



CZW
BZK

Den Haag
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk
2022-0000360433

Uw kenmerk

Bijlage(n)
1

Datum **15 JUL 2022**
Betreft besluit op uw Woo-verzoek

In uw verzoek van 1 juni 2022 door mij ontvangen op 3 juni 2022, heeft u mij gevraagd informatie openbaar te maken over de voorbereiding, financiering en uitvoering van de consultatie van de wijziging van de Paspoortwet met betrekking tot de centrale voorziening voor biometrische gegevens evenals informatie betreffende de voorbereiding en daartoe gemaakte kosten aangaande de voorbereiding van het conceptwetsvoorstel; zowel waar deze rechtsreeks rusten onder het ministerie BZK als onder het agentschap Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG).

Over dit verzoek heeft u op 23 juni 2022 contact gehad met een medewerker van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In dit telefoongesprek is besproken dat u voor 8 juli 2022 een eerste deelbesluit zal ontvangen over de door u verzochte informatie betreffende de consultatie van het wetsvoorstel. Voorts is besproken dat het besluit over de informatie betreffende de voorbereiding en daartoe gemaakte kosten aangaande de voorbereiding van het conceptwetsvoorstel u eind augustus/ begin september 2022 zal toekomen. Hierbij is besproken dat de documenten die gaan over het vraagstuk van het weglaten van het geslacht op de identiteitskaart niet binnen dit Woo-verzoek vallen. Uw klacht zal in een aparte procedure worden behandeld. Deze afspraken zijn aan u per mail bevestigd op 24 juni 2022.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is gezocht binnen de diverse systemen en zijn door medewerkers hun e-mails geraadpleegd. Er zijn 25 documenten gevonden die zien op het onderwerp van uw Woo-verzoek.

Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een document met het nummer 1.15b is reeds openbaar en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat ook aangegeven waar u dit document kunt vinden.

3. Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder 4 van deze brief.

4. Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemeen belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Alle gevonden documenten betreffen in dit geval conceptteksten, te weten e-mails of bijlagen bij e-mails.

Waar sprake is van concepten zie ik geen aanleiding om de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad openbaar te maken. Dit omdat het hier gaat om concepten van documenten over de internetconsultatie, dan wel communicatie over die conceptdocumenten. Deze concepten zijn nog niet 'rijp'. In de fase waarin het einddocument nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Het gaat dus om het intern delen van informatie wat moet leiden tot een definitief document. Ik acht het belangrijk dat in die voorbereidende fase om tot een definitief besluit te komen concepten daarvan in vertrouwen kunnen worden uitgewisseld. Gelet hierop maak ik deze conceptdocumenten in zijn geheel niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat. Op dezelfde informatie is ook het bepaalde in artikel 5.2, eerste lid, van de Woo van toepassing. Zie daartoe hieronder in het besluit. Het definitieve documenten is op internet geplaatst. Dat betreft document 1.15b. Op de inventarislijst is de vindplaats opgenomen.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Het betreft namelijk 24 documenten, e-mails en bijlagen, waarin ambtenaren hun opvattingen en meningen delen over de eindtekst van de internetconsultatie. Het resultaat hiervan is uiteindelijk weergegeven in het definitieve eindstuk. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes, waaronder de op internet te plaatsen tekst bij de internetconsultatie. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar.

Plaatsing op internet

Dit besluit wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Informatie over Woo-procedure

Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <rijksoverheid.nl.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

namens deze,

Secretaris-Generaal Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Voor meer informatie hierover zie www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-binnenlandse-zaken-en-koninkrijksrelaties/contact/bezwaarschrift-indienen/formulier-bezwaarschrift-indienen-bzk.

Bijlage

Document nr.	Datum	Tijd	Omschrijving	Beoordeling Woo-gronden	Woo-gronden	Opmerkingen
1.1a	30-3-2022	13:44	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	1.1a t/m 1.15a zijn concepten ter voorbereiding van het einddocument.
1.1b			bijlage bij e-mail 30/3 13:44	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.2	30-3-2022	13:54	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.3a	31-3-2022	09:40	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.3b			bijlage bij e-mail 31/3 09:40	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.4a	31-3-2022	11:48	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.4b			bijlage bij e-mail 31/3 11:48	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.5a	31-3-2022	14:19	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.5b			bijlage bij e-mail 31/3 14:19	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.6a	31-3-2022	14:26	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.6b			bijlage bij e-mail 31/3 14:26	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.7	31-3-2022	14:28	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.8a	31-3-2022	14:41	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.8b			bijlage bij e-mail 31/3 14:41	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.9a	31-3-2022	15:38	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.9b			bijlage bij e-mail 31/3 15:38	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	

1.10	31-3-2022	15:48	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.11	31-3-2022	15:58	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.12a	31-3-2022	16:17	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.12b			bijlage bij e-mail 31/3 16:17	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.13	31-3-2022	16:25	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.14a	31-3-2022	16:35	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.14b			bijlage bij e-mail 31/3 16:35	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.15a	31-3-2022	17:09	e-mail	Niet openbaar	5.1 lid 2 sub i en 5.2	
1.15b			bijlage bij e-mail 31/3 17:09	Reeds openbaar		Vindplaats: https://www.internetconsultatie.nl/biometrischegegevenspaspoortwet/b1