

Commissie voor Verzekeringen

Brussel, 31 maart 2022

DOC/C2022/3

Advies

over het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake economie met betrekking tot de wijzigingen van de artikelen 19bis-6 en 19bis-8 van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen

I. INLEIDING

Op 10 maart 2022 heeft de heer Pierre-Yves Dermagne, Vice-Eersteminister en Minister van Economie en Werk, de Commissie voor Verzekeringen gevraagd een advies uit te brengen over het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake economie met betrekking tot de wijzigingen van de artikelen 19bis-6 en 19bis-8 van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen.

De Minister licht toe dat deze wijzigingen verder uitvoering geven aan het bij wet van 2 februari 2021 gewijzigde artikel 7, §1 van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen dat werd aangevuld met een lid luidende: *“De Koning kan bepalen onder welke voorwaarden verzekeraars kunnen worden vrijgesteld van de verplichting om het internationaal verzekeringsbewijs aan de verzekeringnemer af te geven”*.

De Commissie voor verzekeringen heeft reeds advies verstrekt over de voorstellen tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 13 februari 1991 houdende de inwerkingtreding en uitvoering van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen en het Koninklijk Besluit van 11 juli

Commission des Assurances

Bruxelles, le 31 mars 2022

DOC/C2022/3

Avis

relatif au projet de loi portant diverses dispositions en matière d'économie concernant les modifications des articles 19bis-6 et 19bis-8 de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs

II. I. INTRODUCTION

Le 10 mars 2022, Monsieur Pierre-Yves Dermagne, Vice-Premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, a demandé à la Commission des assurances d'émettre un avis sur le projet de loi portant diverses dispositions en matière d'économie concernant les modifications des articles 19bis-6 et 19bis-8 de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs.

Le Ministre explique que ces modifications permettent de poursuivre la mise en œuvre de l'article 7, §1er de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs (loi RC auto) modifié par la loi du 2 février 2021 qui y ajoute un alinéa rédigé comme suit : « Le Roi peut déterminer les conditions dans lesquelles les assureurs peuvent être dispensés de l'obligation de délivrer le certificat international d'assurance au preneur d'assurance. »

La Commission des Assurances a déjà remis un avis sur les propositions de modification de l'Arrêté royal du 13 février 1991 portant mise en vigueur et exécution de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs et de l'Arrêté royal du

2003 houdende de vaststelling van de toelatingsvoorwaarden en de werking van het Belgisch Bureau en het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, tot uitvoering van artikel 7, §1, tweede lid van de wet van 21 november 1989 (DOC/C2021/1, Advies over Koninklijke Besluiten houdende de inwerkingtreding en uitvoering van artikel 7, §1, tweede lid van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen tot bepaling van de voorwaarden waaronder de verzekeraars kunnen worden vrijgesteld van de verplichting om het internationaal verzekeringsbewijs aan de verzekeringnemer af te geven).

De voorgelegde wijzigingen geven gevolg aan de rechtspraak van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State dat iedere regeling betreffende de toegang tot en de verwerking van persoonsgegevens moet worden bepaald bij wet en niet bij koninklijk besluit.

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft advies verstrekt over de voorgelegde wijzigende bepalingen (advies nr. 29/2022, 16 februari 2022).

De Commissie heeft dit verzoek besproken tijdens haar vergadering van 24 maart 2022 en verleent hierbij volgend advies.

II. **BESPREKING**

De voorgelegde wijzigingen van de artikelen 19bis-6 en 19bis-8 van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen (WAM-wet) beogen de wettelijke grondslag te regelen van het zgn. 'In real Time Proof of Insurance (POI) – digitaal platform', in uitvoering van voornoemd artikel 7, §1, tweede lid WAM-wet. Dit 'In real Time Proof of Insurance (POI) – digitaal platform' omvat een databank die steeds de actuele en accurate verzekeringsstoestand ('in real time') van een motorrijtuig weergeeft en die door welbepaalde personen digitaal kan geconsulteerd worden. Dit POI-Platform, te beheren door het Gemeenschappelijk Waarborgfonds (Fonds), bevat de beschikbare verzekeringsgegevens. De persoon die dit POI-Platform consulteert krijgt echter enkel

11 juillet 2003 fixant les conditions d'agrément et le fonctionnement du Bureau belge et du Fonds commun de garantie afin de mettre en vigueur l'article 7, §1er, alinéa 2 de la loi du 21 novembre 1989 (DOC/C2021/1, avis relatif à l'Arrêté royal portant mise en vigueur et exécution de l'article 7, §1er, alinéa 2 de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs fixant les conditions selon lesquelles les assureurs peuvent être dispensés de l'obligation de délivrer le certificat international d'assurance au preneur d'assurance).

Les modifications présentées donnent suite à la jurisprudence de l'Autorité de protection des données et du Conseil d'État selon laquelle toute réglementation relative à l'accès aux données à caractère personnel et à leur traitement doit être réglée par la loi et non par arrêté royal.

L'Autorité de protection des données (APD) a remis un avis sur les modifications présentées (avis n° 29/2022 du 16 février 2022).

La Commission a discuté de cette demande d'avis lors de sa réunion du 24 mars 2022 et remet l'avis suivant.

II. **EXAMEN**

Les modifications présentées des articles 19bis-6 et 19bis-8 de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs (loi RC auto) visent à définir la base juridique de la « plateforme numérique en temps réel Proof of Insurance (POI) », en exécution dudit article 7, §1er, alinéa 2 de la loi RC auto. Cette « plateforme numérique en temps réel Proof of Insurance (POI) » contient une base de données qui indique en permanence la situation d'assurance actuelle et précise « in real time » (en temps réel) d'un véhicule automoteur et qui peut être consultée numériquement par des personnes bien déterminées. Cette plateforme POI, que doit

informatie over de verzekeringsstatus van het voertuig, namelijk hetzij dat het voertuig verzekerd is, hetzij dat er geen verzekeringsgegevens kunnen gevonden worden. In dit laatste geval zal de bestuurder op een andere wijze moeten aantonen dat het voertuig verzekerd is.

gérer le Fonds Commun de Garantie (le Fonds), contient les données d'assurance disponibles. La personne qui consulte cette plateforme POI reçoit cependant uniquement les informations relatives à la situation d'assurance du véhicule, à savoir soit que le véhicule est assuré, soit qu'aucune donnée d'assurance ne peut être trouvée. Dans ce cas, le conducteur devra démontrer d'une autre manière que le véhicule est assuré.

Het voorgelegde ontwerp van wet voegt vooreerst in artikel 19bis-6 WAM-wet een nieuwe paragraaf 4 toe die bepaalt dat het Fonds de verwerkingsverantwoordelijke is in de zin van artikel 4, 7) van de EU Verordening Algemene gegevensbescherming. Ten tweede wordt in artikel 19bis-8 WAM-wet een nieuwe paragraaf 3 ingevoegd met de limitatieve lijst van personen die toegang hebben tot de verzekeringsgegevens van het POI-digitaal platform.

Le projet de loi présenté ajoute premièrement à l'article 19bis-6 de la loi RC auto un nouveau paragraphe 4 qui prévoit que le Fonds est responsable du traitement au sens de l'article 4, 7) du Règlement général européen sur la protection des données (RGPD). Deuxièmement, un nouveau paragraphe 3 est ajouté à l'article 19bis-8 de la loi RC auto avec la liste limitative des personnes qui ont accès aux données d'assurance de la plateforme numérique POI.

A. Algemene bemerkingen

1. De Commissie voor verzekeringen benadrukt dat het "In real Time Proof of Insurance (POI) – digitaal platform" in overeenstemming dient te zijn met de EU Verordening Algemene Gegevensbescherming en de Belgische privacywetgeving.

2. De Nederlandse tekst van de wetsbepalingen en de memorie van toelichting is taalkundig niet altijd correct en gebruikt onjuiste terminologie zoals "in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving in goede staat van verzekering verkeert", "de economie van de wet".

3. Het nummer van de kentekenplaat laat niet aan eender wie toe om de natuurlijke persoon - eigenaar van het voertuig te identificeren. Artikel 4, 1 EU Algemene Verordening Gegevensbescherming definieert als "persoonsgegevens": "alle informatie over een geïdentificeerd of identificeerbare natuurlijke persoon; als identificeerbaar wordt

A. Observations générales

1. La Commission des Assurances insiste sur le fait que la « plateforme numérique en temps réel Proof of Insurance (POI) » doit respecter le Règlement général européen sur la protection des données (RGPD) et la loi belge sur la protection de la vie privée.

2. Le texte en néerlandais des dispositions légales et de l'exposé des motifs n'est pas toujours linguistiquement correct et utilise une terminologie incorrecte telle que « in overeenstemming met de toepasselijke wetgeving in goede staat van verzekering verkeert » (« conformément à la législation applicable en bon état d'assurance »), « de economie van de wet » (« l'économie de la loi »).

3. Le numéro de plaque d'immatriculation ne permet pas à n'importe qui d'identifier la personne physique - propriétaire du véhicule. L'article 4, 1 du Règlement général sur la protection des données (RGPD) définit comme « données à caractère personnel » : « toute information se rapportant à une

beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identificator zoals (...). De kentekenplaat kan een persoonsgegeven zijn in de zin van artikel 4, 1 EU Algemene Verordening Gegevensbescherming. Indien bepaalde personen, zoals bijvoorbeeld de politie, het verband kunnen leggen tussen het nummer van de kentekenplaat en de eigenaar van het motorrijtuig, is er een geïdentificeerde persoon of een identificeerbare natuurlijk persoon.

Echter, niet iedere persoon die het nummer van de kentekenplaat kent kan dit verband leggen. Overweging 26 EU Algemene Verordening Gegevensbescherming geeft bijzondere aandacht aan het begrip "identificeerbare natuurlijke persoon" en stelt: "Om te bepalen of een natuurlijke persoon identificeerbaar is, moet rekening worden gehouden met alle middelen waarvan redelijkerwijs valt te verwachten dat zij worden gebruikt door de verwerkingsverantwoordelijke of door een andere persoon om de natuurlijke persoon direct of indirect te identificeren". Dit betekent bijgevolg dat een hypothetische mogelijkheid om een natuurlijke persoon te onderscheiden, niet voldoende is om deze persoon te beschouwen als "identificeerbaar". Derhalve, indien "rekening houdend met alle middelen waarvan redelijkerwijs valt te verwachten dat zij worden gebruikt door de verwerkingsverantwoordelijke of door een andere persoon", deze mogelijkheid niet bestaat of verwaarloosbaar is, dient deze natuurlijke persoon niet beschouwd te worden als "identificeerbaar" en is de informatie van het nummer van de kentekenplaat in dat geval geen "persoonsgegeven". Derhalve kan de toepassing van de EU Algemene Verordening Gegevensbescherming enkel gelden voor die personen, organisaties of hun medewerkers die de middelen hebben om die identificatie te kunnen doen.

personne physique identifiée ou identifiable ; est réputée être une "personne physique identifiable" une personne physique qui peut être identifiée, directement ou indirectement, notamment par référence à un identifiant, tel que (...) ». Le numéro de plaque d'immatriculation peut être une donnée à caractère personnel au sens de l'article 4, 1 du Règlement général sur la protection des données (RGPD). Si certaines personnes, la police, par exemple peuvent établir le lien entre le numéro de plaque d'immatriculation et le propriétaire du véhicule automoteur, il y a une personne identifiée ou une personne physique identifiable.

Toutes les personnes qui connaissent ce numéro de plaque d'immatriculation ne peuvent cependant pas établir ce lien. Le considérant 26 du Règlement général sur la protection des données (RGPD) accorde une attention toute particulière à la notion de « personne physique identifiable » et dispose que : « Pour déterminer si une personne physique est identifiable, il convient de prendre en considération l'ensemble des moyens raisonnablement susceptibles d'être utilisés par le responsable du traitement ou par toute autre personne pour identifier la personne physique directement ou indirectement ». Cela signifie par conséquent qu'une possibilité de distinguer une personne physique ne suffit pas pour considérer cette personne comme « identifiable ». Par conséquent, si « en prenant en considération l'ensemble des moyens raisonnablement susceptibles d'être utilisés par le responsable du traitement ou par toute autre personne », cette possibilité n'existe pas ou est négligeable, cette personne physique ne peut pas être considérée comme « identifiable » et l'information du numéro de plaque d'immatriculation ne constitue dans ce cas pas une « donnée à caractère personnel ». Dès lors, l'application du Règlement général sur la protection des données (RGPD) ne peut valoir que pour ces personnes et organisations ou leurs collaborateurs qui ont les moyens de procéder à cette identification.

4. De voorgestelde wetswijziging geeft uitvoering aan artikel 7, §1, tweede lid WAM-wet. Dit heeft betrekking op de vrijstelling van de afgifte en de bewaring in het voertuig van het internationaal verzekeringsbewijs, de groene kaart, als bewijs van naleving van de verzekeringsplicht zoals bepaald in artikel 2, §1 WAM-wet op het Belgisch grondgebied voor in België geregistreerde motorrijtuigen. Deze regeling betreft dus een "louter Belgische regeling". Deze regeling heeft bijgevolg geen betrekking op en doet geen afbreuk aan de verplichting om in het bezit te zijn van de groene kaart wanneer dit motorrijtuig zich begeeft op het grondgebied van landen die aangesloten zijn bij de internationale regeling van het groenekaartsysteem en de Nationale Bureaus, noch met de regeling in uitvoering van de Europese Richtlijn 2009/103/EG waarin de kentekenplaat de groene kaart vervangt voor de motorrijtuigen gewoonlijk gestald in EER lidstaten en enkele andere landen zoals Zwitserland, Servië, Bosnië Herzegovina, en het Verenigd Koninkrijk.

4. La modification de loi proposée exécute l'article 7, §1er, alinéa 2 de la loi RC auto. Celui-ci concerne la dispense d'émission et de conservation dans le véhicule du certificat international d'assurance, la carte verte, comme preuve du respect de l'obligation d'assurance telle que fixée à l'article 2, §1er de la loi RC auto sur le territoire belge pour les véhicules automoteurs enregistrés en Belgique. Cette réglementation concerne donc une « réglementation purement belge ». Cette réglementation ne concerne donc pas l'obligation d'être en possession de la carte verte quand ce véhicule automoteur se rend sur le territoire de pays appliquant le règlement international du système de carte verte et des Bureaux nationaux, ni la réglementation en exécution de la Directive européenne 2009/103/CE selon laquelle la plaque d'immatriculation remplace la carte verte pour les véhicules automoteurs qui ont leur stationnement habituel dans un État membre de l'EEE et quelques autres pays comme la Suisse, la Serbie, la Bosnie-Herzégovine et le Royaume-Uni, et ne porte pas préjudice à cette obligation.

Om verwarring te vermijden over het toepassingsgebied van de regeling, is het aangewezen om in de memorie van toelichting dit duidelijk te vermelden en de verwijzingen naar de internationale en Europese regelingen te schrappen (o.m. p. 5).

Pour éviter toute confusion sur le champ d'application de la réglementation, il est indiqué de le mentionner clairement dans l'exposé des motifs et de supprimer les références aux réglementations internationales et européennes (notamment p. 5).

De vertegenwoordigers van de verzekeringsondernemingen melden dat informatiecampagnes (door de verzekeringsondernemingen, de verzekeringstussenpersonen en de overheid) in België en het buitenland het POI-digitaal platform zullen bekendmaken en verduidelijken, alsook voor welke landen het bezit van de groene kaart als internationaal verzekeringsbewijs nog steeds noodzakelijk is.

Les représentants des entreprises d'assurance indiquent que les campagnes d'information (menées par les entreprises d'assurance, les courtiers en assurance et le gouvernement) en Belgique et à l'étranger feront connaître la plateforme numérique POI et en clarifieront le fonctionnement, et préciseront pour quels pays la possession de la carte verte comme certificat international d'assurance reste requise.

5. Naast de Koninklijke besluiten van 13 februari 1991 en 11 juli 2003, dient artikel 4 van het KB van 16 april 2018 betreffende de minimumvoorwaarden verplichte aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuig te worden aangepast.

5. Outre les Arrêtés royaux des 13 février 1991 et 11 juillet 2003, il faut adapter l'article 4 de l'AR du 16 avril 2018 déterminant les conditions minimales des contrats d'assurance obligatoire de la

responsabilité en matière de véhicules automoteurs.

B. Artikelsgewijze bemerkingen

1. Artikel 19bis-8, §3, eerste lid:

- de Franse en de Nederlandse tekst stemmen niet overeen en kunnen inhoudelijk verschillend worden geïnterpreteerd:

« (...) véhicule du répertoire matricule des véhicules belges »

“(...) voertuig van het Belgisch repertorium ».

- indien het begrip “register” verwijst naar het register bedoeld in artikel 19bis-6 WAM-wet, is het aangewezen dit ook te vermelden. Dit is ook vermeld in artikel 19bis-8, §§1 en 2 WAM-wet.

2. Artikel 19bis-8, §3, eerste lid, 3° “persoon die krachtens een Belgische wetsbepaling en met het oog op het door die bepaling nagestreefde doel de raadpleging van een internationale verzekeringskaart voor motorrijtuigen kan eisen”.

Het is aangewezen in de memorie van toelichting te verduidelijken wie wordt bedoeld. Uit het advies van de GBA blijkt dat hier onder meer de centra voor technische keuring worden bedoeld.

3. De precieze toepassing van artikel 23 WAM-wet dat het bezit van de groene kaart in het voertuig strafrechtelijk sanctioneert moet nader worden onderzocht alvorens het op te heffen. In het bijzonder moet worden onderzocht of deze bepaling geldt voor buitenlandse voertuigen die krachtens het groene kaart systeem op Belgisch grondgebied in het bezit moeten zijn van een groene kaart.

B. Observations concernant les articles

1. Article 19bis -8, §3, alinéa premier :

les textes en français et en néerlandais ne coïncident pas et leurs contenus respectifs peuvent être interprétés différemment :

« (...) véhicule du répertoire matricule des véhicules belges »

« (...) voertuig van het Belgisch repertorium ».

- Si la notion de « registre » renvoie au registre mentionné à l'article 19bis-6 de la loi RC auto, il est indiqué de le mentionner également. Ceci est aussi mentionné à l'article 19bis-8, §§ 1 et 2 de la loi RC auto.

2. Article 19bis-8, §3, alinéa 1er, 3° « toute personne physique ou morale pouvant exiger la consultation d'une carte internationale d'assurance automobile, en vertu d'une disposition légale belge et à la finalité poursuivie par cette disposition ».

Il est indiqué de préciser dans l'exposé des motifs qui est visé. Il ressort de l'avis de l'APD que les centres de contrôle technique sont notamment visés ici.

3. L'application précise de l'article 23 de la loi RC auto qui sanctionne pénalement la possession de la carte verte dans le véhicule doit être étudiée de manière plus approfondie avant de la supprimer. Il faut notamment étudier si cette disposition s'applique aux véhicules étrangers qui doivent être en possession d'une carte verte sur le territoire belge en vertu du système carte verte.

Caroline Van Schoubroeck

De Voorzitster

La Présidente