

| 选题（20%） | 说理（60%） | 文笔（20%） | 总分 |
|---------|---------|---------|----|
| | | | |

作者：王艺涵

学号：1700018605

学校院系：外国语学院 阿拉伯语系

提交日期：2020 年 12 月 19 日

要素价格扭曲带来了什么？——论中国地方政府的土地财政

1994 年分税制改革后，我国地方政府开始面临着巨大的财政压力。为了应对不断上升的财政支出，地方政府开始寻求利用土地来弥补财政。另一方面，在官员考核体制的激励下，地方官员往往极力招商引资以拉动 GDP 增速。由此，中国地方政府形成了一种以土地交叉补贴为主要形式的土地财政模式。

土地财政带来收入主要有两条路径，一条是通过高价出让土地获得出让收入，另一条是通过土地补贴发展工业带来相关的税费收入。为了提高收入，地方政府往往会提高商业用地出让价格。与此同时，地方政府为了促进经济发展、解决就业问题，会大力招商引资发展工业。由此，地方政府往往会拿出一部分收入补贴工业用地，以极低的价格出让工业用地吸引企业投资。地方政府这种商业用地高地价对工业的补贴模式被称为土地财政的交叉补贴。交叉补贴是生产要素市场价格的人为扭曲，这种扭曲的存在为地方经济带来了怎样的影响？

政府补贴的存在人为地降低了企业生产所需的要素成本，在交叉补贴的过程中企业实际上在双重受益——既享受了低地价，也享受了土地的增值。在低土地成本的基础上，企业往往有扩大生产和投资规模的倾向。以土地作为融资抵押物，企业能够获得大量银行贷款用以投资。企业的生产和投资并非建立在市场价格信号上，容易出现生产过度、投资过多的情况。企业低成本的扩大再生产降低了工业用地的利用效率，造成严重的浪费。过多的投资转化为需求无法消耗的供给，最终出现产能过剩。

可以看出，价格扭曲的存在对地方经济应该是严重的干扰。但在现实中我们看到，地方政府的土地财政还在持续进行。从宏观层面来说，把政府系统看作一个大公司，中央政府与地方政府的关系就如同董事长与总经理。各地政府需要通过政绩竞争的方式获得职位，而竞争的核心就是 GDP 增速。如果某地的地方政府采取的某种做法未能达到这个竞争目标，则将被自动淘汰。可以说，在这个模式下，地方政府采取各种措施总的来说都是为了带动 GDP 的增长。土地财政带来的要素价格的扭曲如果对经济有极大的不利影响，那么地方政府则一

定有动机改革该措施。

然而在现实中，土地财政的情况持续已久，这种做法也的确带来了地区工业化与城市化的迅速发展。这证明，这种交叉补贴的方式有其一定的合理性。那么，这个合理性的逻辑在哪呢？

逻辑在于，土地财政与工业化和城市化之间是一个相互推进的过程。从资本收入者的角度来看，土地成本在企业生产成本中本应占据很大的一部分，而各地政府为了招商引资降低工业用地的出让费用对企业进行隐性补贴使得资本收入者的经营成本显著降低。各地的工业发展又进一步带动了就业的上升与需求的增加，资本收入者由此获得了大规模的资本报酬。因此，他们有动力进一步将资本报酬用于企业规模的扩大。与此同时，地方政府通过抬高商业用地出让价格的方式缓解自身的财政压力，导致房地产价格升高。资本收入者同样有动力将资本投入房地产市场进行投资。从劳动收入者的角度来看，资本收入者的扩大再生产吸纳了更多的劳动力，劳动报酬上升。地方政府征地、补贴工业用地加快了工业化与城市化的发展，大量劳动力进入城市，对住房的需求上涨。结合起来看，地方政府以工业化、城市化推进经济发展为目标，直接导致了工业用地需求的增加以及资本和劳动报酬的上升。资本和劳动报酬的上升又同时带来了房地产投资与需求的双向上升，拉动了房地产业的繁荣，进一步抬升商业用地的价格。地方政府由此更有动力进行下一轮的交叉补贴政策。

将居民的消费与投资考虑进来，也可以解释为什么地方政府的土地财政是一个自我强化的过程。房地产价格的上涨导致居民在房地产市场的消费消耗甚至透支了大部分的收入与储蓄，这一方面挤占了居民其他消费品的需求，另一方面诱发了预防性储蓄的提升。因此，居民部门表现出了极高的储蓄率。而高储蓄率正好可以作为高投资的基础，资本收入者通过金融系统获得资金，进一步扩大生产并投资于房地产业。于是商业用地价格升高，政府继续交叉补贴工业带来劳动和资本报酬的升高以及居民住房用地需求的扩张和资本在房地产业投资的扩张。于是，房产价格上涨继续引发了新一轮的预防性储蓄提升。

通过以上的分析可以发现，地方政府的土地政策是一个不断自我强化的过程。在这个过程中，政府的补贴使得工业化和城市化得以不断推进。但是这种经济发展模式是以居民的高储蓄率以及房地产消费挤占居民消费为支撑的，损害的是居民从消费中获得的效用。可以说，土地财政一方面加快了我国的工业化和城市化进程，另一方面，这种快速的发展是以居民总体效用的损失为代价的，实际上是一种“消费补贴投资”的模式。如果说“发展就是硬道理”，我们无法否认这种发展模式的合理性，但从经济学的角度出发，发展的最终目标还是居民效用的最大化。经济发展不能以发展本身为目标，而应该更加以人为本。尽管市场化改革问题复杂艰深，但从居民效用的角度出发，改革才是发展的不竭动力。■

2000 字

参考文献

- [1] 侯雅婷. 政策性补贴对我国产能过剩的影响机理分析——以扭曲土地价格所形成的隐形补贴为例, 江西财经大学, 2017.
- [2] 张明进, 陈多长. "工业化对浙江地方政府土地财政依赖的影响研究." 浙江大学学报, vol. 14, no. 4, 2015, pp. 372-377.
- [3] 沈莉莉, 陈多长. "工业化、城市化对地方政府土地财政依赖的影响机制." 经营与管理, no. 11, 2012, pp. 73-77.
- [4] 陈多长, 1969. 地方政府土地财政依赖:形成机理与转型对策: 兼论工业化、城市化对土地财政依赖的影响机制. 浙江大学出版社, 杭州, 2014.
- [5] 黄静, 吴群, 王健. "经济增长、制度环境对地方政府土地财政依赖的影响机理." Cai Jing Lun Cong, no. 12, 2017, pp. 12-21.
- [6] 蒋震. "工业化水平、地方政府努力与土地财政: 对中国土地财政的一个分析视角." China Industrial Economy, no. 10, 2014, pp. 33-45.
- [7] 周彬, 1980. 金融工具视角的土地财政对实体经济的影响. 中国社会科学出版社, 北京, 2020.
- [8] 任宛竹. 土地财政与区域经济增长, 2018.

[9] 蒋震. "土地财政问题再思考--“消费补贴投资”的工业化和城镇化发展模式." Jing Ji Li Lun Yu Jing Ji Guan Li, no. 8, 2014, pp. 20-30.

[10] WORD 批量转 PDF 工具-未注册 注册码购买 QQ: 3049816538(注册后本文字和以下内容消失)

[11]

[12]

[13] [成都购房咨询, 大专本科成都落户咨询, 成都社保代缴咨询 QQ:3049816538](#)

2000 字