

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

per mail: [REDACTED]

Datum 21 september 2022
Betreft Besluit op uw Woo-verzoek inzake de follow-up van de toezegging
anno 2007 van staatssecretaris Van Gennip (EZ) tot integratie van 's
Rijks volmachtregisters in het Handelsregister

Geachte [REDACTED],

In uw verzoek van 4 augustus 2022 heeft u mij gevraagd informatie openbaar te maken over de follow-up van de toezegging anno 2007 van staatssecretaris Van Gennip (EZ) tot integratie van 's Rijks volmachtregisters in het Handelsregister.

U heeft uw verzoek aangevuld met de vraag of ik beschikking heb over het rapport 'Naar volmachtregisters bij het Rijk'.

U heeft in de loop van de maand augustus meermaals gecorrespondeerd met [REDACTED], ambtenaar bij mijn ministerie. Hierin heeft u ingestemd met een verlenging van de beslistermijn met twee weken. De uiterlijke beslistermijn is daarmee 15 september 2022 geworden. Vooralsnog heeft het langer geduurd om op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek heb ik een informatiespecialist de centrale archieven – digitaal en analoog – laten doorzoeken op:

- 'volmachtregister', in combinatie met 'handelsregister' of 'Regeling financieel beheer Rijk' of 'Besluit privaatrechtelijke rechtshandelingen 1996'
- '16a + Hrw'
- '16a + Handelsregisterwet'
- "Naar volmachtregisters bij het Rijk"

Ook heb ik de voor het handelsregister beleidsverantwoordelijke medewerkers hun persoonlijke archieven laten doorzoeken en heb ik navraag laten doen bij

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres

Bezu denhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

T 070 379 [REDACTED]
[REDACTED]@minezk.nl

Ons kenmerk

WJZ / 22433345

Uw kenmerk

Bijlage(n)

medewerkers en oud-medewerkers van de directies Financieel-Economische Zaken en Wetgeving en Juridische Zaken. Ook heb ik navraag laten doen bij het ministerie van Financiën ter zake van het rapport 'Naar volmachtregisters bij het Rijk'.

WJZ / 22433345

Bij deze inventarisatie zijn zes documenten aangetroffen. De documenten zijn ook geordend in de bij dit besluit gevoegde inventarislijst.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Eén document is reeds openbaar. Het betreft *Handelingen II*, 2006/7, nr. 40, p. 2393-2414. U kunt het vinden via de in de voetnoot opgenomen weblink.¹ U treft dit document niet aan op de inventarislijst.

Document 4

Ik merk op dat het document met nummer 4 op de inventarislijst goeddeels buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. Alleen pagina 1, onder 4, heeft betrekking op uw verzoek. Ik maakt de overige nummers op pagina 1 en de overige vier pagina's daarom niet openbaar.

3. Besluit

Ik besluit de documenten waarin de door u opgevraagde informatie staat openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan.

4. Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet

¹ <https://zoek.officiëlebezoekingen.nl/h-tk-20062007-2393-2414.html>

ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

WJZ / 22433345

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In de documenten, waarbij in de inventarislijst, in de kolom "Woo", 5.1.2.e staat vermeld, staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkenen niet bekend wordt omdat dit hun privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk, te meer niet omdat deze betrokkenen niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid zijn getreden en omdat persoonlijke beleidsopvattingen van de betrokkenen openbaar worden gemaakt. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Het gegeven dat de informatie ouder is dan vijf jaar, doet aan het voorgaande niet af. De inbreuk die openbaarmaking van persoonsgegevens heeft op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen, wordt immers niet geringer door enkel tijdsverloop. Integendeel, de levensloop van betrokkenen kan door het verstrekken van niet-actuele persoonsgegevens juist op indringender wijze in kaart worden gebracht. Ik maak ook de oudere informatie daarom niet openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kan ik evenwel besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen als ik dat in het belang acht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan gegeven in geanonimiseerde vorm, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of hiermee hebben ingestemd vinden dat de informatie wel herleidbaar is tot hen. Ik acht het in dit geval in het belang van een goede en democratische

bestuursvoering om de persoonlijke beleidsopvattingen in de stukken openbaar te maken. Daartoe overweeg ik dat de informatie gedateerd is en het intern beraad niet door de openbaarmaking zou worden geschaad.

WJZ / 22433345

5. Overige opmerkingen

Ik merk op dat u in uw verzoek en ook in uw correspondentie met mijn ambtenaren verschillende vragen stelt en constatering inbrengt over de wijze waarop mijn ministerie uitvoering geeft aan artikel 16a van de Handelsregisterwet en artikel 4 van de Regeling financieel beheer van het Rijk.

De Wet open overheid schept geen publiekrechtelijk kader tot het beantwoorden van vragen en is, in de woorden van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, niet bestemd voor verzoeken om antwoorden, uitleg, verklaringen of standpunten. Ook niet als dat nodig is voor het boven water halen van de waarheid (vgl. onder andere ABRvS 15 augustus 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2716, rov. 3.1). Voor zover ik al antwoorden, uitleg, verklaringen of standpunten naar voren breng, betreffen dit niet-appellabele feitelijke handelingen. Ik acht het daarom niet opportuun om uw vragen en opmerkingen in dit besluit te beantwoorden.

Het voorgaande neemt niet weg dat ik het waardeer dat u interesse toont in de naleving van deze voorschriften. Ik begrijp dat u over dit onderwerp reeds met mijn ambtenaren en met ambtenaren van andere departementen in gesprek bent. Ik nodig u uit om dit gesprek via de daartoe geëigende kanalen voort te zetten.

6. Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten worden naar u gemaïld.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van uw verzoek. De contactgegevens vindt u rechtsboven op deze brief.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:



mr. E.J. de Bruin
plaatsvervangend directeur Wetgeving en Juridische Zaken

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

WJZ / 22433345

Bijlage 1 - Inventarislijst

WJZ / 22433345

Nr.	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1	2-4-2010	Verslag	Reacties_publicatie_mandaatbesluiten_doc	Deels openbaar	5.1.2.e	EZ	EZ
2	27-7-2010	E-mail	FW Mandaatbrief en handelsregister	Deels openbaar	5.1.2.e	EZ	EZ
2a	27-7-2010	Bijlage	bekendmmandaat	Deels openbaar	5.1.2.e	EZ	Justitie
3	6-10-2010	Memo	Heroverweging_volmachtregister_EZ	Deels openbaar	5.1.2.e	EZ	EZ
4	11-10-2010	Verslag	Verslag vergadering MT-FEZ 11 oktober 2010	Deels openbaar	5.1.2.e	EZ	EZ

Bijlage 2 – Relevante artikelen uit de Woo

WJZ / 22433345

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e) nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a) de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b) de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d) de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f) de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g) de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h) de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige

informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

WJZ / 22433345

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.