

## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ВТОРИ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА РЕПУБЛКА БЪЛГАРИЯ ПО ИНИЦИАТИВАТА "ПАРТНЬОРСТВО ЗА ОТКРИТО УПРАВЛЕНИЕ"

#### 1. ВЪВЕДЕНИЕ

България се присъедини към Инициативата "Партньорство за открито управление" през 2012 г. С участието си в инициативата българското правителство желаеше и продължава да желае да играе активна роля за изграждане на общество, основано на повече прозрачност в управлението, гражданско участие, отговорност, отчетност и технологично обновление.

Участието на България в инициативата се разглежда като ефективен инструмент за сътрудничество и обмен на добри практики със страни, имащи признати постижения в областта на откритото управление.

В началния етап на своето участие в инициативата България реши да насочи усилията си за постигане на по-ефективно управление на публичните ресурси и за повишаване на корпоративната отговорност. Страната постигна добри резултати особено по отношение на публичността и по-високото ниво на отчетност на публичните власти. Публикуването на информация за различни аспекти от дейността на администрацията, както и консултирането на проекти на нормативни актове и стратегически документи вече е задължение на публичните власти, но по-важно – превръща се все повече в осъзната необходимост, която гарантира по-добри резултати при прилагането на политики. Някои от ангажиментите, включени в първия план за действие ще залегнат и в плана за действие за периода 2013-2015 г., защото носят полезност за обществото.

Друг кръг от въпроси, включени в първия план за действие на България по Инициативата "Партньорство за открито управление", по-специално онези, които се отнасят до насърчаването на корпоративната социална отговорност, се оказаха теми със сравнително ограничен ефект, най-вече поради слабата информираност в обществото за ползите от този подход и от факта, че водещата страна в процеса има бизнеса и в по-малка степен правителството.

В рамките на диалога с неправителствените организации по изработване на втория план за действие към инициативата "Партньорство за открито управление" се очертаха няколко направления, в посока, на които да се насочат усилията на правителството за утвърждаване на принципите на откритото управление. На преден план излизат нови предизвикателства. Това са сфери, които до момента не са били достатъчно добре засегнати, но които все повече са във фокуса на общественото внимание. Сред този кръг от нови приоритетни въпроси е и въпросът за отворените данни.

Независимо че това е сравнително нова тема за България, осъзната е потребността да се отговори на поставения от активните неправителствени организации въпрос за насърчаването на принципа на отворените данни в управлението. Правителството желае да се превърне в активен участник и да даде тласък на предоставянето на отворени данни от страна на институциите. Безспорен е потенциала на отварянето на данни за генерирането на



нови бизнес възможности. Заложените в плана мерки в областта на отворените данни са малко на брой, но представляват първата необходима стъпка за въвеждане на идеята за отворените данни в управлението, като инструмент за постигане на важните принципи на откритото управление за прозрачност и гражданско участие.

## 2. ПОЛОЖЕНИ УСИЛИЯ В РАМКИТЕ НА ИНИЦИАТИВАТА "ПАРТНЬОРСТВО ЗА ОТКРИТО УПРАВЛЕНИЕ" ДО МОМЕНТА

Република България официално се присъедини към инициативата през месец април 2012 г. С протоколно решение на 11 април 2012 г., Министерският съвет одобри Първия план за действие във връзка с присъединяването на Република България към Глобалната инициатива "Партньорство за открито управление". Със същото протоколно решение е възложено на секретаря на Съвета за развитие при Министерския съвет да представи Оперативен план за изпълнение на поетите ангажименти в Плана за действие, приет с Решение на Министерския съвет на 29 юни 2012 г.

Първият план е разработен съвместно с неправителствени организации и обхваща периода до месец декември 2013 г. Мерките, за изпълнение на поетите ангажименти, във връзка с присъединяването на Република България към Глобалната инициатива "Партньорство за открито управление", са в приоритетните направления:

- По-ефективно управление на публичните средства/ресурси;
- Повишаване на фирмената отчетност и отговорност.

Цялостната координация и комуникация по изпълнение на Плана за действие се осъществява интерактивно на портала за обществени консултации в раздел "Партньорство за открито управление": http://www.strategy.bg.

В изпълнение на ангажимента за постигане на по-висока бюджетна прозрачност през изминалата една година са приети два нови стратегически документа и пакет от изменения и допълнения в бюджетното законодателство. Всички актове са съгласувани с неправителствения сектор и с гражданите. Усъвършенстваната нормативна рамка създава необходимите условия за прозрачно, устойчиво и по-ефективно управление на публичните средства. В отговор на очакването на гражданите за прозрачност и достъпност на информацията институциите редовно публикуват на интернет страниците си актуални данни за разходите си.

Правителството предприе законодателни промени за въвеждане на задължителна оценка на въздействието на нормативните актове. Тази стъпка създава условия за по-високо ниво на отговорност и прозрачност в работата на институциите и администрацията при изготвянето на нормативните актове.

Подготвените бяха изменения и допълнение в Закона за обществените поръчки, с което се цели пълна прозрачност и контрол при провеждането и изпълнението на поръчките и улесняване достъпа на малките и средни предприятия до пазара на обществените поръчки.

Въвеждането на електронно правителство е приоритет в държавното управление. През изминалата една година се изпълнява пакет от проекти, които ще дадат тласък на електронното правителство. Особено внимание се отделя на електронното здравеопазване, като през април 2013 г. стартира въвеждането на електронно пациентско досие. В процес на въвеждане е и система за по-добро съгласуване и интегриране по цялата верига на здравните услуги и обмен на здравни данни.

Министерството на икономиката и енергетиката инициира създаването на нова Стратегия за развитие на минната индустрия и нов Закон за подземните богатства, с които ще се гарантира прозрачност на управлението на подземните богатства. Проектите са обект на широка дискусия между правителството, браншовите организации, неправителствения



сектор и гражданите във формат "работни групи" и он-лайн консултации.

Диалогът между институциите, социалните партньори, неправителствения сектор и гражданските движения е приоритет в работата на правителството. Във втората половина на 2013 г. е възстановена активната работа на Националния съвет за тристранно сътрудничество – орган за консултации и дебат между правителството, работодателите и синдикатите. Към всяко министерство функционира Обществен съвет, ръководен от съответния министър. В състава на тези съвети участват браншови организации, неправителствените организации и граждански сдружения. Над 50 работни групи (adHoc), с активно участие на бизнеса и гражданите работят по актуални проблеми.

Независим експерт, съгласно Независимия механизъм за оценка, прилаган на Инициативата изготви преглед на изпълнението на мерките, предвидени в първия план за действие на страната и направи препоръки за включване на ангажименти във Втория план за действие. Оценката за изпълнението на първия план за действие показва, че България е изпълнила почти всички поети ангажименти. За някои от ангажиментите е направена препоръка за мониторинг върху прилагането им или тяхното надграждане във Втория план за действие (например Стратегията за управление на държавния дълг, Стратегията за гражданските организации в Република България, Законът за подземните богатства, промени в Закона за достъпа до обществена информация).

С Протоколно решение от заседанието на Министерския съвет на 27 ноември 2013 г. беше одобрен Доклада за самооценка по Плана за действие във връзка с присъединяването на Република България към Глобалната инициатива за партньорство за открито управление. Правителството възложи на министъра на регионалното развитие да отговаря за координацията и участието на Република България в "Партньорството за открито управление".

Правителството ще продължи да работи за преодоляване на предизвикателствата, свързани с: подобряване на партньорството между администрацията и гражданското общество, подобряване на административните услуги и законодателната рамка и отвореност на администрацията, чрез подобряване на достъпа до информация и данни.

В новия план ще бъдат надградени мерки, започнати през първия план за действие и в съответствие с препоръките от Доклада на независимия механизъм за оценка за България 2012-2013 (Independent Reporting Mechanism Progress Report, Bulgaria 2012-2013). Ще се изпълняват мерки, насочени към усъвършенстване на процеса на участие на гражданското общество в процеса на формиране на политики. Ще продължат инициативите за по-добра бюджетна прозрачност и предоставяне на финансова информация на достъпен за обществото език. Ще продължи работата в сферата на по-доброто управление на природните ресурси; ще улесни достъпа до обществена информация и ще се усъвършенства анализа на въздействието на нормативните актове върху малкия и среден бизнес, което ще доведе до намаляване на административната тежест върху малкия и среден бизнес и ще стимулира икономическия растеж.

## 3. ПРОЦЕС НА РАЗРАБОТВАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

Под ръководството на министъра на регионалното развитие е сформирана междуведомствена работна група за подготовката на Втория план за действие на Република България по участие в инициативата "Партньорство за открито управление.

На сайта за обществени консултации www.strategy.bg в специалната му секция



"Партньорство за открито управление" беше дадена възможност за изпращане на предложения от неправителствения сектор и гражданското общество за ангажименти, които да залегнат във Втория план за действие. Предложения можеха да се дискутират и в он-лайн дискусионния панел за инициативата за партньорство за открито управление на <a href="https://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>. Бяха проведени срещи на междуведомствената работна група, която включва представители на администрацията за обсъждане на Втория план за действие и постъпилите предложения от гражданското общество. Бяха организирани и съвместни срещи на представителите на междуведомствената работна група с представители на бизнеса, неправителствения сектор, гражданското общество и местните власти. Проектът на план е поместен и на сайта за обществени консултации <a href="https://www.strategy.bg">www.strategy.bg</a>. Там са публикувани и получените предложения за ангажименти от неправителствения сектор в процеса на подготовка на Плана. Определено е контактно лице от Министерство на регионалното развитие, което осъществява връзка с неправителствения сектор по време на подготовка на документа.

Мерките от втория план за действие са разработени в съответствие с предложения на неправителствени и граждански организации в Република България, представителите на държавната администрация и препоръките в доклада за България, съгласно Независимия механизъм за оценка, както и насоките, дадени по време на регионалната среща за Европа на страните, участнички в инициативата "Партньорство за открито управление", проведена през месец май 2014 г. в гр. Дъблин, Ирландия.

#### 4. АНГАЖИМЕНТИ

Ангажимент: ТЯСНО ПАРТНЬОРСТВО МЕЖДУ АДМИНИСТРАЦИЯТА И ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО					
Водеща институция		Водеща институция за цялостното изпълнение на ангажимента: Администрация на Министерския съвет. За изпълнение на отделните мерки: Мярка 1: Министерство на правосъдието и Администрация на Министерския съвет Мярка 2: Администрация на Министерския съвет и централна администрация Мярка 3: Министерство на правосъдието, Администрация на Министерския съвет			
Други включени действащи лица	Правителство Гражданско общество, частен сектор	Да			
Статукво или проблем/въпрос, който трябва да бъде адресиран		Ниска степен на ангажираност и участие на гражданското общество в процеса на вземане на решения			
Основна цел		Усъвършенстване на процеса на участие на гражданите и гражданските организации в изработването на нормативни актове;			



	Подобряване партньорството между администрацията, гражданското общество и бизнеса чрез механизма за провеждане на обществени съвети, функциониращи към отделните институции и гарантиране на повече публичност и прозрачност				
Предизвикателство пред ПОУ, което трябва да бъде адресирано посредством съответен ангажимент	Засилване на обществения морал				
Ангажиментът има ли връзка с извършването на напредък	Прозрачност	Отговорност (отчетност)		Обще	ствено участие
по отношение на:	Да	Да			Да
Проверими и измерими мерки ( изпълнение на ангажимента	цели) за	Нов или съществуващ ангажимент:		ачална дата:	Крайна дата:
Промени в Закона за нормативните актове: пропорционално адаптиране на минималния задължителен срок от 14 до 30 дни за провеждане на обществени консултации по проекти на нормативни документи, според значимостта на проблема и засегнатите страни и в съответствие с добрите европейски практики; подобрена прозрачност и процедура по обсъждане на проекти за		Нов ангажимент		Юли 014 г.	2016 г.
<ul> <li>Подобрена процедура за участие на граждани и граждански организации в обществените консултации: <ul> <li>Публикуване на он-лайн информация за: състав на съветите; покани, дневен ред, протоколи, информация за взети решения в рамките на заседанията и тяхното изпълнение; периодичен публичен отчет за дейността им. (информацията ще се публикува на портала на консултативните съвети – www.saveti.government.bg).</li> <li>Изработване на ясни правила, процедури и критерии за избор/определяне на представители на гражданските организации в консултативни и обществени съвети</li> </ul> </li> </ul>		Продължаване на съществуващ ангажимент		Юли 014 г.	2016 г.



2. Промени в Закона за юридическите лица с нестопанска цел — създаване на Съвет за развитие на гражданското общество, в изпълнение на Стратегията за подкрепа на развитието на гражданските организации в Република България 2012-2015 г.	Съществуващ ангажимент	Декември 2012 г.	2015 г.
---	---------------------------	---------------------	---------

### Ангажимент:

# **ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ УСЛУГИ И ЗАКОНОДАТЕЛНАТА РАМКА** По-добра бюджетна прозрачност

- Откритост, прозрачност и отчетност на процесите по управление на държавния дълг
- Повишаване на достъпността, разбираемостта и възприемането на публикуваната от Министерството на финансите информация за обществеността

Водеща институция Министе		Министерство	Министерство на финансите			
Други включени действащи лица	Правителство Гражданско общество, частен сектор	Да				
Статукво ил проблем/въ	И	Ангажиментът гарантира на обществото информираност по отношение на важни аспекти, свързани с дълговата проблематика и дава възможност за осигуряване на публичност и предвидимост на провежданите политики в тази област				
Основна цел	I	Синтезиране на основните насоки на дълговата политика в средносрочен времеви интервал в контекста на провеждането на ефективно управление на суверенните задължения, както и предоставяне на детайлна информация в различен разрез за състоянието и динамиката на държавния дълг			провеждането ижения, както и	
ПОУ, което	телство пред трябва да бъде посредством нгажимент	Подобряване на обществените услуги По-ефективно управление на публичните средства			ства	
Ангажимент	гът има ли ършването на	Прозрачност	Отговорност (отчетност)	Обществе	ено участие	
_	отношение на:	Да	Да		Да	
Проверими и измерими мерки (цели) за изпълнение на ангажимента		Нов или съществуващ ангажимент:	Начална дата:	Крайна дата:		
1. Изпълнение на Стратегията за управление на държавния дълг 2012-2014 г.		Съществуващ	Януари 2012 г.	Декември 2014 г.		



2.	Разработване, одобрение от Министерски съвет и изпълнение на Стратегия за управление на държавния дълг 2015-2017 г.	Съществуващ	Декември 2014 г.	Декември 2017 г.
3.	Публикуване на интернет страницата на Министерство на финансите на бюлетин "Държавен дълг"	Съществуващ	Ежемесечно	
4.	Публикуване на интернет страницата на Министерството на финансите на Годишен обзор за състоянието на държавния дълг	Съществуващ	Ежегодно	
5.	Публикуване на официалната информация за консолидирания дълг и гаранциите на сектор "Държавно управление" на интернет страницата на Министерство на финансите	Нов ангажимент	От 1 януари 2014 г.	На всеки три месеца/ежего- дно

Водеща институция Министерство		на финансите			
Други включени действащи лица	Правителство Гражданско общество, частен сектор	Да			
Статукво ил проблем/въп трябва да бъ		Публикуваната от Министерство на финансите информация е разбираема за ограничен брой тясно специализирани потребители			
Основна цел	ſ	Предоставяне на публикуваната от Министерство на финансите във вид, достъпен за по-широк кръг от потребители			
,	трябва да бъде посредством	Подобряване на обществените услуги По-ефективно управление на публичните средства			дства
Ангажимент	ът има ли ършването на	Прозрачност	Отговорност (отчетност)	Общес	твено участие
-	отношение на:	Да	Да		Да
Проверими и измерими мерки (цели) за изпълнение на ангажимента		и (цели) за	Нов или съществуващ ангажимент:	Начална дата:	Крайна дата:
1. Изследване сред потребителите на достъпността, разбираемостта и възприемането на публикуваната от Министерство на финансите информация за обществеността		Нов ангажимент	Септември 2014 г.	Декември 2014 г.	



2. Разработване на концепция за			
повишаване на достъпността, разбираемостта и възприемането на публикуваната от Министерство на финансите информация за обществеността	Нов	Януари	Май
	ангажимент	2015 г.	2015 г.
3. Изпълнение на мерките от концепцията за повишаване на достъпността, разбираемостта и възприемането на публикуваната от Министерство на финансите информация за обществеността	Нов	Юни	Януари
	ангажимент	2015 г.	2016 г.

Ангажимент: ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ УСЛУГИ И ЗАКОНОДАТЕЛНАТА РАМКА По-добро управление на природните ресурси					
Водеща институция	Министерство	на икономиката	и енергетиката		
Други Правителство включени Гражданско действащи общество, лица частен сектор	Да				
Статукво или проблем/въпрос, който трябва да бъде адресиран	Необходимост от увеличаване на общественото доверие при управлението на природните богатства, подобряване на социалната отговорност и предотвратяване на социални конфликти, чрез по-голяма прозрачност и обществен контрол.				
Основна цел	Осигуряване на прозрачност при провеждане на контрола по разрешения за търсене и проучване или за проучване и по предоставени концесии за добив на подземни богатства и осигуряване на публичност на резултатите			учване и по	
Предизвикателство пред ПОУ, което трябва да бъде адресирано посредством съответен ангажимент	Подобряване на обществените услуги				
Ангажиментът има ли връзка с извършването на	Прозрачност	Отговорност (отчетност)	Общест	вено участие	
напредък по отношение на:	Да Да Да				
Проверими и измерими мерки (цели) за изпълнение на ангажимента		Нов или съществуващ ангажимент:	Начална дата:	Крайна дата:	



1. Приет Закон за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства	Съществуващ ангажимент	2012 г.	2014 г.
2. Приета Наредба за обхвата и реда за извършване и приемане на резултатите от контрола по предоставени разрешения за търсене и проучване или за проучване и по предоставени концесии за добив на подземни богатства	Съществуващ ангажимент	2014 г.	2015 г.

Ангажимент: ПОДОБРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ УСЛУГИ И ЗАКОНОДАТЕЛНАТА РАМКА По-добра оценка на въздействието на нормативните актове – въвеждане на МСП тест					
Водеща институция		на икономиката я на Министерск		a,	
Други         Правителство           включени         Гражданско           действащи         общество,           лица         частен сектор	Да				
Статукво или проблем/въпрос, който трябва да бъде адресиран	Липса на достатъчен анализ на въздействието на нормативните актове върху дейността на малкия и среден бизнес в България, които представлява 99% от общия брой предприятия в страната				
Основна цел	Анализ на въздействието на нормативните актове върху МСП, намаляване на административната тежест върху малкия и среден бизнес				
Предизвикателство пред ПОУ, което трябва да бъде адресирано посредством съответен ангажимент	Подобряване на обществените услуги				
Ангажиментът има ли връзка с извършването на	Прозрачност	Отговорност (отчетност)	Общес	ствено участие	
напредък по отношение на:	Да	Да		Да	
Проверими и измерими мерк изпълнение на ангажимента	Нов или съществуващ ангажимент:	Начална дата:	Крайна дата:		
1. Закон за изменение и допт нормативните актове, кой задължението за МСП тес	Нов ангажимент	2014 г.	2015 г.		
2. Проект на Методика за из МСП-тест	вършване на	Нов ангажимент	2014 г.	2015 г.	



3. Формуляр за МСП-тест	Нов ангажимент	2014 г.	2015 г.
-------------------------	-------------------	---------	---------

Ангажимент: <b>ПО-ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ СРЕДСТВА</b> Гражданско участие, откритост и прозрачност при разработването на проект на нов Закон за държавните такси					
Водеща инст	Водеща институция Администра			сия съвет	
Други включени действащи лица	Правителство Гражданско общество, частен сектор	Министерство на финансите и Министерство на икономиката и енергетиката, с участието на гражданското общество			
Статукво ил проблем/въп трябва да бъ		<ul> <li>Съществува необходимост от:</li> <li>Подобряване на ефективността и ефикасността на политиката по отношение на таксите</li> <li>Осъществяване на ефективна координация в администрацията и на партньорство с бизнеса и неправителствения сектор по въпросите, свързани с политиката за таксите</li> <li>Осигуряване на прозрачност и условия за мониторинг и контрол върху изпълнението на политиката за таксите</li> </ul>			
Основна цел	натоварване върху гражданите и бизнеса Реализаци				ано финансово а. Реализация на ическа политика
Предизвикателство пред ПОУ, което трябва да бъде По-ефективно уг			управление на пу за обществените у	убличните ср	едства
Ангажимент връзка с изва	ът има ли ьршването на	Прозрачност	Отговорност (отчетност)	Общест	гвено участие
напредък по	отношение на:	Да	Да		Да
Проверими и измерими мерки (цели) за изпълнение на ангажимента		Нов или съществуващ ангажимент:	Начална дата:	Крайна дата:	
1. Проект на Закон за държавните такси			Нов в рамките на инициативата	Март 2013 г.	Септември 2014 г.



2. Проект на Специализирана методика за оценка на въздействието при въвеждане или актуализиране на държавни такси	Нов в рамките на инициативата	Март 2013 г.	Септември 2014 г.
3. Проект на Методика за определяне размера на таксите	Нов в рамките на инициативата	Март 2013 г.	Септември 2014 г.
4. Проект на Единна тарифа за таксите	Нов в рамките на инициативата	Март 2013 г.	Септември 2014 г.

Ангажимент: <b>ОТКРИТОСТ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА</b> Използване на отворените данни							
Водеща институция		Администрация на Министерски съвет, Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, всички останали администрации					
Други включени действащи лица	Правителство Гражданско общество, частен сектор	Да					
Статукво ил проблем/въп трябва да бъ		правителства, вкл администрация по отчетността и про възможностите на съответствие с по допълнителни уси администрацията.	Темата за отворените данни е нова за повечето страни и правителства, включително и за България. Българската администрация полага целенасочени усилия за повишаване на отчетността и прозрачността при работата си, като използва възможностите на новите технологии. В следващите години в съответствие с политиката на ЕС са необходими допълнителни усилия за въвеждане на отворените данни в администрацията. В този процес след за което ще бъдат направени съответните постъпки.				
Основна цел	ſ	администрацията отворените данни	е на принципите на отворените данни в работата на рацията и започване на инициативи за прилагане на е данни в диалог с неправителствения сектор, гражданското общество.				
Предизвикат ПОУ, което адресирано и съответен ан	трябва да бъде посредством		Подобряване на обществените услуги Василване на обществения морал				
Ангажиментът има ли връзка с извършването на напредък по отношение на:		Прозрачност	Отговорност (отчетност)	Общест	вено участие		
		Да	Да	Да			
Проверими и измерими мерки (цели) за изпълнение на ангажимента		Нов или съществуващ ангажимент:	Начална дата:	Крайна дата:			



<ol> <li>Изменение и допълнение на Закона за достъп до обществената информация. Промените ще целят: Повишаване на откритостта на администрацията и улесняване достъпа до обществена информация чрез:         <ul> <li>Разширяване и детайлизиране на задълженията за публикуване на информация;</li> <li>Засилване на координацията и контрола по изпълнението на закона;</li> <li>Транспониране на Директива 2013/37/ЕС за изменение на Директива 2003/98/ЕО относно повторната употреба на информацията в обществения сектор – предвидени промени и бъдещи действия</li> </ul> </li> </ol>	Нов ангажимент	2014 г.	Юли 2015 г.
2. Изготвяне на технически насоки за предоставяне на публична информация, притежавана от институциите в отворен формат	Нов ангажимент	2014 г.	2015 г.
3. Приоритизиране на информацията в отворен формат (регистри, отчети и др.) – доклад за приоритизирани регистри, отчети, статистически данни и др., които могат да бъдат предоставени в отворен формат	Нов ангажимент	2015 г.	2015 г.
4. Започване на процедура за присъединяване към Конвенцията за достъпа до официални документи на Съвета на Европа	Нов ангажимент	2014 г.	2016 г.

