

第三章 公共产品理论

一、公共产品的定义：

1、公共产品，是由政府（公共部门）所生产和提供的，用于满足全体社会成员共同需求的产品和劳务。

2、公共产品的特征：

（1）非排他性（Non-excludability）

（2）非竞争性（Non-rivalness）

① 边际生产成本为零。（如，灯塔）在现有的公共产品供给水平上，新增消费者不许增加供给成本。

② 边际拥挤成本为零。任何人对公共产品的消费不会影响其他人同时享用该公共产品的数量和质量。如，不拥挤的桥梁、未饱和的网络等。

3、产品的四种类型

(1) 同时具有非排他性与非竞争性的纯公共产品

(2) 同时具有排他性与竞争性的纯私人产品

(3) 具有非排他性与竞争性的公共资源

(4) 具有排他性与非竞争性的准公共产品

4、利益的外溢性现象：

有些产品所提供的利益的一部分由其所有者享有，是可分的，从而具有私人产品的特征，但其利益的另一部分可由所有者意外的人享有，是不可分的，所以又具有公共产品的特征。这种现象被称作利益的外溢性现象。

5、免费搭乘者，由于具有非排他性，每个人都相信他付费与否都可以享受公共产品的好处，那么，它就不会有自愿付费的动机，而倾向于成为“免费搭乘者”。

6、公共的悲剧，在一个经济社会中，如果有公共产品或劳务存在，，“免费搭乘者”的出现就不可避免，但如果所有的社会成员都成为免费搭车者，最后的结果则是没有一个能享受到公共产品或劳务的好处。

二、公共产品的有效供给

1、公共产品有效供给实现的基本条件是什么？

公共产品的有效供给的实现条件可以具体的写成： $MSR=\sum MR_i=MSC$ 。

公共产品一旦被提供，任何人都可以消费，而且只能视为同等消费；每个人从公共产品中获得的满意度是不同的，全社会对公共产品愿意支付的价格应该由每个人愿意支付价格的加总得到，如果多数人对所提供的公共产品不满意，就可能出现“用脚投票”

的现象。因为消费者的出价是与其消费公共产品所获得的边际效用相一致的，所以所有消费者出价的总和就是其边际效用的总和，即社会边际收益。这样在社会边际成本等于社会边际收益的那个点，实现了公共产品的有效供给。

（公共产品的价格事实上就是税收。关于公共产品有效供给的分析基本上是假定以个人缴纳的税收来负担公共产品的生产成本。）

2、林达尔均衡：

林达尔均衡是 1919 年瑞典经济学家林达尔（Lindahl）提出的。林达尔均衡是公共产品理论最早的成果之一，林达尔均衡模型实际上是在维克塞尔工作基础上建立的，林达尔认为公共产品价格并非取决于某些政治选择机制和强制性

税收，恰恰相反，每个人都面临着根据自己意愿确定的价格，并均可按照这种价格购买公共产品总量。处于均衡状态时，这些价格使每个人需要的公用产品量相同，并与应该提供的公用产品量保持一致。因为每个人购买并消费了公用产品的总产量，按照这些价格的供给恰好就是各个个人支付价格的总和。

林达尔均衡使人们对公共产品的供给水平问题取得了一致，即分摊的成本与边际收益成比例。总之，林达尔均衡指个人对公共产品的供给水平以及它们之间的成本分配进行讨价还价，并实现讨价还价的均衡。

林达尔通过一个新的定价方法来建立起一个类似于私人物品竞争性均衡的公共物品的均衡模型，称为林达尔均

衡。在林达尔的均衡中，不是所有消费者面临一个公共的（相同的）价格，而是全部消费者有一个公共的数量；不是总产量在全体消费者之间分配，而是总成本在消费者之间分摊。因此，要尽量使每个消费者面临的价格符合其对公共物品的真实评价（或偏好）。这样就使得消费者愿意支付的价格总和正好等于公共物品的总成本。于是生产的约束条件就变成总收入等于总成本。

林达尔均衡的解就是在正常利润为零的约束条件下，使公共产品的定价采取与消费者的需求弹性相关的方式来确定，即依据每个消费者对公共物品的不同评价，分别确定不同的价格。

林达尔均衡的功绩在于从理论上论证了公共物品（包括信息商品）的市场

均衡价格原理与私人物品的市场均衡价格原理之间的差异，为进一步探讨信息商品的价格问题找到了强有力的理论依据。

林达尔均衡的定义

如果每一个社会成员都按照其所获得的公共物品或服务的边际效益的大小，来捐献自己应当分担的公共物品或服务的资金费用，则公共物品或服务的供给量可以达到具有效力的最佳水平。这被称为林达尔均衡。

3、混合产品和准公共产品有哪些主要类型？ 它们的有效供给各有什么特点？

政府提供的产品中更多的还是仅具有公共产品的部分特征的产品，即所谓的混合产品或准公共产品。

主要类型及有效供给的特点：

① 边际生产成本和边际拥挤成本都为零的产品。

最优化配置要求产品和劳务的定价原则是：
单位价格=边际成本。

许多基础设施运行的边际成本为零，理应由政府来提供，但其排他性是可能的（收费），可有私人提供。然而收费将导致消费者剩余的损失（垄断利润+社会福利净损失），征税与政府提供则更好。

② 边际生产成本为零、边际拥挤成本不为零的产品。

有些基础设施其边际生产成本为零边际拥挤成本不为零，免费供应会出现拥挤和过度消费问题。私人提供，能解决拥挤和过度消费问题，但是要考虑定价，以不出现过度拥挤为准。

③ 具有利益外溢性特征的产品——狭义的准公共产品。

有些产品所提供的利益部分由所有者享有，部分可有所有者以外的人享有，如教育，具有私人产品和公共产品的特征，称为准公共产品。

在市场经济条件下，利益外溢会带来效率损失，为此，政府资助准公共产品的提供，以较低的价格股利消费，达到有效率的消费量。由于某些公民可以受到直接的利益，所以也应向他们收取一定的费用。

三、外部效应及其纠正

1、外部效应：

外部效应也称作外部性、外溢性、外部经济性或者外部不经济性。外部效应是指在市场经济条件下，某种产品的生产和消费

会使这种产品的生产者和消费者之外的第三者无端受益或受损。

2、负的外部性，在很多场合某种产品的生产或消费会使生产者或消费者以外的社会成员遭受损失，而他们却无法为此得到补偿，这就是成本的外部化，或称负的外部性。

3、外部效应的分类

- (1) 生产的外部正效应（生产的外部收益）
- (2) 消费的外部正效应（消费的外部收益）
- (3) 生产的外部负效应（生产的外部成本）
- (4) 消费的外部负效应（消费的外部成本）
- (5) 公共资源问题

4、如何克服外部效应

(1) 私人部门纠正外部效应的机制

- ①一体化
- ②产权与科斯定理
- ③社会制裁。

科斯定理，即只要产权已明确界定并受到法律的有效保护，那么交易的任何一方拥有产权都能带来同样的资源最优配置的结果，这可通过双方之间的谈判自然地实现，产权赋予不同的人只会带来收入分配结果的不同。

科斯定理有效性的条件是交易成本为零，而且外部性的价值或损害容易确定。否则，当存在着数量较多的当事人时，这种谈判协商的成本可能会高到使谈判和交易成为不可行的程度。

（2）政府对外部效应的纠正

政府可以通过提供公共产品的方式来有效的克服和纠正外部效应。如政府出资开展环境保护、提供医疗救助等。政府在提供公共产品时还时常伴以其他手段。较常用的有：罚款或征税；补贴；公共管制；法律措施。

机密★启用前

西南交通大学 2013 年硕士研究生

招生入学试题解析

试题代码：637

试题名称：公共经济学

考试时间：2013 年 1 月

考生请注意：

- 1、本试题共 6 大题，33 小题，共 5 页，
满分 150 分，请认真检查；
- 2、答题时，直接将答题内容写在考场提供的答题纸上，答在试卷上的内容无效；
- 3、请在答题纸上按要求填写试题代码和试题名称；
- 4、试卷不得拆开，否则遗失后果自负。

一、选择题（每小题 1 分，共 10 分）（答在试卷上的内容无效）

1、公共经济学的两大理论支柱是（ C ）（P1）

A、微观经济学和宏观经济学

B、政治学和伦理学

C、公共产品理论和公共选择理论

D、福利经济学和区域经济学

2、教育机构在向受教育者传授知识和技能的同时，也可能提高了受教育者在社会交往中表现出的合作意识和道德水准，这种效应是一种（ A ）（P60）。

A、正外部效应

B、个人偏好

C、社会偏好

D、负外部效应

3、对社会来说，资源最优配置的效率原则是（ C ）（P21）。

A、资源被合理配置于不同地区

B、配置于每一种产品上的资源的社会边际

收益等于社会边际成本

C、资源被合理分配给不同的组织和个人

D、运用资源产生的社会总收益最大化

4、公共产品的基本特征是（ D ）（P47）

A、消费的排他性和使用的非竞争性

B、消费的非排他性和使用的竞争性

C、消费的排他性和使用的竞争性

D、消费的非排他性和使用的非竞争性

5、混合经济是指（ C ）的经济（P36）

A、国有经济和非国有经济并存

B、计划经济和市场经济并存

C、市场调节和政府干预并存

D、公共产品和私人产品并存

6、下列哪一项不属于“市场失灵”的范畴？

（ E ）（P32）

A、公共产品的生产和分配问题

B、外部性问题

C、市场竞争不完全问题

D、收入的公平分配问题

E、竞争性产品的生产和分配问题

7、在哪一种情况下，税收负担主要向前转嫁给消费者？（ A ）（P184）

A、需求弹性越小，供给弹性越大

B、需求弹性越大，供给弹性越小

C、需求弹性越大，供给弹性越大

D、需求弹性越小，供给弹性越小

8、公共选择理论表明（ C ）（P68）

A、政府及其官僚天然服务于公共利益，政府失灵不可能发生

B、政府和企业在本质上一样，都是赢利性组织

C、政府及其官僚是理性的利益最大化者，因此需要宪政制度的监督

D、政府天然是“善”的，而且具有无限理性，

不需要任何監督。

9、如果选民的偏好为单峰，中位选民最偏好的公共产品数量往往就是多数规则下的

(A) (P85)

A、政治均衡 B、供求均衡
C、社会均衡 D、非均衡状态

10、以（ D ）为依据设计的财政制度往往具有自动稳定器的功能。（P118）

A、功能预算论 B、高度就业预算论

C、积极预算论 D、均衡预算论

二、多选题（每小题 2 分，共 20 分）（答在试卷上的内容无效）

11、公共经济学除了研究传统的财政收支问题，还研究（ BDE ）（P1）

A、经济伦理 B、政策选择和政府决策

C、人口问题 D、政策对经济的影响

E、货币政策对经济的影响

12、下列属于“政策失灵”范畴的现象

(ABC) (P40)

A、房地产税的开征未达到预期政策目标

B、按照排量征收车船税未达到环保目的

C、政府花费了很大的价格管制成本，降低了农产品成本

D、政治权利的配置失衡

13、下列哪些制度安排可以发挥“自动稳定

器”的作用？ (AB) (P39)

A、累进所得税

B、失业救济

C、各种相机抉择的财政政策

D、财政的福利自动转移支付

E、农产品价格保护

14、寻租行为造成的社会成本包括 (BDE)

(P93)

A、负外部效应

B、通过影响政策以保持垄断地位的支出

- C、通过创租以获得垄断收益的支出
- D、政府对利益集团影响政策的支出的反应
- E、寻租行为引起的第三方的各种扭曲行为

15、通过市场机制矫正外部性的途径主要包括（ ACE ）（P63）

- A、一体化
- B、罚款或征税
- C、界定并保护产权
- D、政府管制
- E、社会制裁

16、公共支出分析包括（ ACE ）（P145）

- A、总量分析
- B、局部分析
- C、结构分析
- D、细目分析
- E、效益分析

17、与利益集团形成有关的因素主要有（ BDE ）（P88）

- A、委托-代理机制
- B、信息成本
- C、交易成本
- D、投票中的交易效率
- E、偏好显示的稳定性

18、“拉弗曲线”表明（ AC ）（P193）

- A、税率并非越高越好
- B、税率过高会导致税基大幅度减少
- C、最优税率就是税收最大时的税率
- D、最优税率就是税基最大时的税率
- E、最优税率与税基无相关性

19、公共支出的原则包括（ ACD ）（P149）

- A、经济效益原则
- B、最小化原则
- C、公平原则
- D、稳定原则
- E、照顾重点原则

20、公共消耗性支出包括（ ABDE ）（P152）

- A、公共保健支出
- B、公共教育支出
- C、公共保障支出
- D、国防支出
- E、公共投资支出

三、名词解释（每小题 5 分，共 25 分）（答在试卷上的内容无效）

21、阿罗不可能定理（P78-82）

阿罗不可能性定理：是由 1972 年度诺贝尔经济学奖获得者美国经济学家肯尼思·J·阿罗提出的。指如果众多的社会成员具有不同的偏好，而社会又有多种备选方案，那么在民主的制度下不可能得到令所有的人都满意的结果。阿罗不可能定理说明，依靠简单多数的投票原则，要在各种个人偏好中选择一个共同一致的顺序，是不可能的。这样，一个合理的公共产品决定只能来自于一个可以胜任的公共权利机关，要想借助于投票过程来达到协调一致的集体选择结果，一般是不可能的。

22、帕累托最优（P21）

帕累托最优：经济学意义上的效率是指资源配置已达到了这样一种境地，无论作任何改变都不可能使一部分人收益而没有其他的人受损。也就是说，当经济运行达到了高效

率时，一部分人改善处境必须以另一些人处境恶化为代价。这种状态就被称为“帕累托最优”或“帕累托有效”。

23、寻租（P93）

寻租：是指在没有从事生产的情况下，为垄断社会资源、或维持垄断地位，从而得到垄断利润（亦即垄断租金）所从事的一种非生产性寻利活动的。整个寻租活动的全部经济损失要远远超过传统垄断理论中的“纯损”三角形。至于企业或个人在寻租过程中所争取的市场，则称为“寻租市场”。寻租市场愈大，表示一个经济环境中能被不公正垄断的事物较多，而整体的经济效益也会因而降低。

24、复式预算（P113）

复式预算：复式预算是指公共收支计划通过两个或两个以上的预算来反映。

25、政治均衡

政治均衡：是指一种或多种公共物品或服务的供给以及相应的税收份额的分配达成了协议。

四、简答题（每小题 7 分，共 28 分）（答在试卷上的内容无效）

26、蒂博特模型（P304）

答：蒂博特模型以著名的“用脚投票”理论来论证了地方公共产品的有效供应。蒂博特模型的理论内容主要有两个：一是边际成本为零推动了各地方政府在地方公共产品供应上的相互竞争；二是以自由迁徙为前提的“用脚投票”。每个居民从个人效用最大化出发，不断迁徙，只有当其个人迁移的边际成本与边际收益相一致时才会停止寻找最佳地方政府的努力而定居下来。蒂博特认为：在地方政府之间提供公共产品的竞争和以

自由迁徙为前提的“用脚投票”的相互作用下，地方公共产品的供应可以达到帕累托效率。

27、自由意志主义的机会平等论分配正义论 (P225)

答：自由意志主义的机会平等论是自由意志主义者、哲学家罗伯特·诺齐克提出来的。诺齐克强调的是自由权利的至高无上，不可侵犯，反对为了他人或团体的利益来牺牲自己的权利。诺齐克不仅反对罗尔斯的为最底层的改善而向富人征税学说，而且也反对功利主义的个人效用总和之说。他所坚持的在收入分配上最好的选择是自我权利的实现和保护。人的不平等不是自然形成的，二是不可更改的事实，没有理由对最不幸的人作出补偿。诺齐克强调，能力大的有权获得更大利益。只要财产的分配是正当合法，转让也是正当合法的，那么这种分配就是正义的。

只要分配过程是公正的，那么所引起的分配结果即使再不平等也是公正的。诺齐克一再强调收入取得的正当合法性的目的并非是鼓励弱肉强食，而是着眼于机会平等。他认为机会平等比收入平等更为重要。政府在收入分配上所应做的事只有一个，即强调个人的权利，确保每个人有同样发挥自己的才能的机会并获得成功和相应的报酬。

28、请举例说明正外部性及其矫正（P63）

答：外部效应是指在市场经济条件下，某种产品的生产和消费会使这种产品的生产者和消费者之外的第三者无端收益或受损。正外部性即正的外部效应，是产品的生产者和消费者之外的第三者无端受益的情况。正外部性可以分为生产的外部正效应和消费的外部正效应两种。以产权分属不同的养蜂场和果园为例，养蜂场的蜜蜂帮助隔壁的果树

传播花粉从而提高果树的产量，另一方面，养蜂场也会因果园的存在得到增加蜂蜜产量的好处，这里养蜂场和果园双方都给对方带来了外部收益而得不到对方支付的报酬，此种情况属于生产的外部正效应。

对于正外部效应的纠正可以从私人部门和政府两个方面进行，此处选用私人部门中一体化手段纠正产权分属的果园与养蜂场带来的生产的正外部性。如果果园的主人同时经营养蜂生意，外部收益就内部化了，但要注意果园的规模必须足够大，使所有的蜜蜂只能在一个果园里采蜜。

29、试说明公共选择理论的方法论个人主义
(P74)

答：公共选择理论是运用研究个人的方法来研究集体行为。公共选择理论采用了基于“谋求最大发展自我利益”的个人的逻辑演绎

方法。其逻辑起点就是经济人的概念。通过这个逻辑起点，经济学家对政治活动进行重新诠释，不再认为政府机构是具有强烈独立倾向的大公无私的集体，而认为其是由一个一个以追求个人利益最大化的经济人组成的。经济人假设认为人都是理性行为者，其行为的目的是谋求最大的私利。个人是根据他们所受到的约束，为追求效用最大化而行动的。

五、案例分析题（22 分）（答在试卷上的内容无效）（P37）

30、2008 年，美国发生的次贷危机引发了国际性的金融风波，也对我过的经济增长和就业产生了不利影响，为此，中央政府采取了所谓的“四万亿”的增加财政支出的计划，并通过降低利率、下调银行存款准备金率等金

融政策放松了银根，试图通过增加总需求的政策扭转经济的不利局面，也确实起到了一定的作用，经济增长率“保八”的目标得以实现，失业问题也得到一定的缓解，但从长期来看，特别是自 2010 年以来，中国的通货膨胀率不断提高，人民的实际收入水平因名义利率事实上明显低于通货膨胀率而没有得到应有的提高，而需求扩张的政府主导方式也导致了增加的名义收入更多被分配于相关资源配置权力部门和利益集团，造成了新的分配不公。

请根据政府职能和政策失灵等相关理论，对政府的上述政策加以综合评价，根据你的了解，你认为上述政策总的来说是成功的吗？如果不是，请给出你的替代性政策安排并说明理由。

思路：先阅读问题，确定案例考察的是哪个

部分的内容，再阅读具体案例。将案例中出现的关键词划出，在以主要的关键词构思答案。以本题为例，找出关键词：财政支出、宽松财政政策、宽松货币政策、实际收入、通货膨胀率、分配不公、资源配置等。答题分为两步，第一步将教材中的相关内容进行论述，第二步将案例中的内容与教材理论联系答题，类似于答证明题，将案例中的情况找到相应的理论支撑。

中国政府的职能属于混合经济体制中的政府职能，案例中的政府职能主要是涉及经济方面。在混合经济体制中政府的具体经济职能一般被概况为三个方面：资源配置、收入分配和经济稳定。由于市场失灵的存在，市场不能提供有效的资源配置，因此需要政府承担资源配置的职能。以财政手段进行资源配置，只要可利用以下政策工具：公共支

出、财政补贴、政府税收。由于市场机制不能避免收入和财富分配的不公平，因此需要政府来执行收入分配职能。政府为了改善收入分配不平等状况而采取的财政措施主要有：税收——转移支付制度、将征收累进所得税筹集的收入用于公共事业投资、对奢侈品以高税率征税，对日用品进行补贴，借以加重高收入阶层的负担，减轻低收入阶层的负担。由于市场机制不能自发实现经济稳定发展，因此需要政府的干预和调节，执行稳定经济职能。政府失灵是相对于市场失灵的一个概念，指的是在现实生活中，由于政府也不具备完全理想化的条件，在进行宏观调控的过程中也可能出现失效，导致资源配置的非优化结果。政府失灵的主要表现有：信息有限、对私人市场反应的控制能力有限、决策时滞与效率的限制、政治决策程序的局

限性、成本过大。

中国应对美国的次贷危机，中国主要采取的宽松的财政政策和货币政策以拉动总需求以期扭转经济的不利局面，实现了经济的增长，缓解了失业问题，是政府有效的履行其经济职能带来的短期效果。但是从长期来看，人民的实际收入相较于通货膨胀率没有得到应有提高，同时资源配置效率不高，资源分配不公表明政府没有充分发挥其职能，存在一定程度的政府失灵，主要表现在政府对于私人市场反应的控制能力有限和政策效率的限制。

从的短期来看政策有一定的效果，但从整体长远来说，政策不算成功。应该在宽松的财政政策和货币政策的基础上，加强收入分配政策的调控。具体可采取以下政策：征收累进所得税筹集的收入用于公共事业投

资；对奢侈品以高税率征税，对日用品进行补贴，借以加重高收入阶层的负担，减轻低收入阶层的负担；通过强制征税强制性地把财富从那些应该减少收入的人手中收集起来，再通过补助金或救济金制度用货币或实物形式把财富转移给那些应该增加收入的人，从而增强公共性提升资源配置效率。

六、论述题（每小题 15 分，共 45 分）（答在试卷上的内容无效）

31、公共经济学具有可探讨性。试列出一项你认为可探讨的内容，并结合实际加以论述。

思路：此题为开放式题，没有统一的标准答案。此题可以选取教材中任意重要的知识点进行理论叙述，并能结合实际加以验证。参考答案选取公共选择理论中的寻租来答题。

公共经济学将利益集团或者个人通过

影响公共选择和决策为己谋利的行为定义为寻租行为。根据布坎南的理念，寻租行为会造成三类社会成本：保持垄断地位的支出；政府部门对这类支出做出反应的努力；寻租行为所引起的第三方的各种扭曲行为。

在现实中存在这样的情况，当政府要制定并实行公共政策时，相关利益主体将会给予政府官员一定的物质贿赂以获得某种特权赚取超额利润，这里的物质贿赂就是租金即保持垄断地位的支出。由于社会上贿赂成风，政府需要花费大量的人力物力去肃清政府内的贪官同时重塑良好社会风气，这部分支出属于政府部门对这类支出做出反应的努力。寻租者由于获得了一定的特权而赚取了超额利润，第三方也会效仿寻租努力获取特权而不是努力提升生产率，这部分行为属于寻租行为所引起的第三方的各种扭曲行

为。

寻租的存在降低了社会福利，必须严肃治理寻租行为：第一，改造经济制度，建立内部市场机制；第二，结合市场新建政府管理机制，减少管制，精简政府，保证制度的可置性；第三，强化惩罚机制，保证其独立性；第四，在政府可支配的范围内制定合理的科学的严谨的规则；第五，建立健全监督机制。

32、请阐述评价公共经济活动的基本原则

思路：此题为开放式题目，在指定教材里找不到确切答案，这就需要从题干中找关键词，并结合关键词的特点进行分析。本题中的关键词是公共经济活动，公共经济活动的特点是其公共性和经济性，则可以从这两个特点进行分析。由公共性可以得出：公平、回应等原则，由经济性可以推出市场、经济等原

则。

回应性原则。能满足标的团体的需求、偏好是做公共经济活动的原因，因此公共经济活动存在的前提是要对一定的团体需求有回应。

公平原则。由于公共经济活动是实现公共需要为目的，公众是无差别的，因此要求经济活动的成果公平的惠及公正。

经济原则。作为理性的经济活动，一定会注重成本与成果的关系。以最少的成本达到最好的结果或是在取得同样的成果下成本最小化。

市场原则。经济活动受制于市场，应遵循市场规律，以期得到最优结果。

33、发达国家的社会保障模式主要有美国的自由市场经济模式、瑞典的福利国家模式和德国的社会市场经济模式，请根据中国的国

情，谈谈你对中国应该建立什么样的社会保障模式的看法。（P254）

思路：分析题干中三种模式的各自的特点和区别，结合中国实际选取符合中国国情的社会保障模式。答题者对于各国的社会保障模式可能会不是很了解，可以从各国模式的名称推断出各自的特点，此题也表明，研究生入学考试会要求学生对于各国的状况有一定程度的了解。

美国社会保障制度强调权利和义务相结合、收益和缴费相结合的原则，弱势群体是其主要的受益群体。这也就是说，社会保障制度的受益者首先应该是制度的缴费。社会保障主要依靠市场运作，以个人缴费为依据，国家财政对于个人的保障有限。福利国家模式的社会保障的建立绝大部分源于财政，是“从摇篮到坟墓”的一系列社会保障制度，国

家对于个人社会保障负责。德国的社会市场经济模式依靠政府财政和个人缴纳两个方面，是一个以国家财政和市场运作双向结合的体系。

中国没有发达的市场经济以成熟的运作社会保障资金，同时中国也没有足够的资金来保障国家支持的福利型社会保障，德国的社会市场经济模式符合中国的实际情况。以国家财政和个人资金相既符合我国情也有利于完善我国的社会保障体系。国家确定社会保障的底线，强制性要求企业或政府为个人建立社会保障的底线，目前，我国已经建立了“国有企业下岗职工基本生活保障制度”、“失业保险制度”和“城市居民最低生活保障制度”三条保障线，保证人民的基本社保。同时以商业保险作为补充，为有能力的人提供更完善的社会保障。

德国的社保制度给我们提供了一个很好的实例，我们可以取其精华，去其糟粕，早日建成有中国特色的社保体系。

第一，社保制度的建设要与生产力发展和经济水平相一致。

第二，要花大气力建立健全维护社保制度良性运行的法律法规体系。

第三，我国的社会保障体系要多方参与。