

> Retouradres Postbus 40219 8004 DE Zwolle



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Mandemaat 3, Assen
Postbus 40219
8004 DE Zwolle
www.rvo.nl

Contactpersoon

Woo-medewerker

T 0880 42 4242
woo-unit@rvo.nl

Onze referentie
Woo/2022/036

Uw referentie

Bijlagen
2

Relatienummer

Datum 8 september 2022
Betreft Beslissing op gegevensverzoek Woo/2022/036

Geachte heer/mevrouw,

Op 31 mei 2022 en 8 juni 2022 heeft u twee verzoeken ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). In deze brief leest u mijn reactie op uw verzoeken.

Uw verzoek

U vraagt om openbaarmaking van informatie over de vakbekwaamheid van in totaal 149 verschillende UBN-nummers. De twee verzoeken zijn samengevoegd en worden als één besluit behandeld met als referentie Woo/2022/036.

Procedure

De ontvangst van uw verzoeken zijn schriftelijk bevestigd bij brieven van 9 juni 2022 en 15 juni 2022 met referentie Woo/2022/026 en Woo/2022/036. In deze brieven is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 14 juli 2022 is er een opschortingsbrief aan u verzonden in verband met de zienswijzeprocedure. Hierbij is tevens aangegeven dat uw twee verzoeken als één besluit zal worden afgehandeld.

Op 19 juli 2022 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van RVO waarin u heeft gevraagd waarom er zienswijzebrieven zijn verzonden. Volgens u is de informatie immers openbaar. Daarbij is uitgelegd dat RVO een zienswijze-procedure moet volgen indien er derde-belanghebbenden bij betrokken zijn.

Op 16 augustus 2022 heeft u telefonisch verzocht om de stand van zaken. Op 17 augustus 2022 heeft u een e-mail ontvangen van RVO waarin is aangegeven dat de besluitvorming enige tijd in beslag neemt in verband met een groot aantal ontvangen zienswijzen van derde-belanghebbenden.

Helaas is het niet gelukt binnen de wettelijke termijn op uw verzoek te beslissen. Daarvoor bied ik u mijn excuses aan.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). Voor de relevante artikelen uit de Woo verwijs ik u naar bijlage 1.

Aangetroffen documenten

Naar aanleiding van uw verzoek heb ik informatie laten zoeken die op uw verzoek betrekking hebben. Bij deze zoekactie is informatie gevonden die in één document is weergegeven. Het document bevat een overzicht van 149 UBN-nummers waarbij is aangegeven of er bij RVO al dan niet sprake is van een geregistreerde vakbekwaamheidsbewijs bij RVO.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
8 september 2022

Onze referentie
Woo/2022/036

Zienswijze derde-belanghebbenden

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

Uw verzoek gaat over informatie van 149 derden. Deze zijn belanghebbende bij mijn beslissing op uw verzoek. Daarom heb ik deze derde-belanghebbenden van uw verzoek in de gelegenheid gesteld een reactie te geven op uw verzoek. Van deze mogelijkheid hebben 38 derde-belanghebbenden gebruik gemaakt.

Zij vinden dat de informatie die u vraagt niet openbaar moet worden. De derde-belanghebbenden voeren hiervoor -puntsgewijs- het volgende aan:

- Er is sprake van de uitzonderingsgrond: bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid is meegedeeld;
- Er is sprake van de uitzonderingsgrond: de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- Er is sprake van de uitzonderingsgrond: de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- Er is sprake van de uitzonderingsgrond: het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen;
- Het verzoek ziet niet op een bestuurlijke aangelegenheid;
- Er is sprake van een (verkeerde) reden voor het indienen van het verzoek;
- De verzoeker zaait onrust in de hondenwereld;
- Er is sprake van stalking en roddelcampagnes;
- Iedereen kan een bedrijfsmatig UBN aanvragen;
- Het vakbekwaamheidsbewijs is op naam afgegeven;
- Het UBN-adres is vaak ook het privéadres van de UBN-houders.

De reacties van de derde-belanghebbenden heb ik meegenomen in de beoordeling van uw verzoek.

Beoordeling van uw verzoek

Uw verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Wet open overheid (Woo) van toepassing. Het uitgangspunt van deze wet is dat informatie in principe openbaar is voor iedereen. Alleen als er een uitzonderingsgrond aanwezig is, kan of mag informatie niet openbaar worden gemaakt. Deze uitzonderingsgronden staan in artikel 5.1 van de Woo. Ik heb onderzocht of deze uitzonderingsgronden van toepassing zijn op informatie die u vraagt. Mijn conclusie is dat dit niet het geval is.

Besluit

Ik heb besloten de informatie die u vraagt uitgesteld openbaar te maken aangezien er geen uitzonderingsgronden van toepassing zijn op de gevraagde informatie.

In bijlage 1 vindt u een opsomming van de artikelen uit de Woo die voor mijn besluit van belang zijn.

Overwegingen

Bedrijfs- en fabricagegegevens vertrouwelijk

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Het gaat hier om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt.

Bij het te verstrekken overzicht is geen sprake van voornoemde vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

In het te verstrekken overzicht staan geen persoonsgegevens zoals hierboven bedoeld. In het verzoek wordt enkel gevraagd of de opgegeven UBN-nummers een vakbekwaamheidsbewijs geregistreerd hebben bij RVO. Er wordt niet gevraagd om de overige gegevens van UBN-houders. Dat iedereen een UBN kan aanvragen en het vakbekwaamheidsbewijs op naam wordt afgegeven is hierbij niet relevant.

Beveiliging, voorkomen sabotage

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder h, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit de beveiliging van personen en bedrijven en/of het voorkomen van sabotage belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Er is door de derde-belanghebbenden aangegeven dat er sprake is van stalking en roddelcampagnes. Tevens zou de verzoeker onrust zaaien in de hondenwereld. Voor sabotage moeten er concrete feiten zijn, daarvan is uit de reacties niet gebleken. Enkele vrees is niet voldoende.

Er staan in het te verstrekken overzicht geen gegevens die de beveiliging en/of het voorkomen van sabotage belemmert.

Belang goed functioneren Staat

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
8 september 2022

Onze referentie
Woo/2022/036

andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

In het te verstrekken overzicht staan geen gegevens die het goed functioneren van de Staat in de weg staan. Dat een gegevensverzoek in de ogen van de derde-belanghebbenden onnodig veel werk oplevert, is voor de Woo geen geldige reden om een gegevensverzoek niet in behandeling te nemen.

Datum
8 september 2022

Onze referentie
Woo/2022/036

Bestuurlijke aangelegenheid

Onder een bestuurlijke aangelegenheid wordt verstaan: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan. Het verzoek gaat over publieke informatie die in één of meer documenten staat. Daarom is de Woo van toepassing.

In de Woo is bepaald dat eenieder recht heeft op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen. Om deze reden worden de gegevens van de verzoeker niet openbaar gemaakt. Dat de verzoeker een verkeerde reden zou hebben voor het indienen van het verzoek is niet relevant.

Wijze van openbaarmaking

Ik ben van plan de informatie over twee tot drie weken aan u toe te sturen. Ook laat ik deze informatie en een geanonimiseerde kopie van dit besluit dan publiceren op www.rijksoverheid.nl. Dit is omdat de informatie voor iedereen openbaar is, en niet alleen voor u.

Derde-belanghebbenden hebben de komende twee weken de mogelijkheid om openbaarmaking van de informatie tegen te houden. Dit kan door bezwaar te maken en de rechter te vragen om een voorlopige voorziening. Verderop in deze brief staat hoe zij dit kunnen doen.

Maakt een derde-belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik? Dan maak ik de informatie die over hem/haar gaat pas openbaar nadat de rechter de zaak heeft beoordeeld, of nadat op het bezwaar is beslist. Maakt een derde-belanghebbende geen bezwaar en vraagt hij/zij niet om een voorlopige voorziening? Dan stuur ik u de informatie die gaat over deze belanghebbende over twee tot drie weken toe. Ook wordt de informatie dan op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Kopie aan derde-belanghebbenden

De derde-belanghebbenden stuur ik de online vindplaats van dit gepubliceerde geanonimiseerde besluit.

Niet eens met mijn besluit?

Zowel de verzoeker als een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum bovenaan deze brief bezwaar maken. Ga naar www.rvo.nl/bezwaar om uw bezwaar digitaal te versturen. Kies voor eBezwaar.

Wilt u liever schriftelijk bezwaar maken? Stuur uw bezwaarschrift dan naar Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Noem hierin de referentie en de datum van de brief waartegen u bezwaar maakt.

Bent u belanghebbende en wilt u voorkomen dat de informatie over twee weken openbaar wordt? Dan moet u **binnen twee weken** na de datum van deze brief twee zaken regelen.

1. U maakt bezwaar bij RVO. Hoe u dat doet leest u hierboven.
2. U vraagt de rechter om mijn besluit te schorsen. U doet dit door een voorlopige voorziening aan te vragen in uw regio. Dit kan online of per brief. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl > Naar de rechter > U wilt opkomen tegen een overheidsbesluit.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Datum
8 september 2022

Onze referentie
Woo/2022/036

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op www.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief). Uw aanvraag is bij ons bekend onder referentie Woo/2022/036. Gebruik dit nummer als u contact met ons heeft. U kunt vragen naar de afdeling Vergunningen en Handhaving.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:



Teammanager Vergunningen en handhaving
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Bijlagen:

- Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Woo
- Bijlage 2: Inventarislijst opgevraagde gegevens

bijlage

Relevante artikelen uit de Woo

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Vergunningen en handhaving

Datum
8 september 2022

Onze referentie
Woo/2022/036

Bijlage nummer	1
Horend bij	Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum	8 september 2022
Onze referentie	Woo/2022/036
Contactpersoon	

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving


Datum
8 september 2022

Onze referentie
Woo/2022/036

bijlage

Inventarislijst opgevraagde gegevens

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Vergunningen en handhaving

Bijlage nummer 2
Horend bij Verzoek openbaarmaking gegevens
Datum 8 september 2022
Onze referentie Woo/2022/036
Contactpersoon 

Datum
8 september 2022

Onze referentie
Woo/2022/036

Nr.	Document	Beoordeling	Woo
1.	Overzicht UBN-nummers met vermelding vakbekwaamheid	Uitgesteld openbaar	n.v.t.