

13.NOV.24  
Porto Business School

# PROGRAMA

“Serviço Militar: Passado, Presente e Futuro”



## Uma visão sobre o futuro do Serviço Militar em Portugal

Lisboa, 13 de novembro de 2024.

João Vieira Borges

**“As PESSOAS  
são o ativo mais  
importante e  
valioso das  
Forças Armadas.”**

# **1.Introdução**

# **2.Sistemas de Serviço Militar**

# **3.Fatores Influenciadores**

**Estruturais**

**Conjunturais**

# **4.Variáveis**

**Demografia**

**Geopolítica**

**Economia**

# **5.Cenários**

# **6.Considerações Finais**



Coronel Tiroctnado de Cavalaria Rui Manuel da Silva Ferreira



**1911-** O Serviço Militar é **Obrigatório e Universal** (modelo miliciano) - em especial na GG e na Guerra de África (1961-1975 – em 1973 Portugal tinha 162.966 militares em 3 TO).

**1976-** O Serviço Militar é **Obrigatório** nos termos e pelo período que a lei prescrever.

**1997-** 4ª Revisão CRP - O Serviço Militar é regulado por lei, que fixa as formas, a **natureza voluntária ou obrigatória**, a duração e o conteúdo da respetiva prestação.

**1999-** LSM 174/99. Em tempo de paz o serviço militar baseia-se no **voluntariado** (justificação - “**as condições políticas e estratégicas provocadas pelos riscos, ameaças e incertezas na cena internacional**”). E Dia da Defesa Nacional (ligação dos jovens à Defesa Nacional).

**2004-** Fim do SMO.

**2024-** Falta de efetivos nas FFAA (- 30% do valor autorizado). Guerra na Europa... Mais tecnologia... FA portuguesas com 25 missões e 891 militares...

**24 de fevereiro de 2022.  
O Mundo Mudou...**





Lusa 04/04/2024

Depois do fim da «guerra fria», a maior parte dos países membros da NATO e da União Europeia foram pondo fim ao Serviço Militar Obrigatório, na sua maioria a partir do ano de 2000, mas **no contexto geopolítico atual, com a guerra de volta ao continente europeu**, a questão volta a estar na ordem do dia, e mais países poderão seguir o exemplo da Letónia, que voltou a adotar o regime a 1Jan24.



### Sistemas de Serviço Militar (Gestão dos RH)

- **Serviço Militar Obrigatório** (recurso à conscrição no recrutamento – SEN em 1987);
- **Voluntariado** (recurso exclusivo ao voluntariado - profissional);
- **Misto** (recursos à conscrição e ao voluntariado)

**\*Duração do Tempo Efetivo é importante.**

**\*Serviço Cívico constitui alternativa ao serviço militar armado (equivalente duração e penosidade – artº 276).**

**\*Serviço Nacional de Cidadania pode constituir-se como reforço da coesão nacional e da base de recrutamento parcial. Não tem relação com o Serviço Militar.**

### (Alguns) Fatores Influenciadores

#### Estruturais

- **Especificidade Nacional**
- **Lições Aprendidas** (SMO só com mais de 9 meses; fatores maioritariamente conjunturais e externos determinam o modelo de SM – Poder da Circunstância...)
- **Constantes** (decisão política e não militar; nível de ambição incumprido; falta de associação pessoal/material)
- **Crescimento do Potencial Estratégico** (tangível e intangível)

#### Conjunturais

- **Compensar a falta de efetivos nas FFAA;**
- **Reforçar a reserva de recrutamento;**
- **Valorizar os cidadãos com reforço da coesão nacional e afirmação da vontade de defesa;**



### Variáveis de um modelo de Serviço Militar (Adequado, Útil, Aceitável e Exequível)

- **Demografia:** (“inverno” - 185,6 idosos por 100 jovens; idade média 46,8 anos; taxa de fertilidade de 1,43 por mulher; 134.000 recenseáveis em 2024, H e M, litoralização, influência das migrações...);
- **Geopolítica:** (“Competição Geopolítica” e “Ameaças Compartilhadas”; Guerra na Europa e no MO; Compromissos Internacionais ONU/UE/NATO - Guerra Convencional - mais perigosa e mais provável);
- **Economia:** (mais custos com mais militares e equipamento e infraestruturas; 2% do PIB em Defesa... mais investimento na indústria de defesa).

**\*Em pequenos poderes a Geopolítica é determinante.**

### Cenários

- **A:** Melhorar o modelo atual **VOLUNTÁRIO**, mas com mais incentivos (recrutamento excecional Lei 174/99, art. 7º 2.c. – o problema político); o mais provável e com mais vantagens;
- **B:** Alterar para modelo **MISTO**, em que só convoca os necessários para atingir os números necessários (e só os profissionais ou voluntários para missões no exterior); sendo provável tem muitas desvantagens (legislativas);
- **C:** Criar um novo **SMO** (num cenário internacional mais perigoso – de guerra generalizada na Europa; terá de ser gradual; terá custos mais elevados); menos provável (com Trump), mas mais perigoso e com mais desvantagens



## PORDATA

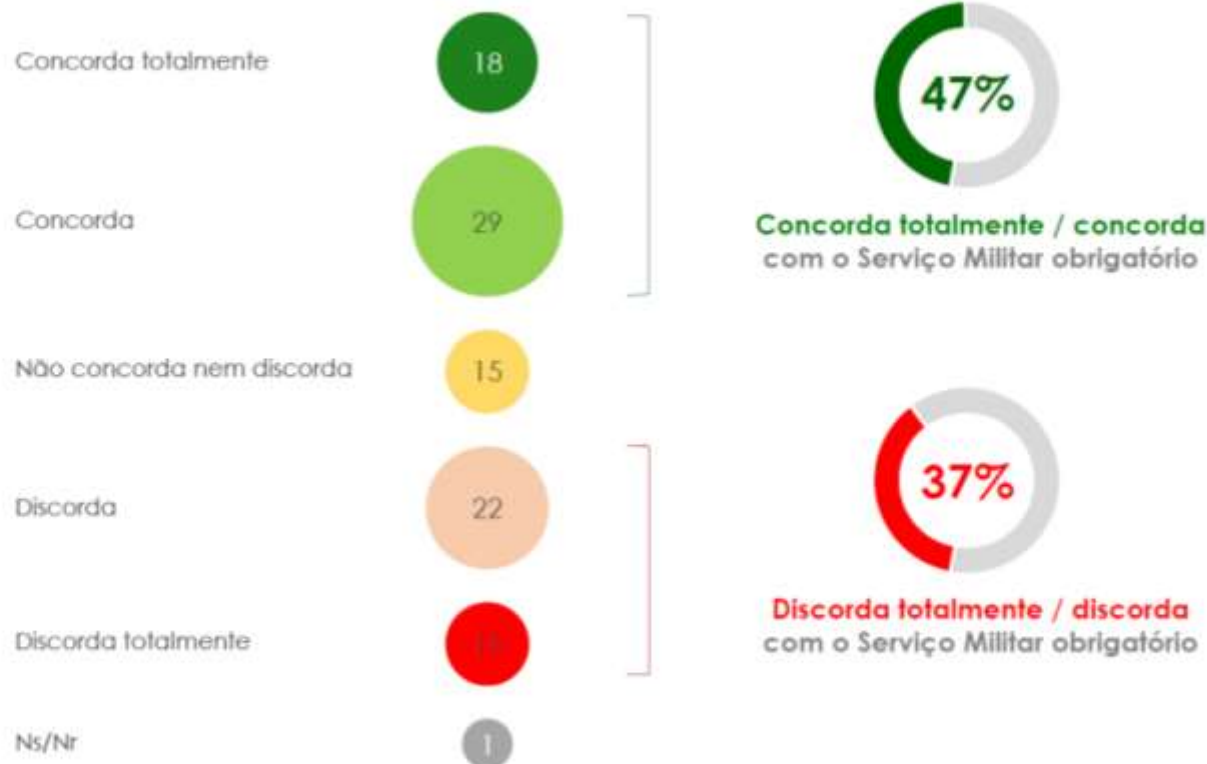
Em 2022, os jovens entre os 15 e os 24 anos correspondiam a 10% do total da população – eram 1.086.544, o que representa uma diminuição de 6 pontos percentuais desde 1961, refletindo a redução das taxas de natalidade e o aumento da esperança média de vida. 95% dos jovens vivem com os pais, o quarto valor mais alto na União Europeia.

Por outro lado, são cada vez mais qualificados – 9 em cada 10 jovens entre os 20 e os 24 anos têm, no mínimo, o ensino secundário, e Portugal é o 7º país da UE com maior proporção de jovens com ensino superior. Apesar disso, preocupações com o acesso à habitação e ao emprego continuam a afetar os jovens: 6 em cada 10 empregados têm vínculos de trabalho precários, e Portugal é o 7º país da UE com maior taxa de desemprego jovem, afetando 1 em cada 5 jovens no mercado de trabalho.

É possível perceber ainda que os jovens têm competências digitais acima da média europeia, e estão em 5º lugar entre os que mais utilizam as redes sociais e leem notícias online; ou que os hábitos de saúde deste grupo etário parecem estar a melhorar – diminuiu a percentagem de jovens que afirma nunca praticar desporto (um em cada 3) ou que fuma diariamente (9%).

## Serviço Militar obrigatório

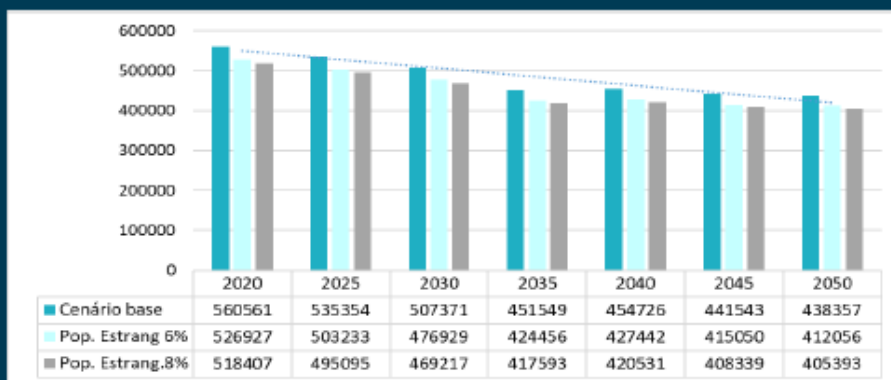
Cerca de metade dos eleitores concorda com o regresso do serviço militar obrigatório



Q51 - Qual é o seu grau de concordância com a proposta em que o ESTADO volte a instituir o serviço Militar obrigatório, de forma a assegurar que as Forças Armadas possuem efetivos suficientes para garantir os compromissos de segurança?  
Universe: Eleitores recenseados em Portugal (9.263.175 eleitores IDRE 31-12-2022)  
Amostra: 820 inquiridos

Um desafio, uma oportunidade: como irá evoluir em termos de efetivos a faixa etária “recrutável”/ de interesse para as Forças Armadas e de Segurança até 2050?

PORTUGAL	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
18 anos	108 062	103 825	99 602	91 846	89 442	87 449	87 204
19 anos	117 253	107 763	103 368	90 560	90 447	87 874	87 598
20 anos	114 446	106 147	99 723	87 420	91 599	88 256	87 765
21 anos	110 868	108 552	103 396	87 654	91 899	88 705	87 844
22 anos	109 932	109 067	101 282	94 069	91 339	89 259	87 946
	560561	535354	507371	451549	454726	441543	438357



-28%

Fonte: Eurostat, 2022

MAS  
IMPORTAM  
SÓ OS  
NÚMEROS?

Geração Z  
Millennials 2000  
– 2010

10 a 21

Nascidos no mundo conectado pelas tecnologias digitais  
Independentes e exigentes com o que consomem  
Apesar de estarem agora a entrar no mercado de trabalho são exigentes com as funções que desempenham  
Gostam de multitarefas  
Reduzida valorização da estabilidade no emprego e nas funções a desempenhar  
Muitos dos cargos que vão ocupar ainda nem foram criados.

O imediatismo é uma das suas características  
Pouca resiliência/paciência  
Alguma dificuldade em socializar fora do ambiente virtual.  
Valorizam o equilíbrio entre trabalho e vida pessoal



### **SMO em debate** (Guerra na Ucrânia + falta de efetivos)

**-Alemanha; Croácia; Roménia; Países Baixos; República Checa; Reino Unido...**

**-A Europa tem 16 países (9 NATO) com SMO (Áustria, Dinamarca, Estónia, Finlândia, Grécia, Letónia, Lituânia, Noruega, Suécia, Turquia, Chipre, ...). Evolução Geopolítica foi determinante (Rússia);**

**-Na Dinamarca (+ Noruega + Suécia) foi alargado o recrutamento obrigatório às mulheres... (especificidade cultural).**

- O Mundo Mudou, com “Competição Geopolítica” crescente, em especial o quadro de S&D da Europa, com a Rússia como Ameaça real à Segurança e à Paz;
- Para fazer face a esta Ameaça, os países europeus adotaram uma postura defensiva, que passa por investir em armamento e equipamento militar e por garantir RH, o que passa, em alguns casos, pela adoção do SMO (ou de sistemas mistos);
- A aplicabilidade do SM a cada País, deve ter em consideração a sua ADEQUABILIDADE, ACEITABILIDADE e EXEQUIBILIDADE.
- Portugal, apesar da sua posição geopolítica, não ficará imune à reflexão sobre o SM, situação agravada pela preocupante falta de efetivos (recrutamento e retenção...), e atenuada por medias recentes (é obrigatório fazer um acompanhamento rigoroso).

- A IM deve refletir sobre os vários cenários e modelos de serviço militar (e tempo de duração do SE) para melhor aconselhar os decisores políticos.
- A reflexão deve ter em consideração fatores influenciadores estruturais (como a especificidade nacional, as lições aprendidas e algumas constantes) e conjunturais;
- Foram considerados 3 cenários tendo por base as variáveis demografia, geopolítica (determinante) e economia. A – melhorar o modelo atual; B – alterar para misto; C – implementar o SMO. O mais provável é o cenário A e o mais perigoso é o C.
- A par da reflexão/decisão sobre o modelo de SM (credível, útil, exequível e economicamente sustentável), é fundamental investir na formação em cidadania...