

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ИНЦИДЕНТОВ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Положение устанавливает единый порядок проведения технического расследования инцидентов на ОПО _____ с целью установления причин возникновения, этапов развития и последствий инцидентов, а также принятия решения по повышению безопасности ОПО.

Положение определяет порядок оформления актов технического расследования инцидентов, их учета, анализа и устанавливает сроки представления информации об инцидентах.

Положение разработано на основании:

Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 503 от 08.12.2020 Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

«Методических рекомендаций по классификации аварий и инцидентов на подъемных сооружениях, паровых и водогрейных котлах, сосудах работающих под давлением, трубопроводах пара и горячей воды» (РД 10-385-00);

- «Методических рекомендаций по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах подконтрольных газовому надзору» (РД 12-378-00);

- «Методических рекомендаций по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности (РД 09-398-01).

Требования Положения распространяются на структурные подразделения _____, а также на подрядные организации, привлекаемые для выполнения работ.

Ответственность за выполнение требований Положения возлагается на:

1.3.1.Руководителей структурных подразделений Общества и руководителей подрядных организаций, привлекаемых для выполнения работ, за:

- своевременное и полное представление информации о произошедших инцидентах;
- достоверность представляемой информации об инциденте;
- своевременное информирование о произошедшем инциденте руководителей Общества и специалистов ООТиПБ;
- своевременное, качественное оформление и представление в установленные сроки материалов технического расследования инцидентов в ООТиПБ;
- полноту и своевременность выполнения мероприятий, предложенных комиссиями по техническому расследованию инцидентов, по предупреждению аналогичных инцидентов в дальнейшем;
- привлечение к ответственности лиц, виновных в происшедших инцидентах, на основании материалов технического расследования инцидентов. Представление копии распорядительного документа в ООТиПБ.

1.3.2.ООТиПБ за:

ведение учета и анализа причин возникновения инцидентов;

осуществление контроля за выполнением структурными подразделениями Общества, а также подрядными организациями, привлекаемыми для выполнения работ корректирующих мероприятий, направленных на предупреждение возникновения инцидентов;

своевременность и достоверность представляемой в Ростехнадзор информации об инцидентах, произошедших в Обществе.

1.4. Контроль исполнения требований Положения осуществляет начальник ООТиПБ.

2. ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

2.1. Термины и определения

Авария – разрушение сооружения или технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемый взрыв или выброс опасных веществ;

Акт технического расследования – документ, подготовленный (составленный) комиссией по техническому расследованию причин аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с требованиями законодательства и содержащий выводы об обстоятельствах и причинах происшествий, о лицах, виновных в аварии, несчастном случае, происшедшем в результате аварии, инциденте или случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, а также мероприятия по предупреждению аналогичных происшествий. Акт технического расследования является обязательной частью материалов технического расследования;

Инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса.

Материалы технического расследования – сброшюрованный комплект документов об обстоятельствах и причинах аварии, несчастного случая, происшедшего в результате аварии, инцидента или утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленный по результатам проведенного технического расследования с учетом требований нормативных правовых актов;

Опасные вещества - воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные вещества и вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды, перечисленные в приложении 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

Оперативное сообщение – сведения об инциденте, в том числе о несчастном случае, происшедшем в результате инцидента, передаваемые организацией, эксплуатирующей поднадзорный Ростехнадзору объект, в территориальный отдел Ростехнадзора (приложения № 1, № 2);

Положение – Положение о порядке расследования инцидентов на опасных производственных объектах _____;

Техническое расследование причин инцидента, несчастного случая, происшедшего в результате инцидента – установление и документальное фиксирование обстоятельств и причин инцидента, несчастного случая, происшедшего в результате инцидента, определение лиц, ответственных за указанные происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий;

Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте – машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;

Требования промышленной безопасности – условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в других Федеральных законах и иных нормативных

правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

2.2. Сокращения

ГТС – гидротехническое сооружение;

ОГМ – отдел главного механика;

ОГЭ – отдел главного энергетика;

ОПО – опасный производственный объект; 5 из 16

ООТиПБ – отдел охраны труда и промышленной безопасности;

ПБ – промышленная безопасность;

ПК – производственный контроль;

ПС – подъемные сооружения;

Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

ТУ – техническое устройство;

ФНП – Федеральные нормы и правила.

3. ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН ИНЦИДЕНТОВ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ _____, ИХ УЧЕТ И АНАЛИЗ

3.1. Примерный перечень видов инцидентов

3.1.1. В газовом хозяйстве:

- отказ (выход из строя) газового оборудования (технических устройств) газорегуляторных пунктов и установок;
- отказ контрольно-измерительных приборов, автоматики безопасности, сигнализации и блокировок на газоиспользующих установках;
- повреждения технических устройств (взрывных клапанов) при розжиге газоиспользующих установок (котлов, печей, агрегатов);
- повреждения газопроводов, не повлекшие за собой их отключения.

3.1.2. На подъемных сооружениях:

- повреждения (изгиб, деформация) металлоконструкций подъемных сооружений (их элементов), вызвавшие необходимость в ремонте металлоконструкций;
- нарушение положений Федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте, нарушение правил устройства и безопасной эксплуатации технических устройств.

3.1.3. На объектах котлонадзора:

- повреждения крышек и затворов у лазов или люков паровых котлов и сосудов, работающих под давлением;

- образование выпуклостей и трещин на стенках барабанов, топочных камер, жаровых труб котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды;
- повреждения труб пароперегревателя, экранных и не обогреваемых труб, коллекторов котлов, трубопроводов пара и горячей воды;
- нарушение положений Федеральных законов и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

3.2. Порядок оповещения об инцидентах

При возникновении инцидента на опасном производственном объекте необходимо:

3.2.1. Информировать соответствующие органы и должностных лиц согласно порядку оповещения, установленному приложением № 6.

3.2.2. Руководителям структурных подразделений немедленно оповестить о произошедшем инциденте начальника ООТиПБ.

3.2.3. Обстановку на месте инцидента сохранить до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации инцидента и сохранению жизни и здоровья людей.

3.2.4. Начальнику ООТиПБ информировать о произошедшем инциденте управление Ростехнадзора для принятия решения об участии инспекторского состава отдела в расследовании причин инцидента

3.2.5. Начальнику ООТиПБ подготовить Оперативное сообщение (информация) об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (приложение № 1).

При несчастном случае (тяжелом, групповом, а также со смертельным исходом), происшедшем в результате инцидента на поднадзорном Ростехнадзору объекте, начальнику ООТиПБ подготовить Оперативное сообщение (информация) об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (приложение № 1) и Оперативное сообщение (информация) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (приложение № 2).

3.2.6. Начальнику ООТиПБ передать оперативное сообщение о происшедшей инциденте (п.3.2.5) по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем, в:

- территориальный орган Ростехнадзора, осуществляющий надзор за объектом, либо в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент;
- вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);
- орган местного самоуправления;
- государственную инспекцию труда по субъекту Российской Федерации;
- профсоюзную организацию;
- страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, инцидента на опасном объекте;
- соответствующий орган прокуратуры.

3.3. Порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах

3.3.1. Техническое расследование инцидентов направленно на установление обстоятельств и причин инцидентов, размера причиненного ущерба, ответственных лиц, виновных в происшедшем инциденте, а также разработку мер по устранению их последствий и мероприятий для предупреждения аналогичных инцидентов на опасных производственных объектах Общества.

3.3.2. Расследование инцидентов проводится комиссиями, создаваемыми распорядительным документом по Обществу. Решение о необходимости участия представителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору принимает руководитель СЗУ Ростехнадзора. Состав комиссии включает в себя нечетное число членов.

3.3.3. Если в результате инцидента произошел несчастный случай, то расследование проводится в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральным законом от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 года № 73 с приложением материалов расследования данного инцидента.

3.4. Оформление материалов технического расследования причин инцидента

3.4.1. В срок не позднее 15 дней с момента создания комиссии по расследованию инцидента, председатель комиссии представляет подписанный акт расследования причин инцидента на утверждение главному инженеру (приложение № 3).

3.4.2. Материалы расследования причин инцидента включают в себя:

- распорядительный документ о назначении комиссии по расследованию причин инцидента; акт расследования причин инцидента (приложение № 3). Акт должен содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента. Акт технического расследования причин инцидента утверждает главный инженер;
- протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами в цветном изображении;
- письменное решение председателя комиссии о назначении экспертных групп (если в этом есть необходимость) и другие решения председателя комиссии;
- заключения экспертных групп об обстоятельствах и причинах инцидента с необходимыми расчетами, графическими материалами и т.п.;
- объяснения лиц, причастных к инциденту, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований безопасности на опасном производственном объекте;
- заверенные копии протоколов и удостоверений об обучении и аттестации персонала, обслуживающего объект, и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;
- справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба (в том числе экологического) от инцидента;
- акт о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) на производстве по установленному образцу (при наличии пострадавших)
- копию договора (полиса) страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации объекта;
- другие материалы, характеризующие инцидент, обстоятельства и причины ее возникновения и дальнейшего развития.

Конкретный перечень материалов расследования причин инцидентов определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств инцидентов. К материалам расследования причин инцидентов в обязательном порядке прилагается опись всех включаемых документов.

3.4.3. В случае расследования инцидента комиссией Общества или комиссией с участием инспектора управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, председатель комиссии в срок не позднее 15 дней со дня создания комиссии, представляет акт расследования причин инцидента (приложение № 3) на согласование и утверждение.

3.5. Порядок информирования и учета инцидентов

3.5.1. Руководители структурных подразделений немедленно направляют по электронной почте Информацию об инциденте руководству общества и начальнику ООТиПБ (приложение № 5).

3.5.2. Учет инцидентов ведется ООТиПБ в Журнале Учета аварий (инцидентов), происшедших на опасных производственных объектах _____

3.5.3. ООТиПБ ежеквартально направляет в Управление Ростехнадзора Сведения о количестве инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах (приложение № 4).