

¿EN QUÉ

GASTA NUESTRO DINERO

LA ASAMBLEA
NACIONAL?

¿En qué gasta nuestro dinero la Asamblea Nacional?



OBSERVATORIO
LEGISLATIVO



una iniciativa de



con el apoyo de

CRÉDITOS

Mauricio Alarcón Salvador
Director Ejecutivo

Marcelo Espinel Vallejo
Subdirector

Roger Celi Pérez
Coordinador Área Legislativa

Andrés Reyes
Investigador

Leonardo Gómez Ponce
**Coordinador Observatorio de
Gasto Público**

Andrea Grijalva
Área de Comunicación

Juan Carlos Lovato
Diseño y Diagramación

Quito - Ecuador
Marzo de 2022

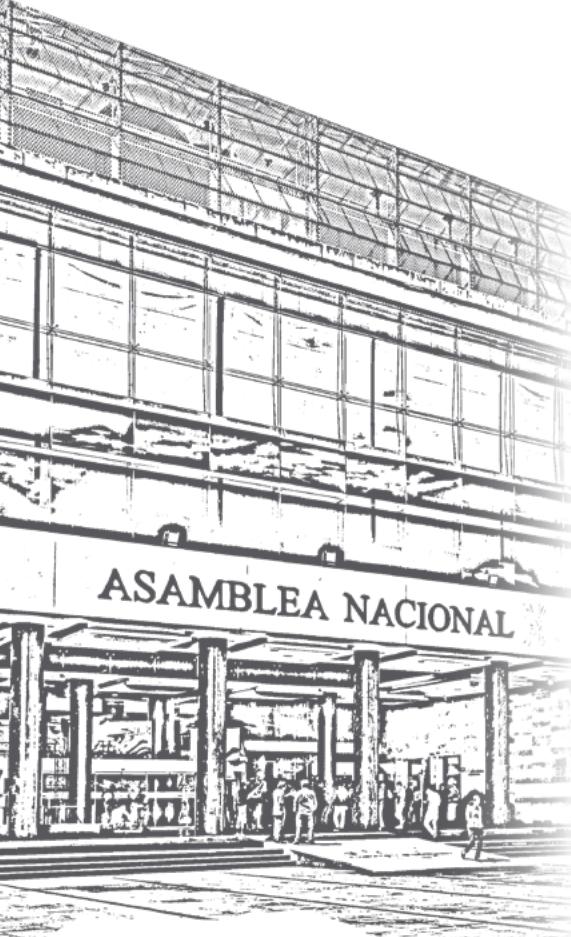


ÍNDICE

2	Créditos
4	Introducción
5	Apartado Metodológico
7	Gasto público global por periodo legislativo
9	Gasto público de la Asamblea Nacional
11	Gasto: Personal parlamentario
16	Gasto: Bienes y servicios de consumo
17	Gasto: No categorizado



INTRODUCCIÓN



El Observatorio Legislativo es una iniciativa de Fundación Ciudadanía y Desarrollo¹ (FCD) que, desde 2011, monitorea las actividades y funcionamiento de la Asamblea Nacional y sus integrantes. Tras haber alcanzado varios de sus objetivos institucionales, como la adopción del modelo de Parlamento Abierto en la Asamblea Nacional, y después de diez años de actividad, la iniciativa se renueva.

Esta renovación busca promover nuevos mecanismos de fiscalización ciudadana al trabajo legislativo. Frente a esto, el presente informe tiene por objeto brindar un panorama general sobre la implementación del Parlamento Abierto en la Asamblea Nacional del Ecuador.

Se presentará un análisis del cumplimiento de la Asamblea Nacional en la implementación del Parlamento Abierto, a partir del sustento legal y normativo existente en el Ecuador.

con el apoyo de:



¹Si desea conocer más del trabajo de FCD, es posible acceder al siguiente enlace: <https://www.ciudadaniaydesarrollo.org/>



APARTADO METODOLÓGICO

El presente informe es realizado con información oficial que reposa en la Sección de Transparencia en la página oficial de la Asamblea Nacional del Ecuador. De esta se obtienen las cédulas presupuestarias de donde se identifica y procesa la información al respecto del gasto devengado² puesto que es aquel valor que efectivamente ha incurrido la institución parlamentaria a pesar de que no haya sido pagado o liquidado.

La muestra seleccionada para el análisis a profundidad realizado en este informe corresponde al periodo 2017- 2021, puesto que la información transparentada cuenta con mejoras características y detalles a diferencia de periodos anteriores.

2009-2013	2013- 2017	2017- 2021	2021- 2025
PDF escaneado sin posibilidad de extracción de texto. PDF sin detalle de remuneraciones	PDF escaneado sin posibilidad de extracción de texto. PDF sin detalle de remuneraciones	Información con detalle de remuneraciones PDF susceptible de extracción de texto.	Periodo en curso.
 	 	 	...

² Se entiende como gasto público a toda inversión o uso de dinero por parte del Estado o sus funcionarios y autoridades para realizar su gestión y, consecuentemente, satisfacer las necesidades, demandas y servicios que requieren los ciudadanos.



Fuentes de información

Cédulas presupuestarias	Enlace	Remuneraciones	Enlace
Enero-Abril 2017		Junio 2017	
Enero-Noviembre 2017 ³ ⁴		Mayo 2018	
Diciembre 2017		Mayo 2019	
Enero-Diciembre 2018		Mayo 2020	
Enero-Diciembre 2019		Junio 2021 ⁵	
Enero-Diciembre 2020			
Enero-Abril 2021			

³ Las 3 cédulas correspondientes al año 2017 fueron operativizadas para obtener la Cédula Presupuestaria de Mayo a Diciembre, dado que la Asamblea Nacional no publica los datos de forma mensual.

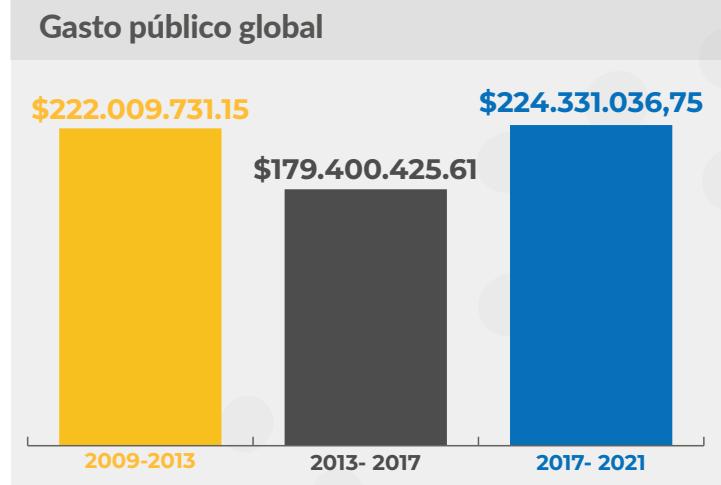
⁴ La cédula presupuestaria al mes de Diciembre muestra los datos únicamente de ese mes, por lo que se suman a los datos de la cédula presupuestaria al mes de noviembre para tener los gastos completos del año 2017.

⁵ Se consultaron los datos de remuneraciones tanto de 2017 y de 2021 en el mes de junio, puesto que fueron años electorales y en el mes de mayo incluyeron valores de los funcionarios salientes del período legislativo anterior.

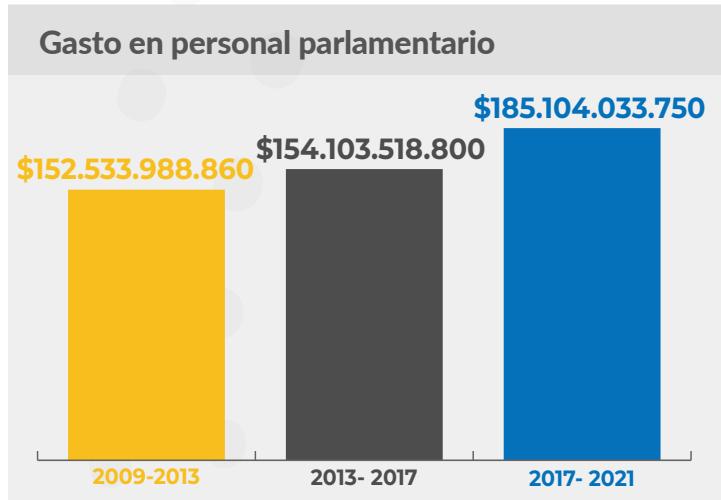


GASTO PÚBLICO GLOBAL POR PERIODO LEGISLATIVO

El gasto público parlamentario desde el inicio de la Asamblea Nacional, tras la aprobación de la Constitución de 2008, no ha bajado de los USD 150 millones. Existen variaciones mínimas en el gasto, puesto que es permanente el gasto público en personal parlamentario, así como, en bienes y servicios.



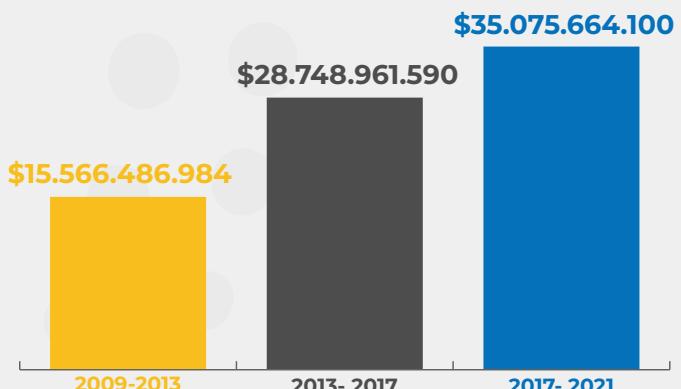
El gasto público en personal parlamentario se ha ido incrementando en el transcurso de los últimos 10 años de USD 150 millones en el periodo legislativo 2009-2013 a USD 185 millones para el periodo 2017- 2021.





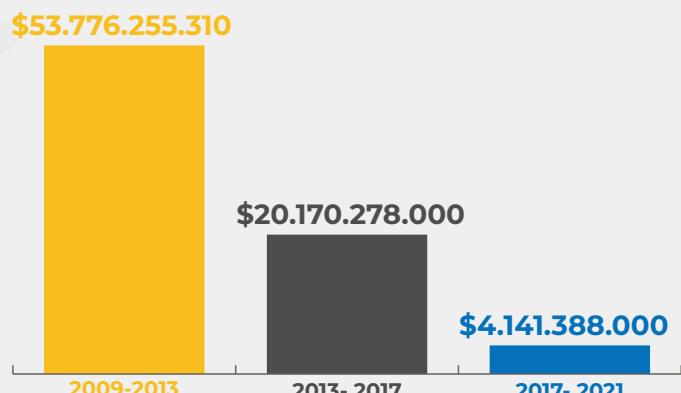
El gasto en bienes y servicios se ha incrementado debido a que ha pasado de 15 a 35 millones desde el inicio de las funciones de la actual Asamblea Nacional en relación con el periodo 2017- 2021.

Gasto en bienes y servicios por periodo



Los gastos no considerados regulares por parte de la Asamblea Nacional se redujeron considerablemente puesto que pasaron de más de USD 50 millones a USD 4 millones, esto debido a que el gasto en el complejo legislativo se ejecutó entre 2009- 2013 en mayor medida.

Otros gastos por periodo

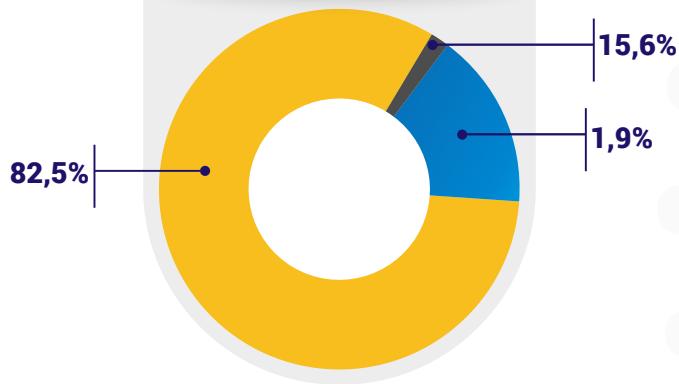




GASTO PÚBLICO DE LA ASAMBLEA NACIONAL

Durante el periodo legislativo de 2017 a 2021 la Asamblea Nacional gastó más de USD 224 millones. Como se puede observar en los siguientes gráficos, el 82% de los gastos de la Asamblea se destinaron a egresos en personal, seguidos de un 15% destinados a bienes y servicios de consumo. El 2% restante corresponde a otros egresos corrientes:

Grupo de gasto	Gasto periodo legislativo
● Personal parlamentario	\$185.104.033,75
● Bienes y servicios	\$35.075.664,10
● Otros egresos	\$4.151.338,90
Suma total	\$224.331.036,75





Ranking de gastos elevados



⁶ El dato corresponde a la suma de: remuneraciones, aporte patronal, décimo tercer sueldo y fondos de reserva.

⁷ Los gastos de residencia corresponden a viáticos destinados a la vivienda de funcionarios públicos cuya residencia se encuentre a más de sesenta kilómetros a la redonda del Distrito Metropolitano de Quito. Esto es aplicable a asambleístas, Secretario General, Prosecretario General, Coordinadores Generales, Administrador General, Asesores nivel 1 de despacho de asambleístas.



GASTO: PERSONAL PARLAMENTARIO

Durante el periodo legislativo de 2017 a 2021 la Asamblea Nacional gastó más de USD 184 millones en remuneraciones, pago de contratos y responsabilidades patronales con el personal parlamentario.

Gasto específico	Monto periodo legislativo
Servicios por Contrato	\$90.868.640,35
Remuneraciones unificadas	\$52.184.502,61
Aporte patronal	\$13.203.581,96
Décimo tercer sueldo	\$11.918.588,71
Fondos de reserva	\$8.963.549,78
Honorarios por contratos civiles de servicios	\$2.394.034,20
Décimo cuarto sueldo	\$2.008.611,03
Compensación por vacaciones no gozadas	\$1.982.946,91
Beneficio por jubilación	\$1.185.565,00
Horas extras	\$281.512,87
Encargos	\$84.075,71
Subrogaciones	\$28.424,62
Suma total	\$185.104.033,75

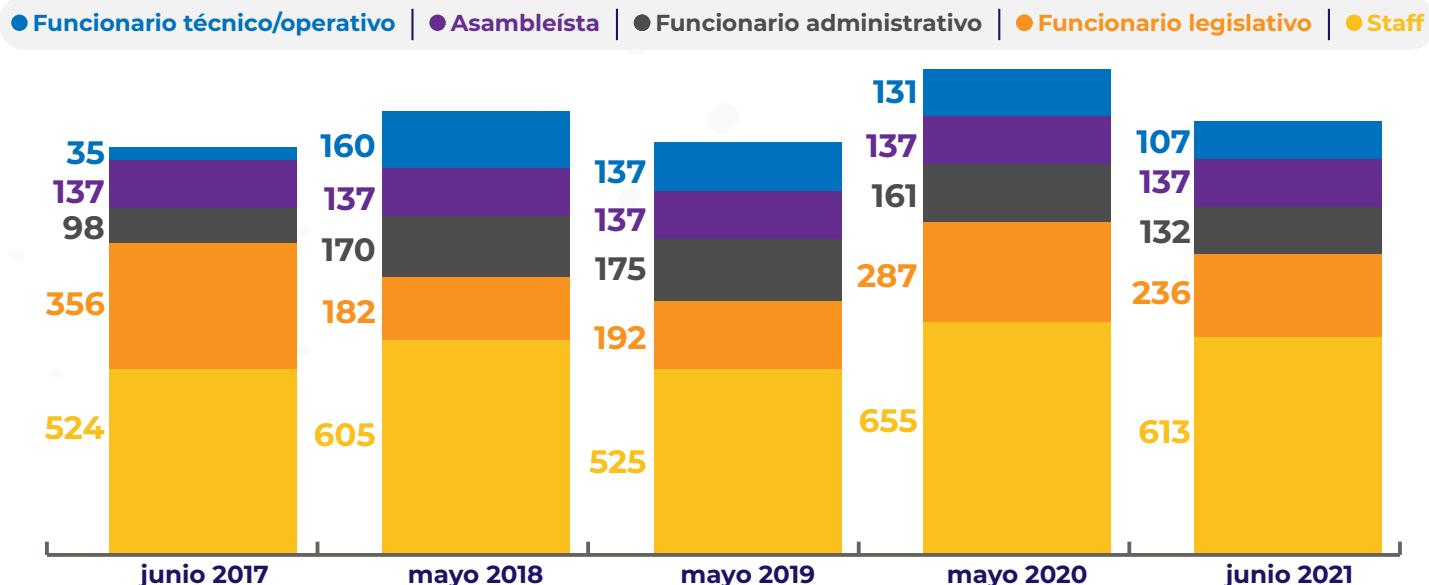


¿Cómo se integra el personal parlamentario?

La Asamblea cuenta con 5 tipos de servidores públicos parlamentarios:



A continuación se presenta un gráfico comparativo que muestra la evolución en número de los servidores legislativos en el transcurso de un periodo de 4 años, a excepción de asambleístas, los cuales no varían en número.



Fuente: Remuneración mensual e ingresos adicionales (2017-2021) - Portal web Asamblea Nacional
Fecha de obtención de información: Febrero 2022



Promedio de servidores durante el periodo legislativo 2017-2021

Los datos presentados a continuación corresponden a un promedio del número de servidores que fueron contratados durante el 14 de mayo de 2017 al 13 de mayo de 2021.



⁸ Staff: Asesor nivel 1, Asesor nivel 2, Asistente administrativo 1 y Asistente Administrativo 2



¿Cómo se gasta en personal parlamentario?

Según los cargos, las remuneraciones mensuales promedio al personal parlamentario son las siguientes:

Categorización	Mínimo de remuneración mensual unificada	Máximo de remuneración mensual unificada
Asambleísta	\$4.759,00	\$4.869,00
Staff	\$1.394,00	\$3.014,00
Funcionario legislativo	\$733,00	\$4.283,00
Funcionario técnico/operativo	\$527,00	\$3.681,00
Funcionario administrativo	\$527,00	\$4.283,00

El personal de Staff trabaja directamente en el despacho del asambleísta, se distribuyen de la siguiente forma:

Puesto Institucional	Remuneración mensual unificada
Asesor Nivel 1	\$3.014,00
Asesor Nivel 2	\$2.545,00
Asistente de Asambleista	\$1.394,00



En un periodo legislativo el gasto público en materia de remuneraciones al personal parlamentario se divide de la siguiente manera:

Funcionario	Gasto remuneración
Staff	\$67.950.245,68
Asambleísta	\$35.949.053,63
Funcionario legislativo	\$23.627.048,97
Funcionario administrativo	\$16.582.858,49
Funcionario técnico/operativo	\$11.698.258,13
Suma total	\$155.807.464,90



GASTO: BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO

La Asamblea Nacional en el periodo analizado gastó aproximadamente USD 35 millones en bienes y servicios de consumo, constituyendo el 14% de los gastos de la Asamblea Nacional. Para efectos de este informe, los bienes y servicios correspondientes a 62 gastos específicos se han agrupado en 18 categorías generales:

Categoría general	Monto periodo legislativo		
Servicios básicos, mantenimiento y seguridad de los edificios	\$13.786.331,82	Consultorías e investigaciones profesionales	\$574.472,21
Viajes	\$6.049.671,71	Sistemas informáticos	\$520.199,68
Residencia	\$5.886.008,51	Maquinaria de larga duración	\$303.946,90
Edificaciones	\$1.683.225,94	Combustibles y lubricantes	\$289.338,88
Medios y publicidad	\$1.673.454,27	Alimentación	\$183.293,57
Arriendo de equipos, bienes y vehículos	\$1.378.176,78	Capacitaciones	\$76.132,04
Eventos públicos	\$1.019.573,80	Fiscalización e inspecciones técnicas	\$64.561,86
Insumos de oficina	\$837.199,03	Insumos médicos	\$64.480,12
Repuestos para vehículos y maquinaria	\$621.188,26	Mobiliario de larga duración	\$64.408,72
		Suma total	\$35.075.664,10



GASTO: NO CATEGORIZADO

En cuanto a otros egresos por parte de la Asamblea Nacional se observa que la suma asciende a más de 4 millones de dólares. Uno de los gastos más importantes tiene que ver con el proyecto de optimización del talento humano de la Asamblea Nacional que corresponde al pago de renuncias voluntarias y beneficios por jubilación, ejecutado en 2020, que asciende a casi USD 2.000.000, seguido de gastos en seguros, impuestos y trámites judiciales.

Categoría general	Monto periodo legislativo
Renuncias voluntarias y beneficios por jubilación.	\$1.931.660,00
Seguros	\$1.192.460,78
Obligaciones patronales	\$678.593,50
Gasto en el sector privado no financiero	\$211.959,54
Impuestos y contribuciones	\$129.333,46
Trámites judiciales	\$7.331,62
Suma total	\$4.151.338,90

La redacción de este informe tiene por objetivo contar con una base para realizar análisis comparativos a futuro. Tras cumplirse el primer año del periodo legislativo 2017- 2021, el Observatorio Legislativo, realizará un análisis comparativo sobre el gasto público de la Asamblea Nacional. Así también, se realizará un informe comparativo entre periodos legislativos, esto al finalizar el periodo en 2021.



www.ciudadaniaydesarrollo.org

@ciudadaniaydesarrollo @FCD_Ecuador @fcd_ecuador



OBSERVATORIO
LEGISLATIVO

www.observatoriolegislativo.ec

OjoALaAsamblea @OjoALaAsamblea



OBSERVATORIO DE
GASTO PÚBLICO

www.gastopublico.org

EsMiPlataEC @EsMiPlataEC