



海南煜煜辉科技股份有限公司

项目编号/ YYHGF-YFZX-DR-WNSW-20161130-01

版 本: 2.0

状 态: WT

海南省万宁市双随机抽查系统 用 户 手 册

系统设计单位: 海南煜煜辉科技股份有限公司

联系电话: 0898-31960258

地址: 海南省海口市蓝天路世纪港 A801-A811 室

本文件属海南煜煜辉科技股份有限公司所有，
未经书面许可，不得以任何形式复印或传播。

目 录

1 简介..... 3

 1.1 背景..... 3

 1.1.1 双随机抽查系统需求简介..... 5

 1.1.2 双随机抽查系统功能简介..... 5

2 操作详解..... 6

 2.1 双随机系统..... 6

 2.1.1 管理员登录..... 6

 2.1.2 用户管理..... 7

 2.1.3 系统管理..... 8

 2.1.3.1 红黄牌配置 8

 2.1.3.2 任务清单..... 9

 2.1.4 资料录入..... 10

 2.1.5 双随机任务创建..... 12

 2.1.6 公示平台..... 15

 2.1.7 展示平台..... 16

 2.2 执法人员登陆..... 17

 2.2.1 待执行任务..... 19

 2.2.2 已完成任务..... 21

1 简介

1.1 背景

2015 年 7 月 29 日，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》（国发〔2015〕58 号），为贯彻落实党中央、国务院关于深化行政体制改革，加快转变政府职能，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务的部署和要求，创新政府管理方式，规范市场执法行为，切实解决当前一些领域存在的检查任性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题，营造公平竞争的发展环境，推动大众创业、万众创新，就推广随机抽查、规范事中事后监管，国务院做出如下总体要求：1、坚持依法监管：严格执行有关法律法规，规范事中事后监管，落实监管责任，确保事中事后监管依法有序进行，推进随机抽查制度化、规范化。2、坚持公正高效：规范行政权力运行，切实做到严格规范公正文明执法，提升监管效能，减轻市场主体负担，优化市场环境。3、坚持公开透明：实施随机抽查事项公开、程序公开、结果公开，实行“阳光执法”，保障市场主体权利平等、机会平等、规则平等。4、坚持协同推进：在事中事后监管领域建立健全随机抽查机制，形成统一的市场监管信息平台，探索推进跨部门跨行业联合随机抽查。同时，对以下几方面做重点要求。

一、大力推广随机抽查监管

（一）制定随机抽查事项清单。法律法规规章没有规定的，一律不得擅自开展检查。对法律法规规章规定的检查事项，要大力推广随机抽查，不断提高随机抽查在检查工作中的比重。要制定随机抽查事项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式等。随机抽查事项清单根据法律法规规章修订情况和工作实际进行动态调整，及时向社会公布。

（二）建立“双随机”抽查机制。要建立随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制，严格限制监管部门自由裁量权。建立健全市场主体名录库和执法检查人员名录库，通过摇号等方式，从市场主体名录库中随机抽取检查对象，从执法检查人员名录库中随机选派执法检查人员。推广运用电子化手段，对“双随机”抽查做到全程留痕，实现责任可追溯。

（三）合理确定随机抽查的比例和频次。要根据当地经济社会发展和监管领域实际情况，合理确定随机抽查的比例和频次，既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止检查过多和执法扰民。对投诉举报多、列入经营异常名录或有严重违法违规记录等情况的市场主体，要加大随机抽查力度。

（四）加强抽查结果运用。对抽查发现的违法违规行为，要依法依规加大惩处力

度，形成有效震慑，增强市场主体守法的自觉性。抽查情况及查处结果要及时向社会公布，接受社会监督。

二、加快配套制度机制建设

（一）抓紧建立统一的市场监管信息平台。加快政府部门之间、上下之间监管信息的互联互通，依托全国企业信用信息公示系统，整合形成统一的市场监管信息平台，及时公开监管信息，形成监管合力。

（二）推进随机抽查与社会信用体系相衔接。建立健全市场主体诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度。在随机抽查工作中，要根据市场主体的信用情况，采取针对性强的监督检查方式，将随机抽查结果纳入市场主体的社会信用记录，让失信者一处违规、处处受限。

（三）探索开展联合抽查。县级以上地方人民政府要结合本地实际，协调组织相关部门开展联合抽查。按照“双随机”要求，制定并实施联合抽查计划，对同一市场主体的多个检查事项，原则上应一次性完成，提高执法效能，降低市场主体成本。

三、工作要求

（一）加强组织领导。推广随机抽查是简政放权、放管结合、优化服务的重要举措。各有关部门要加强对随机抽查工作的指导和督促。县级以上地方人民政府要加强对本地区随机抽查监管的统筹协调，建立健全相应工作机制，充实并合理调配一线执法检查力量，加强跨部门协同配合，不断提高检查水平，切实把随机抽查监管落到实处。

（二）严格落实责任。各地区、各有关部门要进一步增强责任意识，大力推广随机抽查，公平、有效、透明地进行事中事后监管，切实履行法定监管职责。对监管工作中失职渎职的，依法依规严肃处理。

（三）加强宣传培训。随机抽查是事中事后监管方式的探索和创新，各地区、各有关部门要加大宣传力度，加强执法人员培训，转变执法理念，探索完善随机抽查监管办法，不断提高执法能力。

随机抽查不仅要在市场监管领域推广，也要在各部门的检查工作中广泛运用。各部门要根据本通知要求，抓紧制定实施方案，细化在本部门、本领域推广随机抽查的任务安排和时间进度要求。国务院推进职能转变协调小组办公室要加强统筹协调，抓好督促落实，总结交流经验，务求推广随机抽查工作取得实效，把简政放权改革向纵深推进，为经济社会发展营造公平竞争的市场环境。

因此，双随机抽查系统的研发具有重要的意义。

1.1.1 双随机抽查系统需求简介

随机抽查分为定向抽查和不定向抽查。定向抽查是指按照稽查对象类型、行业、性质、隶属关系、组织架构、经营规模、收入规模、地理区域、的等特定条件，通过摇号等方式，随机抽选确定待查对象名单，对其纳税等情况进行稽查。不定向抽查是指不设定条件，通过摇号等方式，随机抽选确定待查对象名单，对其纳税等情况进行稽查。定向抽查与不定向抽查要结合应用，兼施并举，确保稽查执法效能。

执法监察人员分类名录库录入执法检查人员信息。

汇总随机结果，生成检查任务，命名该次任务，建立任务清单，建立任务提醒，当天未执行任务给予黄牌警告，多天未执行任务给予红牌警告，执法人员执行检查任务完成后填写反馈，方可清除警告。后台中保留警告信息，用于痕迹查询。

1.1.2 双随机抽查系统功能简介

为方便执法检查人员在执行检查任务时判断对象企业是否违反相关法律法规，系统建立相关法律法规名录库，提供法律法规查询功能，该功能关联执法任务反馈管理，如执法检查过程中出现对象企业违反相关法律法规情况，执法人员在任务反馈阶段可根据关键字引用对象企业违反的法律法规作为备注。

2 操作详解

2.1 双随机系统

2.1.1 管理员登录

超级管理员（初始账号：**admin** 初始密码：**admin**）点击登录。如图所示：

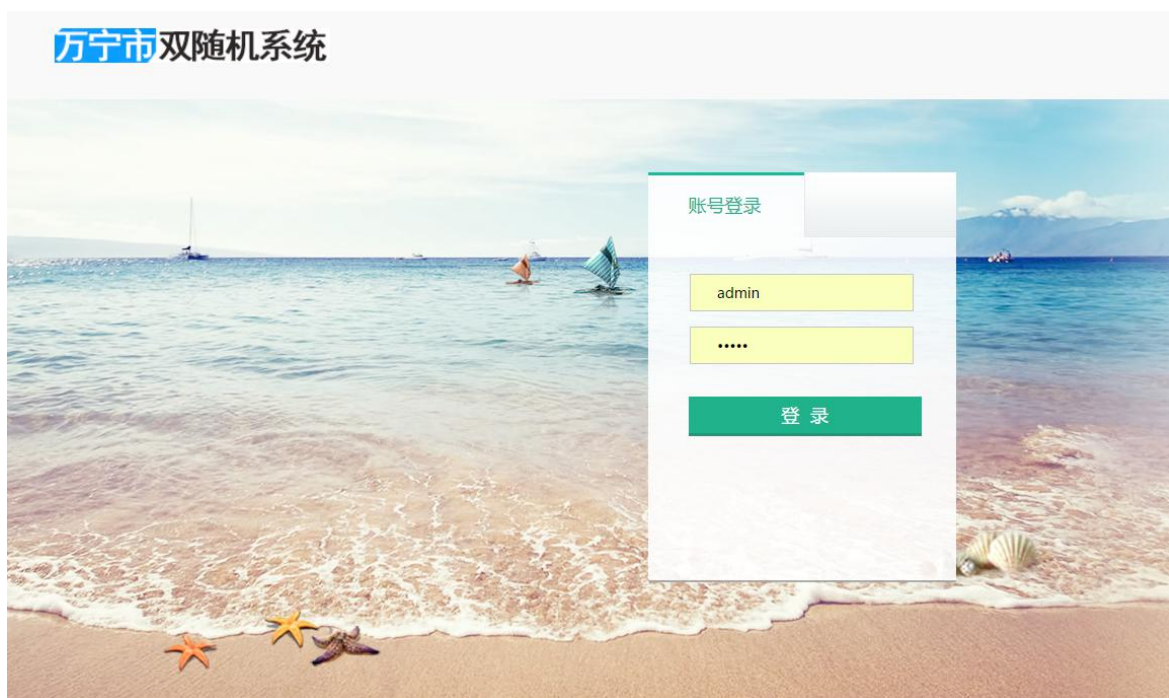


图 1 管理员登陆界面

- 1、 点击【登录】按钮，进入双随机抽查系统主页。显示当前公告通知、预警公告、在线人数、代办事宜等信息情况，如图所示：



图 2 登陆首页

2.1.2 用户管理

前提条件：拥有管理员用户权限

1、点击【用户管理】按钮，即可查看所有的用户信息。操作栏中有相应的搜索、添加、修改、删除功能。如图所示：



图 3 用户管理

2.点击搜索，可根据姓名或所属机关搜索到相应的信息，如图所示：



图 4 用户管理-搜索

2.1.3 系统管理

2.1.3.1 红黄牌配置

前提条件：拥有管理员用户权限

1、点击【红黄牌配置】按钮，即可查看所有的警示牌列表信息。操作栏中有相应的添加、编辑、删除功能。如图所示：



图 5 红黄牌配置

2、点击【添加】按钮，可添加警示牌，如图：

添加警示牌信息

关闭

警示牌名称:

红牌

超期天数:

2

保存

图 6 添加警示牌信息

3、点击【编辑】按钮可修改警示牌信息

修改警示牌信息

关闭

警示牌名称:

红牌

超期天数:

2

保存

图 7 修改警示牌信息

2.1.3.2 任务清单

前提条件：拥有管理员用户权限

1、点击【任务清单】按钮，查看制度范围内的双随机抽查任务清单。操作栏中有相应的添加、详细清单、删除功能。如图所示：

万宁市双随机系统

YYH 管理员

任务清单

任务清单

项目列表

添加

序号	检查项目	备注	操作
0	营业执照检查	1	详细清单 删除
1	卫生许可证检查	2	详细清单 删除

图 8 任务清单

2、点击【详细清单】可查看该条任务的详细信息。操作栏里有删除、添加功能。如图所示：



图 8 详情清单

2.1.4 资料录入

1、点击【资料录入】按钮，下面有四个子按钮，即企业信息库、异常企业库、执法人员库、法律法规库。点击【企业信息库】按钮，即可查看所有正常企业信息。操作栏中有相应的搜索、添加、查看、删除功能。如图所示：

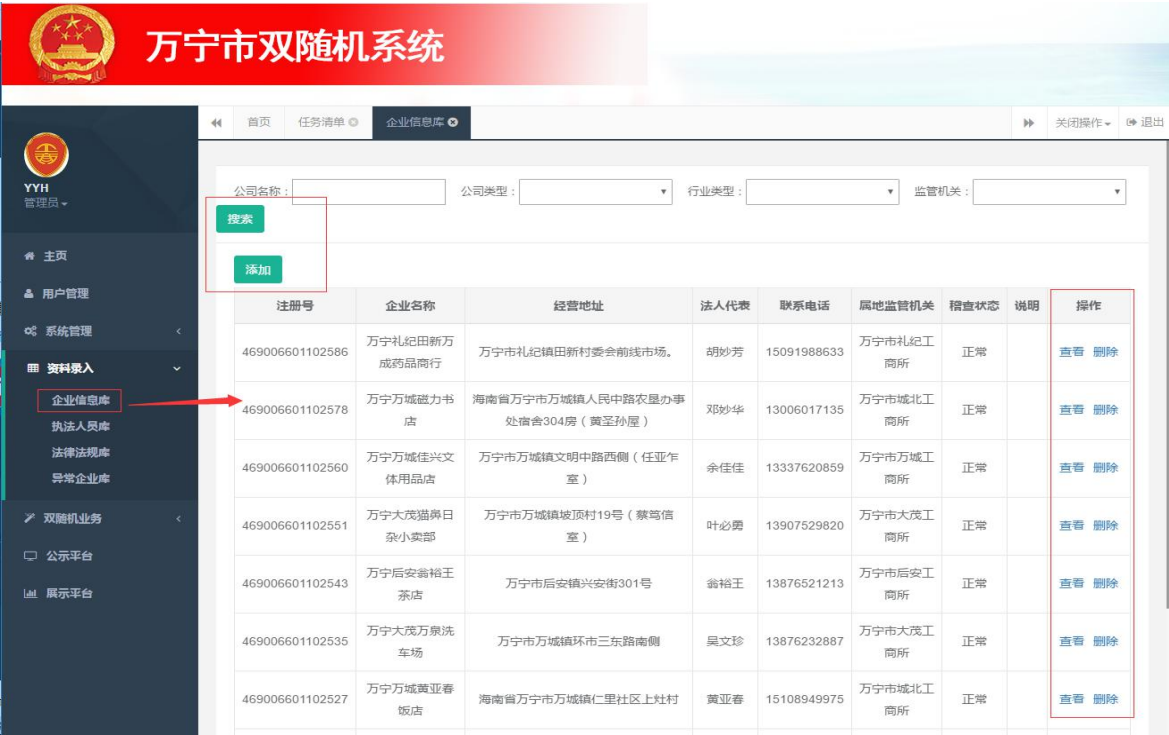


图9 企业信息库

2、点击【执法人员库】按钮，即可查看所有所有的执法人员信息。操作栏中有相应的搜索、添加、查看、修改、删除功能。

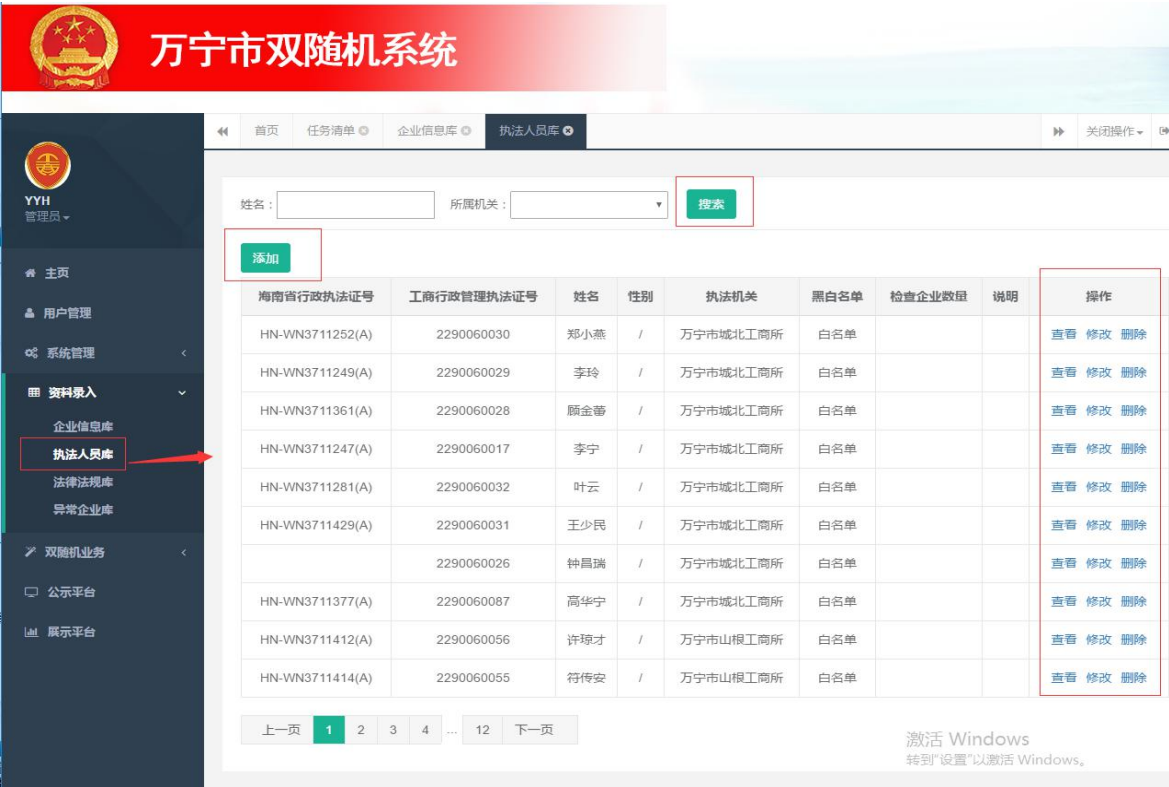


图10 执法人员库

3、点击【异常企业库】按钮，即可查看所有所有的异常企业信息。操作栏中有相应的搜索、查看、移出等功能。



图 11 异常企业库

2.1.5 双随机任务创建

1、点击【双随机业务】，弹出三个子菜单分别为创建双随机抽选、双随机结果、双随机结果反馈，首先点击【创建双随机抽选】为一次双随机任务的创建过程，如下图所示，首先填写双随机公证人（选填）、选择检查日期（必填）、选择执法任务清单（必填），点击【下一步】。如图所示：



图 12 创建双随机

2、根据企业名称、行业类型、企业类型、监管机关（必填）、抽选覆盖率（必填）筛选条件进行企业筛选，在未筛选出企业信息之前无法选择下一步。当筛选完后点击【下一步】进入执法人员随机页面。如图所示：

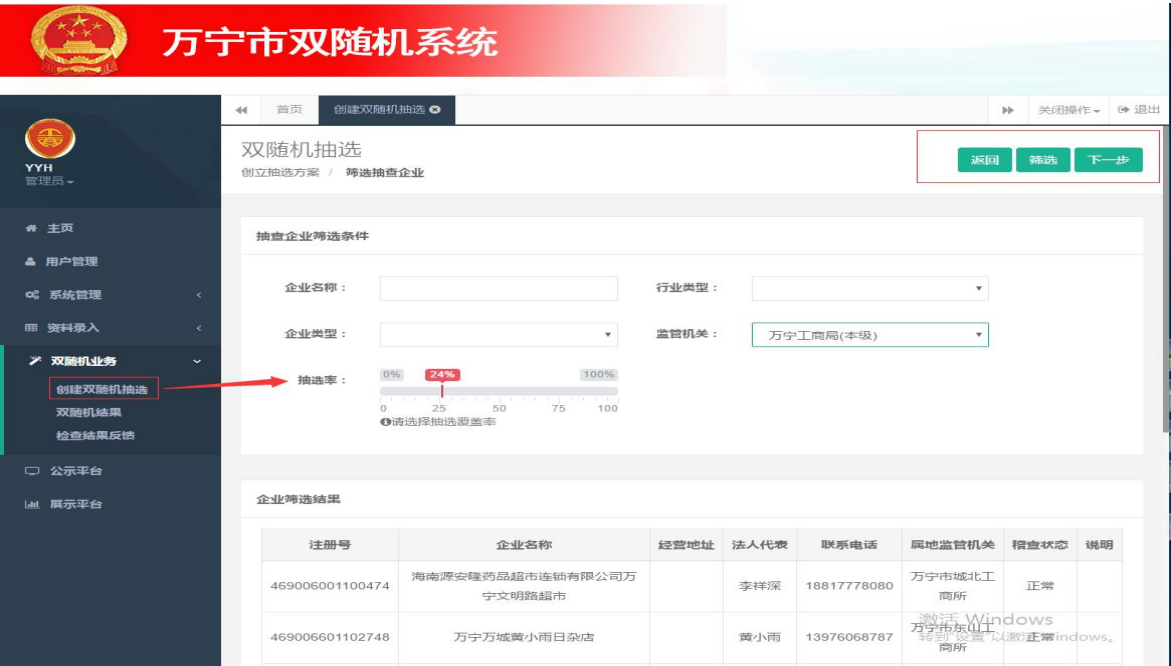


图 13 抽查企业

3、同理，根据人员所属单位（必填）以及抽选覆盖率（必填）筛选执法人员信息，筛选完成后出现【开始抽选】按钮。如图所示：

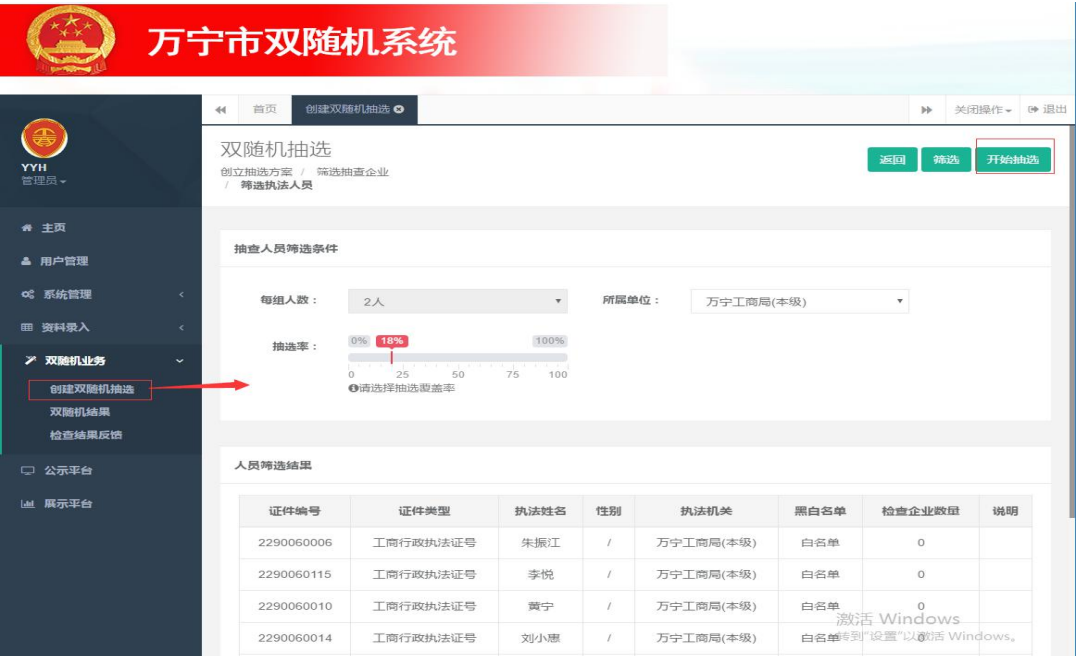


图 14 开始抽查

5、点击【开始抽选】开始进行企业和执法人员的随机匹配，点击下图中的【完成抽选按钮】生成随机任务结果。如图所示：



图 15 完成抽查

双随机结果如下图，同时在左边双随机结果菜单栏也可查看双随机结果，特殊情况下管理员可根据实际情况对随机任务做适当的修改，如图所示：



6、点击【双随机结果反馈】可查看每一次的随机抽查任务。点击详情可查看该任务的抽查信息。如下图：

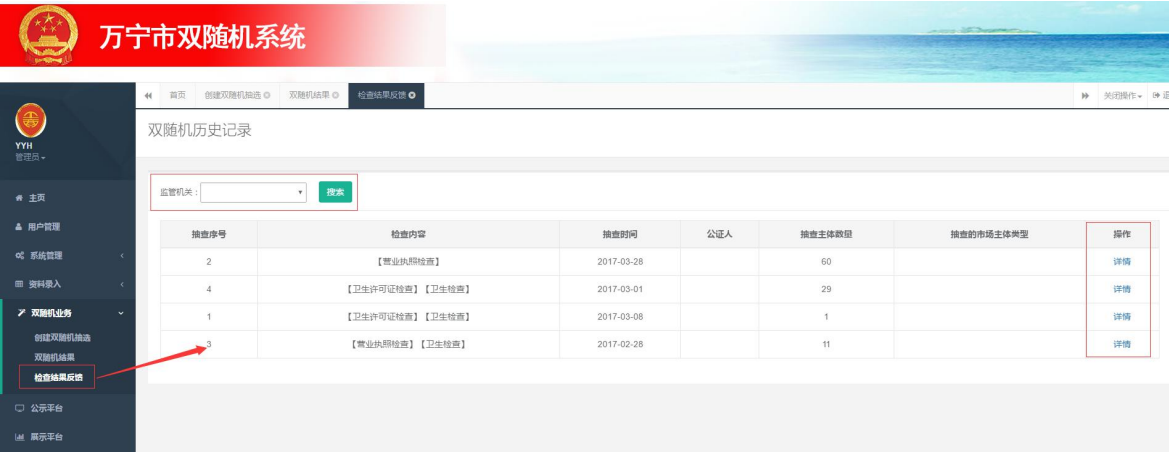


图 16 双随机结果反馈

2.1.6 公示平台

前提条件：拥有管理员权限

1、点击【公示平台】，如图，双随机业务信息在大屏上滚动显示。

万宁市市政委本周"双随机"业务公示								
本周全市处理业务双随机业务20件，检查出异常企业5家，已完成检查9家，待检查企业1家。								
编号	抽查事项	企业名称	企业注册号	抽查时间	抽查结果	查处结果	状态	
8		万宁海汽公共交通服务有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
7		万宁驰达机动车驾驶员学校	未知	2017-04-01	正常	正常		
6		万宁百事通机动车维修服务有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
5		海南海汽运输集团股份有限公司万宁分公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
4		海南海汽集团有限公司万宁分公司汽车修理厂	未知	2017-04-01	正常	正常		
3		万宁万域林泉源汽车修理厂	未知	2017-04-01	正常	正常		
2		万宁万域正源汽车修理厂	未知	2017-04-01	正常	正常		
1		万宁伍艾斯汽车服务有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
21		三亚丰正华丰田汽车销售服务有限公司万宁分	未知	2017-04-01	正常	正常		
20		万宁万通客运服务有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
19		万宁顺意汽车贸易有限公司顺意汽车服务中心	未知	2017-04-01	正常	正常		
18		万宁兴隆隆盛小汽车出租公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
17		海口金伦运输服务有限公司万宁分公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
16		万宁同达公共汽车有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
15		万宁金鼎机动车驾驶员培训学校	未知	2017-04-01	正常	正常		
14		万宁新阳光驾驶员培训有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
13		万宁新祥瑞汽车销售服务有限公司新祥瑞公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
12		万宁恒通旅游汽车有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
11		万宁兴隆智慧旅游发展有限公司	未知	2017-04-01	正常	正常		
10		万宁大茂诚信汽车修理厂	未知	2017-04-01	正常	正常		
9		万宁营运汽车二保厂	未知	2017-04-01	正常	正常		

图 17 公示平台

2.1.7 展示平台

点击展示平台，如图：

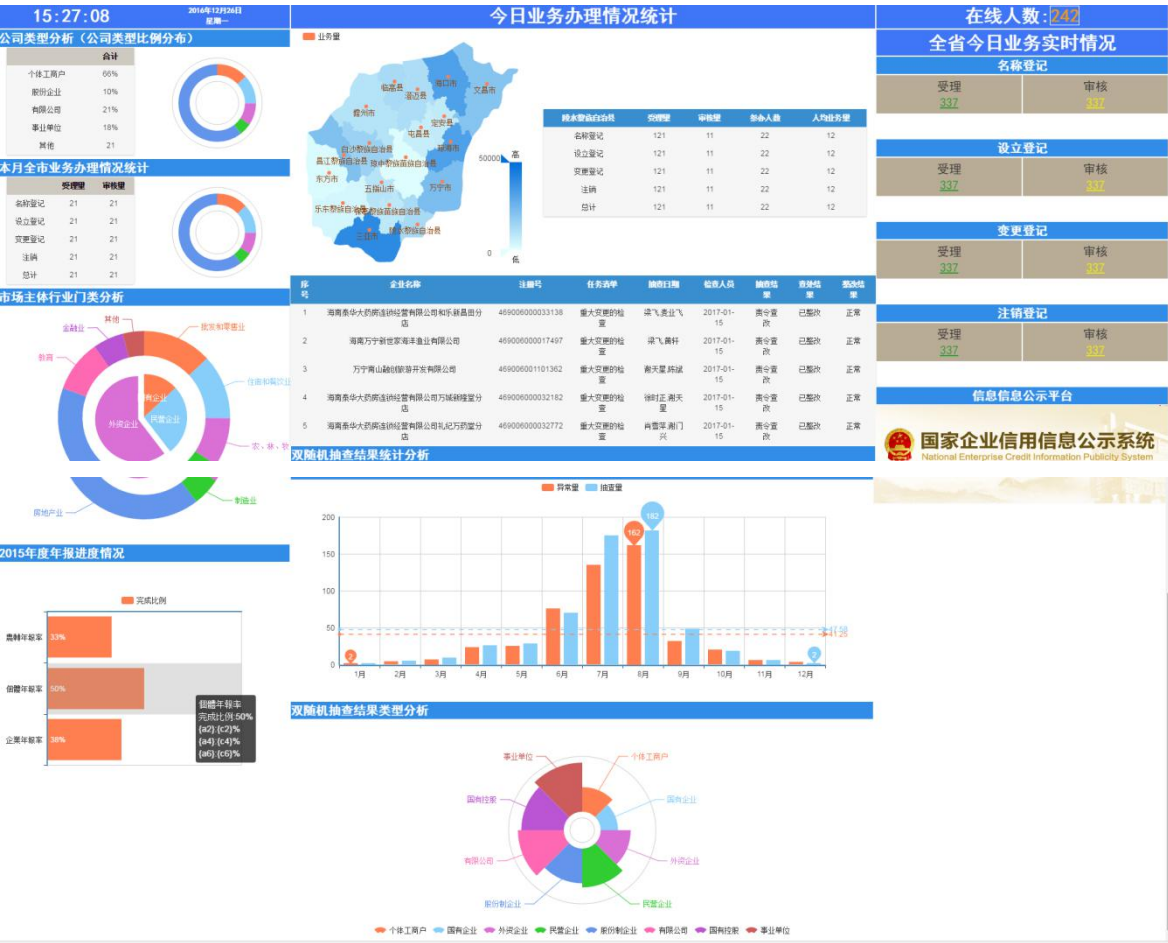


图 18 展示平台

2.2 执法人员登陆

- 1、执法人员登录账号为执法人员的执法编号，（例如，账号：HN-WN1726789（C）（执法证号）密码：默认为 123456）。

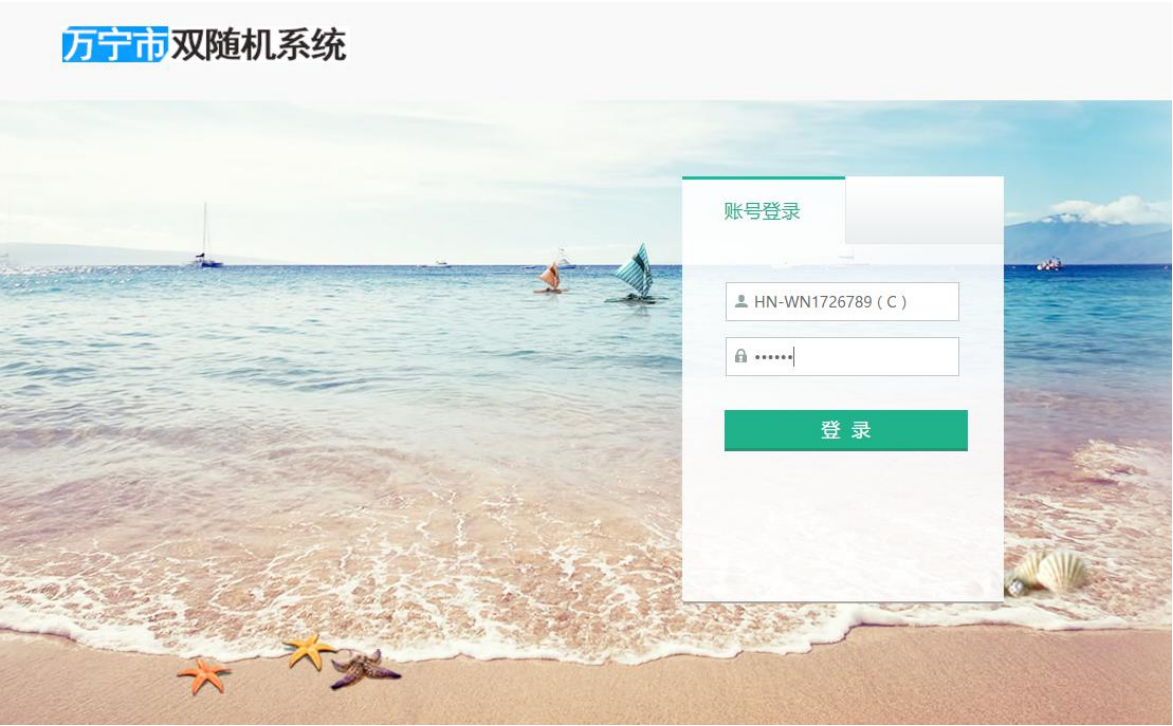


图 19 执法人员登陆界面

执法人员登录首页，如图：

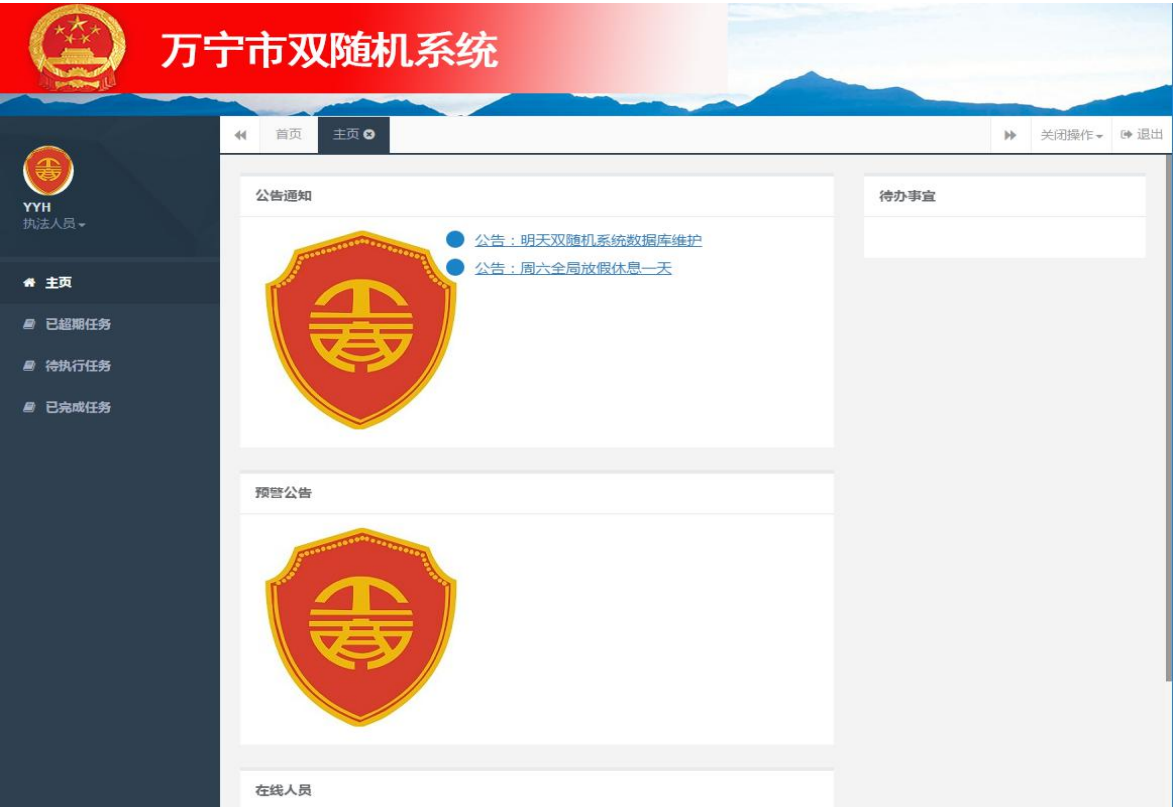


图 20 执法人员登陆首页

如若该执法人员有已经超期的任务未执行，则会弹框提醒该执法人员，如下图：

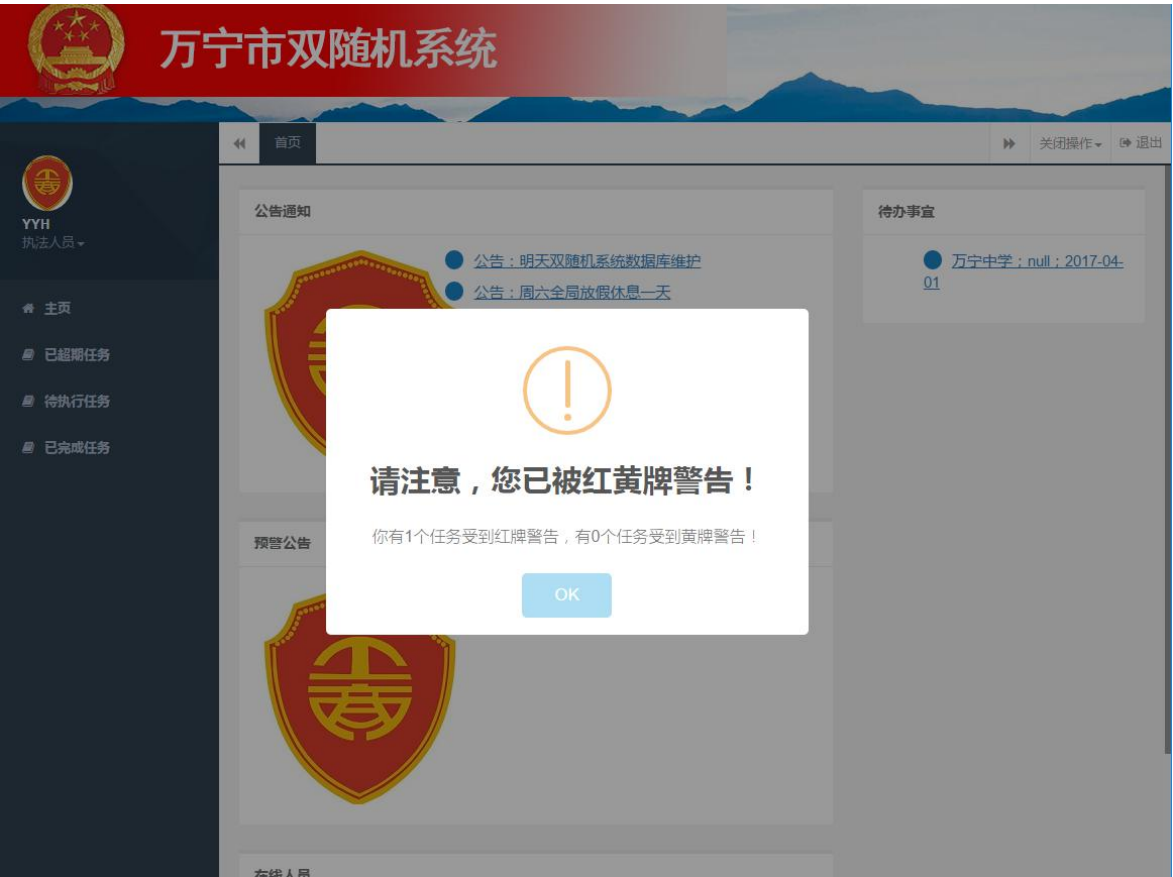


图 21 红黄牌警告

2.2.1 待执行任务

1、点击【待执行任务】，即可查看所有的待执行任务的信息，如图：



图 22 执行任务界面

2、单击一条任务，跳转到执法结果处理的页面，如下图：



图 23 执行任务

1、抽查结果有六种分别为正常；未按规定公示年报；未按规定公示其他应当公布的信息；公示信息隐瞒真实情况、弄虚作假；通过登记的住所（经营场所）无法联系；不予配合情节严重。



图 24 抽查结果

2、结果处理分为正常、列入异常名录库、责令整改、申请立案。后三种情况弹出弹框另行处理。如图：



图 25 结果处理

2.2.2 已完成任务

点击【已完成任务记录】菜单，如图：



图 26 已完成任务