

Commissie voor Verzekeringen

Brussel, 2 juni 2025
DOC/C2025/2

Advies

over het uitstellen van de datum van
opheffing van artikel 23 van de Wet van 21
november 1989 betreffende de verplichte
aansprakelijkheidsverzekering inzake
motorrijtuigen

Commission des Assurances

Bruxelles, le 2 juin 2025
DOC/C2025/2

Avis

sur le report de la date d'abrogation de
l'article 23 de la loi du 21 novembre 1989
relative à l'assurance obligatoire de la
responsabilité en matière de véhicules
automoteurs

I. INLEIDING

Bij email van 15 mei 2025 en ondertekende brief van 19 mei 2025 heeft de heer David Clarinval, Vice-Eersteminister en Minister van Werk, Economie en Landbouw, de Commissie voor Verzekeringen verzocht om een advies te verlenen over het uitstel van de datum van opheffing van artikel 23 van de Wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen.

De Minister licht zijn adviesverzoek toe als volgt:

Het huidig artikel 23 van de Wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen (WAM-wet) bepaalt dat de internationale verzekeringskaart een verplicht boorddocument is. Wanneer het motorrijtuig zich op de openbare weg bevindt zonder dit document, stelt de bestuurder zich bloot aan de strafsancie voorzien in de wetten betreffende de politie over het wegverkeer.

Krachtens de artikelen 56 en 77 van de Wet van 25 september 2022 houdende diverse bepalingen inzake economie zal artikel 23 WAM-wet worden opgeheven ten laatste op 31 december 2025.

De doelstelling is om de internationale verzekeringskaart te vervangen door een inschrijving in een digitaal register, het register Proof of Insurance. Dit register zal

I. INTRODUCTION

Par courriel du 15 mai 2025 et par lettre signée du 19 mai 2025, Monsieur David Clarinval, Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, a demandé à la Commission des Assurances de rendre un avis sur le report de la date d'abrogation de l'article 23 de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs.

Le Ministre explique sa demande d'avis comme suit :

L'article 23 de la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs (ci-après "loi assurance RC auto") prévoit actuellement que la carte internationale d'assurance automobile est un document de bord obligatoire. Lorsqu'un véhicule automoteur se trouve sur la voie publique sans être muni de cette carte, le conducteur s'expose aux sanctions prévues par les lois relatives à la police de la circulation routière.

En vertu des articles 56 et 77 de la loi du 25 septembre 2022 portant dispositions diverses en matière d'économie, l'article 23 de la loi assurance RC auto sera abrogé le 31 décembre 2025 au plus tard.

L'objectif est de remplacer la carte internationale d'assurance automobile par une inscription dans un registre numérique, le registre Proof of Insurance. Ce registre

toelaten om digitaal en in realtime het verzekeringsstatuut van motorrijtuigen na te gaan, hetgeen een administratieve vereenvoudiging inhoudt voor de ondernemingen en de burgers, en een positieve impact heeft op het milieu.

permettra de vérifier numériquement et en temps réel le statut d'assurance des véhicules automoteurs, ce qui constituera une simplification administrative tant pour les entreprises que pour les citoyens, et aura un impact positif sur l'environnement.

Helaas verwachten mijn diensten dat, wegens juridische en technische redenen, dit register Proof of Insurance niet zal kunnen gerealiseerd worden tegen 31 december 2025. Immers, na het adviesverzoek aan de Gegevensbeschermingsautoriteit betreffende een voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 juli 2003 houdende de vaststelling van de toelatingsvoorwaarden en de werking van het Belgisch Bureau en het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, is gebleken dat de juridische basis in de WAM-wet eveneens moet worden aangepast ten einde aan alle betrokken partijen een toegang tot het register Proof of Insurance te geven. Mijn diensten werken momenteel aan een wetgevend amendement in deze zin.

Malheureusement, pour des raisons juridiques et techniques, mes services estiment qu'il ne semble pas réalisable de rendre le registre Proof of Insurance opérationnel d'ici au 31 décembre 2025. En effet, après avoir demandé l'avis de l'Autorité de protection des données sur un avant-projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 11 juillet 2003 fixant les conditions d'agrément et le fonctionnement du Bureau belge et du Fonds commun de garantie, il est apparu que la base juridique dans la loi assurance RC auto devait également être adaptée afin de créer un registre Proof of Insurance accessible à toutes les parties concernées. Mes services travaillent actuellement à l'élaboration d'un amendement législatif à cet effet.

Wegens voormelde redenen en om rechtsonzekerheid te vermijden, zie ik me genoodzaakt om de opheffing van artikel 23 WAM-wet uit te stellen naar, zoals voorgesteld door mijn diensten, 30 juni 2027. Deze wetwijziging zou kunnen opgenomen worden in een voorontwerp van wet diverse bepalingen economie, die aan de Ministerraad zou worden voorgelegd voor het zomervakantie.

Pour les raisons susmentionnées et pour éviter toute incertitude juridique, je me vois contraint de reporter l'abrogation de l'article 23 de la loi assurance RC auto au 30 juin 2027, comme le proposent mes services. Cette modification législative pourrait être incluse dans un avant-projet de loi (portant dispositions diverses en matière d'économie) qui sera soumis au Conseil des ministres avant les vacances d'été.

De Commissie voor Verzekeringen heeft dit verzoek besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2025, in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds, en verleent hierbij volgend advies.

La Commission des Assurances a débattu sur cette demande lors de sa réunion du 22 mai 2025, en présence d'un représentant du Fonds commun de garantie, et rend à ce sujet l'avis exposé ci-dessous.

II. **BESPREKING**

II. **EXAMEN**

A. **Wetgevend kader**

A. **Cadre législatif**

Bij wet van 25 september 2022 houdende diverse bepalingen inzake economie werden in de Wet van 21 november 1989 betreffende

La loi du 25 septembre 2022 portant dispositions diverses en matière d'économie a apporté un certain nombre de modifications à

de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen (WAM-wet) een aantal wijzigingen aangebracht met het oog op het invoeren van het project "Proof of Insurance" (POI) dat de digitalisering van het bewijs van de naleving van de verplichting tot verzekering BA motorrijtuigen beoogt. Bijgevolg zou de internationale verzekeringskaart (zgn. groene kaart) in de toekomst niet meer vereist zijn als bewijs naar Belgisch recht van de naleving van de verzekeringsverplichting. Deze zou vervangen worden door de inschrijving in een register bijgehouden door het Belgisch Gemeenschappelijk Waarborgfonds (BGWF).

De Commissie voor verzekeringen heeft over dit project POI reeds de adviezen C2021/1 en C2022/3 verleend.

Artikel 23 WAM-wet bepaalt:

"Wanneer een motorrijtuig dat niet onderworpen is aan de voorschriften van artikel 2, § 2, zich bevindt op één van de plaatsen vermeld in artikel 2, § 1, eerste en tweede lid, zonder te beschikken over het bewijs bedoeld in artikel 7, wordt de bestuurder gestraft met de straffen bepaald (in artikel 29, § 2) van de bij koninklijk besluit van 16 maart 1968 gecoördineerde wetten betreffende de politie over het wegverkeer.

Het eerste lid is niet van toepassing indien de voorwaarden die de Koning bepaalt, ter uitvoering van artikel 7, § 1, tweede lid, zijn vervuld."

Aangezien het project POI tot doel heeft de internationale verzekeringskaart als bewijs van de naleving van de verzekeringsplicht naar Belgisch recht te vervangen door een inschrijving in een register, bepaalt artikel 56 van de Wet van 25 september 2022 houdende diverse bepalingen inzake economie: *"Artikel 23 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 7 februari 2003 en 2 februari 2021, wordt opgeheven."*

Aangezien het project POI nog niet klaar was op het moment van de goedkeuring van

la loi du 21 novembre 1989 relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs (ci-après "loi assurance RC auto"), en vue d'introduire le projet "Proof of Insurance" (POI) qui vise à numériser la preuve du respect de l'obligation d'assurance de la RC véhicules automoteurs. À l'avenir, la carte internationale d'assurance automobile (dite carte verte) ne serait dès lors plus exigée comme preuve en droit belge du respect de l'obligation d'assurance. Cette carte serait remplacée par l'inscription dans un registre tenu par le Fonds commun de garantie belge (FCGB).

La Commission des Assurances s'est déjà prononcée sur ce projet POI dans ses avis C2021/1 et C2022/3.

L'article 23 de la loi assurance RC auto dispose ce qui suit :

"Lorsqu'un véhicule automoteur, autre que ceux soumis aux prescriptions du § 2 de l'article 2, se trouve dans un des lieux indiqués à l'article 2, § 1^{er}, alinéas 1^{er} et 2 sans être muni du certificat prévu à l'article 7, le conducteur est puni des peines prévues (à l'article 29, § 2) des lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées par l'arrêté royal du 16 mars 1968.

L'alinéa premier n'est pas d'application lorsque les conditions fixées par le Roi en exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 2, sont réunies."

Étant donné que le projet POI a pour but de remplacer la carte internationale d'assurance automobile - comme preuve du respect de l'obligation d'assurance en droit belge - par l'inscription dans un registre, l'article 56 de la loi du 25 septembre 2022 portant dispositions diverses en matière d'économie prévoit que : *"L'article 23 de la même loi, modifié par les lois des 7 février 2003 et 2 février 2021, est abrogé."*

Le projet POI n'étant pas encore prêt au moment où elle a été adoptée, la loi susvisée

voormelde wet diverse bepalingen, voorziet artikel 77, tweede lid van deze wet: *"Artikel 56 treedt in werking op de datum bepaald door de Koning en uiterlijk op 31 december 2025."*

B. Algemene opmerkingen

De vertegenwoordiger van het Gemeenschappelijk Waarborgfonds en de vertegenwoordigers van de verzekeringsondernemingen bevestigen dat, zoals de Minister ook aangeeft in zijn brief, het om juridische, technische en IT redenen niet mogelijk is om over het wettelijk kader te beschikken dat noodzakelijk is om het project POI operationeel te maken tegen 31 december 2025.

De GBA heeft betreffende het project-POI reeds twee adviezen verstrekt (Advies nr. 10/2024 van 9 februari 2024 en Advies nr. 29/2022 van 16 februari 2022). Daarnaast heeft ook het Controleorgaan op de politionele informatie een advies verstrekt in antwoord op het door de GBA aan het Controleorgaan op 21 november 2023 overgemaakte verzoek van de Minister (DA230047 van 9 februari 2024).

De GBA vereist in haar adviezen een sterke authenticatie alvorens de wettelijk toegelaten personen toegang kunnen krijgen tot het register POI.

Momenteel werkt het Gemeenschappelijk Waarborgfonds aan een ontwerp van wet tot aanpassing van de WAM-wet en worden de IT-systemen van het Fonds en de WAM-verzekeraars gestroomlijnd. Het ontwerp wet dient de wetgevende procedure te volgen, waarbij desgevallend nog een bijkomend advies aan de GBA zal moeten gevraagd worden. Na goedkeuring van deze wijzigende wet volgen de werkzaamheden voor de goedkeuring van het koninklijk besluit.

Een uitstel van de datum tot opheffing van artikel 23 WAM-wet is derhalve noodzakelijk. Bij gebreke aan een andere wettelijke bepaling geldt er geen regeling om te bewijzen dat het motorrijtuig dat men bestuurt

portant dispositions diverses a précisé, en son article 77, alinéa 2 : *"L'article 56 entre en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard le 31 décembre 2025."*

B. Observations générales

Le représentant du Fonds commun de garantie et les représentants des entreprises d'assurance confirment que, comme l'indique le Ministre dans sa lettre, il n'est pas possible, pour des raisons juridiques, techniques et informatiques, de disposer du cadre légal nécessaire pour rendre le projet POI opérationnel d'ici le 31 décembre 2025.

L'Autorité de protection des données (APD) a déjà émis deux avis concernant le projet POI (l'avis n° 10/2024 du 9 février 2024 et l'avis n° 29/2022 du 16 février 2022). L'Organe de contrôle de l'information policière a, de son côté, rendu un avis en réponse à la demande du Ministre qui lui a été transmise par l'APD le 21 novembre 2023 (DA230047 du 9 février 2024).

Dans ses avis, l'APD requiert l'utilisation d'un moyen d'authentification fort avant que les personnes autorisées par la loi puissent avoir accès au registre POI.

A l'heure actuelle, le Fonds commun de garantie travaille sur un projet de loi visant à adapter la loi assurance RC auto, tandis que les systèmes informatiques du Fonds et ceux des assureurs RC véhicules automoteurs sont en voie de rationalisation. Le projet de loi doit suivre la procédure législative, au cours de laquelle un avis supplémentaire sera au besoin encore demandé à l'APD. Après l'adoption de cette loi modificative, les travaux permettant d'édicter un arrêté royal seront entamés.

Un report de la date d'abrogation de l'article 23 de la loi assurance RC auto s'avère dès lors nécessaire. En l'absence d'une autre disposition légale, il n'existerait sinon plus de régime permettant de prouver que le véhicule

verzekerd is. Bij een controle zou het voor de politie moeilijker zijn om na te gaan of de verzekeringsplicht is nageleefd en bijgevolg om de niet-verzekering te bestrijden.

conduit est assuré. En cas de contrôle, il serait aussi plus difficile pour la police de vérifier si l'obligation d'assurance est respectée et, partant, de lutter contre la non-assurance.

III. BESLUIT

De Commissie voor verzekeringen gaat akkoord met het uitstel van de datum van opheffing van artikel 23 WAM-wet.

De Commissie laat het evenwel over aan de wijsheid van de Minister om te oordelen of uitstel tot 30 juni 2027 volstaat en het niet aangewezen is om de datum nog verder in de tijd op te schuiven, gezien de nog te volgende wetgevende procedure tot aanpassing van de WAM-wet (en andere wetten) en de uitvaardiging van een koninklijk besluit, alsook de betrokkenheid van andere partijen (zoals politiediensten, magistraten).

De Voorzitster

III. CONCLUSION

La Commission des Assurances marque son accord sur le report de la date d'abrogation de l'article 23 de la loi assurance RC auto.

Elle s'en remet toutefois à la sagesse du Ministre pour juger si un report au 30 juin 2027 est suffisant et s'il ne serait pas indiqué de repousser la date encore plus loin dans le temps, vu la procédure législative qu'il conviendra encore de suivre pour adapter la loi assurance RC auto (et d'autres lois) et édicter un arrêté royal, tout en tenant compte de l'implication d'autres parties (telles que les services de police et les magistrats).

La Présidente



Caroline Van Schoubroeck

