

选题（20%）	说理（60%）	文笔（20%）	总分

作者：申翊辰

学号：W19194139

学校院系：华北电力大学经济与管理学院 国家发展研究院经双

提交日期：2020 年 12 月 19 日

电力市场体系建设的经济学分析

前言

近日，中国多地气温呈“断崖式”下跌，受北方供煤减少、枯水期水库水位下降、风电覆冰、连续阴天导致光伏无法有效发电等影响，湖南电网最高用电负荷将突破目前全省电力供应极限。湖南、浙江等地陆续发布了“有序用电”通知，多年不见的“拉闸限电”再现。

电力行业作为自然垄断的公用事业，发电设备和输配电网络一次性投资巨大，网络性特征显著。从供需平衡的角度来看，电力供不应求，国民生产和社会生活无法正常进行，限制各行业的经济发展；反之，供过于求，生产能力过剩，表明资金没有得到合理利用。因此，如果电力行业完全采用市场竞争机制，则国家无法有力管控；完全采用计划经济体制又会出现效率损失。改革开放后，我国电力行业逐渐形成了具有中国特色的以计划经济与管制经济体制为主，市场经济体制为辅的“双轨制”经济体制。

从经济学角度分析，我国电力市场改革的三个关键举措提高了资源配置效率：

1. 集资办电，解决电力短缺

建国初，国家为了保护电力工业，实行政企合一的行政管理方式。改革开放后，我国经济发展呈现高速发展的态势，电力需求旺盛，但是由于电力建设周期长且电源投资不足，电力缺口曾达 700 亿千瓦时，成为制约发展的瓶颈。

1985 年《关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定》的出台改变了这一局面，地方政府、个人和境外企业踊跃投资建设发电厂。表面上，集资办电只是市场主体的开放和投融资政策的变化，但如果市场主体无法得到一定利益，仅有开放的政策并不能吸引足够资金，真正的助推器是还本付息电价政策。各地对还本付息年限，实际上就是电价做了非常大的差异化选择，而中央投资电厂的还本付息电价年限按至少 20 年计算。这就形成了当时独有的电价现象：电价高低与电厂的所有权有关，电厂私有化程度越高，电价水平也越高，外资电厂电价是国有电厂电价的 4.16 倍。本质上，当时的资金动员是通过高电价与高回报率实现的。

2. 厂网分离，引入市场竞争

发电、输变电、配电和售电四个必要的环节构成了电力系统。1997 年国家电力公司成立，1998 年电力工业部撤销，通过政企分开、公司化改组，电力行业迈上市场经济轨道，但电力市场仍采用纵向一体的垂直垄断结构，一个地区只有一家电力公司负责发电、输变电、配电和售电，电力公司拥有电厂、电网的完全信息，而用户没有任何选择余地。这可以充分发挥发电的规模经济效益，但无法避免垄断的种种缺陷以及国有企业目标与居民福利分离的问题。

2002 年，国务院正式批准了电力体制改革 5 号文，以“厂网分开、竞价上网、打破垄断”为目标，将大一统的国家电力公司拆分成两大电网公司（国家电网公司和南方电网）和五大发电集团（华能、大唐、华电、国电和中电投），将处于自然垄断地位的“网络资产剥离”。这两次行业大重组有效地提高了发电市场的竞争程度，并提供了进一步推动输配分开和形成电力市场的内在动力。

“厂网分开”后，电源投资日趋活跃，最重要的原因之一仍是市场利润：当时煤炭价格处于较低水平，水电、核电也有较大的利润空间，发电企业可以不通过电网，向大用户直接供电，因此五大发电企业进行了大量电源投资。以五大发电企业之首的华能集团为例，2002 年华能的发电装机共 2676 万千瓦，2013 年已达 13508 万千瓦，十年间增长幅度高达 404%。通过电源领域的活跃投资，电力短缺问题基本得到解决。

此外，为了应对气候变化及推动工业生产转型，国家开始重视能源生产革命，引导可再生能源发展，并出台可再生能源补贴政策，使我国的可再生能源发电量和装机容量迅速提升。本世纪初，我国风电装机仅有 30 多万千瓦，截至今年已突破 210 兆瓦，占全球累计风电装机量的 32.24%，超越美国成为世界风电第一大国。

3. 分时电价，改善负荷曲线

作为商品，电的交换依靠电价。国内外普遍采用的两部制电价把电价分成两部分，即基本电价和电度电价。基本电价对应于电力成本中发电、输电、变电、配电的固定成本，这部分与客户用电设备的容量或最大需量有关，与耗用的电量无关。电度电价对应可变成本，只与用户的耗电量有关。

现在正值冬季的用电高峰期，南方地区出现了不同程度的电力供应紧张。此时，分时电价——价格机制再次充当了“看不见的手”：按照负荷曲线划分成峰、平、谷三种时段，与之对应制定分时电价，可以促进用户多用低价谷电，减少高峰用电，从而改善负荷曲线。工业用户在转移高峰负荷的过程中保持总用电量基本不变，企业不必停工减产；而积极参与削峰填谷的企业能从低电价中获得一定利润。电力行业实施需求侧管理，依靠经济激励调节电力供需，更尊重用户意愿。

2000 字

综上，电力行业是关系国计民生的基础性行业，资本密集，产量巨大，效率上稍有提高或细小的成本节约都会产生巨大的经济效益。电力行业的结构性调整与价格机制的完善实现了资源的优化配置。未来，随着改革进程不断深化，对于稳定供需、增进能源配置效率和完善结构完整、布局合理、实力雄厚的现代化工业体系，建立统一开放、竞争有序的电力市场是在体制机制层面的重要“压舱石”。

WORD 批量转 PDF 工具-未注册 注册码购买 QQ: 3049816538(注册后本文字和以下内容消失)

成都购房咨询, 大专本科成都落户咨询, 成都社保代缴咨询 QQ:3049816538

2000 字