

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

10.2.e

Per e-mail: 10.2.e

Datum **24 maart 2022**

Betreft **Eerste deelbesluit Wob-verzoek d.d. 28 oktober 2021 inzake geschil tussen NAM en Rijk over kosten versterkingsoperatie**

Geachte 10.2.e,

In uw brief van 27 oktober 2021, ontvangen op 28 oktober 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht met betrekking tot het ontstane geschil tussen de Staat en de NAM over de betaling van de facturen voor de versterkingsoperatie in Groningen uit de periode 1 januari 2020 – 27 oktober 2021.

U vraagt om:

- Alle documenten die betrekking hebben op het vastleggen en de uitvoering van de afspraken over de betaling van de versterking door de NAM;
- Alle documenten die betrekking hebben op het behandelen van het geschil dat tussen de NAM en de Staat is ontstaan;
- Alle documenten die betrekking hebben op ambtelijke en politieke afstemming binnen en tussen de ministeries over de kwestie;
- Formele en informele digitale (mail, sms, whatsapp etc. etc.), schriftelijke en telefonische correspondentie, zowel intern als extern;
- Verslagen en notulen van in- en externe gesprekken, besprekingen en vergaderingen;
- In en externe presentaties;
- Interne en externe adviezen en hun begeleidende documenten (zoals, maar niet beperkt tot: memo's, nota's, brieven).

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 15 november 2021, kenmerk DGKE-PDG /21278200. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 23 december 2021.

U heeft op donderdag 25 november jl., gesproken met de heer Hans Hindriks van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: ministerie van EZK) over de reikwijdte van uw verzoek en de voortgang van de afhandeling. Met u is afgesproken om uw Wob-verzoek op te splitsen in twee deelbesluiten. Deze afspraak is bevestigd per e-mail op 10 december jl. Het eerste deelbesluit omvat

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Projectdirectie Groningen

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e@minezk.nl

Ons kenmerk

DGKE-PDG / 22028466

Uw kenmerk

Bijlage(n)

3

een briefwisseling met de NAM over het ontstane geschil, documenten over het vastleggen en uitvoeren van afspraken over de betaling van de versterking door de NAM en documenten ter voorbereiding op overleggen met de NAM over het geschil in 2021. Het tweede deelbesluit omvat interne documenten (hoofdzakelijk ambtelijke e-mails, nota's aan de bewindspersoon en DG's) over het geschil en de behandeling daarvan.

Op 17 december jl. en op 25 januari jl. heeft u met de heer Hindriks gesproken over de voortgang van de afhandeling van uw verzoek. Ook heeft u op 18 januari jl. en op 14 februari jl. per e-mail een update over de voortgang ontvangen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 32 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Zienswijze

Door de derde belanghebbende zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten de documenten openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens, persoonlijke beleidsopvattingen en gegevens die leiden tot onevenredige bevoordeling of benadeling. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob (aangeduid met de afkorting 10.2.e) is toegepast. Ook is het artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g (aangeduid met de afkorting 10.2.g) en artikel 11, eerste lid (aangeduid met de afkorting 11.1) toegepast. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van Informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten staan persoonsgegevens zoals namen, telefoonnummers, handtekeningen, en tot personen herleidbare functienamen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Openbaarmaking van (bepaalde passages uit) de documenten, waarbij in de inventarislijst in de kolom "Wob", 10.2.g staat vermeld, zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie waar deze informatie betrekking op heeft. Het belang van het goed functioneren van het voorkomen van onevenredige benadeling van een bestuursorgaan met het oog op zijn procespositie weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevendende, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder

persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

In de stukken waarbij in de inventarislijst in de kolom "wob" uitsluitingsgrond 11.1 is vermeld, is sprake van persoonlijke beleidsopvattingen van de opsteller die niet het standpunt van het bestuursorgaan vertegenwoordigen en waarvan openbaarmaking in de weg zou staan aan een ongehinderde bijdrage van ambtenaren aan de beleidsvorming.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar worden treft u in kopie aan bij het besluit.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris Mijnbouw,
namens deze:

10.2.e

Gerdine Keijzer-Baldé
plaatsvervangend secretaris-generaal

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister voor Klimaat en Energie, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10, en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen

persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2- Inventarislijst								
Naam: Wob-verzoek inzake geschil tussen NAM en het Rijk								
Nummer	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger	Paginanummer Document
1.	14-04-2020	Nota	Betalingsovereenkomst met NAM over de versterkingsoperatie	Deels buiten reikwijdte	10.2.e	EZK	EZK	1
2.	01-05-2020	Nota	Stand van zaken IB0V2 met NAM	Deels buiten reikwijdte	10.2.e 11.1	EZK	EZK	13
3.	23-06-2020	Brief	Versterkingskosten	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	EZK	15
4.	21-09-2020	Brief	Versterkingskosten - Facturen Q1 en Q2 2020	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	EZK	18
5.	27-11-2020	Brief	Factuur voor versterkings- en uitvoeringskosten 03 2020	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	EZK	26
6.	17-12-2020	Brief	Ontvangstbevestiging brief d.d. 27 november 2020	Deels openbaar	10.2.e	BZK	NAM B.V.	28
7.	12-02-2021	Brief	Aanmaning Q3 2020 factuur	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	BZK	29
8.	05-03-2021	Brief	Aanmaning factuur Q3 2020	Deels openbaar	10.2.e	SZW	NAM B.V.	31
9.	22-04-2021	Brief	Versterkingsoperatie en (totstandkoming) NPR 9998:2020	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	EZK	32

10.	26-05-2021	Brief	Factuur voor versterkings- en uitvoeringskosten Q4 2020	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	EZK	40
11.	05-08-2021	Nota	Voorbereiding SG overleg 18 augustus 2021	Deels buiten reikwijdte	10.2.e 11.1 10.2.g	EZK	EZK	42
12.	11-08-2021	Nota	Gesprek met directeur NAM	Deels openbaar	10.2.e	BZK	BZK	48
13.	18-08-2021	Brief	Versterkingskosten facturen Q1 en Q2 2020	Deels openbaar	10.2.e	EZK	NAM B.V.	50
14.	27-08-2021	Brief	Factuur voor versterkings- en uitvoeringskosten Q1 2021	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	BZK	64
15.	07-09-2021	Nota	Overleg met directeur NAM 8 september	Deels buiten reikwijdte	10.2.e 11.1 10.2.g	EZK	EZK	65
16.	24-09-2021	Nota	Voorbereiding gesprek DGKE – [X] 29 september	Deels buiten reikwijdte	10.2.e	EZK	EZK	70
17.	27-09-2021	Nota	Voorbereiding SG overleg 5 oktober 2021	Deels buiten reikwijdte	10.2.e 10.2.g	EZK	EZK	73
18.	04-10-2021	Nota	Nota gedeeltelijk betaling facturen door NAM	Deels buiten reikwijdte	10.2.e	EZK	EZK	77
19.	05-10-2021	Brief	Facturen voor versterkings- en uitvoeringskosten Q3-4 2020 en Q1 2021	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	EZK	80
20.	13-10-2021	Nota	Gesprek met NAM over TCMG-facturen	Deels buiten reikwijdte	10.2.e 10.2.g	EZK	EZK	84

21.	18-10-2021	Brief	Gesprek 29 Oktober aangaande TCMG facturen	Deels buiten reikwijdte	10.2.e	NAM B.V.	EZK	90
22.	21-10-2021	Brief	Informatieverzoek ten aanzien van versterkings- en uitvoeringskosten 2020 en Q1 2021	Deels openbaar	10.2.e	NAM B.V.	EZK	99
23.	-	Overee nkomst	Akkoord op hoofdlijnen	Openbaar	-	EZK/ Shell/ Exxon Mobil	EZK/Shell / Exxon Mobil	100
24.	-	Overee nkomst	Interim betalingsovereenkom st versterken	Deels openbaar	10.2.e	EZK/NAM B.V.	EZK/ NAM B.V.	115
25.	-	Overee nkomst	1-Overeenkomst _verlenging_IBOV1	Deels openbaar	10.2.e	EZK/BZK/ NAM B.V.	EZK/BZK/ NAM B.V.	121
26.	-	Overee nkomst	2-Wijziging _verlengingsovereen komst_IBOV1	Deels openbaar	10.2.e	EZK/BZK/ NAM B.V.	EZK/BZK/ NAM B.V.	122
27.	-	Overee nkomst	3-Derde verlengingsovereenk omst IBOV1	Deels openbaar	10.2.e	EZK/BZK/ NAM B.V.	EZK/BZK/ NAM B.V.	125
28.	-	Overee nkomst	4-Vierde verlengingsovereenk omst IBOV1	Deels openbaar	10.2.e	EZK/BZK/ NAM B.V.	EZK/BZK/ NAM B.V.	126
29.	-	Overee nkomst	5-Vijfde verlenging IBOV	Deels openbaar	10.2.e	EZK/BZK/ NAM B.V.	EZK/BZK/ NAM B.V.	128
30.	-	Overee nkomst	6-Verlenging IBOV 1- 1-2022 Getekend	Deels openbaar	10.2.e	EZK/BZK/ NAM B.V.	EZK/BZK/ NAM B.V.	130
31.	-	Overee nkomst	7-Verlenging IBOV 1- 7-2022	Deels openbaar	10.2.e	EZK/BZK/ NAM B.V.	EZK/BZK/ NAM B.V.	132

Legenda	
Afkorting	Definitie
EZK	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
NAM	Nederlandse Aardolie Maatschappij
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
[X]	Gelakt op de Wob-grond 10.2.e wegens waarborging van de persoonsgegevens