



## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

10.2.e

Datum 21 april 2022  
Onderwerp Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte heer 10.2.e,

Bij brief van 23 juni 2020, door mij ontvangen op 24 juni 2020, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over, kort gezegd, de juridische, politieke en economische achtergrond van het wetsvoorstel Invoeringswet Europees Openbaar Ministerie (hierna: EOM).

### Eerdere correspondentie

Op 29 juni 2020 is per e-mail de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Tevens bent u in deze e-mail gewezen op een eerder gepubliceerd Wob-besluit over het EOM en bent u uitgenodigd voor een telefonisch overleg om uw verzoek te verduidelijken.

Op 1 juli 2020 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van mijn ministerie. In dit telefoongesprek is uw verzoek aangepast en is tevens afgesproken dat u één besluit zult ontvangen. De aanpassing van uw verzoek is per e-mail van 1 juli 2020 aan u voorgelegd. U heeft de afspraken rondom de aanpassing van uw verzoek op diezelfde datum bevestigd. Uw verzoek ziet nu op het volgende:

#### 1. Ten aanzien van de juridische haalbaarheid en politieke overwegingen

a. overwegingen en communicatie tussen, binnen of inhoudende het Ministerie van Justitie en Veiligheid, andere ministeries, de Raad van State, het Openbaar Ministerie, het Europees Openbaar Ministerie (EOM) en andere instellingen van de Europese Unie met betrekking tot de juridische mogelijkheden en grenzen betreffende de voorgestelde wetgeving.

In het gesprek is afgesproken dat het hier overwegingen en communicatie betreft over de juridische mogelijkheden en onmogelijkheden met betrekking tot de invoeringswet EOM. Zo vallen onder het verzoek overwegingen en communicatie over de rechtsstatelijkheid, handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van de invoeringswet EOM.

#### 2. Ten aanzien van de Europese invloed en samenwerking

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**  
10.2.e

T 070 370 79 11  
F 070 370 79 00

**Ons kenmerk**  
3851131

**Bijlagen**  
7

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

a. Dit deel van het verzoek wordt gewijzigd in: "overwegingen en communicatie tussen, binnen of inhoudende het Ministerie van Justitie en Veiligheid, andere ministeries, de Raad van State, het Openbaar Ministerie, het Europees Openbaar Ministerie en andere instellingen van de Europese Unie met betrekking tot druk vanuit instellingen van de Europese Unie over de voorgestelde wetgeving." Het betreft hier overwegingen en communicatie die zien op sturing door instellingen van de Europese Unie op een gewenste uitkomst met betrekking tot de invoeringswet EOM.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131

b. Dit deel van het verzoek wordt gewijzigd in: "overwegingen en communicatie tussen, binnen of inhoudende het Ministerie van Justitie en Veiligheid, andere ministeries, de Raad van State, het Openbaar Ministerie, het Europees Openbaar Ministerie en andere instellingen van de Europese Unie met betrekking tot de mogelijkheid om vanuit Nederlandse instellingen invloed uit te oefenen op het EOM als het gaat over zijn vervolgingsbeslissingen en budgettaire aangelegenheden."

### 3. Ten aanzien van toekomstgerichtheid

a. Dit deel van het verzoek wordt gewijzigd in: "overwegingen en communicatie tussen, binnen of inhoudende het Ministerie van Justitie en Veiligheid, andere ministeries, de Raad van State, het Openbaar Ministerie, het Europees Openbaar Ministerie en andere instellingen van de Europese Unie met betrekking tot de verwachte communicatie door Nederlandse instellingen bij onderzoek op Nederlands grondgebied en vervolging door het EOM."

b. Dit deel van het verzoek wordt gewijzigd in: "overwegingen en communicatie tussen, binnen of inhoudende het Ministerie van Justitie en Veiligheid, andere ministeries, de Raad van State, het Openbaar Ministerie, het Europees Openbaar Ministerie en andere instellingen van de Europese Unie met betrekking tot de verwachte samenwerking door Nederlandse instellingen met het EOM."

c. Dit deel van het verzoek wordt gewijzigd in: "overwegingen en communicatie tussen, binnen of inhoudende het Ministerie van Justitie en Veiligheid, andere ministeries, de Raad van State, het Openbaar Ministerie, het Europees Openbaar Ministerie en andere instellingen van de Europese Unie met betrekking tot afname FTE's bij het Nederlandse OM en afname van opbrengsten (aantallen zaken) binnen Nederlandse opsporingsdiensten."

In het gesprek is afgesproken dat het gevraagde onder 1 onder het tweede en derde streepje komen te vervallen.

Op 6 juli 2020 is met u per e-mail contact opgenomen voor nader contact over punt 3a van uw verzoek. Op 7 juli 2020 is er tussen u en de behandelaar van het verzoek telefonisch contact geweest over aanpassing van punt 3a van uw verzoek. Op 7 juli 2020 is per e-mail aan u voorgelegd wat is besproken en op 9 juli 2020 is dit per e-mail door u bevestigd. Afgesproken is dat punt 3a van uw verzoek als volgt wordt gewijzigd:

- 3a. "overwegingen en communicatie tussen, binnen of inhoudende het Ministerie van Justitie en Veiligheid, andere ministeries, de Raad van State, het Openbaar Ministerie, het Europees Openbaar Ministerie en andere



instellingen van de Europese Unie met betrekking tot de verwachte communicatie door Nederlandse instellingen bij onderzoek op Nederlands grondgebied en vervolging door het EOM."

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

Tijdens het gesprek van 7 juli 2020 is u een gesprek met de EOM-specialist binnen mijn ministerie aangeboden. Per e-mail van 8 juli 2020 heeft u aangegeven geen gebruik te maken van dit aanbod.

**Datum**  
21 april 2022

In maart 2021 is telefonisch contact met u geweest om u op de hoogte te stellen van de stand van zaken.

**Ons kenmerk**  
3851131

Vanwege meerdere wisselingen van behandelaren van uw verzoek heeft de behandeling van uw verzoek onnodig lang geduurd. Ik bied hiervoor mijn excuses aan.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de **bijlage 1**.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 588 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in drie inventarislijsten (lijst A, B en C), die als **bijlage 2** bij dit besluit zijn gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijsten, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Op inventarislijst A zijn documenten opgenomen betreffende overwegend de punten 2a en 2b van uw verzoek. Op inventarislijst B zijn documenten opgenomen betreffende de punten 1 en 3a van uw verzoek en op inventarislijst C zijn documenten betreffende 3b uit uw verzoek opgenomen. Ten aanzien van punt 3c uit uw verzoek beschikt mijn ministerie niet over documenten.

#### **Besluit**

Ik heb besloten om de documenten met nummers A001a, A002a, A008b, A013a, A016a, A016b, A046, A050b, A053a, A057a, B021h, B040a, B040c, B162c, B169a, B171a, B172a, C004c, C036c en C083b openbaar te maken.

Ik heb besloten de documenten met nummers A001, A002, A005, A008, A008a, A009, A010, A011, A012, A013, A014, A016, A017, A017d, A017e, A018, A019, A020, A020a, A021, A021a, A022, A024, A025, A025a, A026, A027, A029, A030, A031, A032b, A033, A034, A035, A037, A038, A039, A040, A041, A041a, A042, A043, A044, A045, A047, A048, A049, A050, A050a, A053, A054, A056, A057, A058, A059, B001, B002, B003, B004, B005, B007, B008, B009, B011, B012, B013, B014, B015, B016, B017, B017a, B017b, B017c, B017d, B019, B020, B021a, B021b, B021f, B021g, B021i, B021j, B021k, B021l, B022, B023, B025, B026, B026a, B027, B028, B029, B030, B033, B034, B037, B038, B038a, B039, B040, B040d, B041, B042, B043, B044, B045, B046, B047, B047a, B047b, B048, B048a, B049, B050, B051, B052a, B053, B054, B055a, B056, B057, B057d, B058, B059, B060, B061, B062, B063, B064, B065, B066, B067, B068, B069, B070, B071, B072, B073, B075, B075a, B076, B077, B079, B080, B081, B084, B085, B087, B088, B089, B090, B091, B092, B093, B094, B094a, B096, B098,

B099, B101, B101a, B102, B103, B104, B105, B106, B106a, B107, B108, B108a, B109, B110, B111a, B112, B113, B113a, B113b, B113d, B113e, B113i, B114, B115, B116, B117, B119, B120, B122, B126, B126a, B127, B128, B129, B130, B131, B132, B133, B133a, B134, B135, B135a, B137, B139a, B140, B141, B142, B143, B144, B145, B148, B149, B149a, B150, B151, B152, B152a, B152b, B152c, B152d, B152e, B153, B154, B155, B156, B157, B158, B158a, B159, B160, B161, B161a, B162a, B162d, B162g, B163, B164, B164a, B165, B165a, B166, B168, B169, B170, B171, B172, B173, B173a, B174, B175, B175a, B175b, C001, C002, C003, C004, C004a, C005, C006, C007, C009, C010, C012, C013, C014, C015, C018, C019, C020, C021, C022, C023, C024, C025a, C026, C027, C030, C031, C032, C035, C036b, C036d, C036e, C037, C038, C040, C042, C043, C046, C046a, C047, C048, C049, C051, C052, C053a, C054, C056, C057, C058, C059, C060, C061, C065, C066, C066a, C067, C068, C068a, C068c, C069, C070, C071, C072, C073, C074, C075, C076, C080, C081, C082, C083a, C083c, C085, C086, C086b, C087, C088 en C089 deels openbaar te maken.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131

Tot slot heb ik besloten de documenten met nummers A017a, A017c, A019a, A029a, B004a, B007a, B010a, B011a, B012a, B015a, B016a, B021d, B021e, B023b, B023c, B028a, B028b, B029a, B029b, B029c, B031a, B032a, B038b, B040b, B044a, B052b, B055b, B057e, B064a, B065a, B070a, B070b, B071a, B072a, B072b, B074a, B074b, B077a, B077b, B078a, B081a, B082a, B083a, B086a, B087a, B088a, B089a, B090a, B092a, B093a, B095a, B095b, B097a, B098a, B100a, B102a, B103a, B107a, B107b, B113c, B113f, B113g, B116a, B116b, B116c, B132a, B133b, B135b, B140a, B142a, B142b, B146a, B147a, B149b, B152f, B153a, B154a, B159a, B162b, B165b, B165c, B165e, B166a, B168a, B168b, B168c, B172c, B172d, B174a, C004b, C011a, C016a, C036a, C039, C044a, C050a, C053b, C053e, C059b, C068d, C068e, C068f, C068i, C068j, C072a, C074a, C078a, C079a, C086a, C088a en C089a niet openbaar te maken.

Op de inventarislijst staan ook documenten die meerdere keren op de lijst staan omdat ze bijvoorbeeld behoren tot een e-mailreeks. Deze documenten zijn één keer beoordeeld, bij de overige vermeldingen op de inventarislijst wordt aangegeven dat het om een dubbeling gaat en wordt verwezen naar het beoordeelde document.

Voor de verdere motivering van mijn besluit verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen". In de inventarislijst die bij dit besluit is gevoegd is per document aangegeven wat is besloten.

#### *Reeds openbare documenten*

Documenten die reeds openbaar zijn vallen niet onder de reikwijdte van de Wob. In de inventarislijst is aangegeven welke documenten reeds openbaar zijn en wat de vindplaats van deze documenten is. De openbare documenten waarvan de vindplaats niet eenvoudig is te vinden, verstrek ik bij wijze van dienstverlening met de openbaar te maken documenten.

#### *Zienswijzen*

De zienswijzen van derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

#### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de



Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In een groot aantal documenten opgenomen op de drie inventarislijsten staan persoonsgegevens. Dit betreft gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen, telefoonnummers en gegevens uit een sollicitatieprocedure. In het kader van goed werkgeverschap ben ik van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Ook staan er in deze documenten persoonsgegevens van ambtenaren van andere lidstaten of van internationale organisaties. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van deze betrokkenen. Ook hier betreft het ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Ik maak deze gegevens daarom niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

#### Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131

Document A010 bevat de standpunten van een aantal lidstaten die zijn ingebracht in een EPPO expert meeting over onder andere de werklust. Document B044 bevat een passage over de standpunten van lidstaten over de benoeming van kandidaten voor de functie van hoofdaanklager. Document B151 bevat een passage over het standpunt van een land met betrekking tot financiering. Document B172d bevat een presentatie over de onderlinge verhoudingen van de verschillende lidstaten, de nationale autoriteiten en de Europees aanklagers. Document C004a bevat een passage waarin de verwachting over de mogelijkheden van een aantal landen wordt weergegeven en document C005 bevat een passage over reden van vertraging van de benoeming van Europese aanklagers. Het openbaar maken van deze passages en documenten kan de betrekkingen van Nederland met andere landen en de Europese Commissie schaden. De informatie waarover wordt gesproken is veelal in vertrouwen gegeven door andere landen of de Commissie en zij mogen er op vertrouwen dat Nederland zorgvuldig en betrouwbaar met deze informatie omgaat. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob.

De documenten C036e, C046a en C053b bevatten een passage over contact met andere landen over de meldplicht opgenomen in artikel 24 van de EOM-verordening. Het openbaar maken van deze informatie kan de betrekkingen van Nederland met die landen schaden. Bij de totstandkoming van het EOM is er veel contact geweest tussen de verschillende deelnemende lidstaten. Deze gesprekken zijn veelal in vertrouwen gevoerd waardoor melding maken van deze gesprekken de betrekkingen van Nederland met die landen kan schaden. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar.

Document C087 bevat een e-mailwisseling over het aantal zaken dat Nederland van het EOM kan verwachten. De informatie van de Commissie die in deze mails wordt gegeven is in vertrouwen met mijn ministerie gedeeld. Het openbaar maken van deze informatie kan met zich meebrengen dat de betrekkingen met de Commissie maar ook met andere landen die in de e-mails worden genoemd, worden geschaad en dat dergelijke inschattingen in de toekomst niet meer worden gedeeld. Ik maak deze informatie dan ook niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob.

#### Het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Bij een passage uit het document met nummer B113e is het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten in het geding. Hierbij gaat het niet om het belang van opsporing en vervolging in een concreet geval, maar om dat belang in het algemeen. Openbaarmaking van deze passage zou inzicht geven in de gehanteerde onderzoeks- en opsporingsstrategieën en daarmee de opsporing en vervolging van deze categorie van strafbare feiten kunnen frustreren. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

#### Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131



verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

Document A038 bevat een terugkoppeling van een gesprek tussen de hoofd Officier van Justitie van het EOM en het FP. Dit gesprek heeft in vertrouwen plaatsgevonden en de gesprekspartners mogen er op vertrouwen dat wat tijdens dit gesprek is gewisseld ook vertrouwelijk blijft. Het openbaar maken van een dergelijke terugkoppeling kan met zich meebrengen dat er in het vervolg minder met elkaar wordt uitgewisseld wat beide partijen in hun werkzaamheden en onderlinge verhoudingen kan benadelen. Ik maak deze passages daarom niet openbaar.

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131

Documenten B074a en B074b betreffen een bericht en bijlage van het College van procureurs-generaal aan mij als minister van Justitie en Veiligheid over de meldplicht en de impact die het OM voorziet bij het terugverwijzen van het aantal zaken/signalen door het EOM aan het nationale OM. Het OM moet mij, gelet op mijn ministeriële verantwoordelijkheid, in alle vertrouwelijkheid kunnen informeren hierover en met mij kunnen blijven communiceren. Aan de politieke verantwoordelijkheid voor het OM kan ik slechts zinvol invulling geven als het OM mij zonder terughoudendheid van informatie kan voorzien. Dat vereist dat het OM erop moet kunnen vertrouwen dat gevoelige informatie uit dit soort berichten niet openbaar gemaakt wordt. Openbaarmaking van dergelijke informatie zou het reële risico met zich meebrengen dat de volledige vrijheid en vertrouwelijkheid van de communicatie met het OM in het geding komt. Het is aan mij om in het belang van het optimale functioneren van mijn ministerie deze schriftelijke communicatie tegen elke belemmering te beschermen. Door openbaarmaking van deze informatie zou het aanmerkelijke risico ontstaan dat het OM terughoudender zal worden om mij schriftelijk te informeren en zich wellicht genoodzaakt zal zien om mij alleen mondeling over bepaalde zaken te informeren. Dit risico kan ik vanwege het belang van het optimaal functioneren van mijn ministerie niet aanvaarden. Ik weiger de openbaarmaking van deze twee documenten daarom op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob.

Document C013 bevat een passage over de stand van zaken in een sollicitatieprocedure. Het openbaar worden van deze passage kan de personen die deel hebben genomen aan deze sollicitatieprocedure onevenredig benadelen. Ik maak om deze reden deze passage niet openbaar op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob.

#### Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling,

concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en anderen die bij het intern beraad betrokken zijn, gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openheid onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Staatsrechtelijk zijn slechts relevant de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met daartoe aangevoerde documenten.

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131

De documenten met nummers A021a, A041a, A049, B017b, B021i, B021j, B021k, B021l, B038a, B048a, B049a, B052a, B057d, B075a, B094a, B101a, B106a, B108a, B111a, B113b, B113c, B113d, B133a, B152d, B162g, B164a, B165a, B173a, B175b, C004a, C036d, C036e, C046a, C053e, C066a, C068i, C068j, C073, C078a, C083c en C086b zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Documenten A020a en A025a bevatten passages met adviezen voor mij als minister van Justitie en Veiligheid en voor de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid voor een bespreking in de ministerraad. Document A021a bevat een advies dat kan worden ingebracht tijdens het begrotingscomité. A041a en A049 betreffen documenten inzake een voorbereiding op een gesprek met een Europees aanklager met daarin geadviseerde besprekspunten. De stukken B017b, B021i, B021j, B021k, B021l, B038a, B048a, B052a, B057d, B075a, B094a, B101a, B106a, B108a, B111a, B113b, B113c, B113d, B133a, B152d, B162g, B164a, B165a, B173a, B175b bevatten opvattingen, voorstellen en overwegingen over onder andere het EOM en het concept wetsvoorstel EOM. Documenten C036d, C036e, C046a, C053e, C066a en C086b bevatten passages met opvattingen over de meldplicht. Documenten C004a, C068i, C068j, C073, C078a en C083c bevatten passages met opvattingen over de impactanalyses. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm. Daarom heb ik deze informatie uit de documenten verwijderd.

De documenten met nummers A005, A009, A011, A012, A014, A018, A019, A026, A027, A030, A033, A034, A035, A037, A038, A040, A044, A045, A048, A056, A057, B002, B003, B005, B007, B012, B013, B014, B017d, B026, B027, B028, B029, B030, B033, B034, B037, B038, B040, B041, B042, B043, B044, B045, B047, B050, B054, B057, B058, B062, B065, B066, B068, B071, B072, B073, B075, B076, B079, B080, B084, B085, B088, B089, B091, B094, B096, B104, B107, B108, B109, B110, B112, B114, B115, B116, B119, B120, B122, B126, B128, B130, B131, B134, B137, B141, B143, B151, B152, B153, B161a, B162b, B168, B170, B173, C001, C005, C007, C009, C010, C012, C013, C018, C020, C026, C027, C030, C031, C032, C035, C037, C038, C039, C040, C042, C043, C054, C056, C057, C058, C060, C061, C067, C069, C070, C071, C072 en C080 betreffen e-mailberichten tussen ambtenaren van mijn ministerie en e-mailberichten uitgewisseld met ambtenaren van het ministerie van Financiën, FIOD, het Openbaar Ministerie, contactpersonen van de Europese Commissie en de permanente vertegenwoordiging. Deze e-mailberichten bevatten onder andere



opvattingen over de inrichting van het EOM, de financiering vanuit Nederland voor het EOM en de begroting van het EOM. Dit zijn persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad en ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Om deze redenen maak ik de passages uit deze documenten dan ook niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131

De documenten met nummers A017a, A017c, A019a, A029a, A058, A059, B004a, B007a, B010a, B011a, B012a, B015a, B016a, B021a, B021b, B021d, B021e, B021f, B021g, B023b, B023c, B028a, B028b, B029a, B029b, B029c, B031a, B032a, B038b, B040b, B044a, B052b, B055b, B057e, B064a, B065a, B070a, B070b, B071a, B072a, B072b, B074a, B074b, B077a, B077b, B078a, B081a, B082a, B083a, B086a, B087a, B088a, B089a, B090a, B092a, B093a, B095a, B095b, B097a, B098a, B100a, B102a, B103a, B107a, B107b, B113f, B113g, B116a, B116b, B116c, B132a, B133b, B135b, B140a, B142a, B142b, B146a, B147a, B149b, B152f, B153a, B154a, B155, B156, B157, B161, B165b, B165c, B166a, B168a, B168b, B168c, B172c, B174a, C004b, C011a, C016a, C025a, C036a, C044a, C050a, C053b, C059b, C068d, C068e, C068f, C072a, C074a, , C079a, C086a, C088a en C089a betreffen concepten van onder andere brieven aan de Tweede Kamer, de beantwoording van vragen die zijn gesteld bij het wetsvoorstel EOM, agenda's, impactanalyses en conceptversies van stukken uit het wetgevingstraject zoals het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. Ten aanzien van concepten van documenten merk ik het volgende op. Voor zover concepten afwijken van de definitieve versie, beschouw ik de inhoud ervan als een voorstel gedaan door mijn ambtenaren ten behoeve van het opstellen van een definitief document. Door vergelijking van de conceptversie met de definitieve versie kan immers worden achterhaald waar de verschillen zitten. Daarmee beschouw ik de afwijkende passages als persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad. De bovengenoemde documenten wijken af van de definitieve versies. Daarom maak ik deze concepten, op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, niet openbaar. De vindplaats van de definitieve versies van de documenten is opgenomen op de inventarislijst.

#### Buiten reikwijdte

In de documenten A003, A004, A017e, A024, A026, A027, A030, A031, A034, A037, A045, A049, A053, B038c, B159a, B162f, B165e, B172b, C004a, C006, C009, C018, C025, C032, C033, C039, C042, C043, C044, C045, C047, C052, C053f, C053g, C053h, C054, C055a, C059a, C066a, C067, C073, C082, C086b, C087 en C088 is tevens informatie opgenomen die geen betrekking heeft op de bestuurlijke aangelegenheid waarop uw Wob-verzoek ziet. Deze informatie heb ik onleesbaar gemaakt met de vermelding 'buiten reikwijdte'.

#### **Wijze van openbaarmaking**

U treft de documenten die met dit besluit gedeeltelijk openbaar worden gemaakt bij dit besluit in kopie aan. Dit besluit zal in geanonimiseerde vorm, met de (gedeeltelijk) openbaar gemaakte stukken op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst.

Hoogachtend,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,  
Namens deze,

# 10.2.e

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

**Datum**  
21 april 2022

**Ons kenmerk**  
3851131

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.*