

选题（20%）	说理（60%）	文笔（20%）	总分

作者：黎文欣

学号：2000935046

学校院系：北京大学 国家发展研究院

提交日期：2020 年 12 月 19 日

从地方政府融资平台看地方财政政策的发展

地方政府融资平台一般是指由省、市、县（区）等各级地方政府或其组成部门（如财政局、国资委、交通局等）通过财政拨款或注入土地、股权等资产方式出资设立，主要承担当地政府性项目投融资功能，但拥有独立法人资格的经济实体。[1]

自分税制改革以来，我国各级地方政府、特别是县级政府陷入财力与事权不匹配的尴尬情境，即，地方政府由于客观上长期存在大量的基础设施建设需求，但其受制于中央政府的财政政策影响，例如次贷危机过后的扩张性财政政策等，使得地方政府难以通过除中央政府以外的渠道获得足够的资金，导致债务不断扩大。

地方政府融资平台正是诞生在这样一个历史背景中，通俗来讲就是，它就是各地方政府试图跳出财政体制之内，设法用其他渠道进行融资，以填补各地方发展所需资金缺口。地方政府融资平台的发展至今已经历了 16 年，从最初分税制改革后，地方政府依照 1994 年出台的《预算法》要求，开始纷纷设立地方政府融资平台，由此拉开了地方政府融资平台的历史序幕。直至国际金融危机爆发后，国务院出台的“四万亿”经济刺激计划，使得地方政府融资平台在一轮扩张后，出现了债务风险的苗头。为了防范系统性金融风险，即防止地方政府债务增长过快，中央政府紧急对地方政府融资平台采取更为严厉的审计和管理。

地方政府融资平台逐年成倍地出现和发展，带动了地方政府基础设施建设，有效满足了地方政府的资金需求，对我国的经济社会发展产生了重要的影响。融资平台存在的理由在于，政府举债投资项目的社会回报高于私人回报，因此政府通过债务融资进行投资可以弥补市场失灵。[1] 必须要看清楚，融资平台所做的投资项目主要是公益项目，很大一部分回报体现在社会层面，是项目的外部性。这种外部性尤其表现在土地的增值上。举个例子，政府修条地铁，卖地铁票卖不了多少钱，但地铁活跃了经济活动，把房价地价推了起来，增加了地方政府的卖地收入。[2]

但是，地方政府融资平台并不是完全市场意义上的市场主体，其与当地政府的智力水平、信用和债务风险密切相关。通常来说，地方经济基础越好，政府在分权程度高的地区治理水平越好，则其地方政府融资平台将更容易获得融资。因此，也形成了地区之间财力差距大的现象。例如，北京、上海、广东等东部地区的财政常常出现盈余，而青海等中西部地区则存在极大的财政缺口。

当然,没有一个制度是完全没有问题的。地方政府融资平台存在的最典型的问题是一放就乱、一抓就死的现象。何为一放就乱呢?即,当中央政府实行宽松财政政策的时候,各地方政府为了追求经济高增长,谋求高政绩,大搞盲目扩张,缺乏合理长期的规划。例如,有些地方为了提高 GDP,将一条道路拆了又修,修了又拆,如此反复以提高当年的生产总值,但事实上的财富却并未积累多少。另外,由于各地方政府的财政赤字是由中央政府通过转移支付进行弥补的,致使一些地方政府对中央政府产生过度依赖的心理,只管任意扩张借债,导致债务量大大升高。何为一抓就死呢?当中央政府实行收紧的财政政策时,地方政府就会出现融资难的问题,从而无法弥补上基建投资的大缺口。

随着日益紧张的债务风险出现,地方政府融资平台作为地方政府重要的融资渠道,正处在转型发展的关键时期。如何落实转型工作,规范现有平台的运作方式,是目前广大财政研究学者研究的热点话题。从融资平台本身来看,各平台应建立实时的信息公开渠道,增强各资金的使用透明度,加强融资平台的债务统计工作;各平台应当明确自身的发展特点,充分利用信息优势,点对点地将资金花在老百姓最关心的实事上;各平台还应设立专门的督查小组,定期对地方周边的居民进行采访调查,实地了解各基础设施建设的落实情况,搜集老百姓的建议和意见,充分调动群众参与到基建工作中。作为中央政府,应当充分考虑到地方政府对于融资的需求之大,拓展地方政府财政融资的路径,实行“开大门、松后门”的政策。即,一方面通过国债、地方债等正规融资途径加大对地方政府的支持力度。另一方面则需适当放松地方政府的其他融资方式,满足其合理的融资需求。要建立良好的债务预警机制,控制好地方政府的支出,防控地方财政风险。[3]

总体来说,地方政府融资平台确实存在伴随债务扩张所带来的风险和问题,但除此之外,我们更应该意识到地方政府融资背后的基建需求和潜在的基础设施附带资产。在对地方政府融资平台规范的过程中,要充分考虑到地方政府融资的合理性、迫切性和重要性,在转型过程中避免一刀切的强制型措施,通过理顺中央和地方的财政关系,建立“分税分责”制,科学有效地完成融资平台的市场化转型。

参考文献:

- [1]周锦培.地方政府债务问题研究综述[J].金融理论探索,2020,(5):72-80.
- [2]徐高.有关中国经济的三个故事[J].商业观察,2019,(6):86-87.
- [3]徐高.流动性陷阱与两难的央行[J].中国经济报告,2019,(1):32-37.

WORD 批量转 PDF 工具-未注册 注册码购买 QQ: 3049816538(注册后本文字和以下内容消失)

2000 字

成都购房咨询, 大专本科成都落户咨询, 成都社保代缴咨询 QQ: 3049816538