

чтобы одновременно контролировать и денежное предложение, и уровень процентной ставки.

*Автоматическая денежно-кредитная политика* сводится к монетарному правилу, которое заключается в том, что масса денег в обращении должна ежегодно увеличиваться с темпами, которые равны потенциальному росту реального ВВП (3–5% в год). Однако эта политика не дает возможность проводить краткосрочную денежно-кредитную политику (связанную с фазами цикла), поэтому это правило не одобрено ни в одной стране.

Во-вторых, денежно-кредитная политика делится на мягкую и жесткую.

*Мягкая денежно-кредитная политика* получила название «политика дешевых денег». Она применяется для стимулирования совокупных расходов в стране во время экономического спада. Суть ее заключается в следующем: Центральный Банк покупает государственные ценные бумаги, уменьшает резервную норму, снижает учетную ставку. В результате увеличиваются банковские резервы коммерческих банков и, следовательно, денежное предложение в стране. Из-за увеличения денежного предложения в стране уменьшается процентная ставка, в результате чего стимулируются инвестиции и потребительские расходы, что приводит к увеличению совокупных расходов и совокупного спроса в стране. Это способствует выходу экономики из спада, поэтому этот вид политики является стимулирующим.

*Жесткая денежно-кредитная политика* получила название «политика дорогих денег». Она применяется для ограничения совокупных расходов в период инфляции. Суть ее заключается в следующем: Центральный Банк продает государственные ценные бумаги, увеличивает резервную норму, повышает учетную ставку. В результате уменьшаются банковские резервы и, соответственно, денежное предложение в стране. Уменьшение денежного предложения в стране приводит к повышению процентной ставки, это ограничивает инвестиционные и потребительские расходы. В результате совокупные расходы и совокупный спрос в стране сокращаются, что способствует выходу из состояния инфляции. Эта политика получила название рестрикционной (ограничительной) политики.

### **5.3 Фискальная политика государства**

Фискальная политика является также частью стабилизационной антициклической политикой в стране. Главной целью фискальной политики является сглаживание колебаний экономических циклов и достижение экономического равновесия в стране путем системы государственных расходов и трансфертов, а

также системы налогов и льгот. Фискальная политика представляет собой бюджетно-налоговую политику.

Данная цель предполагает решение следующих задач:

- достижение высокого уровня занятости при умеренной инфляции;
- обеспечение устойчивого экономического роста.

Фискальная политика направлена на:

- снижение налогов для поддержки частных инвестиций и увеличение государственных расходов для стимулирования производства в период экономического спада.

- увеличение налогов для сокращения частных инвестиций и уменьшение государственных расходов для ограничения производства в период циклического подъема.

Объектом фискальной политики является экономический цикл.

### 5.3.1 Виды фискальной политики

Существует два вида фискальной политики: недискреционная и дискреционная.

*Недискреционная* фискальная политика основана на автоматическом регулировании экономики. Она обусловлена тем, что изменения в уровне государственных расходов и налогов происходят автоматически в зависимости от колебаний величины национального дохода.

При циклическом спаде в экономике совокупные доходы сокращаются, следовательно, уменьшаются налоги и увеличиваются трансфертные платежи. Это способствует повышению совокупных расходов и совокупного спроса в стране, что ведет к увеличению производства. В результате происходит смягчение спада.

При циклическом подъеме происходит увеличение совокупных доходов, в результате повышаются налоговые поступления и уменьшаются трансфертные платежи, следовательно, сокращаются совокупное предложение и совокупный спрос в стране. Это ведет к сокращению производства. Таким образом, происходит автоматическое сглаживание экономического цикла. В данном случае налоги и трансфертные платежи (пособия по бедности, пособия по безработице) выступают в качестве встроенных, или автоматических, стабилизаторов, то есть они являются амортизаторами цикличности. Однако встроенные амортизаторы лишь ограничивают колебания, при сильных колебаниях необходимо вмешательство государства.

*Дискреционная* фискальная политика основана на жестком вмешательстве государства в экономику. Целью ее является максимальное приближение равновесного объема производства к объему производства при полной занятости.

Существует два вида дискреционной политики: стимулирующая и рестрикционная.

*Стимулирующая политика* проводится в период циклического спада. Она нацелена на увеличение объема производства и объема совокупных расходов. Этот вид фискальной политики заключается в увеличении государственных расходов и уменьшении налогов. Негативным моментом в данном виде политики является то, что происходит увеличение дефицита государственного бюджета. Для уменьшения негативного последствия стимулирующая политика должна проводиться одним из двух способов:

- увеличение государственных расходов при неизменных налогах;
- уменьшение налогов при постоянных государственных расходах (с целью увеличения частных расходов).

Рестрикционная политика осуществляется в период циклического подъема, когда совокупные расходы и совокупный спрос значительно превышают возможности производительных мощностей. Она осуществляется путем уменьшения государственных расходов и повышения налогов, за счет чего сокращаются частные расходы. В результате совокупные расходы и совокупный спрос в стране сокращаются, что смягчает инфляцию спроса. При этой политике сальдо бюджета становится положительным.

При выработке мероприятий бюджетно-налоговой политики большую роль играют мультипликативные эффекты, поскольку результат этих эффектов выражается в приросте доходов и объема производства. В связи с этим необходимо учитывать влияние изменения государственных расходов и налогов на величину национального дохода и бюджетного дефицита.

### *5.3.2 Государственный бюджет и мультипликатор сбалансированного бюджета*

Главным звеном финансовой системы является государственный бюджет.

*Бюджет* – это совокупность экономических отношений, которые возникают в процессе создания, распределения и использования государством централизованного фонда денежных средств.

В макроэкономике рассматривается консолидированный бюджет, то есть совокупность всех бюджетов, образующих бюджетную систему. В Российской Федерации бюджетная система включает федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации, местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Бюджеты подразделяются на:

- бюджет текущих расходов, то есть расходов на содержание органов власти и управления, в том числе заработную плату и т.д.
- бюджет развития, когда средства используются на долгосрочные расходы и вложения, расширение производства, космос, экологию, образование, здравоохранение и т.д.

Государственный бюджет – это годовой финансовый план расходов государства и источников их покрытия. За период исчисления бюджета принимается финансовый год. Сбалансированный госбюджет предполагает равенство расходов и доходов.

*Расходы бюджета* – это денежные средства, которые направлены на финансовое обеспечение задач и функций государственного и местного самоуправления. Расходная часть бюджета предполагает расходы государства на социальные нужды (не менее 50%), на поддержание обороноспособности страны (не менее 20%) и затраты на обслуживание государственного долга.

*Доходная часть* формируется за счет налоговых поступлений и доходов государства от различных видов деятельности. Налоговые доходы это: НДС, акцизы, пошлины и т.д. (примерно 80%). К неналоговым доходам относятся целевые взносы и поступления от использования государственного имущества (продажа и аренда), а также доходы от внешнеэкономической деятельности. Кроме того, к источникам дохода относятся безвозмездные поступления.

Доходы бюджета классифицируются в зависимости от порядка зачисления в бюджет:

- собственные доходы – все доходы, которые закреплены на постоянной основе в соответствии с бюджетным законодательством;
- дотации – это бюджетные средства вышестоящего уровня, которые выделяются нижестоящему уровню для покрытия текущих расходов (безвозмездно и безвозвратно).
- субвенции – то же самое, что дотации, но выделяемые на какие-либо конкретные цели;
- регулирующие доходы – это все федеральные и региональные налоги и платежи, на которые устанавливаются нормативы отчислений в процентах. Нормативы регулируются каждый год.

Фискальная политика сопровождается эффектами мультипликаторов государственных расходов и налогов.

*Мультипликатор государственных расходов* показывает зависимость между приростом государственных расходов и приростом национального дохода. При увеличении государственных расходов происходит как непосредственное

увеличение совокупного спроса и национального дохода, равное величине прироста государственных расходов, так и вызванное мультипликативным эффектом увеличение совокупного спроса, то есть:

$$\Delta Y = \frac{1}{1 - C_y(1 - T_y)} \Delta G, \text{ где} \quad (185)$$

$T_y$  – склонность к налогообложению;  $C_y$  – склонность к потреблению.

$\frac{1}{1 - C_y(1 - T_y)}$  – мультипликатор государственных расходов, или бюджетный мультипликатор. Он совпадает с мультипликатором автономных расходов.

Налоговый мультипликатор показывает зависимость между изменением налогов и изменением национального дохода в стране. При снижении налогов домашние хозяйства направляют часть своего увеличившегося дохода на сбережения. В результате первоначальный прирост потребления оказывается меньше величины снижения налогов. Если приросты государственных расходов и инвестиций равны нулю, а налоги изменяются на величину  $\Delta T$ , то изменение национального дохода составит:

$$\Delta Y = - \frac{C_y}{1 - C_y(1 - T_y)} \Delta T, \text{ где} \quad (186)$$

$\frac{C_y}{1 - C_y(1 - T_y)}$  – налоговый мультипликатор.

Сравнивая бюджетный и налоговый мультипликаторы, можно увидеть, что первый больше второго, потому что прирост государственных расходов оказывает большее влияние на прирост национального дохода, чем снижение налогов на ту же величину, поскольку при снижении налогов, как уже отмечалось, часть дохода уходит в сбережения. Налоговый мультипликатор равен мультипликатору государственных расходов, умноженному на предельную склонность к потреблению:

$$M_t = M_g \cdot C_y, \text{ где} \quad (187)$$

$M_g$  – мультипликатор государственных расходов;

$M_t$  – налоговый мультипликатор;

$C_y$  – предельная склонность к потреблению.

Таким образом, увеличение национального дохода происходит в большей степени за счет увеличения государственных расходов, а не за счет снижения налогов.

Нобелевский лауреат Трюгве Хаавельмо сформулировал важное следствие, которое он вывел из различия между налоговым и бюджетным мультипликаторами. Это следствие получило название **теоремы Хаавельмо**, суть которой заключается в следующем: если рост государственных расходов финансируется за счет увеличения подоходного налога, то есть  $\Delta G = \Delta T$ , то конечный прирост национального дохода равен первоначальному приросту государственных расходов, то есть  $\Delta Y = \Delta G$ , при условии, что прирост инвестиций равен нулю ( $\Delta I = 0$ ).

В данном случае мультипликативный прирост национального дохода при увеличении государственных расходов нивелируется переходом части возросшего дохода из-за снижения налогов в сбережения, в результате конечный прирост национального дохода уравнивается с величиной прироста государственных расходов, а не превышает ее.

Таким образом, сбалансированность бюджета достигается при равенстве налогов и государственных расходов, а **мультипликатор сбалансированного бюджета** показывает, что прирост государственных расходов, обусловленный равным по величине приростом налогов, ведёт к увеличению чистого национального продукта или национального дохода на сумму прироста государственных расходов.

### 5.3.3 Бюджетный дефицит и способы его уменьшения

Дефицит государственного бюджета возникает в том случае, когда государственные расходы превышают доходы бюджета. Так как значительную часть доходов бюджета составляют налоги, то формулу бюджетного дефицита можно представить следующим образом:

$$Def = (G + G^t + i) - T, \text{ где} \quad (188)$$

$G$  – государственные закупки;

$G^t$  – государственные трансфертные платежи;

$i$  – проценты по выплате государственного долга;

$T$  – налоги.

Дефицит бюджета бывает структурным и циклическим.

**Структурный дефицит** ( $Def_s$ ) представляет собой разность между текущими государственными расходами и теми доходами, которые могли бы поступить в бюджет при существующей системе налогообложения в условиях полной занятости:

$$Def_s = G - T_y \cdot Y^*, \text{ где} \quad (189)$$

$Y^*$  – доходы в условиях полной занятости;

$G$  – текущие государственные расходы;

$T_y$  – склонность к налогообложению.

*Циклический дефицит* представляет собой разность между структурным и фактическим дефицитами:

$$Def_k = T_y \cdot Y^* - T_y \cdot Y \text{ или } Def_k = T_y \cdot (Y^* - Y) \text{ где} \quad (190)$$

$Y$  – фактические доходы.

Бюджетный дефицит бывает общим и первичным.

*Общий дефицит* представляет собой фактический дефицит бюджета.

*Первичный дефицит* – это фактический за минусом процентных выплат по государственному долгу.

Большое значение на динамику государственного долга оказывает соотношение между общим и первичным дефицитом. Если значительная часть общего дефицита направлена на погашение процентов по государственным ценным бумагам, то финансовое положение страны очень неустойчиво. Поэтому первичный дефицит представляет собой важнейший инструмент стабилизационной политики государства.

Равные по величине изменения налогов и государственных расходов оказывают различное воздействие на величину общего бюджетного дефицита. При увеличении государственных расходов бюджетный дефицит возрастает в меньшей степени, чем при сокращении налогов.

Прирост государственных расходов приводит к увеличению дефицита бюджета на следующую величину:

$$\Delta D = \left(1 - \frac{1}{1 - C_y(1 - T_y)}\right) \Delta G, \text{ где} \quad (191)$$

$\Delta D$  – прирост дефицита бюджета.

Так как множитель перед  $\Delta G$  меньше единицы, бюджетный дефицит прирастает на меньшую величину, чем прирост государственных расходов. При увеличении доходов увеличивается собираемость налогов, что несколько компенсирует увеличение государственных расходов.

Сокращение налогов приводит к увеличению бюджетного дефицита на следующую величину:

$$\Delta D = -\left(1 - \frac{C_y \cdot T_y}{1 - C_y(1 - T_y)}\right) \Delta T \quad (192)$$

Снижение налогов приведет к росту дефицита бюджета на большую величину. Повышение же налогов сократит бюджетный дефицит на меньшую величину, чем прирост налога, поскольку при возрастании налогов сокращается национальный доход и, следовательно, налогооблагаемая база.

Таким образом, бюджетный дефицит будет бо́льшим при сокращении налогов, чем при увеличении государственных расходов.

Бюджетный дефицит может сокращаться двумя способами.

Первый способ – это монетизация дефицита государственного бюджета, то есть сокращение дефицита за счет денежной эмиссии:

$$Def = \Delta M, \text{ где} \quad (193)$$

$\Delta M$  – величина дополнительной эмиссии денежных средств.

Этот путь является самым опасным, так как ведет к увеличению инфляции в будущем. Этот способ применяется в том случае, если государство не умеет использовать инструменты рефинансирования долга за счет кредитов или эмиссии государственных ценных бумаг. В этом случае государство, по сути, отказывается от части долга, так как расплачивается обесцененными деньгами. Этот способ обычно используется правительствами менее развитых стран.

Второй способ – это превращение дефицита бюджета в государственный долг. Это может осуществляться следующими путями:

- получение международных кредитов, то есть за счет увеличения внешнего долга;
- получение кредитов в национальных банках (увеличение внутреннего долга);
- эмиссия государственных ценных бумаг, то есть дефицит сокращается за счет увеличения задолженности государства владельцам государственных ценных бумаг (увеличение внутреннего или внешнего долгов). Этот способ может комбинироваться и с монетизацией бюджетного дефицита:

$$Def = \Delta B(+\Delta M), \text{ где} \quad (194)$$

$\Delta B$  – величина дополнительной эмиссии ценных бумаг.

Этот способ обычно используется правительствами развитых государств.



#### 5.3.4 Государственный долг и пути его сокращения

*Государственный долг* – это сумма накопленных бюджетных дефицитов за минусом бюджетных избытков.

Государственный долг это показатель запаса, а дефицит бюджета это показатель потока. Связь между ними устанавливается по формуле (9).

Государственный долг бывает двух видов: внутренний и внешний.

*Внутренний долг* – это задолженность государства гражданам, предприятия и организациям своей страны.

*Внешний долг* – это задолженность государства гражданам предприятиям других стран, а также другим государствам и международным организациям.

Опасность большого государственного долга связана не с тем, что правительство может обанкротиться, потому что обычно правительство в случае большого государственного долга не погашает его, а рефинансирует, то есть строит финансовую пирамиду, выпуская новые государственные займы с целью погашения старых долгов. Кроме того, государство для финансирования своих расходов по выплате долгов может повышать налоги или осуществлять дополнительную эмиссию денег.

По абсолютной величине государственного долга невозможно определить его бремя для экономики. Для этого используется показатель (d), который показывает отношение величины государственного долга к ВВП:

$$d = \frac{D_g}{Y}, \text{ где} \quad (195)$$

$D_g$  – величина государственного долга;

$Y$  – валовой национальный продукт.

Если темпы роста долга меньше, чем темпы увеличения ВВП, то есть  $\Delta D_g < \Delta Y$ , то этот долг не вызывает серьезную опасность.

Если же темпы экономического роста являются очень низкими, то государственный долг может стать серьезной проблемой для экономики.

Можно выделить следующие серьезные проблемы государственного долга и его негативные последствия для экономики:

- снижается эффективность экономики, так как из реальной экономики отвлекаются средства на обслуживание долга, то есть на выплату процентов и на погашение самой суммы долга;
- происходит перераспределение дохода от частного сектора к государственному;
- усиливается неравенство доходов в стране;

- рефинансирование долга ведет к увеличению ставки процента, что вызывает сокращение инвестиций и ведет к уменьшению производственного потенциала экономики;

- необходимость выплаты процентов по долгу может привести к увеличению налогов, что приведет к подрыву действия экономических стимулов;

- создается угроза высокой инфляции в долгосрочном периоде;

- возлагается бремя уплаты государственного долга за счет рефинансирования на будущие поколения, что значительно ухудшит их благосостояние;

- выплата процентов и основной суммы долга иностранцам приводит к утечкам части ВВП за рубеж;

- может появиться угроза долгового и валютного кризисов.

Существует два способа уменьшения государственного долга.

Первый путь – это сокращение расходов государственного бюджета. Однако этот путь не всегда подходит, так как сокращение социальных программ усиливает напряженность в стране. Уменьшение дотаций, субсидий и субвенций ведет к уменьшению совокупного спроса в стране и снижает стимулы к производству.

Второй путь – увеличение налогового бремени. Этот вариант так же не всегда приемлем, поскольку приводит к уменьшению инвестиций и потребления и, следовательно, сокращает возможности экономического роста ВВП в стране.

Поскольку бремя государственного долга зависит от соотношения темпов его возрастания с темпами увеличения ВВП, то наилучшим способом сокращения государственного долга является его погашение за счет увеличения темпов экономического роста и возрастания доходов в стране.

### *5.3.5 Концепции регулирования государственного бюджета*

Существует три основные концепции регулирования бюджета.

Первая концепция – это концепция ежегодно балансируемого государственного бюджета.

Любой прирост задолженности государства воспринимается как прирост налогов в будущем. Эта концепция строится на основе рикардианского равенства:

$$T_t + \frac{T_{t+1}}{1+i} = G_t + \frac{G_{t+1}}{1+i}, \text{ где} \quad (196)$$

G – государственные расходы; T – налоги;

t – период времени; i – процентная ставка.

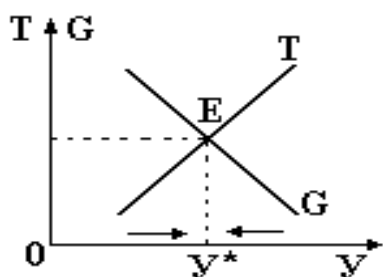
Согласно рикардианскому равенству финансирование государственных расходов за счет долга равносильно их финансированию за счет налогов. Пра-

вительство финансирует дефицит года ( $t$ ), продавая государственные облигации. В этом случае в периоде ( $t+1$ ) правительство должно собрать налоги в размере ( $T_{t+1}$ ) для выплаты возникшей задолженности, включая проценты.

В этом случае не проводится активная фискальная политика, потому что увеличение государственных расходов не приводит к стимулированию совокупного спроса в стране из-за эффекта вытеснения частных инвестиций (см. рис. 34), а снижение налогов приводит к увеличению сбережений, а не к росту потребительских расходов. В результате отказ от осуществления фискальной политики может усилить колебания экономического цикла и макроэкономическую нестабильность.

Вторая концепция – это концепция балансирования бюджета на циклической основе. В этом случае бюджет должен балансироваться по ходу экономического цикла, а не каждый год.

При балансировке бюджета на основе экономического цикла снижение налогов и увеличение государственных расходов в период спада позволяют стимулировать совокупный спрос, а увеличение налогов и сокращение государственных расходов в период подъема – ограничивать совокупный спрос (рис. 73).



Амплитуда колебаний экономического цикла может быть уменьшена как за счет применения дискреционной фискальной политики, так и путем использования встроенных стабилизаторов.

Рис. 73. Балансирование бюджета на циклической основе.

Таким образом, при данной концепции, кроме проблемы использования бюджета в качестве инструмента экономической политики, значительное внимание уделяется фискальной политике государства.

Третья концепция – это концепция функциональных финансов.

Для этой концепции характерно, что стабилизация экономики рассматривается как основная цель, а стабилизация бюджета, как второстепенная. В этом случае возможны три варианта:

- государственный долг достаточно обслуживать и рефинансировать (его полное возвращение не требуется);
- государство может снизить бремя государственного долга, например, путем увеличения денежной массы в стране;
- государство может повысить налоги.

Применение данной концепции является эффективным при небольшой величине государственного долга.

## 5.4 Налогообложение и налоговая политика государства

Налогообложение – это система распределения доходов между юридическими или физическими лицами и государством. Любой вид обязательного сбора государству и его институтам называется налогом. По налоговому кодексу (статья 8) налог – это обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного владения, оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

Проблемы налогообложения интересовали многих ученых.

Первыми экономистами, которые достаточно серьезно обратились к проблемам налогообложения, были А. Монкретьен и У. Петти и Ф. Кэне. Д. Рикардо писал, что налог представляет собой долю продукта земли и труда, которая попадает в распоряжение правителей. Ж.Б. Сэй и Прудон определяли налог как плату за услуги государству. К.Маркс отмечал, что государство содержится за счет налогов. Неоклассики уделяли незначительное внимание проблемам налогообложения, поскольку в этот период налогообложение уже выделилось в самостоятельную науку. Дж.М. Кейнс вновь вернул пристальное внимание проблемам налогообложения и налоговой политике государства, роль которых в XX веке сильно возросла. Если в XIX в. на долю налогов приходилось 3–5% ВВП, то в XX веке – от 30 до 50% ВВП.

Наука о налогах в полном смысле этого слова, можно сказать, началась с Адама Смита. Подробно теория о налогах А. Смита была изложена в работе Н.И. Тургенева «Опыт теории налогов» (1818 г.), за которую он был приговорен к смертной казни заочно, поскольку уехал за границу. Адам Смит дал определение налога и сформулировал четыре основных принципа налоговой системы:

- подданные государства должны участвовать в содержании правительства соответственно доходу, какими они пользуются под покровительством и защитой государства;
- налог, который обязан уплачивать определенный субъект налогообложения, должен быть точно определен (срок уплаты, способ и сумма платежа);
- каждый налог должен взиматься в то время и тем способом, когда и как налогоплательщику удобнее всего уплатить его.
- каждый налог должен быть задуман и разработан таким образом, чтобы брал и удерживал из кармана народа возможно меньше сверх того, что он приносит казначейству государства.

К данным принципам следует добавить, что:

- схема уплаты налога должна быть доступна для восприятия налогоплательщика;
- объект налога должен иметь защиту от двойного налогообложения;
- должна поддерживаться соразмерность налогов и доходов;
- должен учитываться принцип достаточности и эластичности, то есть суммы налоговых поступлений должно быть достаточно для погашения расходов государства;
- налоги не должны подрывать основы производства и экономики, напротив они должны стимулировать инвестиционную активность;
- налоговая система должна быть экономичной, то есть затраты на организацию расчетов и взимания налогов должны быть меньше самой величины налоговых поступлений;
- должен существовать принцип приоритетов между налогами;
- принцип безвозмездности, то есть отсутствие какого-либо эквивалента за вносимые в бюджет средства;
- принцип равномерности, то есть наличия единого подхода государства к налогоплательщикам, с точки зрения всеобщности и единства правил;
- целевой характер взимаемых налогов, то есть каждый вид налога имеет свое назначение и направляется на тот или иной бюджетный уровень;
- принцип стабильности и подвижности, когда остаются неизменными основные принципы налогообложения и наиболее важные элементы налоговой системы, но при этом часть налогов могут быть подвержены изменениям в зависимости от экономической ситуации в стране;
- принцип взыскания за несвоевременную уплату налогов;
- должен выполняться принцип защиты свободы личности и коммерческой тайны.

Налоги выполняют ряд функций:

- *фискальная*, то есть функция пополнения государственного бюджета;
- *регулирующая*, поскольку налоги воздействуют на совокупный спрос в стране, влияя на потребление, сбережения и инвестиции.
- *перераспределительная*, то есть налоги призваны гасить сбои, возникающие в системе распределения, а также способствовать достижению большего равенства в обществе;
- *стимулирующая*, поскольку они призваны поддерживать (или сдерживать) развитие тех или иных форм деятельности;
- *учетная*, поскольку позволяет уточнить величину или количество той или иной налогооблагаемой базы (доходов, прибыли, товарооборота, добавленных стоимостей, имущества, «душ», «дворов», «бород», «яблонь»).

Налоговая система базируется на соответствующих законодательных актах государства, которые определяют ее конкретные элементы. К структурным элементам налоговой системы относятся:

- субъект налогообложения;
- объект налогообложения;
- налогооблагаемая база;
- единица измерения и система показателей оценки объектов;
- налоговая ставка в процентах или в абсолютном значении;
- порядок исчисления налога;
- налоговый период;
- порядок и сроки уплаты налогов;
- система льгот.

Существуют следующие типы налоговых систем:

- *прогрессивная*, при которой норма налогообложения возрастает с увеличением размера дохода;
- *регрессивная*, когда норма налогообложения уменьшается при возрастании доходов;
- система налогообложения, при которой норма налогообложения *не зависит от размера дохода*.

Способ уплаты налогов бывает:

- *кадастровым*, когда объект налога дифференцирован на группы по определенному принципу (налог на владельцев транспортных средств);
- *декларативным*, при котором налогоплательщик заполняет документ, в котором приводит расчет дохода и налог с него (налог на прибыль);
- *«у источника»*, когда оплата налога осуществляется лицом, выплачивающим доход, при этом получатель дохода получает его уменьшенным на сумму налога (подходный налог).

Существует два вида налоговой системы:

- *глобальная*, при которой все доходы физических и юридических лиц облагаются одинаково;
- *шедулярная*, когда весь получаемый доход делится на части (шедулы), для каждой из которых применяются свои элементы налоговой системы.

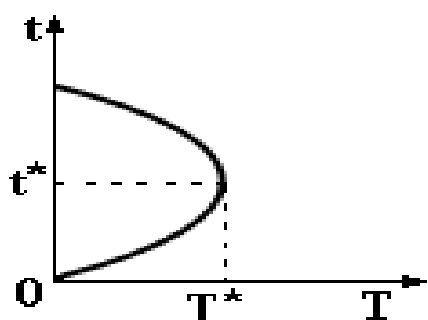
Существует несколько типов классификации налогов.

- в соответствии с государственным устройством налоги делятся на федеральные и местные;
- в зависимости от субъектов налогообложения налоги делятся на налоги с физических лиц (подходный налог, налог на дарение), с юридических лиц (налог на прибыль, НДС, акцизы, вмененный налог, единый налог при примене-

нии упрощенной системы налогообложения, налог на рекламу и т.п.), налоги смешанного состава, которые уплачиваются как физическими, так и юридическими лицами (налог на имущество, налог на владельцев транспортных средств, таможенные и государственные пошлины, земельный налог и т.п.);

- в зависимости от объекта налогообложения налоги делятся на прямые налоги, когда юридический плательщик и лицо, несущее налоговое бремя совпадают (налог на прибыль, налог на имущество, земельный налог и т.п.) и косвенные, когда юридический плательщик и лицо, несущее налоговое бремя не совпадают, то есть налоговое бремя перекладывается на потребителей товаров и услуг (НДС, акцизы, налог с продаж);

- в зависимости от типов налоговых систем налоги могут быть пропорциональными, при которых сумма налогов пропорциональна доходам; прогрессивными, при которых с ростом величины дохода возрастает процентная ставка, и регрессивными, при которых с ростом дохода процентная ставка уменьшается.



Зависимость между налоговой ставкой и объемом налоговых поступлений отражается кривой Лаффера (рис. 74).

До налоговой ставки  $t^*$  объем налогов возрастает. При ставке  $t^*$  величина налоговых отчислений максимальна. После  $t^*$  объем налоговых поступлений уменьшается.

Рис. 74. Кривая Лаффера

Кривая Лаффера показывает, что увеличивать налоговую ставку, то есть налоговое бремя, можно лишь до определенных пределов, поскольку потом снижается объем налоговых поступлений. Дальнейшее увеличение налоговой ставки будет подрывать стимулы к производству. В итоге величина национального дохода, облагаемого налогом, будет падать слишком быстро, поэтому, несмотря на рост ставки налога, сумма налоговых поступлений начнет сокращаться. Кроме того, чрезмерная налоговая ставка вызывает стремление занижать налоговую базу.

Кривая Лаффера показывает, что при определенных условиях снижение налоговых ставок будет способствовать созданию дополнительных стимулов для бизнеса и, соответственно, стимулов для инвестиционной активности. Увеличение субъектов налогообложения и уменьшение числа банкротств увеличит величину налогооблагаемой базы.

Таким образом, налоговая политика является важнейшей составной частью фискальной политики государства, направленной на достижение экономического равновесия в стране.

Кейнсианские методы регулирования экономики осуществляются путем воздействия на совокупный спрос, в первую очередь, мерами фискальной политики. Высокая степень государственного вмешательства в экономику были характерны для развитых стран в период после II мировой войны. Изменение государственных расходов непосредственно изменяет совокупный спрос. Изменение налогов тоже воздействует на изменение потребления и инвестиций, что вызывает мультипликативные изменения валового национального продукта.

На смену «кейнсианской революции» пришла «неоклассическая контрреволюция». Основными течениями неоклассического направления в экономической теории являются:

- теория «экономики предложения» (supply-side economics);
- монетаризм (monetarist theory);
- теория рациональных ожиданий (rational expectations theory).

Усиление инфляционных процессов в экономике, последствия нефтяного шока середины 70-х годов выдвинули на первый план и поставили особенно остро проблему стимулирования не совокупного спроса, так как это еще больше провоцировало инфляцию, а *проблему совокупного предложения*.

Представители «экономики предложения» считают эффективной фискальную политику, которая осуществляется не путем увеличения государственных расходов (как у Кейнса), а за счет изменения налогов. Изменение налогов, по их мнению, оказывает непосредственное влияние на поведение потребителей и предпринимателей. При снижении налогов производство расширяется, растет совокупное предложение и, соответственно, увеличивается ВВП и уровень занятости. В то же время у потребителей при уменьшении налогов увеличивается совокупный доход, а следовательно, как отмечают представители «экономики предложения», возрастают потребительские расходы.

Таким образом, по мнению представителей «экономики предложения», налоговая политика эффективна, так как уменьшение налогов приводит к увеличению реального ВВП и занятости в экономике.

По мнению монетаристов, фискальная политика является неэффективной, так как она приводит к появлению инфляции из-за изменения процентной ставки и уровня заработной платы. Увеличение процентной ставки вызывает падение курсов ценных бумаг и сокращение капитализации фирм, а так же уменьшение потребительских расходов. Кроме того, увеличение автономных расхо-



дов вызывает повышение процентной ставки, что приведет к эффекту вытеснения частных инвестиций и, соответственно, к сокращению НД и ВВП.

С конца 80-х годов XX в. представители неокейнсианского направления в своих концепциях, учитывая инфляционный характер современной экономики, стали рассматривать денежно-кредитную политику как основную при проведении активной политики в стране. Однако в отличие от монетаристов, которые негативно относились к фискальной политике, неокейнсианцы считают, что денежно-кредитная политика должна быть направлена на регулирование процентной ставки, которая, в свою очередь, будет влиять на инвестиционные расходы.

С устойчивой высокой инфляцией 80-х – 90-х гг. не могли справиться ни денежно-кредитная, ни фискальная политика.

Поэтому в современной макроэкономической теории возникла проблема не противопоставления неоклассического и неокейнсианского подходов, а разработки такой теоретической концепции, которая наиболее адекватно отражала и теоретически объясняла бы современные экономические процессы.

Неокейнсианцы высказали, что необходимым инструментом в борьбе с макроэкономической нестабильностью является политика доходов, которая, связана с политикой экономического роста в стране.

Приверженцы «новой классики» также считают, что проведение фискальной и монетарной политики в стабилизационных целях неэффективно. Согласно теории «рациональных ожиданий» (Лукас), как и теории «экономики предложения», в современных условиях необходимо воздействовать не на совокупный спрос, а на совокупное предложение. Представители теории «рациональных ожиданий» выдвинули новую интерпретацию теории равновесного цикла. По их мнению, экономический цикл порождается не монетарными шоками, а шоками предложения, технологическими шоками и структурными изменениями. Поэтому решающее значение приобретает информация. Поскольку современная экономика характеризуется несовершенством информации, то более полная информация и рациональные ожидания будут повышать эффективность экономической политики государства.

## ***5.5 Контрольные задания по разделу 5 третьей части***

### **Задача 1**

Если центральный банк продает на открытом рынке государственные ценные бумаги на 10 млн. долл., то при норме обязательных резервов 12,5%.

Определите, как в этом случае может максимально измениться предложение денег: