使其更好担负起宪法监督职责。

②要健全宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，加强对宪法实施情况的监督检查，维护宪法权威。

③对于各种违反宪法的行为，都必须予以追究和纠正。

增强宪法意识： p29-31 ①②③

更需要人们增强宪法意识。

①学习宪法

②认同宪法

③践行宪法

20. **宪法宣誓制度**在2018年第5次修宪时写入宪法。

哪些国家工作人员就职时需要进行宪法宣誓？

各级人民代表大会及县级以上各级人民代表大会常务委员会选举或者决定任命的国家工作人员，以及各级人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员，在就职时应当公开进行宪法宣誓。

宪法宣誓制度的意义？ p32

- ①有助于国家工作人员树立宪法信仰，增强宪法意识，弘扬宪法精神，履行宪法使命。
- ②有助于国家工作人员珍惜宪法赋予的权力，自觉规范自己的行为。
- ③有助于彰显宪法权威。
- ④有利于推进依法治国。



21. 设立宪法宣传日的意义？

- ①有助于落实依宪治国，发挥宪法作用，维护宪法权威，在全社会普遍开展宪法教育，弘扬宪法精神。
- ②有助于普及宪法知识，有助于公民通过各种宪法宣传活动感受宪法的价值，扩大宪法实施的群众基础。
- ③有助于深化法治宣传教育的内涵，发挥法治宣传在培育社会主义核心价值观方面的积极作用。
- ④有助于在国际社会树立我国尊重宪法的良好形象，扩大我国宪法的国际影响。

谢谢观赏！

不看起步看进步



不比实力比努力