Ministerie van Buitenlandse Zaken

[...]

Directie Juridische Zaken

Rijnstraat 8 2515 XP Den Haag Postbus 20061 2500 EB Den Haag Nederland www.rijksoverheid.nl Nederland

Contactpersoon

Directie Juridische Zaken Nederlands Recht

www.nederlandwereldwijd.nl

T

E woo@minbuza.nl

Min-BuZa.2022.11902-22

Datum 8 juni 2022

Betreft Reactie op uw Woo-verzoek

Geachte [....],

In uw e-mail van 26 april 2022, ontvangen op dezelfde datum, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) alle informatie verzocht die ten grondslag ligt aan het reisadvies voor Thailand van 1 januari 2021 tot datum van het verzoek, zijnde 26 april 2022.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij e-mail van 3 mei 2022.

Vanwege de algemene formulering van uw verzoek bent u op 11 mei 2022 per e-mail uitgenodigd voor een preciseringsgesprek. Als reactie daarop heeft u in uw e-mail van 18 mei 2022 het verzoek gepreciseerd en aangegeven dat uw verzoek zich richt op het reisadvies in de periode van 1 januari 2021 tot datum van het verzoek voor de gebieden in Thailand die grenzen aan Myanmar en in het bijzonder het reisadvies voor de grensstreek tussen Mae Sai en de Gouden Driehoek.

U heeft uw verzoek om openbaarmaking van informatie gedaan op grond van de Wob. Vanaf 1 mei 2022 is de Wob vervangen door de Wet open overheid (hierna: Woo). De Woo kent geen overgangsrecht. Uw Wobverzoek van 26 april 2022 is daarom als een Woo-verzoek behandeld.

Op 20 mei 2022 is de beslistermijn met twee weken verdaagd. Dit is gedaan met toepassing van artikel 4.4, tweede lid, van de Woo.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Wooartikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Datum 08 juni 2022

Onze referentie Min-BuZa.2022.11902-22

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 70 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst vermeldt de toegepaste uitzonderingsgronden per document. De uitzonderingsgronden uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1. In het besluit staat de nadere toelichting bij de toegepaste gronden. Hierdoor wordt per document duidelijk wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken.

Bij het niet openbaar maken van bepaalde passages uit documenten heb ik artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a en e, van de Woo en artikel 5.2 van de Woo toegepast. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en

functienamen. In de meeste documenten staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking.

Datum 08 juni 2022

Onze referentie Min-BuZa.2022.11902-22

Voor zover het persoonsgegevens van ambtenaren betreft ben ik in het kader van goed werkgeverschap van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokken ambtenaar. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.1.2e".

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Een aantal documenten betreffen emailwisselingen tussen de bij de aangelegenheid betrokken ambtenaren van mijn ministerie. De berichten bevatten adviezen en opvattingen die zijn opgesteld om onderling van gedachte te wisselen.

Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om de persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding "5.2".

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Woo, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte stukken worden met een geanonimiseerde versie van het besluit op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Datum 08 juni 2022

Onze referentie Min-BuZa.2022.11902-22

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de Directie Juridische Zaken via woo@minbuza.nl.

De minister van Buitenlandse Zaken namens deze, Hoofd afdeling Consulaire Zaken

Mw. M. Geraedts

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. Directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage 1 - Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Datum 08 juni 2022

Onze referentie Min-BuZa.2022.11902-22

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder: document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid,

opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar

zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties; *publieke informatie*: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan,

persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3

door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of

een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of

bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

- 2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking

hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen

twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het

de verzoeker daarbij behulpzaam.

6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In

afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om

het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het

verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Datum 08 juni 2022

Onze referentie Min-BuZa.2022.11902-22

Artikel 5.1

- 1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene

maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet

Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk

op de levenssfeer maakt.

- 2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale

organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie

betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde
- gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
- 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk

vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de

openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie

voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen

belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een

beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond

ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid

genoemde gronden.

- 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel
- c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste
- lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van
- openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
- 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking

heeft op emissies in het milieu.

Datum 08 juni 2022

Bijlage 2 – Inventarislijst

Datum

08 juni 2022

Nr.	ID	Documentnaam	Beoordeling	Woo
1	980424	2021 01 22 - Reisadvies Thailand 21.8a - actualisering inreismaatrgl - GEPUBLICEERD 16.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
2	980429	2021 01 04 - Reisadvies Thailand 21.8 - GEPUBLICEERD 15.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
3	980622	2021 07 21 - Reisadvies Thailand 21.1181a - Land van geel naar oranje 1.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
4	980623	FW: Nieuw reisadvies voor Thailand	Deels Openbaar	5.1.2e
5	980645	2021 07 19 - Reisadvies Thailand 21.1181 - Land af van de EU Veilige landenlijst- gepubliceerd 19.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
6	980852	2021 07 23 - Reisadvies Thailand 21.1230 - GEPUBLICEERD 3.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
7	980940	2021 08 02 - Reisadvies Thailand 21.1494 - Corona - nieuwe tekst testen vanaf 8-8 - gepubliceerd 4.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
8	980960	Nieuw reisadvies voor Thailand	Openbaar	
9	980965	Nieuw reisadvies Thailand	Deels Openbaar	5.1.2e
10	980968	2021 08 11 - Reisadvies Thailand 21.1608 - RIVM advies van hoog naar zeer hoog risico GEPUBLICEERD 13.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e

					1
11	981115	2021 09 16 - Reisadvies Thailand 21.1965 - GEPUBLICEERD 1.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	Datum 08 juni 2022 Onze referenti
12	981391	2021 10 11 - Reisadvies Thailand 21.2086a- Corona-Aanpassing foutieve tekst ZHR landen GEPUBLICEERD 9.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	Min-BuZa.2022
13	981398	2021 10 01 - Reisadvies Thailand 21.2086 - GEPUBLICEERD 8.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	
14	981474	FW: Nieuw reisadvies voor Thailand	Deels Openbaar	5.1.2e	
15	981479	2021 10 25 - Reisadvies Thailand 21.2180 - Corona - tekstupdate-GEPUBLICEERD 1.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	
16	981582	2021 02 16 - Reisadvies Thailand 21.235 - PUBLICATIE 15.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	
17	981587	2021 03 05 - Reisadvies Thailand 21.235a - actualisering Coronavirus inreismaatrgl NAAT - gepubliceerd 16.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	
18	981672	RE: Thailand concept-kaart	Deels Openbaar	5.1.2e	
19	981674	2021 11 16 - Reisadvies Thailand 21.2480 - land van zeerhoogrisico naar hoogrisico 6.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	
20	981778	2021 12 22 - Reisadvies Thailand 21.2630 - quarantaineplicht bij binnenkomst - GEPUBLICEERD 8.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	
21	981871	2021 03 31 - Reisadvies Thailand 21.354 - GEPUBLICEERD 5.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e	

22	981899	2021 05 18 - Reisadvies Thailand 21.466a - GEPUBLICEERD 22.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
23	981901	RE: Thailand / Opheffing negatief reisadvies per 15 mei 2021 - akkoord	Deels Openbaar	5.1.2e
24	981902	RE: Thailand / Opheffing negatief reisadvies per 15 mei 2021 - graag met SPOED akkoord	Deels Openbaar	5.1.2e
25	981904	2021 05 10 - Reisadvies Thailand 21.466 - Land van oranje naar geel-rood-gepubliceerd 21.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
26	981906	RE: Thailand / land van oranje naar geel/rood	Deels Openbaar	5.1.2e
27	982189	RE: Reisadvies Thailand-spoed	Deels Openbaar	5.1.2e
28	982199	RE: Reisadvies Thailand-spoed	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.2
29	982411	RE: Thailand concept-kaart - akkoord?	Deels Openbaar	5.1.2e
30	982413	Reisadvies_Thailand_16-02-2022 24.PDF	Openbaar	
31	982421	2022 02 17 - Reisadvies Thailand 22.367a - Corona - gepubliceerd 1.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
32	982422	RE: Thailand / herziening reisadvies met nieuwe kaart	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.2

Datum 08 juni 2022

33	982428	RE: Thailand	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.2
34	982429	2021 11 02 - Reisadvies Thailand 21.2285 - Corona - kleurwijziging 29.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
35	982433	RE: reisadvies Thailand - aanpassing tekst - spoed	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.2
36	982434	RE: Thailand reisadvies - concept tekst en concept kaart	Deels Openbaar	5.1.2e, buiten verzoek.
37	982957	2022 03 31 - Reisadvies Thailand 22.590 - GEPUBLICEERD 5.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
38	982958	Re: FW: Rapport veiligheidsonderzoek Mae Sai en de Gouden Driehoek- tussentijdse update	Deels Openbaar	5.1.2e
39	982960	RE: Reisadvies Gouden Driehoek - klacht	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.2
40	982972	2022 04 12 - Reisadvies Thailand 22.642 - GEPUBLICEERD 18.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
41	982974	RE: Rapport veiligheidsonderzoek Mae Sai en de Gouden Driehoek	Deels Openbaar	5.1.2e, 5.2
42	983006	2022 04 12 - Reisadvies Thailand 22.642 - Actualisering (WF).docx	Deels Openbaar	5.1.2e

Datum 08 juni 2022

43	983261	RE: Thailand	Deels Openbaar	5.1.2e
44	983262	2022 02 23 - Reisadvies Thailand 22.440 - GEPUBLICEERD 3.DOCX	Deels Openbaar	5.1.2e
45	983290	FW: Reisadvies Gouden Driehoek	Deels Openbaar	5.1.2e
46	984017	reisadvies	Deels Openbaar	5.1.2e
47	984018	Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
48	984019	FW: Bangkok Delegation Daily Press Review: 3 May 2022	Deels Openbaar	5.1.2e
49	984020	Fwd: Reisadvies Gouden Driehoek en grensgebieden Thailand-Myanmar	Deels Openbaar	5.1.2e
50	984022	FW: reisadvies	Deels Openbaar	5.1.2a, 5.1.2e, 5.2
51	984023	FW: Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
52	984030	FW: Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
53	984031	RE: Noord Thailand	Deels Openbaar	5.1.2e

Datum 08 juni 2022 Onze referentie Min-BuZa.2022.11902-22

54	984032	RE: Thailand reisadvies	Deels Openbaar	5.1.2e
55	984034	FW: Bangkok Delegation Daily Press Review: 10 January 2022	Deels Openbaar	5.1.2e
56	984036	FW: Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
57	984038	FW: reisadvies	Deels Openbaar	5.1.2e
58	984041	Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
59	984042	FW: Bangkok Delegation Daily Press Review: 30 December 2021	Deels Openbaar	5.1.2e
60	984046	FW: Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
61	984047	Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
62	984048	FW: Securitas Security Thailand Weekly Highlights	Deels Openbaar	5.1.2e
63	984049	FW: Zuid Thailand	Deels Openbaar	5.1.2e
64	1E+06	RE: Thailand concept-kaart - akkoord?	Deels Openbaar	5.1.2e

Datum 08 juni 2022 Onze referentie Min-BuZa.2022.11902-22

65	1E+06	RE: Thailand concept-kaart	Deels Openbaar	5.1.2e	Datum 08 juni 2022 Onze referentie Min-BuZa 2022 11902 - 22
66	1E+06	Brief aan post van 1 maart 2022.docx	Deels Openbaar	5.1.2e	WIII-BUZ4.2022.11902-22
67	1E+06	4145_001.pdf	Openbaar		
68	1E+06	Reisadvies_Thailand_11-11-2021.png	Openbaar		
69	1E+06	2021 09 16 - Reisadvies Thailand 21.1965 - Corona - oude data verwijderd en opheffing qp 22-09.docx	Deels Openbaar	5.1.2e	
70	1E+06	Thailand - nieuwe kaart.png	Openbaar		