

选题（20%）	说理（60%）	文笔（20%）	总分

作者：朱晗

学号：1700013364

学校院系：北京大学城市与环境学院

提交日期：2020 年 12 月 7 日

中国经济与大小城市的城镇化

中国的城镇化政策是影响经济发展的重要因素，过去较长一段时期内的发展策略为重点发展小城市，即使到现在对于未来城镇化的发展方向，一直没有明确的政策指导。为了解答到底发展大城市还是小城市这个问题，我们首先回顾中国过去的城市发展历史，由于历史条件和特定政治经济环境，城市化方针与道路在不同时期表现出不同的特点：

- 1) 一五到四五规划：城市化发展曲折探索，最后提出发展小城市，但整体发展水平低；
- 2) 五五到九五规划：主要发展小城市，严格控制大城市规模；
- 3) 十五至今：强调城乡协调、大小城市协调发展，城市群成为发展主体。

虽然历史上我国的政策强调发展小城市，但整体的趋势仍然是人口向大城市集聚。因为相比于政策调节，形成大城市对经济发展的效益是更为重要的驱动力。从市场的角度来看，大城市可以提升效率，提高经济增长的水平，主要从以下效应来解释：

1) 规模经济：一些工业具有专业化分工和投入的不可分割性，因此会产生规模经济。对于现代的工业，由于具有大工厂生产方式、产业链上下游联系、固定设备投入比增加的生产组织特点，客观上会促进城市规模的进一步扩大。

2) 集聚效应：城市化意味着生产要素的集聚，而集聚可以节约成本，增加需求。具体而言，成本节约体现在交通、通信、信息传递等方面；而增加需求主要是因为生活方式的改变和交通设施的便利化，以及居民之间的相互模仿。可以以公共服务为例，其使用量越大，平均成本就越低；随着城市规模的扩大，公共服务的种类就越丰富，外部性也越大，因此是更有效率的。集聚效应意味着城市化可以增加国内需求，在目前促进国内国际双循环的政策大背景下，由于改革的重点恰好在于扩大内需，这对我国意义重大。

3) 经济结构的变化：由于集聚产生了规模经济，集聚地和农村之间的生产率差距变大，更多的农村劳动力被诱使向集聚地转移。我们也可以从城市内部的变化理解这一机制。在城市内部，由于工业的集中，服务业也会相应的发展起。这是因为，首先，工业本身需要一定服务业的支持，如财会、金融、法律服务；同时，人口的集中客观也为服务业的发展提出要求、提供条件。这样的结构变化会进一步促进城市规模的增加。

然而事实上，市场和政策的矛盾，即使是在当下的中国，也仍然存在，可以概括为：人口向大城市流动的趋势和大城市户籍制度趋紧的矛盾；人口向沿海城市聚集的趋势和政府行政力量将建设用地等经济发展密切的相关指标向中西部配置的矛盾。在中国，经济集聚的力量还在发挥主导作用，并且随着服务业的发展，区域性大城市作为次中心的作用在加强。因此，发展大城市、推动城市群和城镇化体系的建设和完善，也许是对我们城市化政策的纠偏，也是更有效率的选择。

但是这样的结论容易引发以下几点反驳：大城市病是否能够解决？大城市发展接近天花板，还有空间吗？发展大城市是否会损害公平，导致大城市对小城市资本、人才、自然资源等的压榨？

首先，大城市病的问题来源是管理、基础设施和效率。提高城市的基础设施水平和管理效率，目的是通过有前瞻性的科学城市规划，缓解大城市病，让市民有更好的城市体验。想要缓解城市病，方法不是限制人口流入或跟随市场规律的自由流动，例如北京上海早期户籍限制制度并未防止人口增加，所以重点不应放在限制人口，而应放在优化城市建设城市规划，通过提升城市质量来容纳更多的人口，形成多中心，网络化的城市格局，促进进一步的协调发展，达到“经济效益明显，居住环境宜人”。

其次，强调发展大城市，是某区域内部相对较大的城市，并非全国范围内人口绝对值最大的城市，是包含范围相对较大的大城市群，并非区域内的个别龙头。这样可以做到充分尊重经济规律，重视发展区域内部城市的等级结构，促进区域内大城市带动小城市发展，兼顾发达地区与欠发达地区的发展进程，协调“发展大城市只会进一步拉大地区差异”的矛盾。

最后，关于公平问题，在经济地理学中存在涓滴效应，即在经济发展过程中并不给予贫困阶层、弱势群体或贫困地区特别的优待，而是由优先发展起来的群体或地区通过消费、就业等方面惠及贫困阶层或地区，带动其发展和富裕。在当下中国城市发展的背景下，确实存在大城市通过涓滴效应带动周边小城市的实际案例，例如一份涉及长三角的实证研究发现：长三角的发展并未因为个别大城市而产生明显的极化现象，从 2019 年人均 GDP 水平的空间分布来看，长三角城市群的上海、南京、杭州的人均 GDP 与周边城市并未显现出明显不同；从 2000-2019 年的人均 GDP 增长率来看，上海和南京的经济增长速度低于周边，显现出收敛迹象，杭州的增长速度比周边高出不多，说明大城市对周边城市的发展确实起到了带动作用。■

WORD 批量转 PDF 工具-未注册 注册码购买 QQ: 3049816538(注册后本文字和以下内容消失)

2000 字

成都购房咨询, 大专本科成都落户咨询, 成都社保代缴咨询 QQ: 3049816538