



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
TRCNVWA/2022/545

Datum: **Verzonden per e-mail op 1 februari 2022**
Betreft: Besluit op Wobverzoek 21-0399

Geachte [REDACTED]

In uw e-mail van 11 mei 2021, op dezelfde dag ontvangen, heeft u namens [REDACTED] met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van het dossier dat naar aanleiding van een door u op 11 februari 2017 gedane melding is aangelegd.

De ontvangst van uw verzoek is op 11 mei 2021 per e-mail schriftelijk bevestigd, kenmerk Wobverzoek 21-0399. In de per e-mail bijgesloten brief van 7 juni 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 7 juli 2021. Helaas is het niet gelukt om binnen de termijn te beslissen. Mijn excuses hiervoor.

Ter precisering van het Wobverzoek heeft u op 1 september 2021 een telefonisch onderhoud gehad met één van mijn medewerkers en heeft u vervolgens op 6 september 2021 een e-mail verzonden. De precisering houdt in dat uw verzoek geen betrekking heeft op gegevens die de persoonlijke levenssfeer van uzelf en van uw medewerker(s) betreffen en dat het geen betrekking heeft op de bedrijfs- en aanverwante gegevens van uw organisatie. Deze informatie valt derhalve buiten het bereik van het Wobverzoek en heb ik daarom met een andere kleur onleesbaar gemaakt.

Wettelijk kader

Uw gepreciseerde verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn vier documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde-belanghebbenden betrokken. Deze zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de voorgenomen

openbaarmaking te geven. Eén belanghebbende heeft bedenkingen kenbaar gemaakt. De zienswijze van betreffende derde-belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen, zie hiervoor de onderdelen 'De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer' en 'Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling' van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1 en 2 staat informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer. Het betreft informatie die naar individuele personen herleidbaar is. Hierbij kan gedacht worden aan (voor)namen, voorletters en functie-aanduidingen. Het is niet ondenkbaar dat personen ongewenst in hun persoonlijke levenssfeer zullen worden benaderd op grond van de informatie in deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, wordt in het kader van controle op de goede en democratische bestuursvoering het belang

van ambtenaren dat hun persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, minder zwaar geacht. Desondanks kan het openbaar maken van namen van de ambtenaren raken aan hun persoonlijke levenssfeer. Hier komt bij dat de controle op de goede en democratische bestuursvoering voldoende kan plaatsvinden, indien de namen van de ambtenaren niet openbaar gemaakt worden. Daarbij is ook van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van een naam in de zin van de Wob.

Aan de hiervoor genoemde feiten en omstandigheden ken ik een dusdanig gewicht toe dat het belang van openbaarmaking moet wijken voor het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Betreffende gegevens zal ik dan ook niet openbaar maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In alle documenten staat informatie over een onderneming waarover een klacht is ingediend. Het betreft onder meer de bedrijfsnaam, het huisnummer in combinatie met de postcode en plaats waar deze onderneming is gevestigd. Dergelijke vestigingsgegevens in combinatie, maar ook elk voor zich, bieden voldoende informatie om een individu of ondernemer te identificeren. Het publiek kan op grond van gegevens uit deze documenten risico's zien die niet of niet meer aanwezig zijn. Het betreft immers gegevens van bijna 5 jaar geleden waarbij aannemelijk is dat bepaalde overtredingen inmiddels hersteld zouden kunnen zijn. Bij openbaarmaking van naar personen of een onderneming herleidbare informatie in betreffende documenten kan het publiek deze gegevens uit de documenten mogelijk hieraan verbinden. Hierdoor zou bij het publiek een onjuist beeld van deze onderneming kunnen ontstaan.

In de documenten met nummers 1 en 2 staat met betrekking tot een melding die een burger, organisatie c.q. een ondernemer heeft gedaan, informatie over een veehouderij. Deze onderneming heeft met betrekking tot het dierenwelzijn van boerderijdieren mogelijk overtredingen begaan. Op het moment van de klachtmelding staat echter niet vast dat de regels voor dierenwelzijn daadwerkelijk onvoldoende zijn nageleefd. De openbaar te maken documenten bevatten in het stadium van melden namelijk nog te weinig contextinformatie en deze contextinformatie blijkt ook niet uit de overige openbaar te maken documenten. Openbaarmaking van de melding in combinatie met naar personen of ondernemingen herleidbare informatie in bovenvermelde documenten kan daarom het ongewenste effect hebben dat het publiek op grond van gegevens uit

deze documenten ten aanzien van deze personen of ondernemingen risico's ziet die niet of niet meer aanwezig zijn.

Daarbij overwegende dat van vergelijkbare bedrijven bovenbedoelde informatie niet openbaar wordt gemaakt, zou openbaarmaking van deze informatie kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de onderneming waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling kan bestaan uit schadelijke effecten zoals reputatieschade en financiële schade. Het is daarbij aannemelijk dat betrokkene(n) hierop door derden zal worden aangesproken.

In het document met nummer 2 staat informatie over een derde die met een mogelijke begane overtreding op het gebied van dierenwelzijn in verband gebracht zou kunnen worden. De gegevens in dat document bieden voldoende informatie om een individu of ondernemer te identificeren. Openbaarmaking van deze informatie zou kunnen leiden tot nadelige effecten, omdat de schijn gewekt kan worden dat deze derde er medeverantwoordelijk voor wordt gehouden dat de regels voor dierenwelzijn mogelijk onvoldoende nageleefd zijn. Dit nadeel kan bestaan uit reputatieschade en/of financiële schade. Openbaarmaking van deze informatie zou daarom naar mijn oordeel kunnen leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie of bedrijf waar deze informatie betrekking op heeft.

Ik heb op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob het algemene belang van openbaarmaking afgewogen tegen het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling. Gelet op bovenstaande ben ik van oordeel dat dit laatste belang zwaarder dient te wegen dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak betreffende informatie om die reden niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

Er zijn belanghebbenden betrokken bij de door u gevraagde openbaarmaking (zie onderdeel zienswijzen van deze beschikking). Deze belanghebbenden hebben mogelijk bezwaar tegen de openbaarmaking. Om hen in staat te stellen te proberen feitelijke openbaarmaking van deze informatie te voorkomen, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

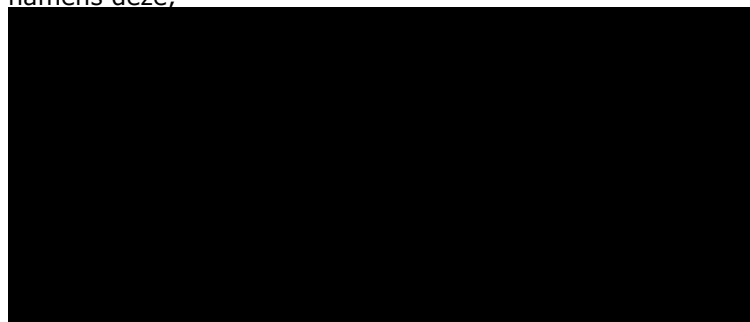
Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de

uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, alvorens tot daadwerkelijke openbaarmaking van de documenten op www.rijksoverheid.nl wordt overgegaan.

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze,



mr. A.A. ten Cate
Teamleider Openbaarmaking en privacy

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen*. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan

wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

* Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide a translation of the objection yourself.

In verband met de COVID-19-uitbraak wil ik u nog op het volgende wijzen. Wij realiseren ons bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) dat deze uitbraak ook voor uw onderneming (grote economische) gevolgen kan hebben. Omdat de NVWA te allen tijde staat voor veiligheid van voedsel- en consumentenproducten, dierenwelzijn en natuur hebben wij besloten om – met inachtneming van de door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het RIVM gegeven richtlijnen – daar waar mogelijk ons werk te blijven doen.

U heeft de mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen naar aanleiding van het besluit om de bijgevoegde informatie openbaar te maken. Indien de COVID-19-uitbraak (grote economische) gevolgen heeft voor uw onderneming, willen wij u vragen om dit in uw bezwaarschrift toe te lichten zodat wij daar waar mogelijk rekening mee kunnen houden bij de behandeling van uw bezwaarschrift.

		Inventaris Wob-verzoek 21-0399							
					wordt verstrekt			uitzonderingsgronden en beperkingen	
verzoek	nr	document	datum		geheel	deels	niet	10.2.e	10.2.g
21-0399	1	567599 dwzb_v2_9846397gtmme62rff	11-2-2017			x		x	x
	2	567599 VWA - Uittreksel melding	11-2-2017			x		x	x
	3	567599.00 25-3-2017 1711 schapen	26-2-2017			x			x
	3.1	567599	26-2-2017			x			x



Vragenlijst: Welzijn / verwaarlozing boerderijdieren

Bent u zelf boer, veehandelaar of dierenarts Ja
Werkt u in de agrarische sector Nee
Houdt u zelf boerderijdieren Nee

Omschrijving van de klacht

Omschrijf uw klacht kort in eigen woorden. Om het onderzoek te stroomlijnen, volgt hieronder een aantal specifieke vragen over het welzijn en/of verwaarlozing van de boerderijdieren.

Verwaarlozing schapen in Vinkeveen.

Aanvullende vragen over de klacht

Datum constatering Tijdstip constatering uur

Heeft u de constatering al eerder gedaan Nee

Plaatsbepaling waarover de klacht gaat

Betreft

Straat

Huisnummer

Postcode

Plaats

Website

Omschrijving van de klacht

Waar gaat de klacht over Verzorging
Dode dieren of destructiemateriaal

Aanvullende vragen mbt de verzorging

Verzorging mbt: Magere dieren
Geen water
Geen voedsel

Let op:

Melkkoeien zijn vaak mager. Als alle dieren in de wei mager zijn, is het meestal geen probleem.

Let op:

Dieren mogen ook gewoon uit de sloot drinken. Vaak is de watervoorziening niet goed zichtbaar vanaf de weg. Omschrijf waaruit blijkt dat de dieren geen drinken hebben.

Omschrijving klacht mbt verzorging

1 schaap met onderkoelingsverschijnselen in de stal.
in de wei zijn diverse schapen die zonder eten of water staan.

Tevens valt het op dat er geen oormerken zijn aangebracht bij de schapen.

Aanvullende vragen over dode dieren of destructiemateriaal

Beschrijf de aangetroffen situatie.

1 dood schaap uit het water gehaald, vermoedelijk heeft het dier daar proberen te drinken.

Kunt u inschatten hoe lang de dode dieren er al liggen.

Zo ja, waaruit maakt u dat op.

onbekend

Diersoort en aantallen

Diersoort Schapen en lammeren

Aantal schapen en lammeren, waar deze klacht betrekking op heeft. 5 van het totaal aantal schapen en lammeren.

Zijn de schapen en/of lammeren gemerkt (oormerk) Nee

Contact met houder

Heeft u zelf al contact gezocht met de eigenaar/verzorger van de dieren. Ja

Wat is het resultaat hiervan.

is met vakantie en iemand anders verzorgt de dieren.

Algemene info bij nummer 567599.00

Meldmanier Telefonisch Melddatum zaterdag 11 februari 2017 17:11

Gegevens klager (Mag naam klager genoemd worden: Zie ingevuld formulier)

Telef.

Mobiel

E-mail @gmail.com

Gegevens bedrijf

Toelichting:

zondag 26 februari 2017 00:45
Afhandelingsbrief gecontroleerd, gekoppeld, per mail verzonden en melding op gereed.

vrijdag 24 februari 2017 02:12
Concept afhandelingsbrief gemaakt en opgeslagen.

donderdag 23 februari 2017 10:48
emailadres toegevoegd @gmail.com

woensdag 22 februari 2017 00:24 567599.00/ 25-3-2017 17:11/ LN Welzijn/ Verwaarlozing schapen te Vinkeveen : Geen adres + mail adres voor terugkoppeling (mail naar)

dinsdag 21 februari 2017 10:05 Er staat vanaf 14-02-2017 een registratie op naam van BE m.b.t. schapen.

Gesloten door DMC

maandag 13 februari 2017 08:48 :
opm : melding hoeft wat hem betreft nog niet uit te zetten, de registratie kan in het I&R worden gecontroleerd, melding even open laten staan en als er geen registratie plaatsvindt dan kan hij alsnog worden uitgezet.

1e week maart even controleren of er een registratie is op genoemde adres en anders alsnog doorzetten.

zaterdag 11 februari 2017 17:55 : belt terug en koppelt terug.
Hij heeft gesproken met van
Dieren hebben hooi gekregen en worden voorzien van water
wordt nog telefonisch benaderd door i.v.m. maatregelen van het ene zieke schaap. Dit zal mevrouw nog terugkoppelen aan

Houders zijn niet geregistreerd bij RVO als schapenhouder en de schapen zijn ook niet gemerkt. Er is dringend verzocht om deze registratie z.s.m. in gang te zetten bij RVO voor de aanwezige schapen.
Melding kan het reguliere traject in, controle in de komende week.

zaterdag 11 februari 2017 17:15 [REDACTED]: Contact gezocht met piket [REDACTED]. Hij zou de meldster terugbellen en de casus bespreken. in digidos geen informatie over de locatie kunnen vinden. Ook in I&R geen info bekend.

Gevraagde/genomen acties:

Nr.	Datum / tijd	Omschrijving	Toelichting	Aangemaakt door.Voornaam	Aangemaakt door.Achternaam
1	21-02 1006	Afsluiten melding	<p>dinsdag 21 februari 2017 10:05 [REDACTED] [REDACTED]: Er staat vanaf 14-02-2017 een registratie op naam van BE m.b.t. schapen.</p> <p>Gesloten door DMC</p> <p>maandag 13 februari 2017 08:48 [REDACTED] [REDACTED]: opm [REDACTED]: melding hoeft wat hem betreft nog niet uit te zetten, de registratie kan in het I&R worden gecontroleerd, melding even open laten staan en als er geen registratie plaatsvind dan kan hij alsnog worden uitgezet.</p> <p>[REDACTED] 1e week maart even controleren of er een registratie is op genoemde adres en anders alsnog doorzetten.</p> <p>zaterdag 11 februari 2017 17:55 [REDACTED] [REDACTED]: [REDACTED] belt terug en koppelt terug. Hij heeft gesproken met [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] van [REDACTED] [REDACTED]</p> <p>Dieren hebben hooi gekregen en worden voorzien van water [REDACTED] wordt nog telefonisch benaderd door [REDACTED] i.v.m. maatregelen van het ene zieke schaap. Dit zal mevrouw nog terugkoppelen aan [REDACTED].</p> <p>Houders zijn niet geregistreerd bij RVO als schapenhouder en de schapen zijn ook niet gemerkt. Er is dringend verzocht om deze registratie z.s.m. in gang te zetten bij RVO voor de aanwezige schapen. Melding kan het reguliere traject in, controle in de komende week.</p> <p>zaterdag 11 februari 2017 17:15 [REDACTED],</p>	[REDACTED]	[REDACTED]

██████████: Contact gezocht met
piket ██████████. Hij zou de meldster
terugbellen en de casus bespreken. in
digidos geen informatie over de locatie
kunnen vinden. Ook in I&R geen info
bekend.

Betrokkene: (Wordt hieronder weergegeven als de melding betrokkene heeft.)

Aanwezige documenten

Datum / tijd	Naam
11-02-2017	DWZB_V2_9846397GtMMe62RfF.pdf
26-02-2017	afhandelingsbrief

Van: NVWA Klantcontactcentrum
Verzonden: zondag 26 februari 2017 00:45
Aan: [redacted]@gmail.com'
Onderwerp: 567599.00/ 25-3-2017 17:11/ schapen [redacted]
Bijlagen: 567599.pdf

Geachte [redacted]

Wij bedanken u voor uw melding bij de NVWA. Onze reactie vindt u als bijlage bij deze e-mail.

Als u vragen heeft over deze brief kunt u een e-mail sturen naar info@nvwa.nl met als onderwerp: 'reactie op afhandeling' en het referentienummer.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
Team Klantcontactcentrum

.....
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Postbus 43006 | 3540 AA Utrecht
.....

T: 0900-0388 (€ 0,20 per gesprek, plus uw gebruikelijke belkosten)
<http://www.nvwa.nl>

Deze e-mail is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht



**Divisie Klantcontact en
Dienstverlening**

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Contactpersoon

NVWA Klantcontactcentrum

T 0900 0388
F 088 223 33 34
info@nvwa.nl

Onze referentie

567599.00

Uw referentie

Datum: 26 februari 2017

Betreft: schapen [REDACTED]

Geachte [REDACTED]

Op 11 februari 2017 heeft de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) een melding van u ontvangen.

Een inspecteur van de NVWA heeft de door u genoemde tekortkomingen besproken met de veehouder. Tijdens dit gesprek is afgesproken dat de veehouder passende maatregelen zal nemen om het dierenwelzijn te waarborgen.

Wij danken u dat u de moeite heeft genomen om de NVWA op deze zaak te attenderen. Wij vertrouwen erop dat wij u met deze brief voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Team Klantcontactcentrum

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.

De NVWA streeft ernaar continu haar dienstverlening te verbeteren. Help ons daarbij door online een korte vragenlijst in te vullen: www.km.nu/nvwaLN
Alvast bedankt.