

## Komentář ke vzoru: Podnět k zahájení řízení o uložení opatření proti nečinnosti z moci úřední ve smyslu § 80 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád

Aktualizováno k I. I. 2021

### Pro jakou situaci je vzor vhodný

Vzor využijete, pokud chcete docílit, aby nadřízený správní orgán uložil správnímu orgánu, který nezahájil řízení z moci úřední tzv. opatření proti nečinnosti. Podnět může podat jakákoliv osoba – fyzická nebo právnická, pokud marně uplynula lhůta k zahájení řízení z moci úřední. Pokud jste účastníkem již zahájeného řízení, v rámci kterého je úřad nečinný, můžete namísto tohoto vzoru podnětu využít náš [vzor žádosti o uplatnění opatření proti nečinnosti](#).

Ochranu před nečinností upravuje § 80 zákon č. 500/2004 Sb., správní řád („správní řád“). Opatřením proti nečinnosti může být zejména to, že nadřízený orgán věc sám převezme a řízení zahájí, nebo provedením řízení pověří jiný správní orgán ve svém obvodu. Judikatura se dosud nevyjádřila v otázce, zda nadřízený orgán může nečinnému orgánu nařídit, aby řízení zahájil či nikoliv. Právní doktrína nicméně dovozuje, že nadřízený orgán může nečinnému orgánu uložit, aby ve lhůtě reagoval na podnět k zahájení řízení podaný podle § 42 správního řádu a sdělil podatel, jak s podnětem naložil.

Správní orgán má povinnost zahájit řízení z moci úřední do 30 dní ode dne, kdy se dozvěděl o skutečnostech, které zahájení řízení odůvodňují. O těchto skutečnostech se může správní orgán dozvědět především ze svého předchozího zjištění nebo z podnětu k zahájení řízení (podle § 42 správního řádu). Pokud jste toho názoru, že správní orgán již 30 dní ví o skutečnostech, jež odůvodňují zahájení řízení, využijte tento vzor. Vzor se vám bude hodit např., pokud jste podali podnět k odstranění černé stavby, stavební úřad provedl kontrolní prohlídku stavby, ale ani po 30 dnech nezahájil řízení o odstranění černé stavby.

### Jaké části vzoru přizpůsobit

- Podatel
  - o Doplněte své identifikační údaje dle vzoru. Podnět k zahájení řízení o uložení opatření proti nečinnosti z moci úřední může podat kdokoli.
- Adresát
  - o Podnět je třeba adresovat orgánu, který je nadřízený tomu, který má zahájit řízení. Na vědomí se žádost zasílá nečinnému správnímu orgánu.

- Zjistit nadřízený správní orgán k nečinnému orgánu můžete zjistit zde: <https://www.statnisprava.cz/rstsp/redakce.nsf/i/home>
- Místo a čas vyhotovení podání
- Specifikace případu
  - Např. „*Na pozemku parc. č. 124/1 v katastrálním území Hustopeče u Brna, zapsaném na LV č. 821 u Katastrálního úřadu pro Jihomoravský kraj, Katastrální pracoviště Hustopeče se nachází stavba garáže, která nebyla stavebním úřadem povolena.*“
- Specifikace nečinnosti úřadu
  - Popište skutečnosti, na základě kterých měl úřad zahájit řízení z moci úřední, popř. jak se o nich správní orgán mohl dozvědět. Uvedte, v čem konkrétně spočívá nečinnost daného orgánu.
  - Např. „*Dne 31. 11. 2020 jsem podal podnět Městskému úřadu ve Smělně – Stavebnímu úřadu (dále jen „stavební úřad“). Podnět směřoval k zahájení řízení o odstranění stavby garáže, která se nachází na pozemku parc. č. 124/1 v katastrálním území Hustopeče u Brna, zapsaném na LV č. 821 u Katastrálního úřadu pro Jihomoravský kraj, Katastrální pracoviště Hustopeče. Podnět jsem podal věcně i místně příslušnému stavebnímu úřadu a specifikoval jsem v něm, o jakou věc se jedná. Zároveň jsem stavební úřad požádal, aby mě informoval o svém postupu v dané věci. Od podání podnětu již uběhlo 45 dní. Vzhledem k tomu, že mě stavební úřad dle § 42 správního řádu dosud neinformoval o svém dalším postupu, překročil lhůtu 30 dní danou správním řádem pro oznámení svého postupu v dané věci.*“
  - NEBO např. „*Stavební úřad provedl dne 1. 11. 2020 na pozemku č. 345/1 v katastrálním území Hustopeče u Brna, zapsaném na LV č. 123 u Katastrálního úřadu pro Jihomoravský kraj, Katastrální pracoviště Hustopeče, kontrolní prohlídku. Při kontrolní prohlídce stavební úřad musel zcela jistě zjistit, že na tomto pozemku postavená stavba garáže je stavbou nepovolenou, která nemá žádné stavební ani jiné povolení.*“
- Návrh uložených opatření
  - Nadřízený správní orgán může převzít věc a rozhodnout bez prodlení namísto nečinného úřadu. Může také pověřit jiný úřad ve svém správním obvodu vedením a dokončením správního řízení nebo nečinnému správnímu orgánu uložit, aby podateli podnětu sdělil, jak s podnětem k zahájení řízení z moci úřední naložil.
  - Můžete navrhnout, jak chcete, aby nadřízený správní orgán rozhodl. Není to ale nutné. Nadřízený správní orgán sám vybere nejvhodnější možné řešení dle jeho uvážení.
- Přílohy
  - Přílohy nejsou povinnou náležitostí. Pokud ale v textu podnětu odkazujete na listinné důkazy, pak je žádoucí je v kopii přiložit.

## Kde nalézt další informace

Podrobnější informace k nezákonným úředním postupům najdete v našem manuálu:

- <https://frankbold.org/poradna/kategorie/korupce-a-jednani-uredniku/rada/jake-jsou-typicke-nezakonne-uredni-postupy#necinnost-uradu>

Dále naleznete informace na následujícím odkazu:

- <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-pred-necinnosti.aspx>

Vzor žádosti o uplatnění opatření proti nečinnosti:

<https://frankbold.org/poradna/spravni-rizeni/spravni-rizeni/opravne-prostredky-ve-spravnim-rizeni/vzor/zadost-o-uplatneni-opatreni-proti-necinnosti>



### Na co nezapomenout

- Pamatujte, že na zahájení řízení z moci úřední není právní nárok. Pokud podáte podnět k zahájení řízení z moci úřední podle § 42 správního řádu, správní orgán není povinen řízení zahájit. Pokud ho o to ale v podnětu požádáte, je povinen vám do 30 dní sdělit, jak s podnětem naložil (např. že zahájil řízení, neshledal důvody k zahájení řízení nebo věc postoupil jinému orgánu).
- Stejně tak není možné se podnětem podle § 80 odst. 3 správního řádu domoci, aby nadřízený správní orgán učinil opatření proti nečinnosti. Nadřízený správní orgán svým podnětem můžete na nečinnost nečinného orgánu pouze upozornit. To, zda nadřízený orgán opatření proti nečinnosti uloží, či nikoliv, je na jeho posouzení.
- Ochrana před nečinností správních orgánů je koncipována jako ochrana před průtahy již zahájeného řízení, nikoliv jako ochrana před „absolutní nečinností“, pokud řízení vůbec zahájeno nebylo. Je to totiž vždy správní orgán, popř. jeho nařízený orgán, který je oprávněn posoudit, zda jsou dány důvody k zahájení řízení či nikoliv.
- V podnětu k uložení opatření proti nečinnosti doporučujeme nadřízený správní orgán požádat, aby vám ve lhůtě 30 dní sdělil, jak s vaším podnětem naložil – zda opatření proti nečinnosti uložil a případně jaké. Opatření proti nečinnosti se neukládají v klasickém správním řízení, nadřízenému správnímu orgánu proto nehrozí žádný postih, pokud na váš podnět k uložení opatření proti nečinnosti nereaguje.
- Proti nečinnosti, která spočívá v nezahájení řízení z moci úřední, se nemůžete bránit správní žalobou. Touto žalobou se můžete domáhat jen toho, aby vás správní úřad vyrozuměl o tom, jak naložil s vaším podnětem.

## Jak pracovat se vzorem?

Vzor můžete využít třemi způsoby:

- 1) Prosté vyplnění formulářových polí a uložení ve formátu PDF.
- 2) Odemčením úprav celého dokumentu a provedením libovolných úprav (heslo pro odemčení úprav: frankbold).
- 3) Jako inspiraci pro sepsání dokumentu vlastního.

Pokud budete mít ke vzoru a jeho použití jakékoli dotazy obraťte se na nás přes kontaktní formulář.

Budeme rovněž rádi, pokud nám zašlete podněty na zlepšení našich vzorů.

Byl pro vás vzor užitečný? Pomozte nám vytvářet více takových svým finančním darem prostřednictvím našeho [dárcovského formuláře](#).