

Муниципальное автономное образовательное учреждение
лицей № 180
г. Нижнего Новгорода

Реферат

История конституции РФ

Выполнил: Сарафанов Фёдор,
ученик 10 «А» класса

Научный руководитель:
Тереханова Юлия Николаевна,
учитель истории и обществознания
первой квалификационной категории

Нижний Новгород
2015

Оглавление

I. История конституции до 1993 года	3
II. Конституционный кризис 1993 года	5
III. Новая конституция 1993 года	9
IV. Недостатки конституции 1993 года	11
Литература	13

Глава 1

История конституции до 1993 года

Конституция — это основной закон государства. Он регулирует общественные отношения, которые формируются в процессе осуществления основополагающих мероприятий организации общества и государства. Конституция — политико-правовой документ. В нём выражены базовые устои общественного и государственного строя. Такие как принадлежность государственной власти, характер собственности, права и свободы граждан, государственный и территориальный уклад, в которых описана система осуществления полновластия народа. Конституция стоит во главе системы законов. Конституция - учредительный документ государства и её институций: парламента, правительства, суда, местного самоуправления и т.д. Также это юридический документ, положения которого ни в коем случае не должны противоречить друг другу. Конституция выражает интересы гражданского общества, главной ценностью которого является человек.

В России первая попытка создать сословную конституцию, ограничивающую самодержавную власть посредством представительного органа и дающую дворянству сословные права, была предпринята в 1730 году в движении, возбуждённом верховниками. Ряд конституционных функций должно было выполнять планировавшееся Уложение, для разработки которого Екатерина II созвала Уложенную комиссию.

Впоследствии конституционные проекты разрабатывались окружением Александра I и декабристами, известен также проект конституционного характера

М. Т. Лорис-Меликова, подписанный Александром II в день его гибели, но так и не вступивший в силу. В 1905–1906 годах были приняты Основные государственные законы Российской империи, фактически ставшие первой конституцией России.

Однако, в Основных государственных законах Российской империи в первую очередь постулировались не права человека, а формальный порядок правления престола и порядок престолонаследия.

Конституция, принятая после Октябрьской революции 1917-го года в 1918 году (Конституция РСФСР 1918 года) была сильно идеологизированной и, по сути, повторяла партийные документы.

Первой конституцией, в большей степени формирующей гражданское общество, стала конституция 1978 года, просуществовавшая без каких-либо значительных поправок до 1993 года.

Глава 2

Конституционный кризис 1993 года

После «перестройки» власть оказалось кардинальное различие Горбачёвского курса обновления власти и советской системы, которые принципиально сосуществовать не могли, вследствие ложных посылов перестройки Горбачёва.

У власти оказалось две ветви: президент Ельцин с Советом министров, с другой – руководство Верховного Совета и большая часть народных депутатов во главе с Р. И. Хасбулатовым, а также вице-президент России А. В. Руцкой и некоторые другие представители законодательной власти.

Противостояние мотивировалось различиями в представлениях сторон конфликта о реформировании конституционного устройства, о новой Конституции, а также о путях социально-экономического развития России. Президент выступал за скорейшее принятие новой Конституции, усиление президентской власти и либеральные экономические реформы, Верховный Совет и Съезд – за сохранение всей полноты власти у Съезда народных депутатов (до принятия Конституции), и против излишней поспешности, необдуманности и злоупотреблений («Шоковая терапия») при проведении радикальных экономических реформ. Сторонники Верховного Совета опирались на действовавшую Конституцию, согласно ст. 104 которой высшим органом государственной власти являлся Съезд народных депутатов. По мнению же президента Ельцина, в том, что президент клялся соблюдать Конституцию, но при этом его права были Конституцией ограничены, заключалась «двусмысленность» Конституции.

Надо заметить, что при подобных прецедентах в мировой истории постулировалось первенство конституции. Но Ельцин решил иначе.

Ссылаясь на невозможность продолжения сотрудничества с законодательной властью, ставшей, по мнению президента Бориса Ельцина, в условиях экономического кризиса препятствием на пути экономических реформ, и превращение Верховного совета в «штаб неконструктивной оппозиции», занимающийся политической борьбой, им был издан указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», предписывавший высшему органу государственной власти Российской Федерации – Съезду народных депутатов, а также постоянно действующему законодательному органу – Верховному Совету прекратить свою деятельность. Президент предложил депутатам вернуться на работу в те учреждения, где они трудились до своего избрания, и принять участие в выборах в новый законодательный орган – Федеральное собрание.

Конституционный суд Российской Федерации, собравшись на экстренное заседание, пришёл к заключению, что данный указ в двенадцати местах нарушает российскую Конституцию и является основанием для проведения в отношении президента Ельцина процедуры импичмента согласно статье 121.10 конституции или для немедленного прекращения его полномочий с момента подписания указа № 1400 согласно статье 121.6 конституции. Верховный Совет и Съезд народных депутатов отказались подчиниться данному указу президента, квалифицировали его действия как государственный переворот и на основании статей 121.6 и 121.11 конституции, **констатировали прекращение полномочий президента Ельцина с момента издания указа № 1400 и переход их к вице-президенту Руцкому.**

До этого, весной 1993 года, Съезд уже предпринимал несколько попыток объявить импичмент, однако в то время они ещё не нашли достаточной поддержки. Съезд народных депутатов также инициировал референдум, который продемонстрировал доверие большинства проголосовавших президенту Российской Федерации Борису Ельцину.

Верховным Советом было принято решение о досрочном созыве X Чрез-

вычайного Съезда народных депутатов (ранее он был запланирован на 17 ноября 1993 года). Частям милиции (генерал-лейтенант милиции В. Панкратов), подчинившимся Борису Ельцину и мэру Москвы Юрию Лужкову, был отдан приказ о блокаде Дома Советов.

Оборону Дома Советов возглавили и. о. президента России Александр Руцкой, председатель Верховного Совета Руслан Хасбулатов и назначенные Руцким министр обороны Владислав Ачалов и его заместитель Альберт Макашов.

1 октября была предпринята попытка мирных переговоров при посредничестве Патриарха Московского и Всея Руси Алексия Второго, в ходе которых в ночь на 2 октября было подписано соглашение – протокол № 1 между руководителями палат Верховного Совета с одной стороны и представителями верного Ельцину правительства и его администрации – с другой – о проведении учёта и сдачи на хранение всего оружия, находившегося в том числе и в руках у случайных лиц, оборонявших Дом Советов. После подписания протокола № 1 в здание было подано электричество и пропущены несколько сотен журналистов, смягчён пропускной режим и был обеспечен свободный выход для всех желающих. Однако после вмешательства председателя Верховного Совета Руслана Хасбулатова, руководствовавшегося, на взгляд аналитиков, личными амбициями, около полудня 2 октября съезд народных депутатов денонсировал это соглашение и переговоры были прекращены.

3 октября, после многочисленных уличных столкновений с подразделениями ОМОНа, милиции и внутренних войск, демонстранты – сторонники Верховного Совета прорвали блокаду из сотрудников правоохранительных органов возле Дома Советов. Затем по приказу Руцкого под непосредственным руководством назначенного им заместителя министра обороны генерал-полковника Альберта Макашова захватили здание московской мэрии (бывшее здание СЭВ, из окон которого обстреливались демонстранты). Захват мэрии прошёл без жертв среди штурмующих. У одного из зданий телецентра Останкино – АСК-3 защитники Верховного Совета после двухчасового митинга перешли к решительным действиям: вход в здание был проломлен имевшимися у демонстрантов военными грузовиками. Затем, не применяя оружие, Мака-

шов и его охрана вошли в это здание с целью провести переговоры о предоставлении эфира. Когда спецназ навел на Макашова лазерный прицел, он вместе с охраной покинул здание телецентра. Выстрелом из АСК-3 был ранен охранник Макашова. После чего, по версии следственной группы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, у проломленных дверей АСК-3 произошёл взрыв, ошибочно принятый за выстрел из имевшегося у демонстрантов гранатомёта, а по версии командира спецназа «Витязь» – был действительно произведён выстрел из гранатомёта сторонниками Верховного Совета, в результате которого погиб один из защитников здания, спецназовец Ситников. После гибели спецназовца бойцы верных Ельцину подразделений МВД открыли по демонстрантам и прохожим огонь на поражение. В 2005 году телеканал НТВ показал видеозапись, из которой следует, что взрыв у входа АСК-3 произошёл после того, как был сделан выстрел из гранатомета из противоположного здания телецентра – АСК-1, куда сторонники Съезда и парламента не проникали и который контролировался военнослужащими внутренних войск, подчинявшиеся Ельцину.

4 октября в результате штурма и танкового обстрела Белый дом был взят под контроль войсками. В ходе событий 3–4 октября погибло, по данным следствия, 123 человека и 384 было ранено. Перестала существовать система Советов, радикально изменилась система власти в России: вместо советской на период до принятия конституции была установлена президентская республика, после вступления в силу новой конституции – президентско-парламентская. В 1994 году арестованные участники октябрьских событий были амнистированы Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, хотя ни один из них не был осуждён.

Глава 3

Новая конституция 1993 года

Конституция 1993 года окончательно ликвидировала систему Советов и провела ряд других изменений, уничтоживших линию власти, противостоящую Ельцину.

В новой Конституции 1993 года были зафиксированы основы конституционного строя России (статьи 1–15) и оговорено, что никакие другие ее положения не могут им противоречить (статья 16).

Конституция 1993 года провозгласила автономию местного самоуправления, установив, что его органы не входят в структуру государственной власти, самостоятельны в пределах их полномочий (статья 12).

Предусмотрены гарантии местного самоуправления. Конституция признала наряду с частной и государственной собственностью муниципальную собственность. Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью самостоятельно. А также они самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, решают все вопросы местного значения, обеспечения ежедневной жизнедеятельности жителей (образование, здравоохранение, благоустройство, социальная сфера, городская инфраструктура и др.). Границы территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, могут быть изменены только с учетом мнения населения (статья 131 п. 1). Местному самоуправлению гарантируется право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений органов государственной власти

(статья 133).

Однако, спустя более двух десятилетий, многие статьи Конституции 1993 года остались декларацией о намерениях. Права собственности в России плохо защищены, право на проведение собраний, демонстраций и забастовок искусственно ограничено. Доверие к полиции и правоохранительной системе в целом крайне низкое. Суды зависят от исполнительной власти и не пользуются уважением.

Глава 4

Недостатки конституции 1993 года

С 1993 года в России запрещена собственная идеология государства статьёй 13 и 15 Конституции. Отсутствие государственной идеологии сильно подрывает принципы существования государственной власти. Вследствие отсутствия выработанной идеологии при смене руководства может меняться дипломатическая политика и внутренний курс государства.

Статья 13, п.2: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной»

Статья 15, п.4: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Пункт 4 15 статьи крайне вреден в условиях «информационной войны», так как позволяет лоббировать интересы международных группировок в России, обходя наказание её правовой системы.

Отсутствие идеологии как таковое очень демонстративно проявилось при смене президента РФ: если Путин считал, что усиление экономики должно сопровождаться ей диверсификацией, то Медведев склонялся к глобалистской модели мирового рынка, где экономика должна специализироваться и глобализироваться. Курсы, прямо скажем, противоположные. Например, появились очень противоположные события, как вступление в ВТО (глобализация

экономики) и создание Таможенного союза (локальное усиление экономик в процессе диверсификации торгового оборота внутри союза). Действия – противоположные. Суммарный результат, естественно, сомнительного качества. И это – следствие отсутствия идеологии, которая бы постулировала тот или иной способ развития. Утрируя: как может идти куда-либо человек, не зная куда он делает каждый свой шаг? А государство нас к благоденствию вести так «может».

Приведенные пункты статей нуждаются в наинемедленном пересмотре.

Литература

- [1] Богуславский М.М. Международное частное право. М., 2004.
- [2] Конституция Российской Федерации. Официальное издание. М.:Юрид. лит., 2014.