

"УТВЕРЖДАЮ"

Наименование должности
работодателя

(подпись)

(фамилия, инициалы)

Дата утверждения

**Положение
о порядке расследования причин аварий и инцидентов
на опасных производственных объектах, поднадзорных Ростехнадзору**

(наименование организации, учреждения)

Положение на ____ листах

город

20__ год

Настоящее Положение разработано с учетом Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и приказа Ростехнадзора от 08.12.2020 N 503 "Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения" и определяет порядок расследования причин аварий и инцидентов, произошедших на ОПО.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Требования настоящего Положения распространяются на всех работников организации, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов (далее - ОПО), на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к Федеральному закону от 21.07.97 N 116 количествах опасные вещества следующих видов:

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

6) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

1.2. В настоящем Положении использованы ссылки на следующие нормативные акты:

- Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

- приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 N 503 "Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения";

- приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения";

- приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением".

1.3. Настоящее Положение устанавливает требования для работников, включаемых в состав назначаемых комиссий по техническому расследованию либо привлекаемых к участию в проведении технического расследования причин аварий и инцидентов.

1.4. По каждому факту возникновения аварии и инцидента на ОПО должно быть проведено техническое расследование.

1.5. При аварии и инциденте, произошедшем на ОПО, руководитель организации (*иное уполномоченное лицо*), эксплуатирующей объект, на котором произошла авария или инцидент, должен передать оперативное сообщение об аварии или инциденте в течение 24 часов с момента возникновения аварии или инцидента в:

- территориальный орган Ростехнадзора, осуществляющий надзор за объектом, либо территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария (при эксплуатации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистерн, вагонов, локомотивов, автомобилей);

- вышестоящий орган или организацию (при наличии);

- орган местного самоуправления, на территории которого располагается ОПО;
- страховую организацию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности (при отсутствии указанного договора оперативное сообщение передается в профессиональное объединение страховщиков);
- профсоюзную организацию;
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области охраны окружающей среды (при авариях, связанных с выбросом опасных веществ);
- комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ (при авариях);
- территориальный орган МЧС России, на территории деятельности которого произошла авария.

Оперативные сообщения оформляются с учетом требований приложений N 1 и N 2 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденному приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 N 503.

1.6. Руководитель организации (*иное уполномоченное лицо*), эксплуатирующей ОПО, на котором произошла авария или инцидент:

- принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц, которым может быть причинен ущерб, от воздействия негативных последствий аварии или инцидента;
 - принимает меры по сохранению обстановки на месте аварии или инцидента до начала расследования их причин, за исключением случаев, когда необходимо проведение мероприятий по ликвидации последствий аварии или инцидента и сохранению жизни и здоровья людей.
- В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии или инцидента должно быть обеспечено ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись);
- обеспечивает проведение мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии или инцидента;
 - принимает участие в техническом расследовании причин аварии или инцидента;
 - принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению аварии или инцидента.

2. ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

Для целей применения настоящего Положения используются следующие понятия:

Промышленная безопасность опасных производственных объектов - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО и последствий указанных аварий.

Авария - разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на ОПО, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Инцидент - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на ОПО, отклонение от установленного режима технологического процесса.

Технические устройства, применяемые на ОПО, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации ОПО.

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. К авариям при эксплуатации подъемных сооружений относятся, в том числе:

3.1.1. Разрушение подъемных сооружений либо их основных элементов, в том числе приведшее к падению грузов.

3.1.2. Взрыв, пожар, выброс токсичных веществ в помещении или на площадке, обслуживаемой подъемными сооружениями.

3.2. К инцидентам при эксплуатации подъемных сооружений относятся:

3.2.1. Отказ подъемных сооружений.

Отказ - событие, заключающееся в нарушении работоспособного состояния машины и (или) оборудования вследствие конструктивных нарушений при проектировании, несоблюдения установленного процесса изготовления или ремонта, невыполнения правил или руководства (инструкции) по эксплуатации.

3.2.2. Повреждение подъемных сооружений.

Повреждение - событие, заключающееся в нарушении исправного состояния при сохранении работоспособного состояния.

3.2.3. Отклонение от установленного режима технологического процесса и работы подъемных сооружений.

3.3. К аварии оборудования при его эксплуатации под давлением на ОПО относятся, в том числе:

3.3.1. Разрушение оборудования либо его основных (одного или нескольких) элементов, сопровождающееся раскрытием (разрывом) стенок корпуса и иных элементов оборудования, с выбросом расширяющейся в объеме среды и возможным разлетом осколков, произошедшее вследствие недопустимого повышения избыточного давления рабочей среды либо по причине потери прочностных свойств конструктивных материалов оборудования в результате развития дефектов в процессе его эксплуатации, из-за которого невозможно восстановление работоспособного состояния оборудования либо требуется восстановительный ремонт или замена разрушенных основных элементов оборудования.

3.3.2. Разрушение (деформация) опорных металлоконструкций (каркаса) с полной или частичной потерей ими несущей способности, произошедшее при разрушении элементов оборудования либо приведшее к их разрушению, после которого невозможно восстановление работоспособного состояния оборудования либо требуется восстановительный ремонт или замена разрушенных основных элементов оборудования и частей металлоконструкций.

3.3.3. Разрушение оборудования или его основных элементов при работе под давлением и опорных металлоконструкций (каркаса) с полной или частичной потерей несущей способности под действием внешних факторов: механического воздействия на наружную поверхность элемента либо неконтролируемого взрыва и (или) пожара, приведших к аварии оборудования.

3.4. К инциденту при эксплуатации оборудования под давлением на ОПО относятся:

3.4.1. Повреждения (в том числе нарушение плотности) крышек и затворов у лазов или люков оборудования под давлением.

3.4.2. Образование выпучин и вмятин на стенках оборудования под давлением и (или) его основных элементов, трещин и свищей в основном металле и (или) в сварных соединениях оборудования под давлением и (или) его основных элементов.

3.4.3. Повреждения и разрывы отдельных деталей, труб или узлов основных элементов, не приведшие к аварии оборудования под давлением, но вызвавшие необходимость его остановки (прекращения работы) для проведения ремонта или замены поврежденного участка (детали, узла) основного элемента оборудования либо временного отглушения поврежденной трубы в составе элемента до проведения ближайшего планового ремонта оборудования в случаях, если это допущено руководством (инструкцией) по эксплуатации.

3.4.4. Взрывы (хлопки) паров топлива либо пылеугольной смеси с воздухом в топках и газоходах котлов, не приведшие к аварии, требующие остановку и проверку состояния котла для определения возможности его эксплуатации или необходимости проведения ремонта поврежденных элементов и обмуровки котла.

3.5. К авариям при эксплуатации иных ОПО относятся неконтролируемый взрыв, выброс опасных веществ, разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на ОПО.

3.6. К инцидентам при эксплуатации иных ОПО относятся отказ или повреждение технических устройств, применяемых на ОПО, а также отклонение от установленного режима технологического процесса.

4. ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИЙ И ИНЦИДЕНТОВ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

4.1. Техническое расследование причин аварии на ОПО направлено на:

- установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда окружающей среде и имуществу физических и юридических лиц, лиц, виновных в произошедшей аварии;
- разработку мер по устранению последствий аварий и профилактических мероприятий по их предупреждению.

4.2. Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем Ростехнадзора или его территориального органа. Комиссия по техническому расследованию причин аварии назначается в зависимости от характера и возможных последствий аварии правовым актом уполномоченного органа или его территориального органа в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии.

Комиссия по техническому расследованию должна состоять из нечетного количества членов. При этом количество членов комиссии по техническому расследованию не должно быть менее чем 5 человек.

4.3. Техническое расследование причин аварии:

- связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами, вагонами, локомотивами, автомобилями), проводится территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария, а учет аварий - территориальным органом Ростехнадзора, в котором зарегистрирован соответствующий опасный производственный объект;

- произошедшей при эксплуатации котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, а также подъемных сооружений, подлежащих регистрации (учету) в соответствующих территориальных органах Ростехнадзора, но не зарегистрированных (неучтенных) в них, проводится, а также учитывается территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария.

4.4. Комиссия по техническому расследованию с даты подписания правового акта о назначении комиссии приступает к работе и не позднее 30 календарных дней со дня завершения технического расследования причин аварии:

- составляет акт технического расследования причин аварии;
- осуществляет подготовку необходимых материалов.

Акт технического расследования причин аварии подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию. При наличии у члена комиссии замечаний соответствующий член комиссии по техническому расследованию рядом с подписью делает отметку об особом мнении, которое с аргументированным обоснованием прилагается к акту технического расследования причин аварии.

4.5. В ходе проведения расследования комиссия по техническому расследованию осуществляет следующие мероприятия:

4.5.1. Производит осмотр, фотографирование или видеосъемку, составляет схемы и эскизы места аварии, протокол осмотра места аварии.

4.5.2. Взаимодействует со спасательными подразделениями, рассматривает докладные записки участвовавших аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований (при наличии), оперативные журналы организации и аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований (при наличии) о ходе ликвидации аварии.

4.5.3. Опрашивает очевидцев аварии и, получает от них устные и письменные объяснения.

4.5.4. Выясняет обстоятельства, связанные с аварией и предшествовавшие ей, устанавливает причины их возникновения.

4.5.5. Выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования.

4.5.6. Выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, послуживших причиной аварии.

4.5.7. Проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям.

4.5.8. Проверяет соблюдение обязательных требований в области промышленной безопасности при принятии проектных решений и внесенных в них изменений, а также наличие экспертиз, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

4.5.9. Проверяет соответствие области применения оборудования, установленного изготовителем, условиям эксплуатации, а также наличие необходимых разрешительных и эксплуатационных документов.

4.5.10. Проверяет наличие и исправность средств защиты персонала.

4.5.11. Проверяет квалификацию специалистов, участвующих в организации и осуществлении производственного контроля, а также работников, участвующих в производственных процессах на ОПО.

4.5.12. Проверяет наличие договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

4.5.13. Проверяет соблюдение обязательных требований в области промышленной безопасности технической документации на эксплуатацию объекта.

4.5.14. Устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений, технического эксперимента, результатов осмотра места аварии и проведенной проверки (расследования).

4.5.15. Выявляет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, послужившие причиной аварии, и лиц, ответственных за допущенные нарушения.

4.5.16. Предлагает меры по устранению причин аварии, а также по предупреждению возникновения подобных аварий.

4.5.17. Определяет предварительный размер причиненного вреда.

4.6. По результатам технического расследования причин аварии в течение 7 рабочих дней с даты подписания акта технического расследования причин аварии должен быть издан внутренний распорядительный акт, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, по обеспечению безаварийной и стабильной работы ОПО.

4.7. Не позднее 7 рабочих дней после окончания расследования необходимо разослать по одному экземпляру материалов технического расследования в Ростехнадзор или его территориальный орган, сформировавший комиссию по проведению технического расследования, в

соответствующие органы, представители которых принимали участие в работе комиссии по техническому расследованию, и в другие органы, определенные председателем комиссии.

4.8. Учет аварий, произошедших на ОПО, должен осуществляться посредством ведения журнала с учетом требований приложения N 4 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденному приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 N 503.

4.9. Для технического расследования причин инцидентов внутренним распорядительным актом руководителя организации должна быть создана комиссия, состоящая из нечетного количества членов. При этом количество членов комиссии не должно быть менее чем 3 человека.

4.10. В ходе проведения расследования комиссия производит осмотр, фотографирование или видеосъемку, составляет схемы и эскизы места инцидента.

При расследовании причин и обстоятельств инцидента должны быть изучены и оценены:

- условия эксплуатации оборудования, а также наличие необходимых разрешительных и эксплуатационных документов;
- нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, послуживших причиной инцидента;
- квалификация работников, участвующих в производственных процессах на ОПО;
- своевременность мер по устранению причин инцидента.

Комиссией должны быть выявлены и описаны все причины возникновения и развития инцидента, его предпосылки, а также причинно-следственные связи между ними.

Документы, касающиеся технического расследования причин инцидента, должны быть удостоверены надлежащим образом.

Организационными причинами инцидента могут выступать:

- ошибочные или неправильные действия персонала, в том числе руководящего и (или) привлеченного;
- неудовлетворительное качество производственных или должностных инструкций;
- воздействие посторонних лиц и организаций, а также стихийных явлений.

4.11. Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются внутренним распорядительным актом, который должен содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, сведения о лицах, ответственных за указанный инцидент, о разработанных мероприятиях по предупреждению аналогичных инцидентов, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента.

4.12. Учет инцидентов ведется в журнале учета инцидентов, произошедших на ОПО, в котором регистрируются дата и место инцидента, его характеристики и причины возникновения, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде), мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

Не реже одного раза в квартал в территориальный орган Ростехнадзора должна направляться информация о произошедших инцидентах, в которой указывается: количество инцидентов; характер инцидентов; анализ причин возникновения инцидентов и принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов.

4.13. Ведение журналов и хранение документации по учету и расследованию причин аварий и инцидентов осуществляется работником, ответственным за осуществление производственного контроля.

4.14. Работники, по вине которых произошел инцидент, несут ответственность в соответствии с

действующим законодательством.

Журнал учета инцидентов, происшедших на опасном производственном объекте

(полное наименование организации, эксплуатирующей объект)

Надзорный орган _____

(название территориального органа)

N п/п	Место инцидента, название объекта, регистра- ционный номер	Дата и время инци- дента	Вид инци- дента	Причины инци- дента	Про- должи- тель- ность простоя, часов	Экономи- ческий ущерб, тыс.руб.	Меро- приятия по устранению причин инцидента	Отметка о выпол- нении мероприятий
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Разработал:

Начальник структурного подразделения:

(фамилия, инициалы) (подпись)

" " г.

Согласовано:

Руководитель (специалист) службы по охране труда:

(инициалы, фамилия) (подпись)

" " г.

С инструкцией ознакомлен:

(инициалы, фамилия) (подпись)

" " г.
