**Стенограмма**

координационного совещания руководителей органов государственной  
власти Калужской области и территориальных федеральных  
органов государственной власти по Калужской области № 5

**7 мая 2018 года**

**г. Калуга**

**Д.А. Денисов:** Здравствуйте, уважаемые коллеги. Предлагаю приступить к координационному совещанию руководителей органов госвласти Калужской области и территориальных федеральных органов государственной власти по Калужской области. У нас сегодня в повестке несколько вопросов. Первый вопрос в повестке «О принимаемых в Калужской области мерах в сфере охраны окружающей среды, переработки и утилизации твердых коммунальных отходов. О переходе на государственное регулирование тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления». Так, у нас, значит, два докладчика. Новосельцев Геннадий Станиславович. Геннадий Станиславович, пожалуйста.

**Г.С. Новосельцев:** Уважаемый Дмитрий Александрович, Александр Александрович, в Калужской области, как и на всей территории Российской Федерации, остро стоит проблема увеличения образующихся отходов производства и потребления. В целях снижения экологической опасности необходимо проводить целенаправленную работу по следующим направлениям. Ведение реестра отходов, создание системы раздельного накопления твердых коммунальных отходов, разработка системы мониторинга несанкционированных свалок, создание условий, препятствующих их появлению. Существенную роль в этой работе играют контрольно-надзорные органы, в том числе министерство природных ресурсов и экологии Калужской области. В 2017 году министерством принято 2980 отчетов субъектов малого и среднего предпринимательства за 2016 год, в том числе через систему МФЦ по принципу «одного окна» было представлено около 12 % отчетов. Для повышения доступности и эффективности предоставления государственных услуг через МФЦ был изменен график представления отчетности, постоянно ведется информирование населения о преимуществах указанного способа получения государственных услуг. Проведенные мероприятия дали определенные результаты. За 2017 год было подано 2868 отчетов, более половины из которых, 52,3 %, поступило через МФЦ. С мая 2017 года появилась возможность предоставления проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение как непосредственно в министерство, так и через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Региональный кадастр отходов Калужской области сформирован и размещен в открытом доступе на портале органов власти Калужской области на странице министерства природных ресурсов и экологии Калужской области. Он регулярно обновляется.

В 2017 году в результате проведенния министерством природных ресурсов и экологии надзорных мероприятий выявлено 58 нарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления. По всем фактам выданы и взяты на контроль предписания об устранении выявленных нарушений. В отношении лиц, допустивших нарушение, составлено 43 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 КоАП. На основании материалов, направленных Управлением Росприроднадзора по Калужской области, по фактам несвоевременного внесения оплаты за негативное воздействие на окружающую среду возбуждено 18 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.41 КоАП Российской Федерации. В текущем году министерством природных ресурсов и экологии будет продолжена активная работа по выявлению, пресечению и устранению нарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

За первый квартал 2018 года составлено 66 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Выданы и взяты на контроль 8 предписаний об устранении выявленных нарушений. Вместе с тем стоит отметить, что сфера обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, это не только контрольные и надзорные функции, но и организация процесса сбора, переработки и утилизации ТКО.

Основные направления государственной политики в области обращения с отходами определены Федеральным законом 458-ФЗ от 29.12.2014. В соответствии с требованиями данного закона все субъекты Российской Федерации до 1 января 2019 года должны перейти на новую систему обращения с отходами, согласно которой сбор, перемещение, обработку и захоронение отходов должен обеспечивать региональный оператор. Целью перехода к новой системе обращения с отходами является максимальное использование исходных сырья и материалов, предотвращение образования отходов, сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования, обработка, сортировка, утилизация и обезвреживание. В рамках выполнения данного закона ответственным за это направление деятельности министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области была разработана и утверждена территориальная схема по обращению с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами. Территориальная схема направлена на решение следующих основных задач: создание эффективной системы управления в области обращения с отходами, развитие инфраструктуры по раздельному накоплению, утилизации и обезвреживанию отходов, в том числе строительство и развитие межмуниципальных объектов по обеспечению деятельности в области обращения с отходами и обеспечение экологической безопасности.

До конца 2018 года в соответствии с законодательством необходимо разработать электронную модель территориальной схемы обращения с отходами. В настоящее время объявлен аукцион на выполнение соответствующих работ.

Согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления» размещение отходов может осуществляться только на объектах, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). В целях организации перехода к новой системе регулирования деятельности в сфере обращения с ТКО и проведения конкурсного отбора регионального оператора в Калужской области разработана «дорожная карта», в рамках исполнения которой организована работа по разработке и утверждению необходимой региональной правовой базы, в том числе разработана и утверждена постановлением Правительства Калужской области региональная программа по обращению с отходами в Калужской области. В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в течение года до октября 2017 года были проведены сезонные замеры массы и объема ТКО, на основании которых были проведены расчеты среднегодовых нормативов накопления отходов.

Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области установлены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, образующихся в жилых помещениях и в процессе деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В соответствии с «дорожной картой» был утвержден порядок сбора коммунальных отходов, в том числе их раздельного сбора на территории Калужской области, и правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и контроль за их исполнением. Одной из приоритетных задач стало проведение конкурса по выбору регионального оператора в сфере ТКО. 23 марта была утверждена и опубликована в открытом доступе конкурсная документация по отбору. По итогам, подведенным 26 апреля, на конкурсный отбор была представлена единственная заявка от государственного предприятия Калужской области «Калужский региональный экологический оператор». Заявка была признана соответствующей действующему законодательству и конкурсной документации. И с государственным предприятием Калужской области «Калужский региональный экологический оператор» как с единственным участником заключено соглашение сроком на 10 лет. Необходимо отметить, что по состоянию на текущую дату конкурсный отбор региональных операторов состоялся во многих регионах, вместе с тем в ЦФО конкурс еще не проведен в Брянской, Белгородской и Владимирской областях.

Деятельность региональных операторов по обращению с ТКО предусматривает создание необходимой инфраструктуры по обращению с отходами с привлечением государственных и частных инвестиций, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства. Предполагается и господдержка через программы от средств экологического сбора.

Проводимая реформа предполагает, что региональный оператор будет работать не на муниципальном, а на межмуниципальном уровне. Для этого и создается отрасль по обращению с ТКО, которая будет включать в себя мусороперегрузочные станции, мусоросортировочные станции, полигоны ТКО, технопарки. Потоки коммунальных отходов будут направляться на центры сортировки, утилизации и захоронения отходов. Контролировать эти потоки должен региональный оператор в соответствии с территориальный схемой обращения с отходами.

Также мы считаем, что объекты размещения отходов, полигоны должны находиться под управлением регионального оператора. В настоящее время ведется работа по передаче муниципальных полигонов государственному предприятию. Объекты Жуковского, Козельского районов и города Обнинска уже переданы ГП. В ближайшее время мы планируем завершить эту работу по остальным муниципалитетам.

В 2017 году на предприятиях области образовалось около 2,7 миллионов тонн отходов производства и потребления, из которых более полумиллиона тонн подлежит захоронению на объектах размещения отходов, это твердые коммунальные отходы.

Согласно территориальной схеме на территории Калужской области расположены 31 объект размещения отходов, в том числе 4 промышленных полигона. 17 объектов размещения отходов включены в реестр, в том числе 2 промышленных. 14 объектов размещения отходов выведены из эксплуатации и подлежат рекультивации, в том числе 2 промышленных. Касаемо рекультивации Ждамировского полигона проектная документация на рекультивацию разработана. В настоящее время она проходит государственную экспертизу. Ориентировочная стоимость работ порядка 900 миллионов рублей.

На территории Калужской области ежегодно образуется 542000 тонн твердых коммунальных отходов, это отходы 3-5 классов опасности, подлежат размещению на объектах, имеющих лицензию на данный вид деятельности. Более 90 % от указанных ТКО размещается на полигонах. Общая остаточная вместимость объектов размещения составляет 740 тысяч тонн. Большая часть полигонов или исчерпала свои проектные мощности или находятся в заключительной стадии наполнения. В настоящее время на территории Калужской области 15 полигонов имеют лицензии на обращение с отходами, включая 2 промышленных. И только у трех из них остаточный ресурс превышает пятилетний срок использования. Это Кировский полигон, остаточная вместимость составляет 200 тысяч тонн, Сухиничский полигон, остаточная вместимость – 108 тысяч тонн, и Спас-Деменский район – 20 тысяч тонн, что при данной схеме движения отходов этого полигона хватит на семь лет. Емкости остальных полигонов хватит в лучшем случае на один год. Сложная ситуация складывается с полигонами в Перемышльском, Мосальском, Тарусском районах. Данные полигоны практически исчерпали свой ресурс. В настоящее время нами проводится активная работа по поиску новых мест размещения объектов захоронения.

Активно развивается направление по сортировке твердых коммунальных отходов. Пять предприятий занимается обработкой ТКО. Наиболее крупными являются ООО «Калужский завод по производству альтернативного топлива», мусоросортировочный автоматизированный комплекс проектной мощностью 300 тысяч тонн. В результате обработки, сортировки отбирается около 20 % отходов: пластик, стекло, бумага, картон, пригодных для дальнейшей переработки в качестве вторичного сырья. Предприятие производит топливо мдф, которое используется в производственном цикле завода «Ла-Фарж». Также это ООО «Форум», город Сухиничи, мусоросортировочная станция проектной мощностью 40 тысяч тонн. В Обнинске работает станция проектной мощностью 100 тысяч тонн, в муниципальном предприятии города Обнинска – полигон. В Калуге сортировку ТКО производит ООО «Прогресс Транспортные технологии». Все остальные предприятия и организации имеют небольшие производственные мощности и часто осуществляют сортировку собственных отходов.

Кроме того, утилизацией отходов занимаются 12 предприятий, имеющих соответствующие лицензии. Два предприятия в нашем регионе занимаются обезвреживанием отходов. Это ЗАО «Регион центр экологии», отходы первого и четвертого класса опасности: лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, и ООО «Экофарм», отходы третьего и четвертого классов опасности: фармацевтические, медицинские отходы А, Б, В и частично Г. Все эти предприятия включены в территориальную схему обращения с отходами. Перспективным целесообразным направлением является развитие комплексной стратегии обращения с отходами, основой которой является строительство и развитие межмуниципальных объектов по утилизации твердых коммунальных отходов, отходов птицеводства, животноводства и других отходов органического происхождения. В основе этой системы лежит технология переработки органических веществ с получением альтернативных топливных продуктов. Данная технология является способом одновременного получения топливных продуктов, котельное топливо, газ или полукокс, тепловой электрической энергии.

Очень важный вопрос, который волнует всех жителей региона, это стоимость услуги регионального оператора. Предложения регионального оператора по обращению с ТКО об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора должно быть направлено в министерство конкурентной политики Калужской области не позднее 1 июля 2018 года. В тех регионах, где оператор уже работает с 2017 года, таких как Астраханская область, Ивановская, Воронежская, Камчатский край, единый тариф на услугу регионального оператора составляет от 385 рублей за кубический метр до 919. Единый тариф будет включать расходы на захоронение отходов, обработку отходов, их сбор и транспортирование, а также расходы на заключение и обслуживание договоров собственниками отходов и операторами по обращению с отходами, за бытовые расходы по сомнительным долгам, а также банковскую гарантию. Более подробную информацию по данному вопросу представит следующий докладчик Владимиров Николай Викторович.

Доклад закончен. Спасибо за внимание.

**Д.А. Денисов:** Спасибо, Геннадий Станиславович. Пожалуйста, вопросы. Александр Александрович (Савин), есть ли вопросы к докладчику? Пожалуйста, присаживайтесь, Геннадий Станиславович. Владимиров Николай Викторович – министр конкурентной политики Калужской области, пожалуйста.

**Н.В. Владимиров:** Уважаемый Дмитрий Александрович, уважаемый Александр Александрович, уважаемые коллеги, в настоящее время осуществляется переход к новой системе обращения с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с которой сбор, транспортировка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории Калужской области обеспечивается региональным оператором  в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

С 1 января 2018 года тарифное регулирование осуществляется в соответствии с новыми нормативно-правовыми актами. Ну, прежде всего, это Федеральный закон № 89, постановление Правительства 484 «О ценообразовании с области обращения с твердыми коммунальными отходами» и приказом Федеральной антимонопольной службы «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

С 1 января 2018 года тарифное регулирование осуществляется в отношении следующих видов деятельности:

- обработка твердых коммунальных отходов – это предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

- обезвреживание твердых коммунальных отходов – это уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание или обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

- захоронение твердых коммунальных отходов – это изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

- оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором.

На 2018 год в сфере захоронения отходов отрегулировано 14 полигонов области.

Минимальный тариф на захоронение отходов (регулируется лишь только захоронение) составляет 81 рубль 33 копейки за кубометр (это МУП «Полигон» г. Обнинск) и максимальный – 225 рублей 23 копейки (это коммунальное хозяйство Перемышльский район). Размер тарифов зависит от объема оказываемых услуг, а также от экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности.

При регулировании тарифов на захоронение отходов в новых условиях обязательно включается расчетная предпринимательская прибыль в размере 5 %, инвестиционные программы операторов по обращению с отходами (при их наличии), плата за негативное воздействие на окружающую среду на весь объем размещаемых отходов.

В настоящее время ставка за размещение отходов 4 класса опасности составляет 663 рубля 20 копеек за тонну, 5 класса опасности – 17 рублей тонна. Вместе с тем, Правительством Российской Федерации в связи с большим обращением руководителей субъектов подготовлен законопроект о снижении ставок за размещение отходов 4 класса опасности, которая должна составить 95 рублей тонна с последующим ежегодным увеличением такой ставки на 15 % в течение 7 лет. После вступления в силу данного законопроекта (мы ожидаем, что это будет в мае месяце) установленные тарифы на захоронение ТКО будут приведены в соответствие.

До 1 июля текущего года региональный оператор по обращению с отходами должен представить в министерство предложение об установлении единого тарифа. На основании данного предложения в сроки, определённые законодательством, будет установлен единый тариф, который вступит в действие с 1 января 2019 года. Единый тариф будет включать расходы на захоронение отходов, обработку отходов (в случае если оператор осуществляет захоронение отходов), их сбор и транспортирование, а также расходы на заключение и обслуживание договоров.

После вступления в силу единого тарифа с 1 января 2019 года услуга по сбору и вывозу ТБО перейдет из состава жилищных услуг в состав коммунальных услуг и у потребителей наступит обязанность по внесению платы за данную услугу.

Для населения, проживающего в многоквартирных жилых домах, плата будет начисляться по количеству квадратных метров, а для населения, проживающего в индивидуальных жилых домах, – по числу проживающих, исходя из утвержденных на территории Калужской области нормативов накопления отходов, о чем уже сказал Геннадий Станиславович. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей плата будет начисляться в зависимости от категории объектов и от оказываемого вида деятельности (например, на квадратный метр общей площади, на сотрудника, на учащегося, на торговое место, машино-место и так далее).

Уважаемый Дмитрий Александрович, Александр Александрович, в связи с тем что до 1 июля региональный оператор обязан представить все необходимые материалы для установления, предстоит большая работа, говорить сегодня о конкретных цифрах нет такой возможности, поэтому прошу вас согласовать, рассмотреть конкретные показатели в соответствии с расчетами, совместно с муниципальными образованиями поработаем, в сентябре текущего года на заседании Правительства. Спасибо.

**Д.А. Денисов:** Спасибо, Николай Викторович. Так, есть вопросы к докладчику? Николай Викторович, присаживайтесь. Александр Александрович, есть ли у нас вопросы либо к присутствующим?

**А.А. Савин:** Может быть, Росприроднадзор, у нас координационное совещание, Росприроднадзор, ФАС, есть какие-то возражения или добавления?

**И.Ф. Глумов:** Не имеется.

**Д.А. Денисов:** Уважаемые коллеги, у нас в связи с изменениями федерального законодательства о порядке обращения с твердыми коммунальными отходами в ближайшее время произойдут существенные изменения. Наша основная задача в рамках этой работы в соответствии с федеральным законодательством перейти на новую систему обращениями с твердыми коммунальными отходами, там совершенно иные экономические принципы, как вы все увидели, заложены в основу указанной работы. То есть сама логика Федерального закона понятна, цель тоже понятна – это снижение негативного воздействия на окружающую среду. Структура тарифа предусматривает установление тарифов на обработку, на обеззараживание, то есть уменьшение объема массы захоронения отходов, снижения химического, физического воздействия на окружающую среду и человека. Поэтому понятно, что при переходе на новую систему необходимо обеспечить уровень тарифа, который позволит населению в меньшей степени ощутить переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Поэтому, коллеги, впереди предстоит большая работа, мы только на самом старте. Информация о принимаемых мерах должна быть, безусловно, публичной, чтобы население было в курсе о тех мероприятиях, которые мы в ближайшее время будем осуществлять. Ну, а вам, коллеги, удачи в работе. У нас в повестке есть в проекте решения необходимые рекомендации, поэтому предлагаю тогда принять, Александр Александрович?

**А.А. Савин:** Да.

**Д.А. Денисов:** Предлагаю приступить ко второму вопросу «О ходе подготовки детских оздоровительных учреждений и мест организованного отдыха детей, расположенных на территории Калужской области, к летней оздоровительной кампании 2018 года». Докладчик Горобцов Константин Михайлович – заместитель Губернатора Калужской области. Пожалуйста.

**К.М. Горобцов:** Уважаемый Дмитрий Александрович, Александр Александрович, члены координационного совещания, оздоровительная кампания 2018 года планируется в условиях совершенствования нормативной модели деятельности системы отдыха и оздоровления детей. Так, 18 апреля 2018 года внесены изменения в 124-й Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Вводится новая форма контроля за работой органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по организации детского отдыха – общественный контроль.

Данным Федеральным законом установлено, что взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации с родителями по вопросам организации отдыха и оздоровления детей должно осуществляться публично, и обращения родителей, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы на эти обращения подлежат размещению на официальном сайте органа государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, полномочия Минобрнауки России дополняются учреждением формы типового договора по оказанию услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, а полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей – утверждением списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения организованными группами детей и размещение указанной информации на своем официальном сайте.

Особое внимание обращается на содержательное исполнение оздоровительной кампании и отдыха как нового вида образования детей, а также их безопасности.

Министерством образования и науки Калужской области разработан порядок и административный регламент по осуществлению на территории Калужской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, на основании данных документов министерство будет осуществлять проверочные мероприятия по взаимодействию с другими контрольно-надзорными органами.

Особое внимание уделяется инфраструктуре оздоровительной кампании. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления в Калужской области насчитывает 377 организаций и включает в себя организации всех видов собственности, оказывающие услуги по отдыху детей. Он размещен на официальном портале органов власти Калужской области и регулярно актуализируется. Мы сохраняем и постепенно возвращаем в систему наши традиционные объекты отдыха и оздоровления детей. Так, сегодня идет работа по передаче в ведение министерства образования и науки Калужской области имущественного комплекса санатория «Сокол», расположенного в калужском бору, детского центра «Витязь» и других объектов. Необходимо проведение работ по реконструкции, ремонту и модернизации данных объектов. Эта работа уже началась.

Актуальным является и вопрос подготовки вожатских кадров для таких организаций, поскольку качество их подготовки напрямую влияет на качество отдыха и репутацию оздоровительной организации. В Калужском государственном университете имени Константина Эдуардовича Циолковского в учебный план включен модуль «Основы вожатской деятельности», в данном вопросе Калужский государственный университет является пилотным на территории Российской Федерации. Подготовка вожатских кадров также ведется Калужской областной организацией «Российского союза молодежи», Калужским региональным отделением общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды». Калужским государственным институтом развития образования разработана программа дополнительного профессионального образования «Обеспечение системы детского отдыха и оздоровления в условиях детских сезонных лагерей различного назначения» для педагогических работников, вожатых, педагогов-организаторов и тьюторов.

При подготовке особое внимание уделяется методическим основам работы вожатого, психолого-педагогическим и нормативно-правовым аспектам деятельности, а также деятельности по обеспечению детей и подростков. По окончании обучения вожатые проходят сертификацию.

В целом в 2018 году детский оздоровительный отдых, образовательная и трудовая занятость будет организована для 90 тысяч детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 25000 – это также 90 % от общего количества детей данной категории.

Детская оздоровительная кампания на территории Калужской области будет проходить:

- в 14 загородных оздоровительных учреждениях;

- в 7 санаториях и загородных оздоровительных учреждениях санаторного типа;

- в 344 учреждениях с дневным пребыванием;

- в 4 лагерях труда и отдыха;

- в 8 туристических и палаточных лагерях.

Кроме того, летом многие дети будут заняты на пришкольных участках и досуговых площадках, организованных при школах, организациях дополнительного образования и культурно-досуговых центрах, примут участие в многодневных туристических походах.

Прошедший летний сезон показал, что отдых в нашем регионе все чаще для своих детей выбирают жители других областей. Так, в санатории «Спутник» в Людиновском районе отдыхают дети из Брянской и Смоленской областей, а лагеря «Галактика», «Робин Гуд», «Вятичи» очень популярны среди детей из Москвы и Московской области.

Планируется отдых юных калужан и за пределами нашей области. Так, между Правительством Калужской области и Постоянным Комитетом Союзного государства заключен договор о сотрудничестве в рамках реализации мероприятий по организации лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, финансируемых из бюджета Союзного государства на 2018 год для детей и подростков, проживающих в муниципальных районах Калужской области, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской атомной станции. Дети данной категории пройдут лечение в детских реабилитационных и оздоровительных центрах Республики Беларусь.

178 детей – победителей областных, всероссийских, международных конкурсов, олимпиад будут направлены на побережье Черного моря в международный детский центр «Артек», всероссийские детские центры «Орленок» и «Смена». Всего же в 2018 году на базах Черного и Азовского морей за счет бюджетных средств будет оздоровлено более 300 детей из Калужской области.

Почти 4 тысячи детей в летний период будут охвачены временной трудовой занятостью. На эти мероприятия запланировано более 25 миллионов рублей из бюджетов всех уровней.

На организацию оздоровительной кампании традиционно направляются значительные средства. Так, в областном бюджете на 2018 год предусмотрено 125,9 миллиона рублей, из них 66,7 миллиона рублей – на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На реализацию мероприятий по организации лагерей с дневным пребыванием из областного бюджета выделена субсидия муниципальным образованиям в объеме свыше 23 миллионов рублей. Средства местных бюджетов запланированы в объёме не менее 49 миллионов рублей, что на уровне 2017 года.

Также традиционно планируется привлечение родительских, спонсорских средств и средств предприятий.

Решением областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2018 году увеличены социальная стоимость путевки организации отдыха и оздоровления детей на 5 %, расходы на питание детей, отдыхающих в лагерях, были увеличены на 7 %.

Особое внимание обращаю на обеспечение безопасности детей. В целях усиления контроля за безопасностью детей в ходе подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2018 года министерством образования и науки Калужской области планируется проведение комиссионных проверок детских оздоровительных учреждений к летнему сезону. В состав межведомственной комиссии будут включены представители министерства образования и науки, министерства здравоохранения, Главного управления МЧС России по Калужской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, Государственной инспекции по охране труда в Калужской области, Управления внутренних дел России по Калужской области, Управления Росгвардии по Калужской области, Управления Роспотребнадзора. Выезды комиссии по проверке готовности к работе организаций детского отдыха будут осуществлены накануне и в период летней оздоровительной кампании.

В организациях отдыха и оздоровления уделяется внимание организации интересного и содержательного отдыха детей. Запланировано проведение профильных смен естественнонаучной, технической, художественной, туристско-краеведческой направленности, расширяется разнообразие детского отдыха, включаются разноплановые формы деятельности – такие, как коллективно-творческие игры, практические занятия и дискуссии.

Так, программа формирования медийно-информационной грамотности подрастающего поколения «Медиа наука», разработанная Областным молодежным центром, была отмечена дипломом в номинации «Программы детских специализированных лагерей, детских лагерей различной тематической направленности» в рамках Всероссийского конкурса лучших программ организации детского отдыха, проводимого Федеральным центром детско-юношеского туризма и краеведения совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации.

В заключение хотел отметить, что традиционно детская оздоровительная кампания проводится во взаимодействии со всеми организациями и ведомствами, отвечающими за обеспечение безопасного и содержательного отдыха детей: администрациями муниципальных образований области, территориальным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области, министерствами Калужской области, представителями ведомств на территории Калужской области. Это способствует эффективному обеспечению комплексной безопасности учреждений, соблюдению в них режима работы и безопасности отдыхающих.

Надеюсь на плодотворное сотрудничество и в летней оздоровительной кампании 2018 года. Мы рассчитываем, что оздоровительная кампания пройдет в полном соответствии с действующим законодательством. Основными задачами, стоящими перед организаторами детского отдыха, является сохранение количества детей, охваченных отдыхом и оздоровлением. Мы готовы сделать наш отдых интересным и безопасным.

Благодарю вас за внимание.

**Д.А. Денисов:** Спасибо, Константин Михайлович. Вопросы к докладчику? Пожалуйста, присаживайтесь. Полиданов Валерий Васильевич – заместитель начальника полиции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Калужской области. Пожалуйста, Валерий Васильевич.

**В.В. Полиданов:** Уважаемый Дмитрий Александрович, Александр Александрович, участники совещания, Управлением Министерства внутренних дел России по Калужской области в соответствии с приказом МВД текущего года № 223 «О мерах по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2018 года» во взаимодействии с другими заинтересованными ведомствами осуществляется ряд практических организационных мероприятий по обеспечению общественного порядка в период проведения оздоровительной кампании детей и подростков.

В настоящее время нашим Управлением разрабатывается проект приказа совместно с Управлением Росгвардии по Калужской области и Калужским линейным отделом Министерства внутренних дел России на транспорте. Данным приказом предусмотрено создание группы по координации действий привлекаемых сил и средств, на которые будет возлагаться обязанность по контролю за реализацией мероприятий по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Также будет производится сбор, анализ, обобщение информации о результатах работы подразделения.

С учетом обобщенных сведений, содержащихся в реестре организации отдыха и оздоровления детей в Калужской области, как уже было сказано, у нас будет функционировать 377 стационарных объектов. Это и лагеря дневного пребывания, загородные оздоровительные лагеря, санатории, лагеря труда и отдыха и туристические лагеря.

Кроме этого, в период с 31 мая по 8 августа текущего года в федеральном казенном учреждении «Загородный дом приемов «Русичи» Министерства внутренних дел Российской Федерации будет организован оздоровительный отдых для детей сотрудников федеральных государственных гражданских служащих, работников, пенсионеров системы МВД и Росгвардии. Детский оздоровительный отдых в данном лагере рассчитан одновременно на содержание до 300 детей в возрасте от 6 до 15 лет. За данным территориальным органом у нас будет закреплен территориальный орган – это отдел Министерства внутренних дел по Малоярославецкому району.

Сотрудники Управления примут участие в проведении совместных проверок объектов отдыха и оздоровления детей на предмет их антитеррористической защищенности и противокриминальной укрепленности, а также на соответствие требованиям совместного приказа Минздравсоцразвития, МВД и ФСБ Российской Федерации, которым была утверждена соответствующая инструкция по обеспечению антитеррористической защищенности санаторно-курортных учреждений.

В ходе проверок мест отдыха в 2017 году были установлены недостатки инженерно-технической укрепленности детских оздоровительных учреждений. По указанным недостаткам в заинтересованные ведомства были направлены соответствующие информационные письма. Предлагается собственникам уделить внимание данной проблеме и решить вопрос по выделению денежных средств в целях устранения ранее выявленных недостатков, которые будут иметься сейчас.

Со стороны МВД в ходе подготовки и непосредственного проведения кампании по оздоровлению и отдыху детей предусмотрены следующие мероприятия. За всеми объектами отдыха и оздоровления детей будут закреплены руководящие инспекторские составы территориальных органов Министерства внутренних дел на районном уровне, ответственные за оказание помощи, во обеспечение правопорядка в них. Руководство оздоровительных объектов и обслуживающий персонал будут проинструктированы по порядку действий при возникновении чрезвычайных ситуаций. На время проведения летней оздоровительной кампании маршруты патрульно-постовых нарядов будут приближены к объектам отдыха и оздоровления детей. Планируется также привлечь дополнительно силы подразделений полиции для оказания помощи по обеспечению общественного порядка при проведении массовых мероприятий, в том числе открытии и закрытии смен. Ответственные от руководства Управления Министерства внутренних дел, сотрудники территориальных органов на постоянной основе будут посещать места отдыха детей, проводить беседы как с несовершеннолетними, так и с администрацией с целью выявления проблемных вопросов в работе детских оздоровительных учреждений и оказание помощи в рамках компетенции.

В настоящее время организация перевозок групп детей осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства. Это 1177 2013 года, № 20 2007 года и приказом МВД № 767 от 2007 года. В соответствии с данными нормативными документами сотрудники полиции будут оказывать помощь в организации перевозок, осуществлять проверку автобусов при отправке и при следовании данных автобусов по маршруту движения. Кроме этого, при формировании колонны из автобусов три и более единицы сотрудники ГИБДД по заявке будут оказывать помощь в сопровождении данных колонн. С целью обеспечения безопасности дорожного движения и профилактики участия детей и подростков в ДТП в период летних школьных каникул с 21 мая по 15 июня планируется проведение областного профилактического мероприятия «Внимание, дети!», в ходе которого сотрудники ГИБДД совместно с представителями органов образования будут осуществляться работы по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма. В детских лагерях отдыха будут проводиться викторины, конкурсы по правилам дорожного движения для закрепления навыков безопасности поведения детей как на улицах, так и на дорогах. В период с 21 мая по 28 мая в лагере «Орленок», это Краснодарский край, запланировано проведение всероссийского конкурса «Безопасное колесо», в том числе в данных мероприятиях примут участие и наши калужские дети.

Инспекторами по делам несовершеннолетних будет продолжена разъяснительная работа с подростками о правилах поведения и мерах предосторожности при нахождении на улицах, недопустимости употребления наркотических, психотропных веществ, алкоголя, а также на иные актуальные темы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Также совместно с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав уже начата работа по организации линии занятости учета несовершеннолетних в период летних каникул. С этой целью ПДН проводятся встречи с подростками, состоящими на профучете, с их родителями. При этом выясняется предполагаемая занятость детей в летний период, организация их досуга, оздоровительного отдыха и возможности временного трудоустройства.

Предполагается, что в охране общественного порядка при проведении оздоровительной кампании будут задействованы до 400 сотрудников полиции. При необходимости мы данную группировку можем усилить.

Указанные меры позволят не допустить чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних детей. МВД России по Калужской области готовы к проведению данных мероприятий.

Доклад закончил.

**Д.А. Денисов:** Спасибо, Валерий Васильевич. Пожалуйста, присаживайтесь. Следующий докладчик Блеснов Владислав Алексеевич – временно исполняющий обязанности начальника Главного управления МЧС России по Калужской области. Пожалуйста.

**В.А. Блеснов:** Уважаемый Дмитрий Александрович, Александр Александрович, участники совещания, в целях повышения уровня противопожарной защиты в учреждениях детского отдыха и оздоровления в летний оздоровительный период 2018 года Главным управлением в апреле-августе текущего года запланирован и проводится комплекс надзорно-профилактических мероприятий во всех организациях отдыха детей и их оздоровления.

В 2018 году в соответствии с утвержденным реестром планируется к открытию 377 детских оздоровительных учреждений.

По состоянию на 7 мая осуществлено 136 проверок объектов данной категории (это 36 %). Также проведено 544 профилактических мероприятия.

При проведении проверок сотрудниками надзорной деятельности проводятся инструктажи с лицами, ответственными за пожарную безопасность, и персоналом учреждений по обеспечению мер и выполнению требований пожарной безопасности, применению первичных средств пожаротушения, организации и проведению эвакуации в случае пожара.

В период работы смен во всех детских оздоровительных лагерях области Главным управлением будут организованы и проведены профилактические мероприятия по предупреждению пожаров по причине детской шалости с огнем с привлечением автомобиля пропаганды Главного управления и пожарной техники, будет проводиться отработка планов эвакуации детей, в ходе которой будет осуществляться проверка знаний и готовности дежурного персонала к действиям в случае возможного пожара.

Большое внимание при проведении данных мероприятий будет уделяться обучению детей действиям в случае возникновения пожара и других чрезвычайных ситуаций, а также умению правильно сообщать о произошедшем в единую службу спасения Калужской области.

Обучение будет сопровождаться показом учебных фильмов по основам безопасности жизнедеятельности с демонстрацией работы пожарной техники, пожарно-спасательного снаряжения и оборудования и отработкой с детьми практического тушения условного пожара с помощью порошкового огнетушителя.

Заезд первых смен детей в учреждения детского отдыха и оздоровления будет осуществлен только при выполнении всех предложенных противопожарных мероприятий.

Доклад закончил.

**Д.А. Денисов:** Спасибо Вам. Вопросы к докладчику? Пожалуйста, присаживайтесь. И руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калужской области Рожкова Светлана Александровна. Пожалуйста, Светлана Александровна.

**С.А. Рожкова:** Уважаемый Дмитрий Александрович, Александр Александрович, уважаемые участники координационного совещания, Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» определил требование о необходимости получения летними оздоровительными учреждениями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха и оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

10 августа 2017 года вступил в силу Федеральный закон 221-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 42 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», которые расширили перечень нормативных правовых актов, предусматривающих выдачу санэпидемзаключений.

В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 38 в ряд санитарно-эпидемиологических правил и нормативов внесены соответствующие изменения.

Срок действия данных заключений составляет один год.

Таким образом, теперь детские оздоровительные лагеря смогут открыться только после получения ими санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Необходимо отметить, что в настоящее время в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2018 года работа по получению лагерями санэпидемзаключений ведется неудовлетворительно.

На каждом заседании областной межведомственной комиссии по организации летнего отдыха Управлением поднимался вопрос о необходимости своевременного получения летними оздоровительными учреждениями санэпидзаключений о соответствии учреждений для организации отдыха и оздоровления детей требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

Начиная с февраля 2018 года Управлением проводилась большая работа разъяснительная по всем вопросам получения санэпидзаключений и с хозяйствующими субъектами и с заинтересованными министерствами и ведомствами.

На видеоселекторном совещании 24 апреля, проводимом Главным государственным санитарным врачом Поповой Анной Юрьевной, посвященном вопросам подготовки к проведению летней кампании, Калужская область была обозначена как субъект Федерации, где было выдано меньше всего санэпидзаключений.

Действительно, на 24 апреля было подано 4 заявления и, соответственно, выдано 4 санэпидзаключения, что составляет примерно 1 % против 40 % в среднем по Российской Федерации.

На сегодняшний день в Управление поступило только 9 % заявлений от необходимого количества. Динамика поступления и получения заключений представлена на слайде.

Таким образом, ситуация начала исправляться, но учитывая, что получить санэпидзаключения должны еще 276 лагерей, темпы этого исправления крайне недостаточны.

Несмотря на большое количество проведенных совещаний и данных разъяснений, вызывает недоумение тот факт, что руководители лагерей заявляют о том, что информация о перечне необходимых документов, проводимых лабораторных исследованиях, медицинских осмотров до них не доводилась.

Повторюсь, летние оздоровительные учреждения могут начать функционировать только после получения ими положительного санитарно-эпидемиологического заключения. В противном случае деятельность их будет приостановлена. И это несмотря на то, что в соответствии с требованиями санитарного законодательства оздоровительное учреждение должно в срок не позднее чем за 30 дней до начала открытия представить все необходимые документы.

К проблемным вопросам из года в год можно отнести следующие. Это позднее начало торгов у поставщиков продуктов питания в летние учреждения, позднее проведение гигиенического обучения и медицинских осмотров, часто медицинские осмотры проходят не в полном объеме, отсутствие решения вопросов обеспечения питьевого режима в лагерях дневного пребывания.

Управлением Роспотребнадзора по Калужской области по поручению заместителя Председателя Правительства Ольги Юрьевны Голодец и приказа Роспотребнадзора проводятся внеплановые выездные проверки.

По состоянию на сегодняшний день проведено 4 внеплановых проверки загородных лагерей, получивших санэпидзаключения в январе-феврале текущего года. Там имеются нарушения текущего характера, которые устранены до окончания проводимой проверки. Начаты 89 внеплановых проверок, в отношении 8 палаточных лагерей внеплановые проверки будут проводиться позднее в связи с их открытием во второй половине июня – начале июля.

К типичным нарушениям по итогам летней кампании можно отнести: это не соблюдение условий и сроков хранения суточных проб продуктов, нарушение условий хранения пищевых продуктов, некачественная уборка корпусов, территорий оздоровительных учреждений и другие.

По предварительным данным в летнюю кампанию 2018 года количество летних оздоровительных учреждений, где питание будет осуществляться сторонней организацией составит 44 %, то есть 134 учреждения, в основном это лагеря с дневным пребыванием.

На сегодняшний день Управлением проведена проверка лишь 5 поставщиков продуктов питания, из них были установлены нарушения у трех поставщиков. И по результатам проверок применены меры административного воздействия. До настоящего времени не везде завершены конкурсные процедуры и не определены поставщики продуктов питания, что не позволяет своевременно провести в отношении них проверки.

По завершению торгов будут осуществлены проверки оставшихся поставщиков продуктов питания.

Из года в год отдельные поставщики осуществляют посреднические услуги, так как не имеют складских помещений. Значительная доля поступающей в оздоровительные учреждения продукции изготовлена в других регионах, что увеличивает сроки транспортировки и, как следствие, не гарантирует качество и безопасность продуктов.

Предпочтительнее, конечно, с точки зрения обеспечения мер безопасности заключение договоров с предприятиями пищевой промышленности, расположенными на территории области.

Отдельная проблема в обеспечении безопасного питания детей в оздоровительных учреждениях – это появление на рынке новых организаторов питания, никогда ранее не работавших по данному направлению. На слайде представлена динамика по годам с 2015 по 2017, количество проведенных проверок с наибольшей долей проб, не соответствующей гигиеническим нормативам. Это не касается летней оздоровительной капании, это в целом ситуация по области.

В Калужской области за последние годы в этиологии групповых заболеваний острыми кишечными инфекциями активизировались вирусные гастроэнтериты, бактериальные кишечные инфекции несколько утратили свою актуальность. В связи с этим следует отметить, что за последние годы вирусные кишечные инфекции приобрели чрезвычайную актуальность и занимают значительную долю в общей структуре всех кишечных инфекций. Крупные вспышки и групповые заболевания на территории Российской Федерации за последние 7 лет на 70 % обусловлены вирусными возбудителями. Такая же ситуация отмечается и в Калужской области. В связи с этим было введено требование об обязательном вирусологическом обследовании персонала пищеблоков в летних оздоровительных учреждениях.

Учитывая большую устойчивость вирусов в окружающей среде, их выживаемость на предметах обихода, в пищевых продуктах и воде, высокую патогенность, малую инфицирующую дозу и реализацию передачи возбудителя разнообразными путями и факторами, вирусные кишечные инфекции создают реальную угрозу возникновения крупных вспышек в организованных коллективах с вовлечением в эпидемический процесс большого количества людей за относительно короткий период. Особенно острый характер имеют пищевые вспышки.

В течение последних лет регистрируется высокое количество людей, пострадавших от присасывания клещей. Так, в 2017 году за медицинской помощью обратилось около 1700 человек, зарегистрировано 52 случая иксодового клещевого боррелиоза (ИКБ). Зараженность клещей боррелиями в прошлом году составила от 20 до 25 процентов. В текущем году за 18 неделю в медицинские организации 11 муниципальных районов, Калуги и Обнинска обратились 64 человека, в том числе 20 детей. В текущем сезоне планируется проведение аккарицидной обработки, дезинсекционных и дератизационных работ на общей площади 225 гектар, что соответствует объемам прошлого года.

Обращаю внимание, что летним оздоровительным учреждениям перед заездом детей необходимо провести в обязательном порядке контроль качества проведенных аккрицидных обработок, в связи с чем перенос сроков обработки в настоящее время уже невозможен.

На следующих двух слайдах, за экономией времени комментировать не буду, представлены предложения по соблюдению санэпидблагополучия в летнюю кампанию 2018 года для хозяйствующих субъектов, министерств и ведомств.

Благодарю за внимание.

**Д.А. Денисов:** Спасибо, Светлана Александровна. Вопросы к докладчику? Пожалуйста, присаживайтесь. Александр Сергеевич (Аникеев), пожалуйста, прокомментируйте прозвучавшую в докладе информацию о недостаточных темпах получения санитарно-эпидемиологических заключений в целях организации детского отдыха. Пожалуйста.

**А.С. Аникеев:** Спасибо. Уважаемый Дмитрий Александрович, уважаемые коллеги, мы ведем работу по информированию органов местного самоуправления и руководителей подведомственных лагерей и лагерей различных форм собственности о необходимости ускорения этого процесса. Ну, процесс идет достаточно активно. У меня это не вызывает озабоченности, по крайней мере мы действуем в пределах уровня прошлого года. Речь идет сейчас, прежде всего, о тех организациях, которые будут действовать на базе общеобразовательных школ. Это в основном лагеря с дневным пребыванием. У нас еще есть время. Там сейчас идет образовательный процесс, но и, кроме того, мы ускорим работу по подаче этих заявлений. Думаю, что мы успеем в срок. Спасибо.

**Д.А. Денисов:** Спасибо, Александр Сергеевич. Константин Михайлович (Горобцов), пожалуйста, этот вопрос возьмите на контроль, в том числе вопрос, связанный с размещением заказа на приобретение продуктов питания для организации летнего отдыха.

Так, значит, с проектом решения, я надеюсь, все ознакомились. Александр Александрович (Савин), есть ли какие-то замечания, предложения, коллеги, по проекту решения? Если нет, то принимается.

Александр Александрович (Савин), тогда, пожалуйста, по поводу повестки следующего координационного совещания.

**А.А. Савин:** Уважаемый Дмитрий Александрович, уважаемые коллеги, следующее координационное совещание предлагается провести 4 июня. Три вопроса. «О работе по достижению показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», установленного подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Докладчик: Веселов Илья Борисович – министр экономического развития Калужской области. Второй вопрос: «Об эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения» Докладчики: Веселов Илья Борисович – министр экономического развития Калужской области, Федотов Андрей Викторович – руководитель Управления Россельхознадзора по Калужской области и Громов Леонид Сергеевич – министр сельского хозяйства Калужской области. И третий вопрос: «О плане заседаний координационного совещания руководителей органов государственной власти Калужской области и территориальных федеральных органов государственной власти по Калужской области на II полугодие 2018 года». Докладчик: главный федеральный инспектор. По этому вопросу хотел бы попросить активизировать работу и прислать свои предложения, особенно это касается руководителей территориальных федеральных структур. Это вопросы, которые касаются исполнения Указов, поручений Президента подведомственным вашим структурам, в том числе особенно вопросы, которые требуют усиления межведомственного взаимодействия. Спасибо.

**Д.А. Денисов:** Спасибо, Александр Александрович. Уважаемые коллеги, тогда координационное совещание у нас закончилось.