



КонсультантПлюс

"Документация по промышленной
безопасности"

(Тихомирова Л.А.)

(Подготовлен для системы КонсультантПлюс,
2020)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 09.01.2024

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 10 июня 2020 года

Л.А. ТИХОМИРОВА

Тихомирова Лариса Александровна, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой гражданского права Казанского филиала ОУП ВО "АТ и СО".

Любая организация, осуществляющая деятельность в области промышленной безопасности, рано или поздно сталкивается с рядом вопросов, касающихся документации: какую документацию необходимо разрабатывать в целях соблюдения требований законодательства на каждом этапе эксплуатации ОПО и какие согласования она должна пройти, а также какие документы для этого требуется подготовить; какова последовательность получения соответствующих документов; нужна ли проектная документация организации, которая не осуществляла строительство и реконструкцию ОПО; каков порядок восстановления утерянной документации и предусмотрена ли возможность разработки отсутствующей документации на последующих этапах эксплуатации объектов; предусмотрены ли возможность и порядок внесения изменений в действующую документацию; какие документы подтверждают вывод из эксплуатации ОПО, зданий и сооружений?

Отвечая на поставленные вопросы, необходимо понимать, что законодательство на разных этапах эксплуатации объекта предусматривает необходимость разработки соответствующей документации. Так, например, проектная документация в силу требований Градостроительного [кодекса](#) РФ разрабатывается на строительство, реконструкцию и в некоторых случаях капитальный ремонт объектов капитального строительства. На консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в силу требований Федерального [закона](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" разрабатывается документация. Снос объектов капитального строительства осуществляется на основании проекта организации работ, подготовленного с учетом требований [главы 6.4](#) Градостроительного кодекса РФ. При этом для каждой такой документации законодатель предусмотрел соответствующий порядок разработки, утверждения, а в некоторых случаях экспертизы и согласования.

Известно, что основанием для исключения ОПО из Реестра ОПО является в том числе утрата ОПО признаков опасности. Вместе с тем законодательством не конкретизируется, какие документы должны быть приложены к соответствующему заявлению. Перечень таких документов определяется в зависимости от типа ОПО и применяемых на них технических устройств. Кроме того, утрата признаков опасности может произойти в случаях реализации проектных решений (реконструкции, технического перевооружения), имеющих положительное заключение экспертизы.

Многообразие объектов регулирования предусматривает и разнообразие соответствующей документации. Во-первых, некоторые виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию и уведомлению. Наличие определенных документов предусматривается для опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств, зданий и сооружений, технологических процессов, видов выполняемых работ, работников. И здесь важно различать правовой статус объектов, поскольку зачастую проблема возникает в разграничении объектов, например, ОПО от зданий и сооружений и от технических устройств (например, когда речь идет о трубопроводах). Кроме того, законодатель предусматривает разработку документации, обеспечивающей промышленную безопасность в целом. Требования к перечню разрабатываемой документации могут конкретизироваться в зависимости от типа опасного производственного объекта, вида применяемого на нем оборудования, технологии и профессии (квалификации) работников.

К сожалению, законодательством в области промышленной безопасности не определен единый перечень документов в отношении каждого из обозначенных объектов. При этом многие вопросы регламентируются иными отраслями законодательства. Таким образом, получается, что для определения перечня требуемых законодательством документов необходимо обращаться к разным нормативным

правовым актам. Речь идет, прежде всего, о федеральных законах, нормативных правовых актах в области лицензирования, административных регламентах Ростехнадзора по осуществлению государственных функций и предоставлению государственных услуг, многочисленных федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности.

В настоящем пособии будут исследованы разные аспекты вопроса, касающегося документации по промышленной безопасности.

I. РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Деятельность в области промышленной безопасности

Виды деятельности в области промышленной безопасности обозначены в **п. 1 ст. 6** Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон N 116-ФЗ).

Так, к видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности.

Как видим, законодатель классифицировал деятельность в области промышленной безопасности в зависимости от объекта ее направленности:

1) деятельность в отношении опасных производственных объектов (далее - ОПО):

- проектирование ОПО;
- строительство ОПО;
- эксплуатация ОПО;
- реконструкция ОПО;
- капитальный ремонт ОПО;
- техническое перевооружение ОПО;
- консервация ОПО;
- ликвидация ОПО;

2) деятельность в отношении применяемых на ОПО технических устройств:

- изготовление технических устройств, применяемых на ОПО;
- монтаж технических устройств, применяемых на ОПО;
- наладка технических устройств, применяемых на ОПО;
- обслуживание технических устройств, применяемых на ОПО;
- ремонт технических устройств, применяемых на ОПО;

3) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности:

- проведение экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

- проведение экспертизы промышленной безопасности документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если эта документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях, установленных [статьей 7](#) Федерального закона N 116-ФЗ;

- проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

- проведение экспертизы промышленной безопасности декларации промышленной безопасности, разрабатываемой в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемой декларации промышленной безопасности;

- проведение экспертизы промышленной безопасности обоснования безопасности опасного производственного объекта, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Положения Федерального [закона](#) N 116-ФЗ, а соответственно и остальные требования законодательства в области промышленной безопасности распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. В связи с этим важно понимать, что речь идет не только об организациях, эксплуатирующих ОПО (эксплуатирующих организациях), но и об организациях, проектирующих ОПО (конструкторских организациях), организациях, обслуживающих технические устройства на ОПО (специализированных организациях), организациях, проводящих экспертизу промышленной безопасности (экспертных организациях). За каждым из указанных субъектов законодательством в области промышленной безопасности закрепляются конкретно определенные требования (обязанности, запреты, ограничения).

Понятно, что речь идет об особой сфере общественных отношений, которая охватывает далеко не каждую хозяйственную деятельность, не каждый промышленный объект и оборудование и не каждый хозяйствующий субъект.

Объединяет обозначенные виды деятельности то, что все они связаны с опасными производственными объектами. Поэтому в определении необходимости соблюдения требований промышленной безопасности важно понимать, что речь идет об особой категории промышленных объектов - опасных производственных объектах.

В ниже представленной таблице на основании законодательных требований и федеральных норм и правил в области промышленной безопасности раскрывается содержание основных понятий, имеющих непосредственное отношение к видам деятельности в области промышленной безопасности.

Виды деятельности	Содержание определений
Проектирование объекта	Проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с настоящим Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной

	власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства" при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 Градостроительного кодекса РФ (ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ)
Строительство объекта	Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства) (п. 13 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ)
Эксплуатация объекта	Эксплуатация опасного объекта - ввод опасного объекта в эксплуатацию, использование, техническое обслуживание, консервация, техническое перевооружение, капитальный ремонт, ликвидация опасного объекта, а также изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте (п. 5 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте")
Реконструкция объекта	<p>Реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов (п. 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ).</p> <p>Реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п. 14.1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ)</p>
Капитальный ремонт объекта	Капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального

	<p>строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ).</p> <p>Капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п. 14.3 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ)</p>
Техническое перевооружение объекта	<p>Техническое перевооружение опасного производственного объекта - приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств (ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов")</p>
Консервация объекта	<p>Решение о консервации объекта принимается в случае прекращения его строительства (реконструкции) или в случае необходимости приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем (п. 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 N 802).</p> <p>Консервация объекта может осуществляться по инициативе пользователя недр в случаях временной невозможности или нецелесообразности его дальнейшей эксплуатации по технико-экономическим, экологическим, горнотехническим и другим причинам. Временная приостановка деятельности объекта в связи с отсутствием спроса на добываемое сырье или иными экономическими причинами может осуществляться без консервации горных выработок на срок до 6 месяцев при условии выполнения согласованных с территориальным органом Госгортехнадзора России мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, охраны недр и окружающей среды на весь срок приостановки (п. 12 Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недр, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.1999 N 33).</p> <p>Консервация химического объекта предусматривает осуществление комплекса организационных и технических мер, обеспечивающих промышленную и экологическую безопасность при остановке объекта; материальную сохранность объекта; предотвращение его разрушения, в том числе вследствие коррозии, а также его работоспособность после расконсервации (п. 1.4 Типового положения о порядке организации и проведения работ по</p>

	<p>безопасной остановке на длительный период и (или) консервации химически опасных промышленных объектов, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 04.11.2000 N 64).</p> <p>Консервация технологического комплекса или его части допускается в случаях временной невозможности или нецелесообразности дальнейшей разработки месторождения или отдельных его участков по технико-экономическим, экологическим, горно-геологическим и иным причинам. Консервации также подлежат горные выработки и буровые скважины на ликвидируемых предприятиях, перспективные и пригодные для использования в иных целях (п. 155 Правил охраны недр, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 N 71)</p>
Ликвидация объекта	<p>Ликвидация технологического комплекса или его части, как правило, допускается после полной отработки балансовых запасов полезных ископаемых, при отсутствии перспектив их прироста, невозможности и нецелесообразности повторной разработки месторождения и вовлечения в добычу имеющихся забалансовых запасов (п. 154 Правил охраны недр, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 N 71).</p> <p>Ликвидация - работы по ликвидации горных выработок и исключению доступа к ним, по демонтажу оборудования, сносу зданий и сооружений, экологический мониторинг, тушение горящих породных отвалов, строительство водоотливных комплексов и очистных сооружений, реконструкция объектов, пострадавших от ведения горных работ, рекультивация нарушенных земель, дополнительное пенсионное обеспечение, переселение граждан, прочие мероприятия по ликвидации (п. 3.14 Перечня форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, утв. Приказом Минэнерго России от 19.04.2019 N 391)</p>
Снос объекта	<p>Снос объекта капитального строительства - ликвидация объекта капитального строительства путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в том числе его частей (п. 14.4 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ)</p>
Изготовление оборудования	<p>Термин "изготовление" означает выполнение любых видов производственных или технологических операций, включая сборку или какие-либо особые операции (Постановление Правительства РФ от 29.11.2000 N 911 "О Правилах определения страны происхождения товаров").</p> <p>Изготовление/производство - выполнение любых видов производственных или технологических операций, включая сборку или какие-либо особые операции, целью которых является получение продукта (Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, заключено в г. Ялте 20.11.2009)</p>

Монтаж оборудования	Монтаж - установка в проектное положение оборудования, поступившего в собранном виде, а также сборка, изготовление (доизготовление) оборудования на объекте применения из готовых частей и элементов с применением неразъемных и (или) разъемных соединений с установкой в проектное положение (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116)
Наладка оборудования	<p>Пусконаладочные работы - комплекс работ, включающий подготовку к пуску и пуск газоиспользующего оборудования с коммуникациями и арматурой, доведение нагрузки газоиспользующего оборудования до согласованного с организацией - владельцем оборудования уровня, а также наладку топочного режима газоиспользующего оборудования без оптимизации коэффициента полезного действия (подп. "е" п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 N 317).</p> <p>Режимно-наладочные работы - комплекс работ, включающий наладку газоиспользующего оборудования в целях достижения проектного (паспортного) коэффициента полезного действия в диапазоне рабочих нагрузок, наладку средств автоматического регулирования процессов сжигания топлива, теплоутилизирующих установок и вспомогательного оборудования, в том числе оборудования водоподготовки для котельных (подп. "ж" п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 N 317)</p>
Обслуживание оборудования	<p>Техническое обслуживание - комплекс операций или операция по поддержанию работоспособности или исправности оборудования под давлением при использовании его по назначению (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116).</p> <p>Техническое обслуживание - комплекс операций или операция по поддержанию работоспособности или исправности изделия (ПС) при использовании по назначению, ожидании, хранении и транспортировании (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533)</p>
Ремонт оборудования	Ремонт - восстановление поврежденных, изношенных или пришедших в негодность по любой причине элементов оборудования под давлением с применением неразъемных (сварных) соединений в целях приведения его в

работоспособное состояние.

Ремонт капитальный - ремонт, выполняемый для восстановления исправности и полного или близкого к полному восстановлению ресурса оборудования с заменой или восстановлением любых его частей, включая базовые основные элементы.

Ремонт средний - ремонт, выполняемый для восстановления исправности и частичного восстановления ресурса оборудования с заменой или восстановлением составных частей ограниченной номенклатуры и контролем технического состояния составных частей, выполняемым в объеме, установленном в нормативной и (или) технической документации.

Ремонт текущий - ремонт, выполняемый для обеспечения или восстановления работоспособности оборудования и состоящий в замене и (или) восстановлении его отдельных частей.

Ремонт плановый (планово-предупредительный, регламентный) - ремонт, выполняемый по утвержденному в организации графику с периодичностью и в объеме, установленными в нормативной и (или) технической документации. Вывод в плановый ремонт должен осуществляться в установленные графиком сроки независимо от технического состояния оборудования в момент начала ремонта с уточнением объема работ по результатам осмотра, ревизии, дефектации оборудования при подготовке к ремонту.

Ремонт неплановый - ремонт, осуществляемый вне плана для ликвидации причин аварии или инцидента, а также по текущему состоянию оборудования, определяемому при выполнении работ по его обслуживанию

(Приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116)

Ремонт - комплекс операций по восстановлению исправности или работоспособности ПС.

Ремонт текущий - ремонт, выполняемый для обеспечения или восстановления работоспособности изделия (ПС) и состоящий в замене и (или) восстановлении отдельных его частей.

Ремонт плановый - ремонт, постановка на который осуществляется в соответствии с требованиями нормативно-технической или эксплуатационной документации.

Ремонт капитальный - ремонт, выполняемый для восстановления исправности и полного или близкого к полному восстановлению ресурса изделия (ПС) с заменой или восстановлением любых его частей, включая базовые.

Примечание: значение близкого к полному ресурсу устанавливается в нормативно-технической документации.

Ремонт полнокомплектный - ремонт ПС с истекшим сроком службы, выполняемый ПС, находящимся в смонтированном состоянии, с целью устранения повреждений, выявленных в результате технического

	<p>диагностирования, для восстановления работоспособности ПС и продления срока службы до следующего технического диагностирования.</p> <p>Ремонт капитально-восстановительный - ремонт ПС, выполняемый для восстановления работоспособности и близкого к полному восстановлению ресурса ПС, включающий замену или восстановление частей ПС.</p> <p>(Приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533)</p>
Реконструкция оборудования	<p>Реконструкция (модернизация) - изменение технических характеристик оборудования путем замены (изменения) его отдельных элементов, узлов, устройств управления и обеспечения режима работы (автоматизированных систем управления технологическим процессом, регулирующих устройств, горелочных устройств) и (или) изменения конструкции оборудования под давлением и его элементов путем применения неразъемных (сварных) соединений, вызывающее необходимость проведения прочностных расчетов и корректировки паспорта и руководства (инструкции) по эксплуатации, оформления нового паспорта и руководства по эксплуатации (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116).</p> <p>Реконструкция - изменение конструкции ПС или его основных показателей назначения, вызывающее необходимость внесения изменений в паспорт (например, изменение типа привода, длины стрелы, высоты башни, длины пролета, грузоподъемности, устойчивости), переоборудование ПС для работы с другими грузозахватными органами или грузозахватными приспособлениями, а также другие изменения, вызывающие перераспределение и изменение нагрузок на расчетные элементы металлоконструкции и/или приводы (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533)</p>
Эксплуатация оборудования	<p>Эксплуатация - стадия жизненного цикла ПС, на которой реализуется, поддерживается и восстанавливается его качество. Эксплуатация ПС включает в себя в общем случае использование по назначению (работу), транспортирование, монтаж, хранение, техническое обслуживание и ремонт (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533)</p>

Техническое диагностирование оборудования	Техническое диагностирование - комплекс операций с применением методов неразрушающего и разрушающего контроля, выполняемых в процессе эксплуатации в пределах срока службы, в случаях, установленных руководством по эксплуатации, и при проведении технического освидетельствования для уточнения характера и размеров выявленных дефектов, а также по истечении расчетного срока службы оборудования под давлением или после истощения расчетного ресурса безопасной работы в рамках экспертизы промышленной безопасности в целях определения возможности, параметров и условий дальнейшей эксплуатации этого оборудования (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116)
Техническое освидетельствование оборудования	<p>Техническое освидетельствование - комплекс периодически проводимых административно-технических мер, направленных на установление фактического состояния в целях подтверждения работоспособности и соответствия промышленной безопасности оборудования под давлением в процессе эксплуатации в пределах срока службы (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116).</p> <p>Техническое освидетельствование ПС - комплекс административно-технических мер, направленных на подтверждение работоспособности и промышленной безопасности ПС в эксплуатации (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533)</p>
Доизготовление оборудования	Доизготовление - окончательная сборка оборудования под давлением с использованием неразъемных и (или) разъемных соединений, осуществляемая изготовителем по месту установки (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116)
Консервация оборудования	Консервация - комплекс мероприятий по обеспечению определенного технической документацией срока хранения или временного бездействия оборудования путем предохранения от коррозии, механических и других воздействий человека и окружающей среды (приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной

	безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116)
Модернизация оборудования	Модернизация - изменение, усовершенствование, отвечающее современным требованиям. Примечание: модернизация ПС - разновидность реконструкции, направленная на улучшение потребительских свойств, показателей назначения и/или безопасности ПС, например, замена старой системы управления на новую, с более плавным регулированием и более высокими номинальными скоростями (Приложение N 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533)
Ввод в эксплуатацию оборудования	Ввод в эксплуатацию - документально оформленное событие, фиксирующее готовность оборудования к применению по назначению (ст. 2 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах" ТР ТС 012/2011)
Жизненный цикл оборудования	Жизненный цикл - период времени от начала проектирования машины и (или) оборудования до завершения утилизации, включающий взаимосвязанные стадии (проектирование, изготовление, хранение, монтаж, наладка, эксплуатация, в том числе модернизация, ремонт, техническое и сервисное обслуживание) (ст. 2 Технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" ТР ТС 010/2011)

Различие жизненного цикла ОПО и жизненного цикла оборудования и сооружения обусловлено соответствующими правовыми последствиями. Так, [статьи 8 и 13](#) Федерального закона N 116-ФЗ предусматривают необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию и ликвидацию ОПО. Если, например, речь идет о демонтаже оборудования, входящего в состав ОПО, но при этом само ОПО не ликвидируется, то, соответственно, не возникает и необходимости разработки документации на ликвидацию ОПО и прохождения соответствующей экспертизы промышленной безопасности. Вместе с тем федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут устанавливаться требования к демонтажу оборудования. Кроме того, замена применяемых на ОПО технических устройств, приводящая к изменению технологического процесса на ОПО, в понимании Федерального [закона](#) N 116-ФЗ представляет собой техническое перевооружение ОПО, документация на проведение которой также должна проходить соответствующую экспертизу. В связи с этим необходимо отметить, что важно различать правовой статус объектов, поскольку зачастую проблема возникает в их разграничении, например ОПО от зданий и сооружений и от технических устройств (например, когда речь идет о трубопроводах). Так, например, в случае если резервуары и трубопровод дизельного топлива включены в состав опасного производственного объекта (ОПО) "сеть газопотребления", их можно демонтировать в рабочем порядке, в соответствии с общими требованиями к выполнению такого рода работ. После демонтажа данного оборудования необходимо в установленном порядке внести изменения в сведения об ОПО, содержащиеся в государственном реестре (в части изменения состава ОПО). В случае если резервуары и трубопровод дизельного топлива зарегистрированы как отдельный ОПО (например, "площадка хранения дизельного топлива"), демонтаж этого оборудования будет являться ликвидацией ОПО, что в соответствии со [ст. ст. 8 и 13](#) Федерального закона N 116-ФЗ требует разработки проектной документации и проведения экспертизы промышленной безопасности этой документации.

Лицензирование

Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности в силу требований [абз. 2 п. 1 ст. 6](#) Федерального закона N 116-ФЗ подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи необходимо различать документы, подтверждающие право осуществления лицензируемого вида деятельности, и документы, обеспечивающие получение соответствующей лицензии (речь идет о документах, прилагаемых к заявлению о получении лицензии).

В соответствии с [абз. 3 п. 1 ст. 49](#) Гражданского кодекса РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

При этом право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии) ([абз. 2 п. 3 ст. 49](#) Гражданского кодекса РФ).

В силу требований [ч. 3 ст. 9](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" днем принятия решения о предоставлении лицензии является день одновременно осуществляемых внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий, присвоения лицензии регистрационного номера и регистрации приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя лицензирующего органа о предоставлении лицензии.

Лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в [ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" и действует бессрочно.

На сегодняшний день специальное разрешение (лицензия) на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

С 1 января 2021 года на основании Федерального [закона](#) от 27.12.2019 N 478-ФЗ право осуществления конкретного вида деятельности будет подтверждаться записью в реестре лицензий. Соответствующие обновленные положения регламентируют порядок предоставления Выписки из реестра лицензий. При этом записи в реестрах лицензий, внесенные до дня вступления в силу настоящего Федерального [закона](#), подлежат приведению в соответствие с законодательными актами Российской Федерации, измененными Федеральным [законом](#) от 27.12.2019 N 478-ФЗ, до 1 января 2022 года. Лицензии, выданные до дня вступления в силу указанного Федерального [закона](#), подтверждают наличие у лицензиата лицензии на день вступления в силу данного Федерального [закона](#).

Отметим, что не вся деятельность в области промышленной безопасности подлежит лицензированию, а только та, которая определена Федеральным [законом](#) от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Так, в соответствии с [ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит:

- деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности ([п. 12](#));
- производство маркшейдерских работ ([п. 43](#));
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности ([п. 49](#));
- деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения ([п.](#)

50).

На основании [Постановления](#) Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" лицензирование указанных видов деятельности осуществляет Ростехнадзор.

Обращаем внимание на то, что не подлежит лицензированию деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности, а также деятельность по эксплуатации пожароопасных и химических объектов, которые не относятся к категории ОПО.

Общий порядок предоставления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, порядок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении определяются [ст. ст. 13 - 16](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности". Перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении лицензии, определяется конкретным положением о лицензировании, а виды и порядок прохождения административных процедур в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию конкретного вида деятельности определяются соответствующим административным регламентом.

Отметим также, что [пункт 2 статьи 6](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" устанавливает общие требования к лицензированию деятельности в области промышленной безопасности: определяет документы, наличие которых является обязательным требованием к соискателю лицензии для принятия решения о предоставлении лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов:

- документы, подтверждающие ввод опасных производственных объектов в эксплуатацию,

или

- положительные заключения экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, здания и сооружения на опасных производственных объектах,

а также

- в случаях, предусмотренных [статьей 14](#) указанного Федерального закона, декларации промышленной безопасности.

Наименование лицензируемого вида деятельности	Правовые основы лицензирования соответствующего вида деятельности
Деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	<ul style="list-style-type: none">- ст. 6 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";- п. 12 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";- Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 492 "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности";- Приказ Ростехнадзора от 11.08.2015 N 305 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности";- иные нормативные правовые акты, обеспечивающие

	выполнение и соблюдение лицензионных требований
Производство маркшейдерских работ	<ul style="list-style-type: none"> - ст. 6 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; - п. 43 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"; - Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 N 257 "О лицензировании производства маркшейдерских работ"; - Приказ Ростехнадзора от 12.09.2012 N 512 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ"; - иные нормативные правовые акты, обеспечивающие выполнение и соблюдение лицензионных требований
Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности	<ul style="list-style-type: none"> - ст. 6 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; - п. 49 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"; - Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 N 682 "О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности"; - Приказ Ростехнадзора от 15.11.2012 N 658 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности"; - иные нормативные правовые акты, обеспечивающие выполнение и соблюдение лицензионных требований
Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	<ul style="list-style-type: none"> - ст. 6 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; - п. 50 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"; - Постановление Правительства РФ от 14.10.2015 N 1102 "О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения"; - Приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 N 306 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения"; - иные нормативные правовые акты, обеспечивающие выполнение и соблюдение лицензионных требований

Копии документов, прилагаемые к заявлению о предоставлении и переоформлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности

Копии документов, прилагаемые к заявлению о получении лицензии	Копии документов, прилагаемые к заявлению о переоформлении лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии	Копии документов, прилагаемые к заявлению о переоформлении лицензии при намерении лицензиата выполнять работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, не указанные в лицензии
<p>а) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений (единой обособленной части здания, строения и сооружения), на (в) которых размещаются объекты, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях);</p> <p>б) реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов (орган, выдавший документы, адрес места его нахождения, даты и номера регистрации документов), а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объектах в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование</p>	<p>а) перечень работ, планируемых к выполнению по новому адресу; б) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений и сооружений (единой обособленной части здания, строения и сооружения), необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности на объектах по новому адресу, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях), и (или) сведения о документах, предусмотренные в подпункте "в";</p> <p>в) сведения о договорах, заключенных на срок менее 1 года, подтверждающих наличие на законном основании земельных участков, зданий, строений и сооружений, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности на объектах по новому адресу (дата заключения, наименования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - сторон договора,</p>	<p>а) перечень адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, где предполагается выполнять новые работы; б) реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию конкретных объектов, на которых предполагается выполнять новые работы (орган, выдавший документы, адрес места его нахождения, даты и номера регистрации документов), а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на таких объектах в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности при выполнении новых работ (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации);</p> <p>в) реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для устройства на объектах при выполнении новых работ, требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для</p>

<p>органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации);</p> <p>в) реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности;</p> <p>г) копия положения о системе управления промышленной безопасностью в случаях, предусмотренных статьей 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";</p> <p>д) копия положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах;</p> <p>е) реквизиты планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;</p> <p>ж) копии документов, подтверждающих аттестацию руководителя (заместителя руководителя) соискателя лицензии в области промышленной безопасности;</p> <p>з) копии документов, подтверждающих наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий</p>	<p>идентификационные номера налогоплательщиков, срок действия договора), и (или) сведения, предусмотренные подпунктом "б";</p> <p>г) реквизиты документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объектов по новому адресу (орган, выдавший документы, даты и номера регистрации документов), а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объектах по новому адресу в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации);</p> <p>д) реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах по новому адресу, требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах по новому адресу, в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности;</p> <p>е) копии документов, подтверждающих внесение изменений в документацию системы управления промышленной безопасностью в связи с осуществлением деятельности по новому</p>	<p>применения при выполнении новых работ, в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности;</p> <p>г) копии документов, подтверждающих внесение изменений в документацию системы управления промышленной безопасностью в связи с выполнением новых работ, в случаях, предусмотренных статьей 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";</p> <p>д) копию положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах, учитывающего выполнение новых работ;</p> <p>е) реквизиты планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, учитывающих выполнение новых работ;</p> <p>ж) сведения о финансовых средствах и перечень материальных ресурсов, зарезервированных для локализации и ликвидации последствий аварий на объектах с учетом выполнения новых видов работ;</p> <p>з) копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте с учетом выполнения новых видов работ, оформленных в соответствии с Федеральными законами "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", сроки действия которых истекают не ранее чем через 30 рабочих дней со дня приема лицензирующим органом заявления о переоформлении лицензии и</p>
---	---	--

<p>аварий; и) реквизиты деклараций промышленной безопасности объектов соискателя лицензии, в отношении которых статьей 14 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" установлена обязательность разработки указанных деклараций (наименование органа, зарегистрировавшего декларацию, дата и номер регистрации декларации);</p> <p>к) перечень приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, планируемых к использованию на объектах;</p> <p>л) копии договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями и (или) распорядительных документов соискателя лицензии об организации собственных профессиональных аварийно-спасательных служб, а также копии документов, подтверждающих аттестацию профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований в соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей";</p> <p>м) копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте, оформленных в соответствии с Федеральными законами "О промышленной безопасности</p>	<p>адресу, - в случаях, предусмотренных статьей 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";</p> <p>ж) копия положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах, включающего объекты по новому адресу осуществления деятельности;</p> <p>з) реквизиты планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах по новому адресу;</p> <p>и) сведения о финансовых средствах и перечень материальных ресурсов, зарезервированных для локализации и ликвидации последствий аварий на объектах по новому адресу;</p> <p>к) копии страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте по новому адресу, оформленных в соответствии с Федеральными законами "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте",</p> <p>сроки действия которых истекают не ранее чем через 30 рабочих дней со дня приема лицензирующим органом заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов</p>	<p>прилагаемых к нему документов</p>
---	--	--------------------------------------

<p>опасных производственных объектов" и "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", сроки действия которых истекают не ранее чем через 45 рабочих дней со дня приема лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов.</p> <p>К заявлению прилагается также опись прилагаемых документов.</p> <p>Обязательным требованием к соискателю лицензии для принятия решения о предоставлении лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов является наличие документов, подтверждающих ввод опасных производственных объектов в эксплуатацию, или положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, здания и сооружения на опасных производственных объектах, а также в случаях, предусмотренных статьей 14 Федерального закона N 116-ФЗ, деклараций промышленной безопасности (абз. 1 п. 2 ст. 6 Федерального закона N 116-ФЗ)</p>		
--	--	--

**Копии документов, прилагаемые к заявлению
о предоставлении или переоформлении лицензии
на производство маркшейдерских работ**

Копии документов, прилагаемые к заявлению о получении лицензии	Копии документов, прилагаемые к заявлению о переоформлении лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии	Копии документов, прилагаемые к заявлению о переоформлении лицензии при намерении лицензиата выполнять составляющие лицензируемую деятельность работы (оказывать услуги), не
---	---	---

		указанные в лицензии
<p>а) реквизиты документов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ (наименование согласовавшего документы органа, дата и номер документа) в случае, если соискатель лицензии является недропользователем;</p> <p>б) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений), подтверждающих квалификацию работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющих лицензируемую деятельность;</p> <p>в) копии документов или заверенные в установленном порядке выписки из документов, подтверждающих стаж работы работников юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющих лицензируемую деятельность;</p> <p>г) копии документов, подтверждающих наличие оборудования, приборов и средств измерений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг</p>	<p>а) перечень работ (услуг), планируемых к выполнению по этому адресу;</p> <p>б) реквизиты документов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ (наименование согласовавшего документы органа, дата и номер документа), если лицензиат является недропользователем и по этому адресу осуществляются маркшейдерские работы, в том числе работы (услуги) для маркшейдерского обеспечения ведения горных работ данным недропользователем</p>	<p>а) перечень адресов, по которым предполагается выполнять работы (оказывать услуги);</p> <p>б) реквизиты документов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при ведении горных работ (наименование согласовавшего документы органа, дата и номер документа), если лицензиат является недропользователем и новые работы (услуги) осуществляются в том числе для маркшейдерского обеспечения ведения горных работ данным недропользователем</p>

**Копии документов, прилагаемые к заявлению
о предоставлении и переоформлении лицензии
на осуществление деятельности по проведению экспертизы
промышленной безопасности**

Копии документов, прилагаемые к заявлению о получении лицензии	Копии документов, прилагаемые к заявлению о переоформлении лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии	Копии документов, прилагаемые к заявлению о переоформлении лицензии при намерении лицензиата выполнять работы (оказывать услуги), составляющие лицензируемую деятельность, не указанные в лицензии
<p>а) копии приказов о приеме на работу экспертов, заверенные соискателем лицензии;</p> <p>б) реквизиты квалификационных удостоверений экспертов;</p> <p>в) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании по месту осуществления лицензируемой деятельности зданий или нежилых помещений, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях или помещениях);</p> <p>г) перечень оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании</p>	<p>а) копии приказов о приеме на работу экспертов (с отметкой об ознакомлении с приказом), заверенные лицензиатом;</p> <p>б) реквизиты квалификационных удостоверений экспертов;</p> <p>в) копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании по новому адресу осуществления лицензируемой деятельности зданий или нежилых помещений, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях или помещениях);</p> <p>г) перечень оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих лицензиату на праве собственности или на ином законном основании</p>	<p>а) копии приказов о приеме на работу экспертов (с отметкой об ознакомлении с приказом), заверенные лицензиатом;</p> <p>б) реквизиты квалификационных удостоверений экспертов;</p> <p>в) копии документов, подтверждающих наличие у лицензиата необходимых для выполнения новых работ (оказания новых услуг) и принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании по месту осуществления лицензируемой деятельности зданий или нежилых помещений, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих зданиях или помещениях);</p> <p>г) перечень оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для выполнения новых работ (оказания новых услуг) и принадлежащих лицензиату на праве собственности или на ином законном основании</p>

**Копии документов, прилагаемые к заявлению
о предоставлении и переоформлении лицензии
на осуществление деятельности, связанной с обращением**

взрывчатых материалов промышленного назначения

Копии документов, прилагаемые к заявлению о получении лицензии	Копии документов, прилагаемые к заявлению для получения лицензии при выполнении работ, касающихся распространения взрывчатых материалов промышленного назначения	Копии документов, прилагаемые к заявлению о переоформлении лицензии при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресам мест осуществления такой деятельности, не указанным в лицензии, и (или) выполнять работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, не указанные в лицензии
<p>а) опись прилагаемых документов;</p> <p>б) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании помещений, зданий, сооружений и иных объектов, не являющихся объектами жилищного фонда, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются реквизиты документов, подтверждающих их регистрацию - дата, номер, наименование выдавшего их органа), соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения заявленных работ;</p> <p>в) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании оборудования, контрольно-проверочной аппаратуры, технической документации, соответствующих</p>	<p>а) опись прилагаемых документов;</p> <p>б) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании помещений, зданий, сооружений и иных объектов, не являющихся объектами жилищного фонда, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются реквизиты документов, подтверждающих их регистрацию - дата, номер, наименование выдавшего их органа), соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения заявленных работ;</p> <p>г) копии документов, подтверждающих образование, квалификацию, стаж и аттестацию работников соискателя лицензии, ответственных за выполнение заявленных работ;</p> <p>д) сведения об организации соискателем</p>	<p>а) опись прилагаемых документов;</p> <p>б) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании помещений, зданий, сооружений и иных объектов, не являющихся объектами жилищного фонда, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются реквизиты документов, подтверждающих их регистрацию - дата, номер, наименование выдавшего их органа), соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения заявленных работ;</p> <p>в) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании оборудования, контрольно-проверочной аппаратуры, технической документации, соответствующих</p>

<p>установленным требованиям и необходимым для выполнения заявленных работ;</p> <p>г) копии документов, подтверждающих образование, квалификацию, стаж и аттестацию работников соискателя лицензии, ответственных за выполнение заявленных работ;</p> <p>д) сведения об организации соискателем лицензии учета взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также обеспечение режимно-охранных мероприятий в установленном порядке;</p> <p>е) реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств соискателя лицензии требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), - в случае, когда наличие таких документов является обязательным в соответствии с техническими регламентами, или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации) - при отсутствии таких документов;</p> <p>ж) копия положения о системе производственного контроля</p>	<p>лицензии учета взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также обеспечение режимно-охранных мероприятий в установленном порядке;</p> <p>ж) копия положения о системе производственного контроля</p>	<p>установленным требованиям и необходимым для выполнения заявленных работ;</p> <p>г) копии документов, подтверждающих образование, квалификацию, стаж и аттестацию работников соискателя лицензии, ответственных за выполнение заявленных работ;</p> <p>д) сведения об организации соискателем лицензии учета взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а также обеспечение режимно-охранных мероприятий в установленном порядке;</p> <p>е) реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств соискателя лицензии требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), - в случае, когда наличие таких документов является обязательным в соответствии с техническими регламентами, или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности (наименование органа, внесшего заключение в реестр, дата и номер регистрации) - при отсутствии таких документов;</p> <p>ж) копия положения о системе производственного контроля</p>
--	--	--

Как видим, в перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении лицензии, входят копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном

основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений (единой обособленной части здания, строения и сооружения), на (в) которых размещаются объекты, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, представляются сведения об этих земельных участках, зданиях, строениях и сооружениях).

О каких документах идет речь?

Положения [ст. 209](#) Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) определяют, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом; собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

На основании изложенного иным законным основанием права пользования объектом (зданием, нежилым помещением) будет являться документ, подтверждающий факт того, что пользователь получил от владельца или распорядителя имущества право на его использование в течение определенного периода и на условиях, установленных собственником. Границы права пользования определяются законом, договорами и иными правовыми основаниями (договором на право хозяйственного ведения, договором на право оперативного управления, договором аренды и т.п.). Указанные разъяснения содержатся на сайте Ростехнадзора (Вопрос-ответ // Ростехнадзор. Официальный сайт: URL: <https://www.gosnadzor.ru> (дата обращения: 05.07.2016).

Также обращаем внимание на следующие требования [ГК РФ](#).

В соответствии с [пунктами 1, 2 статьи 299](#) ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за унитарным предприятием или учреждением, а также в результате приобретения унитарным предприятием или учреждением имущества по договору или иному основанию.

В [абзаце 2 пункта 5](#) Постановления Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 N 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав" разъяснено, что в силу [абзаца 5 пункта 1 статьи 216](#) ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления относятся к вещным правам лиц, не являющихся собственниками. В этой связи право хозяйственного ведения и право оперативного управления на недвижимое имущество возникают с момента их государственной регистрации.

Также Ростехнадзор в одном из обращений в части определения перечня документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, разъяснил, что в отношении недвижимого имущества такими документами могут являться акты органов государственной и муниципальной власти о передаче земельного участка, о закреплении государственного имущества, выписка из Единого государственного реестра прав, свидетельство о регистрации права на земельные участки, здания, строения и сооружения, договоры аренды земельных участков, зданий, строений и сооружений (в случаях, предусмотренных законом, зарегистрированных в установленном порядке в Росреестре).

Если речь идет о сооружениях, необходимо ли представлять документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения и пользования земельными участками, находящимся под сооружениями?

Согласно [части 2 статьи 652](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) в случаях, когда арендодатель является собственником земельного участка, на котором находится сдаваемое в аренду здание или сооружение, арендатору предоставляется право аренды земельного участка или предусмотренное договором аренды здания или сооружения иное право на соответствующий

земельный участок.

В соответствии с [частью 3 статьи 652](#) Гражданского кодекса Российской Федерации аренда здания или сооружения, находящегося на земельном участке, не принадлежащем арендодателю на праве собственности, допускается без согласия собственника этого участка, если это не противоречит условиям пользования таким участком, установленным законом или договором с собственником земельного участка.

На основании изложенного предоставление в лицензирующий орган копии договора аренды опасного производственного объекта, являющегося объектом недвижимости, будет являться достаточным условием для соблюдения требований [подпункта "а" пункта 4](#) Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 N 492. На это, в частности, обращает внимание Ростехнадзор в одном из своих разъяснений.

Еще одним важным практическим вопросом является определение последовательности выполнения требований в части получения лицензии на осуществление деятельности в области промышленной безопасности, ввода ОПО в эксплуатацию, регистрации ОПО в Реестре ОПО и постановки на учет оборудования под давлением и подъемных сооружений.

В свою очередь, для определения последовательности совершения указанных действий необходимо ориентироваться на требования законодательства, устанавливающие порядок их реализации и предусматривающие пакет документов, необходимый для осуществления юридически значимых действий в целях получения разрешительных документов или постановки объектов (оборудования) на учет.

Итак, как выяснили выше, согласно [п. 3 ст. 49](#) Гражданского кодекса РФ право юридического лица (индивидуального предпринимателя) осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. В силу [ч. 2 ст. 9](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" юридическое лицо или индивидуальный предприниматель вправе осуществлять лицензируемую деятельность только со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Вместе с тем до получения соответствующей лицензии в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, эксплуатирующая организация должна подготовить (получить) ряд документов, копии которых (или сведения о которых) прикладываются к заявлению о получении лицензии, среди них: документы, подтверждающие ввод в эксплуатацию объектов или положительные заключения экспертизы промышленной безопасности на здания, сооружения, внесенные в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности; документы, подтверждающие соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, требованиям технических регламентов или положительные заключения экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, внесенные в реестр соответствующих заключений; положение о системе управления промышленной безопасностью, положение о производственном контроле; планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах; документы, подтверждающие аттестацию руководителя (заместителя руководителя) соискателя лицензии в области промышленной безопасности; документы, подтверждающие наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий; декларацию промышленной безопасности; договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями и (или) распорядительные документы соискателя лицензии об организации собственных профессиональных аварийно-спасательных служб, а также документы, подтверждающие аттестацию профессиональных аварийно-спасательных служб или формирований; страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Получается, разработка (утверждение, согласование) указанных документов должна предшествовать получению лицензии, предоставляющей юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю право осуществлять лицензируемый вид деятельности.

Обратим внимание на то, что в силу требований [п. 4 ст. 8](#) Федерального закона от 21.07.1997 N

116-ФЗ при вводе ОПО в эксплуатацию проверяется готовность организации к эксплуатации ОПО и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также наличие у нее договора обязательного страхования гражданской ответственности.

Как видим, подготовка указанных документов предшествует не только получению лицензии, но и вводу ОПО в эксплуатацию.

В вопросе о первичности регистрации ОПО в Реестре ОПО или получения соответствующей лицензии обратимся к следующим требованиям законодательства.

Так, согласно [п. 5](#) Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371, для регистрации объектов в государственном реестре организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сведения, характеризующие каждый объект.

Организациям и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим соответствующие объекты, выдаются свидетельства установленного образца о регистрации этих объектов в государственном реестре. В свидетельство о регистрации объекта в государственном реестре включаются сведения о его классе опасности.

При этом в силу [п. 4 ст. 2](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

Отметим, что законодатель закрепил исключительное требование в определении момента установления класса опасности опасного производственного объекта. Соответственно, и требования, установленные для опасных производственных объектов соответствующего класса опасности, должны предъявляться не в момент проверки или по результатам ее проведения, а только после регистрации таких объектов в соответствующем Реестре опасных производственных объектов. Получается, прежде чем вменить нарушение в части отсутствия лицензии, необходимо зарегистрировать объект в качестве ОПО и определить его класс опасности. Согласно действующим законодательным требованиям класс опасности присваивается в момент регистрации ОПО в Реестре. Иной порядок определения класса опасности ОПО действующим законодательством не установлен.

Таким образом, сведения о классе опасности ОПО играют решающую роль в определении вопроса о необходимости получения лицензии. Обратим внимание на то, что лицензированию подлежит деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности не лицензируется.

Следовательно, прежде чем получить лицензию, необходимо ОПО зарегистрировать в Реестре ОПО, присвоив ему соответствующий класс опасности. Обратим внимание на то, какие документы прилагаются к заявлению о регистрации ОПО в Реестре ОПО.

Так, согласно [п. 20](#) Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140, для регистрации ОПО в Реестре заявитель прилагает к заявлению следующие документы, содержащие сведения, необходимые для формирования и ведения Реестра:

1) сведения, характеризующие ОПО (в 2 экземплярах), оформленные согласно [приложению N 2](#) к Административному регламенту, подписанные руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным представителем заявителя и заверенные печатью (при наличии); Сведения, характеризующие ОПО, оформляются заявителем в виде документа для каждого ОПО. Сведения, характеризующие ОПО, представленные в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, представляются в одном экземпляре;

2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании ОПО, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются ОПО (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном Реестре, представляются реквизиты документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании таких земельных участков, зданий, строений и сооружений);

3) копию обоснования безопасности ОПО с указанием реквизитов положительного заключения экспертизы промышленной безопасности (в случаях, установленных [пунктом 4 статьи 3](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

4) копию текстовой части подраздела "Технологические решения" проектной документации (документации) на производственные объекты капитального строительства (с указанием реквизитов заключения соответствующей экспертизы, утверждения и (или) регистрации в органах исполнительной власти данного заключения экспертизы).

В случае, если проектная документация ОПО, разработанная до вступления в силу [Постановления](#) Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", не содержит подраздела "Технологические решения", заявителем представляются документы, содержащие сведения об объекте капитального строительства, в объеме, установленном для соответствующего раздела проектной документации [Положением](#) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. Постановлением Правительства РФ N 87;

5) опись документов.

Заявитель вправе представить:

- копии документов, подтверждающих наличие факторов, предусмотренных [пунктом 11](#) приложения 2 к Федеральному закону N 116-ФЗ (при наличии);

- электронный носитель, содержащий заявление, сведения, характеризующие ОПО, и документы, указанные в [подпунктах 1 - 4 пункта 20](#) Административного регламента.

В случае, если заявление и сведения, характеризующие ОПО, подписаны уполномоченным представителем заявителя, к заявлению прикладывается оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность или ее копия, заверенная организацией заявителя, или иной документ, подтверждающий право действовать от имени заявителя.

Если сравнивать перечень документов, прилагаемых к заявлению о регистрации ОПО в Реестре ОПО, с перечнем документов, прилагаемых к заявлению о получении лицензии, то он значительно уже, что позволяет говорить о том, что действия по регистрации ОПО в Реестре ОПО должны предшествовать как получению документов, прилагаемых к заявлению о получении лицензии, так и собственно получению лицензии.

Вместе с тем, принимая во внимание, что сведения о регистрации ОПО представляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не позднее 10 рабочих дней со дня начала его эксплуатации, прежде чем зарегистрировать объект в Реестре ОПО, необходимо указанный объект ввести в эксплуатацию в порядке, предусмотренном Градостроительным [кодексом](#) РФ, а прежде этого необходимо обеспечить готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, также заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности.

Другим не менее важным вопросом является последовательность постановки на учет оборудования под давлением и подъемных сооружений. Что первично: регистрация ОПО в Реестре ОПО или постановка оборудования на учет?

Как выяснили выше, эксплуатирующая организация в целях регистрации ОПО в государственном реестре представляет сведения, характеризующие каждый объект, не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации ОПО ([п. 5](#) Порядка регистрации объектов в государственном реестре опасных

производственных объектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371).

Для осуществления учета оборудования под давлением эксплуатирующая организация предоставляет необходимую информацию в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации ОПО не позднее 10 рабочих дней после принятия решения о вводе в эксплуатацию и пуска (включения) в работу оборудования под давлением (п. 214 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116). При этом для постановки на учет оборудования под давлением эксплуатирующая это оборудование организация представляет в территориальный орган Ростехнадзора или иной федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением эксплуатируется на подведомственном данному органу ОПО:

а) заявление, содержащее информацию об эксплуатирующей организации с указанием места установки стационарного оборудования, места применения транспортабельного оборудования и планируемого периода его эксплуатации на указанном месте, а также места нахождения производственной площадки для ремонта и технического освидетельствования цистерн и планируемом регионе их применения;

б) копии акта готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию и приказа (распорядительного документа) о вводе его в эксплуатацию, а также реквизиты документации, подтверждающей соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и статьи 7 Федерального закона N 116-ФЗ;

в) краткие сведения о подлежащем учету оборудовании, указанные в паспорте, в том числе:

- наименование или обозначение оборудования, год изготовления, завод-изготовитель, заводской номер (по системе нумерации изготовителя);

- основные технические характеристики, расчетные и рабочие (максимальные, номинальные, минимальные) параметры и условия работы оборудования, сведения о рабочей среде, расчетный срок службы, расчетный ресурс (для трубопроводов, котлов и их основных частей), расчетное количество пусков (для трубопроводов и котлов), максимальное количество циклов работы (если установлено) сосуда или заправок баллонов;

- сведения о дате и результатах проведения технического освидетельствования или экспертизы промышленной безопасности и сроках следующего технического освидетельствования или экспертизы;

г) комплект технической документации на русском языке (паспорт, чертеж (комплект чертежей), руководство (инструкция) по эксплуатации, удостоверение (свидетельство) о качестве монтажа либо их копии в бумажном или электронном виде, заверенные эксплуатирующей организацией) оборудования, проверка готовности которого проводилась без участия уполномоченного представителя Ростехнадзора или иного федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением эксплуатируется на подведомственном данному органу ОПО, в случаях, предусмотренных подпунктами "а", "в" п. 205 ФНП N 116.

Согласно п. 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533, подъемные сооружения подлежат учету перед пуском их в работу.

В соответствии с п. 144 ФНП N 533 до пуска в работу ПС на ОПО рассматривается следующий комплект документов:

а) разрешение на строительство объектов, для монтажа которых будет установлено ПС;

б) паспорт ПС (в случае его утраты - дубликат);

в) сертификаты (декларации) соответствия;

- г) руководство (инструкция) по эксплуатации ПС (в случае утраты - дубликат);
- д) акт выполнения монтажных работ в соответствии с эксплуатационной документацией;
- е) заключение экспертизы промышленной безопасности в случае отсутствия сертификата соответствия, например, на ПС, бывшие в употреблении или изготовленные для собственных нужд;
- ж) ППР и ТК в случаях, указанных в [пунктах 159 - 167](#) ФНП N 533;
- з) акт сдачи-приемки рельсового пути (для ПС, передвигающихся по рельсам);
- и) документы, подтверждающие соответствие и работоспособность фундаментов для стационарно установленного башенного крана и строительных конструкций (для рельсовых путей мостовых кранов).

Дубликат паспорта, дубликат руководства (инструкции) по эксплуатации ПС должны быть изготовлены заводом - изготовителем ПС либо специализированной организацией, имеющей лицензию на право проведения экспертизы промышленной безопасности ПС, при этом экспертная организация подготавливает дубликат паспорта на основании проведенной экспертизы промышленной безопасности до начала эксплуатации ПС на ОПО.

К документам, подтверждающим соответствие и работоспособность фундаментов для стационарно установленного башенного крана и строительных конструкций (для рельсовых путей мостового крана), относятся документы, подтверждающие фактическое выполнение и соответствие проектной (рабочей) документации, разработанной на устройство фундаментов и строительных конструкций:

- акты освидетельствования скрытых работ;
- исполнительные геодезические схемы и чертежи;

результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля;

документы, подтверждающие проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий);

акты освидетельствования ответственных конструкций;

документы, отражающие фактическое исполнение проектных решений.

Ростехнадзор в своих разъяснениях указывал на то, что процедура постановки на учет подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением, подлежащих учету, осуществляется до регистрации объекта в государственном реестре ОПО. Также указывал на то, что в связи с тем, что необходимость применения подъемного сооружения может возникнуть на стадии монтажа оборудования на ОПО, а применение части оборудования, работающего под избыточным давлением (например, трубопроводов ТЭЦ), в процессе пусконаладочных работ, то конкретный период времени постановки на учет и, соответственно, пуска в работу конкретной единицы подъемного сооружения и оборудования, работающего под давлением, определяет эксплуатирующая их организация.

Таким образом, вводу ОПО в эксплуатацию предшествует готовность организации к эксплуатации ОПО и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, а также заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. После ввода ОПО в эксплуатацию объект подлежит регистрации в Реестре ОПО с присвоением ему класса опасности. И только после регистрации ОПО организация обращается в Ростехнадзор с заявлением о предоставлении лицензии, подготовив при этом необходимый пакет документов.

Уведомление

В силу требования [п. 1 ст. 9](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной

безопасности опасных производственных объектов" организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Так, в соответствии с [п. 38 ч. 2 ст. 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ) уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими выполнение работ и услуг в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе следующего вида деятельности - эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности.

При этом согласно [приложению 1](#) к Правилам представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов деятельности и учета указанных уведомлений, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 (далее - Правила), в перечень работ и услуг в составе деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности, о начале осуществления которой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представляется уведомление, входят:

- получение (образование) воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на опасных производственных объектах IV класса опасности;
- использование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на опасных производственных объектах IV класса опасности;
- переработка воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на опасных производственных объектах IV класса опасности;
- хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на опасных производственных объектах IV класса опасности;
- транспортирование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на опасных производственных объектах IV класса опасности;
- уничтожение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на опасных производственных объектах IV класса опасности;
- использование (эксплуатация) на опасных производственных объектах IV класса опасности оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля: пара, газа (в газообразном и сжиженном состоянии); воды при температуре более 115 градусов Цельсия; иных жидкостей при температуре, превышающей температуру кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;
- ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых на опасных производственных объектах IV класса опасности.

Заявитель, предполагающий выполнение указанных видов работ (оказание услуг), представляет уведомление в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору ([п. 5\(7\) Правил](#)).

Согласно [п. 8 ст. 2](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности - это документ, который представляется зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора) и посредством которого такое юридическое лицо, такой индивидуальный предприниматель сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям.

Порядок представления уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности регламентируется [статьей 8](#) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", [Правилами](#) представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584, Административным [регламентом](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, утв. Приказом Ростехнадзора от 20.09.2018 N 452.

В уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности указывается о соблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, а также о соответствии их работников, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами. [Форма](#) уведомления утверждена Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584.

Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг. Указанное уведомление может быть представлено в форме электронного документа.

Дополнительно в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) сообщаются сведения о следующих изменениях:

- 1) изменение места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности;
- 2) изменение места жительства индивидуального предпринимателя;
- 3) реорганизация юридического лица.

Сведения об указанных изменениях представляются в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) непосредственно либо через многофункциональный центр не позднее 10 рабочих дней с даты внесения соответствующих записей в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

II. ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ, ЗДАНИЯ, СООРУЖЕНИЯ

Опасные производственные объекты

Как было отмечено ранее, деятельность в области промышленной безопасности охватывает далеко не каждую хозяйственную деятельность, не каждый промышленный объект и оборудование и не каждый хозяйствующий субъект. Объединяет обозначенные виды деятельности то, что все они связаны с опасными производственными объектами. Поэтому в определении необходимости соблюдения требований промышленной безопасности важно определить статус промышленного объекта как опасного производственного объекта.

Правовой статус опасных производственных объектов определяется в [статье 2](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Признаки опасности, определяющие необходимость отнесения объекта к категории опасного производственного объекта, устанавливаются [приложением 1](#) к указанному Федеральному закону, а критерии отнесения опасного производственного объекта к конкретному классу опасности определяются [приложением 2](#) к данному Федеральному закону.

Так, в соответствии со [ст. 2](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов":

- опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в [приложении 1](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ ([п. 1 ст. 2](#));

- опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в [приложении 2](#) к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности ([п. 3 ст. 2](#));

- опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации ([п. 2 ст. 2](#)).

Таким образом, для отнесения объекта к категории опасного производственного объекта необходимо:

1) во-первых, в полном объеме провести идентификацию опасного производственного объекта:

- выяснить какие признаки опасности, установленные [приложением 1](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" имеются у опасного производственного объекта;

- учесть количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта, а также учесть все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов;

- присвоить наименование опасному производственному объекту (именной код объекта) в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте;

2) во-вторых, определить класс опасности опасного производственного объекта в соответствии с [приложением 2](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

3) в-третьих, зарегистрировать опасный производственный объект в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением класса опасности ОПО.

При этом правовой статус опасный производственный объект приобретает не с момента его регистрации в соответствующем реестре, а по факту осуществления соответствующей деятельности, в то время как класс опасности ОПО присваивается только при регистрации ОПО в Реестре.

Отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации.

Общие требования к идентификации опасных производственных объектов определены [разделом II](#) Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 (далее - Требования).

Идентификация опасного производственного объекта предполагает:

- во-первых, выявление признаков опасности, установленных [приложением 1](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", которые имеются у опасного производственного объекта. Это может быть как один признак опасности (если у объекта нет других признаков опасности), так и несколько признаков, например, в случае наличия на объекте опасных веществ и оборудования, работающего под избыточным давлением, грузоподъемных механизмов;

- во-вторых, полноту и правильность проведения идентификации: должны быть учтены количественные и качественные характеристики опасного производственного объекта, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие относить такой объект к категории опасных производственных объектов;

- в-третьих, присвоение наименования опасному производственному объекту (именного кода объекта) в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте.

Согласно указанным выше Требованиям идентификация объекта представляет собой неотъемлемую процедуру отнесения объекта к категории опасного производственного объекта, предшествующую процедуре его регистрации в государственном реестре. При этом обязанность в проведении идентификации опасного производственного объекта возлагается на эксплуатирующую организацию.

Правильность же проведенной идентификации, а также правильность присвоения наименования и класса опасности опасному производственному объекту проверяется Ростехнадзором (федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией "Росатом") при осуществлении его регистрации в государственном реестре на основании данных, представленных эксплуатирующей организацией.

Идентификация опасных производственных объектов, эксплуатируемых в составе организации, должна полностью отражать риски и опасности производственных процессов (при наличии признаков опасности, определенных законодательством).

В свою очередь, [приложение 1](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - приложение 1 к Закону) определяет следующие признаки опасности (критерии), позволяющие относить объект к категории опасных производственных объектов:

- 1) получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение в указанных в [приложении 2](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - приложение 2 к Закону) количествах опасных веществ видов, определенных в [подпунктах "а" - "ж" п. 1](#) приложения 1 к Закону;

- 2) использование оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

- а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

- б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

- в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

- 3) использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов (за исключением

лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторов в метрополитенах, канатных дорог, фуникулеров;

4) получение, транспортирование, использование расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведение горных работ (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работ по обогащению полезных ископаемых.

По результатам идентификации эксплуатирующая организация присваивает опасному производственному объекту типовое наименование (именной код объекта).

Присвоение наименования опасному производственному объекту осуществляется в соответствии с признаком опасности, наиболее полно характеризующим деятельность, осуществляемую на объекте.

Перечень типовых наименований (именных кодов) опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации, а также особенности идентификации отдельных опасных производственных объектов определены [приложением N 1](#) к Приказу Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495.

В свою очередь, [приложение N 1](#) к Приказу Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 представлено в виде таблицы, состоящей из четырех колонок:

- в [первой колонке](#) определяются типовые наименования объектов (именные коды объектов);
- во [второй колонке](#) обозначены признаки опасности соответствующего опасного производственного объекта;
- в [третьей колонке](#) обозначены границы такого объекта;
- в [четвертой колонке](#) определены особенности идентификации соответствующего опасного производственного объекта.

Так, согласно указанным нормам определены следующие типовые наименования объектов:

1. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ УГОЛЬНОЙ, СЛАНЦЕВОЙ И ТОРФЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ:

- шахта угольная;
- шахта сланцевая;
- гидрошахта;
- участок шахтостроительный (специализированный);
- разрез угольный;
- разрез сланцевый;
- фабрика (площадка, цех, участок) брикетирования угля;
- фабрика (площадка, цех, участок) обогащения угля;
- фабрика (площадка, цех, участок) обогащения сланца;
- хвостохранилище (шламохранилище);

2. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ГОРНОРУДНОЙ И НЕРУДНОЙ

ПРОМЫШЛЕННОСТИ:

2.1. Опасные производственные объекты добычи и обогащения цветных металлов и золота:

- рудник;
- прииск;
- участок (полигон) старательской добычи;
- участок горного капитального строительства (специализированный);
- карьер;
- фабрика (участок, цех) обогатительная цветных металлов;
- площадка (участок, цех) извлечения золота;
- площадка (участок) производства глинозема;
- фабрика (участок, цех) дробильно-сортировочная;
- фабрика (комплекс) дробильно-сортировочная для закладки выработанного пространства;
- хвостохранилище (шламоохранилище);
- участок (площадка) шлакоотвала;
- участок (площадка) кучного выщелачивания;

2.2. Опасные производственные объекты добычи и обогащения рудного сырья черных металлов:

- рудник с подземным способом разработки;
- рудник с открытым способом разработки (карьер);
- участок горного капитального строительства (специализированный);
- фабрика (участок, цех) агломерационная;
- фабрика (участок, цех) обогащения рудного сырья черных металлов;
- фабрика (участок, цех) окомкования концентрата;
- фабрика (участок, цех) дробильно-сортировочная;
- фабрика (комплекс) дробильно-сортировочная для закладки выработанного пространства;
- хвостохранилище (шламоохранилище);

2.3. Опасные производственные объекты добычи и обогащения сырья горно-химической промышленности:

- рудник с подземным способом разработки;
- рудник с открытым способом разработки (карьер);
- участок горного капитального строительства (специализированный);
- площадка (участок) солепромысла;

- фабрика (участок, цех) обогащения горно-химического сырья;
- фабрика (участок, цех) дробильно-сортировочная;
- фабрика (комплекс) дробильно-сортировочная для закладки выработанного пространства;
- хвостохранилище (шламохранилище);

2.4. Опасные производственные объекты добычи и переработки сырья строительных материалов:

- рудник;
- карьер;
- участок добычи строительного сырья;
- участок подготовки строительного сырья;
- площадка (участок, цех) дробильно-сортировочная;

2.5. Опасные производственные объекты строительства подземных гидротехнических, транспортных и специальных сооружений:

- участок гидротехнического строительства;
- участок транспортного строительства;
- участок специального строительства;

2.6. Опасные производственные объекты, размещенные в естественных подземных полостях или отработанных горных выработках:

- название объекта, размещенного в отработанной горной выработке;
- название объекта, размещенного в естественной подземной полости;

3. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫХ ХРАНЯТСЯ, ПОЛУЧАЮТСЯ, ИСПОЛЬЗУЮТСЯ И ТРАНСПОРТИРУЮТСЯ ВЗРЫВЧАТЫЕ ВЕЩЕСТВА:

- склад взрывчатых материалов;
- передвижной склад ВМ;
- хранилище взрывчатых материалов в составе склада ВМ;
- цех, участок, пункт изготовления (подготовки) взрывчатых материалов;
- площадка погрузки-разгрузки взрывчатых материалов;
- площадка (цех, участок) утилизации (переработки) взрывчатых материалов;
- полигон, испытательная площадка.

4. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕГО КОМПЛЕКСА:

- участок ведения буровых работ;
- фонд скважин;
- участок предварительной подготовки нефти;

- площадка насосной станции;
- пункт подготовки и сбора нефти;
- парк резервуарный (промысловый);
- площадка промысловой компрессорной станции;
- участок комплексной подготовки газа;
- площадка (цех, установка) газоперерабатывающего завода;
- система промысловых (межпромысловых) трубопроводов месторождения (участка, площадки);
- платформа стационарная (морская);
- площадка буровой установки (плавучая, включая буровые суда);
- площадка морского нефтеналивного комплекса.

5. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ МАГИСТРАЛЬНОГО ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА:

- участок магистрального газопровода;
- площадка компрессорной станции;
- автомобильная газонаполнительная компрессорная станция;
- станция газораспределительная;
- участок магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода;
- парк резервуарный магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода;
- подземное хранилище газа;
- площадка станции насосной магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода;
- площадка сливо-наливного терминала (эстакады).

6. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ГЕОЛОГО-РАЗВЕДОЧНЫХ И ГЕОФИЗИЧЕСКИХ РАБОТ ПРИ РАЗРАБОТКЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ:

- участок геолого-разведочных (геофизических) работ.

7. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ХИМИЧЕСКОЙ, НЕФТЕХИМИЧЕСКОЙ И НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, А ТАКЖЕ ДРУГИХ ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫХ И ВРЕДНЫХ ПРОИЗВОДСТВ:

- площадка цеха (участка, установки) производства;
- площадка установки по переработке нефти (газового конденсата);
- площадка установки по переработке нефтешлама;
- площадка установки получения нефтебитумов методом окисления;
- база товарно-сырьевая;

- продуктопровод;
- шламонакопитель (пруд-накопитель);
- площадка воздухоразделительной установки;
- площадка установки получения (водорода, кислорода, азота и др.);
- склад сырьевой;
- склад полупродуктов;
- склад готовой продукции.

8. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ НЕФТЕПРОДУКТООБЕСПЕЧЕНИЯ:

- площадка нефтебазы (склада, парка, комплекса) по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов;
- склад ГСМ;
- группа резервуаров и сливо-наливных устройств.

9. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ СИСТЕМ ВОДОПОДГОТОВКИ:

- склад хлора;
- площадка (цех, участок) подготовки воды.

10. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ПИЩЕВОЙ И МАСЛОЖИРОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ:

- аммиачно-холодильная установка;
- площадка (цех) производства спирта;
- площадка склада хранения спирта;
- площадка (цех) масложэкстракционного производства;
- площадка (цех) производства гидрогенизации жиров.

11. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ:

- база хранения (кустовая);
- станция газонаполнительная;
- пункт газонаполнительный;
- станция газозаправочная (автомобильная);
- установка баллонная (групповая);
- установка резервуарная;
- сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая;
- участки газопроводов;

- сеть газопотребления (название организации или ее отдельной территории);
- система теплоснабжения.

12. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ТЕПЛО- И ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ДРУГИЕ ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЕ ОБОРУДОВАНИЕ, РАБОТАЮЩЕЕ ПОД ИЗБЫТОЧНЫМ ДАВЛЕНИЕМ БОЛЕЕ 0,07 МПА ИЛИ ПРИ ТЕМПЕРАТУРЕ НАГРЕВА ВОДЫ БОЛЕЕ 115 °С:

- площадка главного корпуса ТЭЦ (ГРЭС, АЭС);
- площадка подсобного хозяйства ТЭЦ (ГРЭС, АЭС);
- топливное хозяйство ТЭЦ (ГРЭС, АЭС);
- пиковые водогрейные котельные ТЭЦ (ГРЭС);
- котельная;
- группа котельных;
- участок трубопроводов теплосети;
- площадка цеха (участка) организации;
- площадка хранения мазутного топлива;
- площадка дизельной электростанции.

13. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ:

13.1. Опасные производственные объекты производства черных металлов.

13.1.1. Производство чугуна:

- площадка доменного цеха.

13.1.2. Производство стали и проката:

- цех (участок) мартеновский;
- цех (участок) конвертерный;
- цех (участок) электросталеплавильный;
- цех по производству проката;
- цех по производству труб;
- цех по производству металлизированных окатышей и брикетов;
- цех сталепроволочного производства.

13.1.3. Производство ферросплавов и огнеупоров:

- цех (участок) по производству ферросплавов.

13.1.4. Производство агломерата:

- цех (участок) агломерации.

13.2. Опасные производственные объекты производства цветных металлов:

13.2.1. Производство алюминия и магния, кристаллического кремния и электротермического силумина:

- цех (участок) электролиза алюминия;
- цех (участок) электролиза магния;
- цех (участок) производства кристаллического кремния;
- цех (участок) производства электротермического силумина.

13.2.2. Производство меди, никеля и кобальта:

- цех (участок) плавильный.

13.2.3. Производство титана:

- цех (участок) по производству титана;
- цех (участок) электролизный.

13.2.4. Производство олова:

- цех (участок) по производству олова.

13.2.5. Производство сурьмы:

- цех (участок) по производству сурьмы.

13.2.6. Производство свинца, цинка, ртути, ванадия, германия, циркония, гафния и других редкоземельных материалов:

- цех (участок) по производству).

13.2.7. Производство порошков и пудр из металлов и сплавов на их основе (железа, алюминия, магния, олова и других металлов):

- цех (участок) производства по получению порошков (пудр).

13.2.8. Производство благородных металлов:

- цех (участок) по производству;
- участок, цех гидрометаллургического производства.

13.2.9. Производство кислот:

- участок кислотного хозяйства.

13.2.10. Производство твердых сплавов и тугоплавких металлов:

- цех (участок) по производству.

13.3. Опасные производственные объекты газового хозяйства, коксохимических и других производств:

- площадка водородной станции;

- площадка (участок) газового цеха;
- участок газоочистной установки;
- цех (участок) по производству люнкеритов и экзотермических смесей;
- цех коксовый;
- цех пекококсовый;
- цех улавливания химических продуктов;
- цех смолоперерабатывающий;
- цех ректификации сырого бензола;
- склад бензола;
- цех (отделение) ректификации пиридиновых и хинолиновых оснований;
- участок станции (установка) воздухоразделительной;
- склад хлора;
- склад аммиака;
- аммиакопровод;

14. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВА ЧЕРНЫХ И ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ (МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ):

- цех (участок) литейный.

15. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЕ СТАЦИОНАРНО УСТАНОВЛЕННЫЕ ГРУЗОПОДЪЕМНЫЕ МЕХАНИЗМЫ, ЭСКАЛАТОРЫ, КАНАТНЫЕ ДОРОГИ И ФУНИКУЛЕРЫ:

- площадка (название типа) крана;
- участок механизации;
- участок транспортный, гараж;
- объекты, где используются подъемные сооружения;
- площадка, цех, участок (его название);
- канатная дорога;
- фуникулер;
- дистанция метрополитена.

16. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ РАСТИТЕЛЬНОГО СЫРЬЯ:

- отдельно стоящее приемно-отпускное устройство;
- элеватор;

- склад силосного типа;
- склад бестарного хранения муки;
- механизированный склад бестарного напольного хранения;
- отделение (участок) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка;
- подготовительное (подрабочное) (дробильное) отделение;
- приемно-очистительная (сушильно-очистительная) башня;
- отдельно стоящий сушильный участок растительного сырья;
- солодовенный цех (участок);
- цех (участок) по производству муки;
- цех (участок) по производству комбикормов (кормовых смесей);
- цех (участок) по производству крупы;
- цех (участок) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья;
- цех (участок) гранулирования, брикетирования отрубей, комбикормов, кормовых смесей;
- цех (участок) агрегатных (блочно-модульных) установок по производству муки, крупы, комбикормов;
- кукурузообрабатывающий цех (участок);
- семяобрабатывающий цех (участок);
- цех (участок) по очистке и сортировке мягкой тары;
- цех (участок) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры;
- цех (участок) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры;
- цех (участок) производства порошка;
- цех (участок) подготовки табачного сырья;
- цех (участок) растаривания и сортировки растительного сырья;
- цех (участок) фасовочного отделения сахарного производства.

17. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ТРАНСПОРТИРОВКОЙ ОПАСНЫХ ВЕЩЕСТВ:

- участок транспортирования опасных веществ;
- участок промывки, пропарки, дегазации транспортных средств.

18. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ ПРИ ДОБЫЧЕ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД:

- скважина минеральных вод.

19. ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ СПЕЦХИМИИ:

- площадка (участок) производства (испытаний, расснаряжения, утилизации) ракетных топлив, порохов, пиротехнических средств инициирования.

Классификация опасных производственных объектов предполагает присвоение класса опасности опасному производственному объекту. Так, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на опасных производственных объектах для жизненно важных интересов личности и общества опасные производственные объекты подразделяются в соответствии с критериями, указанными в [приложении 2](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - приложение 2 к Закону), на четыре класса опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Таким образом, критерии классификации определены [приложением 2](#) к Закону. Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

Отметим, что критерии классификации для опасных производственных объектов, указанных в [приложении 1](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - приложение 1 к Закону), различны:

1) классы опасности опасных производственных объектов, указанных в [пункте 1](#) приложения 1 к Закону, устанавливаются [пунктами 1 - 4](#) приложения 2 к Закону;

2) классы опасности опасных производственных объектов, указанных в [пункте 2](#) приложения 1 к Закону, устанавливаются [пунктом 5](#) приложения 2 к Закону;

3) классы опасности опасных производственных объектов, указанных в [пункте 3](#) приложения 1 к Закону, устанавливаются [пунктом 6](#) приложения 2 к Закону;

4) классы опасности опасных производственных объектов, указанных в [пункте 4](#) приложения 1 к Закону, устанавливаются [пунктом 7](#) приложения 2 к Закону;

5) классы опасности опасных производственных объектов, указанных в [пункте 5](#) приложения 1 к Закону, устанавливаются [пунктом 8](#) приложения 2 к Закону;

6) классы опасности опасных производственных объектов, указанных в [пункте 6](#) приложения 1 к Закону, устанавливаются [пунктом 9](#) приложения 2 к Закону.

Рассмотрим особенности классификации ОПО по каждому из обозначенных пунктов.

Особенности классификации опасных производственных объектов, указанных в [пункте 1](#) приложения 1 к Закону.

Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" предусматривает разные критерии установления класса опасности для опасных производственных объектов, указанных в [пункте 1](#) приложения 1 к Закону:

- по общему правилу, классы опасности опасных производственных объектов, указанных в [пункте 1](#) приложения 1 к Закону, устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с [таблицами 1 и 2](#) приложения 2 к Закону. Для опасных веществ, не указанных в [таблице 1](#) настоящего приложения, применяются данные, содержащиеся в [таблице 2](#) настоящего приложения;

- для опасных производственных объектов, указанных в [пункте 1](#) приложения 1 к Закону, законодатель установил исключения из общего правила, когда классы опасности устанавливаются не по количеству опасных веществ, а иначе. Таким исключением являются [пункты 2, 3 и 4](#) приложения 2 к Закону.

Рассмотрим общие правила установления класса опасности ОПО, указанных в [п. 1](#) приложения 1 к Закону.

В силу требований [п. 1](#) приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ) отнесение объекта к категории ОПО производится по критерию обращения указанных опасных веществ в количествах, определенных [приложением 2](#) к указанному Федеральному закону.

При этом в [таблице 1](#) приложения 2 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ законодатель за каждым наименованием опасных веществ определяет минимальное и максимальное количественное значение, соответствующее классу опасности ОПО, позволяющее ОПО классифицировать должным образом. К сожалению, в [таблице 1](#) указаны только 14 наименований опасных веществ.

Для опасных веществ, которые не вошли в [таблицу 1](#), должны применяться данные, содержащиеся в [таблице 2](#) (см. [п. 1 примечаний](#) к таблице 2 приложения 2 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").

Исходя из требований [п. 1](#) приложения 1, [п. 1](#) приложения 2, [таблицы 2](#) к приложению 2 и [примечаниям к таблице 2](#) приложения 2, для решения вопроса о возможности отнесения промышленного объекта по критерию обращения (хранения) опасных веществ к категории ОПО необходимо одновременное наличие следующих условий:

- точное определение видов опасных веществ;
- точное определение количества опасных веществ каждого вида - для исключения или допущения возможности их суммирования.

Таким образом, **для того чтобы отнести промышленный объект к категории ОПО по критерию обращения опасных веществ, необходимо точно установить вид (виды) опасных вещества, а затем определить точное их количество.**

Касаемо видов опасных веществ поясняем, что они определены в [таблице 2](#) приложения 2 - всего 8 видов опасных веществ, определение каждого из которых раскрывается в соответствующих подпунктах [пункта 1](#) приложения 1 к ФЗ N 116-ФЗ:

- 1) воспламеняющиеся и горючие газы;
- 2) горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах;
- 3) горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу;
- 4) окисляющие вещества;
- 5) взрывчатые вещества;
- 6) токсичные вещества;
- 7) высокотоксичные вещества;
- 8) вещества, представляющие опасность для окружающей среды.

Обращаем внимание на то, что **определение (понятие) каждого вида опасного вещества раскрывается через конкретные показатели.**

Так, в соответствии с п. 1 приложения 1:

- **воспламеняющиеся вещества** - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже (подп. "а");

- **окисляющие вещества** - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции (подп. "б");

- **горючие вещества** - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления (подп. "в");

- **взрывчатые вещества** - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов (подп. "г");

- **токсичные вещества** - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики (подп. "д"):

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

- **высокотоксичные вещества** - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики (подп. "е"):

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

- **вещества, представляющие опасность для окружающей среды**, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности (подп. "ж"):

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр.

Соотношение видов опасных веществ, указанных
в п. 1 приложения 1 и в таблице 2 приложения 2
к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ

Виды опасных веществ согласно п. 1 приложения 1 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ	Виды опасных веществ согласно таблице 2 приложения 2 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ	Пояснения
---	---	-----------

<p>воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже (подп. "а" п. 1)</p>		<p>Как видим, присутствуют расхождения в наименовании видов опасных веществ, указанных в подп. "а" п. 1 приложения 1 и строке 2 колонки 1 таблицы 2 приложения 2 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ.</p> <p>Полагаем, что в строке 2 колонки 1 таблицы 2 приложения 2 обозначенные в подп. "а" п. 1 приложения 1 виды опасных веществ конкретизированы</p>
	<p>воспламеняющиеся и горючие газы (строка 2 колонки 1)</p>	
<p>горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления (подп. "в" п. 1)</p>		<p>Как видим, горючие вещества как вид опасных веществ, обозначенный в подп. "в" п. 1 приложения 1, в таблице 2 приложения 2 конкретизированы и разграничены на следующие самостоятельные виды опасных веществ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - горючие газы (строка 2 колонки 1); - горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах (строка 3 колонки 1); - горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу (строка 4 колонки 1)
	<p>горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах (строка 3 колонки 1)</p>	
	<p>горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу (строка 4 колонки 1)</p>	
<p>окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или)</p>	<p>окисляющие вещества (строка 7 колонки 1)</p>	

способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановитель ной экзотермической реакции (подп. "б" п. 1)		
взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов (подп. "г" п. 1)	взрывчатые вещества (строка 8 колонки 1)	
токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики: - средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно; - средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно; - средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно (подп. "д" п. 1)	токсичные вещества (строка 5 колонки 1)	
высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики: - средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм; - средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм; - средняя смертельная концентрация в воздухе не	высокотоксичные вещества (строка 6 колонки 1)	

более 0,5 миллиграмма на литр (подп. "е" п. 1)		
<p>вещества, представляющие опасность для окружающей среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр; - средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр; - средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр (подп. "ж" п. 1) 	<p>вещества, представляющие опасность для окружающей среды (строка 9 колонки 1)</p>	

Исходя из изложенного, мы видим, что, например, **показателем отнесения опасных веществ к горючим является** способность их к самовозгоранию и возгоранию, определяющую роль играет температура вспышки, которая, в свою очередь, указывается в паспорте безопасности конкретного вещества и в соответствующем ГОСТе о конкретном веществе. При этом понятие и виды горючих веществ раскрываются в [ГОСТ 12.1.044-89](#), согласно которому горючие жидкости с температурой вспышки не более 61 °С относятся к легковоспламеняющимся жидкостям (далее - ЛВЖ). Так, понятие горючей жидкости раскрывается в [п. 2.1.2 ГОСТ 12.1.044-89](#) "Межгосударственный стандарт. Система безопасности труда пожаровзрывоопасных веществ и материалов. Номенклатура показателей и методы их определения" следующим образом: "Горючие (сгораемые): вещества и материалы, способные самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления. Горючие жидкости с температурой вспышки не более 61 °С в закрытом тигле и 66 °С в открытом тигле, зафлегматизированных смесей, не имеющих вспышку в закрытом тигле, относят к легковоспламеняющимся жидкостям". При этом согласно [п. 4.2.2 ГОСТ 12.1.044-89](#) жидкость относят к горючим при наличии температуры воспламенения. Определение легковоспламеняющейся жидкости раскрывается в [приложении N 2](#) к Приказу Ростехнадзора от 26.12.2012 N 778 "Об утверждении Руководства по безопасности для складов сжиженных углеводородных газов и легковоспламеняющихся жидкостей под давлением" следующим образом: "Легковоспламеняющаяся жидкость - технологическая среда, включающая жидкость, состоящую из смеси углеводородов, способную самостоятельно гореть после удаления источника зажигания и имеющую температуру вспышки не выше 61 °С". Таким образом, легковоспламеняющаяся жидкость (ЛВЖ) относится к горючим веществам.

Показателями токсичных, высокотоксичных и опасных для окружающей среды веществ является средняя смертельная доза или концентрация, диапазон которых конкретно определен соответствующими [подпунктами "д", "е", "ж" п. 1](#) приложения 1. Обращаем внимание на то, что только обозначенные в [подп. "д", "е", "ж" п. 1](#) приложения 1 показатели и обозначенные диапазоны позволяют отнести опасные вещества к токсичным, высокотоксичным или опасным для окружающей среды. Иные показатели для отнесения опасных веществ к токсичным, высокотоксичным и опасным для окружающей среды в понимании [ФЗ N 116-ФЗ](#) учитываться не должны.

Вместе с тем ни [Закон](#) N 116-ФЗ, ни иные НПА в области промышленной безопасности не регламентируют порядок расчета обозначенных показателей для определения вида опасных веществ (токсичных, высокотоксичных веществ или веществ, опасных для окружающей среды) в понимании [Закона](#) N 116-ФЗ. В связи с чем на практике возникают проблемы и разногласия в части методики отнесения опасных веществ к токсичным, высокотоксичным и веществам, опасным для окружающей среды.

К сожалению, не для всякого вещества можно найти соответствующие показатели, отсутствует и реестр токсичных и высокотоксичных веществ, соответствующих тем показателям, которые определены в [Законе](#) N 116-ФЗ. Указанная правовая неопределенность усложняет процедуру идентификации вещества в качестве токсичного и высокотоксичного, а соответственно, и процедуру идентификации опасного производственного объекта.

Поэтому зачастую на практике процедура определения показателей токсичности и высокотоксичности упрощается посредством соотнесения указанных показателей с показателями и нормами, обозначенными в [таблице к п. 1.2](#) ГОСТ 12.1.007-76 "Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности":

Наименование показателя	Нормы для класса опасности			
	1-го	2-го	3-го	4-го
Предельно допустимая концентрация (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны, мг/м ³	Менее 0,1	0,1 - 1,0	1,1 - 10,0	Более 10,0
Средняя смертельная доза при введении в желудок, мг/кг	Менее 15	15 - 150	151 - 5 000	Более 5 000
Средняя смертельная доза при нанесении на кожу, мг/кг	Менее 100	100 - 500	501 - 2 500	Более 2 500
Средняя смертельная концентрация в воздухе, мг/м ³	Менее 500	500 - 5 000	5 001 - 50 000	Более 50 000
Коэффициент возможности ингаляционного отравления (КВИО)	Более 300	300 - 30	29 - 3	Менее 3
Зона острого действия	Менее 6,0	6,0 - 18,0	18,1 - 54,0	Более 54,0
Зона хронического действия	Более 10,0	10,0 - 5,0	4,9 - 2,5	Менее 2,5

Согласно [ГОСТ 12.1.007-76](#) по степени воздействия на организм вредные вещества подразделяются на 4 класса опасности: 1-ый - вещества чрезвычайно опасные; 2-ой - вещества высокоопасные; 3-ий - вещества умеренно опасные; 4-ый - вещества малоопасные. Класс опасности вредных веществ устанавливается в зависимости от норм и показателей, указанных в [таблице к п. 1.2](#) данного ГОСТа. При этом класс опасности вредных веществ определяется по наиболее опасному признаку (сравниваются все показатели, известные для конкретного вещества, а они могут соответствовать разным классам опасности).

Если отразить показатели и характеристики, обозначенные в [таблице к п. 1.2](#) ГОСТ 12.1.007-76 и в [подп. "д", "е", "ж" п. 1](#) приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ в одной таблице, то получится следующее.

Наименование показателя	Нормы для класса опасности			
	1-го	2-го	3-го	4-го
Предельно допустимая концентрация (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны, мг/м ³	Менее 0,1	0,1 - 1,0	1,1 - 10,0	Более 10,0
Средняя смертельная доза при введении в желудок, мг/кг для определения КЛАССА ОПАСНОСТИ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно ГОСТ 12.1.007-76	Менее 15	15 - 150	151 - 5 000	Более 5 000
Средняя смертельная доза при введении в желудок, мг/кг для определения ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно подп. "д" п. 1 приложения 1 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ		от 15	до 200	
Средняя смертельная доза при введении в желудок, мг/кг для определения ВЫСОКОТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно подп. "е" п. 1 приложения 1 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ	не более 15			
Средняя смертельная доза при нанесении на кожу, мг/кг для определения КЛАССА ОПАСНОСТИ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно ГОСТ 12.1.007-76	Менее 100	100 - 500	501 - 2 500	Более 2 500
Средняя смертельная доза при нанесении на кожу, мг/кг для определения ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно подп. "д" п. 1 приложения 1 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ	от 50	до 400		
Средняя смертельная доза при нанесении на кожу, мг/кг для определения ВЫСОКОТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно подп. "е" п. 1 приложения 1 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ	не более 50			
Средняя смертельная концентрация в воздухе, мг/м ³ для определения КЛАССА ОПАСНОСТИ	Менее 500	500 - 5 000	5 001 - 50 000	Более 50 000

ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно ГОСТ 12.1.007-76				
Средняя смертельная концентрация в воздухе, мг/л для определения ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно подп. "д" п. 1 приложения 1 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ		от 0,5 до 2 мг/л или от 500 до 2 000 мг/м ³		
Средняя смертельная концентрация в воздухе, мг/л для определения ВЫСОКОТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ согласно подп. "е" п. 1 приложения 1 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ	не более 0,5 мг/л или не более 500 мг/м ³			
Коэффициент возможности ингаляционного отравления (КВИО)	Более 300	300 - 30	29 - 3	Менее 3
Зона острого действия	Менее 6,0	6,0 - 18,0	18,1 - 54,0	Более 54,0
Зона хронического действия	Более 10,0	10,0 - 5,0	4,9 - 2,5	Менее 2,5

Как видим, в соотношении показателей токсичности, высокотоксичности, обозначенных в [подп. "д", "е", "ж" п. 1](#) приложения 1 к Закону, с показателями и нормами, определенными в [таблице к п. 1.2](#) ГОСТ 12.1.007-76, возникают определенные сложности.

Во-первых, в Федеральном [законе](#) N 116-ФЗ токсичные и высокотоксичные вещества характеризуются не всеми показателями, обозначенными в [таблице к п. 1.2](#) ГОСТ 12.1.007-76, а только смертельной дозой (концентрацией). К примеру, ПДК к показателям определения токсичных веществ по [Закону](#) N 116-ФЗ не относится, а является показателем определения класса вредных веществ по [ГОСТ 12.1.007-76](#).

Во-вторых, при сравнении показателей отнесения опасных веществ к токсичным и высокотоксичным, определенных [подп. "д" и "е" п. 1](#) приложения 1 к Закону N 116-ФЗ, с показателями и нормами отнесения вредных веществ к классам опасности, установленными в [таблице п. 1.2](#) ГОСТ 12.1.007-76 "Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности", совпадения не обнаруживаются.

Так, например, возникают вопросы по вредным веществам, отнесенным по [ГОСТ 12.1.007-76](#) к 3-му классу опасности:

- если для определения 3-го класса опасности вредных веществ диапазон средней смертельной дозы при введении в желудок согласно [ГОСТ 12.1.007-76](#) составляет от 151 до 5 000 мг/кг,
- то для определения показателя токсичности по [подп. "д" п. 1](#) приложения 1 к Закону N 116-ФЗ диапазон средней смертельной дозы при введении в желудок составляет от 15 до 200 мг/кг.

Получается, указанный в [подп. "д" п. 1](#) приложения 1 к Закону N 116-ФЗ показатель характерен для 2-го класса опасности вредных веществ, однако в незначительной части затрагивает вредные вещества 3 класса опасности.

Возникшие вопросы имеют принципиальное значение в определении вида опасных веществ в понимании [Закона](#) N 116-ФЗ, от количества которых зависит правильное установление класса опасности ОПО, а в некоторых случаях и возможность отнесения объекта к категории ОПО.

Таким образом, в определении видов опасных веществ в понимании Федерального закона N 116-ФЗ необходимо отталкиваться от положений **таблицы 2** приложения 2, устанавливающих виды опасных веществ, и положений подпунктов **пункта 1** приложения 1, определяющих показатели, позволяющие соответствующее опасное вещество относить к определенному виду опасных веществ.

Касаемо количества опасных веществ отметим при этом, что каждый из 8-ми видов опасных веществ, обозначенных в **таблице 2** приложения 2, показатели которых определены в **п. 1** приложения 1, может включать в себя разные наименования опасных веществ. Однако, основным и единственным условием суммирования количества опасных веществ является отнесение их к одному виду (**примечание к таблице 2** приложения 2).

При этом количество каждого из указанных видов опасных веществ влияет не только на классификацию ОПО, но и, в принципе, на возможность отнесения объекта к категории ОПО. Так, исходя из **таблицы 2** приложения 2 законодатель установил разное количество опасных веществ, являющееся критерием для определения класса опасности ОПО, для таких их видов, как "горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах", "токсичные вещества" и "высокотоксичные вещества". В определении класса опасности ОПО совпадает только количество опасных веществ у "токсичных веществ" и "веществ, представляющих опасность для окружающей среды".

Согласно **таблице 2** приложения 2 к ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ количество опасных веществ, служащее критерием для определения классов опасности опасных производственных объектов, одинаково для следующих видов опасных веществ:

- воспламеняющиеся и горючие газы;
- горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу;
- токсичные вещества;
- окисляющие вещества;
- вещества, представляющие опасность для окружающей среды.

Так, **таблицей 2** для указанных видов опасных веществ определено следующее их количество, обращение которых позволяет относить опасный производственный объект к соответствующему классу опасности:

в тоннах:

Виды опасных веществ	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
1. Воспламеняющиеся и горючие газы. 2. Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу. 3. Токсичные вещества. 4. Окисляющие вещества. 5. Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2 000 и более	200 и более, но менее 2 000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

Как следует, при обращении (использовании в технологии производства) опасных веществ, указанных 5-ти видов опасных веществ в количестве менее 1 тонны данный производственный участок не может считаться опасным производственным объектом и не подпадает под требования законодательства

о промышленной безопасности.

Вместе с тем иное количество опасных веществ для определения классов опасности опасных производственных объектов установлено для следующих видов опасных веществ:

- горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах;
- высокотоксичные вещества;
- взрывчатые вещества.

В тоннах:

Виды опасных веществ	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500 000 и более	50 000 и более, но менее 500 000	1000 и более, но менее 50 000	-
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-

Как видим, в отношении горючих жидкостей, находящихся на товарно-сырьевых складах и базах, по количеству их нахождения на объекте (по сравнению со всеми вышеуказанными видами опасных веществ) законодатель установил более смягчающие требования.

Так, если количество горючих жидкостей, которые одновременно находятся или могут находиться на складе, составляет менее 1 000 тонн, такой объект к категории опасного производственного объекта не относится. В таком случае законодатель выводит указанный объект из сферы действия законодательства о промышленной безопасности.

Отметим, что Федеральный [закон](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" не допускает суммирование опасных веществ разного вида.

Так, согласно [п. п. 2, 3 Примечаний](#) к таблице 2 приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ при наличии различных опасных веществ одного вида их количества суммируются. В случае, если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.

Принимая во внимание, что требование о суммировании количества опасных веществ применяется только в отношении опасных веществ одного вида, получается, суммировать, например, опасные вещества, относящиеся к токсичным веществам с опасными веществами, относящимися к горючим жидкостям, находящимся на товарно-сырьевых складах и базах, не допускается, как и не допускается суммировать количество горючей жидкости, используемой в технологическом процессе с количеством горючей жидкости, находящейся на складе.

Указанный вывод подтверждается разъяснениями Ростехнадзора, содержащимися в [письме](#) Ростехнадзора от 05.06.2015 N 08-00-15/369 "О классификации объектов" и в [письме](#) Ростехнадзора от 03.11.2016 N 11-00-20/848 "О рассмотрении обращения", в которых резюмируется, что горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах и горючие жидкости, используемые в технологическом

процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу, не являются опасными веществами одного вида. Следовательно, количество горючих жидкостей, находящихся на складах и количество горючих жидкостей, используемых в технологическом процессе, не суммируется.

Таким образом, в определении количества опасных веществ в понимании **ФЗ N 116-ФЗ** необходимо отталкиваться от видов находящихся на объекте опасных веществ (установленных на основании вышеизложенного порядка) и возможности их суммирования только в случае, если речь идет об опасных веществах одного вида. При этом от количества опасных веществ, диапазон объема которых обозначен в **таблице 2** приложения 2, зависит не только класс опасности ОПО, но и возможность отнесения объекта к категории ОПО. Так, например, согласно **таблице 2** приложения 2 товарно-сырьевые склады и базы горючей жидкости могут быть идентифицированы в качестве ОПО только в случае, если количество горючей жидкости 1 000 и более тонн. Если количество горючей жидкости на товарно-сырьевых складах и базах менее 1 000 тонн, то такие объекты к категории ОПО не относятся. Отметим при этом, что для товарно-сырьевых складов и баз горючей жидкости законодатель предусмотрел только 3 класса опасности.

Для опасных производственных объектов, указанных в **пунктах 2, 3 и 4** приложения 2 к Закону, классы опасности устанавливаются в соответствии с критериями, указанными в **пунктах 2, 3 и 4** приложения 2 к Закону.

Так, в соответствии с **п. 2** приложения 2 к Закону для объектов по хранению химического оружия, объектов по уничтожению химического оружия и опасных производственных объектов спецхимии устанавливается I класс опасности.

Согласно **п. 3** приложения 2 к Закону для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливаются следующие классы опасности:

- II класс опасности - для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объема такой продукции;
- III класс опасности - для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 процента до 6 процентов объема такой продукции;
- IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в **подпунктах 1 и 2** настоящего пункта.

И, наконец, согласно **п. 4** приложения 2 к Закону для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

- II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;
- III класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,6 мегапаскаля включительно.

Таким образом, законодатель для опасных производственных объектов, указанных в **пункте 1** приложения 1 к Закону, установил исключения из общего правила, когда классы опасности устанавливаются не по количеству опасных веществ, а иначе. Таким исключением являются **пункты 2, 3 и 4** приложения 2 к Закону.

Следовательно, если опасный производственный объект по своим характеристикам будет подпадать под действие **пунктов 2, 3, 4** приложения 2 к Закону, то его класс будет определяться не по количеству опасных веществ, а иным образом - в порядке, установленном соответствующими пунктами.

Особенности классификации опасных производственных объектов, указанных в **пункте 2** приложения 1 к Закону, определяются **пунктом 5** приложения 2 к Закону.

Так, для опасных производственных объектов, указанных в п. 2 приложения 1 к Закону, устанавливаются следующие классы опасности:

- III класс опасности - для опасных производственных объектов, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также иных опасных производственных объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля и более (за исключением оборудования автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом) или при температуре рабочей среды 250 градусов Цельсия и более;

- IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных выше.

Особенности классификации опасных производственных объектов, указанных в пункте 3 приложения 1 к Закону, определяются пунктом 6 приложения 2 к Закону.

Для опасных производственных объектов, указанных в п. 3 приложения 1 к Закону, устанавливаются следующие классы опасности:

- III класс опасности - для подвесных канатных дорог;

- IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных выше.

Особенности классификации опасных производственных объектов, указанных в пункте 4 приложения 1 к Закону, определяются пунктом 7 приложения 2 к Закону.

Для опасных производственных объектов, указанных в п. 4 приложения 1 к Закону, устанавливаются следующие классы опасности:

- II класс опасности - для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 10 000 килограммов и более;

- III класс опасности - для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава от 500 до 10 000 килограммов.

Особенности классификации опасных производственных объектов, указанных в пункте 5 приложения 1 к Закону, определяются пунктом 8 приложения 2 к Закону.

Для опасных производственных объектов, указанных в п. 5 приложения 1 к Закону, устанавливаются следующие классы опасности:

- I класс опасности - для шахт угольной промышленности, а также иных объектов ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти:

взрывы газа и (или) пыли;

внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли;

горные удары;

прорывы воды в подземные горные выработки;

- II класс опасности - для объектов ведения подземных горных работ, не указанных выше, для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 миллион кубических метров в год и более, для объектов переработки угля (горючих сланцев);

- III класс опасности - для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 тысяч до 1 миллиона кубических метров в год, а также объектов,

на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых (за исключением объектов переработки угля (горючих сланцев);

- IV класс опасности - для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тысяч кубических метров в год.

Особенности классификации опасных производственных объектов, указанных в пункте 6 приложения 1 к Закону, определяются пунктом 9 приложения 2 к Закону.

Для опасных производственных объектов, указанных в п. 6 приложения 1 к Закону, устанавливаются следующие классы опасности:

- III класс опасности - для элеваторов, опасных производственных объектов мукомольного, крупяного и комбикормового производства;

- IV класс опасности - для иных опасных производственных объектов.

Принцип потенциальной опасности планируемой деятельности в области промышленной безопасности при определении класса опасности ОПО заключается в следующих требованиях:

- в случаях, если для опасного производственного объекта по указанным в пунктах 1 - 9 приложения 2 к Закону критериям могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности (п. 10 приложения 2 к Закону);

- в случае, если опасный производственный объект, для которого в соответствии с пунктами 1 - 10 приложения 2 к Закону должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилежащей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого опасного производственного объекта устанавливается более высокий класс опасности соответственно (п. 11 приложения 2 к Закону).

Итак, в определении необходимости соблюдения требований промышленной безопасности, в том числе в части получения и утверждения необходимой документации в области промышленной безопасности, важно, во-первых, определить статус промышленного объекта как опасного производственного объекта, во-вторых, определить его класс опасности. Отметим при этом, что законодатель устанавливает как общие требования промышленной безопасности, так и специальные требования промышленной безопасности, установленные как в отношении конкретных субъектов (например, экспертов в области промышленной безопасности), так и в отношении ОПО, отнесенных к разным классам опасности. В настоящем параграфе был раскрыт общий механизм отнесения производственного объекта к категории ОПО и определения его класса опасности как важной составляющей в вопросе определения перечня документации, необходимой для осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Здания и сооружения

Несмотря на то что Градостроительный кодекс РФ под категорией "объекты капитального строительства" понимает в том числе здания, сооружения, вместе с тем Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", не применяя указанной общей категории, разграничивает опасный производственный объект от зданий и сооружений. Правовой статус обозначенных объектов Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ различает, закрепляя за ними разные требования.

В то же время именно Градостроительным кодексом РФ и законодательством о техническом регулировании раскрываются основные понятия.

Так, Федеральным законом от 03.08.2018 N 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в понятийный аппарат (указанные изменения вступили в силу с 04.08.2018), в соответствии с которыми конкретизируются объекты, не относящиеся к объектам капитального строительства и

раскрывается определение некапитальных строений, сооружений:

- объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) ([п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ](#));

- некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений) ([п. 10.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ](#)).

Как видим, некапитальные сооружения и неотделимые улучшения земельного участка не относятся к объектам капитального строительства.

Итак, раскроем содержание каждого объекта капитального строительства:

1) здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных ([подп. 6 п. 2 ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений").

Как видим, частями указанного объекта капитального строительства являются:

- помещение - часть объема здания или сооружения, имеющая определенное назначение и ограниченная строительными конструкциями ([подп. 14 п. 2 ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- сеть инженерно-технического обеспечения - совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений ([подп. 20 п. 2 ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности; ([подп. 21 п. 2 ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

2) строение - это отдельно построенное здание, дом, состоящее из одной или нескольких частей, как одно целое, а также служебные строения ([Приказ](#) Минземстроя РФ от 04.08.1998 N 37 "Об утверждении Инструкции о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации");

3) сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов ([подп. 23 п. 2 ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений").

В силу требований [подп. 24 п. 2 ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" строительная конструкция является частью здания или сооружения, выполняющей определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции;

4) объекты незавершенного строительства - объекты, строительство которых не завершено.

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87, в зависимости от функционального назначения и характерных признаков объекты капитального строительства классифицирует следующим образом:

- объекты производственного назначения (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;
- объекты непроизводственного назначения (здания, строения, сооружения жилищного фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иные объекты капитального строительства непроизводственного назначения);
- линейные объекты (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и др.).

Категория линейных объектов раскрывается в **п. 10.1 ст. 1** Градостроительного кодекса РФ следующим образом: "Линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения".

К сожалению, законодательство о промышленной безопасности не вносит ясность в понимание того, является ли трубопровод (газопровод, продуктопровод) техническим устройством или сооружением. Если проанализировать требования Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, а также Федеральных **норм** и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 N 542 (далее - ФНП), можно отметить, что в тексте указанных нормативных правовых актов используется выражение "газопроводы, технические устройства и технологические устройства". В соответствии с **п. 10** ФНП после слова "газопроводы" в скобках идет его детализация - "(трубопроводы и соединительные детали)". Можно предположить, что газопроводы выделены отдельно не потому, что они не являются оборудованием или устройством, а ввиду установления в отношении этой продукции особых требований. Согласно **п. 23 ст. 2** Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технологический регламент о безопасности зданий и сооружений" сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов. В силу требований **п. 7** Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, газопровод - конструкция, состоящая из соединенных между собой труб, предназначенная для транспортирования природного газа; газопровод внутренний - газопровод, проложенный от внешней грани наружной конструкции газифицируемого здания до места подключения газоиспользующего оборудования, расположенного внутри здания; сеть газопотребления - единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием; техническое устройство - составная часть сети газораспределения и сети газопотребления (арматура трубопроводная, компенсаторы (линзовые, сильфонные), конденсатосборники, гидрозатворы, электроизолирующие соединения, регуляторы давления, фильтры, узлы учета газа, средства электрохимической защиты от коррозии, горелки, средства телемеханики и автоматики управления технологическими процессами транспортирования природного газа, контрольно-измерительные приборы, средства автоматики безопасности и настройки параметров сжигания газа) и иные составные части сети газораспределения и сети газопотребления; технологическое устройство - комплекс технических устройств, соединенных газопроводами, обеспечивающий получение параметров сети газораспределения и сети газопотребления, определенных проектной документацией и условиями эксплуатации, включающий в том числе газорегуляторные пункты, газорегуляторные пункты блочные, газорегуляторные пункты шкафные, газорегуляторные установки и пункты учета газа. Отметим, что в соответствии с **СП 73.13330.2012**. "Свод правил. Внутренние санитарно-технические системы зданий. Актуализированная редакция СНиП 3.05.01-85" под трубопроводом понимается сооружение,

предназначенное для транспортирования газообразных и жидких веществ, а также твердого топлива и иных твердых веществ в виде раствора под воздействием разницы давлений в поперечных сечениях трубы. В то же время следует учитывать, что указанный [Свод](#) правил нормативным правовым актом не является.

Неоднозначна по этому вопросу и правоприменительная практика. Так, в [Постановлении](#) Семнадцатого апелляционного арбитражного суда от 26.09.2016 N 17АП-2489/2016-АК по делу N А60-40562/2015 суд приходит к выводам о том, что газопроводы не являются техническими устройствами, а являются сооружениями, в связи с чем сроки проведения экспертизы промышленной безопасности, установленные в [статье 7](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ для технических устройств, к газопроводам неприменимы. В [Постановлении](#) Первого арбитражного апелляционного суда от 24.05.2016 N 11-13415/2015 требование о необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности газопроводов также рассматривалось с позиции сооружения, поэтому в вину юридическому лицу вменялось нарушение [п. 7](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538. Можно привести судебную практику, когда требования в части проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, распространялись и на газопроводы (например, [Постановление](#) Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.08.2016 по делу N А65-23727/2015, [Постановление](#) Восьмого арбитражного апелляционного суда от 26.07.2016 N 08АП-6969/2016, [Постановление](#) Второго арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 по делу N А17-3808/2015). Помимо возникшей проблемы в определении объекта экспертизы промышленной безопасности, может возникнуть дилемма в определении документации, подлежащей разработке: проектной документации на реконструкцию опасного производственного объекта или документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта. При этом меняется не только нормативно-правовая база, но и характер выполняемых работ в рамках реконструкции и технического перевооружения, и порядок их проведения, и предъявляемые к ним требования.

Вопросы возникают и в отношении отдельно стоящих сооружений, обслуживающих технологические трубопроводы.

Так, например, согласно [СП 343.1325800.2017](#) "Сооружения промышленных предприятий. Правила эксплуатации" отдельно стоящие опоры и эстакады под технологические трубопроводы относятся к наземным сооружениям.

В [письме](#) Ростехнадзора от 05.10.2017 N 09-00-06/12099 "О требованиях к трубопроводам" разъясняется, что "...при проектировании участка трубопроводов тепловой сети вне зданий проектом прокладки в его составе могут быть предусмотрены несущие конструкции (опоры, фундаменты, эстакады и т.д.), которые воспринимают нагрузку от трубопровода, а также здания насосных и (или) тепловых пунктов, павильоны и иные сооружения для размещения арматуры, насосов, теплообменных аппаратов и иных видов машин и оборудования. В отношении данных зданий (сооружений) [статьей 13](#) ФЗ N 116 предусмотрена необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности, если они предназначены для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий".

Проектная и иная документация опасных производственных объектов, зданий и сооружений

Одним из наиболее распространенных нарушений в области промышленной безопасности является отсутствие проектной документации. Однако, у многих организаций, эксплуатирующих ОПО, возникают вопросы о правомерности предъявления требований о наличии проектной документации на уже построенные объекты, собственниками которых они не являются (например, владеют ОПО на основании договора аренды). При этом вопросы возникают как в связи с отсутствием факта передачи проектной документации собственником объекта, так и в связи с отсутствием собственно проектной документации на объект по причине ее утраты, например, из-за давности возведения соответствующего здания, сооружения. Кто в таком случае должен нести ответственность и как в таких случаях поступать? Другим не менее волнующим вопросом является возможность и порядок внесения изменений в проектную документацию: в каких случаях допускается внесение изменений в проектную документацию; на какой стадии допускается внесение изменений в проектную документацию; какие процедуры и какую оценку

соответствия должны пройти соответствующие изменения в проектную документацию.

Попытаемся разобраться в этих и других сопутствующих вопросах, анализируя требования действующего законодательства.

Для начала определимся со сферой правового регулирования, устанавливающей соответствующие требования.

Отметим, что Федеральный [закон](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" не определяет основания разработки проектной документации ОПО, зданий и сооружений, не устанавливает случаи, при которых наличие проектной документации ОПО является обязательным, не устанавливает порядок утверждения проектной документации и проведения оценки ее соответствия требованиям действующего законодательства. Указанные вопросы, а также в целом отношения по архитектурно-строительному проектированию, строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, сносу, а также по эксплуатации зданий, сооружений регламентируются законодательством о градостроительной деятельности и, прежде всего, Градостроительным [кодексом](#) РФ. Кроме того, здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) являются объектом технического регулирования в Федеральном [законе](#) от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". При этом указанный Федеральный [закон](#) N 384-ФЗ распространяется на все этапы жизненного цикла здания или сооружения.

Вместе с тем следует обратить внимание на то, что в [статье 8](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" закрепляется ряд общих требований промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации ОПО, а в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности могут устанавливаться требования к безопасности технологических процессов, конкретизироваться вопросы, которые должны отражаться в проектной и иной технологической документации.

Итак, каковы основания разработки проектной документации?

В общем виде основания разработки проектной документации определены в [ст. 48](#) Градостроительного кодекса РФ.

Так, проектная документация необходима для строительства и реконструкции объектов капитального строительства и их частей. Отдельные разделы проектной документации разрабатываются при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства.

Как видим, разработка проектной документации возможна не только в целом на объект капитального строительства, но и на часть объекта капитального строительства при его строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.

Кроме того, по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться подготовка проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Возможность подготовки проектной документации в отношении отдельных этапов строительства должна быть обоснована расчетами, подтверждающими технологическую возможность реализации принятых проектных решений при осуществлении строительства по этапам.

Для определения содержания объектов проектной документации необходимо отталкиваться от раскрываемых нормативными правовыми актами понятий: объект капитального строительства; линейный объект; строительство; реконструкция; капитальный ремонт; здание; строение; сооружение; помещение; сеть и система инженерно-технического обеспечения; строительные конструкции. Указанные определения раскрываются в [ст. 1](#) Градостроительного кодекса РФ и в [ст. 2](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Понятие проектной документации раскрывается в [ч. 2 ст. 48](#) Градостроительного кодекса РФ

следующим образом: это "документация, содержащая материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта".

Таким образом, законодательство устанавливает определенные требования к содержанию проектной документации:

1) во-первых, проектная документация состоит:

- из текстовой части - содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения;

и

- графической части - отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме;

и (или) в форме информационной модели;

2) во-вторых, для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта проектная документация определяет:

- архитектурные решения;
- функционально-технологические решения;
- конструктивные решения;
- инженерно-технические решения.

Состав проектной документации, состав и требования к содержанию разделов проектной документации определяются [ч. 12 ст. 48](#), а также другими положениями Градостроительного [кодекса](#) РФ, [Положением](#) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87, а также иными федеральными законами, устанавливающими необходимость разработки соответствующих разделов в составе проектной документации отдельных объектов капитального строительства. Кроме того, особые требования (условия, запреты, ограничения, обязанности) при разработке проектной документации в отношении отдельных объектов капитального строительства могут устанавливаться иными нормативными правовыми актами, в том числе федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Отметим, что [ст. 48.2](#) Градостроительного кодекса РФ определяет основания и условия, в соответствии с которыми проектная документация может быть признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования.

Так, по решению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, проектная документация может быть признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования при одновременном соблюдении следующих условий:

1) соответствие проектной документации установленным Правительством Российской Федерации критериям экономической эффективности проектной документации, подтвержденное положительным заключением государственной экспертизы проектной документации;

2) возможность использования проектной документации при подготовке проектной документации для строительства объекта капитального строительства, аналогичного по назначению, проектной мощности,

природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство (далее в целях настоящей статьи - аналогичный объект);

3) наличие у Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования исключительного права на проектную документацию.

Правила признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 N 389.

Критерии экономической эффективности проектной документации утверждены **Постановлением** Правительства РФ от 12.11.2016 N 1159. Приказом Минстроя России от 16.10.2018 N 662/пр утверждены **Критерии**, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования.

Проектная документация, а также изменения, внесенные в нее, утверждается застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором (**ч. 15 ст. 48**).

В случаях, когда Градостроительный **кодекс** РФ устанавливает обязательность проведения экспертизы проектной документации, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации.

Системный анализ требований Градостроительного **кодекса** РФ позволяет выделить следующие основные положения в области экспертизы проектной документации.

Во-первых, в случаях, предусмотренных **статьей 49** Градостроительного кодекса РФ, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации.

Во-вторых, **ч. 6 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ содержит запрет на проведение иных экспертиз проектной документации, за исключением тех, которые обозначены указанной нормой.

Так, не допускается проведение иных экспертиз проектной документации, за исключением:

1) экспертизы проектной документации, предусмотренной **статьей 49** Градостроительного кодекса РФ;

2) государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

3) государственной экологической экспертизы:

- проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, в границах Байкальской природной территории;

- проектной документации автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов в случаях, если такие автозаправочные станции и склады горюче-смазочных материалов планируются к строительству и реконструкции в границах водоохранных зон на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности или предназначены для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций

установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше;

- проектной документации объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов, искусственных земельных участков на водных объектах;

- проектной документации объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа.

В-третьих, законодатель предусматривает ведение Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

В-четвертых, законодатель устанавливает определенные требования к физическим лицам, осуществляющим подготовку заключений экспертизы проектной документации: их аттестации и ограничение на участие в проведении такой экспертизы при личной заинтересованности.

В-пятых, законодатель устанавливает определенные требования к лицам, осуществляющим негосударственную экспертизу проектной документации: их аккредитации, внесения в соответствующий реестр, запрет на проведение экспертизы при личной подготовке проектной документации и выполнения инженерных изысканий.

В соответствии со [ст. 49 Градостроительного кодекса РФ](#) предусматриваются следующие виды экспертиз:

I. В зависимости от объекта экспертизы:

- экспертиза проектной документации;
- экспертиза результатов инженерных изысканий;

II. В зависимости от формы проведения экспертизы:

- государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

- негосударственная экспертиза проектной документации и негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

III. В зависимости от критерия обязательности проведения экспертизы:

- обязательная экспертиза проектной документации и обязательная экспертиза результатов инженерных изысканий (государственная экспертиза и негосударственная экспертиза - в случаях, установленных Градостроительным [кодексом РФ](#));

- экспертиза проектной документации и экспертиза результатов инженерных изысканий, проводимая в добровольном порядке (государственная экспертиза и негосударственная экспертиза, проводимая по инициативе застройщика или технического заказчика).

Следует также отметить, что [ч. 5.5 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ](#) определяет основание проведение дополнительной экспертизы проектной документации, а [ч. 3.8](#) и [ч. 3.9 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ](#) определяют оценку соответствия изменений, внесенных в проектную документацию - проектное и экспертное сопровождение.

Отметим, что Градостроительный [кодекс РФ](#) определяет перечень объектов, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе; перечень объектов, проектная документация которых подлежит обязательной экспертизе; перечень объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе.

Так, в соответствии с Градостроительным **кодексом** РФ **государственной экспертизе** подлежат:

1) экономически эффективная проектная документация повторного использования (**ч. 1 ст. 48.2**);

2) проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, всех объектов, указанных в **п. 5.1 ст. 6** Градостроительного кодекса РФ (**п. 1 ч. 3.4 ст. 49**):

- объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации), посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации;

- объектов обороны и безопасности;

- иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну;

- автомобильных дорог федерального значения;

- объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты);

- объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта);

- объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов;

- иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных в настоящем пункте объектов;

- указанных в **статье 48.1** Градостроительного кодекса РФ особо опасных, технически сложных и уникальных объектов:

особо опасные и технически сложные объекты (ч. 1 ст. 48.1**):**

1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

- гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

- сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

- объекты космической инфраструктуры;

- объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации;

- объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего

пользования, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте;

- объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

- портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

- тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

- подвесные канатные дороги;

- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

- а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

- б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

- в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

уникальные объекты - объекты капитального строительства (за исключением указанных в ч. 1 ст. 48.1), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- высота более чем 100 метров, для ветроэнергетических установок - более чем 250 метров;

- пролеты более чем 100 метров;

- наличие консоли более чем 20 метров;

- заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров;

3) проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, объектов, сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта которых в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ подлежит проверке на предмет достоверности ее определения, за исключением случаев строительства, реконструкции, капитального ремонта линейных объектов и сооружений на них для выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (п. 2 ч. 3.4 ст. 49);

4) проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта) (п. 3 ч. 3.4 ст. 49);

5) проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий (п. 4 ч. 3.4 ст. 49);

6) проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, объектов размещения отходов, объекты обезвреживания отходов (п. 5 ч. 3.4 ст. 49);

7) в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ подлежит проверке на предмет достоверности ее определения, государственной экспертизе подлежит проектная документация объектов капитального строительства, указанных в ч. 2 ст. 49, проектная документация, указанная в ч. 3 ст. 49, и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (ч. 3.3 ст. 49). В свою очередь, в ч. 2 ст. 49 определяется перечень проектной документации объектов капитального строительства, в отношении которой экспертиза не проводится, а в ч. 3 ст. 49 содержатся требования о том, что экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, а также о том, что экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства.

Во взаимосвязи с обозначенными выше требованиями можно выделить следующие объекты капитального строительства, проектная документация которых в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ подлежит проверке на предмет достоверности ее определения, подлежит государственной экспертизе:

- объекты капитального строительства, разделы проектной документации которых подготовлены для проведения капитального ремонта;

- объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома;

- жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

- буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

- строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

- строительство, реконструкция объектов индивидуального жилищного строительства;

- строительство, реконструкция объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
- строительство на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;
- изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;
- капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- строительство, реконструкция буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;
- строительство, реконструкция посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;
- строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно;
- размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи;
- в иных случаях, если в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) РФ, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется;

8) проектная документация - в случаях, установленных [ч. 5.5 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ.

Согласно [п. 5](#) Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (далее - Положение N 145), государственная экспертиза проводится в следующих случаях:

а) проектная документация и (или) инженерные изыскания выполнены в отношении объектов капитального строительства, указанных в [пункте 1 части 3.3](#) и [части 3.4 статьи 49](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) имеется совокупность следующих обстоятельств:

- проведение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий является обязательным;

- застройщиком или техническим заказчиком (далее - заявитель) принято решение о проведении государственной экспертизы (за исключением случая, указанного в [подпункте "а" пункта 5](#) Положения N 145);

в) проведение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий не является обязательным в соответствии с [частями 2, 3 и 3.1 статьи 49](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, однако заявителем принято решение о направлении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на государственную экспертизу;

г) заявителем в соответствии с [частью 3.9 статьи 49](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации принято решение о проведении экспертного сопровождения.

В соответствии с требованиями Градостроительного [кодекса](#) РФ **обязательной экспертизе**

подлежит:

1. Проектная документация на осуществление строительства, реконструкции в границах охранных зон трубопроводов следующих объектов капитального строительства ([ч. 2.1 ст. 49](#)):

- жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со [ст. 48.1](#) Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со [ст. 48.1](#) Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

- буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр.

2. Проектная документация на осуществление строительства, реконструкции следующих объектов капитального строительства - в случаях, если они относятся к объектам массового пребывания граждан ([ч. 2.2 ст. 49](#)):

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со [ст. 48.1](#) Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со [ст. 48.1](#) Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.

Критерии отнесения указанных выше объектов капитального строительства к объектам массового пребывания граждан утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

В соответствии с [ч. 1 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ застройщик, технический заказчик или лицо, обеспечившее выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных [частями 1.1 и 1.2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса РФ, по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии со [ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ в отношении проектной документации объектов капитального

строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

Согласно [п. 3](#) Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.03.2012 N 272, **негосударственная экспертиза проводится:**

а) в случае, если имеется совокупность следующих обстоятельств:

- проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы является обязательным;

- проектная документация и инженерные изыскания выполнены в целях строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов капитального строительства, которые не указаны в [ч. 3.4 ст. 49](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- застройщиком или техническим заказчиком принято решение о проведении негосударственной экспертизы;

б) в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы не является обязательным в соответствии с [ч. 4 ст. 2](#), [3](#) и [3.1 ст. 49](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, однако заявителем принято решение о направлении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на негосударственную экспертизу;

в) в случае принятия заявителем в соответствии с [ч. 3.9 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ решения о проведении экспертного сопровождения.

Случаи, когда экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий не проводится.

По общему правилу проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе ([ч. 1 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ). Вместе с тем законодатель определяет случаи, когда такая экспертиза не проводится.

Согласно [статье 49](#) Градостроительного кодекса РФ **экспертиза не проводится:**

1) в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства ([ч. 2 ст. 49](#)):

- объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома;

- жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со [ст. 48.1](#) Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

- отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1 500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых

расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со [ст. 48.1](#) Градостроительного кодекса РФ являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

- буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

2) в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства ([ч. 3 ст. 49](#)).

При этом согласно [ч. 17 статьи 51](#) Градостроительного кодекса РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

- строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек;

- строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

- строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

- строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

- изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

- капитального ремонта объектов капитального строительства;

- строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;

- строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;

- в иных случаях, если в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) РФ, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется;

3) в отношении результатов инженерных изысканий в случае, если инженерные изыскания выполнялись для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, указанных в [ч. 2 ст. 49](#), а также в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство ([ч. 3.1 ст. 49](#)).

При проведении экспертизы проектной документации, подготовленной с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования, оценка разделов проектной документации, в которые не вносились изменения, на предмет соответствия этих разделов требованиям технических регламентов не проводится.

Следует также отметить, что законодатель определяет случаи, при которых **не проводится экспертиза изменений, внесенных в проектную документацию**.

Так, согласно [ч. 3.8 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ экспертиза проектной документации по

решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

- 1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;
- 3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;
- 4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;
- 5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Несмотря на то что в **ч. 4 ст. 2 и 3 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ определяются случаи и объекты, в отношении проектной документации которых экспертиза не проводится, в то же время в исключительных случаях и при определенных условиях проектная документация некоторых таких объектов подлежит обязательной экспертизе (например, если строительство, реконструкция таких объектов осуществляется в границах охранных зон трубопроводов; в случаях, если объекты относятся к объектам массового пребывания граждан; в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с требованиями Градостроительного **кодекса** РФ подлежит проверке на предмет достоверности ее определения).

Часть 5.5 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ определяет основание проведения **дополнительной государственной экспертизы проектной документации**.

"В случае, если после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, в рамках которой проведена оценка соответствия проектной документации в объеме, предусмотренном **пунктом 1 части 5 настоящей статьи**, необходимо проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных **частью 2 статьи 8.3** настоящего Кодекса, проводится дополнительная государственная экспертиза проектной документации в объеме, предусмотренном **пунктом 2 части 5 настоящей статьи** (при условии, что в проектную документацию не вносились изменения)".

Так, согласно **ч. 2 ст. 8.3** Градостроительного кодекса РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе на предмет ее превышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В указанных случаях предметом экспертизы проектной документации становится только проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства.

Кроме того, Градостроительный кодекс РФ определяет возможность и условия внесения изменений в проектную документацию, а также формы оценки соответствия внесенных изменений, установленные:

- 1) ч. 15.2 ст. 48, ч. 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ (проектное сопровождение);
- 2) ч. 15.3 ст. 48, ч. 3.9 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ (экспертное сопровождение).

Порядок внесения изменения в проектную документацию и проектное сопровождение, предусмотренные ч. 15.2 ст. 48 и ч. 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Так, согласно ч. 15.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ застройщик или технический заказчик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию в соответствии с ч. 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, при наличии подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в ч. 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, предоставленного лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденного привлеченным этим лицом в соответствии с Градостроительным кодексом РФ специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.

В соответствии с ч. 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно:

- 1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;
- 2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;
- 3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;
- 4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;
- 5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Внесение изменений в проектную документацию на строительство или реконструкцию линейного объекта, помимо вышеуказанных требований, не должно влечь за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов.

Подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в ч. 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ, осуществляется в форме проектного сопровождения. Так, форма подтверждения соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, требованиям части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, утверждена письмом Минстроя России от 14.09.2019 N 34072-ДВ/08 "О порядке подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной

документации, изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ".

Главный инженер проекта утверждает данное **Подтверждение** соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в **ч. 3.8 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ.

При этом по инициативе заказчика проектную документацию можно направить на государственную экспертизу повторно при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, предусмотренных **ч. 3.8 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ.

Застройщик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию в соответствии с **ч. 3.8 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ, только при наличии подтверждения. При этом направление проектной документации с внесенными в нее изменениями на повторное прохождение экспертизы проектной документации не требуется.

Порядок внесения изменения в проектную документацию и экспертное сопровождение, предусмотренные ч. 15.3 ст. 48 и ч. 3.9 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно **ч. 15.3 ст. 48** Градостроительного кодекса РФ в случае утверждения застройщиком или техническим заказчиком изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с **ч. 3.9 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ, такие изменения утверждаются застройщиком или техническим заказчиком при наличии указанного в **ч. 3.9 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ и предоставленного органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу данной проектной документации, в ходе экспертного сопровождения подтверждения соответствия вносимых в данную проектную документацию изменений требованиям, указанным в **ч. 3.9 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ, и (или) положительного заключения экспертизы проектной документации, выданного в соответствии с **ч. 3.11 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ.

Так, в соответствии с **ч. 3.9 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе изменений, не предусмотренных **ч. 3.8 ст. 49**), требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий по решению застройщика или технического заказчика может осуществляться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, которые подтверждают соответствие внесенных в проектную документацию изменений указанным в настоящей части требованиям.

Подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в **ч. 3.9 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ, осуществляется в форме экспертного сопровождения.

Порядок проведения экспертного сопровождения определяется **пунктами 45 (2) - 45 (10)** Положения об организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (далее - Положение N 145).

Так, экспертное сопровождение начинается после заключения договора об экспертном сопровождении и представления заявителем документов, подтверждающих внесение платы в соответствии с договором об экспертном сопровождении.

Оценка соответствия в рамках экспертного сопровождения начинается после представления заявителем документов, указанных в **п. 17(3)** Положения N 145, и завершается направлением (вручением) заявителю заключения по результатам оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения.

Результатом оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения является заключение, содержащее выводы о подтверждении (положительное заключение) или неподтверждении

(отрицательное заключение) соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, включая совместимость изменений, внесенных в проектную документацию после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, с частью проектной документацией, в которую указанные изменения не вносились.

В силу требований [ч. 3.10 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ в случае внесения в ходе экспертного сопровождения изменений в проектную документацию, требующих проведения экспертизы проектной документации, орган исполнительной власти или организация, проводившие экспертизу проектной документации, по итогам внесения этих изменений в данную проектную документацию в целях получения застройщиком или техническим заказчиком указанного в [пункте 9 части 3 статьи 55](#) Градостроительного кодекса РФ заключения выдает с учетом всех этих изменений заключение экспертизы проектной документации, сведения о котором подлежат включению в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в соответствии с [ч. 7.1 ст. 49](#). При этом дополнительное направление проектной документации на проведение экспертизы проектной документации не требуется.

В случае внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, в соответствии с [частями 3.8 и 3.9 статьи 49](#) Градостроительного кодекса РФ после получения разрешения на строительство объекта капитального строительства застройщик или технический заказчик не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения таких изменений в соответствии с [частями 15.2 и 15.3 статьи 48](#) Градостроительного кодекса РФ направляет их в органы государственного строительного надзора ([ч. 5.2 ст. 52](#) Градостроительного кодекса РФ).

Внесение указанных в [частях 15.2 и 15.3 ст. 48](#) Градостроительного кодекса РФ изменений в проектную документацию после получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации не допускается в случае, если при строительстве, реконструкции такого объекта капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора ([ч. 15.4 ст. 48](#) Градостроительного кодекса РФ).

Отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) РФ, в том числе в порядке, предусмотренном [частями 3.8 и 3.9 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ ([ч. 7 ст. 52](#) Градостроительного кодекса РФ).

Таким образом, в случае выявления в процессе строительства (реконструкции) объекта капитального строительства необходимости внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, такие изменения могут вноситься в виде отдельного изменения в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) РФ, в том числе в порядке, предусмотренном [частями 3.8 и 3.9 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ (проектное и экспертное сопровождение соответственно).

Изменение может быть выполнено в виде рабочей документации, при этом объем и состав изменений должны соответствовать требованиям [Постановления](#) Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", обеспечивать совместимость с разделами проектной документации, в которые изменения не вносились, и должны быть оформлены в соответствии с правилами, утвержденными [Приказом](#) Минрегиона РФ от 02.04.2009 N 108 "Об утверждении Правил выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации".

Проектное и экспертное сопровождение по договорам, заключенным застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования (далее - проектная организация) на основании контракта (договора) о внесении изменений в проектную документацию. Выполнение таких работ обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования - главными инженерами проектов.

Главным инженером проекта является физическое лицо, которое осуществляет по трудовому договору, заключенному с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, трудовые функции по организации выполнения работ по подготовке проектной документации.

Сведения о специалисте по организации архитектурно-строительного проектирования - главном инженере проекта должны быть включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Выбор застройщиком процедуры внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, в форме проектного (в порядке, предусмотренном [ч. 3.8 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ) или экспертного (в порядке, предусмотренном [ч. 3.9 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ) сопровождения - это право застройщика.

При этом в случае использования проектного сопровождения изменения в проектную документацию должны соответствовать требованиям, установленным [ч. 3.8 ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ, а при экспертном сопровождении застройщик получает возможность вносить любые изменения в проектную документацию.

Также законодательством определен порядок оперативного внесения изменений в проектную документацию.

В соответствии с [п. 31](#) Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 N 145 (далее - Положение N 145), при проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий может осуществляться оперативное внесение изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий в сроки и в порядке, которые установлены договором, но не позднее чем за 10 рабочих дней до окончания срока проведения государственной экспертизы.

В продолжение указанной нормы [подпунктом "г" п. 26](#) Положения N 145 указано, что в договоре на проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий должны содержаться положения, определяющие порядок, допустимые пределы и сроки внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий в процессе проведения государственной экспертизы.

В соответствии с [п. 35](#) Положения N 145 при выявлении в проектной документации и (или) результатах инженерных изысканий в процессе проведения государственной экспертизы недостатков (отсутствие (неполнота) сведений, описаний, расчетов, чертежей, схем и т.п.), которые не позволяют сделать выводы, указанные в [п. 34](#) Положения N 145, организация по проведению государственной экспертизы незамедлительно уведомляет заявителя о выявленных недостатках и устанавливает при необходимости срок для их устранения. Следует отметить, что выявленные в соответствии с [п. 35](#) Положения N 145 недостатки не устраняются в ходе оперативного внесения изменений, предусмотренного [п. 31](#) Положения N 145. Срок для устранения выявленных недостатков, которые не позволяют сделать выводы, указанные в [п. 34](#) Положения N 145, устанавливается экспертной организацией в уведомлении, которое направляется застройщику незамедлительно при выявлении указанных недостатков.

В случае если выявленные недостатки невозможно устранить в процессе государственной экспертизы, экспертная организация вправе отказаться от дальнейшего проведения экспертизы и поставить вопрос о досрочном расторжении договора.

В рамках оперативного внесения изменений застройщик вносит изменения в проектную документацию по указанию экспертной организации. В случае, если застройщик будет вносить изменения

в проектную документацию без согласования с экспертной организацией, это может привести к невозможности завершения оказания услуги в установленный законом срок.

Таким образом, оперативное внесение изменений осуществляется застройщиком только в рамках замечаний, направленных экспертной организацией.

Результатом государственной экспертизы проектной документации является заключение:

- о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий - в случае, если осуществлялась оценка соответствия проектной документации;

- о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости - в случае, если осуществлялась проверка сметной стоимости.

В случае проведения государственной экспертизы проектной документации, подготовленной с использованием проектной документации повторного использования, в заключение не включаются выводы о соответствии или несоответствии разделов проектной документации повторного использования, в которые изменения не вносились, требованиям технических регламентов.

Не допускается выдача заключения государственной экспертизы до включения сведений о таком заключении в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, за исключением случаев, если документы, необходимые для проведения государственной экспертизы, содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Проектная документация не может быть утверждена застройщиком или техническим заказчиком при наличии отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Проанализируем требования законодательства в части обеспечения подготовки проектной документации.

Градостроительный **кодекс** РФ устанавливает единственный случай, при котором разработка проектной документации не требуется, а также закрепляет за застройщиком определенные права в части подготовки проектной документации. Так, в соответствии с Градостроительным **кодексом** РФ **подготовка проектной документации не требуется** при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объекту индивидуального жилищного строительства, садовому дому (**ч. 3 ст. 48**). Указанные положения не применяются в случае, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта индивидуального жилищного строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

Отметим, что Градостроительный **кодекс** РФ не закрепляет за застройщиком прямой обязанности по обеспечению подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

В то же время ряд требований Градостроительного **кодекса** РФ, а также иных нормативных правовых актов определяет необходимость наличия проектной документации для совершения последующих юридически значимых действий. Отметим некоторые из них.

Так, в соответствии с **п. 3 ч. 7 ст. 51** Градостроительного кодекса РФ к заявлению о выдаче разрешения на строительство среди прочих документов прилагаются материалы, содержащиеся в проектной документации. Отсутствие соответствующих документов в силу требований **ч. 13 ст. 51** Градостроительного кодекса РФ является одним из оснований для отказа в выдаче указанного разрешения.

В соответствии с [ч. 3 ст. 52](#) Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего [Кодекса](#)).

Проектная документация прилагается к извещению о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства, которые направляются в уполномоченные органы государственного строительного надзора ([п. 2 ч. 5 ст. 52](#) Градостроительного кодекса РФ).

В силу требований [ч. 6 ст. 52](#), [ч. 5 ст. 55.24](#) Градостроительного кодекса РФ проектная документация является одним из документов, в соответствии с которым должно осуществляться строительство и реконструкция объекта капитального строительства, а также в соответствии с которым должна осуществляться эксплуатация зданий и сооружений.

Нарушенные требования проектной документации указываются в предписании органа государственного строительного надзора, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений ([ч. 6 ст. 54](#) Градостроительного кодекса РФ).

Несоответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации является основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию ([п. 4 ч. 6 ст. 55](#) Градостроительного кодекса РФ).

Кроме того, можно выделить ряд законодательных требований, позволяющих прийти к выводу о том, что проектная документация необходима не только при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства (ОПО, зданий, сооружений), но и при последующих жизненных циклах таких объектов, в том числе при их эксплуатации:

- эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов. В случае, если для строительства, реконструкции зданий, сооружений в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) РФ не требуется подготовка проектной документации и (или) выдача разрешений на строительство, эксплуатация таких зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов ([ч. 5 ст. 55.24](#) Градостроительного кодекса РФ);

- эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения в целях оценки состояния конструктивных и других характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения и соответствия указанных характеристик требованиям технических регламентов, проектной документации ([ч. 7 ст. 55.24](#) Градостроительного кодекса РФ);

- техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимается поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации ([ч. 8 ст. 55.24](#) Градостроительного кодекса РФ);

- периодичность, состав подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию, по поддержанию надлежащего технического состояния зданий, сооружений (включая необходимые наблюдения, осмотры) должны определяться в соответствии с проектной документацией, результатами

контроля за техническим состоянием зданий, сооружений индивидуально для каждого здания, сооружения исходя из условий их строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации ([ч. 4 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ](#));

- в текстовых материалах в составе проектной документации указываются идентификационные признаки зданий и сооружений ([п. 2 ч. 11 ст. 4](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- в процессе эксплуатации зданий и сооружений должно обеспечиваться поддержание состояния параметров и характеристик на требуемом уровне, которые, прежде всего, определяются в проектной документации ([ст. 8](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- здания и сооружения должны быть спроектированы таким образом, чтобы в процессе их эксплуатации обеспечивалось предотвращение или ограничение какой-либо опасности ([Федеральный закон](#) от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- в проектной документации проектные значения параметров и другие проектные характеристики здания или сооружения, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть установлены таким образом, чтобы в процессе строительства и эксплуатации здание или сооружение было безопасным для жизни и здоровья граждан (включая инвалидов и другие группы населения с ограниченными возможностями передвижения), имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений ([ч. 5 ст. 15](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения ([ч. 10 ст. 15](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации ([ч. 2 ст. 36](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) осуществляется в том числе в целях периодического удостоверения соответствия характеристик эксплуатируемого здания или сооружения требованиям настоящего Федерального [закона](#) и проектной документации для подтверждения возможности дальнейшей эксплуатации здания или сооружения ([п. 4 ч. 1 ст. 38](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- оценкой соответствия здания или сооружения в процессе эксплуатации должно определяться соответствие здания или сооружения требованиям настоящего Федерального [закона](#) и проектной документации ([ч. 5 ст. 38](#) Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений");

- обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов эксплуатации требованиям настоящего Федерального [закона](#) и требованиям, установленным в проектной документации, осуществляется в форме: 1) эксплуатационного контроля; 2) государственного контроля (надзора). При этом оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов эксплуатации в форме эксплуатационного контроля осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания или сооружения, в соответствии с

законодательством Российской Федерации (ч. ч. 1, 2 ст. 40 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений").

Необходимость наличия проектной документации на стадии эксплуатации ОПО, зданий, сооружений обусловлена также требованиями промышленной безопасности.

Во-первых, соответствующий раздел проектной документации прилагается к заявлению о регистрации ОПО в Реестре ОПО. Согласно [подп. 4 п. 20](#) Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140, для регистрации ОПО в Реестре заявитель прилагает к заявлению копию текстовой части подраздела "Технологические решения" проектной документации (документации) на производственные объекты капитального строительства (с указанием реквизитов заключения соответствующей экспертизы, утверждения и (или) регистрации в органах исполнительной власти данного заключения экспертизы). В случае, если проектная документация ОПО, разработанная до вступления в силу [Постановления](#) Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" не содержит подраздела "Технологические решения", заявителем представляются документы, содержащие сведения об объекте капитального строительства, в объеме, установленном для соответствующего раздела проектной документации [Положением](#) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. Постановлением Правительства РФ N 87. В связи с чем Ростехнадзор в своем [письме](#) от 26.11.2018 N 11-00-15/15221 "О рассмотрении обращения" пояснил, что для регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, проектная документация которого разработана до вступления в силу [Постановления](#) Правительства РФ N 87, вместо текстовой части подраздела "Технологические решения" достаточно предоставить пояснительную записку к проекту, содержащую сведения, позволяющие выявить все признаки опасности на объекте и учесть их количественные и качественные характеристики, а также все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности в соответствии с Федеральным [законом](#).

Во-вторых, проектная документация может содержать исходные данные, позволяющая не только идентифицировать объект в качестве ОПО, но и определить его класс опасности.

Напомним, что в силу положений [п. 8](#) Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 (далее - Требования), при проведении идентификации эксплуатирующая организация осуществляет в том числе анализ данных о количестве опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на объекте.

В зависимости от типа опасного производственного объекта устанавливаются разные источники (основания) при определении количества опасных веществ:

- при определении количества опасного вещества на складах взрывчатых материалов, передвижном складе ВМ, хранилище взрывчатых материалов в составе склада ВМ **следует исходить из проектной (в случае уменьшения количества хранящихся взрывчатых материалов - паспортной) вместимости сосуда** ([п. 3](#) приложения N 1 к Требованиям);

- при необходимости определения количества опасного вещества на площадке погрузки-разгрузки взрывчатых материалов **следует исходить из максимального количества взрывчатых материалов, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте (установленного проектной документацией)** ([п. 3](#) приложения N 1 к Требованиям);

- при определении количества опасного вещества на участке предварительной подготовки нефти, площадке насосной станции, пункта подготовки и сбора нефти **следует исходить из фактической производительности** ([п. 4](#) приложения N 1 к Требованиям);

- при определении количества опасного вещества в парке резервуарном (промысловом), на площадке промысловой компрессорной станции, на участке комплексной подготовки газа, **следует исходить из проектной емкости парка** ([п. 4](#) приложения N 1 к Требованиям);

- при определении количества опасных веществ на площадке (цехе, установке) газоперерабатывающего завода **следует исходить из проектной производительности завода (п. 4 приложения N 1 к Требованиям);**

- при определении количества опасных веществ на платформе стационарной (морской) **следует исходить из проектной производительности (п. 4 приложения N 1 к Требованиям);**

- при определении количества опасных веществ на площадке цеха (участка, установки) производства, площадке установки по переработке нефти (газового конденсата), площадке установки по переработке нефтешлама, площадке установки получения нефтебитумов методом окисления **следует исходить из общего объема опасных веществ, участвующих в технологии производства (п. 7 приложения N 1 к Требованиям);**

- при определении количества опасных веществ на базе товарно-сырьевой, шламонакопителе, площадке воздухоразделительной установки, площадке установки получения (водорода, кислорода, азота и др.), складе сырья, складе полупродуктов, складе готовой продукции, площадке нефтебазы (склада, парка, комплекса) по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов, складе хлора, площадке (цехе, участке) подготовки воды, аммиачно-холодильной установке, базе хранения (кустовой), станции газонаполнительной, пункте газонаполнительном, станции газозаправочной (автомобильной), установке баллонной групповой, установке резервуарной, **следует исходить из проекта (п. 7, п. 8, п. 9, п. 10, п. 11 приложения N 1 к Требованиям).**

Как видим, данные, на основании которых определяется количество опасных веществ, могут содержаться в проектной документации.

В-третьих, в проектной документации опасных производственных объектов, относящихся к **п. 8 ст. 4** Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", к зданиям или сооружениям повышенного уровня ответственности должны быть предусмотрены конструктивные и организационно-технические меры по защите жизни и здоровья людей и окружающей среды от опасных последствий аварий в процессе строительства, эксплуатации, консервации и сноса (демонтажа) таких объектов.

В **письме** Ростехнадзора от 13.02.2020 N 14-00-09/223 разъяснено, что разработка и принятие конкретных технических решений относятся к компетенции проектной организации. При этом проектная документация проходит в установленном порядке необходимые экспертизы, где должны четко определяться и обосновываться оценки принимаемых проектных решений (со ссылкой на нормативно-технические документы и с проведением, если необходимо, исследований, расчетов, испытаний и т.п. мероприятий). Сами проектные решения должны также содержать весь комплекс необходимых условий и квалифицированных обоснований и других факторов, учитываемых при разработке проектной документации, относятся к компетенции проектировщика, определяются условиями эксплуатации и при необходимости обосновываются расчетами, при этом в том числе учитываются требования технических заданий заказчиков проектов.

В-четвертых, согласно **подп. 21 п. 15** Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утв. Приказом Ростехнадзора от 03.07.2019 N 258, проектная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, документация на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасных производственных объектов входит в перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя.

В-пятых, некоторыми федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности на эксплуатирующие организации возлагается обязанность по хранению проектной документации.

Так, например, согласно **п. 9** Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", утв. Приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 N 542, организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации, техническому перевооружению, ремонту, консервации и ликвидации сетей газораспределения и газопотребления, должны хранить проектную и исполнительную документацию в течение всего срока эксплуатации опасного

производственного объекта (до ликвидации). Порядок и условия ее хранения определяются приказом руководителя эксплуатационной организации.

Согласно п. 16 указанных ФНП N 542 лицо, ответственное за безопасную эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления ТЭС, должно располагать в том числе проектной, рабочей и исполнительной документацией.

В случае отсутствия проектной документации, в силу требований п. 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538, здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Более того, согласно подп. "а" п. 21.4 указанных ФНП N 538, определение соответствия строительных конструкций зданий и сооружений проектной документации проводится при обследовании зданий и сооружений.

К сожалению, обозначенные требования касаются только отсутствия проектной документации на здания и сооружения. Законодательством не регламентируются вопросы, связанные с отсутствием проектной документации в целом на опасный производственный объект, не определяется ни возможность, ни порядок восстановления проектной документации. В связи с чем правоприменитель сталкивается с соответствующими проблемами. Полагаем целесообразным в этом случае обращаться к первоначальным собственникам объекта, запрашивать соответствующие документы в архивах. И как вариант - подготовка проектной документации на реконструкцию ОПО или документации на его техническое перевооружение.

Следует различать проектную документацию на объект капитального строительства (ОПО, здание, сооружение) от проектной документации на техническое устройство, применяемое на ОПО. Различен и порядок ввода в эксплуатацию указанных объектов.

Таким образом, проектная документация объекта капитального строительства (ОПО, здания, сооружения) обеспечивает его безопасную эксплуатацию и подтверждает осуществление эксплуатационного контроля. В свою очередь, отсутствие проектной и технической документации на здание и сооружение не позволит эксплуатирующей организации организовать эксплуатационный контроль в силу закона. Вместе с тем в Градостроительном кодексе РФ отсутствует требование о том, что эксплуатация объекта капитального строительства, здания, сооружения допускается только при наличии проектной документации, как и отсутствует состав административного правонарушения, который бы предусматривал административную ответственность за эксплуатацию объекта капитального строительства без проектной документации.

Отметим, что ч. 11.1 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ закрепляет за лицом, осуществляющим строительство, обязанность передачи после окончания строительства объекта капитального строительства застройщику такого объекта результаты инженерных изысканий, проектную документацию, акты освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, иную документацию, необходимую для эксплуатации такого объекта.

Согласно ч. 9 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения.

В случае, если иное не предусмотрено федеральным законом, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является:

- собственник здания, сооружения

или

- лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения,

либо

- привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо ([ч. 1 ст. 55.25](#) Градостроительного кодекса РФ).

Обязанность передачи лицу, осуществляющему эксплуатацию здания, результатов инженерных изысканий, проектной документации, актов освидетельствования работ, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения зданий, иной необходимой документации установлена [частью 3 статьи 55.25](#) Градостроительного кодекса РФ.

Так, согласно [ч. 3 ст. 55.25](#) Градостроительного кодекса РФ в случае привлечения в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физического или юридического лица собственник здания, сооружения или лицо, владеющее зданием, сооружением на ином законном основании, обязаны передать этому лицу результаты инженерных изысканий, проектную документацию, акты освидетельствования работ, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения здания, сооружения, иную необходимую для эксплуатации здания, сооружения документацию.

Как видим, обязанность в передаче необходимой эксплуатационной документации, в том числе проектной документации, возлагается [частью 3 статьи 55.25](#) Градостроительного кодекса РФ на собственников здания, сооружения или лиц, владеющих зданием, сооружением на ином законном основании. При этом необходимо отметить, что последние могут обладать соответствующей документацией только в случае ее передачи собственником объекта. Если акт передачи проектной документации между собственником и иным владельцем объекта не состоялся, то бессмысленно к ним предъявлять соответствующие требования, поскольку законодатель не устанавливает запрет приступать к эксплуатации объекта при отсутствии необходимой проектной и иной эксплуатационной документации.

Обусловливая необходимость наличия проектной документации на стадии эксплуатации, возлагая на собственников здания и сооружения обязанность в передаче проектной документации иным лицам, ответственным за эксплуатацию зданий и сооружений, в то же время законодатель не закрепляет за иными владельцами зданий, сооружений (несобственниками указанных объектов) прямой обязанности по обеспечению наличия и сохранности проектной документации, а также не устанавливает запрет приступать к эксплуатации объекта при отсутствии необходимой проектной и иной эксплуатационной документации. В связи с чем на практике возникают сомнения в обоснованности предъявления требований о необходимости наличия проектной документации у организаций, эксплуатирующих ОПО на основании договора аренды. Считаем, что указанный пробел необходимо восполнить посредством внесения соответствующих изменений в Градостроительный [кодекс](#) РФ или в Федеральный [закон](#) от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Действующее законодательство помимо проектной документации определяет иные виды документации, устанавливая для них соответствующие требования: к наименованию, разработке, утверждению, согласованию, оценке соответствия требованиям законодательства РФ, лицам, формам, основаниям для их разработки и другие особенности.

Так, Градостроительный [кодекс](#) РФ предусматривает разработку проектной документации и документов (материалов), входящих в ее состав, отдельно определяя правовой статус технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также результатов инженерных изысканий, без выполнения которых подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются. В свою очередь, результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения,

оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87, помимо проектной документации предусматривает разработку следующих документов:

1) рабочей документации - разрабатывается в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, и состоит из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий;

2) специальных технических условий, разработка которых предшествует разработке проектной документации. В свою очередь, специальные технические условия разрабатываются в следующих случаях:

- в случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами;

- в случае если требования по надежности и безопасности не установлены.

Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства утвержден Приказом Минстроя России от 15.04.2016 N 248/пр.

Приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1128 "Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения" раскрывается правовой статус исполнительной документации, представляющей собой текстовые и графические материалы, отражающие фактическое исполнение проектных решений и фактическое положение объектов капитального строительства и их элементов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по мере завершения определенных в проектной документации работ.

Приказ Минстроя России от 19.02.2016 N 98/пр "Об утверждении свода правил "Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений" отдельно выделяет организационно-распорядительные документы - вид письменных документов, относящихся к Унифицированной системе организационно-распорядительной документации (УСОРД): постановления, распоряжения, приказы, решения, протоколы, акты, письма (далее - документы), включенные в ОК 011 (класс 0200000) согласно ГОСТ Р 6.30, которые фиксируют решения административных и организационных вопросов, а также вопросов управления, взаимодействия, обеспечения и регулирования деятельности органов власти, учреждений, предприятий, организаций, их подразделений и должностных лиц.

Пункт 1 ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасного производственного объекта" определяет 4 вида деятельности, которые должны осуществляться на основании документации, разработанной в порядке, установленном указанным **Законом** с учетом законодательства о градостроительной деятельности: техническое перевооружение опасного производственного объекта; капитальный ремонт опасного производственного объекта; консервация опасного производственного объекта; ликвидация опасного производственного объекта.

При этом Федеральный **закон** от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" предусматривает следующую документацию:

а) документация на консервацию, ликвидацию и техническое перевооружение опасного производственного объекта:

- документация на консервацию опасного производственного объекта;

- документация на ликвидацию опасного производственного объекта;

- документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей государственной экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности);

б) декларация промышленной безопасности:

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности);

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на консервацию опасного производственного объекта;

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на ликвидацию опасного производственного объекта;

- вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

в) обоснование безопасности опасного производственного объекта:

- обоснование безопасности опасного производственного объекта;

- изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

По смыслу [ст. 8](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов":

- под "проектной документацией" понимается документация на строительство и реконструкцию (в случаях, предусмотренных законом, - капитальный ремонт) опасного производственного объекта, которая подлежит экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности;

- под "документацией" понимается документация на консервацию, ликвидацию, техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежащая экспертизе промышленной безопасности.

Также нормативными правовыми актами может предусматриваться иная документация.

Таким образом, законодательством РФ определяются различные виды документации, разрабатываемые как на стадии проектирования, так и на стадиях, предшествующих разработке проектной документации, а также на последующих стадиях жизненного цикла объекта; различные формы оценки соответствия указанных документов требованиям законодательства. Правовой статус таких документов определяется соответствующими нормативными правовыми актами.

В свою очередь, проектная документация ОПО разрабатывается на стадии проектирования, строительства ОПО (в случаях, предусмотренных Градостроительным [кодексом](#) РФ, также на стадии капитального ремонта). Законодатель предусматривает возможность разработки проектной документации на весь ОПО, на его часть или на отдельный этап строительства, реконструкции ОПО. Кроме того, Градостроительным [кодексом](#) РФ определяются основания и условия, в соответствии с которыми проектная документация может быть признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования. Наличие проектной документации ОПО обусловливается соответствующими требованиями Градостроительного [кодекса](#), Федерального [закона](#) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", Федерального [закона](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Сама проектная документация подлежит оценке соответствия требованиям законодательства в виде экспертизы, форма

которой определяется нормами Градостроительного **кодекса** РФ (государственная, негосударственная экспертиза проектной документации). В зависимости от критерия обязательности проведения экспертизы проектной документации законодатель различает обязательную экспертизу и экспертизу, проводимую в добровольном порядке. При этом Градостроительный **кодекс** РФ определяет исчерпывающий перечень оснований проведения государственной экспертизы, обязательной экспертизы проектной документации, а также определяет объекты, проектная документация которых не подлежит такой экспертизе. Кроме того, следует отметить, что **ч. 5.5 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ определяет основание проведения дополнительной экспертизы проектной документации, а **ч. 15.2 ст. 48, ч. 3 ст. 49 и ч. 15.3 ст. 48 и ч. 3.9 ст. 49** Градостроительного кодекса РФ определяют возможность и условия внесения изменений в проектную документацию, а также формы оценки соответствия внесенных изменений (проектное и экспертное сопровождение).

В результате проведенного анализа можно выделить следующие вопросы, которые на сегодняшний день не нашли должной регламентации: не определен механизм восстановления утерянной проектной документации; не определена ответственность и ее пределы эксплуатирующей организации за отсутствие проектной документации эксплуатируемого объекта; не разграничена ответственность за отсутствие проектной документации между собственником объекта и иными владельцами объекта; не определена обязанность организации, эксплуатирующей объект, иметь проектную документацию и не приступать к эксплуатации объекта при ее отсутствии. Определяя, что проектная документация объекта капитального строительства, здания, сооружения обеспечивает его безопасную эксплуатацию и подтверждает осуществление эксплуатационного контроля, вместе с тем Градостроительный **кодекс** РФ не устанавливает требований о том, что эксплуатация объекта капитального строительства, здания, сооружения допускается только при наличии проектной документации. При этом в **КоАП** РФ отсутствует состав административного правонарушения, который бы предусматривал административную ответственность за эксплуатацию объекта капитального строительства без проектной документации, аналогичный тому, который предусматривает административную ответственность за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию (**ч. 5 ст. 9.5 КоАП** РФ). В связи с чем совершенно оправданно у эксплуатирующих организаций возникает вопрос о правомерности привлечения их к ответственности за отсутствие проектной документации при эксплуатации ОПО. Подчеркнем, что требования о наличии проектной документации, оценка соответствия которой подтверждается экспертизой, устанавливаются только для строительства и реконструкции объекта.

Документ на ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию

Одним из наиболее частых нарушений является отсутствие документа на ввод ОПО в эксплуатацию. В настоящем параграфе попытаемся разобраться с тем, какой документ подтверждает ввод объекта в эксплуатацию, во всех ли случаях требуется соответствующий документ, на кого законом возлагается обязанность иметь соответствующий документ и какой орган и в каких случаях уполномочен привлекать к ответственности за отсутствие такого документа.

В соответствии с **п. 4 ст. 8** Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством РФ о градостроительной деятельности.

При этом согласно требованиям **абз. 2 п. 4 ст. 8** Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" проверяется:

- готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта;
- готовность организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;
- наличие у организации договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Как видим, Федеральный **закон** "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" не определяет не только форму, но и наличие документа на ввод опасного производственного

объекта в эксплуатацию. Данный вопрос регламентируется законодательством о градостроительной деятельности. В то же время законодатель в **ФЗ N 116** устанавливает обязательные требования, которые проверяются при вводе такого объекта в эксплуатацию.

В свою очередь Градостроительный **кодекс** РФ определяет порядок ввода объекта в эксплуатацию; название документа, удостоверяющего ввод объекта в эксплуатацию; перечень документов, необходимый для принятия решения на ввод объекта в эксплуатацию; основания для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию; основания, при наличии которых разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется.

Итак, **статья 55** Градостроительного кодекса РФ предполагает выдачу разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, которое представляет собой документ, удостоверяющий:

1) выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией,

а также

2) соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства:

- требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка;

- разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

- проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка;

- а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Статья 55 Градостроительного кодекса РФ определяет следующий перечень документов, необходимый для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию:

- правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута (**п. 1 ч. 3 ст. 55**);

- градостроительный план земельного участка, представленный для получения разрешения на строительство, или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проект планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка (**п. 2 ч. 3 ст. 55**);

- разрешение на строительство (**п. 3 ч. 3 ст. 55**);

- акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда) (**п. 4 ч. 3 ст. 55**);

- акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании

договора) (п. 6 ч. 3 ст. 55);

- документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии) (п. 7 ч. 3 ст. 55);

- схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта (п. 8 ч. 3 ст. 55);

- заключение органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора в соответствии с ч. 1 ст. 54 Градостроительного кодекса РФ) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ), в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти (далее - орган федерального государственного экологического надзора), выдаваемое в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ (п. 9 ч. 3 ст. 55);

- документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (п. 10 ч. 3 ст. 55);

- акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, утвержденный соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным Федеральным законом от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", при проведении реставрации, консервации, ремонта этого объекта и его приспособления для современного использования (п. 11 ч. 3 ст. 55);

- технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (п. 12 ч. 3 ст. 55);

- иные документы, установленные Правительством РФ, необходимые для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в целях получения в полном объеме сведений, необходимых для постановки объекта капитального строительства на государственный учет (ч. 4 ст. 55).

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является основанием для постановки на государственный учет построенного объекта капитального строительства, внесения изменений в документы государственного учета реконструированного объекта капитального строительства.

Обязательным приложением к разрешению на ввод объекта в эксплуатацию является представленный заявителем технический план объекта капитального строительства, подготовленный в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

После окончания строительства объекта капитального строительства лицо, осуществляющее строительство, обязано передать застройщику такого объекта результаты инженерных изысканий, проектную документацию, акты освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, иную документацию, необходимую для эксплуатации такого объекта.

В течение трех рабочих дней со дня выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию орган, выдавший такое разрешение, направляет копию такого разрешения в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

Отметим, что соблюдение порядка ввода объекта в эксплуатацию и наличие соответствующего разрешения необходимо не только застройщику, собственнику объекта, но в последующем и арендатору.

Так, согласно [ч. 2 ст. 55.24](#) Градостроительного кодекса РФ эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также акта, разрешающего эксплуатацию здания, сооружения, в случаях, предусмотренных федеральными законами ([ч. 2 ст. 55.24](#)).

При этом эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, за исключением случаев, если для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, влечет административную ответственность по [ч. 5 ст. 9.5](#) КоАП РФ.

Судебная практика подтверждает, что к ответственности за эксплуатацию объекта без разрешения на ввод его в эксплуатацию могут быть привлечены не только заказчики и собственники объекта, но и лица, эксплуатирующие ОПО на иных законных основаниях.

Так, в [п. 7](#) Постановления Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 N 11 "О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разъяснено, что при рассмотрении таких дел судам необходимо исходить из того, что субъектом данного административного правонарушения является лицо, непосредственно осуществляющее эксплуатацию объекта капитального строительства. В том случае, если эксплуатация объекта капитального строительства осуществляется несколькими лицами одновременно, к административной ответственности может быть привлечено каждое из таких лиц, а не только то лицо, которое начало эксплуатировать соответствующий объект первым.

Вместе с тем при привлечении виновных лиц к ответственности за эксплуатацию объекта без разрешения на ввод его в эксплуатацию недостаточно устанавливать только факт отсутствия соответствующего разрешения. Во внимание необходимо принимать и иные моменты: год постройки и ввода в эксплуатацию объекта; факт его регистрации в реестре недвижимости и постановки на кадастровый учет; определение застройщика и первоначального собственника объекта.

Так, Арбитражный суд Московского округа в [Постановлении](#) от 31.01.2020 N Ф05-22162/2019 по делу N А40-65850/2019 пришел к выводу о том, что факт эксплуатации заявителем здания в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, при наличии доказательств регистрации права собственности заявителя на данный объект недвижимости свидетельствует об отсутствии у государственного органа законных оснований для выдачи предписаний и привлечения заявителя к административной ответственности по [ч. 5 ст. 9.5](#) КоАП РФ. Судом установлено, что здание введено в эксплуатацию в 1997 году, т.е. до вступления в силу [ГрК РФ](#), а по состоянию на дату вступления [ГрК РФ](#) в силу (30.12.2004) право собственности на здание уже было зарегистрировано на имя предыдущего правообладателя. Таким образом, при вынесении предписаний и постановления государственным органом ошибочно применены нормы материального права, поскольку им не учтено, что по состоянию на дату ввода здания в эксплуатацию в 1997 году [ГрК РФ](#) не вступил в юридическую силу, следовательно, получение разрешения на ввод в эксплуатацию здания в соответствии с [ч. 1, ч. 2 ст. 55](#) [ГрК РФ](#) осуществляться не могло.

Девятый арбитражный апелляционный суд в [Постановлении](#) от 25.09.2019 N 09АП-38211/2019 по делу N А40-65850/2019 определил, что по общему правилу именно застройщик обязан получить разрешение на ввод законченного строительством объекта в эксплуатацию (если такое разрешение необходимо в соответствии с требованиями законодательства на момент ввода объекта в эксплуатацию). Для целей эксплуатации здания, приобретенного по договору купли-продажи недвижимости, заявителю не требовалось разрешение на строительство. Следовательно, указанные выше обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у государственного органа фактического и нормативного обоснования для вывода о нарушении заявителем порядка эксплуатации спорного здания. При таких обстоятельствах

событие административного правонарушения и состав административного правонарушения в действиях заявителя отсутствуют.

Аналогичный вывод содержится в [Постановлении](#) Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.11.2019 N 09АП-60617/2019 по делу N А40-140888/2019. Судом отмечено, что в рассматриваемом случае по существу единственным основанием для привлечения заявителя к административной ответственности послужило отсутствие у административного органа сведений о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, при этом в полном объеме обстоятельства, имеющие значение для решения вопроса о привлечении заявителя к ответственности им установлены не были, в том числе применительно к вопросу об установлении вины заявителя ([часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ](#)) в совершении вмененного ему правонарушения с учетом того, что он не являлся застройщиком объекта, данный объект был приобретен им на основании договора купли-продажи недвижимости при наличии надлежащим образом оформленных прав продавца на объект. При этом материалами дела подтверждается, что объект приобретен заявителем в 2010 году по договору купли-продажи недвижимости, право собственности на основании указанного договора было зарегистрировано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии 19.07.2010, о чем имеется запись о регистрации. Согласно сведениям Единого государственного реестра недвижимости строительство объекта было завершено в 1983 году, в том же году объект введен в эксплуатацию, 08.03.2013 объект поставлен на кадастровый учет (кадастровый номер 77:00:0000000:41571) как завершенное строительством нежилое здание, имеет общую площадь 142,9 кв. м. Все документы технического учета на здание также содержат указание на год постройки (год ввода в эксплуатацию) - 1983 год. В соответствии с [ч. 10 ст. 55](#) ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является основанием для постановки на государственный учет построенного объекта капитального строительства, внесения изменений в документы государственного учета реконструированного объекта капитального строительства. Судом отмечается, что административный орган, привлекая заявителя к административной ответственности, ограничился имеющимися в его распоряжении сведениями о том, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию заявителю не выдавалось, при этом обстоятельства осуществления государственного кадастрового учета данного объекта и наличие документов, представленных для осуществления такого учета, им не проверялись. Суд приходит к выводу о том, что Градостроительный [кодекс](#) Российской Федерации от 29.12.2004 вступил в законную силу лишь 30 декабря 2004 года, то есть после строительства и ввода в эксплуатацию спорного здания в 1983 году. Поскольку заявитель не является застройщиком, выдача заявителю разрешения на ввод здания в эксплуатацию не предусмотрена действующим законодательством, вследствие чего у заявителя отсутствует возможность получить такое разрешение.

Итак, по смыслу [ст. 55](#) ГрК РФ основная цель разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - это удостоверение выполнения строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с установленными требованиями, а также постановка на государственный учет построенного объекта.

Однако, наличие документов, подтверждающих ввод объекта в эксплуатацию, является также одним из лицензионных требований к лицензиату.

В [письме](#) Ростехнадзора от 14.07.2017 N 11-00-19/5757 "О лицензировании" также разъясняется, что соискатель лицензии обязан иметь либо разрешение на ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию (если объект введен в эксплуатацию после вступления в силу Градостроительного [кодекса](#) РФ), либо иной документ, подтверждающий приемку объекта в эксплуатацию (если объект введен до вступления в силу Градостроительного [кодекса](#) РФ) или заключение экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения.

Обратим внимание на то, что законодательством РФ в отношении отдельных объектов капитального строительства (зданий, сооружений) может устанавливаться особый порядок приема их в эксплуатацию, проведение пусконаладочных работ.

Так, например, [п. п. 92 - 99](#) Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, устанавливают порядок приемки сетей газораспределения после строительства либо реконструкции.

В [письме](#) Минрегиона России от 09.10.2009 N 33354-ИП/08 сообщается, что приемку объектов в

эксплуатацию необходимо осуществлять в соответствии со [СНиП 3.01.04-87](#) "Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов".

Следует отметить, что законодатель определил случаи, при которых не требуется разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с [частью 17 статьи 51](#) настоящего Кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

В случае, если для строительства, реконструкции объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, эксплуатация таких объектов допускается после окончания их строительства, реконструкции ([ч. 3 ст. 55.24](#)).

В случае капитального ремонта зданий, сооружений эксплуатация таких зданий, сооружений допускается после окончания их капитального ремонта ([ч. 4 ст. 55.24](#)).

Напомним, что согласно [ч. 17 ст. 51](#) Градостроительного кодекса РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

- строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;
- строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;
- строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
- строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;
- изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;
- капитального ремонта объектов капитального строительства;
- строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;
- строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;
- строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно;
- размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи;
- в иных случаях, если в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) РФ, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Таким образом, в результате проведенного анализа можно прийти к выводу о том, что к документам, подтверждающим эксплуатацию ОПО (в том числе зданий, сооружений), относятся:

- документы, подтверждающие наличие у эксплуатирующей организации принадлежащих ему на

праве собственности или ином законном основании по месту осуществления деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений;

- проектная документация (в случае, если необходимость ее разработки предусмотрена [ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ);

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, когда в соответствии с [ч. 17 ст. 51](#) Градостроительного кодекса РФ для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство).

Вместе с тем отсутствие указанных документов не должно расцениваться как отсутствие факта эксплуатации ОПО, поскольку ОПО при наличии установленных Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ признаков признается таковым не с момента государственной регистрации в Реестре ОПО, а с момента его фактической эксплуатации. Отсутствие документов, подтверждающих эксплуатацию ОПО, может препятствовать дальнейшей реализации требований промышленной безопасности (например, при получении лицензии, регистрации ОПО, обосновании класса опасности ОПО и др.). А эксплуатация ОПО без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию может повлечь административную ответственность по [ч. 5 ст. 9.5](#) КоАП РФ.

Иные документы, которые будут рассмотрены в настоящей главе, призваны обеспечить безопасную эксплуатацию ОПО, а их наличие (подготовка, утверждение, согласование в установленном порядке) подтверждает исполнение требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

К сожалению, законодательство достаточно размыто подходит к вопросу о необходимости наличия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию у организаций, которые являются арендаторами или вторичными собственниками. Определяя цель получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (удостоверение выполнения строительства, реконструкции установленным требованиям и постановка построенного объекта на государственный учет), устанавливая ответственность за эксплуатацию объекта без разрешения на ввод его в эксплуатацию (субъектом нарушения является эксплуатирующая организация), вместе с тем законодатель не обосновывает необходимость наличия указанного разрешения у новых владельцев (собственников, арендаторов) уже построенных, введенных в эксплуатацию, внесенных в Реестр объектов недвижимости и поставленных на кадастровый учет объектов, как и не предусматривает необходимость ввода в эксплуатацию объекта новыми владельцами на данной стадии жизненного цикла объекта. Кроме того, устанавливая в [ч. 2 ст. 55.24](#) ГрК РФ требование о том, что эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, и определяя в [ч. 5 ст. 9.5](#) КоАП РФ ответственность за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, вместе с тем законодатель не закрепляет за застройщиком обязанности в передаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию иным владельцам объекта (собственникам, арендаторам, лицам, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, иным лицам, владеющим объектом на законном основании). В связи с чем у правоприменителей возникают вопросы в части обоснованности предъявления соответствующих требований со стороны государственных органов. Отметим при этом, что судебные органы по-разному подходят к разрешению указанных вопросов.

Документация на техническое перевооружение ОПО

Часто правоприменитель сталкивается с вопросом о том, какой вид работы он осуществляет, какую документацию необходимо разрабатывать на осуществление данного вида работ и какую экспертизу такая документация должна проходить.

От правильного определения характера выполняемых работ - реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения объекта - зависит необходимость разработки соответствующей документации (на строительство и реконструкцию объекта разрабатывается проектная документация, на капитальный ремонт предусматривается отдельный раздел в проектной документации, на техническое перевооружение разрабатывается либо отдельная документация, либо документация входит в состав проектной документации, если техническое перевооружение ОПО осуществляется одновременно с его реконструкцией) и проведения соответствующей экспертизы (проектная документация на строительство и реконструкцию объекта подлежит государственной экспертизе в соответствии с требованиями Градостроительного [кодекса](#) РФ, документация на техническое перевооружение объекта - экспертизе

промышленной безопасности в соответствии с требованиями Федерального **закона** от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности).

Отметим при этом, что Градостроительный **кодекс** РФ определяет порядок проведения реконструкции и капитального ремонта объекта капитального строительства и не определяет порядок проведения его технического перевооружения. Возможность проведения технического перевооружения ОПО устанавливается Федеральным **законом** от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

При этом Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" раскрывает определение технического перевооружения ОПО (**ст. 1**), относит указанный вид деятельности к деятельности в области промышленной безопасности (**п. 1 ст. 6**), определяет вид документации, разрабатываемой на техническое перевооружение ОПО, и вид экспертизы, которую такая документация должна пройти, а также устанавливает ряд ограничений, связанных с техническим перевооружением ОПО (**ст. 8**).

Итак, техническое перевооружение опасного производственного объекта относится к видам деятельности в области промышленной безопасности.

Исходя из закрепленного в **ст. 1** Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определения технического перевооружения опасного производственного объекта предполагает проведение следующих видов работ:

- внедрение новой технологии, приводящей к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте;
- автоматизацию опасного производственного объекта или его отдельных частей, приводящую к изменению технологического процесса;
- модернизацию применяемых на опасном производственном объекте технических устройств, приводящую к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте;
- замену применяемых на опасном производственном объекте технических устройств, приводящую к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте.

Следовательно, техническое перевооружение опасного производственного объекта должно отвечать одновременно двум критериям:

- проведение одного из перечисленных видов работ;
- изменение технологического процесса на опасном производственном объекте, вызванное проведением такой работы.

Таким образом, если проводимые работы приведут к изменениям технологического процесса на опасном производственном объекте, то в силу требований **ст. ст. 8, 13** Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" необходимо разработать соответствующую документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, которая должна пройти экспертизу.

При этом техническое перевооружение ОПО может осуществляться:

- либо на основе самостоятельно подготовленной документации, подлежащей экспертизе промышленной безопасности;
- либо на основе документации в составе проектной документации (если техническое перевооружение ОПО осуществляется одновременно с его реконструкцией), подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Следует отметить, что Федеральный [закон](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" содержит следующие ограничительные нормы:

- не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта;

- отклонения от документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта в процессе его технического перевооружения не допускаются;

- изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В настоящее время конкретные указания по составу документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности не установлены. Объем разрабатываемой документации на техническое перевооружение должен быть обоснован в проекте исходя из особенностей технологического процесса и конкретных условий производства. Указанный вывод содержится в [письме](#) Ростехнадзора от 21.11.2017 N 09-00-06/13773 "О разработке документации на техническое перевооружение".

Кроме того, следует отметить, что в силу [подп. 1 п. 26](#) Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495, основанием для внесения изменений в Государственный реестр опасных производственных объектов является изменение состава опасного производственного объекта, в том числе при изменении количественного и качественного состава технического устройства (замена оборудования или реконструкция, использование на опасном производственном объекте новых (дополнительных) технических устройств, содержащих признаки опасности, перечисленные в [приложении 1](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"); технологического процесса; признаков или класса опасности опасного производственного объекта. Порядок внесения изменений сведений в реестре ОПО определяется Административным [регламентом](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140.

Таким образом, проведение технического перевооружения ОПО предполагает не только разработку соответствующей документации и прохождение соответствующей экспертизы, но и внесение соответствующих изменений в Государственный реестр ОПО.

Документация на консервацию и ликвидацию ОПО

На сегодняшний день отсутствует единый нормативный правовой акт, который бы определял общую процедуру и механизм осуществления работ как по консервации и ликвидации опасных производственных объектов, так и по демонтажу конкретных технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений.

Несмотря на то что порядок ликвидации и консервации ОПО, зданий, сооружений и технических устройств различается, вместе с тем указанные работы взаимообуславливают друг друга. Так, демонтаж или вывод из эксплуатации технического устройства, применяемого на ОПО и дающего признак опасности производственному объекту, может привести к отсутствию самого ОПО. Возможна и другая ситуация: снос здания или сооружения на ОПО при наличии признаков опасности объекта не исключает

существование самого ОПО. Кроме того, изменение количественного и качественного состава технического устройства является основанием для внесения изменений в государственный реестр опасных производственных объектов.

Существующие требования в части консервации и ликвидации ОПО достаточно скудны и не в полной мере отражают порядок их проведения.

Общие требования по консервации и ликвидации опасных производственных объектов устанавливаются Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Так, [ст. 8](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" закрепляет следующие положения:

- во-первых, консервация и ликвидация опасного производственного объекта должна осуществляться на основании документации, разработанной в порядке, установленном указанным [Законом](#) с учетом законодательства о градостроительной деятельности;
- во-вторых, экспертизе промышленной безопасности подлежит следующая документация: документация на консервацию опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в документацию на консервацию опасного производственного объекта, документация на ликвидацию опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в документацию на ликвидацию опасного производственного объекта;
- в-третьих, не допускаются отклонения от документации на консервацию опасного производственного объекта в процессе его консервации, а также отклонения от документации на ликвидацию опасного производственного объекта в процессе его ликвидации;
- в-четвертых, не допускается консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

Специальные требования могут содержаться в отраслевых законах.

Так, например, консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, должна осуществляться в соответствии с требованиями [Закона](#) РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах", а также законодательства о промышленной безопасности.

Требования к консервации и ликвидации объектов капитального строительства могут устанавливаться правительственными и иными подзаконными актами. Так, Постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 N 802 утверждены [Правила](#) проведения консервации объекта капитального строительства.

При этом консервация, вывод из эксплуатации (демонтаж) технического устройства должны осуществляться в порядке, предусмотренном требованиями технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, паспортом (эксплуатационной документацией) соответствующего технического устройства, проектной и иной технической документацией опасного производственного объекта. Кроме того, существует ряд стандартов (документов по стандартизации), регламентирующих порядок и особенности консервации и ликвидации отдельных объектов.

Соответствующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности могут содержать требования к демонтажу оборудования.

Так, например, требования промышленной безопасности к монтажу (демонтажу) оборудования под избыточным давлением, а также к организациям, его осуществляющим, устанавливаются в [разделе III](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (далее - ФНП). Требования к специализированным организациям устанавливаются в [главе III](#) ФНП: [п. п. 92 - 99, п. п. 100 -](#)

105, п. п. 106 - 108, п. п. 111, 117, 132, 134, 135, 136, 191, 192, 219. В силу требований подп. "б" п. 103 ФНП специализированная организация должна располагать проектной и технической документацией (включая комплект рабочих чертежей) оборудования под давлением, монтаж (демонтаж), наладка, ремонт, реконструкция (модернизация) которого осуществляется. Необходимо отметить, что могут быть разными не только причины, но и последствия вывода из эксплуатации (демонтажа) оборудования.

Порядок консервации скважин, оборудования, их устьев и стволов определяется в [главе LVII](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101 (далее - ФНП N 101). В связи с этим необходимо обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, консервация скважин осуществляется в соответствии с разрабатываемой документацией, подлежащей экспертизе промышленной безопасности.

Во-вторых, работы по консервации скважины производятся в соответствии с действующими требованиями в области промышленной безопасности, в области охраны недр и окружающей среды.

В-третьих, консервация скважин считается завершенной после подписания акта консервации пользователем недр и территориальным органом Ростехнадзора.

При этом акты о консервации скважины представляются в территориальный орган Ростехнадзора.

В-четвертых, пользователь недр осуществляет контроль за техническим состоянием законсервированных скважин в соответствии с требованиями в области промышленной безопасности и проектно-технической документации.

В соответствии с [п. 21](#) ФНП N 101, в случае, когда длительность консервации зданий и сооружений ОПО может превысить сроки, предусмотренные документацией на их консервацию, такие объекты подлежат ликвидации или должны пройти экспертизу промышленной безопасности с целью продления сроков безопасной консервации и оценки угрозы причинения вреда имуществу, жизни или здоровью населения, окружающей среде.

Согласно [п. 1328](#) ФНП N 101 если длительность консервации скважины по той или иной причине превысила (или может превысить) проектные сроки или превысила 15 лет (срок нахождения скважины в бездействии при этом не учитывается) и по результатам наблюдения за ее состоянием (производственного контроля, экспертизы промышленной безопасности, государственного экологического контроля) может возникнуть угроза нанесения вреда жизни и здоровью людей, окружающей природной среде, имуществу, то по требованию соответствующего органа государственного надзора и контроля или самостоятельно пользователь недр обязан разработать и реализовать дополнительные меры безопасности, исключающие риск аварий, или ликвидировать скважину в порядке, установленном настоящими [Правилами](#).

Таким образом, консервация и ликвидация ОПО должна осуществляться на основании документации, прошедшей экспертизу промышленной безопасности, а вывод из эксплуатации (демонтаж) технического устройства должен осуществляться в порядке, предусмотренном требованиями технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, паспортом (эксплуатационной документацией) соответствующего технического устройства, проектной и иной технической документацией опасного производственного объекта.

Отметим, что Административный [регламент](#) по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140 (далее - Административный регламент), определяет перечень документов, необходимый для исключения опасного производственного объекта из Реестра.

Так, в соответствии с [п. 24](#) Административного регламента для исключения ОПО из Реестра заявитель представляет заявление с указанием причины исключения ОПО из Реестра, копии документов, подтверждающих причину исключения ОПО из Реестра:

- в случае ликвидации ОПО: сведения о документации на ликвидацию ОПО (включая информацию о

наименовании документации, разработчиках), реквизиты регистрационного номера заключения экспертизы промышленной безопасности на документацию на ликвидацию ОПО в реестре заключений экспертиз промышленной безопасности, копии документов, подтверждающих утилизацию или передачу опасных веществ (при наличии опасных веществ), копии документов, подтверждающих снос (демонтаж) технических устройств, зданий и сооружений на ОПО, имеющих признаки опасности согласно [приложению 1](#) к Федеральному закону N 116-ФЗ, копию акта ликвидации объекта;

- в случае вывода ОПО из эксплуатации: сведения о документации на консервацию ОПО на срок более 1 года (включая информацию о наименовании документации, разработчиках), реквизиты регистрационного номера заключения экспертизы промышленной безопасности на документацию о консервации ОПО в реестре заключений экспертиз промышленной безопасности, копию акта о консервации объекта на срок более 1 года;

- в случае утраты ОПО признаков опасности, указанных в [приложении 1](#) и [2](#) к Федеральному закону N 116-ФЗ: сведения из проектной документации (при наличии) на опасный производственный объект, включая копию раздела "Технологические решения" (при наличии) или документы, подтверждающие утрату объектом признаков опасности, указанных в [приложении 1](#) и [2](#) к Федеральному закону N 116-ФЗ;

- в связи с изменением критериев отнесения объектов к категории ОПО или требований к идентификации ОПО, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации: пояснительная записка с указанием изменившихся критериев отнесения объектов к категории ОПО или требований к идентификации ОПО.

Как видим, Ростехнадзор выделил 4 самостоятельных основания для исключения ОПО из Реестра (ликвидация ОПО; консервация ОПО; утрата ОПО признаков опасности; изменение критериев отнесения объектов к категории ОПО) и по каждому из них определил перечень документов, подтверждающих наличие соответствующего основания:

1) документами, подтверждающими ликвидацию ОПО, являются:

- документация на ликвидацию ОПО;
- заключение экспертизы промышленной безопасности, внесенное в Реестр соответствующих заключений;
- документы, подтверждающие утилизацию или передачу опасных веществ (при их наличии);
- документы, подтверждающие снос (демонтаж) технических устройств, зданий и сооружений на ОПО, имеющих признаки опасности;

2) документами, подтверждающими консервацию ОПО, являются:

- документация на консервацию ОПО;
- заключение экспертизы промышленной безопасности, внесенное в Реестр соответствующих заключений;
- акт о консервации объекта на срок более 1 года;

3) документами, подтверждающими утрату ОПО признаков опасности:

- проектная документация на ОПО (при наличии);
- иные документы;

4) документы, подтверждающие изменение критериев отнесения объектов к ОПО или требований к идентификации ОПО:

- пояснительная записка с указанием изменившихся критериев отнесения объектов к категории ОПО или требований к идентификации ОПО.

Документация на снос объектов капитального строительства

Не всегда снос объектов капитального строительства может сопровождаться ликвидацией ОПО, поскольку у последнего могут оставаться признаки опасности, позволяющие относить производственный объект к категории ОПО. Поэтому отождествлять процедуру ликвидации ОПО и сноса объекта капитального строительства будет неправильным.

Отметим при этом, что Федеральный [закон](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" предусматривает необходимость разработки документации, подлежащей экспертизе промышленной безопасности, на ликвидацию ОПО. Порядок же сноса объектов капитального строительства регламентируется [главой 6.4](#) Градостроительного кодекса РФ: определяется документ, на основании которого производится снос объекта и лица, обязанные обеспечить подготовку такого документа; устанавливаются требования к лицам, уполномоченным осуществлять снос объекта; определяется процедура сноса объекта; устанавливаются особенности сноса самовольной постройки, а также особенности сноса объекта в зонах с особыми условиями использования территорий.

Итак, согласно [п. 14.4 ст. 1](#) Градостроительного кодекса РФ снос объекта капитального строительства - это ликвидация объекта капитального строительства путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в том числе его частей.

Снос объекта капитального строительства осуществляется на основании решения собственника объекта капитального строительства или застройщика либо в случаях, предусмотренных [ГрК РФ](#), другими федеральными законами, на основании решения суда или органа местного самоуправления.

В целях сноса объекта капитального строительства застройщик или технический заказчик обеспечивает подготовку проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства в качестве самостоятельного документа.

Подготовка проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства осуществляется специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области архитектурно-строительного проектирования.

Не требуется проект организации работ по сносу объекта капитального строительства в следующих случаях:

1) для сноса объектов, указанных в [пунктах 1 - 3 части 17 статьи 51 ГрК РФ](#):

- гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;

- объектов индивидуального жилищного строительства;

- объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

- на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования.

В указанных случаях застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проекта организации работ по сносу таких объектов капитального строительства;

2) для сноса объекта капитального строительства в целях строительства нового объекта капитального строительства, реконструкции объекта капитального строительства. Снос объекта капитального строительства осуществляется в порядке, установленном [главой 6](#) ГрК РФ для строительства объектов капитального строительства.

Подготовка проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства

осуществляется на основании результатов и материалов обследования объекта капитального строительства в соответствии с требованиями технических регламентов, санитарно-эпидемиологическими требованиями, требованиями в области охраны окружающей среды, требованиями безопасности деятельности в области использования атомной энергии, требованиями к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности.

Требования к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 26.04.2019 N 509.

В случае, если снос объекта капитального строительства планируется осуществлять с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в **ч. 2 ст. 8.3** ГрК РФ, застройщик или технический заказчик обеспечивает подготовку сметы на снос объекта капитального строительства.

В случае, если снос объекта капитального строительства, расположенного на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленном в пользование и (или) во владение гражданам или юридическим лицам, в соответствии с **ГрК** РФ, другими федеральными законами обеспечивается органом государственной власти или органом местного самоуправления, функции застройщика выполняют указанные органы или лица, с которыми указанными органами заключен договор о сносе указанного объекта капитального строительства.

Снос объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с проектом организации работ по сносу объекта капитального строительства после отключения объекта капитального строительства от сетей инженерно-технического обеспечения в соответствии с условиями отключения объекта капитального строительства от сетей инженерно-технического обеспечения, выданными организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, а также после вывода объекта капитального строительства из эксплуатации в случае, если это предусмотрено федеральными законами.

Условия отключения объекта капитального строительства от сетей инженерно-технического обеспечения выдаются организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение не более чем десяти рабочих дней со дня поступления заявления о выдаче таких условий от застройщика, исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления. Отключение объекта капитального строительства от сетей инженерно-технического обеспечения подтверждается актом, подписанным организацией, осуществляющей эксплуатацию соответствующих сетей инженерно-технического обеспечения. Порядок отключения объекта капитального строительства от сетей инженерно-технического обеспечения устанавливается **Постановлением** Правительством Российской Федерации от 03.07.2019 N 850.

В процессе сноса объекта капитального строительства принимаются меры, направленные на предупреждение причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, предусматривается устройство временных ограждений, подъездных путей, осуществляются мероприятия по утилизации строительного мусора.

Работы по договорам подряда на осуществление сноса выполняются только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, если иное не установлено настоящей **статьей**. Выполнение работ по сносу объектов капитального строительства по договорам подряда на осуществление сноса обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о сносе объектов капитального строительства, заключенным с лицами, не являющимися застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию здания, сооружения, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, может выполнять работы по договорам подряда на осуществление сноса в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает одного миллиона рублей. Кроме того, в **ч. 6 ст. 55.31** ГрК РФ определяется перечень организаций, для которых не требуется членство в СРО для выполнения работ по сносу объектов капитального строительства.

Лицом, осуществляющим снос объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее снос), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор подряда на осуществление сноса. Лицо, осуществляющее снос, обеспечивает соблюдение требований проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства, технических регламентов, техники безопасности в процессе выполнения работ по сносу объекта капитального строительства и несет ответственность за качество выполненных работ.

Застройщик вправе осуществлять снос объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, если иное не предусмотрено [ст. 55.31](#) ГрК РФ, либо с привлечением иных лиц по договору подряда на осуществление сноса.

В целях сноса объекта капитального строительства застройщик или технический заказчик подает на бумажном носителе посредством личного обращения в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения объекта капитального строительства или в случае, если объект капитального строительства расположен на межселенной территории, в орган местного самоуправления муниципального района, в том числе через многофункциональный центр, либо направляет в соответствующий орган местного самоуправления посредством почтового отправления или единого портала государственных и муниципальных услуг уведомление о планируемом сносе объекта капитального строительства не позднее чем за семь рабочих дней до начала выполнения работ по сносу объекта капитального строительства.

К уведомлению о планируемом сносе объекта капитального строительства, за исключением объектов, указанных в [п. п. 1 - 3 ч. 17 ст. 51](#) ГрК РФ, прилагаются следующие документы:

- 1) результаты и материалы обследования объекта капитального строительства;
- 2) проект организации работ по сносу объекта капитального строительства.

Застройщик или технический заказчик не позднее семи рабочих дней после завершения сноса объекта капитального строительства подает на бумажном носителе посредством личного обращения в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения земельного участка, на котором располагался снесенный объект капитального строительства, или в случае, если такой земельный участок находится на межселенной территории, в орган местного самоуправления муниципального района, в том числе через многофункциональный центр, либо направляет в соответствующий орган местного самоуправления посредством почтового отправления или единого портала государственных и муниципальных услуг уведомление о завершении сноса объекта капитального строительства.

Формы [уведомления о планируемом сносе](#) объекта капитального строительства, [уведомления о завершении сноса](#) объекта капитального строительства утверждены Приказом Минстроя России от 24.01.2019 N 34/пр.

Орган местного самоуправления, в который поступило уведомление о завершении сноса объекта капитального строительства, в течение семи рабочих дней со дня поступления этого уведомления обеспечивает размещение этого уведомления в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности и уведомляет об этом орган регионального государственного строительного надзора.

Таким образом, по общему правилу снос объекта капитального строительства:

1) производится на основании и в соответствии с проектом организации работ по сносу объекта, подготовка которого осуществляется на основании результатов и материалов обследования объекта капитального строительства.

Вместе с тем законодатель определяет объекты, снос которых не требует разработки соответствующего проекта;

2) осуществляется после отключения объекта капитального строительства от сетей

инженерно-технического обеспечения, что подтверждается актом, в соответствии с условиями отключения объекта капитального строительства от сетей инженерно-технического обеспечения, выданными организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, а также после вывода объекта капитального строительства из эксплуатации в случае, если это предусмотрено федеральными законами.

Законодатель возлагает на застройщика или технического заказчика обязанность подавать (направлять) в соответствующий орган местного самоуправления уведомление о планируемом сносе объекта капитального строительства и уведомление о завершении сноса объекта капитального строительства.

Свидетельство о регистрации опасного производственного объекта

Свидетельство о регистрации опасного производственного объекта подтверждает регистрацию ОПО в соответствующем Реестре ОПО и его класс опасности.

Так, согласно [п. 5](#) Правил о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371, организациям и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим соответствующие объекты, выдаются свидетельства установленного образца о регистрации этих объектов в государственном реестре. В свидетельство о регистрации объекта в государственном реестре включаются сведения о его классе опасности.

Форма свидетельства о регистрации опасного производственного объекта приведена в приложении N 2 к Требованиям к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 (далее - Требования).

Регистрация опасных производственных объектов осуществляется регистрирующим органом по месту нахождения эксплуатирующей их организации.

Для регистрации объекта в государственном реестре организация, эксплуатирующая этот объект, не позднее 10 рабочих дней со дня начала его эксплуатации представляет в регистрирующий орган на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, заявление в соответствии с административными регламентами регистрирующих органов и прилагает к нему следующие документы, необходимые для формирования и ведения государственного реестра:

1) документы, которые содержат сведения, характеризующие каждый опасный производственный объект (в 2 экземплярах), подписанные руководителем юридического лица либо его уполномоченным представителем, индивидуальным предпринимателем либо его уполномоченным представителем и заверенные печатью (в случае наличия) или подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью в случае представления сведений в форме электронного документа, заполненные на основании анализа документов, приведенных в [п. 8](#) Требований, результатов проведенной идентификации и иных документов, содержащие следующие данные:

- а) наименование и место нахождения опасного производственного объекта;
- б) признаки опасности опасного производственного объекта;
- в) класс опасности опасного производственного объекта;
- г) классификация опасного производственного объекта;

д) виды деятельности, на осуществление которых требуется получение лицензии для эксплуатации опасного производственного объекта;

е) полное наименование, адрес места нахождения эксплуатирующей организации, должность, фамилия, имя и отчество (в случае, если имеется) руководителя, дата подписания документа

руководителем эксплуатирующей организации;

ж) реквизиты опасного производственного объекта и регистрирующего органа;

з) наименование площадки, участка, цеха, здания, сооружения, входящих в состав опасного производственного объекта;

и) краткая характеристика опасности опасного производственного объекта;

к) наименование, тип, марка, модель (при наличии), регистрационные или учетные номера (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе), заводские номера (в случае наличия) технических устройств, наименование опасного вещества, взрывоопасных пылевоздушных смесей, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

л) проектные (эксплуатационные) характеристики, дата изготовления и ввода в эксплуатацию;

м) числовые обозначения признаков опасности опасного производственного объекта;

2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании опасного производственного объекта, в том числе земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещается опасный производственный объект (для объектов недвижимости), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

3) документы, которые содержат обоснование безопасности опасного производственного объекта с указанием реквизитов положительного заключения экспертизы промышленной безопасности обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случаях, установленных **п. 4 ст. 3** Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов");

4) документы, которые содержат текстовую часть подраздела "Технологические решения" проектной документации (документации) на опасные производственные объекты капитального строительства (с указанием реквизитов заключения соответствующей экспертизы здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий).

Обоснование безопасности опасных производственных объектов

Федеральный **закон** от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определяет возможность отступления от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и установления таких требований в ином документе - обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Обоснование безопасности опасных производственных объектов - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному, ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Так, **п. 4 ст. 3** указанного Федерального закона определяет три случая, когда возможно отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта:

- в случае, когда требуется такое отступление;
- в случае, когда указанных требований недостаточно;
- в случае, когда указанные требования отсутствуют.

При этом возможностью отступления от требований промышленной безопасности можно воспользоваться при обязательном и одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) отступления возможны только от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;
- 2) отступления возможны только при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта;
- 3) отступления возможны только при наличии обоснования безопасности опасного производственного объекта, прошедшего экспертизу промышленной безопасности и получившего положительное заключение экспертизы промышленной безопасности;
- 4) соответствующие требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта устанавливаются в обосновании безопасности опасного производственного объекта лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта.

Кроме того, [пункт 4 ст. 3](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" устанавливает обязательные требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта:

- 1) обоснование безопасности опасного производственного объекта содержит требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;
- 2) содержащиеся в обосновании требования промышленной безопасности устанавливаются лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта;
- 3) обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в него, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

В дополнение к установленным требованиям [Закон](#) определяет ряд обязанностей, возлагаемых на организации, эксплуатирующие опасный производственный объект:

- 1) не допускается применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии);
- 2) обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре;
- 3) изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор в течение 10 рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

Как видим, Федеральный [закон](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ в качестве одного из оснований разработки обоснования безопасности опасного производственного объекта определяет отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 N 306 утверждены Федеральные [нормы](#) и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта". Некоторыми федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности соответствующие требования конкретизируются.

Заключение экспертизы промышленной безопасности

Обязательность проведения экспертизы промышленной безопасности, основания, объекты и результаты ее проведения, требования к экспертным организациям и экспертам определяются Федеральным **законом** от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Порядок проведения экспертизы промышленной безопасности, документация, анализируемая при проведении экспертизы, выводы, которые должно содержать заключение экспертизы промышленной безопасности по каждому объекту, определяются Федеральными **нормами** и правилами в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538.

Системный анализ требований **ст. ст. 7, 13** указанного Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ, Федеральных **норм** и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538, позволяет выделять следующие объекты экспертизы промышленной безопасности и основания ее проведения:

I. Документация:

а) документация на консервацию, ликвидацию и техническое перевооружение опасного производственного объекта:

- документация на консервацию опасного производственного объекта;
- документация на ликвидацию опасного производственного объекта;
- документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей государственной экспертизе в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности);

б) декларация промышленной безопасности:

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности);

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на консервацию опасного производственного объекта;

- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на ликвидацию опасного производственного объекта;

- вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

в) обоснование безопасности опасного производственного объекта:

- обоснование безопасности опасного производственного объекта;
- изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

II. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте:

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте - до начала применения на опасном производственном объекте (если техническим регламентом не установлена иная форма оценки);

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте - по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем (если техническим регламентом не установлена иная форма оценки);

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте - при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет (если техническим регламентом не установлена иная форма оценки);

- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте - после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство (если техническим регламентом не установлена иная форма оценки).

III. Здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежат экспертизе:

- в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией;

- в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;

- после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;

- по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы.

Как видим, в качестве объекта экспертизы промышленной безопасности выступают технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте; здания и сооружения на опасном производственном объекте и соответствующая документация.

Экспертиза проводится с целью определения соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности и основывается на принципах независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

При проведении экспертизы устанавливается полнота и достоверность относящихся к объекту экспертизы документов, предоставленных заказчиком, оценивается фактическое состояние технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Экспертная организация приступает к проведению экспертизы после:

- предоставления заказчиком в соответствии с договором необходимых для проведения экспертизы документов;

- предоставления образцов технических устройств либо обеспечения доступа экспертов к техническим устройствам, зданиям и сооружениям, применяемым на опасном производственном объекте.

При проведении экспертизы технических устройств выполняются:

- анализ документации, относящейся к техническим устройствам (включая акты расследования аварий и инцидентов, связанных с эксплуатацией технических устройств, заключения экспертизы ранее проводимых экспертиз) и режимам эксплуатации технических устройств (при наличии);

- осмотр технических устройств;

- расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния технических устройств (в случаях, при которых проводится техническое диагностирование технических устройств).

При проведении экспертизы зданий и сооружений анализируется имеющаяся документация:

- проектная и исполнительная документация на строительство, реконструкцию здания (сооружения), разрешение на ввод в эксплуатацию здания (сооружения);
- документы, удостоверяющие качество строительных конструкций и материалов;
- акты расследования аварий;
- заключения экспертизы ранее проводимых экспертиз здания (сооружения);
- эксплуатационная документация, документация о текущих и капитальных ремонтах, реконструкциях строительных конструкций здания (сооружения).

При экспертизе документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта выполняется анализ мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности при остановке объекта и исключение аварий и инцидентов при осуществлении работ по консервации, ликвидации опасного производственного объекта.

Результатом проведения экспертизы является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу, и экспертом (экспертами), участвовавшим (участвовавшими) в проведении экспертизы, заверяется печатью экспертной организации и прошивается с указанием количества листов. По результатам проведения технического диагностирования, неразрушающего контроля, разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений составляется акт о проведении указанных работ, который подписывается лицами, проводившими работы, и руководителем проводившей их организации или руководителем организации, проводящей экспертизу, и прикладывается к заключению экспертизы.

Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных Федеральным [законом](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.

Таким образом, юридическую силу заключение экспертизы промышленной безопасности приобретает только с даты его внесения в соответствующий реестр.

Выводы, содержащиеся в заключении экспертизы промышленной безопасности, различаются в зависимости от объекта экспертизы.

Таким образом, для определения необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности, во-первых, необходимо определиться с объектом экспертизы промышленной безопасности - будет ли это документация, техническое устройство или здание (сооружение), во-вторых, необходимо определиться с основанием проведения соответствующей экспертизы, которые исчерпывающим образом установлены в [ст. 7](#) и [ст. 13](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Декларация промышленной безопасности

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в случаях, установленных [статьей 14](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Во-первых, в [п. 2 ст. 14](#) Закона определяются опасные производственные объекты, в отношении которых разработка деклараций промышленной безопасности является обязательной.

Так, устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в [приложении 2](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

Во-вторых, в [п. 3 ст. 14](#) Закона определяются случаи и документация, в составе которой разрабатывается декларация промышленной безопасности.

И, наконец, в-третьих, в [п. 3.1 ст. 14](#) Закона определяются случаи, когда декларация промышленной безопасности разрабатывается вновь для находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта.

Таким образом, [статья 14](#) Закона предусматривает:

1) декларацию промышленной безопасности в составе проектной документации:

- декларацию промышленной безопасности в составе проектной документации на строительство опасного производственного объекта;

- декларацию промышленной безопасности в составе проектной документации на реконструкцию опасного производственного объекта;

2) декларацию промышленной безопасности в составе документации:

- декларацию промышленной безопасности в составе документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта;

- декларацию промышленной безопасности в составе документации на консервацию опасного производственного объекта;

- декларацию промышленной безопасности в составе документации на ликвидацию опасного производственного объекта;

3) декларацию промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта, разрабатываемую вновь:

- в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;

- в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

- в случае изменения требований промышленной безопасности;

- по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Приказом Ростехнадзора от 11.04.2016 N 144 утверждено [Руководство](#) по безопасности "Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах".

[Порядок](#) оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений утверждены Приказом Ростехнадзора от 29.11.2005 N

893.

Субъекты, обязанные разрабатывать декларацию промышленной безопасности, - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в [приложении 2](#) к настоящему Федеральному закону (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

Объектом декларирования промышленной безопасности выступает соответствующий опасный производственный объект.

Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и декларация промышленной безопасности, разрабатываемая вновь, проходят экспертизу промышленной безопасности. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая декларацию промышленной безопасности, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Декларацию промышленной безопасности представляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам в порядке, который установлен Правительством Российской Федерации. В свою очередь, [Правила](#) представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов утверждены Постановлением Правительства РФ от 11.05.1999 N 526.

Декларация промышленной безопасности, представленная в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов.

Ведение реестра деклараций промышленной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с административным регламентом. Так, Приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 N 257 утвержден Административный [регламент](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности.

Положение о производственном контроле

В соответствии с [п. 1 ст. 9](#), [п. 1 ст. 11](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

[Правила](#) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте утверждены Постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 N 263 (далее - [Правила N 263](#)), которые предусматривают необходимость разработки положения о производственном контроле, его содержание, основные задачи производственного контроля, лиц, ответственных за осуществление производственного контроля, требования, предъявляемые к ним, а также их права и обязанности.

Согласно [п. 3](#) [Правил N 263](#) эксплуатирующая организация (обособленные подразделения юридического лица в случаях, предусмотренных положениями об обособленных подразделениях) на основании настоящих [Правил](#) разрабатывает положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов и условий их эксплуатации.

Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации (руководителем обособленного подразделения юридического лица).

Заверенная руководителем эксплуатирующей организации (руководителем обособленного подразделения юридического лица) копия положения о производственном контроле представляется в территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по месту нахождения опасных производственных объектов, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, - также в эти федеральные органы исполнительной власти.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Производственный контроль в эксплуатирующей организации осуществляет назначенный решением руководителя организации работник или служба производственного контроля.

Сведения об организации производственного контроля

В соответствии с [п. 2 ст. 11](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года. Аналогичные требования закрепляются в [п. 14.1](#) Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 N 263 (далее - Правила N 263).

Согласно [п. 15](#) Правил N 263 в состав сведений об организации производственного контроля включается следующая информация:

- план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год, а также сведения о выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за предыдущий год;
- организация системы управления промышленной безопасностью;
- фамилия работника, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;
- результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и соответствующих федеральных органов исполнительной власти;
- готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;
- копии полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;
- состояние технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- инциденты и несчастные случаи, происшедшие на опасных производственных объектах;

- подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах, в области промышленной безопасности.

Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждены Приказом Ростехнадзора от 23.01.2014 N 25 (далее - Требования N 25).

Согласно **п. 4** Требования N 25 организация, эксплуатирующая более одного опасного производственного объекта, вправе представить единый файл, содержащий информацию по каждому опасному производственному объекту, или несколько файлов, каждый из которых содержит информацию по одному опасному производственному объекту.

Документация системы управления промышленной безопасностью

В соответствии с **п. 1 ст. 9, п. 3 ст. 11** Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование.

Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают:

- определение целей и задач организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах;
- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;
- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;
- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;
- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- безопасность опытного применения технических устройств на опасных производственных объектах в соответствии с **п. 3 ст. 7** настоящего Федерального закона;
- своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- участие работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.06.2013 N 536.

Документация системы управления промышленной безопасностью разрабатывается для одной эксплуатирующей организации либо для двух и более эксплуатирующих организаций, являющихся группой лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Документация системы управления промышленной безопасностью содержит:

- а) заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;
- б) положение о системе управления промышленной безопасностью;
- в) положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- г) документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- д) иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью, предусмотренные положением о системе управления промышленной безопасностью.

Заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности содержит:

- а) цели и обязательства эксплуатирующих организаций по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- б) обязательства эксплуатирующих организаций по проведению консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности;
- в) обязательства эксплуатирующих организаций по совершенствованию системы управления промышленной безопасностью.

Заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности утверждается руководителями эксплуатирующих организаций и размещается на сайте эксплуатирующих организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии сайтов) либо публикуется в средствах массовой информации в течение 30 календарных дней со дня его утверждения.

Положение о системе управления промышленной безопасностью содержит следующие сведения:

- а) задачи эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;
- б) описание структуры системы управления промышленной безопасностью и ее места в общей системе управления эксплуатирующих организаций;
- в) перечень опасных производственных объектов, на которые распространяется действие системы управления промышленной безопасностью;
- г) функции, права и обязанности руководителей эксплуатирующих организаций, их заместителей, работников в области промышленной безопасности;
- д) порядок проведения консультаций с работниками опасных производственных объектов и их представителями по вопросам обеспечения промышленной безопасности;
- е) организация материального и финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью;
- ж) порядок планирования работ, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью, и перечень документов планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- з) порядок проведения анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью, разработки и осуществления корректирующих мероприятий, направленных на устранение выявленных несоответствий требованиям промышленной безопасности и повышение уровня промышленной безопасности;

- и) организация информационного обеспечения в рамках системы управления промышленной безопасностью;
- к) порядок проведения предаттестационной подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководителей и работников эксплуатирующих организаций;
- л) порядок проведения обучения и проверки знаний работников в области промышленной безопасности;
- м) организация документационного обеспечения мероприятий, осуществляемых в рамках системы управления промышленной безопасностью;
- н) порядок работы с подрядными организациями, осуществляющими деятельность на опасных производственных объектах;
- о) обеспечение безопасности опытного применения технических устройств в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
- п) порядок идентификации опасностей и оценки риска возникновения аварий.

В случае если указанные выше сведения содержатся в иных документах, утвержденных руководителями эксплуатирующих организаций, в положении о системе управления промышленной безопасностью указываются реквизиты таких документов. Сведения, содержащиеся в указанных документах, в состав положения о системе управления промышленной безопасностью не включаются.

Положение о системе управления промышленной безопасностью утверждается руководителем эксплуатирующей организации.

Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными [Постановлением](#) Правительства РФ от 10.03.1999 N 263 "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте".

В эксплуатирующих организациях оформляются документально и утверждаются руководителями эксплуатирующих организаций:

- а) планируемые мероприятия по снижению риска аварий на опасных производственных объектах на срок более 1 календарного года;
- б) планы работ в области промышленной безопасности на календарный год.

Документы о планировании мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах должны охватывать все мероприятия в области промышленной безопасности, проводимые в рамках системы управления промышленной безопасностью, и обеспечивать эффективный внутренний контроль за деятельностью всех структурных подразделений эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности.

В эксплуатирующих организациях не реже 1 раза в течение календарного года оформляются документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью.

Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий

Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в [п. 1 ст. 9](#), в [п. 1 ст. 10](#) определяет обязанность организации, эксплуатирующей ОПО, планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации

последствий аварий на опасных производственных объектах.

Указанная обязанность распространяется на все организации, эксплуатирующие ОПО, однако порядок ее реализации для некоторых ОПО отличается:

- планирование мероприятий по локализации и ликвидации аварий на ОПО в соответствии с требованиями [Постановления](#) Правительства РФ от 26.08.2013 N 730 в виде разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий на ОПО;
- планирование мероприятий по локализации и ликвидации аварий на ОПО в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации аварий на ОПО в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 26.08.2013 N 730.

Так, в отношении отдельных видов опасных производственных объектов устанавливается особый порядок планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (более жесткий).

В силу требований [п. 2 ст. 10](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II, III классов опасности, предусмотренных [пунктами 1, 4, 5 и 6](#) приложения 1 к Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются [Постановлением](#) Правительства РФ от 26.08.2013 N 730.

В порядке, установленном [Постановлением](#) Правительства РФ от 26.08.2013 N 730, планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий должны разрабатываться на следующих опасных производственных объектах I, II, III классов опасности:

- на объектах, отнесенных к ОПО, по признаку получения, использования, переработки, образования, хранения, транспортирования, уничтожения в указанных в [приложении 2](#) к ФЗ N 116-ФЗ количествах опасных веществ, перечисленных в [подп. "а" - "ж" п. 1](#) приложения 1 к ФЗ N 116-ФЗ ([п. 1](#) приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ);
- на объектах, отнесенных к ОПО, по признаку получения, транспортирования, использования расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплавов 500 килограмм и более ([п. 4](#) Приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ);
- на объектах, отнесенных к ОПО, по признаку ведения горных работ (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работ по обогащению полезных ископаемых ([п. 5](#) приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ);
- на объектах, отнесенных к ОПО, по признаку осуществления хранения или переработки растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также по признаку осуществления хранения зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию ([п. 6](#) приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ).

Согласно [п. 4](#) Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 N 730 (далее - Положение N 730), план мероприятий разрабатывается для объекта, зарегистрированного в государственном реестре опасных производственных объектов. В случае если 2 и более объекта, эксплуатируемых одной организацией, расположены на одном земельном участке или на смежных земельных участках, организация, эксплуатирующая эти объекты, вправе разрабатывать единый план мероприятий.

Положение N 730 предусматривает сроки действия планов; основания пересмотра планов; порядок утверждения и согласования планов; разделы и содержание планов.

Так, согласно **п. 5** Положения срок действия планов мероприятий составляет:

- а) для шахт угольных и объектов, на которых ведутся горные работы в подземных условиях, - 6 месяцев;
- б) для объектов, на которых ведутся открытые горные работы или работы по обогащению полезных ископаемых, - 1 год;
- в) для объектов I класса опасности - 2 года (за исключением объектов, указанных в **подпунктах "а" и "б" настоящего пункта**);
- г) для объектов II класса опасности - 3 года (за исключением объектов, указанных в **подпунктах "а" и "б" настоящего пункта**);
- д) для объектов III класса опасности - 5 лет (за исключением объектов, указанных в **подпунктах "а" и "б" настоящего пункта**).

В случае если в отношении расположенных на одном земельном участке или на смежных земельных участках 2 и более объектов, для которых **пунктом 5** настоящего Положения установлены различные сроки действия планов мероприятий, разрабатывается единый план мероприятий, срок его действия устанавливается равным наименьшему сроку, предусмотренному указанным **пунктом** в отношении этих объектов.

Планы мероприятий пересматриваются:

- а) не менее чем за 15 календарных дней до истечения срока действия предыдущего плана мероприятий;
- б) не позднее 1 месяца после:
 - реконструкции, технического перевооружения объекта или внесения изменений в технологию производства;
 - внесения изменений в применяемые при осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на объекте методики (методы) измерений или типы средств измерений;
 - внесения изменений в системы управления технологическими процессами на объекте;
 - ввода новых или закрытия отработанных участков горных выработок, внесения изменений в схемы вентиляции на них, а также после изменения путей выхода работников при аварии;
- в) в соответствии с актом технического расследования причин аварии на объекте;
- г) по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в плане мероприятий, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, или в случае выявления новых факторов риска по результатам технического расследования причин аварий на иных аналогичных объектах.

Планы мероприятий утверждаются руководителями (заместителями руководителей) организаций, эксплуатирующих объекты, либо руководителями обособленных подразделений юридических лиц (в случаях, предусмотренных положениями о таких обособленных подразделениях).

Планы мероприятий согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных

служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание объектов.

План мероприятий состоит из общих и специальных разделов.

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации аварий на ОПО в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

На иных опасных производственных объектах планирование и осуществление мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий также должно осуществляться. Однако отсутствует единый нормативный правовой акт, который бы устанавливал требования к порядку планирования и осуществления мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, не обозначенных в [п. 2 ст. 10](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". По всей видимости, особенности планирования таких мероприятий должны определяться соответствующими федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Так, например, [пункты 256 - 257](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533 (далее - ФНП), регламентируют действия работников ОПО, эксплуатирующих подъемные сооружения в аварийных ситуациях. Согласно [п. 256](#) указанных ФНП в организации, эксплуатирующей ОПО с ПС, должны быть разработаны и доведены под подпись до работников инструкции, определяющие их действия в аварийных ситуациях.

Аналогичные требования содержатся в [п. п. 357 - 359](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116. Так, на ОПО, на которых используется оборудование под давлением, должны быть разработаны и утверждены инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях. Инструкции должны выдаваться на рабочее место с подписью, подтверждающей получение их работниками, связанными с эксплуатацией оборудования под давлением. Знание инструкций проверяется при аттестации специалистов и допуске рабочих к самостоятельной работе. Объем инструкций зависит от особенностей технологического процесса и типа эксплуатируемого оборудования под давлением. Для ОПО, в отношении которых [пунктом 2 статьи 10](#) Федерального закона N 116-ФЗ предусмотрена обязательность разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, не требуется разрабатывать отдельные инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях при работе оборудования под давлением, если такие действия предусмотрены утвержденным планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Для иных ОПО допускается объединение инструкций, устанавливающих действия работников в аварийных ситуациях, с производственными инструкциями по обслуживанию оборудования под давлением. Содержание таких инструкций определяется [п. 358](#) ФНП N 116. Ответственность за наличие указанных инструкций лежит на руководстве ОПО, на котором используется оборудование под давлением, а их исполнение в аварийных ситуациях - на каждом работнике ОПО. Порядок действий в случае инцидента при эксплуатации оборудования под давлением определяет эксплуатирующая организация и устанавливается в производственных инструкциях.

На практике планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, необходимость разработки которых предусмотрена Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", присваивается разная аббревиатура: ПМЛА, ПЛАС или ПЛА. Во избежание неправильного понимания правовых норм следует отталкиваться от того наименования плана, которое предусмотрено законом.

Так, например, Федеральные [нормы](#) и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101 (далее - ФНП N 101), под ПЛА подразумевают план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (см. список используемых ФНП сокращений), т.е. то же самое, что и в [ст. 10](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", однако дополнительно устанавливая в [приложении N 1](#) к указанным ФНП специальные

разделы такого плана.

В п. 2.7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утв. Приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 N 96, под ПМЛА также подразумевают план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, т.е. речь идет о реализации требований [ст. ст. 9 и 10](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

В то же время нельзя не исключать и ту ситуацию, что необходимость разработки той или иной документации может предусматриваться разными нормативными правовыми актами, регламентирующими разные отношения, но присваивающими такой документации одинаковую аббревиатуру.

Так, например, основания и порядок разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, органы, которые согласовывают указанные планы, сроки введения планов в действие, сроки действия планов определяются [Правилами](#) разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утв. Приказом МЧС России от 28.12.2004 N 621.

Отметим при этом, что требования к разработке плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов определяются в [ст. 16.1](#) Федерального закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"; в [ст. 22.2](#) Федерального закона от 30.11.1995 N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", [п. 107](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов", утв. Приказом Ростехнадзора от 06.11.2013 N 520; [п. 4](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101.

Требования к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов устанавливаются Правительством РФ с учетом требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Так, [Правила](#) организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ утверждены Постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 N 240. Основные [требования](#) к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов утверждены Постановлением Правительства РФ от 21.08.2000 N 613. Кроме того, Приказом МЧС России от 28.12.2004 N 621 утверждены [Правила](#) разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ.

Указанные нормативные правовые акты обязывают по разработке соответствующих планов возлагают на следующих лиц.

Согласно [п. 2](#) Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 N 240, в организациях, имеющих опасные производственные объекты, для осуществления мероприятий должен быть план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке.

В соответствии с [п. 2](#) Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ, утв. Приказом МЧС России от 28.12.2004 N 621, [Правила](#) устанавливают общие требования к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов, а также определяют порядок согласования и утверждения планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в том числе для организаций, независимо от форм собственности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов.

**Договор на обслуживание с профессиональными
аварийно-спасательными формированиями**

В силу требований [абз. 3 п. 1 ст. 10](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

[Пункт 2 ст. 9](#) Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" определяет случаи, когда организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты, обязана создавать и поддерживать в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования:

"Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования".

Таким образом, [абз. 2 п. 2 ст. 9](#) Федерального закона "О гражданской обороне" обязанность по созданию и поддержанию в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования возлагает на следующие категории лиц:

- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности;
- организации, эксплуатирующие особо радиационные опасные и ядерно опасные производства и объекты;
- организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Исключение составляют следующие организации:

- организации, не имеющие мобилизационных заданий (заказов) и не входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти;
- организации, обеспечивающие выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне.

Исходя из изложенных требований следует, что если организация не имеет мобилизационных заданий (заказов) и не входит в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, то обязанность по созданию и поддержанию в состоянии готовности нештатных аварийно-спасательных формирований на организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект I и II классов опасности, не распространяется.

Порядок создания профессиональных аварийно-спасательных формирований и профессиональных аварийно-спасательных служб регламентируется [ст. 7](#) Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей". Указанные службы и формирования могут создаваться в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах РФ, в специализированных

организациях, в органах местного самоуправления.

Все аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы подлежат обязательной регистрации (ст. 10 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей").

Все аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, предусмотренном [Постановлением](#) Правительства РФ от 22.12.2011 N 1091 "О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя" (ст. 12 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей").

При этом аварийно-спасательные формирования и службы аттестуются на право ведения заявленных аварийно-спасательных работ. Перечень видов аварийно-спасательных работ конкретного формирования и службы определяется исходя из возложенных на службу и формирование задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. По результатам аттестации аварийно-спасательная служба или формирование могут быть либо аттестованы на право ведения заявленных видов аварийно-спасательных работ, либо аттестованы на право ведения одного или нескольких из заявленных видов аварийно-спасательных работ, либо им может быть отказано в аттестации. Решение аттестационной комиссии оформляется в виде протокола, выписка из которого направляется руководителю организации, подавшей заявление об аттестации. После принятия решения об аттестации сведения об аттестованных аварийно-спасательных формированиях и службах заносятся в регистрационный реестр аварийно-спасательных служб (формирований).

В силу требований ст. 5 Федерального закона от 22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" к аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противодымные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства РФ.

На основании вышеизложенного профессиональное аварийно-спасательное формирование или профессиональная аварийно-спасательная служба должны соответствовать указанным выше требованиям и осуществлять только те аварийно-спасательные работы, на право ведения которых они были аттестованы. Полагаем, что такие работы должны соотноситься с деятельностью организации, эксплуатирующей соответствующие опасные производственные объекты.

Договор обязательного страхования гражданской ответственности

Обязанность заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности закрепляется за организацией, эксплуатирующей ОПО, в Федеральном законе от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (п. 1 ст. 9) и Федеральном законе от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте".

Законодательство РФ устанавливает требование о страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте до ввода опасного объекта в эксплуатацию.

Так, в силу требований п. 4 ст. 8 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" наличие договора обязательного страхования гражданской ответственности проверяется у эксплуатирующей организации при вводе в эксплуатацию ОПО.

Аналогичные требования закрепляются в п. 2 ст. 4 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", согласно которому ввод в эксплуатацию опасного объекта не допускается в случае неисполнения владельцем опасного объекта обязанности по страхованию, установленной настоящим Федеральным [законом](#).

Если указанная обязанность не была исполнена в установленный законом период, данное бездействие будет квалифицироваться как нарушение. Нарушением будет считаться также страхование опасного объекта в более поздний срок, чем это предусмотрено законом. Тем не менее застраховать опасный объект владелец опасного объекта обязан, поскольку пропуск срока не снимает с него соответствующей обязанности.

Отметим при этом, что в силу требований **ч. 1 ст. 4** Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" владелец опасного объекта обязан на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным **законом**, за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

В **п. п. 4, 5 ст. 2** указанного Федерального закона определено, что владельцем опасного объекта является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании, а также осуществляющие эксплуатацию опасного объекта.

При этом под эксплуатацией опасного объекта понимают ввод опасного объекта в эксплуатацию, использование, техническое обслуживание, консервацию, техническое перевооружение, капитальный ремонт, ликвидацию опасного объекта, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном объекте (**подп. 5 ст. 2** Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ).

В соответствии с **ч. 1 ст. 5** Федерального закона N 225-ФЗ к опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права:

- 1) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- 2) гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений;
- 3) автозаправочные станции жидкого моторного топлива;
- 4) лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах), пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки).

К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, не относятся объекты, указанные в **ч. 1 ст. 5** Федерального закона N 225-ФЗ и расположенные в границах объектов использования атомной энергии.

Порядок заключения договора обязательного страхования регламентируется **главой 2** Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", **Положением** Банка России от 28.12.2016 N 574-П "О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", **Указанием** Банка России от 09.01.2019 N 5052-У "О страховых тарифах или их предельных (максимальных и минимальных) значениях, структуре страховых тарифов, включая предельный размер отчислений для финансирования компенсационных выплат, порядке применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте".

Договор обязательного страхования заключается в отношении каждого опасного объекта на срок не

менее чем один год. Документом, подтверждающим заключение договора обязательного страхования, является страховой полис установленного образца, который вручается страховщиком страхователю после уплаты им страховой премии или первого страхового взноса.

Договор обязательного страхования является публичным договором.

Договор обязательного страхования вступает в силу со дня исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса либо с иного определенного договором обязательного страхования дня при условии, если страховая премия или первый страховой взнос уплачены до дня вступления в силу договора обязательного страхования.

В соответствии с [главой 1](#) Положения Банка России от 28.12.2016 N 574-П "О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" (далее - Положение) договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (далее - обязательное страхование) заключается путем вручения страхователю на основании его письменного заявления страхового полиса обязательного страхования по образцу согласно [приложению 1](#) к настоящему Положению. Страховой полис обязательного страхования вручается страховщиком страхователю после уплаты им страховой премии или первого страхового взноса.

Страховой полис обязательного страхования является документом строгой отчетности.

В соответствии с [п. 1.3](#) Положения для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику следующие документы:

- заявление об обязательном страховании по форме согласно [приложению 2, 3](#) или [4](#) к настоящему Положению в зависимости от вида опасного объекта с приложениями к нему в соответствии с установленным профессиональным объединением страховщиков порядком определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта (далее - порядок определения вреда), которые предоставляются страхователю страховщиком при его обращении для заключения договора обязательного страхования;

- копию свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов или копию выписки из Российского регистра гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений;

- копии документов, подтверждающих право собственности и (или) владения опасным объектом;

- копию карты учета опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов и копию документа, содержащего сведения, характеризующие опасный производственный объект, подготовленного для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности (представляется страхователями - владельцами опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов до 14 февраля 2017 года);

- сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев, об осуществленных и о предстоящих страховых выплатах, рассматриваемых и неурегулированных требованиях потерпевших о страховых выплатах в период действия указанного договора (далее - сведения об обязательном страховании) - при заключении договора обязательного страхования на новый срок с другим страховщиком по [форме](#) согласно [приложению 5](#) к настоящему Положению.

Согласно [п. 1.4](#) Положения при заключении договора обязательного страхования до регистрации опасного производственного объекта страхователь вместе с заявлением об обязательном страховании представляет страховщику копию документа, содержащего сведения, характеризующие опасный производственный объект, подготовленного для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности.

После государственной регистрации опасного производственного объекта страхователь обязан сообщить регистрационный номер опасного производственного объекта в течение трех рабочих дней страховщику, который на основании полученных данных вносит соответствующую запись в страховой полис обязательного страхования, а также представить страховщику предусмотренные [пунктом 1.3](#) Положения документы, за исключением представленных до регистрации опасного производственного объекта заявления об обязательном страховании и копии документа, содержащего сведения, характеризующие опасный производственный объект, подготовленного для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности.

Страховая сумма при заключении договора обязательного страхования определяется по каждому опасному объекту.

Для гидротехнических сооружений, входящих в состав комплекса гидротехнических сооружений (гидроузел), созданного в рамках единого технического решения и выполняющего единую задачу, страховая сумма определяется по комплексу гидротехнических сооружений в целом.

Для находящихся на расстоянии менее 500 метров друг от друга опасных производственных объектов, подлежащих декларированию в случае суммарного количества обращающегося на них опасного вещества, равного или превышающего предельно допустимое количество, страховая сумма определяется исходя из данных, указанных в декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, составленной в отношении комплекса опасных производственных объектов.

В целях установления в договоре обязательного страхования размера страховой суммы максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, определяется в соответствии с установленными профессиональным объединением страховщиков требованиями в отношении порядка определения вреда.

Заявление об обязательном страховании является неотъемлемой частью страхового полиса обязательного страхования.

В период действия договора обязательного страхования страхователь обязан незамедлительно сообщить страховщику о ставших ему известными значительных изменениях в обстоятельствах, сообщенных страховщику при заключении договора обязательного страхования (в том числе при увеличении вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших), если эти изменения могут существенно повлиять на увеличение страхового риска.

Значительными во всяком случае являются изменения в сведениях, указанных страхователем при заключении договора обязательного страхования, влекущие изменение существенных условий договора обязательного страхования и размера страховой премии.

Продление договора обязательного страхования осуществляется путем заключения договора обязательного страхования на новый срок с выдачей страхового полиса обязательного страхования.

Таким образом, объектом страхования является ОПО (наряду с другими опасными объектами); страхователями являются владельцы ОПО, заключившие договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте; договор обязательного страхования гражданской ответственности заключается путем вручения страхователю на основании его письменного заявления страхового полиса обязательного страхования; страховой полис является документом, подтверждающим заключение договора обязательного страхования; договор обязательного страхования вступает в силу со дня исполнения страхователем обязанности по уплате страховой премии или первого страхового взноса либо с иного определенного договором обязательного страхования дня при условии, что страховая премия или первый страховой взнос уплачены до дня вступления в силу договора обязательного страхования.

III. ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ТЕХНИЧЕСКИЕ УСТРОЙСТВА, ПРИМЕНЯЕМЫЕ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

Технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах

Законодательство в области промышленной безопасности предусматривает "технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах" и "технические устройства, подлежащие учету в органах Ростехнадзора".

Рассмотрим указанные категории.

Понятие технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, раскрывается в [ст. 1](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" следующим образом: технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

Отметим, что в [ст. 1](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" дается общее обозначение продукции, которая может быть отнесена к категории технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. Речь идет о машинах, технологическом оборудовании, системах машин и оборудования, агрегатах, аппаратуре, механизмах. В подзаконных нормативных правовых актах виды такой продукции могут конкретизироваться. Так, в [п. 10](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха", утв. Приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 N 500, к воздухоразделительным техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, относятся воздухоразделительные установки, криогенный комплекс, блок очистки воздуха. Согласно [п. 62](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов", утв. Приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 N 656, к техническим устройствам отнесены технологическое оборудование, агрегаты, машины и механизмы, технические системы и комплексы, приборы и аппараты, в том числе иностранного производства, применяемые на опасных производственных объектах металлургической отрасли. В соответствии с [п. 7](#) Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, "техническое устройство" - составная часть сети газораспределения и сети газопотребления (арматура трубопроводная, компенсаторы (линзовые, сильфонные), конденсатосборники, гидрозатворы, электроизолирующие соединения, регуляторы давления, фильтры, узлы учета газа, средства электрохимической защиты от коррозии, горелки, средства телемеханики и автоматики управления технологическими процессами транспортирования природного газа, контрольно-измерительные приборы, средства автоматики безопасности и настройки параметров сжигания газа) и иные составные части сети газораспределения и сети газопотребления.

Кроме того, следует отметить, что содержание некоторой продукции, которая может быть отнесена к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, раскрывается в технических регламентах.

Так, согласно [ст. 2](#) Технического регламента Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011): машина - ряд взаимосвязанных частей или узлов, из которых хотя бы одна часть или один узел двигается с помощью соответствующих приводов, цепей управления, источников энергии, объединенных вместе для конкретного применения (например, обработки, переработки, перемещения или упаковки материала); оборудование - применяемое самостоятельно или устанавливаемое на машину техническое устройство, необходимое для выполнения ее основных и (или) дополнительных функций, а также для объединения нескольких машин в единую систему. В [п. 4](#) Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013) раскрывается содержание следующих понятий: баллон, барокамера, бочка, котел-утилизатор, котел энерготехнологический, котел электродный, котел с электрообогревом, котел водогрейный, котел паровой, сосуд, устройства предохранительные, цистерна, элемент оборудования и др. В [ст. 2](#) Технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах" под оборудованием для работы во взрывоопасных средах понимается техническое устройство (машина, аппарат, стационарная или передвижная установка,

элемент их систем управления, защиты, устройство, обеспечивающее защиту, контрольно-измерительный прибор), которое предназначено для работы во взрывоопасных средах и может содержать собственные потенциальные источники воспламенения окружающей взрывоопасной среды, но его конструкцией предусмотрены меры по исключению недопустимого риска воспламенения этой среды.

Раскрывая понятие "технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте", в то же время действующее законодательство РФ не устанавливает перечень таких технических устройств. Действующий на сегодняшний день [Перечень](#) групп технических устройств опасных производственных объектов, сварка (наплавка) которых осуществляется аттестованными сварщиками с применением аттестованных сварочных материалов, сварочного оборудования и технологий сварки (наплавки) (приложение N 2 к Приказу Ростехнадзора от 09.06.2008 N 398а), указанный пробел не восполняет, поскольку регламентирует узкую сферу отношений. Так, указанный [Перечень](#) предусматривает следующие группы технических устройств: подъемно-транспортное оборудование; котельное оборудование; газовое оборудование; нефтегазодобывающее оборудование; металлургическое оборудование; оборудование химических, нефтехимических, нефтеперерабатывающих и взрывопожароопасных производств; горнодобывающее оборудование; оборудование для транспортировки опасных грузов; строительные конструкции; конструкции стальных мостов. В каждую группу входит определенный перечень технических устройств. Согласно указанному [Перечню](#) трубопроводы, нефтепродуктопроводы, промышленные и магистральные трубопроводы отнесены к техническим устройствам. Вместе с тем, как было отмечено в ранее изложенной [главе](#), технические регламенты относят трубопроводы к сооружениям.

Необходимость учета некоторых видов технических устройств в органах Ростехнадзора устанавливается соответствующими федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которыми определяется перечень документов, требуемый для постановки устройства на учет, а также перечень устройств, которые не подлежат такому учету.

Так, в соответствии с [п. 214](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (далее - ФНП N 116), не позднее 10 рабочих дней после принятия решения о вводе в эксплуатацию и пуска (включения) в работу оборудования под давлением (за исключением оборудования, указанного в [пункте 215](#) ФНП N 116) эксплуатирующая организация направляет в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации ОПО (или иной федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, которому подведомственен данный ОПО) информацию согласно [пункту 216](#) настоящих ФНП для осуществления учета оборудования под давлением.

Транспортируемые сосуды (цистерны) (за исключением подлежащих учету в ином федеральном органе исполнительной власти в области промышленной безопасности) подлежат учету в органах Ростехнадзора по месту нахождения площадки эксплуатирующей организации, на которой проводят работы по ремонту, техническому обслуживанию и освидетельствованию указанного оборудования. Котлы транспортабельных (передвижных) котельных установок (за исключением подлежащих учету в ином федеральном органе исполнительной власти в области промышленной безопасности) подлежат учету в органах Ростехнадзора по месту их эксплуатации.

В свою очередь, для постановки на учет оборудования под давлением эксплуатирующая это оборудование организация представляет в территориальный орган Ростехнадзора или иной федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением эксплуатируется на подведомственном данному органу ОПО:

а) заявление, содержащее информацию об эксплуатирующей организации с указанием места установки стационарного оборудования, места применения транспортабельного оборудования и планируемого периода его эксплуатации на указанном месте, а также места нахождения производственной площадки для ремонта и технического освидетельствования цистерн и планируемом регионе их применения;

б) копии акта готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию и приказа (распорядительного документа) о вводе его в эксплуатацию, а также реквизиты документации, подтверждающей соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о

техническом регулировании и [статьи 7](#) Федерального закона N 116-ФЗ;

в) краткие сведения о подлежащем учету оборудовании, указанные в паспорте, в том числе:

- наименование или обозначение оборудования, год изготовления, завод-изготовитель, заводской номер (по системе нумерации изготовителя);

- основные технические характеристики, расчетные и рабочие (максимальные, номинальные, минимальные) параметры и условия работы оборудования, сведения о рабочей среде, расчетный срок службы, расчетный ресурс (для трубопроводов, котлов и их основных частей), расчетное количество пусков (для трубопроводов и котлов), максимальное количество циклов работы (если установлено) сосуда или заправок баллонов;

- сведения о дате и результатах проведения технического освидетельствования или экспертизы промышленной безопасности и сроках следующего технического освидетельствования или экспертизы;

г) комплект технической документации на русском языке (паспорт, чертеж (комплект чертежей), руководство (инструкция) по эксплуатации, удостоверение (свидетельство) о качестве монтажа либо их копии в бумажном или электронном виде, заверенные эксплуатирующей организацией) оборудования, проверка готовности которого проводилась без участия уполномоченного представителя Ростехнадзора или иного федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением эксплуатируется на подведомственном данному органу ОПО, в случаях, предусмотренных [подпунктами "а", "в" пункта 205](#) ФНП.

Оборудование не может быть поставлено на учет в случае непредставления эксплуатирующей организацией информации и документов, перечисленных в [п. 216](#) ФНП, представления указанной информации и документов не в полном объеме, а также в случае невозможности осуществления на основании представленной информации и документов идентификации оборудования и оценки его соответствия установленным требованиям в области промышленной безопасности.

Оборудование под давлением подлежит снятию с учета в органах Ростехнадзора или ином федеральном органе исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением эксплуатировалось на подведомственном данному органу ОПО, в случаях его утилизации по причине невозможности дальнейшей эксплуатации или утраты признаков опасности, вызывающих необходимость учета такого оборудования. Снятие оборудования под давлением с учета должно осуществляться на основании заявления эксплуатирующей организации с приложением копий документов, подтверждающих факт утилизации оборудования под давлением или утраты указанных признаков.

В случае передачи (продажа, аренда или иные установленные законодательством Российской Федерации основания) оборудования под давлением другой эксплуатирующей организации передающей данное оборудование организации следует направить в территориальный орган Ростехнадзора или в иной федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением будет эксплуатироваться на подведомственном данному органу ОПО, информацию об организации, которой передано оборудование (наименование, адрес, адрес электронной почты, номер телефона), а также копию документа, подтверждающего факт передачи.

Для определения перечня оборудования, подлежащего учету в органах Ростехнадзора, необходимо отталкиваться от требований [п. п. 2, 3, 5](#) ФНП N 116, определяющих сферу действия указанных ФНП, и от требований [п. 215](#) ФНП N 116, определяющих перечень оборудования под давлением, не подлежащих такому учету.

Итак, в соответствии с [п. 2](#) ФНП N 116, настоящие ФНП направлены на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа):

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

Таким образом, под действие указанных **ФНП** N 116 подпадает оборудование, соответствующее одновременно двум условиям:

1) оборудование должно работать под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля;

2) такое оборудование должно работать под избыточным давлением либо пара, газа (в газообразном сжиженном состоянии), либо воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия, либо иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

При этом в **п. 3** **ФНП** определяется перечень оборудования под давлением, на которые требования **ФНП** распространяются, а в **п. 4** - перечень оборудования под давлением, которые под сферу действия указанного **ФНП** не подпадают.

ФНП предназначены для применения при разработке технологических процессов, техническом перевооружении опасного производственного объекта (далее - ОПО), а также при размещении, монтаже, ремонте, реконструкции (модернизации), наладке и эксплуатации, техническом освидетельствовании, техническом диагностировании и экспертизе промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением (далее - оборудование под давлением), отвечающих одному или нескольким признакам, указанным в **подпунктах "а", "б", "в" п. 2** **ФНП** N 116:

- паровых котлов, в том числе котлов-бойлеров, а также автономных пароперегревателей и экономайзеров;
- водогрейных и пароводогрейных котлов;
- энерготехнологических котлов: паровых и водогрейных, в том числе содорегенерационных котлов;
- котлов-утилизаторов;
- котлов передвижных и транспортабельных установок;
- котлов паровых и жидкостных, работающих с органическими и неорганическими теплоносителями (кроме воды и водяного пара), и их трубопроводов;
- электродкотлов;
- трубопроводов пара и горячей воды;
- сосудов, работающих под избыточным давлением пара, газов, жидкостей;
- баллонов, предназначенных для сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов;
- цистерн и бочек для сжатых и сжиженных газов;
- цистерн и сосудов для сжатых, сжиженных газов, жидкостей и сыпучих тел, в которых избыточное давление создается периодически для их опорожнения;
- барокамер.

Согласно **п. 4** **ФНП** N 116 указанные **ФНП** не применяются в отношении объектов, на которых используется следующее оборудование под давлением:

- котлы, включая электродкотлы, а также автономные пароперегреватели и экономайзеры, трубопроводы пара и горячей воды, сосуды, устанавливаемые на морских и речных судах и других плавучих средствах (кроме драг и плавучих буровых установок) и объектах подводного применения;

-
- отопительные и паровозные котлы железнодорожного подвижного состава;
 - котлы объемом парового и водяного пространства 0,001 кубического метра (м^3) и менее, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и объема (м^3) не превышает 0,002;
 - электрокотлы вместимостью не более 0,025 м^3 ;
 - трубчатые печи и пароперегреватели трубчатых печей;
 - сосуды вместимостью не более 0,025 м^3 независимо от давления, используемые для научно-экспериментальных целей. При определении вместимости из общего объема сосуда исключают объем, занимаемый футеровкой, трубами и другими внутренними устройствами. Группа сосудов, а также сосуды, состоящие из отдельных корпусов и соединенные между собой трубами внутренним диаметром более 100 мм, рассматривают как один сосуд;
 - сосуды и баллоны вместимостью не более 0,025 м^3 , у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и вместимости (м^3) не превышает 0,02;
 - сосуды, работающие под давлением, создающимся при взрыве внутри них в соответствии с технологическим процессом или горении в режиме самораспространяющегося высокотемпературного синтеза;
 - сосуды и трубопроводы, работающие под вакуумом;
 - сосуды, устанавливаемые на самолетах и других летательных аппаратах;
 - воздушные резервуары тормозного оборудования подвижного состава железнодорожного транспорта, автомобилей и других средств передвижения;
 - оборудование под давлением, входящее в состав вооружения и военной техники, применяемое для обеспечения интересов обороны и безопасности государства, гражданской и территориальной обороны, а также в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за исключением оборудования общепромышленного назначения;
 - сосуды и трубопроводы атомных энергетических установок, сосуды, работающие с радиоактивной средой, а также теплоэнергетическое оборудование, включая трубопроводы атомных электростанций;
 - приборы парового и водяного отопления;
 - сосуды, состоящие из труб внутренним диаметром не более 150 мм без коллекторов, а также с коллекторами, выполненными из труб внутренним диаметром не более 150 мм;
 - части машин, не представляющие собой самостоятельных сосудов (корпусы насосов или турбин, цилиндры двигателей паровых, гидравлических, воздушных машин и компрессоров);
 - трубопроводы пара и горячей воды, устанавливаемые на подвижном составе железнодорожного, автомобильного транспорта;
 - трубопроводы пара и горячей воды наружным диаметром менее 76 мм, у которых параметры рабочей среды не превышают температуру 450 °С и давление 8 МПа;
 - трубопроводы пара и горячей воды наружным диаметром менее 51 мм, у которых температура рабочей среды не превышает 450 °С при давлении рабочей среды более 8,0 МПа, а также у которых температура рабочей среды превышает 450 °С без ограничения давления рабочей среды;
 - сливные, продувочные и выхлопные трубопроводы котлов, трубопроводов, сосудов, редукционно-охладительных и других устройств, соединенные с атмосферой;
 - оборудование, изготовленное (произведенное) из неметаллической гибкой (эластичной) оболочки.
-

В соответствии с п. 215 ФНП N 116 не подлежит учету в органах Ростехнадзора и иных федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности следующее оборудование под давлением:

а) сосуды, работающие со средой 1-й группы (согласно [ТР ТС 032/2013](#)) при температуре стенки не более 200 °С, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и вместимости (м³) не превышает 0,05, а также сосуды, работающие со средой 2-й группы (согласно [ТР ТС 032/2013](#)) при указанной выше температуре, у которых произведение значений рабочего давления (МПа) и вместимости (м³) не превышает 1,0;

б) аппараты воздухоразделительных установок и разделения газов, расположенные внутри теплоизоляционного кожуха (регенераторы, колонны, теплообменники, конденсаторы, адсорберы, отделители, испарители, фильтры, пароохладители и подогреватели);

в) резервуары воздушных и элегазовых электрических выключателей;

г) бочки для перевозки сжиженных газов, баллоны вместимостью до 100 литров включительно, установленные стационарно, а также предназначенные для транспортирования и (или) хранения сжатых, сжиженных и растворенных газов;

д) генераторы (реакторы) для получения водорода, используемые гидрометеорологической службой;

е) сосуды, включенные в закрытую систему добычи нефти и газа (от скважины до магистрального трубопровода), к которым относятся сосуды, включенные в технологический процесс подготовки к транспорту и утилизации газа и газового конденсата: сепараторы всех ступеней сепарации, отбойные сепараторы (на линии газа, на факелах), абсорберы и адсорберы, емкости разгазирования конденсата, абсорбента и ингибитора, конденсатосборники, контрольные и замерные сосуды нефти, газа и конденсата, сосуды, находящиеся на дожимных компрессорных станциях;

ж) сосуды для хранения или транспортирования сжиженных газов, жидкостей и сыпучих тел, находящихся под давлением периодически при их опорожнении;

з) сосуды со сжатыми и сжиженными газами, предназначенные для обеспечения топливом двигателей транспортных средств, на которых они установлены;

и) сосуды, установленные в подземных горных выработках;

к) трубопроводы пара и горячей воды с внутренним диаметром 70 мм и менее, у которых температура рабочей среды не превышает 450 °С при избыточном давлении рабочей среды более 8,0 МПа, а также у которых температура рабочей среды превышает 450 °С без ограничения давления рабочей среды;

л) трубопроводы пара и горячей воды с внутренним диаметром 100 мм и менее, у которых температура рабочей среды более 250 °С до 450 °С включительно при избыточном давлении рабочей среды более 0,07 МПа до 1,6 МПа включительно, а также у которых температура рабочей среды более 115 °С до 450 °С включительно при избыточном давлении рабочей среды более 1,6 МПа до 8,0 МПа включительно;

м) трубопроводы пара и горячей воды внутренним диаметром 100 мм и менее, у которых параметры рабочей среды не превышают температуру 250 °С и избыточное давление 1,6 МПа.

Указанное оборудование под давлением должно учитываться эксплуатирующей организацией в соответствии с ее распорядительными документами.

Согласно п. 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533 (далее - ФНП N 533), подъемные сооружения (далее - ПС), перечисленные в п. 3 ФНП N 533, за исключением ПС, перечисленных в [пункте 148](#) ФНП N 533, перед

пуском их в работу подлежат учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО.

В свою очередь, в соответствии с п. 3 ФНП N 533 требования настоящих ФНП распространяются на обеспечение промышленной безопасности ОПО, на которых применяются следующие ПС и оборудование, используемое совместно с ПС:

- грузоподъемные краны всех типов;
- мостовые краны-штабелеры;
- краны-трубоукладчики;
- краны-манипуляторы;
- строительные подъемники;
- подъемники (вышки), предназначенные для перемещения людей, людей и груза (подъемники с рабочими платформами);
- грузовые электрические тележки, передвигающиеся по надземным рельсовым путям совместно с кабиной управления;
- электрические тали;
- краны-экскаваторы, предназначенные для работы с крюком;
- сменные грузозахватные органы и съемные грузозахватные приспособления (крюки, грейферы, магниты, спредеры, траверсы, захваты, стропы), используемые совместно с ПС для подъема и перемещения грузов;
- тара для транспортировки грузов, за исключением специальной тары, применяемой в металлургическом производстве (ковшей, мульдоров), а также специальной тары, используемой в морских и речных портах;
- специальные съемные кабины и люльки, навешиваемые на грузозахватные органы кранов и используемые для подъема и перемещения людей;
- рельсовые пути (для опорных и подвесных ПС, передвигающихся по рельсам).

Самоходные краны, краны-манипуляторы и подъемники (вышки) осуществляют грузоподъемные операции только на специально подготовленных для этих целей площадках, при этом крановые, крано-манипуляторные установки и подъемные установки подъемников (вышек) стационарно закреплены на шасси или раме. В процессе производства работ самоходные краны, краны-манипуляторы и подъемники (вышки), независимо от их возможности перемещения, следует относить к стационарно установленным грузоподъемным механизмам.

В силу требований п. 4 ФНП N 533 требования настоящих ФНП не распространяются на обеспечение безопасности объектов, на которых используются следующие ПС:

- применяемые в интересах обороны и безопасности государства, гражданской и территориальной обороны или относящиеся к вооружению и военной технике, кроме ПС общепромышленного назначения, перечисленных в пункте 3 настоящих ФНП и предназначенных только для транспортировки обычных грузов;
- применяемые на объектах использования атомной энергии, а также оказывающие влияние на ядерную и радиационную безопасность;
- с ручным приводом, лифты, канатные дороги, фуникулеры, эскалаторы, напольные, завалочные и посадочные грузоподъемные машины, электро- и автопогрузчики, путе- и мостоукладочные машины,

подъемные комплексы для парковки автомобилей, эвакуаторы автомобилей;

- установленные в шахтах, на судах и иных плавучих средствах;
- предназначенные для работы только в исполнении, исключающем применение грузозахватных приспособлений с навесным оборудованием (например, вибропогружателями, шпунтовыдергивателями, буровым оборудованием), а также кабин (люлек) с людьми, используемых в качестве аттракционов;
- монтажные полиспасты и конструкции, к которым они подвешиваются (мачты, балки, шевры);
- краны для подъема створов (затворов) плотин без осуществления зацепления их крюками;
- домкраты;
- манипуляторы, используемые в технологических процессах.

В соответствии с п. 148 ФНП N 533 не подлежат учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, следующие ПС:

- краны мостового типа и консольные краны грузоподъемностью до 10 т включительно, управляемые с пола посредством кнопочного аппарата, подвешенного на кране, или со стационарного пульта, а также управляемые дистанционно по радиоканалу или иной линии связи, за исключением кранов мостового типа, имеющих кабины управления;
- краны стрелового типа грузоподъемностью до 1 т включительно;
- краны стрелового типа с постоянным вылетом или не снабженные механизмом поворота;
- переставные краны для монтажа мачт, башен, труб, устанавливаемые на монтируемом сооружении;
- ПС, используемые в учебных целях на полигонах учебных заведений;
- краны, установленные на экскаваторах, дробильно-перегрузочных агрегатах, отвалообразователях и других технологических машинах, используемые только для ремонта этих машин;
- электрические тали грузоподъемностью до 10 т включительно, используемые как самостоятельные ПС;
- краны-манипуляторы, установленные на фундаменте, и краны-манипуляторы грузоподъемностью до 1 т и с грузовым моментом до 4 т включительно;
- грузовые строительные подъемники;
- рельсовые пути, сменные грузозахватные органы, съемные грузозахватные приспособления и тара;
- мостовые краны-штабелеры;
- краны-трубоукладчики.

Ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС. Порядок обслуживания и допуск к обслуживанию персонала ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС.

Таким образом, и ФНП N 116, и ФНП N 533 выделяют технические устройства, подлежащие учету в органах Ростехнадзора, и технические устройства, не подлежащие учету в органах Ростехнадзора. В силу

положений указанных ФНП только технические устройства, подлежащие учету в органах Ростехнадзора, определяют необходимость регистрации объекта в качестве опасного производственного объекта. В соответствии с [п. 264](#) ФНП N 533 экспертиза промышленной безопасности проводится только для подъемных сооружений, которые подлежат учету. Подъемные сооружения, перечисленные в [пункте 148](#) настоящих ФНП и не подлежащие учету, экспертизе промышленной безопасности не подлежат.

В [письме](#) Ростехнадзора от 15.02.2018 N 09-00-06/1339 "О проведении экспертизы промышленной безопасности" разъясняется, что экспертиза промышленной безопасности, согласно [пункту 411](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116, проводится в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением, подлежащим постановке на учет в территориальном управлении Ростехнадзора согласно [п. 214](#). Оборудование, не подлежащее учету в органах Ростехнадзора согласно [п. 413](#) ФНП N 116, подвергается техническому диагностированию с целью определения его возможности и условий безопасной эксплуатации.

Несмотря на то что [ФНП N 116](#) и [ФНП N 533](#) выводят отдельные технические устройства из категории технических устройств, подлежащих учету в органах Ростехнадзора, в то же время указанные ФНП устанавливают в отношении таких технических устройств отдельные требования. Это позволяет говорить о том, что действие соответствующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности также распространяется и на технические устройства, не подлежащие учету в органах Ростехнадзора.

Так, [ФНП N 116](#) определяют не только лиц, уполномоченных проводить техническое освидетельствование оборудования под давлением, подлежащего учету в органах Ростехнадзора, но также и лиц, уполномоченных проводить техническое освидетельствование оборудования под давлением, не подлежащего учету в органах Ростехнадзора.

Кроме того, указанные [ФНП N 116](#) помимо периодичности технического освидетельствования оборудования под давлением (сосудов, цистерн, баллонов), подлежащего учету в органах Ростехнадзора, также определяют периодичность технического освидетельствования оборудования под давлением (сосудов, цистерн и бочек, баллонов), не подлежащего такому учету.

Следует отметить, что помимо предусмотренной соответствующими федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности процедуры учета технических устройств в органах Ростехнадзора иными нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности определяется процедура внесения изменений в реестр опасных производственных объектов, обусловленная изменением состава технических устройств.

Так, согласно [подп. 1 п. 26](#) Требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 (далее - Требования), изменение состава опасного производственного объекта, в том числе при изменении количественного и качественного состава технического устройства (замена оборудования или реконструкция, использование на опасном производственном объекте новых (дополнительных) технических устройств, содержащих признаки опасности, перечисленные в [приложении 1](#) Федерального закона N 116-ФЗ); технологических процесса; признаков или класса опасности опасного производственного объекта, является основанием для внесения изменений в государственный Реестр ОПО.

В соответствии с Административным [регламентом](#) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140, в Реестр ОПО вносят изменения в том числе в связи:

- с изменением характеристик следующего(-их) ОПО, связанных с изменением количества и (или) вида опасных веществ, получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение которых обуславливают наличие признака опасности;

- изменением состава ОПО или исключением из него предприятий или их цехов, участков, площадок, наружных установок, зданий и сооружений, эксплуатация которых обуславливает признак опасности;
- изменением состава, количества, типа, марки, модели (при наличии) технических устройств (замена оборудования или реконструкция, исключение, использование на опасном производственном объекте новых (дополнительных) технических устройств), эксплуатация которых дает признаки опасности;
- изменением технологического процесса;
- изменением признаков или класса опасности ОПО;
- изменением типового наименования (именного кода объекта) (с указанием полного наименования и регистрационного номера и вносимых изменений в сведения, характеризующие ОПО).

Получается, что помимо постановки оборудования на учет, соответствующие сведения должны вноситься в государственный реестр опасных производственных объектов. При этом речь идет о двух разных процедурах, порядок прохождения которых регламентируется разными нормативными правовыми актами.

Все чаще правоприменитель сталкивается с вопросом о том, все ли технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат внесению в сведения, характеризующие опасный производственный объект, или только те из них, которые наделяют объект признаками опасности и использование которых в силу требований [приложения 1](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" позволяет относить объект к категории опасных производственных объектов. Более того, возникают вопросы о том, подлежат ли внесению в сведения, характеризующие опасный производственный объект, технические устройства, не подлежащие учету в органах Ростехнадзора.

Системный анализ требований Федерального [закона](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и федеральных норм и правил в области промышленной безопасности позволяет говорить о том, что наделять объект признаками опасности могут технические устройства, подлежащие учету в органах Ростехнадзора.

Обратим внимание на некоторые несоответствия требований Федерального [закона](#) "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и требований [ФНП N 116](#) и [ФНП N 533](#) в части определения правового статуса технических устройств, не подлежащих учету в органах Ростехнадзора.

Во-первых, Федеральный [закон](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ не устанавливает обязанность по учету технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. В то же время соответствующие обязанности закрепляются в [ФНП N 116](#) и [ФНП N 533](#).

Во-вторых, Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ не делает каких-либо исключений из [п. 2](#) приложения 1. По смыслу содержащихся в нем положений под [п. 2](#) приложения 1 подпадает любое оборудование под давлением, отвечающее указанным требованиям. В то же время [ФНП N 116](#) определяет перечень оборудования под давлением, которое хотя и отвечает признакам, установленным [п. 2](#) приложения 1, однако в силу требований [ФНП N 116](#) не подлежит учету в органах Ростехнадзора. По смыслу [п. 217](#) [ФНП N 116](#) основанием для регистрации опасного производственного объекта является использование оборудования под давлением, подлежащего учету в органах Ростехнадзора. Федеральный [закон](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ таких ограничений не содержит.

Обратимся к нормативным правовым актам, определяющим порядок регистрации и идентификации опасных производственных объектов.

В соответствии с [п. 7](#) Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утв. Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 (далее - Требования), при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые

на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов.

В соответствии с п. 6 Сведений, характеризующих ОПО (приложение N 2 к Приказу Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140 в [столбце 4](#) указывается наименование опасного вещества, тип, марка, модель (при наличии), регистрационный или учетный N (для подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, подлежащего учету в регистрирующем органе (при наличии)), заводской N и (или) инвентарный N (при наличии) технического устройства. Обращает на себя внимание тот факт, что необходимость указания регистрационного или учетного номера распространяется только на подъемные сооружения и оборудование под давлением, подлежащие учету в регистрирующем органе. Соответственно, иные перечисленные данные касаются всех остальных технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. Указанное позволяет прийти к выводам о том, что в сведения, характеризующие опасный производственный объект, вносятся данные о всех эксплуатируемых на опасном производственном объекте технических устройствах, а не только тех, которые подлежат учету.

Проведенное исследование позволяет говорить о том, что на законодательном уровне до сих пор не определен статус технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. В связи с чем и возникают вопросы о том, какие технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат внесению в сведения, характеризующие опасный производственный объект: все машины, оборудование, механизмы, агрегаты, аппаратура, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта, или же только технические устройства, эксплуатация которых дает признак опасности в соответствии с [приложением 1](#) к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ. Считаем, что до сих пор остается открытым вопрос о необходимости внесения в сведения, характеризующие опасный производственный объект, технических устройств, не подлежащих учету в органах Ростехнадзора, а также иных технических устройств, не наделяющих опасный производственный объект признаком опасности.

Документы, подтверждающие оценку соответствия технических устройств требованиям законодательства

Согласно [п. 1 ст. 7](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности в случаях, установленных [п. 2 ст. 7](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Как видим, [пункт 1 статьи 7](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" определяет приоритет законодательства РФ о техническом регулировании перед законодательством РФ в области промышленной безопасности в части установления обязательных требований к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и к формам оценки их соответствия указанным требованиям.

Определение оценки соответствия раскрывается в [п. 2](#) приложения N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе и в [ст. 2](#) Федерального закона от 27.12.2002 184-ФЗ "О техническом регулировании" следующим образом: оценка соответствия - это прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту технического регулирования.

По смыслу требований Федерального [закона](#) от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" объектом оценки соответствия являются: продукция; процессы проектирования (изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; выполнение работ; оказание услуг. В [п. 2](#) приложения N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе под объектами технического регулирования понимаются продукция или продукция и

связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

В соответствии с п. 7 решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 319 "О техническом регулировании в таможенном союзе" не допускается одновременная обязательная оценка (подтверждение) соответствия готовой продукции и ее составных частей (материалов, комплектующих изделий и узлов).

Предметом оценки соответствия выступают требования, предъявляемые к объектам технического регулирования. Такие требования устанавливаются техническими регламентами, законодательством о техническом регулировании и иными документами.

В технических регламентах Союза устанавливаются обязательные требования к объектам технического регулирования, а также правила идентификации продукции, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

В целях выполнения требований технического регламента Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза.

Применение на добровольной основе соответствующих стандартов, включенных в указанный перечень, является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента Союза.

Неприменение стандартов, включенных в указанный перечень, не может рассматриваться как несоблюдение требований технического регламента Союза.

В случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков.

В целях проведения исследований (испытаний) и измерений при оценке соответствия объектов технического регулирования требованиям технического регламента Союза Комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Союза и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Содержанием оценки соответствия являются определенные действия (процедура, порядок, механизм, система, схема) уполномоченных субъектов по определению соблюдения требований.

Оценка соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза осуществляется до выпуска ее в обращение.

Системный анализ требований приложения N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе и Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" позволяет выделять следующие формы оценки соответствия:

1) регистрация (государственная регистрация) - форма оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Союза, осуществляемая уполномоченным органом государства-члена (п. 2 приложения N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

2) испытания;

3) подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров (ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании");

а) декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов (ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании");

б) сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров (ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании");

4) экспертиза;

5) иная форма.

Формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией. Так, решением Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 N 621 утверждено [Положение](#) о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза (далее - Положение).

Указанным [Положением](#) предусматривается более широкий перечень форм оценки соответствия, устанавливается их содержание и их комбинации.

Так, в соответствии с п. 2 указанного выше Положения применительно к продукции, требования к которой установлены техническими регламентами Таможенного союза, оценка соответствия проводится в форме подтверждения соответствия (декларирования соответствия, сертификации), регистрации, в том числе государственной, экспертизы, оценки пригодности, испытаний, государственного контроля (надзора) и (или) иной форме.

Оценка соответствия в форме регистрации, экспертизы, оценки пригодности, государственного контроля (надзора) и (или) в иной форме устанавливается разработчиком в конкретных технических регламентах с учетом специфики продукции, а также объекта технического регулирования (например, электромагнитная совместимость и другие), степени риска причинения вреда и осуществляется соответствующими уполномоченными органами государств - членов Таможенного союза.

Выбор форм и схем оценки соответствия должен осуществляться с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и вреда от применения продукции, прошедшей оценку соответствия.

Таким образом, одной из форм оценки соответствия выступает подтверждение соответствия.

В соответствии с требованиями [приложения N 9](#) к Договору о Евразийском экономическом союзе, [главой 4](#) Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" выделяют следующие формы подтверждения соответствия:

а) обязательное подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции и процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям технических регламентов Союза (п. 2 приложения N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе):

- декларирование соответствия - форма обязательного подтверждения соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза (п. 2 приложения N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

- обязательная сертификация - форма обязательного подтверждения органом по сертификации соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов Союза (п. 2 приложения N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

б) добровольное подтверждение соответствия:

- добровольная сертификация.

По результатам подтверждения соответствия выдают:

- декларацию о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ([ст. 2](#) Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании");

- сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров ([ст. 2](#) Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании").

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом Союза, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента Союза. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах декларирования соответствия и сертификации.

Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности - в случаях, определенных [п. 2 ст. 7](#) Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов":

- до начала применения на опасном производственном объекте;
- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;
- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;
- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Таким образом, на сегодняшний день форма оценки технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, устанавливается:

- соответствующим техническим регламентом;
- [статьей 7](#) указанного Федерального закона - посредством проведения экспертизы промышленной безопасности;
- федеральными нормами и правилами - посредством опытного применения технического устройства на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности.

Документы, подтверждающие ввод оборудования в эксплуатацию

Если ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию проводится в порядке, предусмотренном Градостроительным [кодексом](#) РФ, то порядок ввода в эксплуатацию оборудования определяется федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, например:

- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116, в [главе IV](#) определяется порядок ввода в эксплуатацию, пуска (включения) в работу и учета оборудования под давлением;
- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила

безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов", утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 N 515, в [главе V](#) определяются требования при вводе в эксплуатацию ВПТ;

- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива", утв. Приказом Ростехнадзора от 11.12.2014 N 559, в [пунктах 32 - 50](#) определяются требования к проведению пусконаладочных работ и вводу в эксплуатацию автозаправочных станций;

- Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533, в [п. п. 138 - 148](#) определяются требования к пуску подъемных сооружений в работу и постановке их на учет.

Рассмотрим порядок ввода в эксплуатацию оборудования под давлением в соответствии с требованиями [ФНП N 116](#).

Решение о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением должно приниматься руководителем эксплуатирующей организации на основании результатов проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией.

Определяя разные основания проведения такой проверки, [ФНП N 116](#) разграничивают:

- проверки, проводимые специалистом, ответственным за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, совместно с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию;

- проверки, проводимые комиссией, назначаемой распорядительным документом эксплуатирующей организации. Распорядительный документ должен определять даты начала и окончания работы комиссии.

Кроме того, [ФНП N 116](#) определяют состав комиссии; перечень вопросов, которые должны контролироваться при проведении проверки готовности оборудования к пуску в работу, и перечень вопросов, которые должны контролироваться при проведении проверки организации надзора; результат проверки; условия принятия решения о возможности эксплуатации оборудования под давлением в режиме опытного применения (на период не более шести месяцев); порядок пуска (включения) в работу оборудования.

Итак, проверки, осуществляемые ответственными специалистами, проводят:

а) после монтажа без применения неразъемных соединений оборудования под давлением, поставленного на объект эксплуатации в собранном виде;

б) после монтажа без применения неразъемных соединений оборудования под давлением, демонтированного и установленного на новом месте;

в) до начала применения транспортабельного оборудования под давлением.

Проверки, осуществляемые комиссией, проводят:

а) после монтажа оборудования, поставляемого отдельными деталями, элементами или блоками, окончательную сборку (доизготовление) которого с применением неразъемных соединений производят при монтаже на месте его установки (использования);

б) после монтажа оборудования под давлением, подтверждение соответствия которого не предусмотрено [ТР ТС 032/2013](#);

в) после реконструкции (модернизации) или капитального ремонта с заменой основных элементов оборудования;

г) при передаче ОПО и (или) оборудования под давлением, находившегося в эксплуатации, в его составе для использования другой эксплуатирующей организации.

Комиссию по проверке готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией формируют в следующем составе:

- председатель комиссии - уполномоченный представитель эксплуатирующей организации;
- члены комиссии:
 - специалисты эксплуатирующей организации, ответственные за осуществление производственного контроля и за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования;
 - уполномоченный представитель монтажной или ремонтной организации (в случае, установленном в [подпунктах "а", "б", "в" п. 206](#) ФНП N 116);
 - уполномоченный (уполномоченные) представитель (представители) Ростехнадзора - при осуществлении проверок оборудования под давлением, подлежащего учету в территориальных органах Ростехнадзора, или уполномоченный представитель иного федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности в отношении подведомственных объектов.

По согласованию в состав комиссии включают уполномоченных представителей: организаций, проводивших подтверждение соответствия (органов по сертификации), первичное техническое освидетельствование, экспертизу промышленной безопасности; организации изготовителя и (или) поставщика оборудования, а также организации, ранее эксплуатирующей оборудование (в случае, установленном в [подпункте "г" п. 206](#) ФНП).

Организацию работы комиссии возлагают на эксплуатирующую организацию. Членов комиссии официально уведомляют о месте, дате и времени начала работы не позднее чем за 10 рабочих дней.

При проведении проверки готовности оборудования к пуску в работу должно контролироваться его фактическое состояние и соответствие представленной проектной и технической документации, в том числе:

- а) наличие документации изготовителя оборудования и ее соответствие требованиям технических регламентов и настоящих ФНП; документации, удостоверяющей качество монтажа (полноту и качество работ по ремонту или реконструкции); документации, подтверждающей приемку оборудования после окончания пусконаладочных работ (в случае необходимости их проведения); документации, подтверждающей соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и [статьи 7](#) Федерального закона N 116-ФЗ;
- б) наличие положительных результатов технического освидетельствования;
- в) наличие документации по результатам пусконаладочных испытаний и комплексного опробования оборудования (в случаях, установленных проектом и руководством (инструкцией) по эксплуатации);
- г) наличие, соответствие проекту и исправность арматуры, контрольно-измерительных приборов, приборов безопасности и технологических защит;
- д) правильность установки, размещения, обвязки оборудования и их соответствие требованиям промышленной безопасности, указаниям проектной документации и руководства (инструкции) по эксплуатации изготовителя оборудования;
- е) исправность питательных устройств котла и их соответствие проекту;
- ж) соответствие водно-химического режима котла требованиям настоящих [ФНП](#).

При проведении проверки организации надзора за эксплуатацией оборудования под давлением должно контролироваться:

- а) наличие обученного и допущенного в соответствии с положением о проверке знаний к работе обслуживающего персонала и аттестованных в соответствии с положением об аттестации специалистов,

удовлетворяющих требованиям документации изготовителя и настоящих **ФНП**;

б) наличие и соответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, осуществляющих эксплуатацию оборудования;

в) наличие производственных инструкций для обслуживающего персонала и эксплуатационной документации и соответствие их требованиям настоящих **ФНП**.

Результаты проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией должны оформляться **актом** готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию (далее - Акт готовности оборудования) в соответствии с приложением N 7 к **ФНП N 116**.

При несогласии с выводами комиссии член комиссии имеет право изложить в письменном виде и передать комиссии особое мнение, содержащее обоснования по существу имеющихся возражений, с указанием пунктов, частей, глав нормативных правовых актов, в том числе федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и/или технических регламентов, а также проектной (конструкторской) документации и (или) технической документации изготовителя, выполнение требований которых не обеспечено.

Особое мнение (при наличии) должно прилагаться к акту готовности оборудования, являясь его неотъемлемой частью, с внесением отметки о наличии особого мнения в Акт готовности оборудования.

Акт готовности оборудования должен быть приложен к паспорту оборудования под давлением и передан руководителю эксплуатирующей организации для принятия решения о вводе (неготовности к вводу) оборудования в эксплуатацию с учетом содержащихся в Акте готовности оборудования выводов, особого мнения (при наличии) и рекомендаций (при наличии) по устранению изложенных в Акте готовности оборудования (особом мнении) замечаний.

В случае если в выводах комиссии (особом мнении) указаны нарушения, наличие которых отрицательно влияет на работоспособность и безопасность эксплуатации оборудования, эксплуатирующая организация должна принять меры по их устранению до пуска оборудования в работу и проинформировать об этом комиссию.

Замечания по содержанию представленной при проверке готовности оборудования документации (производственных инструкций, руководства по эксплуатации), требующие ее доработки или пересмотра, должны устраняться в сроки, определенные руководителем эксплуатирующей организации по согласованию с разработчиком документации. Информация о принятых мерах по устранению нарушений, выявленных при проверке, должна направляться в адрес организаций, входивших в состав комиссии.

Решение руководителя о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением должно быть оформлено распорядительным документом эксплуатирующей организации и не должно противоречить Акту готовности оборудования.

Сведения о принятом решении записывают в паспорт оборудования и заверяют либо подписью ответственного специалиста эксплуатирующей организации, на которого распорядительными документами эксплуатирующей организации возложены соответствующие должностные обязанности, либо подписью председателя комиссии (в случаях, указанных в **п. 206** **ФНП N 116**).

Пуск (включение) в работу оборудования на основании решения о вводе его в эксплуатацию, а также пуск (включение) в работу и штатная остановка оборудования в процессе его эксплуатации осуществляются на основании письменного распоряжения ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию в порядке, установленном распорядительными документами и производственными инструкциями эксплуатирующей организации.

Таким образом, решение о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением должно приниматься руководителем эксплуатирующей организации в виде распорядительного документа эксплуатирующей организации на основании результатов проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией (Акта готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию). Сведения о принятом решении записывают в паспорт оборудования и заверяют либо подписью ответственного специалиста эксплуатирующей организации, на которого распорядительными

документами эксплуатирующей организации возложены соответствующие должностные обязанности, либо подписью председателя комиссии.

Проектная, техническая и иная эксплуатационная документация

Технические устройства (технологическое оборудование, агрегаты, машины и механизмы, технические системы и комплексы, приборы и аппараты), в том числе иностранного производства, применяемые на опасных производственных объектах, должны соответствовать требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, техническим регламентам, проектной документации, документации заводов-изготовителей. На все технические устройства, имеющиеся в организации, должны быть подготовлены соответствующие эксплуатационные документы. Эксплуатация технических устройств должна осуществляться в соответствии с требованиями технологических инструкций, разработанных на основании проектной документации, с учетом производственных условий и требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Отметим, что определение эксплуатационной документации в нормативных документах раскрывается по-разному:

1) эксплуатационная документация - конструкторская документация, которая в отдельности или в совокупности с другой документацией определяет правила эксплуатации продукции и (или) отражает сведения, удостоверяющие гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик (свойств) продукции, а также гарантии и сведения по ее эксплуатации в течение установленного срока службы (п. 3.1.1 ГОСТ Р 2.601-2019. Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Эксплуатационные документы).

При этом **ГОСТ Р 2.601-2019** "Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Эксплуатационные документы" устанавливает следующие виды эксплуатационных документов:

- руководство по эксплуатации - документ, содержащий сведения о конструкции, принципе действия, характеристиках (свойствах) изделия, его составных частях и указания, необходимые для правильной и безопасной эксплуатации изделия (использования по назначению, технического обслуживания, текущего ремонта, хранения и транспортирования) и оценок его технического состояния при определении необходимости отправки его в ремонт, а также сведения по утилизации изделия и его составных частей;

- инструкция по монтажу, пуску, регулированию и обкатке изделия - документ, содержащий сведения, необходимые для монтажа, наладки, пуска, регулирования, обкатки и сдачи изделия и его составных частей в эксплуатацию на месте его применения;

- формуляр - документ, содержащий сведения, удостоверяющие гарантии изготовителя, значения основных параметров и характеристик (свойств) изделия, сведения, отражающие техническое состояние данного изделия, сведения о сертификации и утилизации изделия, а также сведения, которые вносят в период его эксплуатации (длительность и условия работы, техническое обслуживание, ремонт и другие данные);

- паспорт - документ, содержащий сведения, удостоверяющие гарантии изготовителя, значения основных параметров и характеристик (свойств) изделия, а также сведения о сертификации и утилизации изделия;

- этикетка - документ, содержащий гарантии изготовителя, значения основных параметров и характеристик (свойств) изделия, сведения о сертификации изделия;

- каталог изделия - документ, содержащий перечень деталей, сборочных единиц, комплексов и комплектов изделия с иллюстрациями и сведения об их количестве, расположении в изделии, взаимозаменяемости, конструктивных особенностях, материалах и др.;

- нормы расхода запасных частей - документ, содержащий номенклатуру запасных частей изделия и их количество, расходуемое на нормируемое количество изделий за период их эксплуатации;

- нормы расхода материалов - документ, содержащий номенклатуру материалов и их количество,

расходуемое на изделие за установленный период эксплуатации;

- ведомость комплекта запасных частей, инструмента и принадлежностей - документ, содержащий номенклатуру, назначение, количество и места укладки запасных частей, инструментов, принадлежностей и материалов, расходуемых за срок службы изделия;

- учебно-технические плакаты - документы, содержащие сведения о конструкции изделия, принципах действия, приемах использования, техническом обслуживании, областях технических знаний с необходимыми иллюстрациями;

- инструкции эксплуатационные специальные - документы, содержащие специальные требования, относящиеся к использованию по назначению, техническому обслуживанию, текущему ремонту, хранению, транспортированию и утилизации, оформленные в виде самостоятельных частей ЭД или в виде приложений к ним;

- ведомость эксплуатационных документов - документ, устанавливающий комплект эксплуатационных документов и места укладки документов, поставляемых с изделием или отдельно от него;

2) эксплуатационная документация - совокупность документов, разработанных проектантом, изготовителем или эксплуатантом объектов регулирования в целях обеспечения их безопасного применения по назначению и их безопасной утилизации (п. 9 Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 N 623);

3) эксплуатационная документация - комплект эксплуатационных документов, поставляемый изготовителем вместе с устройством. Комплектность эксплуатационных документов зависит от типа и характеристик устройства и определяется его изготовителем, а также требованиями национального законодательства (п. 3.1 ГОСТ 34022-2016 "Краны грузоподъемные. Эксплуатационные документы");

4) эксплуатационная документация - техническая документация (часть общей конструкторской или проектной документации), которая поставляется заводом-изготовителем вместе с ПС, включающая паспорт, техническое описание и руководство (инструкцию) по эксплуатации (приложение 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533);

5) [приложением N 8](#) к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (далее - ФНП N 116), определена следующая эксплуатационная документация:

- рекомендуемые образцы документов, обеспечивающих возможность внесения информации об истории эксплуатации оборудования под давлением, прилагаемых к паспорту;

- эксплуатационные журналы и иные документы по контролю состояния оборудования и выполнению работ по обеспечению его работоспособного состояния в процессе эксплуатации;

6) согласно [приложению 2](#) к Техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе" (ТР ТС 016/2011) в комплект поставки газоиспользующего оборудования должна входить следующая эксплуатационная документация: инструкция по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту газоиспользующего оборудования и руководство по его эксплуатации;

7) Федеральными [нормами](#) и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов", утв. Приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 N 656, раскрываются определения следующей эксплуатационной документации:

- технологическая инструкция - документ, разрабатываемый организацией, представляющий собой описание одной или нескольких операций технологического процесса изготовления определенного вида

продукции;

- инструкция по эксплуатации - документ, разрабатываемый организацией, содержащий сведения о применении, использовании и безопасной эксплуатации агрегата (линии, технического устройства);

- инструкция по порядку пуска и остановки агрегатов - документ, разрабатываемый организацией, который устанавливает порядок действий при запуске, нормальной работе и остановке технологических линий, агрегатов, оборудования, технических устройств, включающий аварийные ситуации, составленный на основании проектной и заводской документации;

- производственная инструкция - документ, разрабатываемый организацией, применяемый для определенных видов работ, содержащий требования к технологическим и вспомогательным процессам, не указанные в технологической документации;

- порядок организации работ повышенной опасности - документ, разрабатываемый организацией, устанавливающий требования по обеспечению безопасных условий труда при организации работ повышенной опасности, выполняемых на объектах организации (предприятия).

В свою очередь, требования к эксплуатационной документации содержатся в технических регламентах, а их содержание и порядок разработки устанавливаются документами по стандартизации.

Так, например, в соответствии с Техническим **регламентом** Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" (ТР ТС 032/2013) при изготовлении (производстве) оборудования и устройств безопасности изготовителем обеспечивается их соответствие параметрам и характеристикам, установленным проектной документацией, и требованиям настоящего технического **регламента**. Изготовитель проводит испытания оборудования, предусмотренные проектной документацией. Отклонения от проектной документации при изготовлении (производстве) оборудования согласовываются с разработчиком (проектировщиком). Оборудование должно быть безопасным в течение всего срока службы при выполнении потребителем мер по обеспечению его безопасности, установленных в технической документации. Техническая документация, прилагаемая к оборудованию, включает в себя:

а) паспорт оборудования;

б) копию обоснования безопасности;

в) чертеж общего вида;

г) паспорта предохранительных устройств (при их наличии в соответствии с проектной документацией);

д) расчет пропускной способности предохранительных устройств (при их наличии в соответствии с проектной документацией);

е) расчет на прочность оборудования;

ж) руководство (инструкция) по эксплуатации;

з) чертежи, схемы, расчеты и другая документация в соответствии с договором поставки (контракта).

Паспорт оборудования является основным документом для идентификации оборудования.

Наличие паспорта оборудования обязательно для обращения оборудования на таможенной территории Таможенного союза на всех стадиях жизненного цикла оборудования. Паспорт оборудования оформляется изготовителем. На паспорте оборудования проставляется печать изготовителя и указывается дата его оформления.

Обоснование безопасности оборудования готовится на этапе разработки (проектирования) оборудования. В обосновании безопасности приводятся анализ рисков для оборудования, а также минимально необходимые меры по обеспечению безопасности. Оригинал обоснования безопасности оборудования хранится у разработчика (проектировщика), а копия - у изготовителя оборудования и

организации, эксплуатирующей оборудование.

Изготовитель оборудования должен обеспечивать оборудование руководством (инструкцией) по эксплуатации. Руководство (инструкция) по эксплуатации готовится на этапе разработки (проектирования) оборудования. Руководство (инструкция) по эксплуатации включает в себя:

- а) сведения о конструкции, принципе действия, характеристиках (свойствах) оборудования;
- б) указания по монтажу или сборке, наладке или регулировке, техническому обслуживанию и ремонту оборудования;
- в) указания по использованию оборудования и меры по обеспечению безопасности, которые необходимо соблюдать при эксплуатации оборудования (включая ввод в эксплуатацию, применение по назначению, техническое обслуживание, все виды ремонта, периодическое диагностирование, испытания, транспортирование, упаковку, консервацию и условия хранения);
- г) назначенные показатели (назначенный срок хранения, назначенный срок службы и (или) назначенный ресурс) в зависимости от конструктивных особенностей.

По истечении назначенных показателей (назначенного срока хранения, назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса), указанных в руководстве (инструкции) по эксплуатации, прекращается эксплуатация оборудования и принимается решение о направлении его в ремонт, или об утилизации, или о проверке и об установлении новых назначенных показателей (назначенного ресурса, срока хранения, срока службы);

д) перечень критических отказов, возможные ошибочные действия персонала, которые приводят к инциденту или аварии;

- е) действия персонала в случае инцидента, критического отказа или аварии;
- ж) критерии предельных состояний;
- з) указания по выводу из эксплуатации и утилизации;
- и) сведения о квалификации обслуживающего персонала;
- к) наименование, местонахождение и контактную информацию изготовителя (уполномоченного изготовителем лица), импортера.

Среди действующих стандартов можно выделить следующие документы, определяющие содержание, виды и порядок разработки эксплуатационной документации:

- [ГОСТ Р 2.601-2019](#) "Единая система конструкторской документации (ЕСКД). Эксплуатационные документы";
- [ГОСТ 34022-2016](#) "Межгосударственный стандарт. Краны грузоподъемные. Эксплуатационные документы";
- [ГОСТ Р 56522-2015](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Восстановление эксплуатационной документации на действующие сети газораспределения";
- [ГОСТ Р 54961-2012](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация";
- [ГОСТ Р 54121-2010](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность машин и оборудования. Требования к эксплуатационной документации" и др.

Требования о наличии эксплуатационной документации на технические устройства, применяемые на

ОПО, а также виды соответствующей документации, определяются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

Приложением N 8 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 (далее - ФНП N 116), определены виды эксплуатационной документации.

Так, перечень документов, в которые ответственными лицами и (или) обслуживающим персоналом вносятся сведения о результатах контроля состояния оборудования, техническом обслуживании и ремонте, а также их формы, порядок ведения и хранения (в том числе с указанием конкретного места хранения) определяются распорядительным документом и (или) инструкциями, утвержденными эксплуатирующей организацией, в числе которых должно быть предусмотрено наличие документов:

- фиксирующих результаты работ, проводимых сменным обслуживающим персоналом в процессе эксплуатации оборудования: приемки и сдачи смены, обхода (осмотра) оборудования и проверки исправности установленных в его составе устройств, а также сведения об устранении выявленных при этом замечаний и дефектов, например, сменный (вахтенный) журнал, сменные (суточные) рапорты (ведомости), журнал дефектов и замечаний, выявленных персоналом при работе оборудования, и результатов их устранения, журналы проверки исправности предохранительных клапанов и (или) иных устройств (приборов) безопасности);

- отражающих (содержащих) сведения о факте и результатах проведения работ по техническому обслуживанию, плановым и внеплановым ремонтам оборудования (далее - ремонт), в том числе о датах начала и окончания ремонта, результатах осмотра оборудования до начала ремонта и после его окончания, перечень выполненных в ходе ремонта работ, о результатах контроля качества ремонта (в том числе примененных при этом методах контроля и видов испытаний), например, журналы по техническому обслуживанию и ремонту оборудования (ремонтные журналы котлов, сосудов, трубопроводов, а также журналы технического обслуживания и ремонта, настройки и проверки срабатывания приборов и устройств безопасности оборудования, отдельно установленных, либо находящихся в составе автоматизированной системы управления).

Количество, формы, виды и назначение эксплуатационной документации конкретного объекта с учетом его организационной и технической специфики из вышеуказанного перечня, утвержденного распорядительным документом, допускается сокращать, расширять, дополнять по решению руководителя эксплуатирующей организации.

Для оперативного принятия мер по обеспечению работоспособного состояния оборудования с использованием принципов риск-ориентированных подходов допускается применение компьютерных технологий (компьютерного программного обеспечения) для фиксации результатов проводимых персоналом проверок и выявленных при этом замечаний в электронном виде (за исключением заверяемой подписью результирующей записи, содержащей выводы и ссылку на место указания конкретных сведений) при условии, если применяемый для этого программный продукт обеспечивает дублирующее копирование информации (для восстановления в случае ее утраты) и оперативную передачу внесенной информации ответственному за исправное состояние, а также должностным лицам (специалистам) структурных подразделений, осуществляющих организацию планирования и проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования в соответствии с порядком, установленным распорядительными документами эксплуатирующей организации.

Записи о результатах проведения предусмотренных соответствующими производственными инструкциями работ по приемке и сдаче смены, контролю состояния оборудования в течение смены должны вноситься по факту выполнения конкретной операции с установленной инструкцией периодичностью в соответствующий журнал или иной документ (ведомость, рапорт) производившим ее работником либо старшим по смене из числа обслуживающего персонала, которому вменено это в обязанность распорядительным документом либо инструкцией. Не допускается внесение данных записей до выполнения соответствующих работ, а также внесение записей за весь период рабочего дежурства (смены) единовременно по окончании дежурства (смены).

Записи о проведении предусмотренных производственными инструкциями и графиками осмотров

оборудования, проверок исправности средств световой и звуковой сигнализации, контрольно-измерительных приборов и предохранительных устройств, работоспособности резервного оборудования, срабатывания приборов (устройств) автоматики безопасности и иных выполняемых персоналом работ (далее - проверка оборудования) должны отражать сведения о времени и результатах их проведения с указанием фамилий и должностей или специальностей лиц, проводивших проверку (согласно штатному расписанию эксплуатирующей организации), а также подтверждаться подписью лица из их числа, внесшего данную запись в журнал.

Форма журналов и порядок внесения в них записей о выявленных персоналом при осмотре и проверке работающего оборудования замечаниях (дефектах), не требующих его аварийной остановки, должны предусматривать ознакомление с ними лица (лиц), ответственного (ответственных) за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, для принятия мер к оперативному устранению с внесением последующей записи об устранении замечания лицом, выполнившим данные работы или осуществлявшим руководство их проведением, с указанием фамилии, должности (специальности), а также подтверждением факта устранения подписью ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования.

Записи о проведении плановых и внеплановых работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, а также отдельных его элементов, систем и устройств в соответствующих журналах должны содержать сведения о дате и причинах вывода оборудования в ремонт (план-график либо внеплановое устранение замечаний сменного персонала или последствий инцидента, аварии), периоде его проведения (дата, время начала и завершения работ), сведения о лицах (организациях), производивших техническое обслуживание или ремонт, характере, объеме выполненных работ, примененных при этом материалах, полуфабрикатах, деталях и элементах, о результатах контроля качества ремонта, а также осмотров и испытаний оборудования до начала и после окончания ремонта эксплуатирующей организацией (ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию) либо специализированной организацией в случаях, установленных настоящими [ФНП](#).

В тексте записи о ремонте должны быть указаны реквизиты документов (сертификатов, деклараций, протоколов) на примененные материалы, полуфабрикаты, детали, элементы, документов на примененные при проверке качества методы контроля с результатами их проведения (акты, протоколы, заключения), а также актов приемки оборудования либо отдельных его систем и узлов после проведения ремонта. Комплект ремонтной документации, содержащий вышеуказанные и иные документы, в том числе ремонтные формуляры с приложением схем (чертежей) участков оборудования, подвергнутых ремонту с применением сварки, прилагается к технической документации оборудования и хранится на протяжении его срока службы в эксплуатирующей организации до утилизации оборудования либо последующей замены подвергнутого ремонту участка (узла элемента) оборудования, в отношении которого данный комплект был сформирован. Помимо хранения в бумажной форме допускается хранение комплекта ремонтной документации в электронном виде в случаях, предусмотренных распорядительным документом.

Отметим, что федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности может утверждаться форма паспорта конкретного оборудования, а также определяться возможность и порядок его восстановления.

Так, например, [приложение N 9](#) к [ФНП N 116](#) содержит указания по оформлению дубликата или восстановлению паспорта оборудования, работающего под избыточным давлением, а [приложением N 11](#) к [ФНП N 116](#) утверждены рекомендуемые образцы паспортов и иных документов на оборудование, работающее под избыточным давлением, на которое не распространяются требования [ТР ТС 032/2013](#).

В соответствии с [п. 144](#) [ФНП N 533](#) дубликат паспорта, дубликат руководства (инструкции) по эксплуатации подъемного сооружения (далее - ПС) должны быть изготовлены заводом - изготовителем ПС либо специализированной организацией, имеющей лицензию на право проведения экспертизы промышленной безопасности ПС, при этом экспертная организация подготавливает дубликат паспорта на основании проведенной экспертизы промышленной безопасности до начала эксплуатации ПС на ОПО.

Рекомендуемый [образец](#) паспорта внутрипромысловых трубопроводов приведен в [приложении N 1](#) к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов", утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 N 515.

На основании вышеизложенного можно выделить следующие виды эксплуатационной документации на технические устройства, применяемые на ОПО:

- документация разработчика (проектировщика): проектная и проектно-конструкторская документация технического устройства; обоснование безопасности оборудования;
- документация изготовителя: паспорт оборудования; руководство (инструкция) по эксплуатации; иная техническая документация;
- документация эксплуатанта: технологические регламенты и схемы; журналы; ведомости; планы; акты; инструкции и иная эксплуатационная документация.

Документация на технологические процессы и на выполнение отдельных видов работ

Помимо документации на опасные производственные объекты, технические устройства, применяемые на них, на здания и сооружения, следует не забывать и о документации на технологические процессы и на отдельные виды работ, выполняемых при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Речь идет о технологических регламентах, проектах производства работ, документах на выполнение газоопасных, огневых и ремонтных работ, на выполнение сварочных работ и неразрушающего контроля, иной документации, обеспечивающей выполнение соответствующих работ.

Порядок разработки, утверждения и содержание таких документов определяются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. В качестве примера в приложении к указанному практическому пособию представлена [таблица](#), в которой отражена вся документация, предусмотренная федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116.

Порядок ведения технологических процессов и работ, а также условия безопасной эксплуатации технических устройств определяются технологическими регламентами, разрабатываемыми и утверждаемыми организациями, эксплуатирующими ОПО, с учетом требований Федеральных [норм](#) и правил в области промышленной безопасности "Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств", утв. Приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 N 631, а также технической документацией организации - изготовителя оборудования.

В соответствии с Федеральными [нормами](#) и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности химически опасных производственных объектов", утв. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 N 559, технологический регламент на производство продукции - основной технический документ, определяющий оптимальный технологический режим, порядок проведения операций технологического процесса, обеспечивающий выпуск продукции требуемого качества, безопасные условия эксплуатации производства. Технологический регламент на производство продукции разрабатывают на основании документации на ХОПО.

Регламентированные значения параметров по ведению технологического процесса устанавливаются в исходных данных на разработку документации опасных производственных объектов и указываются в технологических регламентах на производство продукции.

Технологический регламент следует разрабатывать для технологического процесса производства видов продуктов (или полупродуктов) заданного качества. Полупродуктом следует считать вещество, полученное на одной или нескольких технологических стадиях производства и являющееся сырьем для последующих технологических стадий.

Информация и данные, приводимые в технологических регламентах, могут быть использованы при разработке документации по осуществлению эксплуатирующей организацией производственного контроля, разработке плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных

производственных объектах, а также деклараций промышленной безопасности.

Основные требования к технологическим регламентам установлены Федеральными **нормами** и правилами в области промышленной безопасности "Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств", утв. Приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 N 631.

В зависимости от степени освоенности производств и целей осуществляемых работ предусматриваются следующие виды технологических регламентов:

- постоянные;
- временные (пусковые);
- разовые (опытные);
- лабораторные (пусковые записки, производственные методики).

Постоянные технологические регламенты разрабатываются для освоенных химико-технологических производств, обеспечивающих требуемое качество выпускаемой продукции.

Временные (пусковые) технологические регламенты разрабатываются:

- для новых в данной организации производств;
- действующих химико-технологических производств, в технологию которых внесены принципиальные изменения;
- производств с новой технологией.

Разовые (опытные) технологические регламенты разрабатываются при выпуске товарной продукции на опытных и опытно-промышленных установках (цехах), а также для опытных и опытно-промышленных работ, проводимых на действующих производствах, в соответствии с требованиями **п. 2.8** Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств", утв. Приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 N 96.

Лабораторные регламенты (пусковые записки, производственные методики) разрабатываются для лабораторных, стендовых и модельных установок, не выпускающих товарную продукцию. Допускается наработка товарной продукции объемом до 1 000 кг/год по лабораторным регламентам (пусковым запискам, производственным методикам).

Все виды технологических регламентов должны разрабатываться с учетом требований Федерального **закона** от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений".

Постоянные, временные и разовые технологические регламенты, связанные с необходимостью обеспечения промышленной безопасности технологических процессов, должны состоять из следующих разделов: общая характеристика производства; характеристика производимой продукции; характеристика сырья, материалов, полупродуктов и энергоресурсов; описание химико-технологического процесса и схемы; материальный баланс; нормы расхода основных видов сырья, материалов и энергоресурсов; контроль производства и управление технологическим процессом; возможные инциденты в работе и способы их ликвидации; безопасная эксплуатация производства; перечень обязательных инструкций; технологические схемы производства; спецификация основного технологического оборудования (технических устройств), включая оборудование природоохранного назначения.

Лабораторный регламент (пусковая записка, производственная методика), связанный с необходимостью обеспечения промышленной безопасности технологических процессов, в общем виде должен содержать следующие данные: назначение установки; краткая характеристика сырья, полупродуктов, готового продукта, отходов, сточных вод и выбросов вредных веществ с указанием их токсических, пожаро- и взрывоопасных свойств; описание технологической схемы и расположения аппаратуры; описание схемы контрольно-измерительных приборов и автоматики, блокировок и

предохранительных устройств; описание схемы электроснабжения; требования к безопасной эксплуатации; требования к обеспечению экологической безопасности; чертежи технологической схемы. В зависимости от назначения установки допускается сокращение или расширение состава лабораторного регламента (пусковой записки, производственной методики).

Организации при разработке технологических регламентов учитывают особенности и специфику ХОПО.

Все виды технологических регламентов (постоянные, временные, разовые, лабораторные) разрабатываются организацией, эксплуатирующей химико-технологическое производство, кроме разовых (опытных) регламентов для опытных установок, а также опытных работ, проводимых на действующих производствах, которые должны разрабатываться организацией - разработчиком процесса и согласовываться с организацией, эксплуатирующей химико-технологическое производство.

Ответственность за полноту и качество разработки разделов технологического регламента производства продукции и контроль за обеспечением его исполнения возлагается на технологическую службу организации, производства, отделения, установки.

Все виды технологических регламентов утверждает руководитель (или его заместитель) организации, эксплуатирующей химико-технологическое производство.

Срок действия постоянного технологического регламента устанавливается не более 10 лет. Утверждение, переиздание, отмена и продление действия технологического регламента оформляется приказом руководителя организации.

Для всех временных технологических регламентов сроки устанавливаются в соответствии с установленными планами норм освоения производств и с учетом времени, необходимого для составления постоянного технологического регламента.

При сроке освоения производства менее года допускается устанавливать срок действия временного (пускового) технологического регламента до одного года.

При отсутствии установленных планами норм освоения производства срок действия временного технологического регламента определяется лицом, его утверждающим. По окончании срока действия временного технологического регламента должен быть утвержден постоянный технологический регламент.

Если к концу срока действия временного технологического регламента производство не достигло проектных технико-экономических показателей или в технологию производства организацией-разработчиком были внесены уточнения, связанные с изменением мощности, объемов расхода сырья, улучшением качества продукции, безопасностью процесса, то срок действия временного технологического регламента должен быть продлен или составлен временный технологический регламент на новый срок.

Срок продления действия временного технологического регламента устанавливается и оформляется приказом руководителя организации.

Для разовых (опытных) технологических регламентов сроки их действия устанавливаются в соответствии со сроками проведения опытных работ или сроками выпуска определенного объема продукции.

Для разовых (опытных) технологических регламентов, в соответствии с которыми проводится наработка опытной продукции в течение нескольких лет, срок действия технологического регламента устанавливается не более 5 лет.

Срок действия лабораторного технологического регламента (пусковой записки, производственной методики) устанавливается лицом, утверждающим технологический регламент.

Срок действия технологического регламента исчисляется со дня его утверждения.

Запрещается выпуск продукции и проведение опытных работ по неутвержденным технологическим регламентам или технологическим регламентам, срок действия которых истек.

В случае если технологический регламент не обеспечивает надлежащего качества продукции, безусловной безопасности работы, требований охраны окружающей среды и других обязательных требований или имеются значительные изменения и дополнения, сильно затрудняющие пользование регламентом, руководителем организации может быть принято решение о его досрочной отмене, переработке или переиздании.

В технологические регламенты допускается вносить изменения и дополнения. Внесенные изменения не должны отрицательно влиять на работоспособность и безопасность всей технологической системы в целом. Разработка, согласование и утверждение изменений и дополнений в технологические регламенты выполняются в порядке, установленном для разработки, согласования и внесения изменений и дополнений технологических регламентов.

Внесение изменений в технологическую схему, аппаратное оформление, в системы контроля, связи, оповещения и ПАЗ осуществляется после внесения изменений в документацию на ХОПО, согласованных с разработчиком документации или с организацией, специализирующейся на разработке документации для аналогичных объектов, при наличии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности разработанной документации, а в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, - положительного заключения экспертизы в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Внесенные изменения не должны отрицательно влиять на работоспособность и безопасность всей технологической системы в целом.

Требования к разработке технологического регламента устанавливаются также Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101, в [главе LVI](#). Ссылка на указанные требования содержится в [п. 53](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов", утв. Приказом Ростехнадзора от 30.11.2017 N 515, в [п. 116](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа", утв. Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 N 486.

Применение в производстве новых веществ (растворителей, абсорбентов, а также маслосодержащих материалов, например жмыхов) согласовывается со специализированной организацией, разрабатывающей нормативно-техническую документацию на процесс, в котором это вещество применяется.

Опытные работы, опробование нового оборудования, систем автоматизации в действующих взрывопожароопасных производствах с технологическими блоками II и III категорий взрывоопасности проводятся в соответствии с разовым (опытным) технологическим регламентом, разработанным, согласно проектной документации, организацией - разработчиком процесса, и должны согласовываться с организацией, эксплуатирующей ОПО.

На проведение опытных работ организация, эксплуатирующая ОПО, также разрабатывает и утверждает техническую документацию и план мероприятий по безопасному проведению работ.

Организация работ по поддержанию надежного и безопасного уровня эксплуатации и ремонта технологического и вспомогательного оборудования, трубопроводов и арматуры, систем контроля, противоаварийной защиты, средств связи и оповещения, энергообеспечения, а также зданий и сооружений; распределение обязанностей и границ ответственности между техническими службами (технологической, механической, энергетической, контрольно-измерительных приборов и автоматики) за обеспечением требований промышленной безопасности, а также перечень и объем эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации должны быть определены распорядительными документами организации, устанавливающими требования безопасного проведения работ на опасных производственных объектах.

Необходимость и порядок разработки проекта производства работ также предусматривается рядом федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 N 101, в [разделе XI](#) предусматривают требования к разработке рабочего проекта производства буровых работ;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом", утв. Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 N 488, в [п. п. 32 - 36](#) определяют необходимость и порядок разработки проекта производства работ;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533, в [разделе VI](#) определяют требования к разработке ППР и др.

Организация, порядок и ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ должны осуществляться в соответствии с требованиями Федеральных [норм](#) и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ", утв. Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 N 485.

IV. ДОКУМЕНТАЦИЯ НА РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Законодательством РФ устанавливаются разные требования к работникам организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в том числе к их квалификации, подготовке и аттестации.

В соответствии с [п. 1 ст. 14.1](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 "О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики".

Подготовка иных категорий работников в области промышленной безопасности в силу требований [п. 2 ст. 14.1](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Системный анализ требований [п. п. 1, 2 ст. 14.1](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", [Постановления](#) Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 "О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" позволяет выделить следующие категории работников в области промышленной безопасности:

- категории работников, обязанных не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование (далее - ДПО) в области промышленной безопасности;
- категории работников, обязанных не реже одного раза в пять лет проходить аттестацию в области промышленной безопасности;

- категории работников, которые должны проходить подготовку в области промышленной безопасности.

Приказом Ростехнадзора от 06.11.2019 N 424 утвержден Временный [порядок](#) предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 N 233 утверждены [области аттестации](#) (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Кроме того, законодательством устанавливаются особые требования к сварщикам и специалистам сварочного производства, а также к специалистам в области неразрушающего контроля.

Специальные требования законодатель устанавливает и к экспертам в области промышленной безопасности.

Подготовка, аттестация и квалификация соответствующих специалистов подтверждается соответствующими документами.

Документы, подтверждающие ДПО в области промышленной безопасности

Обязанность получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности не реже одного раза в пять лет определенной категории работников закрепляется в [п. 1 ст. 14.1](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Категория работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование, определяется [Постановлением](#) Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 "О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики".

[Пунктом 1](#) указанного Постановления Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 определены следующие категории работников, в том числе руководителей организаций, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также с изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности:

- работники, ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты;

- работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

- работники, являющиеся специалистами, осуществляющими авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;

- работники, осуществляющие функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что категории лиц, обязанных получать ДПО в области промышленной безопасности, и категории лиц, обязанных проходить аттестацию в области промышленной безопасности, в [Постановлении](#) Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 не совпадают.

Согласно [п. 5.3.25](#) Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 N 401, Ростехнадзор утверждает по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

На сегодняшний день соответствующие дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности опасных производственных объектов отсутствуют.

Отметим, что организация дополнительного профессионального образования реализуется в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В соответствии со [ст. 10](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" дополнительное профессиональное образование является подвидом дополнительного образования.

Порядок организации дополнительного профессионального образования регламентируется [статьей 76](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Так, дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды.

Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Программа повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным [законом](#) и другими федеральными законами, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе.

Программы профессиональной переподготовки разрабатываются на основании установленных квалификационных требований, профессиональных стандартов и требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального и (или)

высшего образования к результатам освоения образовательных программ.

Обучение по дополнительным профессиональным программам осуществляется как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании.

Дополнительная профессиональная образовательная программа может реализовываться в формах, предусмотренных настоящим Федеральным **законом**, а также полностью или частично в форме стажировки.

Формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ определяются образовательной программой и (или) договором об образовании.

Освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.

При освоении дополнительной профессиональной программы параллельно с получением среднего профессионального образования и (или) высшего образования удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке выдаются одновременно с получением соответствующего документа об образовании и о квалификации.

Согласно **ч. 3 ст. 60** Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Уровень профессионального образования и квалификация, указываемые в документах об образовании и о квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью, в том числе занимать должности, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к уровню профессионального образования и (или) квалификации, если иное не установлено федеральными законами (**ч. 8 ст. 60** Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации").

Квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к наличию квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (**ч. 11 ст. 60** Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации").

Документ о квалификации подтверждает:

1) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке);

2) присвоение разряда или класса, категории по результатам профессионального обучения (подтверждается свидетельством о профессии рабочего, должности служащего).

Таким образом, **пунктом 1** Постановления Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 "О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" определяется категория работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование, а **статьями 60 и 76** Федерального закона от

29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" определяются документы, подтверждающие получение дополнительного профессионального образования (удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке).

Документы, подтверждающие аттестацию в области промышленной безопасности

Обязанность проходить аттестацию в области промышленной безопасности не реже одного раза в пять лет определенной категории работников закрепляется в [п. 1 ст. 14.1](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

При этом [абзац 1 п. 10 ст. 14.1](#) ФЗ N 116-ФЗ устанавливает запрет на допуск к работе на ОПО работников, не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности.

Так, согласно [абз. 1 п. 10 ст. 14.1](#) ФЗ N 116-ФЗ работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах.

В соответствии с [п. 2](#) Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365, аттестацию проходят работники следующих категорий:

а) руководители организаций (обособленных подразделений организаций), осуществляющих проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие указанную профессиональную деятельность;

б) должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, авторского надзора в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов;

в) инженерно-технические работники, осуществляющие указанную выше профессиональную деятельность;

г) не указанные в вышеизложенных пунктах работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций.

Объем аттестации работников в области промышленной безопасности определяется [пунктом 5 статьи 14.1](#) Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Так, аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в объеме требований промышленной безопасности, необходимых для исполнения ими трудовых обязанностей.

При аттестации работников в области промышленной безопасности проводится проверка знания требований промышленной безопасности в соответствии с областями аттестации, определяемыми федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Таким образом, аттестация конкретного работника проводится в объеме только тех требований промышленной безопасности, которые:

- во-первых, необходимы для исполнения им трудовых обязанностей;
- во-вторых, включены в соответствующую область аттестации.

При этом трудовые обязанности определяются трудовым договором, должностными инструкциями, требования к квалификации рабочих и специалистов устанавливаются соответствующими профессиональными стандартами, а **области аттестации** на сегодняшний день утверждены Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 N 233.

Аттестация проводится в форме тестирования (ответы на вопросы) на компьютере с использованием Единого портала тестирования по знанию специфики заявляемых областей аттестации, перечень которых утвержден Ростехнадзором. В ходе компьютерного тестирования предлагается ответить на двадцать вопросов, отобранных из общей базы вопросов заявляемой области аттестации методом случайной выборки. Время прохождения компьютерного тестирования составляет 20 минут. Аттестуемый может завершить компьютерное тестирование досрочно.

Результат компьютерного тестирования признается положительным, если аттестуемый ответил верно не менее чем на восемнадцать вопросов.

По окончании компьютерного тестирования в автоматическом режиме формируется и распечатывается индивидуальный лист компьютерного тестирования аттестуемого.

Аттестуемый под подпись ознакомливается с листом компьютерного тестирования, который приобщается к личному учетному делу.

Результат проведения аттестации оформляется протоколом заседания Территориальной аттестационной комиссии, автоматически формируемым Единым порталом тестирования, который подписывается председателем, всеми членами аттестационной комиссии, присутствовавшими при проведении компьютерного тестирования, а также секретарем аттестационной комиссии.

Результаты аттестации оформляются протоколом заседания аттестационной комиссии в течение 3 рабочих дней со дня проведения аттестации.

Выписка из протокола заседания территориальной аттестационной комиссии направляется организации, представившей заявление об аттестации, посредством направления заказного почтового отправления с уведомлением о вручении или электронного документа через сеть Интернет, в том числе посредством Единого портала или Единого портала тестирования. Организация должна ознакомить работников с результатами проведения аттестации в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной выписки.

Выписка из протокола заседания центральной аттестационной комиссии направляется аттестуемому лицу, представившему апелляцию, посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении или электронного документа через сеть Интернет, в том числе посредством Единого портала или Единого портала тестирования.

Направление выписки из протокола заседания Центральной или Территориальной аттестационной комиссии осуществляется Ростехнадзором (его территориальными органами) не позднее 10 рабочих дней со дня оформления протокола заседания Центральной или Территориальной аттестационной комиссии.

Ростехнадзор ведет реестр лиц, аттестованных центральной аттестационной комиссией, территориальными аттестационными комиссиями и аттестационными комиссиями организаций (за исключением организаций, обеспечивающих безопасность государства).

Федеральные органы исполнительной власти, организующие проведение аттестации в ведомственных аттестационных комиссиях, ведут ведомственные реестры лиц, аттестованных ведомственными аттестационными комиссиями и аттестационными комиссиями организаций, обеспечивающих безопасность государства.

Порядок ведения реестра и порядок ведения ведомственного реестра должны предусматривать в том числе требования к составу сведений об аттестованных в соответствии с настоящим **Положением** лицах, включаемых в реестр или в ведомственный реестр, процедурам внесения изменений в эти сведения, а также к предоставлению таких сведений из реестра или ведомственного реестра.

Сведения об аттестации вносятся в реестр лиц, аттестованных Центральной и Территориальными аттестационными комиссиями, не позднее 3 рабочих дней с даты проведения аттестации или рассмотрения апелляции.

Таким образом, **Постановлением** Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 "О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики" определяется категория работников, обязанных проходить аттестацию в области промышленной безопасности, и документ, подтверждающий аттестацию соответствующих работников - выписка из протокола аттестационной комиссии. Сведения об аттестации вносятся в реестр аттестованных лиц. Аттестация проводится с применением средств Единого портала тестирования.

Документы, подтверждающие подготовку в области промышленной безопасности

В силу требований **п. 2 ст. 14.1** Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" подготовка иных категорий работников в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.

По всей видимости, речь идет о той категории работников, которые не отнесены ни к категории обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, ни к категории работников, обязанных проходить аттестацию в области промышленной безопасности, определенных **Положением** об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365.

Документы, подтверждающие аттестацию сварщиков и специалистов сварочного производства

Квалификация сварщиков должна соответствовать требованиям, установленным Минтруда России. Сварщики должны иметь действующее аттестационное удостоверение по соответствующему способу сварки, не иметь медицинских противопоказаний к выполняемой работе. Сведения о номерах удостоверений, сроках их действия и шифрах клейм сварщиков должны быть размещены в общедоступном реестре аттестованного персонала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а удостоверения должны иметь соответствующий QR-код для проверки их подлинности. Присвоенные при аттестации личные шифры клейм должны быть закреплены за сварщиками распорядительным документом организации, выполняющей сварочные работы.

Сварщики допускаются к сварочным работам, которые указаны в их удостоверениях.

Руководители юридических лиц, выполняющих сварочные работы, а также индивидуальные предприниматели должны обеспечивать подготовку и аттестацию работников. Подготовка и аттестация специалистов (должностных лиц) в области промышленной безопасности должна проводиться в объеме, соответствующем их должностным обязанностям. Обучение, проверка знаний и аттестация работников, осуществляющих непосредственное руководство и выполнение сварочных работ, должны проводиться в соответствии:

с **Правилами** аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 30.10.1998 N 63;

Технологическим **регламентом** проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 25.06.2002 N 36.

Кроме того, Приказом Ростехнадзора от 14.03.2014 N 102 утверждены Федеральные **нормы** и правила в области промышленной безопасности "Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах".

К руководству и выполнению сварочных работ допускаются лица, имеющие профессиональное образование, прошедшие соответствующую подготовку и аттестацию по программам и методикам аттестационных испытаний с учетом особенностей технологий сварки конкретных видов технических устройств и сооружений на поднадзорных объектах. Квалификация сварщиков и компетенция специалистов сварочного производства должна соответствовать характеру и виду выполняемых работ.

Специалисты, осуществляющие руководство сварочными работами, должны обладать необходимыми знаниями и умениями, позволяющими организовывать и осуществлять разработку технологической документации на сварочные работы, руководство и контроль за выполнением процессов сварочного производства. Специалисты допускаются к тем видам работ в сварочном производстве, которые указаны в их удостоверениях.

Специалисты сварочного производства, участвующие в работе аттестационных органов, должны быть аттестованы на право проведения работ по подготовке и аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства.

В соответствии с установленными требованиями к лицам, подлежащим аттестации, относятся:

1) сварщики.

Сварщики подлежат аттестации на право выполнения сварочных и наплавочных работ конкретными видами (способами) сварки плавлением, осуществляемыми вручную, механизированными (полуавтоматическими) и автоматизированными методами при работах на объектах, подконтрольных Ростехнадзору;

2) специалисты сварочного производства.

Аттестация специалистов сварочного производства II, III и IV уровней производится по направлению их производственной деятельности при изготовлении, монтаже, реконструкции и ремонте оборудования, трубопроводов и конструкций, подконтрольных Ростехнадзору. Видами производственной деятельности специалистов сварочного производства, по которым проводится их аттестация, являются: руководство и технический контроль за проведением сварочных работ, включая работы по технической подготовке производства сварочных работ, разработку производственно-технологической и нормативной документации; участие в работе органов по подготовке и аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства.

В обязательном порядке аттестации подлежат следующие специалисты сварочного производства:

- на II уровень: специалисты, чьи письменные или устные указания являются обязательными для исполнения сварщиками при проведении сварочных работ (мастера, прорабы и т.п.);

- на III уровень: специалисты, являющиеся руководителями отдельных подразделений предприятия, обеспечивающих выполнение сварочных работ, и чья подпись необходима и достаточна для использования на предприятии документов, определяющих технологию проведения сварочных работ (начальники отделов, лабораторий, секторов, технических бюро, руководители рабочих групп и т.п.);

- на IV уровень: специалисты, являющиеся руководителями службы сварки предприятия (организации), чья подпись необходима и достаточна для утверждения руководством предприятия (организации) руководящих и нормативных документов по выполнению всех видов сварочных работ (главные, их заместители и т.п.).

Аттестованные лица получают аттестационные удостоверения установленной формы.

Срок действия удостоверения при первичной аттестации для сварщиков - 2 года, для специалистов сварочного производства II и III уровней - 3 года, а IV уровня - 5 лет.

Документы, подтверждающие аттестацию специалистов в области неразрушающего контроля

Подготовка и аттестация специалистов (должностных лиц) в области промышленной безопасности, выполняющих руководство работами по неразрушающему контролю (руководителей (технических руководителей, их заместителей) лабораторий (подразделений, осуществляющих неразрушающий контроль), должна проводиться в объеме, соответствующем их должностным обязанностям.

Работники, выполняющие неразрушающий контроль, должны быть аттестованы в соответствии с **Правилами** аттестации персонала в области неразрушающего контроля, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 N 3.

Следует указать также еще на два документа:

- Федеральные **нормы** и правила в области промышленной безопасности "Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах", утв. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2016 N 490;

- **Правила** аттестации (сертификации) персонала испытательных лабораторий СДА-24-2009 приняты решением Наблюдательного совета Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве от 20.07.2009 N 30-БНС.

Аттестации подлежит персонал, выполняющий неразрушающий контроль технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Аттестации подлежит персонал, проводящий контроль объектов с применением следующих видов (методов) неразрушающего контроля: ультразвуковой (УК); акустико-эмиссионный (АЭ); радиационный (РК); магнитный (МК); вихретоковый (ВК); проникающими веществами: капиллярный (ПВК), течеискание (ПВТ); визуальный и измерительный (ВИК); вибродиагностический (ВД); электрический (ЭК); тепловой (ТК); оптический (ОК).

Кандидат, претендующий на прохождение аттестации на один из трех уровней квалификации, аттестуется по конкретным (одному или более) методам неразрушающего контроля. Областью аттестации каждого кандидата является сфера его деятельности по контролю конкретных объектов.

Аттестованные специалисты могут выполнять неразрушающий контроль в соответствии с квалификационными уровнями теми методами и тех объектов, которые указаны в их удостоверениях.

Заявителем может являться организация работодателя кандидата или сам кандидат.

Специалисты неразрушающего контроля в зависимости от их подготовки и производственного опыта аттестуются по трем уровням профессиональной квалификации - I, II, III.

Различают также первичную и повторную (по окончании второго срока действия удостоверения) аттестацию.

Требования к персоналу в области неразрушающего контроля:

1) требования к общей и специальной подготовке персонала в области неразрушающего контроля.

Кандидат, претендующий на присвоение квалификационного уровня, должен иметь соответствующее общее образование, теоретическую подготовку и опыт практической работы по неразрушающему контролю.

Требования к общему образованию специалистов I и II уровней определяются в приложении 2 к Правилам аттестации персонала в области неразрушающего контроля, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 N 3.

Для допуска к экзаменам на соответствующий уровень кандидат должен пройти подготовку по определенному методу неразрушающего контроля.

Приложением 3 к вышеуказанным Правилам определяются **Требования** к специальной подготовке и производственному опыту работы:

- требования по минимальным срокам специальной подготовки для допуска к квалификационному экзамену и аттестации на I и II уровни квалификации;

- требования к минимальному производственному опыту для допуска к квалификационному экзамену и аттестации на I и II уровни;

- требования по минимальному производственному опыту для допуска к квалификационному экзамену на III уровень.

Подготовка включает как теоретический, так и практический (не менее 50% от общего времени подготовки) курсы.

Подготовка кандидатов на III уровень квалификации может проводиться различными способами: курсы повышения квалификации, самостоятельная подготовка (изучение учебных пособий, нормативно-методических документов, публикаций, периодических изданий, специализированных материалов, журналов и другой профессиональной литературы, подготовка публикаций, выступления на конференциях и семинарах).

Программа подготовки должна отражать требуемый объем знаний и навыков специалиста по каждому методу неразрушающего контроля, уровню квалификации и состоит из общего курса и специальных курсов по каждому производственному сектору.

Результаты экзамена действительны в течение двух лет. Письменное подтверждение практического опыта с перечнем работ представляется Независимому органу;

2) квалификационные требования к персоналу в области неразрушающего контроля.

К лицам, аттестуемым на I, II и III уровни квалификации, определены соответствующие квалификационные требования.

Требования к квалификации персонала в области неразрушающего контроля определяются приложением 4 к Правилам аттестации персонала в области неразрушающего контроля, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 N 3.

После окончания проверки документов и процедуры квалификационных экзаменов Независимый орган в срок, не превышающий семи дней, оформляет квалификационное удостоверение и удостоверение о проверке знаний правил безопасности, регистрирует аттестованного специалиста и вносит информацию о нем в перечень аттестованных специалистов.

Срок действия удостоверений I и II уровней - 3 года, а III уровня - 5 лет с даты аттестации.

Если специалист в течение срока действия удостоверений пройдет аттестацию по другому методу контроля и других объектов контроля или на другой уровень квалификации, то в удостоверения вносятся соответствующие дополнительные сведения или они заменяются, при этом номер удостоверений сохраняется.

При прохождении специалистом аттестации в различных Независимых органах данные предыдущих удостоверений вносятся в последующие с соответствующей отметкой.

В случае утери или порчи документов об аттестации, срок действия которых еще не истек, Независимый орган по аттестации по заявлению организации-работодателя или аттестованного специалиста может выдать дубликат документа с соответствующей отметкой.

Документы об образовании и (или) о квалификации:
свидетельство о профессиональном обучении
по соответствующей рабочей профессии,
удостоверение на право самостоятельной работы
по соответствующим видам деятельности

В соответствии с [п. 2 ст. 10](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" образование подразделяется:

- на общее образование;
- профессиональное образование;
- дополнительное образование;
- профессиональное обучение.

Как видим, профессиональное образование и профессиональное обучение являются самостоятельными видами образования.

В силу требований Федерального [закона](#) "Об образовании в Российской Федерации" профессиональное образование является видом образования, которое направлено на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретной профессии или специальности.

Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования.

В Российской Федерации устанавливаются следующие уровни профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование;
- 2) высшее образование - бакалавриат;
- 3) высшее образование - специалитет, магистратура;
- 4) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации.

При этом требования к профессиональному образованию регламентируются [главой 8](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Порядок организации профессионального обучения рабочих основных профессий регламентируется законодательством об образовании, прежде всего Федеральным [законом](#) от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", [Приказом](#) Минобрнауки РФ от 18.04.2013 N 292 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения".

При этом профессиональное обучение - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессий).

Уполномоченными федеральными государственными органами в случаях, установленных Федеральным [законом](#) "Об образовании в Российской Федерации", другими федеральными законами, разрабатываются и утверждаются примерные программы профессионального обучения или типовые программы профессионального обучения, в соответствии с которыми организациями, осуществляющими образовательную деятельность, разрабатываются соответствующие программы профессионального обучения.

Формы обучения по основным программам профессионального обучения определяются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, если иное не установлено законодательством РФ ([п. 5 ст. 17](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации").

[Глава 9](#) Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" регламентирует порядок

организации профессионального обучения.

Так, профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификационных разрядов, классов, категорий по профессиям рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

Профессиональное обучение осуществляется по следующим программам:

- профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих - профессиональное обучение лиц, ранее не имевших профессии рабочего или должности служащего;
- профессиональное обучение по программам переподготовки рабочих и служащих - профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих и должности служащего, должности служащих, в целях получения новой профессии рабочего или новой должности служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности;
- профессиональное обучение по программам повышения квалификации рабочих и служащих - профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих или должность служащего, должности служащих, в целях последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков по имеющейся профессии рабочего или имеющейся должности служащего без повышения образовательного уровня.

Профессиональное обучение осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в учебных центрах профессиональной квалификации и на производстве, а также в форме самообразования. Учебные центры профессиональной квалификации могут создаваться в различных организационно-правовых формах юридических лиц, предусмотренных гражданским законодательством, или в качестве структурных подразделений юридических лиц.

В силу требований [п. 3](#) Положения о лицензировании образовательной деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 966, образовательная деятельность как лицензируемый вид деятельности включает в себя оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по [перечню](#) согласно приложению. В свою очередь, В [Перечень](#) образовательных услуг по реализации образовательных программ входят: реализация основной программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих; реализация основной программы профессионального обучения - программы переподготовки рабочих, служащих; реализация основной программы профессионального обучения - программы повышения квалификации рабочих, служащих.

[Перечень](#) профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием присваиваемой по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификации утвержден Приказом Минобрнауки РФ от 02.07.2013 N 513.

Продолжительность профессионального обучения определяется конкретной программой профессионального обучения, разрабатываемой и утверждаемой на основе установленных квалификационных требований (профессиональных стандартов) организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено законодательством РФ.

Профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена.

Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и установления на этой основе лицам, прошедшим профессиональное обучение, квалификационных разрядов, классов, категорий по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих.

Квалификационный экзамен независимо от вида профессионального обучения включает в себя

практическую квалификационную работу и проверку теоретических знаний в пределах квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих. К проведению квалификационного экзамена привлекаются представители работодателей, их объединений.

Лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, присваивается разряд или класс, категория по результатам профессионального обучения и выдается свидетельство о профессии рабочего, должности служащего.

Квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, для которых в установленном законодательством РФ порядке определены обязательные требования к наличию квалификации по результатам профессионального обучения, если иное не установлено законодательством РФ.

На основании вышеизложенного деятельность по реализации указанных образовательных программ подлежит лицензированию в соответствии с законодательством РФ о лицензировании отдельных видов деятельности.

Документы об образовании и (или) о квалификации, документы об обучении устанавливаются [ст. 60](#) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В Российской Федерации выдаются:

1) документы об образовании и (или) о квалификации, к которым относятся документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, документы о квалификации;

2) документы об обучении, к которым относятся свидетельство об обучении, свидетельство об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств, иные документы, выдаваемые в соответствии с настоящей [статьей](#) организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Документ об образовании, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, подтверждает получение общего образования следующего уровня:

- 1) основное общее образование (подтверждается аттестатом об основном общем образовании);
- 2) среднее общее образование (подтверждается аттестатом о среднем общем образовании).

Документ об образовании и о квалификации, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, подтверждает получение профессионального образования следующих уровня и квалификации по профессии, специальности или направлению подготовки, относящимся к соответствующему уровню профессионального образования:

- 1) среднее профессиональное образование (подтверждается дипломом о среднем профессиональном образовании);
- 2) высшее образование - бакалавриат (подтверждается дипломом бакалавра);
- 3) высшее образование - специалитет (подтверждается дипломом специалиста);
- 4) высшее образование - магистратура (подтверждается дипломом магистра);
- 5) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации, осуществляемая по результатам освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, ассистентуры-стажировки (подтверждается дипломом об окончании соответственно

аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры-стажировки).

Уровень профессионального образования и квалификация, указываемые в документах об образовании и о квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью, в том числе занимать должности, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к уровню профессионального образования и (или) квалификации, если иное не установлено федеральными законами.

Документ о квалификации подтверждает:

- 1) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке);
- 2) присвоение разряда или класса, категории по результатам профессионального обучения (подтверждается свидетельством о профессии рабочего, должности служащего).

Квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к наличию квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно [п. 5 ст. 2](#) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" квалификация представляет собой уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности. Аналогичные положения содержатся в [ст. 195.1](#) Трудового кодекса РФ, согласно которым квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника, а профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции. В свою очередь, квалификационные требования к работникам (специалистам и рабочим) могут содержаться в квалификационных справочниках, профессиональных стандартах, федеральных законах и в иных нормативных правовых актах.

Должностные и производственные инструкции

Трудовым кодексом РФ (далее - ТК РФ) определено обязательное условие в трудовом договоре с работником, как трудовая функция, включающая в себя работу по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности и конкретный вид поручаемой работнику работы ([ст. 15, ч. 2 ст. 57](#) ТК РФ). Если в соответствии с настоящим [Кодексом](#), иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов.

Поэтому при приеме работника на должность ее наименование, размер оклада и другие условия должны содержаться в штатном расписании работодателя.

Штатное расписание составляется в унифицированной [форме Т-3](#), утвержденной Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты", и утверждается распорядительным актом самой организации (приказом директора).

Для наименования должностей, включаемых в штатное расписание, возможно воспользоваться профессиональными стандартами или положениями единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих. В то же время перечень возможных должностных обязанностей работника не относится к понятию "квалификация" и, следовательно, не входит в характеристику квалификации, то есть

профессиональный стандарт. В связи с этим к настоящему времени отсутствуют правовые основания для применения профессионального стандарта при определении работодателем должностных обязанностей работников.

По общему правилу руководитель организации обладает правом самостоятельно принимать решение по формированию структуры организации, определять необходимый численный состав организации, в том числе определять ее штатное расписание.

Отметим, что определенные обязанности на работников могут возлагаться в силу требований нормативных правовых актов, в том числе федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Кроме того, соответствующие нормативные правовые акты могут содержать запрет на совмещение определенных видов обязанностей. Так, например, в Федеральных **нормах** и правилах в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116, содержится запрет совмещать обязанности ответственного за осуществление производственного контроля и ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением.

Права и обязанности работника определяются в должностной и производственной инструкции и заключаемом с указанным работником договоре (контракте).

В свою очередь, производственные инструкции разрабатываются на основании квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и/или профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих, а также с учетом особенностей технологических процессов конкретного производства. Указанные инструкции находятся на рабочих местах и выдаются под подпись рабочим, для которых обязательно знание этих инструкций. Перед допуском к самостоятельной работе после инструктажа по безопасности рабочие проходят проверку знаний инструкций.

Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности закрепляются требования о необходимости наличия производственной и должностной инструкции. Так, например, согласно **п. 28** Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы", утв. Приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 N 558, для лиц, занятых эксплуатацией объектов, использующих СУГ, должны быть разработаны производственные и должностные инструкции. Должностные инструкции, определяющие обязанности, права и ответственность руководителей и специалистов, утверждает руководитель организации. Производственные инструкции, соблюдение требований которых обеспечивает безопасное проведение работ, с учетом профиля производственного объекта, конкретных требований к эксплуатации газового оборудования (технических устройств), технологическую последовательность выполнения работ, методы и объемы проверки качества их выполнения, утверждает технический руководитель (главный инженер). В соответствии с **п. 31** Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утв. Приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 N 533, перед выполнением работ все работники, выполняющие работы по монтажу (демонтажу) и наладке, должны быть ознакомлены с рабочими процедурами (характеристикой работ), должностными и производственными инструкциями. Эксплуатирующие организации обязаны обеспечить содержание ПС в работоспособном состоянии и безопасные условия их работы путем организации надлежащего надзора и обслуживания, технического освидетельствования и ремонта. В этих целях должен быть установлен порядок периодических осмотров, технических обслуживаний и ремонтов, обеспечивающих содержание ПС, рельсовых путей, грузозахватных органов, приспособлений и тары в работоспособном состоянии; обеспечен установленный порядок аттестации (специалисты) и допуска к самостоятельной работе (персонал) с выдачей соответствующих удостоверений, в которых указывается тип ПС, а также виды работ и оборудования, к работам на которых они допущены; разработаны должностные инструкции для специалистов и производственные инструкции для персонала, журналы, программы выполнения планово-предупредительных ремонтов, ППР, ТК, схемы строповки, складирования; обеспечено наличие у специалистов настоящих ФНП, должностных инструкций и руководящих указаний по безопасной эксплуатации ПС, а у персонала - производственных инструкций; созданы условия неукоснительного выполнения специалистами требований настоящих **ФНП**, должностных инструкций, а персоналом - производственных инструкций. Периодическая проверка знаний должностных инструкций и настоящих ФНП у специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС,

специалистов, ответственных за содержание ПС в работоспособном состоянии, и специалистов, ответственных за безопасное производство работ, должна осуществляться в соответствии с распорядительным актом эксплуатирующей организации и проводиться ее комиссией. Согласно [п. 208](#) Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2016 N 116, при проведении проверки организации надзора за эксплуатацией оборудования под давлением должно контролироваться: а) наличие обученного и допущенного в соответствии с положением о проверке знаний к работе обслуживающего персонала и аттестованных в соответствии с положением об аттестации специалистов, удовлетворяющих требованиям документации изготовителя и настоящих ФНП; б) наличие и соответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, осуществляющих эксплуатацию оборудования; в) наличие производственных инструкций для обслуживающего персонала и эксплуатационной документации и соответствие их требованиям настоящих ФНП. Количество лиц, ответственных за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, а также ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением, и (или) численность службы производственного контроля и ее структура должны быть определены эксплуатирующей организацией с учетом вида оборудования, его количества, условий эксплуатации и требований эксплуатационной документации, исходя из расчета времени, необходимого для своевременного и качественного выполнения обязанностей, возложенных на ответственных лиц должностными инструкциями и распорядительными документами эксплуатирующей организации. Эксплуатирующая организация должна создать условия для выполнения ответственными специалистами возложенных на них обязанностей ([п. 222](#) ФНП N 116).

ДОКУМЕНТЫ (РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ, СВЕДЕНИЯ) В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Предлагается основной перечень документов, необходимость наличия которых предусматривается Федеральным [законом](#) от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Нормативными правовыми актами может устанавливаться обязанность о необходимости наличия (разработки, утверждения, согласования) иных документов.

Разрешения (документы), необходимые для осуществления деятельности в области промышленной безопасности

Разрешение (документ)	Орган, уполномоченный его выдавать	Работы (виды деятельности), на которые требуется разрешение (документ)	Правовые основания
Лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	Перечень выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности 1. Получение (образование) воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II или III классов опасности (далее - объекты). 2. Использование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 3. Переработка воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 4. Хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 5. Транспортирование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 6. Уничтожение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах.	Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности", Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 492 "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности", Приказ Ростехнадзора от 11.08.2015 N 305 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности"

7. Использование (эксплуатация) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:
пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);
воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;
иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

8. Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава, составляющее 500 килограммов и более.

9. Ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях, за исключением ведения открытых горных работ без использования (образования) воспламеняющихся, окисляющих, горючих и взрывчатых веществ, определенных [приложением 1](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

10. Хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию на объектах.

Примечания: 1. Воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные вещества и вещества, представляющие опасность для окружающей среды, определены [приложением 1](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

2. Критерии отнесения опасных производственных объектов к I, II и III классам опасности установлены [приложением 2](#) к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных

		<p>производственных объектов".</p> <p>3. В состав выполняемых работ на объектах не включаются работы, связанные с получением, использованием, переработкой, хранением, транспортированием и уничтожением взрывчатых материалов промышленного назначения</p>	
Лицензия на производство маркшейдерских работ	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	<p>Лицензируемая деятельность включает в себя выполнение следующих работ и услуг:</p> <p>а) пространственно-геометрические измерения горных разработок и подземных сооружений, определение их параметров, местоположения и соответствия проектной документации;</p> <p>б) наблюдение за состоянием горных отводов и обоснование их границ;</p> <p>в) ведение горной графической документации;</p> <p>г) учет и обоснование объемов горных разработок;</p> <p>д) определение опасных зон горных разработок, а также мер по охране горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами, проектирование маркшейдерских работ</p>	<p>Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности",</p> <p>Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности",</p> <p>Постановление Правительства РФ от 28.03.2012 N 257 "О лицензировании производства маркшейдерских работ",</p> <p>Приказ Ростехнадзора от 12.09.2012 N 512 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ"</p>

Лицензия на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности	на Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	Лицензируемая деятельность предусматривает выполнение следующих работ и услуг: а) проведение экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта; б) проведение экспертизы промышленной безопасности документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если эта документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности; в) проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях, установленных ст. 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"; г) проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий; д) проведение экспертизы промышленной безопасности декларации промышленной безопасности, разрабатываемой в составе документации на техническое перевооружение (в случае если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемой декларации промышленной безопасности;	Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности", Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 N 682 "О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности", Приказ Ростехнадзора от 15.11.2012 N 658 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности"
---	---	---	---

		е) проведение экспертизы промышленной безопасности обоснования безопасности опасного производственного объекта, а также изменений, вносимых в обоснование безопасности опасного производственного объекта	
Лицензия на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)	Перечень выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности 1. Производство взрывчатых материалов промышленного назначения 2. Хранение взрывчатых материалов промышленного назначения 3. Применение взрывчатых материалов промышленного назначения 4. Распространение взрывчатых материалов промышленного назначения Примечание. В состав выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, включаются работы, связанные с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, используемых при проведении взрывных работ	Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности", Постановление Правительства РФ от 14.10.2015 N 1102 "О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения", Приказ Ростехнадзора от 25.07.2016 N 306 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения"

Свидетельство о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также в части регистрации подведомственных объектов Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (далее - федеральные органы исполнительной власти) и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	Заявителями по предоставлению государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов на праве собственности или ином законном основании. Опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	п. 2 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", п. 5 Постановления Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 "Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов",
--	---	---	--

		<p>Приказ Министра обороны РФ от 07.10.2019 N 577 "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством обороны Российской Федерации государственной услуги по регистрации подведомственных опасных производственных объектов в ведомственном разделе государственного реестра опасных производственных объектов и ведению ведомственного раздела государственного реестра опасных производственных объектов";</p> <p>Приказ Госкорпорации "Росатом" от 18.12.2017 N 1/55-НПА "Об утверждении Административного регламента по предоставлению Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" государственной услуги по регистрации подведомственных опасных производственных объектов и ведению ведомственного (отраслевого) раздела государственного реестра опасных производственных объектов"</p>
--	--	---

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, на которое получено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, внесенное в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности	Разработка обоснования безопасности проводится в соответствии с техническим заданием лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта	Обоснование безопасности разрабатывается в случаях, предусмотренных п. 4 ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов": в случае если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта	п. 4 ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 15.07.2013 N 306 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", Приказ Ростехнадзора от 30.09.2015 N 387 "Об утверждении Руководства по безопасности "Методические рекомендации по разработке обоснования безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса"
Документ, подтверждающий оценку соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям (например: декларация о соответствии, сертификат соответствия, положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, внесенное в реестр заключений	Орган по сертификации, испытательная лаборатория (центры), выполняющие работы по оценке (подтверждению) соответствия, экспертная организация	Оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту технического регулирования. Объектом оценки соответствия является техническое устройство, применяемое на ОПО	Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании", технические регламенты, иные нормативные правовые акты в области технического регулирования, ст. ст. 7, 13 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"

экспертизы промышленной безопасности)			
Проектная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт опасного производственного объекта, прошедшая в случаях, установленных Градостроительным кодексом РФ экспертизу проектной документации	Градостроительный кодекс РФ определяет лиц, уполномоченных утверждать проектную документацию, а также основания, в соответствии с которыми проектная документация подлежит оценке соответствия или согласованию	Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства). Реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов. Реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов. Капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.	ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Градостроительный кодекс РФ

		Капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов	
Документация на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, прошедшая экспертизу промышленной безопасности, положительное заключение которой внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности	-	Техническое перевооружение опасного производственного объекта - приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств	ст. ст. 8, 13 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"
Заключение о соответствии построенных, реконструированных опасных производственных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации	Уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти или уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации	-	п. 3.1 ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ст. 54 Градостроительного кодекса РФ Приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 N 1129 "Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного

			строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации"
Документ на ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию)	Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченная организация, осуществляющая государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, либо Государственная корпорация по космической	Удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации	п. 4 ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ст. 55 Градостроительного кодекса РФ

	деятельности "Роскосмос", выдавшие разрешение на строительство		
Договор обязательного страхования гражданской ответственности, заключенный в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	Документом, подтверждающим заключение договора обязательного страхования, является страховой полис установленного образца, который вручается страховщиком страхователю после уплаты им страховой премии или первого страхового взноса	К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права: 1) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов; 2) гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений; 3) автозаправочные станции жидкого моторного топлива; 4) лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах), пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки)	абз. 2 п. 4 ст. 8 , п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ст. ст. 5, 10 Федерального закона от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", указание Банка России от 09.01.2019 N 5052-У "О страховых тарифах или их предельных (максимальных и минимальных) значениях, структуре страховых тарифов, включая предельный размер отчислений для финансирования компенсационных выплат, порядке применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на

			опасном объекте"
Документ, подтверждающий прохождение аттестации в области промышленной безопасности (протокол заседания комиссии, выписка из протокола, и документ, подтверждающий получение дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности (удостоверение о повышении квалификации или диплом профессиональной переподготовке)	Аттестация проводится аттестационными комиссиями, формируемыми: а) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (центральная аттестационная комиссия); б) территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (территориальные аттестационные комиссии); в) Министерством обороны Российской Федерации, Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации (ведомственные	Работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации. Подготовка иных категорий работников в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект	ст. 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Постановление Правительства РФ от 25.10.2019 N 1365 "О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики"

		аттестационные комиссии); г) организациями (аттестационные комиссии организаций). Документ, подтверждающий получение ДПО, выдает образовательная организация, имеющая соответствующую лицензию	
Положение в производственном контроле	о	Утверждается руководителем эксплуатирующей организации (руководителем обособленного подразделения юридического лица)	Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности
Документация системы управления промышленной безопасностью		Утверждается руководителем эксплуатирующей организации	Разрабатывается в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II классов опасности
			ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 N 263 "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте"
			ст. ст. 9, 11 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Постановление Правительства РФ от 26.06.2013 N 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной

			безопасностью"
Результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью	Утверждаются руководителем эксплуатирующей организации	Оформляются не реже 1 раза в течение календарного года в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I или II классов опасности	п. 13 Требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.2013 N 536
Положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, внесенное в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности	Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы	Экспертиза промышленной безопасности проводится в случаях, установленных ст. ст. 7, 13 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	ст. ст. 7, 13 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", п. 8 Постановления Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов", п. 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538, Приказ Ростехнадзора от 08.04.2019 N 141 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по

			ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности"
Декларация промышленной безопасности	Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и декларация промышленной безопасности, разрабатываемая вновь, проходят экспертизу промышленной безопасности. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая декларацию промышленной безопасности, подлежит экспертизе в соответствии с	Декларация промышленной безопасности разрабатывается в случаях, установленных статьей 14 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-3 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Субъекты, обязанные разрабатывать декларацию промышленной безопасности, - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ)	ст. 14 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-3 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 29.11.2005 N 893 "Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений"

	законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности		
Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах	Планы мероприятий утверждаются руководителями (заместителями руководителей) организаций, эксплуатирующих объекты, либо руководителями обособленных подразделений юридических лиц (в случаях, предусмотренных положениями о таких обособленных подразделениях). Планы мероприятий согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание объектов	Планы мероприятий разрабатываются для опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	ст. ст. 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 N 730 "Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах"
Договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными		Обязанность реализуется в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии	ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральный закон от

формированиями			22.08.1995 N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"
----------------	--	--	---

**Обязанности по представлению сведений
в области промышленной безопасности**

Обязанность	Правовые основания	Сроки представления	Органы
Представлять сведения, необходимые для формирования и ведения государственного реестра опасных производственных объектов	п. 2 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", п. 5 Постановления Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 08.04.2019 N 140 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 N 495 "Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов"	Сведения представляются не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации опасного производственного объекта	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также в части регистрации подведомственных объектов Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"
Направлять обоснование безопасности опасного производственного объекта	абз. 3 п. 4 ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	Направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, при регистрации опасного производственного объекта в	В федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности

		государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности	
Уведомлять о начале осуществления эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности. Форма уведомления утверждена Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584	абз. 6 п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ч. 1, п. 38 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности", Приказ Ростехнадзора от 20.09.2018 N 452 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации"	Уведомление представляется после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг	Федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган

дополнительно сообщаются сведения о следующих изменениях: 1) изменение места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности; 2) изменение места жительства индивидуального предпринимателя; 3) реорганизация юридического лица	ч. 6, ч. 7 ст. 8 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	сведения представляются не позднее чем в течение десяти рабочих дней с даты внесения соответствующих записей в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации	в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган
Своевременно информировать в установленном порядке об аварии на опасном производственном объекте	п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480 "Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору	Соответствующие сроки определены п. п. 6, 8 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480	Федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления

Направлять материалы технического расследования причин аварии	п. 7 ст. 12 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480 "Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"	Соответствующие сроки определены п. п. 21, 22, 26 - 29 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480	В федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган, членам комиссии по техническому расследованию причин аварии, а также в иные заинтересованные государственные органы
Представлять информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах	п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480 "Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"	Соответствующие сроки определены п. п. 30, 35 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 N 480	В федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган
Представлять сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности	п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 N 263 "Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте",	Сведения представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года	В федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы

	Приказ Ростехнадзора от 23.01.2014 N 25 "Об утверждении Требований к форме представления организацией производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору"		
Представлять заверенную руководителем эксплуатирующей организации (руководителем обособленного подразделения юридического лица) копию положения о производственном контроле	абз. 3 п. 3 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 N 263	-	В территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по месту нахождения опасных производственных объектов, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, - также в эти федеральные органы исполнительной власти
Представлять экспертизу промышленной безопасности ее заказчиком	п. 5 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", п. 8 Постановления Правительства РФ от 24.11.1998 N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов", п. 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности	-	В федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган

	"Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538, Приказ Ростехнадзора от 08.04.2019 N 141 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности"		
Представлять декларацию промышленной безопасности опасных производственных объектов	п. п. 5, 6 Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.05.1999 N 526, Приказ Ростехнадзора от 23.06.2014 N 257 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности"	-	Перечень органов определен п. п. 5, 6 Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.05.1999 N 526

**Документация, предусмотренная Федеральными нормами
и правилами в области промышленной безопасности
"Правила промышленной безопасности опасных
производственных объектов, на которых используется
оборудование, работающее под избыточным давлением",
утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116**

Вид документации	Положения ФНП , предусматривающие данную документацию	Примечания
ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ОПО		
Проектная документация на строительство, реконструкцию ОПО	п. 10 ФНП	
Документация на техническое перевооружение ОПО	п. 10 ФНП	
Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий - в случаях и в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	п. п. 357, 358 ФНП	Для ОПО, в отношении которых п. 2 ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" предусмотрена обязательность разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, не требуется разрабатывать отдельные инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях при работе оборудования под давлением, если такие действия предусмотрены утвержденным планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий
Инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях - на ОПО, на которых используется оборудование под давлением и которые не обозначены в п. 2 ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"	п. п. 357, 358 ФНП	Инструкции должны выдаваться на рабочее место с подписью, подтверждающей получение их работниками, связанными с эксплуатацией оборудования под давлением. Знание инструкций проверяется при аттестации специалистов и допуске рабочих к самостоятельной работе. Объем инструкций зависит от особенностей технологического процесса и типа эксплуатируемого оборудования под давлением. Для ОПО, которые не

ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБОРУДОВАНИЕ ДАВЛЕНИЕМ	НА ПОД	обозначены в п. 2 ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" допускается объединение инструкций, устанавливающих действия работников в аварийных ситуациях, с производственными инструкциями по обслуживанию оборудования под давлением
Проектная (проектно-конструкторская, конструкторская), техническая документация (включая комплект рабочих чертежей), проектно-конструкторская, конструкторская, технологическая документация	п. п. 12, 15, 62, 68, 93, 94, 95, 99, подп. "б" п. 103, п. п. 144, 145, 152, 154, 156, 159, 164, 166, 177, 191, 207, 209, 210, 242, 281, 294, 330, 401, 403 и другие пункты ФНП	
Проект реконструкции (модернизации) оборудования	п. 94 ФНП	
Паспорт и (или) руководство (инструкция) по эксплуатации оборудования под давлением	п. п. 60, 94, подп. "к" п. 191, подп. "г" п. 216, подп. "к" п. 218, п. 218.1 , подп. "г" п. 226, подп. "в" п. 589 ФНП	
Документация, подтверждающая соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и ст. 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасного производственного объекта"	п. п. 94, 191, подп. "а" п. 207, подп. "б" п. 216, п. 367 ФНП	
Согласование возможности применения при ремонте оборудования иных материалов с разработчиком проекта и (или) изготовителем оборудования, а в случае их отсутствия заключение научно-исследовательской и (или) проектной организации, специализирующейся в областях материаловедения и проектирования аналогичного оборудования и обладающей правами выполнения таких работ	п. 95 ФНП	

в соответствии с законодательством РФ		
<p>Удостоверение (свидетельство) о качестве монтажа.</p> <p>К удостоверению (свидетельству) о качестве монтажа при передаче эксплуатирующей организации должны быть приложены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - паспорта (свидетельства об изготовлении) и иная техническая документация организаций-изготовителей на примененные при выполнении работ в соответствии с проектом элементы оборудования, арматуру и иные комплектующие, а также: - документы, подтверждающие их соответствие требованиям ТР ТС 032/2013 (в случае если ТР ТС 032/2013 распространяется на это оборудование); - копии документов (сертификатов) на основные и сварочные материалы, примененные при монтаже; - документы по результатам контроля качества работ, выполненного согласно настоящим ФНП, оформленные по утвержденным в специализированной организации формам (протоколы, заключения, отчеты или акты по результатам проведения неразрушающего, разрушающего контроля (если проводился) и гидравлического или пневматического испытания); исполнительные схемы (чертежи) 	<p>п. 191, подп. "г" п. 216 ФНП</p>	<p>Удостоверение (свидетельство) о качестве монтажа должно составляться организацией, производившей монтаж, подписываться руководителем этой организации, руководителем эксплуатирующей организации, а также уполномоченным представителем организации разработчика проекта или изготовителя, осуществлявшего авторский надзор (шеф-монтаж) за выполнением работ в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и заключенными в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации договоров, скрепляется печатями и передается эксплуатирующей организации для приложения к паспорту оборудования.</p> <p>При монтаже трубопровода несколькими организациями каждая организация-исполнитель в соответствии с установленными настоящим пунктом требованиями должна оформить удостоверение (свидетельство) о качестве монтажа участка трубопровода, произведенного данной организацией в границах, определенных договором на выполнение работ, и передать его конечному изготовителю трубопровода в целом для оформления паспорта и комплекта технической документации</p>
<p>Решение руководителя о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением должно быть оформлено распорядительным документом эксплуатирующей организации</p>	<p>п. п. 204, 209, 211, 214, подп. "б" п. 216 ФНП</p>	<p>Сведения о принятом решении записывают в паспорт оборудования и заверяют либо подписью ответственного специалиста эксплуатирующей организации, на которого распорядительными документами эксплуатирующей организации возложены соответствующие должностные обязанности, либо подписью председателя комиссии</p>

		<p>(в случаях, указанных в пункте 206 настоящих ФНП).</p> <p>Решение о вводе в эксплуатацию оборудования под давлением, указанного в пункте 3 настоящих ФНП, должно приниматься руководителем эксплуатирующей организации на основании результатов проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, проводимой:</p> <p>а) специалистом, ответственным за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, совместно с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию в случаях, указанных в пункте 205 настоящих ФНП;</p> <p>б) комиссией, назначаемой распорядительным документом эксплуатирующей организации в случаях, указанных в пункте 206 настоящих ФНП. Распорядительный документ должен определять даты начала и окончания работы комиссии</p>
<p>Перечень документации, необходимой для проведения проверки готовности оборудования к пуску:</p> <p>а) наличие:</p> <ul style="list-style-type: none"> - документации изготовителя оборудования и ее соответствие требованиям технических регламентов и настоящих ФНП; - документации, удостоверяющей качество монтажа (полноту и качество работ по ремонту или реконструкции); - документации, подтверждающей приемку оборудования после окончания пусконаладочных работ (в случае необходимости их проведения); - документации, подтверждающей соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ; 	п. 207 ФНП	

<p>б) наличие положительных результатов технического освидетельствования;</p> <p>в) наличие документации по результатам пусконаладочных испытаний и комплексного опробования оборудования (в случаях, установленных проектом и руководством (инструкцией) по эксплуатации);</p> <p>г) наличие, соответствие проекту и исправность арматуры, контрольно-измерительных приборов, приборов безопасности и технологических защит;</p> <p>д) правильность установки, размещения, обвязки оборудования и их соответствие требованиям промышленной безопасности, указаниям проектной документации и руководства (инструкции) по эксплуатации изготовителя оборудования;</p> <p>е) исправность питательных устройств котла и их соответствие проекту;</p> <p>ж) соответствие водно-химического режима котла требованиям настоящих ФНП</p>		
<p>Перечень документации, необходимой для проведения проверки организации надзора за эксплуатацией оборудования под давлением:</p> <p>а) наличие обученного и допущенного в соответствии с положением о проверке знаний к работе обслуживающего персонала и аттестованных в соответствии с положением об аттестации специалистов, удовлетворяющих требованиям документации изготовителя и настоящих ФНП;</p> <p>б) наличие и соответствие установленным требованиям должностных инструкций для ответственных лиц и специалистов, осуществляющих эксплуатацию оборудования;</p> <p>в) наличие производственных инструкций для обслуживающего персонала и эксплуатационной документации и соответствие их требованиям настоящих ФНП</p>	<p>п. 208 ФНП</p>	

<p>Акт готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию, особое мнение (при наличии)</p>	<p>п. 209, подп. "б" п. 216 ФНП, приложение N 7 к ФНП</p>	<p>Акт готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию, особое мнение (при наличии).</p> <p>Акт готовности оборудования должен быть приложен к паспорту оборудования под давлением и передан руководителю эксплуатирующей организации для принятия решения о вводе (неготовности к вводу) оборудования в эксплуатацию с учетом содержащихся в Акте готовности оборудования выводов, особого мнения (при наличии) и рекомендаций (при наличии) по устранению, изложенных в Акте готовности оборудования (особом мнении) замечаний</p>
<p>Решение руководителя эксплуатирующей организации о возможности эксплуатации оборудования под давлением в режиме опытного применения (на период не более шести месяцев).</p> <p>При этом на момент принятия решения о возможности эксплуатации оборудования в режиме опытного применения должна быть разработана и утверждена временная эксплуатационная документация (инструкции, режимные карты и в необходимых по условиям технологического процесса случаях временные технологические регламенты) на основании проектной документации, руководства по эксплуатации и иной технической документации организаций разработчика проекта и изготовителя оборудования, а также обеспечено наличие персонала и специалистов соответствующей квалификации.</p>	<p>п. 210 ФНП</p>	<p>Решение о возможности эксплуатации оборудования под давлением в режиме опытного применения (на период не более шести месяцев) может быть принято руководителем эксплуатирующей организации в обоснованных случаях при необходимости проведения исследовательских испытаний новых экспериментальных образцов оборудования под давлением в условиях действующего объекта, а также при невозможности завершения наладки оборудования под давлением на всех установленных проектом режимах работы по причине неготовности поэтапно подключаемых объектов потребителей или технологического оборудования, для работы совместно с которым в составе технологической установки и (или) технологического процесса оно предназначено, руководителем эксплуатирующей организации может быть принято решение о возможности эксплуатации оборудования под давлением в режиме опытного применения (на период не более шести месяцев).</p>

<p>По окончании эксплуатации оборудования в режиме опытного применения на основании временной эксплуатационной документации с учетом полученных при этом результатов должны быть разработаны и утверждены производственные инструкции, режимные карты и постоянные технологические регламенты (в необходимых по условиям технологического процесса случаях) и осуществлен ввод оборудования в эксплуатацию в порядке, установленном настоящими ФНП</p>		<p>О принятом решении по эксплуатации оборудования под давлением в режиме опытного применения эксплуатирующая организация должна уведомить Ростехнадзор с предоставлением информации о сроках и мерах по обеспечению безопасности эксплуатации оборудования в режиме опытного применения</p>
<p>Письменное распоряжение лица, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, о пуске (включении) в работу оборудования.</p> <p>Распорядительные документы и производственные инструкции эксплуатирующей организации, определяющие порядок пуска (включения) в работу оборудования под давлением</p>	<p>п. 211 ФНП</p>	<p>Пуск (включение) в работу оборудования на основании решения о вводе его в эксплуатацию, а также пуск (включение) в работу и штатная остановка оборудования в процессе его эксплуатации осуществляется на основании письменного распоряжения ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, в порядке, установленном распорядительными документами и производственными инструкциями эксплуатирующей организации</p>
<p>Заявление эксплуатирующей организации о постановке оборудования под давлением на учет.</p> <p>К заявлению прилагаются следующие документы:</p> <p>1) копии акта готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию и приказа (распорядительного документа) о вводе его в эксплуатацию, а также реквизиты документации, подтверждающей соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и ст. 7 Федерального закона N 116-ФЗ;</p> <p>2) краткие сведения о подлежащем учету оборудовании, указанные в паспорте, в том числе:</p>	<p>п. п. 214, 216 ФНП</p>	<p>Не позднее 10 рабочих дней после принятия решения о вводе в эксплуатацию и пуска (включения) в работу оборудования под давлением (за исключением оборудования, указанного в п. 215 ФНП эксплуатирующая организация направляет в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации ОПО (или иной федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, которому подведомственен данный ОПО) информацию согласно п. 216 ФНП для осуществления учета оборудования под давлением</p>

<p>- наименование или обозначение оборудования, год изготовления, завод-изготовитель, заводской номер (по системе нумерации изготовителя);</p> <p>- основные технические характеристики, расчетные и рабочие (максимальные, номинальные, минимальные) параметры и условия работы оборудования, сведения о рабочей среде, расчетный срок службы, расчетный ресурс (для трубопроводов, котлов и их основных частей), расчетное количество пусков (для трубопроводов и котлов), максимальное количество циклов работы (если установлено) сосуда или заправки баллонов; сведения о дате и результатах проведения технического освидетельствования или экспертизы промышленной безопасности и сроках следующего технического освидетельствования или экспертизы;</p> <p>3) комплект технической документации на русском языке (паспорт, чертеж (комплект чертежей), руководство (инструкция) по эксплуатации, удостоверение (свидетельство) о качестве монтажа либо их копии в бумажном или электронном виде, заверенные эксплуатирующей организацией) оборудования, проверка готовности которого проводилась без участия уполномоченного представителя Ростехнадзора или иного федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением эксплуатируется на подведомственном данному органу ОПО, в случаях, предусмотренных подпунктами "а", "в" пункта 205 настоящих ФНП</p>		
--	--	--

Распорядительный документ эксплуатирующей организации об учете оборудования под давлением, не подлежащего учету в органах Ростехнадзора и и указанного в п. 215 ФНП	п. 215 ФНП	
Заявление эксплуатирующей организации о снятии оборудования под давлением с учета с приложением копий документов, подтверждающих факт утилизации оборудования под давлением или утраты указанных признаков	п. 216 ФНП	
Заявление (информация) в территориальный орган Ростехнадзора или в иной федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности о передаче (продаже, аренде или иных установленных законодательством Российской Федерации основаниях) оборудования под давлением другой эксплуатирующей организации	абз. 11 п. 216 ФНП	В случае передачи (продажа, аренда или иные установленные законодательством Российской Федерации основания) оборудования под давлением другой эксплуатирующей организации передающей данное оборудование организации следует направить в территориальный орган Ростехнадзора или в иной федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, если оборудование под давлением будет эксплуатироваться на подведомственном данному органу ОПО, информацию об организации, которой передано оборудование (наименование, адрес, адрес электронной почты, номер телефона), а также копию документа, подтверждающего факт передачи
Указания специалиста, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию, о пуске и остановке котла, с соответствующей записью об этом в оперативном журнале. Производственные инструкции и режимные карты, определяющие порядок пуска и остановки котла	п. 248 ФНП	
Инструкция о консервации котла, утверждаемая техническим руководителем эксплуатирующей организации	п. 282 ФНП	Способы консервации выбирает владелец, исходя из местных условий, на основе рекомендаций действующих

		методических указаний по консервации теплоэнергетического оборудования, руководства (инструкции) по эксплуатации котла и вносит в инструкцию по консервации, утверждаемую техническим руководителем эксплуатирующей организации
Производственная инструкция по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов, утвержденная руководством эксплуатирующей организации	п. п. 302, 306, 313 ФНП	Эксплуатация сосудов под давлением должна осуществляться в соответствии с разработанной и утвержденной руководством эксплуатирующей организации производственной инструкцией по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов. Сосуд должен быть немедленно остановлен в случаях, предусмотренных инструкцией по режиму работы и безопасному обслуживанию
Схема включения сосуда, утвержденная руководством эксплуатирующей организации	подп. "ж" п. 302, п. п. 304, 388 ФНП	
Производственная инструкция по эксплуатации предохранительных устройств, утвержденная руководством эксплуатирующей организации ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ЗДАНИЕ И СООРУЖЕНИЕ	п. 326 ФНП	
Проект (проектная документация)	п. 16, абз. 5 п. 64, подп. "а" п. 65, абз. 2 п. 408, п. п. 530, 536, 581, 583 ФНП	
Положительное заключение экспертизы промышленной безопасности - в случаях и в порядке, которые установлены ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", п. 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила поведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 N 538	абз. 1 п. 408, п. 410 ФНП	

ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ, А ТАКЖЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ РАБОТ		
Положение о контроле соблюдения технологических процессов специализированной организации	п. 100 ФНП	
Перечень нормативных документов, применяемых при выполнении соответствующих работ в специализированной организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством в области промышленной безопасности и настоящими ФНП, утвержденный руководителем специализированной организации	подп. "а" п. 103 ФНП	
Перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и ФНП	подп. "д" п. 218 ФНП	
Технологическая документация по производству заявленных видов работ, разработанная до начала этих работ	подп. "в" п. 103, п. п. 106, 109 - 112, 120 - 123, 143, 144, 145, 151, 152, 160, 161, 162, 164, 187, 188 ФНП	Технология и рабочие чертежи, разработанные до начала производства работ специализированной организацией, выполняющей соответствующие работы. Все положения принятой технологии должны быть отражены в технологической документации, регламентирующей содержание и порядок выполнения всех технологических и контрольных операций
Программы-методики испытаний монтируемого (ремонтируемого, реконструируемого) оборудования под давлением, проводимых по окончании работ	подп. "г" п. 103 ФНП	

Документы об аттестации используемой технологии сварки	подп. "б" п. 104, п. п. 131, 137 ФНП	
Сопроводительная документация на сварочные материалы	подп. "а" п. 130 ФНП	
Программа производственной аттестации	п. 135 ФНП	
Отчетная документация (журналы, формуляры, протоколы, маршрутные паспорта), в которой фиксируются результаты по каждому виду проводимого контроля	п. 148 ФНП	
Документы об аттестации лаборатории по неразрушающему и разрушающему контролю, а в случае, если она привлекается на договорной основе, - соответствующий договор	подп. "в" п. 104 ФНП	Специализированная организация
Распорядительные документы о системе контроля качества (входной, операционный, приемочный)	п. 107 ФНП	
Производственные и технологические инструкции, утвержденные в эксплуатирующей организации, определяющие порядок выполнения, объем и периодичность выполнения работ по текущему профилактическому ремонту и техническому обслуживанию оборудования, не требующие применения сварки и термической обработки, разработанные с учетом требований руководств (инструкций) по эксплуатации и фактического состояния оборудования	п. 108 ФНП	
Итоговая документация по результатам выполненных работ с применением сварки и термической обработки, включающей: документы по результатам контроля качества работ, выполненного согласно настоящим ФНП, оформленные	п. 192 ФНП	

по утвержденным в специализированной организации формам (протоколы, заключения, отчеты и акты по результатам проведения неразрушающего, разрушающего контроля и гидравлических или пневматических испытаний); ремонтные рабочие чертежи и формуляры, при необходимости содержащие сведения о последовательности, датах выполнения работ и ответственных операций, о рабочих, их выполнявших		
Сведения о характере проведенной работы и сведения о примененных материалах с приложением комплекта ремонтной документации согласно п. 192 ФНП, на основании которых уполномоченное лицо эксплуатирующей организации делает запись о выполненных работах в паспорт и ремонтный журнал оборудования	п. 194 ФНП	
Программа наладки оборудования под давлением	п. п. 197, 199 ФНП	Программу разрабатывает организация, выполняющая соответствующие работы. Эта программа должна быть согласована с эксплуатирующей организацией. В случае если наладку на объектах электроэнергетики проводят на оборудовании, находящемся в управлении (ведении) диспетчера, программа наладочных работ должна быть согласована с региональным диспетчерским подразделением энергетической системы
Программа комплексного опробования. Окончание комплексного опробования оформляют актом, фиксирующим сдачу оборудования под давлением в эксплуатацию. С актом должны быть представлены технический отчет о наладочных работах с таблицами и инструкциями, режимными картами, графиками и другими материалами, отражающими установленные и	п. 203 ФНП	Программа разрабатывается организацией, проводящей соответствующие работы, и согласовывается с эксплуатирующей организацией. Начало и конец комплексного опробования устанавливается совместным приказом эксплуатирующей организации оборудования и организации, проводящей наладочные работы

фактически полученные данные по настройке и регулировке устройств, описания и чертежи всех изменений (схемных, конструктивных), которые были внесены на стадии наладки		
Документация, подтверждающая аккредитацию собственного метрологического подразделения (службы) или договор с аккредитованными юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на выполнение работ в области обеспечения единства измерений технологических параметров в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений"	подп. "п" п. 218 ФНП	
Распорядительный документ организации о порядке хранения и ведения технической (технологической и эксплуатационной) документации на оборудование под давлением	подп. "р" п. 218 ФНП	
График об определении объема и периодичности работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования под давлением и его элементов. График ремонта сосудов	абз. 1 п. 219, п. 328 ФНП	Объем и периодичность работ по ремонту и техническому обслуживанию оборудования под давлением и его элементов определяется графиком, утверждаемым техническим руководителем эксплуатирующей организации с учетом требований, указанных в руководствах (инструкциях) по эксплуатации, а также информации о текущем состоянии оборудования, полученной по результатам технических освидетельствований (диагностирования) и эксплуатационного контроля при работе оборудования под давлением
Проекты (программы) проведения работ по ремонту оборудования под давлением и технологические карты, разрабатываемые организацией, выполняющей соответствующие работы	абз. 2 п. 219 ФНП	Разработанные проекты (программы) проведения работ и технологические карты должны быть утверждены руководителем организации, осуществляющей ремонт, и согласованы с руководителем специализированной организации

		<p>(в случае ее привлечения в соответствии с требованиями раздела III). В случае если исполнителем ремонта выступает специализированная организация, то указанные документы согласуются с организацией-заказчиком (эксплуатирующей организацией).</p> <p>Ответственность за качество и соответствие проектов (программ) проведения работ и технологических карт требованиям промышленной безопасности должен нести их разработчик.</p> <p>Выполнение работ по ремонту оборудования под давлением с отступлениями от требований проектов (программ) проведения работ и технологических карт не допускается. Внесение изменений в проекты (программы) проведения работ и технологические карты должно осуществляться их разработчиком</p>
Растопка котла из различных тепловых состояний должна быть выполнена в соответствии с графиками пуска, составленными на основе руководства (инструкции) по эксплуатации завода-изготовителя и результатов испытаний пусковых режимов	п. 258 ФНП	
Режимная карта котла, составленная на основе испытания оборудования и инструкции по эксплуатации	п. 264 ФНП	
Периодичность очистки поверхностей нагрева котельных установок должна быть регламентирована графиком или руководством (инструкцией) по эксплуатации	п. 267 ФНП	
Проверка исправности сигнализации и автоматических защит должна быть проведена в соответствии с графиком и инструкцией, утвержденными техническим руководителем (главным инженером) эксплуатирующей организации (обособленного подразделения)	п. 279 ФНП	

<p>Инструкции и режимные карты по ведению водно-химического режима</p>	<p>п. 294 ФНП</p>	<p>Докотловая и внутрикотловая обработка воды, регулирование качества воды осуществляются по инструкциям и режимным картам по ведению водно-химического режима, разрабатываемым наладочными организациями, и должны обеспечивать качество питательной, котловой, подпиточной и сетевой воды в соответствии с нормами, установленными разработчиком проектной документации, изготовителем котла и приложением N 3 к ФНП.</p> <p>Эксплуатация установок докотловой обработки воды осуществляется по производственным инструкциям, разработанным на основании руководств (инструкций) по эксплуатации организаций - изготовителей установок с учетом требований проектной и технологической документации.</p> <p>Инструкции и режимные карты должны быть утверждены руководителем эксплуатирующей организации и находиться на рабочих местах персонала</p>
<p>Акты о состоянии внутренней поверхности, о необходимости проведения эксплуатационной очистки и принятия других мер, препятствующих коррозии и образованию отложений, составленных на основании внутренних осмотров котлов и вспомогательного оборудования, отбора проб отложений, вырезки образцов труб (при необходимости)</p>	<p>п. п. 296, 297 ФНП</p>	<p>Периодичность отбора проб исходной, химочищенной, котловой, сетевой, питательной и подпиточной воды, конденсата и пара устанавливает наладочная организация в зависимости от типа котельного оборудования, режима его работы и качества исходной и питательной воды и схемы обработки воды</p>
<p>График планово-предупредительного ремонта котлов, утвержденный эксплуатирующей организацией. Ремонтный журнал котла. Схема расположения труб (заклепок), прикладываемая к ремонтному журналу</p>	<p>п. 298 ФНП</p>	<p>На каждый котел должен быть заведен ремонтный журнал, в который ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию котла вносит сведения о выполненных ремонтных работах, примененных материалах, сварке и сварщиках, об остановке котлов на чистку и промывку. Замена труб, заклепок и подвальцовка соединений труб с барабанами и коллекторами должны отмечаться на схеме</p>

		расположения труб (заклепок), прикладываемой к ремонтному журналу. В ремонтном журнале также отражаются результаты осмотра котла до чистки с указанием толщины отложения накипи и шлама и все дефекты, выявленные в период ремонта
Письменное разрешение (наряд-допуск) на допуск людей внутрь котла, а также открывание запорной арматуры после удаления людей из котла. Распорядительные документы эксплуатирующей организации, определяющие порядок выдачи наряда-допуска	п. п. 301, 329 ФНП	
Результаты проверки исправности предохранительных устройств, сведения об их настройке записывают в сменный журнал, сведения об их настройке оформляют актами лица, выполняющие указанные операции	п. 326 ФНП	
Сменный журнал оборудования под давлением	п. 356 ФНП	Причины аварийной остановки оборудования под давлением должны фиксироваться в сменных журналах
Для поддержания сосудов в исправном состоянии эксплуатирующая организация обязана организовывать своевременное проведение в соответствии с графиком ремонта сосудов	п. 328 ФНП	
При отрицательной температуре окружающего воздуха пуск, остановка или испытание на герметичность сосудов, эксплуатируемых на открытом воздухе или в неотапливаемых помещениях, должны осуществляться в соответствии с установленным в производственной инструкции регламентом пуска в зимнее время, разработанным на основании требований руководства (инструкции) по эксплуатации и проектной документации	п. 330 ФНП	

Комплект инструкций и копии исполнительной схемы (чертежа) трубопровода	п. 331 ФНП	На рабочих местах персонала, обслуживающего трубопровод, эксплуатирующая организация должна обеспечить наличие комплекта необходимых инструкций и копии исполнительной схемы (чертежа) трубопровода
Ремонтный журнал трубопроводов	п. 345 ФНП	В эксплуатирующей организации должны вести ремонтный журнал, в который за подписью лица, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию трубопроводов, должны вносить сведения о выполненных ремонтных работах, не вызывающих необходимости внеочередного технического освидетельствования. Сведения о ремонтных работах, вызывающих необходимость проведения внеочередного освидетельствования трубопровода, о материалах, использованных при ремонте, а также сведения о качестве сварки должны быть занесены в паспорт трубопровода
Решение об эксплуатации оборудования под давлением на пониженных параметрах (давление, температура) - в случаях и в порядке, которые предусмотрены п. 365 ФНП	п. 365 ФНП	Если при освидетельствовании будут обнаружены дефекты, то для установления их характера и размеров должно быть проведено техническое диагностирование с применением методов неразрушающего контроля в порядке, предусмотренном настоящими ФНП. Если по результатам проведенного технического диагностирования выявлены дефекты, снижающие прочность оборудования под давлением ниже значений, установленных в технической документации, то руководителем эксплуатирующей организации при необходимости может быть принято решение о его эксплуатации на пониженных параметрах (давление, температура), установленных на основании результатов технического диагностирования, подтвержденных расчетом на прочность и записанных в паспорт

		<p>оборудования лицами, проводившими техническое освидетельствование, до устранения дефектов (ремонт, замена оборудования).</p> <p>При этом возможность безопасной эксплуатации оборудования на пониженных параметрах должна допускаться технологическим процессом, в котором оборудование применяется, а также должна быть подтверждена расчетом на прочность с учетом характера и размеров дефектов и определением (при необходимости) остаточного ресурса с обязательным установлением по результатам их проведения ограниченного срока эксплуатации до устранения дефектов при ближайшем ремонте</p>
<p>При положительных результатах осмотра и проверки выполненного контроля сварных соединений (заводских и монтажных) комиссией на каждый монтажный блок должен быть составлен акт и утвержден главным инженером электростанции. Этот акт является неотъемлемой частью удостоверения о качестве монтажа котла и основанием для выполнения обмуровки до технического освидетельствования котла</p>	п. 375 ФНП	
<p>Гидравлические испытания сосуда должны быть проведены в соответствии с утвержденными схемами и инструкциями по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов, разработанными в эксплуатирующей организации с учетом требований руководства (инструкции) по эксплуатации</p>	п. 392 ФНП	
<p>Техническое освидетельствование баллонов, выпущенных до вступления в силу ТР ТС 032/2013, должны проводиться по методике, утвержденной разработчиком проекта конструкции баллонов, в</p>		

<p>которой указываются периодичность освидетельствования и нормы браковки</p>		
<p>Первичные документы (протоколы, отчеты, заключения), оформленные на каждый метод контроля по результатам выполненного при проведении технического диагностирования оборудования под давлением (в пределах его срока службы) неразрушающего и разрушающего контроля.</p> <p>На основании первичных документов составляется акт (технический отчет) о проведении технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля с приложением к нему документов по неразрушающему и разрушающему контролю</p>	<p>п. 413 ФНП</p>	<p>По результатам выполненного при проведении технического диагностирования оборудования под давлением (в пределах его срока службы) неразрушающего и разрушающего контроля оформляют (на каждый метод контроля) первичные документы (протоколы, отчеты, заключения) по форме, установленной в специализированной организации, которые подписывают специалисты, выполнившие указанные работы.</p> <p>Акт (технический отчет) о проведении технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля подписывается руководителем проводившей их организации и прикладывается к паспорту оборудования под давлением.</p> <p>Сведения о результатах и причинах проведения технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля записывает в паспорт оборудования уполномоченный представитель организации, их проводившей, или специалист эксплуатирующей организации, ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования</p>
<p>Техническое заключение (технический отчет), оформленное по результатам проведения технического диагностирования поэлементно, то есть по группам однотипных (по сортаменту, марке стали и параметрам эксплуатации) элементов.</p> <p>К заключению (отчету) должны прилагаться первичные документы по неразрушающему, разрушающему контролю и оно должно подписываться руководителем организации, выполнявшей работы по диагностированию</p>	<p>п. 416 ФНП</p>	<p>В пределах срока службы (ресурса), установленного изготовителем, нормативным правовым актом или экспертной организацией по результатам экспертизы промышленной безопасности, для оборудования под давлением, в конструкции которого имеются элементы, работающие в условиях ползучести металла, допускается в целях продления их ресурса проведение технического диагностирования поэлементно, то есть по группам однотипных (по сортаменту, марке стали и параметрам эксплуатации)</p>

		элементов. Результаты такого диагностирования должны оформляться в виде технического заключения (технического отчета), в котором должна даваться оценка технического состояния диагностируемых элементов и обосновываются условия и сроки продления их эксплуатации
Организации, осуществляющие наполнение, и наполнительные станции обязаны вести журнал наполнения по установленной организацией (наполнительной станцией) форме	п. 466 ФНП	
Наполнение и опорожнение цистерн и бочек газами должны производиться по инструкции, составленной и утвержденной в установленном порядке	п. 471 ФНП	Нормы наполнения цистерн и бочек определяет их изготовитель
Продление срока эксплуатации баллонов, фактический срок службы которых превысил 20 лет, установленных в системах специальных объектов мобилизационного назначения и объектов их инфраструктуры, должно осуществляться по методике технического диагностирования баллонов, устанавливаемых в указанных системах, согласованной с Ростехнадзором	п. 485 ФНП	
Освидетельствование (испытание) баллонов проводят организации-изготовители, а также уполномоченные в установленном порядке специализированные организации, имеющие наполнительные станции (пункты наполнения) и (или) испытательные пункты (пункты проверки) при наличии у них: а) производственных помещений, в соответствии с проектом, разработанным специализированной организацией, а также технических средств,	п. 486 ФНП	

<p>обеспечивающих возможность проведения освидетельствования баллонов в полном соответствии с методиками разработчика проекта конструкции и (или) изготовителя конкретного типа баллонов;</p> <p>б) назначенных приказом лиц, ответственных за проведение освидетельствования, из числа специалистов, аттестованных в установленном порядке, и рабочих соответствующей квалификации;</p> <p>в) клейма с индивидуальным шифром;</p> <p>г) производственной инструкции по проведению технического освидетельствования баллонов, устанавливающей объем и порядок проведения работ, составленной на основании методик разработчика проекта конструкции баллона</p>		
<p>В организациях, осуществляющих освидетельствование баллонов, должно быть обеспечено ведение журнала учета выдачи и возвращения клейм с шифрами специалистам, которым поручено проведение освидетельствования баллонов.</p> <p>Порядок, обеспечивающий сохранность клейм и журнала учета выдачи и возвращения клейм с шифрами, определяется приказом руководителя организации (индивидуального предпринимателя)</p>	<p>п. 488 ФНП</p>	<p>Клеймо с шифром выдается лицу, прошедшему подготовку и аттестацию по промышленной безопасности в установленном порядке и назначенному приказом (распоряжением) руководителя организации для проведения освидетельствования баллонов. Клейма одного шифра закрепляются за одним лицом на все время выполнения им освидетельствования баллонов.</p> <p>Разовые или временные передачи клейм для клеймения баллонов другим лицам без соответствующего приказа (распоряжения) руководителя организации (индивидуального предпринимателя) не допускаются</p>
<p>При прекращении организацией (индивидуальным предпринимателем) освидетельствования баллонов оставшиеся клейма с шифрами уничтожаются организацией (индивидуальным предпринимателем) по акту, один экземпляр которого представляется в Ростехнадзор, присвоивший шифр клейма</p>	<p>п. 489 ФНП</p>	

Результаты освидетельствования баллонов, за исключением баллонов для ацетилена, записывает лицо, освидетельствовавшее баллоны, в журнал испытаний	п. 495 ФНП	
Результаты выборочного освидетельствования оформляют соответствующим актом	п. 508 ФНП	
Эксплуатация (наполнение, хранение, транспортирование и использование) баллонов должна производиться в соответствии с требованиями инструкции организации (индивидуального предпринимателя), осуществляющей указанную деятельность, утвержденной в установленном порядке	п. 509 ФНП	
Если производят наполнение баллонов различными газами, то по каждому газу должен вестись отдельный журнал наполнения	п. 520 ФНП	
Порядок ведения учета наполнения (заправки) баллонов (топливных емкостей) автотранспортных средств на автозаправочных станциях устанавливается производственными инструкциями с учетом их специфики, определенной требованиями проектной документации и иных нормативных документов, устанавливающих требования к указанным объектам, при условии обеспечения требований п. 523 ФНП	п. 520 ФНП	
Наполнение баллонов газами должно быть произведено по инструкции, разработанной и утвержденной дополнительной организацией (индивидуальным предпринимателем) с учетом свойств газа, определенных проектом дополнительной станции, местных условий и технологии наполнения, а также	п. 521 ФНП	

требований руководства (инструкции) по эксплуатации и иной документации изготовителя баллона		
ДОКУМЕНТАЦИЯ НА РАБОТНИКОВ ПОДНАДЗОРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ		
Документы о прохождении подготовки и аттестации, проверки знаний в области промышленной безопасности. Документы, подтверждающие прохождение в установленном порядке профессионального обучения по соответствующим видам рабочих специальностей, выданное в установленном порядке удостоверение о допуске к самостоятельной работе	п. 96, подп. "а", "б" п. 105, подп. "а" п. 208, подп. "а", "б" п. 221, п. 227, 510 ФНП	
Производственные инструкции и (или) инструкции для данной профессии. Инструкции для ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением и ответственного за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию. Должностные инструкции для ответственных лиц и специалистов, осуществляющих эксплуатацию оборудования. Производственная инструкция для рабочих, обслуживающих оборудование, разрабатываемая на основе руководства (инструкции) по эксплуатации конкретного вида оборудования, с учетом особенностей технологического процесса, установленных проектной и технологической документацией	п. п. 12, 15, 96, подп. "б", "в" п. 208, подп. "е", "ж" п. 218 ФНП	Производственные инструкции рабочим перед допуском их к работе должны выдаваться с подписью в журнале или на контрольном экземпляре производственной инструкции, подтверждающей получение
Приказ о назначении комиссии по аттестации в области промышленной безопасности	подп. "з" п. 218 ФНП	

Приказ комиссии по проверке знаний обслуживающего оборудования персонала (рабочих)	п. 228 ФНП	
Протокол о результатах проверки знаний обслуживающего персонала (рабочих) за подписью председателя и членов комиссии с отметкой в удостоверении о допуске к самостоятельной работе	п. 228 ФНП	
Приказ (распоряжение) по цеху или организации о допуске персонала к самостоятельному обслуживанию оборудования под давлением	п. 229 ФНП	
Программа стажировки	п. 229 ФНП	
Документы об аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства	п. 97 ФНП	
Документ об аттестации персонала в области неразрушающего контроля	п. 98 ФНП	
<p>Приказ о назначении из числа специалистов, состоящих в штате эксплуатирующей организации, прошедших в соответствии с п. 224 ФНП аттестацию в области промышленной безопасности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ответственного (ответственных) за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, - ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением. <p>Номер и дата приказа о назначении ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования должны быть записаны в паспорт оборудования</p>	<p>подп. "б" п. 218, п. п. 222, 223, 225, 226 ФНП</p>	<p>Ответственный за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением не может совмещать обязанности ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением.</p> <p>Количество ответственных лиц, указанных в подп. "б" п. 218 ФНП, и (или) численность службы производственного контроля и ее структура должны быть определены эксплуатирующей организацией с учетом вида оборудования, его количества, условий эксплуатации и требований эксплуатационной документации, исходя из расчета времени, необходимого для своевременного и качественного выполнения обязанностей, возложенных на ответственных лиц должностными инструкциями и распорядительными документами эксплуатирующей</p>

		<p>организации.</p> <p>Ответственность за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением должна быть возложена на специалистов, имеющих техническое профессиональное образование, которым непосредственно подчинены специалисты и рабочие, обеспечивающие обслуживание и ремонт этого оборудования, для чего с учетом структуры эксплуатирующей организации могут быть назначены специалисты, ответственные за исправное состояние оборудования под давлением, и специалисты, ответственные за его безопасную эксплуатацию.</p> <p>На время отпуска, командировки, болезни или в других случаях отсутствия ответственных специалистов выполнение их обязанностей возлагается приказом на работников, замещающих их по должности, имеющих соответствующую квалификацию, прошедших в установленном порядке аттестацию по промышленной безопасности.</p> <p>Обязанности специалиста, ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, определены в п. 225 ФНП.</p> <p>Обязанности специалиста, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением, определены в п. 226 ФНП</p>
<p>Локальный документ о назначении необходимого количества лиц обслуживающего оборудования персонала (рабочих), состоящего в штате эксплуатирующей организации, не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к</p>	<p>подп. "в" п. 218 ФНП</p>	

указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе		
---	--	--

Положения Федеральных **норм и правил в области
промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности
опасных производственных объектов, на которых используется
оборудование, работающее под избыточным давлением",
утв. Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116,
предусматривающие возможность и порядок внесения изменений
в документацию, а также ее восстановление**

Вид документации	Предусмотренная ФНП возможность внесения изменений или восстановления указанной документации	Лицо, уполномоченное вносить изменения или восстанавливать документ	Необходимость согласования изменений или прохождения экспертизы	Положения ФНП , определяющие возможность, порядок и основания изменения документации, ее восстановление
Проектная документация на строительство, реконструкцию ОПО, документация на техническое перевооружение ОПО	Возможность внесения изменений	Лица, уполномоченные в соответствии с законодательством градостроительной деятельности	Основания предусмотрены в Градостроительном кодексе РФ	При строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации ОПО, отклонения от проектной документации, а также документации на техническое перевооружение не допускаются. Внесение изменений в проектную документацию на строительство, реконструкцию ОПО, а также документацию на техническое перевооружение в зависимости от вида выполняемых работ должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и в области промышленной безопасности (абз. 2 п. 10 ФНП)
Проектная документация (проект) реконструкции (модернизации) оборудования под давлением	Возможность внесения изменений	Специализированная организация	Изменения должны быть согласованы с разработчиком проекта реконструкции (модернизации) и внесены в проектную документацию	Реконструкция (модернизация) оборудования под давлением должна быть осуществлена по проекту, выполненному или согласованному организацией-изготовителем (разработчиком проекта) оборудования, а при его отсутствии - проектной организацией, специализирующейся на проектировании аналогичного оборудования и обладающей правами выполнения таких работ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Изменения, необходимость которых возникла при проведении работ по реконструкции (модернизации) оборудования, должны быть согласованы с разработчиком проекта реконструкции (модернизации) и внесены в проектную документацию. В случае если объем и характер работ по реконструкции (модернизации) предусматривает изменение

				конструкции основных элементов и технических характеристик оборудования, создающих необходимость оформления нового паспорта и руководства (инструкции) по эксплуатации, то после окончания работ должно быть обеспечено подтверждение соответствия оборудования под давлением требованиям ТР ТС 032/2013 , а если форма оценки соответствия оборудования не установлена техническим регламентом, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности с последующим вводом в эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящих ФНП (абз. 1 п. 94 ФНП)
Документы, обеспечивающие возможность внесения информации об истории эксплуатации оборудования под давлением, прилагаемых к паспорту	Возможность разработки (восстановления)	Эксплуатирующая организация		При отсутствии в комплекте технической документации, прилагаемой изготовителем к оборудованию под давлением, документов (в виде разделов паспорта либо отдельных формуляров, журналов), обеспечивающих возможность внесения информации об истории эксплуатации оборудования под давлением (место и условия эксплуатации и хранения, продолжительность эксплуатации или хранения, сведения о технических освидетельствованиях, ремонтах, замене элементов, авариях и отказах оборудования под давлением), такие документы должны быть разработаны и утверждены эксплуатирующей организацией (абз. 1 п. 218.1 ФНП, приложение N 8 к ФНП)
Паспорт и (или) руководство (инструкция) по эксплуатации оборудования под давлением, находящегося в эксплуатации, их дубликаты	Возможность восстановления	Организация - изготовитель данного оборудования, ее правопреемник либо организация, продолжающая выпуск аналогичного оборудования и обладающая на законном основании комплектом		Восстановление паспорта и (или) руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования под давлением в случае утраты, утери или невозможности дальнейшего использования по причине износа должно осуществляться в соответствии с приложением N 9 к ФНП (абз. 2 п. 218.1 ФНП) . В случае утраты, утери или невозможности дальнейшего использования по причине износа паспорта и (или) руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования под давлением,

		<p>технической (технологической, эксплуатационной, ремонтной) документации изготовителя.</p> <p>При отсутствии изготовителя специализированная организация, имеющая лицензию на право проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте</p>	<p>находящегося в эксплуатации, их дубликаты должны оформляться организацией - изготовителем данного оборудования, ее правопреемником либо организацией, продолжающей выпуск аналогичного оборудования и обладающей на законном основании комплектом технической (технологической, эксплуатационной, ремонтной) документации изготовителя (далее по тексту настоящего приложения - изготовитель).</p> <p>При отсутствии изготовителя восстановление паспорта (оформление эксплуатационного паспорта) оборудования под давлением должно осуществляться специализированной организацией, имеющей лицензию на право проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее по тексту настоящего приложения - экспертная организация), в соответствии с настоящим приложением к ФНП.</p> <p>Вместо дубликата руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования под давлением допускается использовать копию руководства (инструкции) по эксплуатации идентичного оборудования того же изготовителя, установленного в эксплуатирующей организации, либо эксплуатируемого иной организацией.</p> <p>Паспорта и иные документы на оборудование, работающее под избыточным давлением, на которое не распространяются требования ТР ТС 032/2013, должны оформляться в соответствии с приложением N 11 ФНП</p>
--	--	--	---

Проекты (программы) проведения работ и технологические карты	Возможность внесения изменений	Разработчик		Внесение изменений в проекты (программы) проведения работ и технологические карты должно осуществляться их разработчиком (абз. 9 п. 219 ФНП)
Обоснование безопасности ОПО	Возможность внесения изменений	Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта	Изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности	<p>В случае если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.</p> <p>Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) не допускается.</p> <p>Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области</p>

			<p>промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности (п. 4 ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").</p> <p>Изменения, вносимые в обоснование безопасности ОПО, подлежат экспертизе промышленной безопасности (подп. "г" п. 409 ФНП)</p>
--	--	--	---

**Документация, обеспечивающая эксплуатацию зданий,
сооружений, предусмотренная Градостроительным кодексом РФ**

Вид документации	Правовые основания	Примечания
Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию	ч. 2 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ	Эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в части 3 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ), а также акта, разрешающего эксплуатацию здания, сооружения, в случаях, предусмотренных федеральными законами
Акт, разрешающий эксплуатацию здания, сооружения	ч. 2 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ	Эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, указанных в части 3 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ), а также акта, разрешающего эксплуатацию здания, сооружения, в случаях, предусмотренных федеральными законами
Проектная документация	ч. 5 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ	Эксплуатация зданий, сооружений, в том числе содержание автомобильных дорог, должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов. В случае если для строительства, реконструкции зданий, сооружений в соответствии с Градостроительным кодексом РФ не требуются подготовка проектной документации и (или) выдача разрешений на строительство, эксплуатация таких зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов

Сведения, документы, материалы по эксплуатации здания, сооружения, в том числе о проведенном техническом обслуживании здания, сооружения, текущем ремонте здания, сооружения, эксплуатационном контроле	ч. 13 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ	Сведения, документы, материалы по эксплуатации здания, сооружения, в том числе о проведенном техническом обслуживании здания, сооружения, текущем ремонте здания, сооружения, эксплуатационном контроле, подлежат включению в информационную модель (в случае если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса)
Договор, либо соглашение, либо условие в договоре, либо решение органа государственной власти или органа местного самоуправления, в соответствии с которыми установлено лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения и пределы его ответственности	ч. ч. 1, 2, 3 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ	
Журнал эксплуатации зданий, сооружений	ч. ч. 5, 8 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ	<p>Если иное не предусмотрено федеральным законом, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, их элементов, о выполненных работах по техническому обслуживанию здания, сооружения, о проведении текущего ремонта здания, сооружения, о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, сведения об устранении этих нарушений.</p> <p>Форма журнала эксплуатации здания, сооружения и требования к ведению такого журнала устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации</p>

		<p>государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, иными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.</p> <p>В случае перемены лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, лицо, которое являлось ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, обязано передать новому лицу, ответственному за эксплуатацию здания, сооружения, в течение десяти дней журнал эксплуатации здания, сооружения, выданные уполномоченными органами исполнительной власти предписания об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания, сооружения нарушений, акты проверки выполнения уполномоченными органами исполнительной власти указанных предписаний, рекомендации органа местного самоуправления, направленные в соответствии с ч. 11 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ, иные документы, подтверждающие выполнение работ по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю, текущему ремонту здания, сооружения</p>
Извещение при эксплуатации здания, сооружения о каждом случае возникновения аварийных ситуаций в здании, сооружении	ч. 7 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ	<p>Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано извещать при эксплуатации здания, сооружения о каждом случае возникновения аварийных ситуаций в здании, сооружении:</p> <p>1) органы государственного контроля (надзора) в случае, если за эксплуатацией здания, сооружения в соответствии с федеральными законами осуществляется государственный контроль (надзор);</p> <p>2) органы местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в п. 1 ч. 7 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ;</p> <p>3) собственника здания, сооружения или лицо, владеющее зданием, сооружением на ином законном основании, в случае, если лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является привлеченное на основании договора физическое или юридическое лицо</p>

