



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

INFORME 1

ESCENARIOS DE IMPACTOS POTENCIALES DEL COVID-19 EN LA POBREZA

PROPUESTAS DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA FRENTE AL COVID- 19 EN ECUADOR

Dr. Ronny Correa-Quezada

UTPLiD : <https://investigacion.utpl.edu.ec/rfcorrea>
rforrea@utpl.edu.ec

Mgs. Diego García-Vélez

UTPLiD : <https://investigacion.utpl.edu.ec/dfgarciax>
dfgarciax@utpl.edu.ec

8 de abril, 2020

Departamento de Economía de UTPL

Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional

Observatorio Regional

Documento disponible en: <https://investigacion.utpl.edu.ec/es/observatorios/regiobs>

Abril 2020

El contenido de este documento tiene solo fines informativos y se proporciona tal cual, sin ninguna garantía de idoneidad para ningún propósito. El usuario es totalmente responsable del uso que le dé a esta información.



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

La pobreza en Ecuador podría incrementarse hasta el 27% o 29%, si los ingresos de los hogares disminuyen en un 5% o 10% respectivamente, esto debido a la crisis económica por Covid-19.

Puntos clave:

- En estos momentos realizar estimaciones sobre los impactos sociales y económicos por la Pandemia del Coronavirus es complejo, debido a que se desconoce su tiempo de duración.
- Con el fin de aportar a la discusión sobre las perspectivas económicas y a los impactos sociales y económicos, investigadores del Departamento de Economía de la UTPL, presentan a la discusión pública este Informe con los efectos que potencialmente podría tener el Covid-19 en la sociedad y en la economía de Ecuador.¹
- En este informe se construyeron escenarios de las cifras de pobreza monetaria a partir de los resultados de la Encuesta ENEMDU de diciembre 2019 con base en supuestos y estimaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Se definieron seis escenarios. En los dos primeros se prevé una reducción de los ingresos totales de los hogares. En el tres y cuatro se considera una afectación de los ingresos laborales de los hogares. Mientras que en los escenarios cinco y seis se elaboró una correspondencia entre la deducción de los ingresos laborales y los hogares que son posibles beneficiarios del Bono de Protección Familiar (BPF). Los escenarios son los siguientes:

¹ Este Informe forma parte del Proyecto de Investigación “Propuestas de reactivación económica frente al Covid-19 en Ecuador” ejecutado por investigadores del Departamento de Economía de la Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL) en conjunto con investigadores del LabRegional de la Universidad Nacional Autónoma de México (FES Acatlán, FE y CRIM de la UNAM). El Proyecto tiene 3 componentes: i) Identificación de impactos económicos esperados en el país; ii) Identificación de impactos económicos sectoriales y regionales; y iii) Propuestas de reactivación consensadas con los sectores público, privado y la sociedad civil. Los autores agradecen las sugerencias y comentarios del Dr. Luis Quintana-Romero (FES Acatlán de UNAM); y la colaboración de Manuel Medina (EdiLoja), quien diseñó el logo de las publicaciones de este Proyecto.



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

- ✓ **Escenario 1:** Si la para de actividades, como producto del confinamiento y otras medidas tomadas para frenar el avance de la pandemia, ocasiona que los **ingresos totales** de los hogares se vean disminuidos en un 5%. Esto provocaría que la tasa de pobreza pase de un 25% a un 27,2%. Mientras que la tasa de extrema pobreza aumentaría de 8,9% a 10,4%.
- ✓ **Escenario 2:** Considerando los factores del escenario 1, si los hogares dejarán de percibir un 10% de sus **ingresos totales**. La tasa de pobreza en Ecuador se incrementaría en 4 puntos porcentuales (al pasar de 25% a 29,2%); mientras que la tasa de extrema pobreza aumentaría en 2 puntos porcentuales (de 8,9% a 11,1%).
- ✓ **Escenario 3:** Si se considera una disminución de los **ingresos laborales** del hogar, en un 5%. Es probable que 323.962 personas (que conforman 87.557 hogares) que no eran pobres, se sumen a personas consideradas pobres por ingresos monetarios.
- ✓ **Escenario 4:** Si se supone una disminución de los **ingresos laborales** del hogar, en un 10%. Es probable que el total de hogares pobres en el país pase de 1.174.279 a 1.336.696, es decir un incremento de 162.416.
- ✓ **Escenario 5:** En este punto se consideró la población en condición del escenario 3 (es decir que tengan una disminución de un 5% en sus **ingresos laborales**) pero que sean sujetos a recibir el **BPF de 60 USD mensuales**. Para este escenario se encuentra que la tasa de pobreza continúa igual que en la situación inicial, es decir se mantiene en un 25%.
- ✓ **Escenario 6:** Se considera a la población en condición del escenario 4 (es decir que tengan una disminución de un 10% en sus **ingresos laborales**) pero que sean sujetos a recibir el **BPF de 60 USD**. Para este escenario se proyecta que la tasa de pobreza se incrementa respecto a la situación inicial, pasando de 25% a 27,3%.



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional

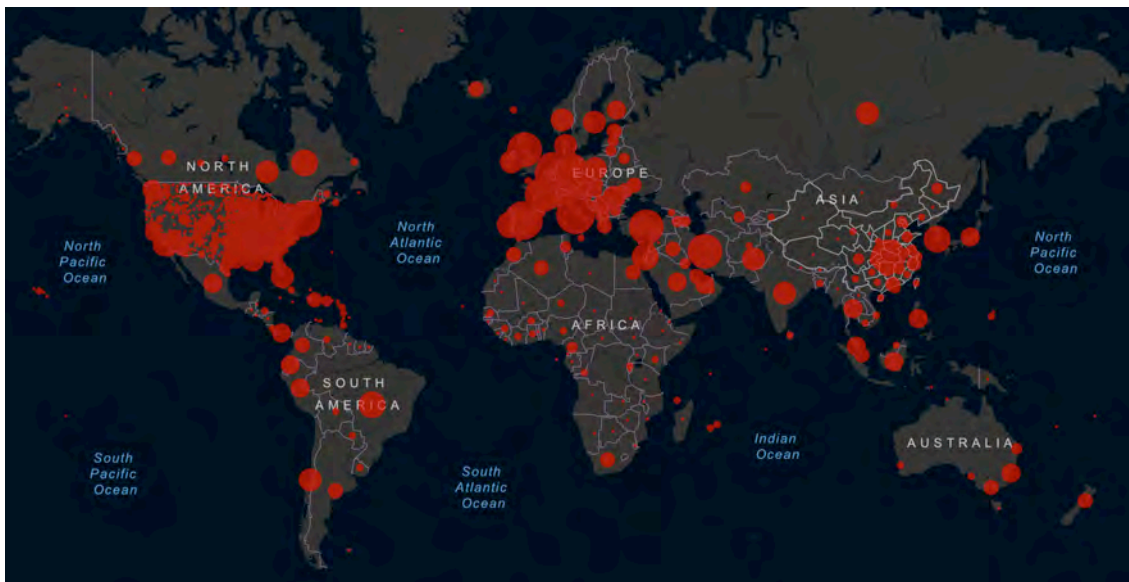


CORONA VIRUS
COVID - 19

1. Introducción

Desde diciembre de 2019, con la aparición del Covid-19 (Coronavirus) en China, todos los países del mundo se pusieron en alerta frente a la posibilidad de una pandemia, al difundirse el virus en varios continentes afectando la salud de una parte considerable de la población. Estos temores se hicieron realidad cuando el 11 de marzo de 2020 la OMS declaró el brote de coronavirus como una pandemia global.

Grafico1. Casos de Coronavirus (Covid-19) en el Mundo



Fuente: Tomado de Universidad Johns Hopkins, <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>

Prácticamente todo el planeta está afectado por esta pandemia; según datos de la Universidad Johns Hopkins (al 7 de abril de 2020) existen 1.365.004 infectados, los países con mayores números de contagios son Estados Unidos, España, Italia, Alemania, Francia, China e Irán.

Para Ecuador, de acuerdo con los datos del MSP (al 7 de abril de 2020), son 3.995 las personas contagiadas; aunque su distribución geográfica provincial es heterogénea, del total de casos positivos confirmados el 67,7% están Guayas, 10,5% en Pichincha, el 4% en Los Ríos, mientras que el resto de casos se reportan



UTPL
La Universidad Católica de Loja

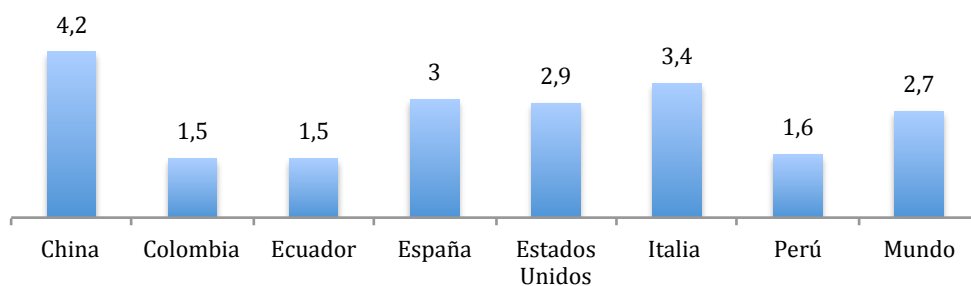
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

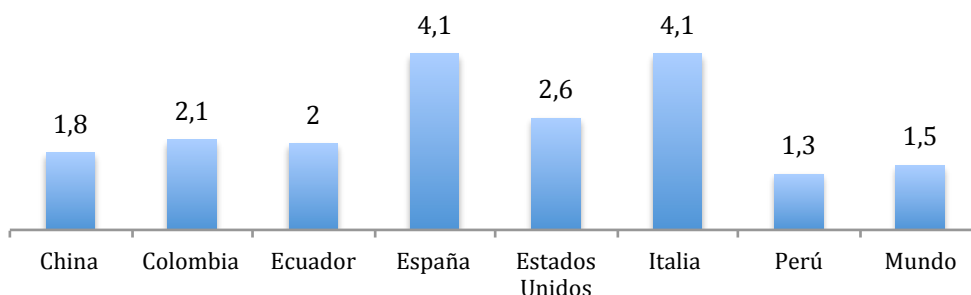
con una menor proporción en todo el territorio nacional. Los efectos (actuales) y potenciales de esta enfermedad son riesgosos y lamentables sobre todo por las pérdidas de vidas humanas y porque puede provocar que el sistema sanitario del país colapse; cuestiones muy sensibles y severas para la sociedad ecuatoriana.

Gráfico 2. Número de camas hospitalarias por cada 1.000 habitantes



Fuente: Banco Mundial (Datos para cada país/año mas reciente) <https://datos.bancomundial.org/>

Gráfica 3. Número de Médicos por cada 1.000 habitantes



Fuente: Banco Mundial (Datos para cada país/año mas reciente) <https://datos.bancomundial.org/>

Obviamente ningún país estuvo preparado para afrontar esta pandemia, si bien para el caso de Ecuador el número de médicos por cada 1.000 habitantes es superior al promedio mundial, no sucede lo mismo en cuanto a camas hospitalarias; una cuestión muy importante a considerar es el significativo número de personal



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

vinculado al sector salud que están infectados con Covid-19². En los gráficos 2 y 3 se muestra los dos indicadores de algunos países, se ha considerado algunas de las naciones donde el impacto del Covid-19 a la fecha es mayor (Estados Unidos, China, Italia, España), a Ecuador y a sus vecinos (Colombia y Perú).

Ante la pandemia, todos los países, incluido Ecuador, han impulsado medidas para buscar frenar los contagios. Las medidas tomadas por el gobierno ecuatoriano para precautelar la salud de la población, podrían tener tres tipos de consecuencias: i) incremento de los gastos realizados para atender necesidades, por encima de las asignaciones presupuestarias; ii) contracción de la economía; y, iii) aumento de las condiciones desfavorables en la población vulnerable.

El presupuesto a 2019 del sector salud es de 3.037 millones de USD, este monto necesariamente tendrá que incrementarse por las cuestiones de emergencia sanitaria (costos de diagnóstico, tratamiento y vigilancia) y atención a la población producidas por la pandemia del Coronavirus. Mientras que las intervenciones de las autoridades para reducir el contagio y expansión de la enfermedad tales como cierre de fronteras y de otras actividades de “distanciamiento social” que eviten aglomeración humana, conllevan impactos en varios sectores de actividad económica, entre los mas afectados estarían el turismo, el comercio, el transporte de personas, restaurantes y bares, así como un afectación menor pero importante en salud, educación y provisión de servicios³.

² Según declaraciones del Viceministro de Salud, más de 1.600 médicos, personal de enfermería y tecnólogos, entre otros trabajadores de la salud, están infectados. Esto significa que el 43,8% de todos los contagiados son profesionales de la salud, incluyendo también a personal administrativo de los hospital (El Universo, 6 de abril de 2020)
<https://www.elcomercio.com/actualidad/contagiosmedicospersonalsaludcovid19.html>

³ Para conocer más de los posibles efectos esperados en la economía mundial, se sugiere revisar los siguientes sitios web:
<https://www.imperial.ac.uk/news/196514/theeconomicimpactcoronavirusanalysisfrom/>
<https://www2.deloitte.com/ec/es/pages/strategy/articles/elimpactoeconomicodecovid19nuevocoronavirus.html>
<https://www.univision.com/noticias/dinero/onuadvierquetelaeconomiamundialpuedecontraerse09porelimpactodelcoronavirus>
<https://www.dw.com/es/coronaviruseslapecorcrisisglobaldesde1945dicejefedelaonu/a52975268>
<https://www.cepal.org/es/comunicados/covid19tendr Gravesefectoslaeconomiamundialimpactarapaisesamericalatina>



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

Consideramos que la población vulnerable podría ser afectada de manera desfavorable a través de dos vías. En la primera, por los efectos en adultos mayores y personas vulnerables (personas con enfermedades catastróficas, asmáticas y con diabetes) ya que son más sensibles al virus por su bajo sistema inmunitario. En la segunda, objeto del presente informe, se considera que ante una contracción de la economía y la para de las actividades, una gran parte de la población verán disminuidos (o no recibirán) sus ingresos, lo que a su vez ocasionaría que estas personas (y sus hogares) se mantengan o formen parte de la población en situación de pobreza o extrema pobreza. Ocasionando con ello que se expanda de una forma mas amplia y acelerada las condiciones de desigualdad en el país.

2. Metodología

Para realizar las proyecciones de la pobreza y extrema pobreza monetaria se trabajó con la base de datos de la ENEMDU a diciembre de 2019, bajo el siguiente proceso y supuestos:

- Se consideraron tres supuestos:
 - La línea de pobreza no varía, es decir, se mantiene en 84,82 USD para la pobreza y en 47,80 USD para la pobreza extrema.⁴
 - La reducción de los ingresos afecta a todos los hogares. Se decidió afectar en un 5% y en un 10% los ingresos totales⁵ y los ingresos laborales⁶ tomando como referencia las estimaciones de la CEPAL.⁷

⁴ Debido a que la línea de pobreza no ha presentado variaciones significativas durante los últimos 8 semestres.

⁵ Es la sumatoria de los ingresos provenientes del trabajo, los ingresos derivados del capital o inversiones y los ingresos por transferencias y otras prestaciones recibidas.

⁶ Ingresos provenientes del trabajo dependiente (asalariados) y del trabajo independiente (cuenta propia o como patrono), este puede ser monetario o no.

⁷ Según cifra de la CEPAL "...si el avance de la pandemia provocase una caída del 5% en el ingreso medio de la población activa, el número de latinoamericanos en pobreza extrema pasaría de los 67,5 millones actuales a 82 millones. Si la merma de ingresos para la población económicamente activa fuese del 10%, esa cifra se dispararía hasta los 90 millones de persona" (Diario El PAIS, 7 de abril de 2020).



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

- Los ingresos laborales son afectados, pero no la condición de actividad de la PEA.
- Se consideró la asignación de un aporte monetario de 60 USD mensuales, como un supuesto aproximado del BPF, a los hogares que cumplen con los siguientes criterios:⁸
 - Ningún miembro del hogar recibe el BDH.⁹
 - Ningún miembro del hogar recibe el BJGL.¹⁰
 - El hogar es considerado en situación de pobreza monetaria.
- Procesamiento de datos y cálculos:
 - Se replicó la medición de la pobreza monetaria considerando la metodología utilizada por INEC, pero aplicando las condiciones propias de los seis escenarios planteados.¹¹ Se utilizaron los programas SPSS y Stata para el procesamiento de datos y los cálculos respectivos.

3. Escenarios

A continuación se presentan los resultados estimados, es necesario advertir que los gráficos, figuras y esquemas se elaboraron con fines de ilustración de los escenarios, por lo que, las barras no corresponden a una escala real.

<https://elpais.com/economia/20200403/lapandemiaamenazacondejarentre14y22millonesdepersonasmasenpobrezaxextremaenamericalatina.html>

⁸ El 27 de marzo de 2020, mediante Decreto Ejecutivo 1022 el Gobierno ecuatoriano establece el Bono de Protección Familiar por Emergencia por la presencia del covid-19 en Ecuador, el monto de esta transferencia es de 120 USD que se pagará en dos partes iguales, durante los meses de abril y mayo. Quienes pueden acceder a esta transferencia los afiliados al SSC y los afiliados al Régimen de Trabajo No Remunerado en el Hogar, cuyos ingresos sean inferiores a 400 USD mensuales

⁹ No se puede ser beneficiario del bono, si algún miembro del grupo familiar recibe de los bonos y pensiones de las Transferencias Monetarias que otorga el MIES

¹⁰ Ídem

¹¹ El análisis se realizó para diez escenarios, pero solo se presentan los resultados de los seis escenarios mayor probabilidad de ocurrencia.



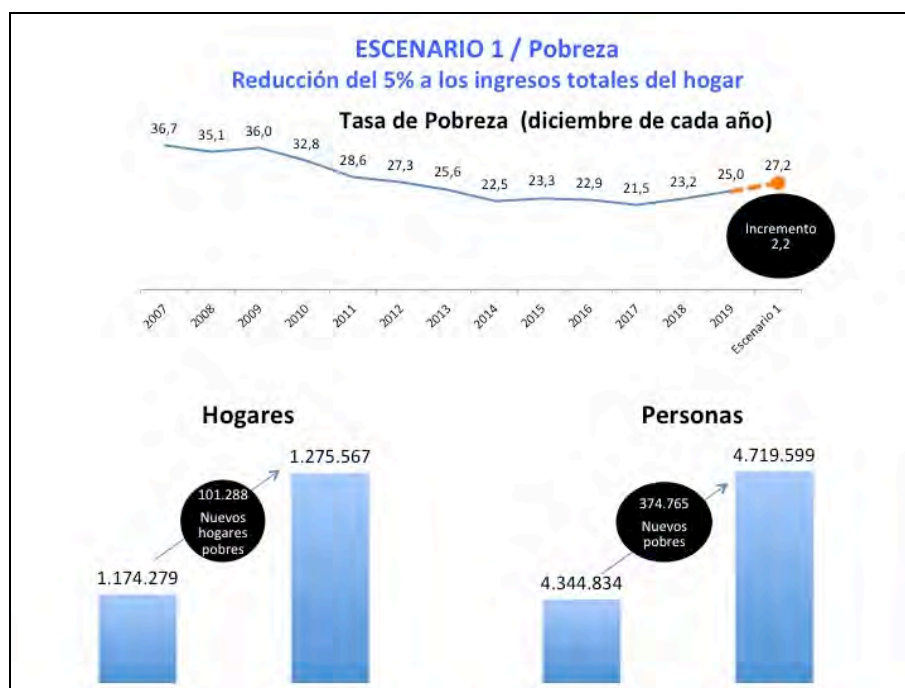
UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional

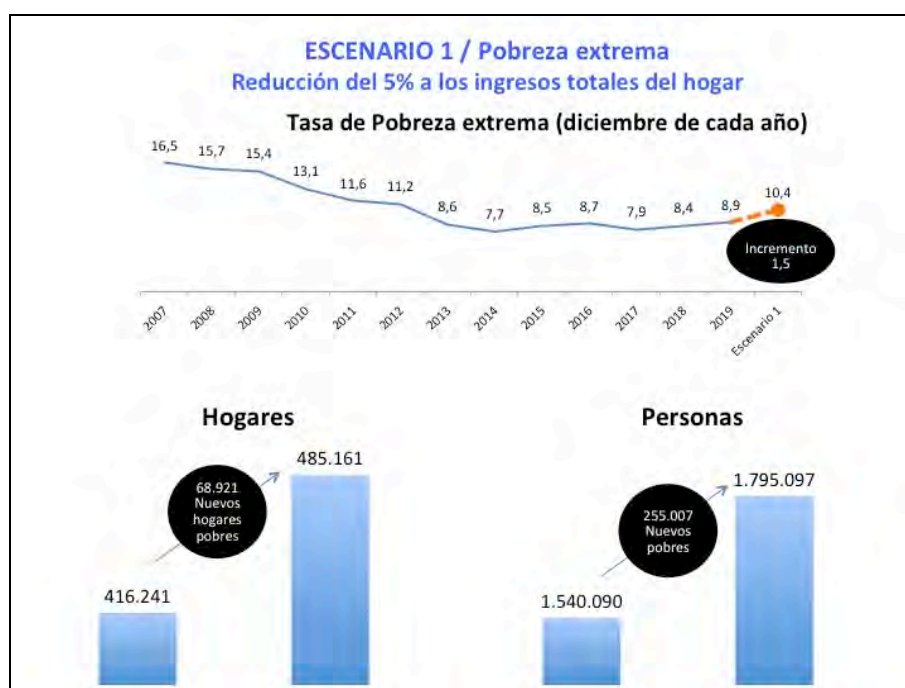


CORONA VIRUS
COVID - 19

Una reducción de 5% en los ingresos totales incrementará en 2,2% la pobreza. Lo que se traducirá en 101.288 nuevos hogares pobres y 374.765 nuevas personas en pobreza.



Una reducción de 5% en los ingresos totales incrementará en 1,5% la pobreza extrema. Lo que se traducirá en 68.921 nuevos hogares pobres y 255.007 nuevas personas en pobreza extrema.





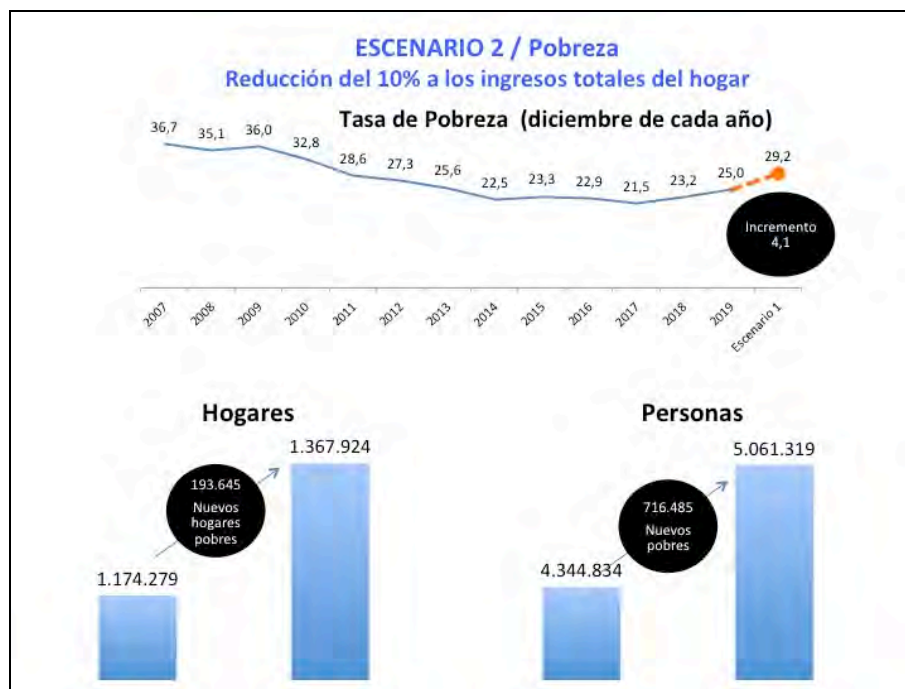
UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional

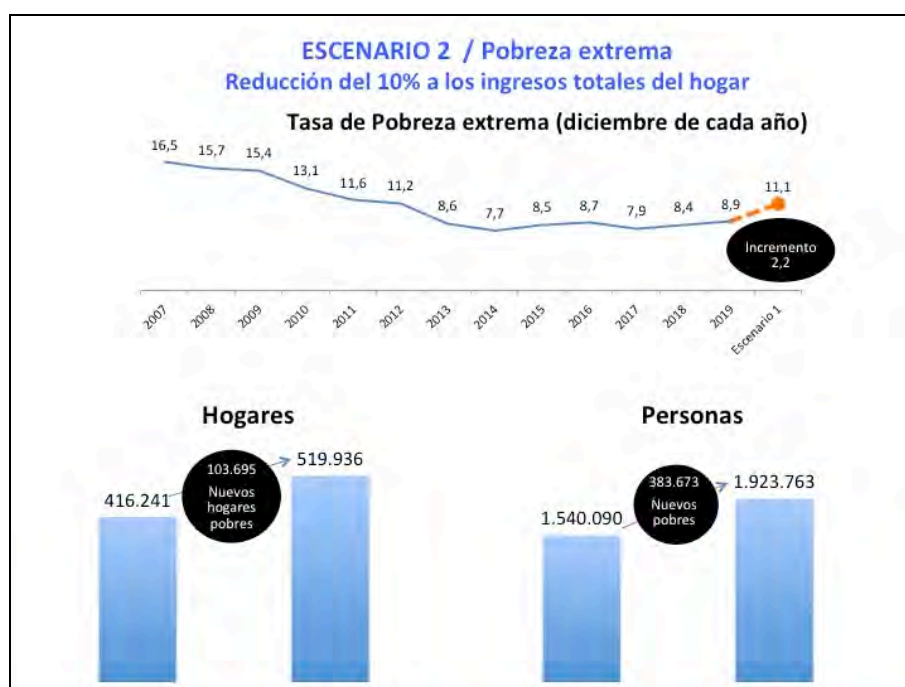


CORONA VIRUS
COVID - 19

Una reducción de 10% en los ingresos totales incrementará en 4,1% la pobreza. Lo que se traducirá en 193.645 nuevos hogares pobres y 716.485 nuevas personas en pobreza.



Una reducción de 10% en los ingresos totales incrementará en 2,2% la pobreza extrema. Lo que se traducirá en 103.695 nuevos hogares pobres y 383.673 nuevas personas en pobreza extrema.





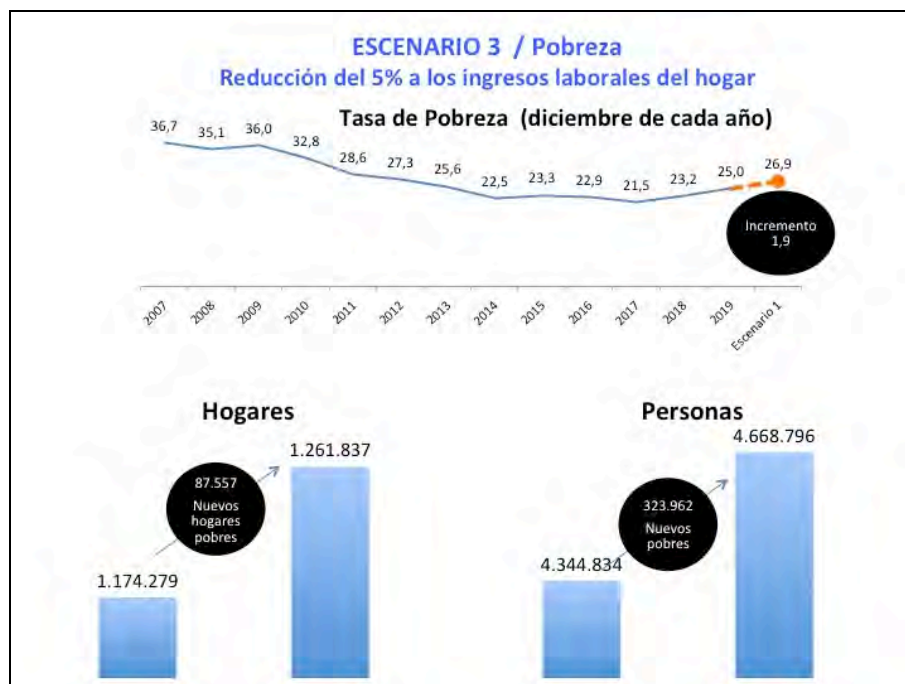
UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional

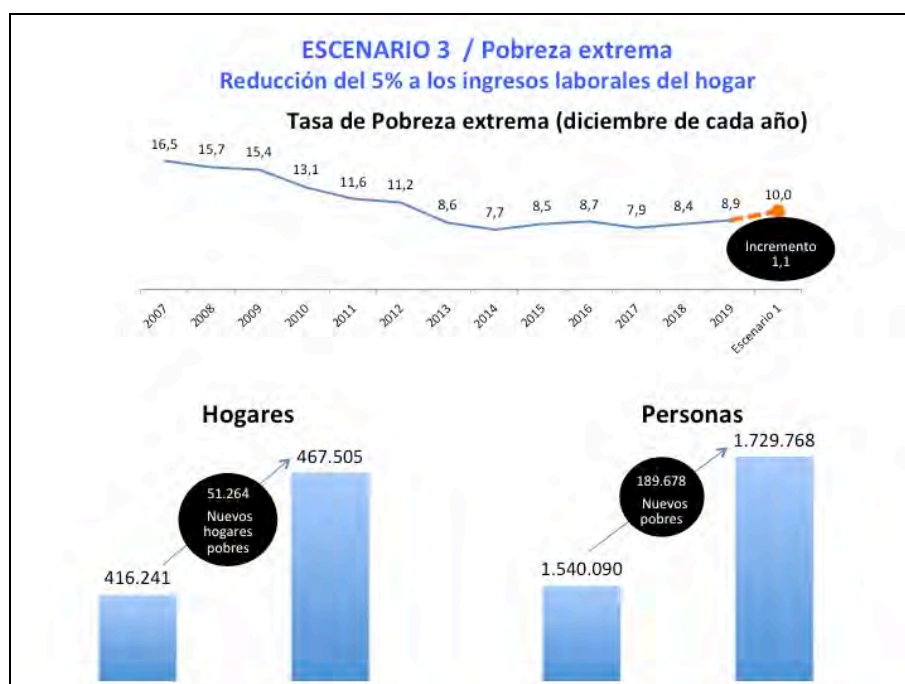


CORONA VIRUS
COVID - 19

Una reducción de 5% en los ingresos laborales incrementará en 1,9% la pobreza. Lo que se traducirá en 87.557 nuevos hogares pobres y 323.962 nuevas personas en pobreza.



Una reducción de 5% en los ingresos laborales incrementará en 1,1% la pobreza extrema. Lo que se traducirá en 51.264 nuevos hogares pobres y 189.678 nuevas personas en pobreza extrema.





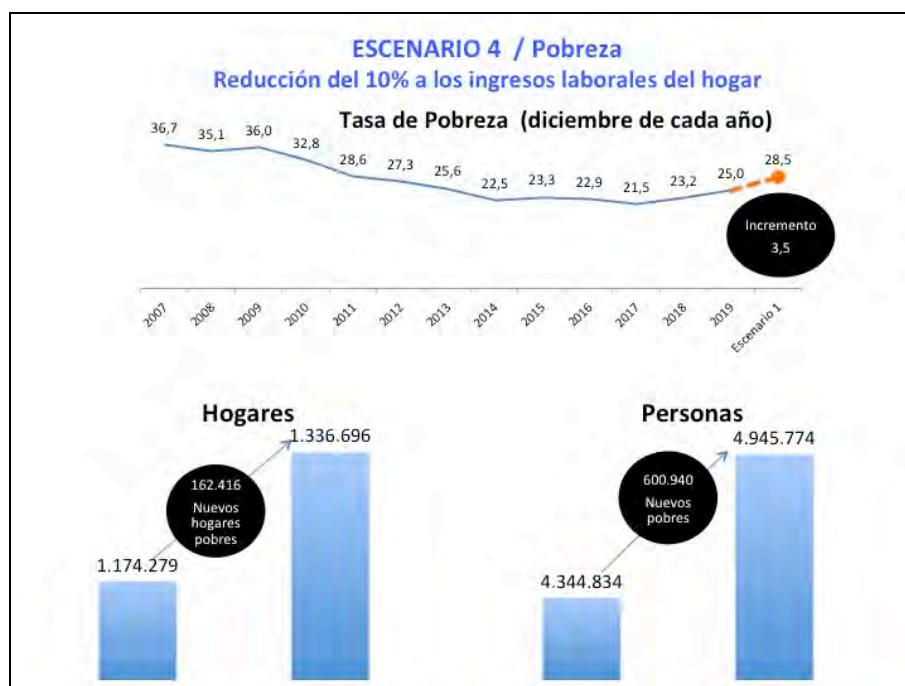
UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional

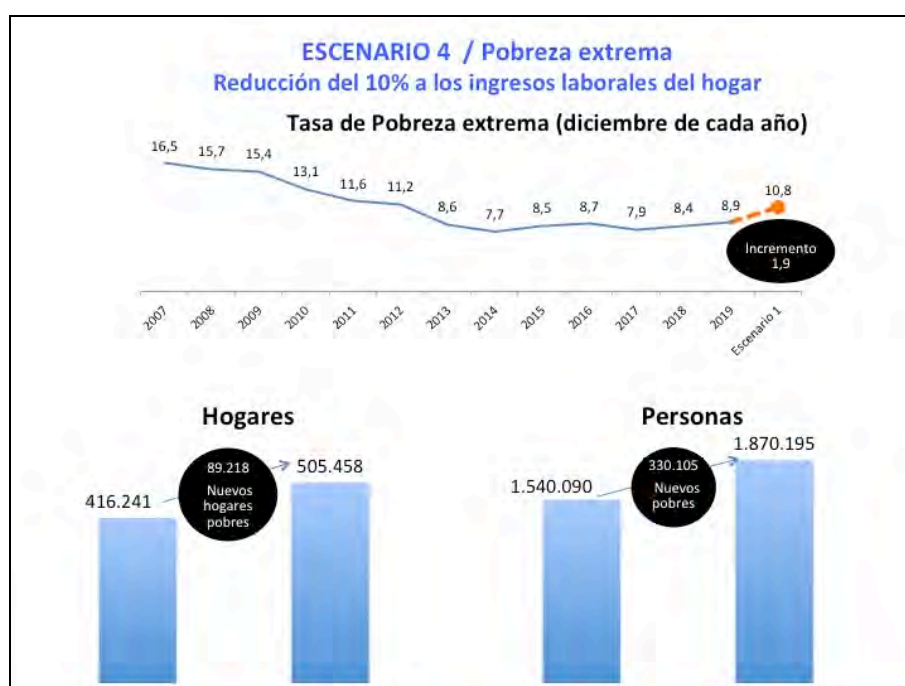


CORONA VIRUS
COVID - 19

Una reducción de 10% en los ingresos laborales incrementará en 3,5% la pobreza. Lo que se traducirá en 162.416 nuevos hogares pobres y 600.940 nuevas personas en pobreza.



Una reducción de 10% en los ingresos laborales incrementará en 1,9% la pobreza extrema. Lo que se traducirá en 89.218 nuevos hogares pobres y 330.105 nuevas personas en pobreza extrema.





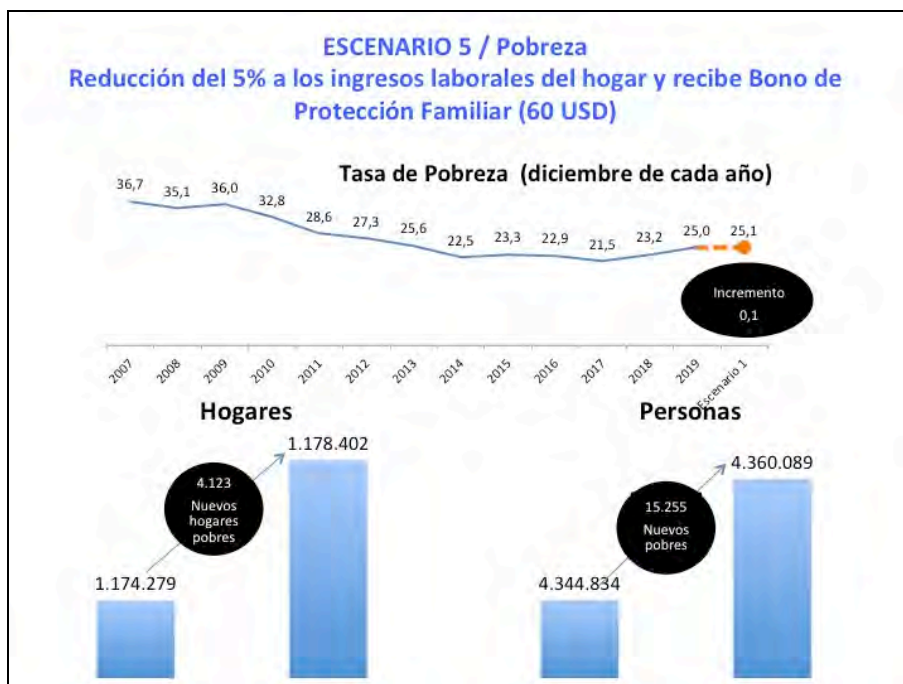
UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional

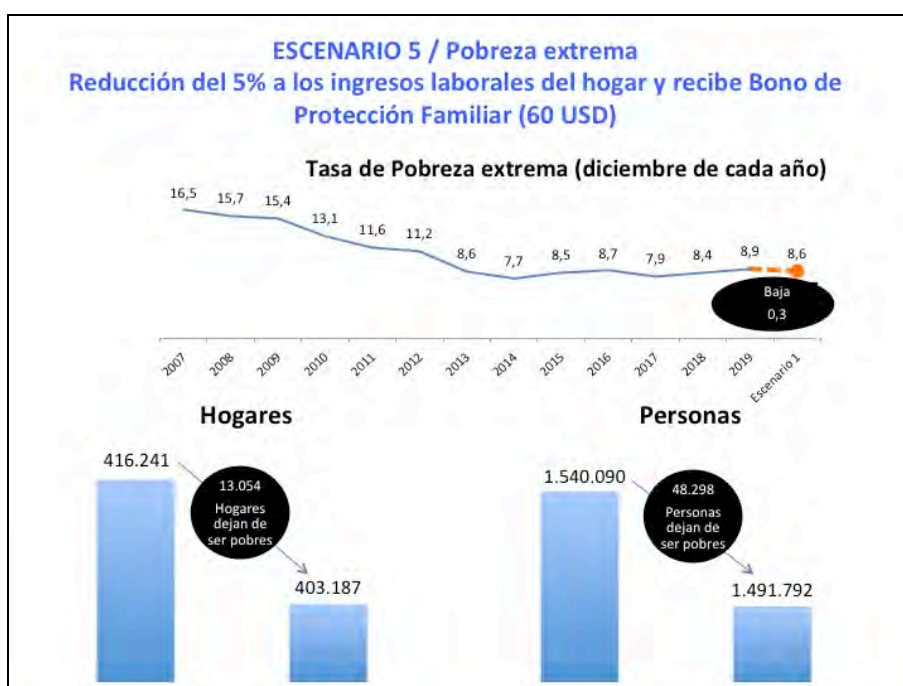


CORONA VIRUS
COVID - 19

Una reducción de 5% en ingresos laborales de los hogares que reciben el BPF incrementará en 0,1% la pobreza. Lo que se traducirá en 4.123 nuevos hogares pobres y 15.255 nuevas personas en pobreza.



Una reducción de 5% en los ingresos laborales de los hogares que reciben el BPF disminuirá en 0,3% la pobreza extrema. Lo que se traducirá que 13.054 hogares dejan de ser pobres y 48.298 personas ya no sean pobres.





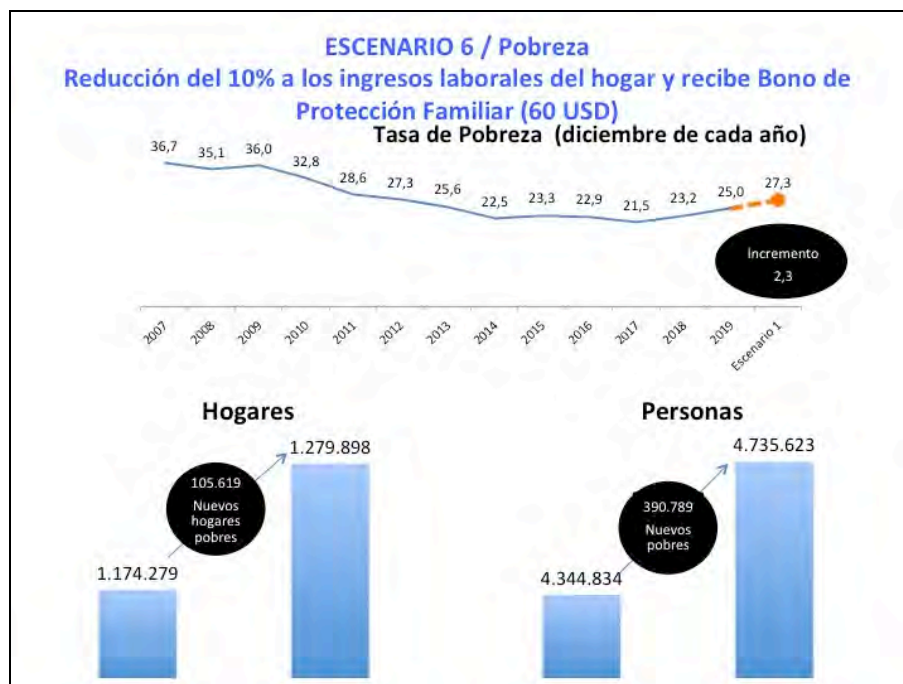
UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional

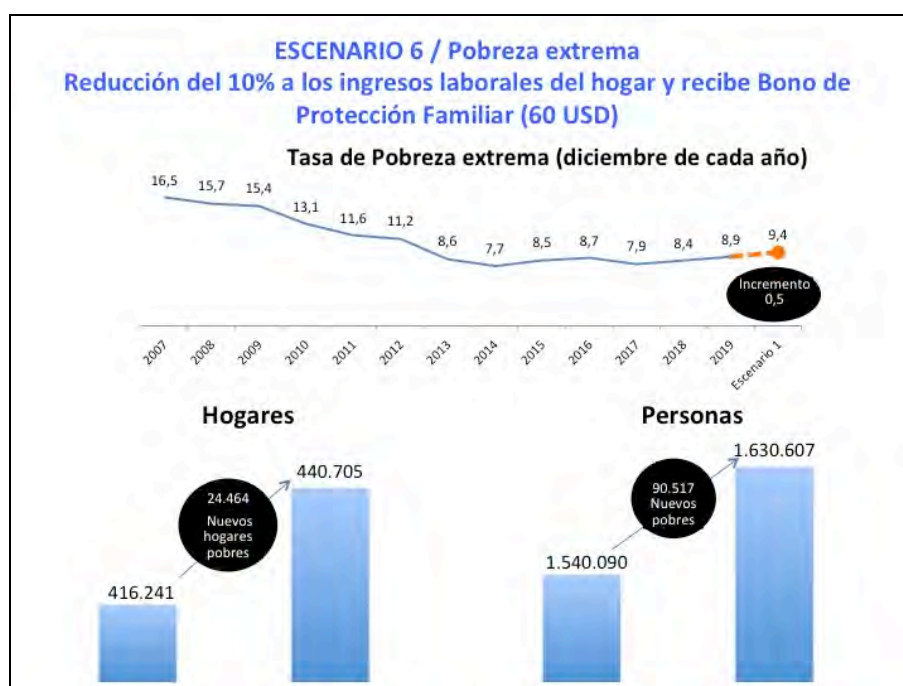


CORONA VIRUS
COVID - 19

Una reducción de 10% en ingresos laborales de los hogares que reciben el BPF incrementará en 2,3% la pobreza. Lo que se traducirá en 105.619 nuevos hogares pobres y 390.789 nuevas personas en pobreza.



Una reducción de 10% en los ingresos laborales de los hogares que reciben el BPF incrementará en 0,5% la pobreza extrema. Lo que se traducirá en 24.464 nuevos hogares pobres y 90.517 nuevas personas en pobreza extrema.





UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

4. Conclusiones

- Durante los primeros trimestres del 2020, los impactos económicos y sociales de la pandemia mundial comenzarán a advertirse. Aún es prematuro pronosticar los efectos de largo plazo; sobre todo si se considera la posibilidad de que existirán a futuro nuevos brotes de coronavirus. Bajo este panorama de incertidumbre también es posible que, si bien las consecuencias económicas serán sustanciales en una etapa inicial, también podría resultar que las mismas sean transitorias.
- Se prevé una acelerada caída del consumo por parte de las familias, lo cual impactará sobre todo en sectores relacionados con el transporte, preparación de alimentos y bebidas, hospedaje, así como servicios de entretenimiento. Sin embargo, una de las repercusiones que a corto plazo se podrá apreciar son las pérdidas de empleos en el sector formal y la disminución de los ingresos sobre todo en el sector informal.
- En este contexto los objetivos de política fiscal establecidos a inicios de año no deben ser prioridad; ya que se requiere de medidas (algunas temporales otras permanentes) focalizadas, de aplicación inmediata y que sean eficaces para fortalecer el sistema de salud y atender a los grupos de personas mas afectadas y desfavorecidas.
- Una de las políticas sugeridas por parte de los organismos internacionales para paliar los efectos de esta pandemia es la transferencia de dinero en efectivo y subsidios al salario para grupos de población en pobreza y extrema pobreza. Para ello el gobierno ecuatoriano estableció el BPF.
- Los escenarios aquí descritos permiten tener una aproximación de lo que a futuro pudiese sobrevenir, si los ingresos de las familias ecuatorianas disminuyen sus ingresos, como consecuencia de la interrupción parcial o total de las actividades productivas por la emergencia sanitaria.
- No obstante, son los ingresos laborales, los que se afectan directamente; se consideró también escenarios con la reducción de los ingresos totales, puesto que, al ser un problema mundial, también es indudable que se verán



UTPL
La Universidad Católica de Loja

DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
Grupo de Investigación en Economía Urbana y Regional
Observatorio Regional



CORONA VIRUS
COVID - 19

afectados las transferencias monetarias de los hogares que reciben remesas del exterior.

- En el escenario más optimista (Escenario 5), la aplicación del BPF sería suficiente para contrarrestar los efectos de la paralización de las actividades económicas. Sin embargo, si se cumpliera el escenario más negativo (Escenario 2), el gobierno debería considerar la ampliación del BPF a 150 USD (valor que actualmente ya reciben algunos hogares por concepto del BDH) y que su entrega se prolongue hasta que el país logre superar la emergencia sanitaria.
- Aunque las transferencias monetarias (subsidios, bonos y otros), por lo regular se enfrentan a un fuerte debate sobre su aplicación, en la actualidad, son una de las mejores opciones de política para contrarrestar los efectos de la pandemia sobre la pobreza. Esta claro que, por sí solas no solucionan el problema completo, por ello es necesario complementarlas con otras medidas que garanticen la satisfacción de las necesidades básicas de las personas en situación de necesidad y vulnerabilidad.

Lista de siglas y variables utilizadas

UTPL:	Universidad Técnica Particular de Loja
ENEMDU:	Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina
BPF:	Bono de Protección Familiar
OMS:	Organización Mundial de la Salud
MSP:	Ministerio de Salud Pública
PEA:	Población Económicamente Activa
BDH:	Bono de Desarrollo Humano
BJGL:	Bono Joaquín Gallegos Lara
INEC:	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
SSC:	Seguro Social Campesino
MIES:	Ministerio de Inclusión Económica y Social