

选题（20%）	说理（60%）	文笔（20%）	总分

作者：张唯一

学号：1700016925

学校院系：北京大学政府管理学院

提交日期：2020 年 12 月 13 日

## 地区发展不平衡对居民福利意味着什么？

2020 年是“十三五”的收官之年，“大变局”下我们仍然取得了一些了不起的成就，其中之一是完成脱贫攻坚的目标任务，“消除了绝对贫困和区域性整体贫困”。成绩也启示我们重新审视贫富差异，即一个中国长久以来的历史问题——地区发展不平衡。显然，绝对贫困消除并不代表“共同富裕”已实现。我们不禁要问：什么是“穷”，什么是“富”？地区间经济发展不平衡，对于广大人民究竟意味着什么？

这个问题可以从福利来源着手考虑。公民个人的享受无非两个来源：自己花钱买的和公共服务，对应于宏观经济概念即居民消费和政府支出。首先通过简单分析统计数据，我们容易得到两个关于消费的事实：①近 20 年来居民消费占 GDP 比重，西部>中部>东部；且 08 年以前整体呈下降趋势，之后明显回升，差距也有所缩小。②三大经济带中经济领先的“核心”省、直辖市的居民消费占比相对“边缘”省份稍高。消费是经济发展成果转化为福利享受的最终环节，中国长久以来消费不足是不争的现实问题。虽然我们已经看到 08 年之后改革的努力，但对于地域广阔的大国经济体更要小心总体水平掩盖的“不平衡”。观察 08 年后的消费增长可以发现，真正导致平均比例回升的是北上广等区域核心，而大部分省份并未完全走出“消费低谷”。东部地区特别是沿海“三角区”的贡献了消费转型最主要的动力，道理容易理解：这些地区财富积累多，自然可释放的消费能力就更大。因此，如果说东部地区早先在“先富带动后富”的政策路径中获得了更多福利，那么在消费转型中，区域龙头仍然是最大获益者。

如果以上是历史发展路径导致我们不得不面对的“痛楚”，政府理应、也事实上已积极站出来承担维护“公平”的责任，最直接的方式即横向财政转移支付：中央将富裕地区资源的补贴到稀缺地区，再通过政府支出进入生产，转化为较贫地区的实在福利。那么我们再来看近 20 年三个关于地方财政的事实：①地方财政全部为赤字，且显著加快增长；②地方政府财政支出占 GDP 比重明显有西部>中部>东部；③中、西部“核心”地区财政支出比例高于“边缘”地区，而在东部并不明显。政府是公共服务最主要供给者，其供给水平直接反映在宏观经济上即财政支出。“平衡”的一个重要内涵应当包含人均财政支出的均衡，因为这代表一个地方的人到另一个地方生活，他能够享受到同等水平的公共服务。如果我们简单接受财政

支出与公共服务水平正相关，那至少可以获得三个基本认识 ①全国地方政府都愈加“主动”地发挥公共服务供给作用；②中西部地区居民确实享受了更多政府服务的红利；③而在经济带内部，核心地区比边缘地区产生福利更高。许多关于“幸福感”的调查也侧面印证了以上猜想。幸福感较高城市大都分布在财政赤字较高的省份，如成都、长沙、西宁、珠海等，且中西部城市上榜率逐年升高。而北京、上海等东部经济龙头排名往往并不理想。支出法 GDP 告诉我们，当短期经济结构不变时，居民消费和政府支出有“此消彼长”的关系。那么整体来看此安排有助于实现居民福利上的“结果公平”，似乎也符合我们的预期——既然东部在居民消费中获得了更高福利，那么中西部通过政府补贴而受惠也十分自然。再退一步讲，即便我国没有实现地区间财政支出均衡，也代表它必然造成严重社会问题。这是由于户籍制度一定程度上限制了人口迁移，保证了各地“公共福利”并不互通。不过从“机会公平”的角度来讲，这也许并非一个“平等”的故事。补充说明一点，并非中西部地区的公共服务质量优于东部沿海，但它表明了不同地区政策态度和人民生活方式的差异。很显然北京、上海无论收入水平还是福利保障都优于成都、长沙，但后者缘何成为越来越受大众青睐的“二线幸福城市”，这离不开相对低廉的房价、舒适的城市环境和工作节奏等；而这些直接或间接是百姓从公共生活中获得的福利效用。

综上所述，我们可以得到一些启发：地区发展不平衡不仅仅是贫富收入差距，反映的深层问题是发展方式的不同和历史路径依赖。从财富总量上说我们已经取得了长足进步，也通过各种“反哺”政策弥合了地区间资源禀赋的鸿沟，但仍需要警惕的是资源和福利转化可能并未能够在经济带内铺开。经济发展的最终目的是提高居民福利效用，从这个意义上说，真正的“富起来”就是让人民“幸福起来”。我们的努力克服“地区发展不平衡”的终极目标应当是让各个地区的人民都最大化长期均衡的福利。在中国经济转型和结构性调整过程中，政府政策的姿态是非常重要的信号，甚至是决定性因素，但消除不平衡的改革可能非常痛苦，技术性和制度性的阻力必然非常大。即便如此，兼顾两种福利获得的公平，一方面警惕落入少数人“消费升级”、大部分百姓“消费降级”的怪圈；另一方面提高居民在公共服务中实在的“获得感”也是不可偏废的责任——路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。■

**WORD 批量转 PDF 工具-未注册 注册码购买 QQ: 3049816538(注册后本文字和以下内容消失)**

**成都购房咨询, 大专本科成都落户咨询, 成都社保代缴咨询 QQ: 3049816538**

2000 字