

Анализ федерального бюджета Российской Федерации на 2024–2026 годы: структура, приоритеты и фискальные риски

Резюме для Руководства

Настоящий отчет представляет собой всесторонний анализ федерального бюджета Российской Федерации на период 2024–2026 годов, основанный на официальных документах, отчетах министерств и прогнозах ключевых ведомств. Проведенный анализ выявляет существенную трансформацию фискальной политики, главным образом обусловленную беспрецедентным ростом расходов на национальную оборону.

Итоги исполнения бюджета за 2024 год свидетельствуют о превышении как доходной, так и расходной части над первоначальными плановыми показателями, что привело к увеличению номинального дефицита. Прогноз на 2025–2026 годы показывает устойчивый рост доходов, в первую очередь, за счет ненефтегазовых поступлений, что снижает зависимость бюджета от волатильности цен на сырье. Однако этот положительный тренд не компенсирует стремительный рост расходов, в результате чего бюджет остается дефицитным на всем прогнозируемом горизонте.

Ключевым приоритетом бюджетной политики на 2025–2026 годы является финансовое обеспечение национальной обороны. Утвержденные расходы на эту статью в 2025 году достигнут рекордного уровня в 13,49 трлн рублей. Этот сдвиг в приоритетах имеет прямые последствия для других секторов: доля расходов на социальную политику, национальную экономику и другие гражданские статьи снижается.

Фискальная устойчивость бюджета подвержена ряду рисков. Основными факторами неопределенности являются расхождения в макроэкономических прогнозах различных ведомств по таким ключевым показателям, как рост ВВП и цены на нефть.

Продолжающийся дефицит бюджета и связанный с ним рост государственного долга требуют тщательного управления и создают долгосрочные вызовы для финансовой

стабильности.

Введение: методология и источники данных

Целью настоящего отчета является не просто предоставление данных, а их комплексный анализ с выявлением скрытых тенденций и рисков. Такой подход требует интеграции и сопоставления информации из различных, часто противоречащих друг другу источников, что отражает многоступенчатый и динамичный процесс бюджетного планирования в условиях повышенной экономической неопределенности.

Для подготовки отчета использовались данные из следующих категорий источников:

- **Официальные законодательные акты:** Федеральные законы «О федеральном бюджете» и «Об исполнении федерального бюджета», которые являются наиболее авторитетными документами, устанавливающими плановые и фактические показатели.¹
- **Отчеты и аналитические материалы Министерства финансов РФ:** Публикации, детализирующие прогнозы доходов и расходов, а также поясняющие изменения в бюджетной политике.⁵
- **Прогнозы и аналитика Центрального банка РФ и Министерства экономического развития РФ:** Данные ведомств, ответственных за макроэкономическое прогнозирование, которые служат основой для формирования бюджетных параметров.⁷
- **Экспертные оценки и новостные публикации:** Информация, которая дополняет официальные цифры, предоставляя контекст и аналитические выводы.¹⁵

Расхождения в цифрах, которые могут наблюдаться в различных источниках, не являются ошибкой, а отражают эволюцию бюджетного процесса. Например, данные об исполнении бюджета за 2024 год¹ неизбежно отличаются от первоначального плана, принятого в конце 2023 года², так как фактическая экономическая динамика превысила ожидания. Аналогично, прогнозы, опубликованные в разных временных точках, могут содержать различия, поскольку они основываются на постоянно обновляющихся макроэкономических моделях. Прогнозы Минэкономразвития, как правило, более оптимистичны по отношению к росту ВВП, чем оценки Центрального банка, что создает определенную неопределенность при планировании доходов.

Часть 1: Итоги и исполнение бюджета РФ за 2024

ГОД

Итоги исполнения федерального бюджета за 2024 год свидетельствуют о значительном превышении плановых показателей. Первоначально, в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ, доходы были запланированы в объеме 35,1 трлн рублей, а расходы — в объеме 36,7 трлн рублей, что предполагало дефицит в размере 1,6 трлн рублей.² Однако, согласно закону «Об исполнении федерального бюджета за 2024 год», утвержденному 23 июля 2025 года, фактические доходы составили 36 708,6 млрд рублей, а расходы — 40 180,5 млрд рублей.¹ Это привело к номинальному дефициту в размере 3 471,9 млрд рублей.¹ Превышение фактических доходов и расходов над плановыми показателями указывает на более высокую, чем ожидалось, экономическую активность и перераспределение финансовых ресурсов в течение года.

Структура доходов

Анализ доходной части бюджета за 2024 год демонстрирует устойчивый рост поступлений, не связанных с нефтегазовым сектором. Согласно оценке, доля ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП достигла 13,1%.⁶ Этот тренд подтверждается динамикой за первые восемь месяцев 2025 года, когда ненефтегазовые доходы выросли на 14,3% по сравнению с аналогичным периодом 2024 года.²² В то же время, нефтегазовые доходы показали снижение в первом квартале 2025 года на 9,8% по сравнению с первым кварталом 2024 года, составив 2,64 трлн рублей.²³ Увеличение поступлений по оборотным налогам, включая НДС, на 6,0% в январе-августе 2025 года также является показателем укрепления ненефтегазовой доходной базы.²²

Структура расходов

Распределение расходов в 2024 году отражает приоритеты фискальной политики. Согласно различным источникам, наиболее значительные статьи затрат включали национальную оборону (28,3% от всех расходов) и социальную политику (21,5%).¹⁸ При этом, расходы на национальную оборону в 2024 году, согласно первоначальному закону, были запланированы в размере 10 775,4 млрд рублей.⁶ Согласно более поздней оценке, расходы составили 8 866,5 млрд рублей.⁵ Это расхождение может быть связано с

пересмотром и перераспределением средств в течение года. Расходы на социальную политику составили 7,71 трлн рублей¹⁷ или 7,73 трлн рублей⁶, что является самой низкой долей в общем объеме трат как минимум с 2011 года.¹⁷ Это снижение доли расходов на социальные нужды при одновременном беспрецедентном росте доли расходов на оборону демонстрирует явный сдвиг государственных приоритетов.

Часть 2: Основные параметры бюджета РФ на 2025 год

Макроэкономические допущения

Формирование бюджета на 2025 год происходило в условиях значительных расхождений в прогнозах ключевых экономических ведомств. Так, по прогнозу Минэкономразвития, рост ВВП в 2025 году ожидается на уровне 2,5%, в то время как Банк России дает более консервативную оценку в интервале 1–2%.¹³ Также наблюдаются существенные различия в прогнозах цен на нефть марки Urals: Минэкономразвития ожидает \$56 за баррель, а Банк России — \$65 за баррель.¹⁰ Эти различия в фундаментальных макроэкономических предпосылках создают неопределенность в отношении будущих бюджетных поступлений.

Прогноз доходов

Утвержденный объем доходов федерального бюджета на 2025 год составляет 38 506,2 млрд рублей.⁴ При этом Минфин в своих аналитических материалах прогнозирует рост доходов до 40 296,1 млрд рублей, что на 11,6% превышает оценку 2024 года и составляет 18,8% от ВВП.⁵

Особое внимание следует уделить структуре доходов. Прогнозируется, что ненефтегазовые доходы составят 29 359,7 млрд рублей, или 13,7% от ВВП, оставаясь на стабильном уровне.⁵ В то же время, нефтегазовые доходы прогнозируются на уровне 10 936,4 млрд рублей, и их доля в ВВП снизится до 5,1%.⁵ Эта тенденция к снижению доли нефтегазовых доходов относительно ВВП является ключевым структурным изменением,

которое отражает стремление к диверсификации бюджетной базы.

Прогноз расходов

Общий объем расходов федерального бюджета на 2025 год составляет 42 298,7 млрд рублей⁴, хотя в других документах Минфина фигурирует цифра 41 469,5 млрд рублей.⁵ Наиболее значимым аспектом бюджетного планирования на 2025 год является беспрецедентный рост расходов на национальную оборону. На эту статью будет направлено 13,49 трлн рублей⁵, что составляет 6,31% от прогнозируемого ВВП.¹⁶ Эти расходы являются рекордными в новейшей истории России.

Влияние такого роста военных расходов напрямую сказывается на других секторах. В то время как расходы на оборону демонстрируют стремительный рост, финансирование социальной политики, согласно прогнозу, составит 6 492,3 млрд рублей⁵, что ниже показателей 2024 года, приведенных в более ранних документах.⁶ Это подтверждает, что фискальные приоритеты смешены в сторону обеспечения "обороны и безопасности страны"²⁶, что создает риск сокращения инвестиций в "человеческий капитал и инфраструктуру".²⁰

Дефицит и государственный долг

Бюджет на 2025 год утвержден с дефицитом в 3 792,4 млрд рублей⁴ или 0,5% ВВП.⁵ Этот дефицит будет финансироваться за счет государственных заимствований. Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2026 года составит 30 620,3 млрд рублей⁴, а общий государственный долг, как ожидается, достигнет 40 028,6 млрд рублей к концу 2026 года.⁵ Рост долговой нагрузки является прямым следствием высоких расходов при недостаточных доходах, что может создать фискальные риски в будущем.

Часть 3: Прогноз и анализ бюджета РФ на 2026 год

Макроэкономические предпосылки

Прогноз на 2026 год также основывается на ряде допущений, где мнения ключевых ведомств расходятся. Минэкономразвития прогнозирует рост ВВП на 2,6%, в то время как Центральный банк ожидает более скромный показатель в диапазоне 0,5–1,5%.¹³ Цены на нефть Urals, согласно прогнозам, будут находиться в диапазоне \$60–61 за баррель.⁹ Центральный банк также ожидает, что средняя ключевая ставка в 2026 году снизится до 12–13%¹¹, что отражает ожидания замедления инфляции, прогнозируемой на уровне 4,7%.¹²

Прогноз доходов и расходов

Согласно аналитическим материалам Минфина, доходы федерального бюджета в 2026 году прогнозируются на уровне 41 840,9 млрд рублей, что соответствует 18,1% ВВП.⁵ Расходы, в свою очередь, составят 44 022,2 млрд рублей.⁵

В структуре расходов сохраняется приоритет обороны, хотя и с небольшим снижением по сравнению с 2025 годом: на национальную оборону запланировано 12 797,6 млрд рублей.⁵ Расходы на социальную политику прогнозируются на уровне 7 190,8 млрд рублей⁵, что выше, чем в 2025 году, но все еще ниже, чем в более ранних прогнозах.⁶

Прогноз дефицита и государственного долга

Дефицит бюджета в 2026 году ожидается на уровне 0,9% ВВП.⁵ При этом, эксперты, опрошенные Центральным банком, дают более высокую оценку дефицита консолидированного бюджета — 1,6% ВВП.¹² Общий государственный долг, согласно прогнозам, продолжит расти и к 2027 году достигнет 44 927,6 млрд рублей.⁵ Снижение дефицита, заложенное в бюджетном прогнозе, может быть подвержено риску, если макроэкономические показатели окажутся ближе к более консервативным оценкам, а не к оптимистичным предпосылкам.

Часть 4: Глубокий анализ и ключевые выводы

Смещение бюджетных приоритетов: от социальной политики к обороне

Анализ бюджетных данных за 2024–2026 годы выявляет беспрецедентный стратегический сдвиг в фискальной политике государства. Ранее в структуре расходов социальная политика и национальная экономика занимали значительную долю, но теперь доминирующей статьей является национальная оборона. Расходы на оборону в 2025 году составят 13,49 трлн рублей⁵, что превышает совокупные расходы на социальную политику, национальную экономику и здравоохранение, которые в 2025 году, согласно оценке, составят 6,49 трлн, 3,46 трлн и 1,86 трлн рублей соответственно.⁵ Этот сдвиг, как отмечают эксперты, свидетельствует о переходе к милитаризованной модели расходов²⁰, что может привести к ограничениям в инвестициях в человеческий капитал и инфраструктуру.

Трансформация структуры доходов: снижение нефтегазовой зависимости

Другой важный структурный тренд заключается в снижении доли нефтегазовых доходов в общем объеме поступлений по отношению к ВВП. В то время как в 2024 году эта доля составляла 5,4%, к 2026 году она прогнозируется на уровне 4,6%.⁵ Одновременно с этим, ненефтегазовые доходы демонстрируют устойчивый рост, оставаясь на стабильном уровне около 13,6% ВВП.⁵ Эта трансформация отражает усилия правительства по диверсификации бюджетной базы и снижению ее зависимости от волатильности мировых цен на сырье.

Фискальная устойчивость и ключевые риски

Несмотря на рост ненефтегазовых доходов, бюджет остается дефицитным, что влечет за

собой необходимость увеличения государственного долга.⁴ Тенденция к сокращению дефицита в 2026 году, заложенная в официальных прогнозах, может быть подорвана, если макроэкономические показатели, такие как цены на нефть и темпы роста ВВП, окажутся ближе к более консервативным оценкам, чем к оптимистичным.¹³ Это создает риск неисполнения доходной части бюджета.²⁷ Текущая фискальная политика характеризуется высоким напряжением и зависит от способности правительства балансировать между растущими расходами и изменчивыми источниками доходов.

Заключение

Бюджетная политика Российской Федерации на 2024–2026 годы характеризуется значительным пересмотром приоритетов, где основной акцент смещается на национальную оборону. Это приводит к беспрецедентному росту военных расходов, который оказывает давление на социальные и гражданские статьи. Наблюдаемое снижение доли нефтегазовых доходов в структуре бюджета свидетельствует о процессе диверсификации, который, однако, еще не достиг стадии, при которой бюджет может полностью избежать рисков, связанных с внешней конъюнктурой.

В целом, фискальная ситуация остается напряженной, и успешное исполнение бюджета будет зависеть от способности экономики генерировать стабильные ненефтегазовые доходы и эффективно управлять растущей долговой нагрузкой. Ключевым фактором будет также реализация макроэкономических прогнозов, в отношении которых на данный момент существует значительная неопределенность.

Источники

1. Подписан закон об исполнении федерального бюджета за 2024 ..., дата последнего обращения: сентября 24, 2025, <http://kremlin.ru/acts/news/77521>
2. Федеральный закон от 27.11.2023 N 540-ФЗ "О федеральном ..., дата последнего обращения: сентября 24, 2025, <https://base.garant.ru/408079281/>
3. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2025 ГОД И НА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ \ КонсультантПлюс, дата последнего обращения: сентября 24, 2025, https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_491969/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/
4. Федеральный закон от 30.11.2024 г. № 419-ФЗ - Документы ..., дата последнего обращения: сентября 24, 2025, <http://government.ru/docs/all/156651/>
5. Бюджет для граждан 2025–2027, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,

https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2024/11/main/0759_Budget_2025-2027.pdf

6. Бюджет для граждан 2024–2026, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2023/11/main/0749_Budget_2024-2026.pdf
7. Минэкономразвития повысило прогноз по росту экономики, инфляции и зарплат, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://www.forbes.ru/finansy/520719-minekonomrazvitiya-povysilo-prognoz-po-rostu-ekonomiki-inflacii-i-zarplat>
8. Макроэкономический прогноз 2024–2026 – Евразийский банк развития, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://eabr.org/analytics/ceg-quarterly-reviews/makroekonomicheskiy-prognoz-eabr-2024-2026-June/>
9. Цену нефти Urals в 2025 году на уровне \$56 за баррель ждет ..., дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://oilcapital.ru/news/2025-04-21/tsenu-nefti-urals-v-2025-godu-na-urovne-56-za-barrel-zhdet-minekonomrazvitiya-5373856>
10. ЦБ перешел на прогноз цены на нефть для целей ... – Finmarket.ru, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<http://www.finmarket.ru/news/6342612>
11. Минфин закладывает ключевую ставку 12–13% в бюджет на ..., дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://expert.ru/news/minfin-zakladivaet-klyuchevuyu-stavku-12-13-v-byudzhet-na-2026-god/>
12. Макроэкономический опрос Банка России | Банк России, дата последнего обращения: сентября 24, 2025, https://www.cbr.ru/statistics/ddkp/mo_br/
13. Банк России сохранил прогноз роста ВВП в 2025 году в интервале 1-2% – Интерфакс, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://www.interfax.ru/business/1022772>
14. Минэкономразвития повысило оценку роста ВВП РФ за январь–сентябрь до 4,2%, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://www.interfax.ru/business/992551>
15. На национальную оборону РФ в 2025 году в бюджете предусмотрены 13,49 трлн руб., дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://www.interfax.ru/russia/986161>
16. Путин подписал закон о трехлетнем бюджете РФ. В 2025 году в нем заложены рекордные расходы на войну – Meduza, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://meduza.io/news/2024/12/01/putin-podpisal-zakon-o-trehletnem-byudzhetе-rf-v-2025-godu-v-nem-zalozheny-rekordnye-rashody-na-voynu>
17. СМИ назвали главными направлениями расходов бюджета в 2024 году оборону и соцполитику | Forbes.ru, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://www.forbes.ru/finansy/497251-smi-nazvali-glavnymi-napravleniami-rasho>

[dov-budzeta-v-2024-godu-oboronu-i-socpolitiku](#)

18. Российский бюджет в марте получил рекордные доходы — 3,7 трлн рублей, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://t-j.ru/news/budget-2024-monthly/>
19. Сенаторы одобрили бюджет Социального фонда России на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов - Совет Федерации, дата последнего обращения: сентября 24, 2025, <http://council.gov.ru/events/news/162359/>
20. Расходы на оборону: военный бюджет России в 2025–2026 годах превысит 15,5 трлн рублей | Банки Сегодня, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://bankstoday.net/last-news/rashody-na-oboronu-voennyy-byudzhet-rossii-v-2025-2026-godah-prevyshit-15-5-trln-rublej>
21. Сократить долю нефтегазовых доходов бюджета можно за счет увеличения налогов, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://ru.investing.com/analysis/article-200324085>
22. Ненефтегазовые доходы бюджета РФ за восемь месяцев выросли на 14,3%, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://nangs.org/news/economics/neneftegazovye-dokhody-byudzheta-rf-za-vosem-mesyatsev-vyrosli-na-14-3>
23. Нефтегазовые доходы федерального бюджета РФ в 1 квартале 2025 г. снизились на 9,8% - Neftegaz.RU, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://neftegaz.ru/news/finance/885677-neftegazovye-dokhody-federalnogo-byudzheta-rf-v-1-kvartale-2025-g-snizilis-na-9-8/>
24. Прогноз ЦБ по цене на нефть для налогообложения на 2025 год понижен до \$60 за баррель - Интерфакс, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<https://www.interfax.ru/business/1022766>
25. Минэкономразвития снизило оценку экспорта нефти из РФ на 2025 г. - ИА "Финмаркет", дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<http://www.finmarket.ru/news/6391769>
26. Заседание Правительства В повестке: о проекте федерального бюджета, прогнозе социально-экономического развития, проекте основных - Новости - Правительство России, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<http://government.ru/news/52782/>
27. «О параметрах проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» | Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, дата последнего обращения: сентября 24, 2025,
<http://budget.council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/148548/>