



UTPL
SmartLand
gestión inteligente del territorio

Inversión Pública Regional de Ecuador

BOLETÍN N° 05
Septiembre 2018

El boletín presenta una revisión y análisis de la evolución y distribución sectorial y regional de la inversión pública en Ecuador. Los resultados corresponden al periodo 2000-2015 y pone énfasis en la inversión pública a partir del año 2007.

La información utilizada para el efecto provienen del Ministerio de Economía y Finanzas de Ecuador y hacen referencia al Gasto devengado de la Ejecución presupuestaria.

Coordinadores del Observatorio Regional

Mgtr. María del Cisne Tituaña C, mdtituania@utpl.edu.ec

PhD. Ronny Correa Quezada, rforrea@utpl.edu.ec

Aspectos metodológicos

Bases de datos: Ministerio de Economía y Finanzas; Banco Central del Ecuador.

Variables utilizadas: Gasto devengado del presupuesto general del Estado sectorial y provincial 2000 – 2015.

Tratamiento de datos: Datos corrientes transformados a datos constantes (2007 = 100), a través del deflactor implícito del PIB calculado por el BCE a precios de 2007.

Análisis de datos: temporal, sectorial y regional mediante análisis de conglomerados por distancia mínima.

Todos los datos presentados en el boletín están medidos en millones de dólares constante, 2007=100.

Definiciones

Inversión Pública: Es toda repartición de recursos de origen público destinado a crear, incrementar, mejorar o reponer las existencias de capital físico y/o de capital humano, con el objeto de ampliar la capacidad del país para la prestación de servicios y/o producción de bienes.

Medición de la Inversión pública por "Enfoque económico": Permite asemejar las políticas públicas con el gasto devengado y reflejar el tamaño el sector público.

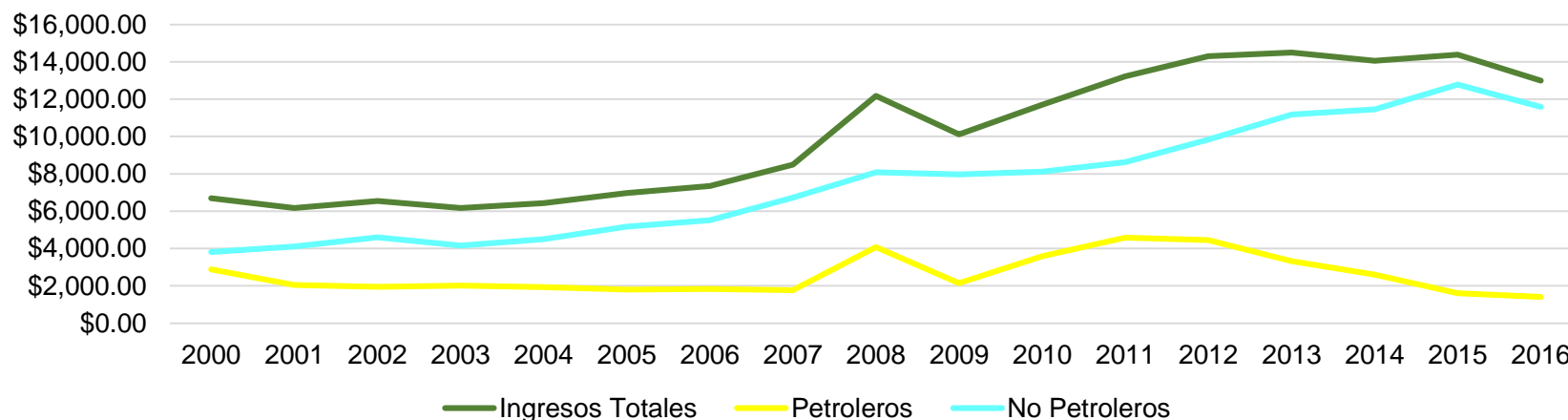
Presupuesto devengado: Es el monto de las obras, bienes o servicios; gestionados por cada Ministerio, Subsecretaría y demás entidades del sector público; que constituye una obligación de pago de obras efectivas realizadas.

Gasto devengado: Es el gasto ejercido en o antes de una fecha determinada, pagadero en fecha futura que implica el interés devengado sobre un documento por pagar; los jornales pendientes de pago a una

Operaciones del Gobierno Central – Ingresos

Los ingresos del Sector Público no Financiero (SPNF) tuvieron un importante incremento de 43.2% en el año 2008 respecto al año 2007, debido al aumento de los ingresos petroleros en \$2,314.56. Para el 2009, los ingresos totales cayeron en \$2,058.36, hecho asociado a la crisis inmobiliaria de Estados Unidos y a la caída de los precios del petróleo (\$62 por barril según el WTI y \$52 en la venta de crudo ecuatoriano).

Gráfico 1. Ingresos petroleros y no petroleros, 2000-2016.

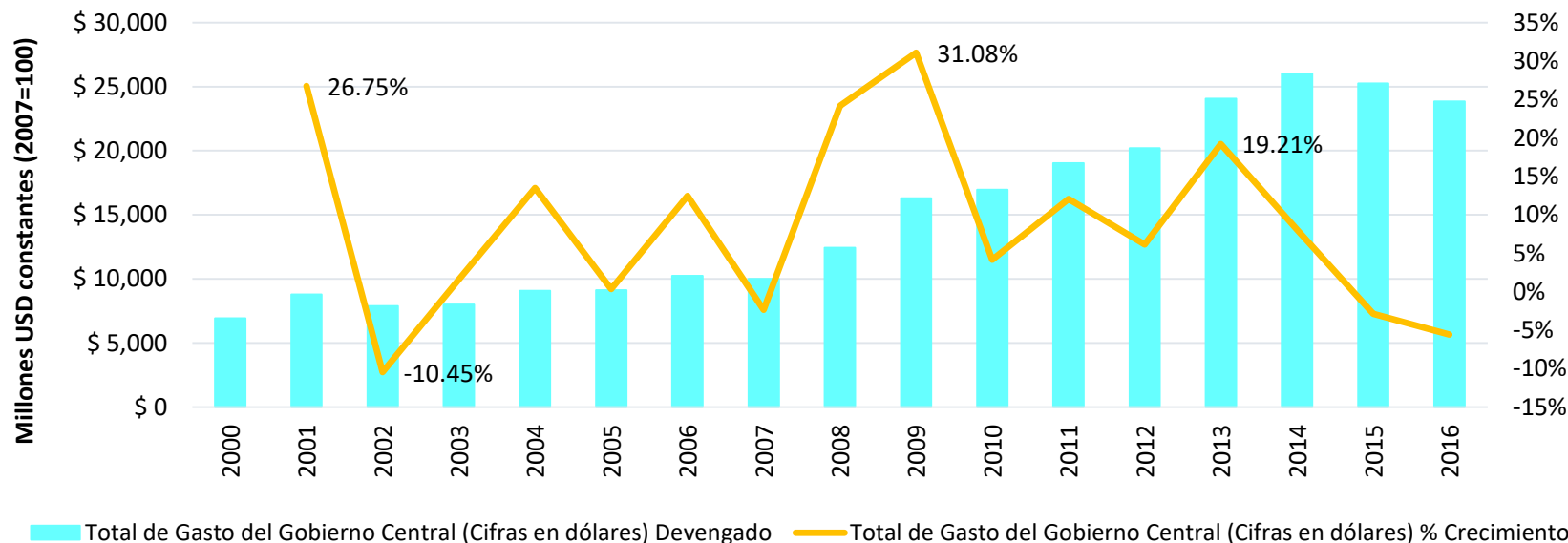


Fuente, elaboración propia a partir de los datos del BCE.

A partir del 2011, los ingresos *No Petroleros* toman mayor relevancia en los ingresos totales y, en 2013 se incrementan a \$11,167.04 representando el 77.07% del total. Mientras que los ingresos *No petroleros* de origen tributario (IVA, ICE, Impuesto a la Renta, Aranceles, entre otros) y No tributarios (transferencias), han tenido mayor participación dentro de los ingresos totales debido, entre otros factores, a las reformas tributarias orientadas a elevar la recaudación fiscal; salvaguardias arancelarias, entre otros.

Gasto devengado del Gobierno Central

Gráfico 2. Gasto del gobierno, 2000-2016.



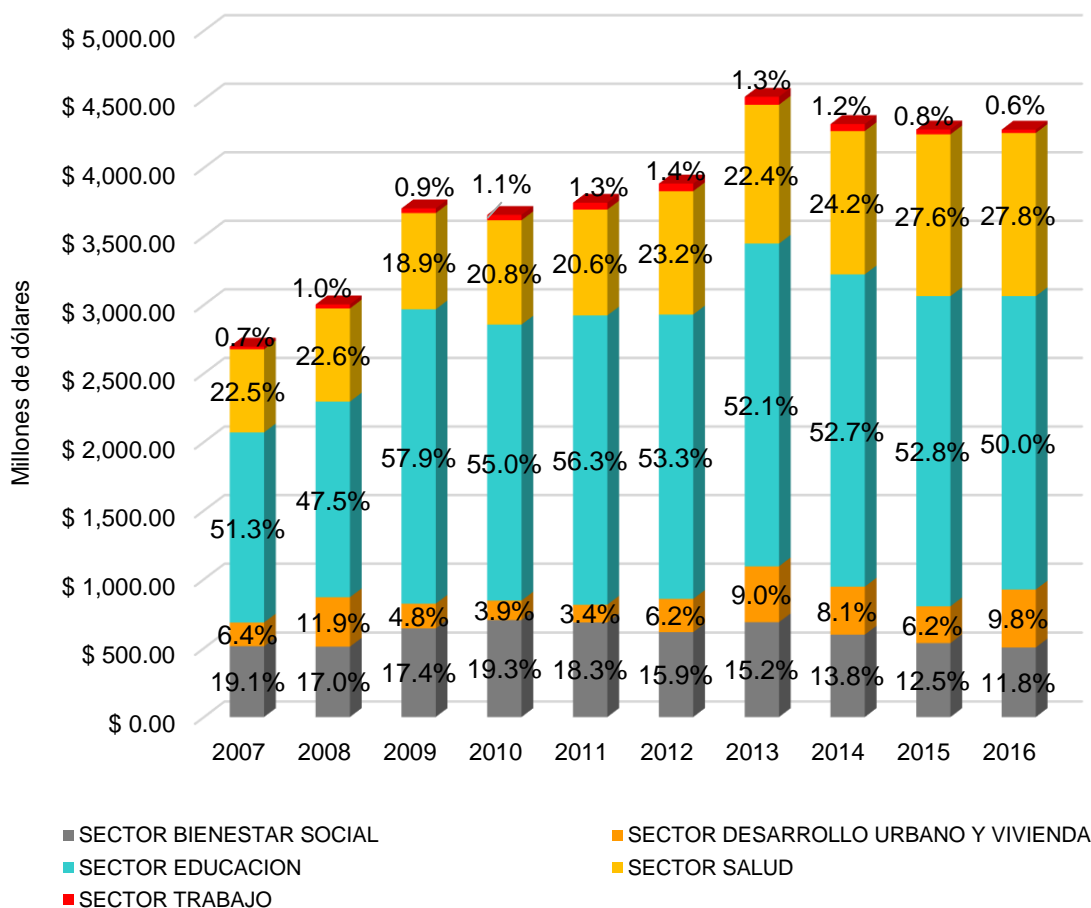
Fuente, elaboración propia a partir de los datos del BCE.

A partir del año 2008, el gasto público experimentó un drástico crecimiento del 31.08% (\$12.433,15 millones) que representó el doble de lo devengado en el 2007. En esta misma dirección, el declive de los ingresos en 2009 afectó a la planificación presupuestaria, a pesar de ello el gasto público subió a \$34.834 millones que implicó un déficit fiscal de \$2.635 millones, el cual se financió a través de fuentes externas y a recursos internos (fondos del BIESS). Por otro lado, se observa que para entre el 2012 y 2013, la inversión pública creció un 50.33% aumentando así de \$75.961 millones en 2012 a \$114.695 en 2013.

En definitiva, la inversión pública tomó relevancia en la última década, en el 2000 representaba el 4% del PIB y para el 2013 fue del 15.6% del PIB, constituyendo una cifra récord a nivel regional. En los años 2014 y 2015 representó el 15.1% y 15% del PIB en respectivamente. En éste último año el Estado invirtió \$8.000 millones de dólares, de los cuales el 32% se destinó a obras en sectores estratégicos. Finalmente, la caída del precio del petróleo y la apreciación del dólar frente al euro deterioraron la relación inversión pública/PIB.

Gasto social sectorial del Gobierno Central

Gráfico 3. Gasto del gobierno por sectores, 2007-2016.



El año de mayor inversión social fue el 2013 con \$4.517,99 millones de dólares, distribuidos en: 52,1% al sector Educación y el 22,4% a Salud, es decir \$2,353.48 y \$1,012.59 millones de dólares respectivamente, siendo los sectores de atención prioritaria del país.

PROYECTOS DE EDUCACIÓN

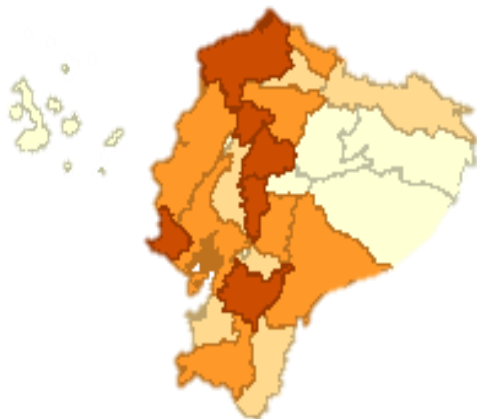
- *Becas Estudiantiles
- * Becas Prometeo
- * Nueva infraestructura educativa
- * Optimización de talento humano
- * Programa de alimentación escolar PAE
- * Proyecto Hilando el desarrollo
- * Proyecto I+D+I Convocatoria SENASCYT
- * Sistema de desarrollo profesional SIPROFE
- * Sistema Nacional de Nivelación y Admisión

Fuente, elaboración propia a partir de los datos del BCE.

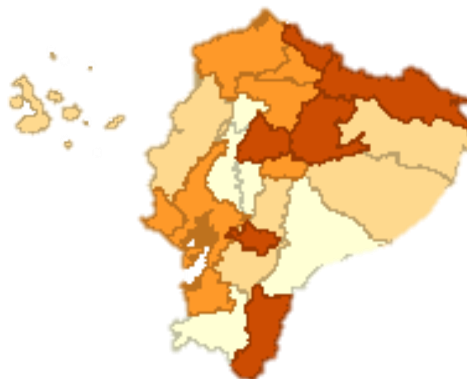
Inversión pública sectorial

Gráfico 4. Evolución de la inversión por sectores, 2009, 2012 y 2015.

a. 2009



b. 2012



c. 2015



Fuente, elaboración propia a partir de los datos del BCE.

La inversión pública de 2009, incrementó significativamente en relación al año anterior. Se observa mayor crecimiento de la inversión en las provincias de Santo Domingo de los Tsáchilas (215%), Esmeraldas (193%), Santa Elena (123%) y Azuay (111%).

En 2012, la inversión se concentró e incrementó en algunas provincias de la región amazónica y sierra con respecto al 2011, destacándose Zamora Chinchipe (231%), Cotopaxi (113%), Cañar (101%) y Napo (76%).

En 2015, dado el déficit fiscal por la disminución del precio del petróleo y otros factores, la inversión pública disminuyó en casi todas las provincias del país, siendo Bolívar (55%), El Oro (-41%), Galápagos (40%) y Chimborazo (42%), las provincias que mayor decremento tuvieron.

Conclusiones.

- El crecimiento, medido por el Valor Agregado Bruto, es mayor en las provincias más grandes: Guayas, Pichincha, Manabí y Azuay, pero se evidencia que al analizar el ingreso per cápita, el crecimiento regional centra su atención a las regiones del oriente y el centro de la región Sierra.
- El análisis de la distribución de la inversión publica evidenció que la misma no se asigna de forma equitativa, dicha distribución esta sesgada hacia las regiones de extracción petrolera como Napo, Sucumbíos y Orellana; y a regiones del centro del país como Manabí, Pichincha, Santo Domingo, entre otros. El estudio técnico para realizar la planificación de la asignación del presupuesto general de gasto de gobierno debe regirse a un sistema que identifique las necesidades de cada provincia como primer aspecto a considerar, posteriormente el tamaño económico de cada provincia y la población que cada una posee.
- Las áreas estratégicas de dicha inversión que generan mayor impacto en la contribución de crecimiento y bienestar de las regiones de Ecuador son: Educación, Salud, Bienestar Social, Desarrollo Urbano y Vivienda, y Trabajo; estas señaladas en orden de importancia según el análisis realizado en el presente estudio. Los sectores de Educación y Salud representan en promedio el 50% y 25% de la inversión social total.

Elaboración.

Stefany Iglesias Ruiz,
Estudiante de la Titulación de Economía. Universidad Técnica Particular de Loja.

Tangya Tandazo Arias, PhD.
Departamento de Economía. Universidad Técnica Particular de Loja.

*Las opiniones y conclusiones expresadas
en el siguiente Boletín son de exclusiva
responsabilidad de los autores.*

CONTACTOS:

Mgtr. María del Cisne Tituaña Castillo.
PhD. Ronny Fabián Correa Quezada
**Coordinadores del Observatorio
Regional adscrito al Laboratorio de
Análisis Socio – Económico Regional
(LASER)**

mdtituania@utpl.edu.ec

rforrea@utpl.edu.ec

Tel.: 3701444 ext. 2559

Universidad Técnica Particular de Loja
San Cayetano Alto S/N

Loja, Loja, Ecuador [1101608]

Boletines anteriores:

Boletín Nº 1: Pobreza y percepción del nivel de vida. Enero 2018. → goo.gl/bu3gnw

Boletín Nº 2: Indicadores Laborales. Febrero 2018. → goo.gl/sGh322

Boletín Nº 3: Presión demográfica sobre el Agua. Provincia de Loja.
Marzo 2018. → <https://bit.ly/2Hy2ctO>

Boletín Nº 4: Situación Poblacional en la Zona de Planificación 7.
Julio 2018. → <https://goo.gl/6ztsvS>