

分类号:
密 级:

单位代码: 10019
学 号: B20213130861

中國農業大學

博士学位论文

新时代增强村级党组织政治功能研究

Study on Strengthening the Political Function of Village-Level
Organizations of the Communist Party of China in the New Era

研 究 生: 张远向
指 导 教 师: 陈东琼
合 作 指 导 教 师:
申请学位门类级别: 法学博士
专 业 名 称: 马克思主义理论
研 究 方 向: 马克思主义中国化研究
所 在 学 院: 马克思主义学院

2025 年 6 月

独创性声明

本人声明所呈交的学位论文是我个人在导师指导下进行的研究工作及取得的科研成果。尽我所知，除了文中已经注明引用、已经声明生成式人工智能使用情况和致谢的内容外，论文中不包含其他人已经发表或撰写过的研究成果，不包含使用生成式人工智能直接生成的内容，也不包含本人为获得中国农业大学或其他教育机构的学位或证书而使用过的材料。与我一同工作的同志对本研究所做的任何贡献均已在论文中作了明确的说明并表达了谢意。

学位论文作者签名：

张白河

时间：2025年6月19日

关于学位论文使用授权的说明

本人完全了解中国农业大学有关保留、使用学位论文的规定。本人同意中国农业大学有权保存及向国家有关部门和机构送交论文的纸质版和电子版，允许论文被查阅和借阅；本人同意中国农业大学将本学位论文的全部或部分内容授权汇编录入《中国博士学位论文全文数据库》或《中国优秀硕士学位论文全文数据库》进行出版，并享受相关权益。

(保密的学位论文在解密后应遵守此协议)

学位论文作者签名：

张白河

时间：2025年6月19日

导师签名：

陈东琼

时间：2025年6月19日

摘 要

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，实施乡村振兴战略、加快建设农业强国是关乎国计民生的重要任务。村级党组织作为党在农村的最基层组织，其政治功能的有效发挥，对推动乡村全面振兴、实现农业农村现代化起着关键作用。深入剖析新时代村级党组织政治功能的相关概念、生成逻辑、主要做法、成效与挑战，提出针对性的优化路径，有利于进一步加强农村基层党组织建设，为乡村全面振兴提供坚强的基层战斗堡垒。

政党的政治功能是政党为实现特定政治目标所发挥的作用。村级党组织是党在农村的基层组织，具有政治功能、组织功能和服务功能，其中政治功能是核心，涵盖政治领导、政治表达、政治教育和政治执行等方面。村级党组织政治领导功能指坚持党对“三农”工作的全面领导，确保村级党组织在村级各类组织和各项工作中的领导地位；政治表达功能指站稳人民立场，将村民的利益放在首位，了解并反映村民的诉求和意愿，充分考虑村民的利益和需求；政治教育功能指培育和践行社会主义核心价值观，涵养文明乡风，巩固马克思主义在农村意识形态领域的根本指导地位；政治执行功能指贯彻党的决定，落实党中央关于“三农”工作的重大决策部署，着力推进农业农村现代化。增强村级党组织政治功能蕴含了理论维度、历史维度与现实维度的三重逻辑，是马克思主义经典作家和中国共产党人关于党组织政治功能理论观点的创新发展，是中国共产党长期以来重视发挥农村基层党组织政治功能的赓续传承，也是中国特色社会主义进入新时代对农村党组织建设提出的新要求。

党的十八大以来，中国共产党围绕增强村级党组织政治功能，进行了大量实践探索，出台了许多新政策，实施了许多新举措，推动村级党组织建设取得历史性成就、发生历史性变革。一是政治领导功能方面，明晰村级党组织的领导核心地位，推动实行村级党组织书记“一肩挑”制度，健全村级党组织讨论决定重大事项机制，解决村级党组织自身建设的突出问题。二是政治表达功能方面，畅通村民诉求表达渠道，积极回应村民诉求，激发农民主体活力，发挥人民群众利益表达的“前哨”作用。三是政治教育功能方面，开展“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动，拓展党员集中教育的形式内容，落实“三会一课”制度并发挥作用，提升农村党员群众的思想政治素质。四是政治执行功能方面，落实党的“三农”工作方针，发展农村集体经济，加强和改进基层治理，强化农村党员干部监管。

通过持续增强政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能，村级党组织焕发生机与活力，政治领导力不断提升、群众凝聚力有效彰显、思想引领力显著增强、贯彻执行力全面提高，取得了显著成效。同时，也要清醒地认识到，全面

建设社会主义现代化国家、全面推进乡村振兴对村级党组织提出了新的更高要求。村级党组织进一步增强政治功能,还面临农村新型组织不断涌现与村级党组织有效领导缺位、信息技术飞速发展与村干部数字素养不相适配、陈规陋习根深蒂固影响文明乡风培育、农村基层干部队伍素质难以适应改革发展要求等新情况、新问题。

针对影响村级党组织政治功能的新情况、新问题,提出增强村级党组织政治功能的优化路径。第一,落实新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,为增强村级党组织政治功能夯基垒台,实现村级党组织整体功能的最优化。第二,强化党对农村工作的全面领导,推动村级党组织从有形覆盖到有效领导转变,增强村级党组织政治领导功能。第三,秉持人民至上的根本立场,发展农村基层协商民主,发挥农民监督作用,增强村级党组织政治表达功能。第四,坚定不移做好文明乡村建设工作,研判农村意识形态工作新形势,因地制宜培育文明乡风,增强村级党组织政治教育功能。第五,抓住农村党员干部这个关键群体,建强农村党员队伍,提升村干部工作能力,建好村级后备力量“蓄水池”,增强村级党组织政治执行功能。

关键词: 新时代, 村级党组织, 政治功能, 农业农村现代化, 农村基层党建

Abstract

On the new journey of building a socialist modern country in an all-around way, implementing the rural revitalization strategy and accelerating the construction of an agricultural power are important tasks related to national economy and people's livelihood. As the most grassroots organization of the Communist Party of China in rural areas, the effective exertion of the political functions of village-level Party organizations plays a key role in promoting the comprehensive revitalization of the countryside and realizing agricultural and rural modernization. An in-depth analysis of the related concepts, generative logic, main practices, achievements and challenges of the political functions of village-level Party organizations in the new era, and the proposal of targeted optimization paths are conducive to further strengthening the construction of rural grassroots Party organizations and providing a strong grassroots fighting fortress for the comprehensive revitalization of the countryside.

The political function of a political party refers to the role it plays to achieve specific political objectives. Village-level Party organizations are the grassroots organizations of the CPC in rural areas, possessing political, organizational, and service functions, with political functions being the core, encompassing aspects such as political leadership, political expression, political education, and political implementation. The political leadership function of village-level Party organizations means upholding the Party's overall leadership over "agriculture, rural areas, and farmers," ensuring the leading position of village-level Party organizations in various village-level organizations and tasks. The political expression function involves standing firm on the people's position, prioritizing the interests of villagers, understanding and reflecting their demands and aspirations, and fully considering their interests and needs. The political education function entails cultivating and practicing socialist core values, nurturing civilized rural customs, and consolidating the fundamental guiding position of Marxism in the ideological field of rural areas. The political implementation function refers to implementing the Party's decisions, carrying out the Central Committee's major policy deployments on "agriculture, rural areas, and rural residents," and striving to advance agricultural and rural modernization. Enhancing the political functions of village-level Party organizations embodies a threefold logic of theoretical, historical, and practical dimensions: it is an innovative development of the theoretical perspectives of Marxist classic writers and Chinese Communists on the

political functions of Party organizations, a continuous inheritance of the CPC's long-standing emphasis on leveraging the political functions of rural grassroots Party organizations, and a new requirement for the construction of rural Party organizations in the new era of socialism with Chinese characteristics.

Since the 18th National Congress of the CPC, the Party has carried out extensive practical explorations to strengthen the political functions of village-level Party organizations, introduced many new policies and implemented numerous new measures, driving historic achievements and transformations in the construction of village-level Party organizations. First, in terms of political leadership functions, the leading core position of village-level Party organizations has been clarified, the system of "one person holding both positions" (village-level Party organization secretary and village committee director) has been promoted, and mechanisms for village-level Party organizations to discuss and decide on major matters have been improved, addressing prominent issues in the self-construction of village-level Party organizations. Second, in terms of political expression functions, channels for villagers to express their demands have been unblocked, villagers' demands have been actively responded to, the principal vitality of farmers has been stimulated, and the role of "frontline sentinel" for expressing the interests of the people has been exerted. Third, in terms of political education functions, propaganda and education activities themed "Listen to the Party, Feel Grateful to the Party, Follow the Party" have been carried out, the forms and contents of centralized education for Party members have been expanded, the "Three Meetings and One Lesson System" has been implemented and made effective, and the ideological and political quality of rural Party members and the masses has been improved. Fourth, in terms of political implementation functions, the Party's guidelines for "agriculture, rural areas, and rural residents" have been implemented, rural collective economies have been developed, grassroots governance has been strengthened and improved, and supervision of rural Party members and cadres has been enhanced.

Through continuously strengthening political leadership, political expression, political education, and political implementation functions, village-level Party organizations have been rejuvenated with vitality, with continuously improved political leadership, effectively demonstrated mass cohesion, significantly enhanced ideological guidance, and comprehensively improved implementation capabilities, achieving remarkable results. At the same time, it is necessary to soberly recognize that the comprehensive construction of a socialist modern country and the full advancement of rural revitalization have put forward

new and higher requirements for village-level Party organizations. To further enhance their political functions, village-level Party organizations still face new situations and problems, such as the continuous emergence of new rural organizations alongside the lack of effective leadership from village-level Party organizations, the rapid development of information technology being incompatible with the digital literacy of village cadres, deep-rooted outdated customs affecting the cultivation of civilized rural customs, and the quality of the rural grassroots cadre team being difficult to adapt to the requirements of reform and development.

In response to the new situations and problems affecting the political functions of village-level Party organizations, the following optimization paths are proposed to enhance their political functions: First, implement the general requirements for Party building in the new era, take political construction as the guide, lay a solid foundation for enhancing the political functions of village-level Party organizations, and achieve the optimal overall function of village-level Party organizations. Second, strengthen the Party's comprehensive leadership over rural work, promote the transformation of village-level Party organizations from formal coverage to effective leadership, and enhance their political leadership functions. Third, uphold the fundamental stance of putting the people first, develop rural grassroots consultative democracy, and give play to the supervisory role of farmers to enhance the political expression functions of village-level Party organizations. Fourth, unwaveringly carry out the work of building civilized villages, analyze the new situation of ideological work in rural areas, and cultivate civilized rural customs according to local conditions to enhance the political education functions of village-level Party organizations. Fifth, focus on the key group of rural Party members and cadres, strengthen the construction of the rural Party member team, improve the working capabilities of village cadres, and build a "reservoir" of backup forces at the village level to enhance the political implementation functions of village-level Party organizations.

Key words: the New Era of Socialism with Chinese Characteristics, Village-level Party Organizations, Political Functions, Modernization of Agriculture and Rural Areas, Rural Grassroots Party Building

目 录

第一章 绪论	- 1 -
1.1 研究背景与研究意义	- 1 -
1.1.1 研究背景	- 1 -
1.1.2 研究意义	- 2 -
1.2 国内外研究现状	- 3 -
1.2.1 国内研究现状	- 3 -
1.2.2 国外研究现状	- 22 -
1.2.3 国内外研究现状评述	- 25 -
1.3 研究方法与研究思路	- 26 -
1.3.1 研究方法	- 26 -
1.3.2 研究思路	- 27 -
1.4 创新之处	- 28 -
1.4.1 在学术思想、学术观点方面的特色和创新	- 28 -
1.4.2 在研究方法方面的特色和创新	- 28 -
第二章 新时代增强村级党组织政治功能的相关理论概述	- 29 -
2.1 中国共产党的组织架构	- 29 -
2.1.1 党的组织体系	- 29 -
2.1.2 党的基层组织	- 30 -
2.1.3 村级党组织的系统分析	- 32 -
2.2 中国共产党的功能分析	- 39 -
2.2.1 中国共产党的主要功能	- 39 -
2.2.2 中国共产党的政治功能	- 40 -
2.3 村级党组织的政治功能	- 42 -
2.3.1 村级党组织的主要功能	- 42 -
2.3.2 村级党组织政治功能的内涵界说	- 50 -
2.3.3 村级党组织政治功能与政治建设的内在关联	- 57 -
第三章 新时代增强村级党组织政治功能的生成逻辑	- 58 -
3.1 新时代增强村级党组织政治功能的理论逻辑	- 58 -
3.1.1 来源于马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能的学说	- 58 -
3.1.2 继承了中国共产党主要领导人关于增强党组织政治功能的理论	- 64 -
3.1.3 借鉴了西方学者关于政党功能的观点	- 69 -

3.2 新时代增强村级党组织政治功能的历史逻辑	- 72 -
3.2.1 新民主主义革命时期农村基层党组织政治功能的初步探索	- 72 -
3.2.2 社会主义革命和建设时期农村基层党组织政治功能的不断加强	- 75 -
3.2.3 改革开放和社会主义现代化建设新时期农村基层党组织政治功能的接续推进	- 78 -
3.3 新时代增强村级党组织政治功能的现实逻辑	- 83 -
3.3.1 坚持党对农村工作全面领导的本质要求	- 84 -
3.3.2 实施乡村振兴战略的实践需要	- 88 -
3.3.3 推进乡村治理体系和治理能力现代化的应有之义	- 91 -
第四章 新时代增强村级党组织政治功能的具体举措	- 96 -
4.1 增强村级党组织政治领导功能，发挥党组织的领导核心作用	- 96 -
4.1.1 突出村级党组织的领导核心地位	- 96 -
4.1.2 积极推动村党组织书记担任村各类组织负责人	- 98 -
4.1.3 建立健全村级党组织讨论决定重大事项机制	- 99 -
4.1.4 着力解决村级党组织自身建设中的突出问题	- 100 -
4.2 增强村级党组织政治表达功能，了解并回应村民的需求和呼声	- 102 -
4.2.1 畅通村民诉求表达渠道	- 102 -
4.2.2 积极回应村民合理诉求	- 104 -
4.2.3 激发农民主体活力	- 105 -
4.2.4 发挥人民群众利益表达的“前哨”作用	- 106 -
4.3 增强村级党组织政治教育功能，引导农村党员群众坚定不移跟党走	- 108 -
4.3.1 深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动	- 108 -
4.3.2 不断拓展农村党员集中教育的形式内容	- 110 -
4.3.3 严格落实“三会一课”制度并发挥其积极作用	- 112 -
4.4 增强村级党组织政治执行功能，加快推进农业农村现代化	- 114 -
4.4.1 推动党的方针政策在农村落地落实	- 114 -
4.4.2 发展壮大新型农村集体经济	- 116 -
4.4.3 加强和改进乡村治理	- 117 -
4.4.4 强化村级党组织和农村党员干部监管	- 118 -
第五章 新时代增强村级党组织政治功能的成效与挑战	- 121 -
5.1 新时代增强村级党组织政治功能的成效	- 121 -
5.1.1 村级党组织的政治领导力不断提升	- 121 -
5.1.2 村级党组织的群众凝聚力有效彰显	- 124 -
5.1.3 村级党组织的思想引领力显著增强	- 127 -

5.1.4 村级党组织的贯彻执行力全面提高	- 128 -
5.2 新征程上进一步增强村级党组织政治功能的挑战	- 131 -
5.2.1 村级党组织增强政治领导功能面临的挑战	- 131 -
5.2.2 村级党组织增强政治表达功能面临的挑战	- 132 -
5.2.3 村级党组织增强政治教育功能面临的挑战	- 134 -
5.2.4 村级党组织增强政治执行功能面临的挑战	- 135 -
第六章 新时代增强村级党组织政治功能的优化路径	- 138 -
6.1 落实新时代党的建设总要求，为增强村级党组织政治功能夯基垒台	- 138 -
6.1.1 以政治建设为统领，协同推进村级党组织建设工作	- 138 -
6.1.2 严格落实村级党组织建设工作责任制	- 141 -
6.1.3 创新优化村级党组织设置形式	- 143 -
6.1.4 健全农村基层权力监督机制	- 144 -
6.2 强化党对农村工作的全面领导，增强村级党组织政治领导功能	- 146 -
6.2.1 牢牢坚守党管农村工作的根本政治原则	- 146 -
6.2.2 提升村级党组织发展集体经济的能力	- 147 -
6.2.3 推动村级党组织从有形覆盖向有效领导转变	- 148 -
6.3 秉持人民至上的根本立场，增强村级党组织政治表达功能	- 150 -
6.3.1 将维护农民利益放在各项工作的首要位置	- 150 -
6.3.2 积极发展农村基层协商民主	- 151 -
6.3.3 构建“四治”融合的乡村治理体系	- 153 -
6.4 坚定不移做好文明乡村建设工作，增强村级党组织政治教育功能	- 154 -
6.4.1 科学研判农村意识形态工作新形势	- 154 -
6.4.2 优化农村公共文化产品供给	- 156 -
6.4.3 健全农村精神文明建设工作体制机制	- 157 -
6.4.4 因地制宜培育文明乡风	- 158 -
6.5 抓住农村党员干部这个关键群体，增强村级党组织政治执行功能	- 160 -
6.5.1 建强农村党员队伍	- 160 -
6.5.2 提升村干部工作能力	- 161 -
6.5.3 建好村级后备力量“蓄水池”	- 164 -
6.5.4 健全农村党员干部保障激励政策	- 166 -
结 语	- 168 -
参考文献	- 170 -
致 谢	- 181 -

附 录 新时代增强村级党组织政治功能访谈提纲	- 184 -
作者简介	- 185 -

插图和附表清单

图 2-3-1	村级党组织主要功能的相互关系	- 48 -
图 2-3-2	村级党组织的功能体系	- 51 -
表 2-3-1	村级党组织的政治功能、组织功能与服务功能的不同点	- 48 -
表 4-1-1	关于突出村级党组织领导核心地位的法律、文件、党内法规略表-	97 -
表 4-3-1	各地开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动的部分案例 ..	- 109 -
表 4-3-2	农村党内集中教育活动的典型案例	- 112 -
表 5-1-1	2012 年以来全国村级党组织的数量及覆盖率情况表	- 122 -
表 5-1-2	2012 年以来农民党员数量及新发展农民党员数量表	- 123 -
表 5-1-3	全国人均可支配收入年度变化情况表（元，倍）	- 126 -
表 5-1-4	全国农村环境年度变化情况	- 130 -

第一章 绪论

农业繁荣、农村和谐、农民富裕是加快推进农业农村现代化的重要着力点，也是实现高质量发展、保持社会大局稳定、推动全体人民共同富裕的基石。村级党组织作为贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，增强政治功能将有助于顺利推进乡村振兴战略、筑牢中国式现代化的“三农”根基。本研究以马克思主义政党理论为根本遵循，运用系统论的基本原理，在文本分析和实证研究的基础上，研究新时代增强村级党组织政治功能的相关问题，为农业强、农村美、农民富提供理论依据和实践经验。

1.1 研究背景与研究意义

增强村级党组织政治功能不仅是理论命题，还是实践命题，要将其置于以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏大背景下去理解思考。同时，结合新时代“三农”工作的主要任务和目标要求，充分把握研究村级党组织政治功能这个命题的理论意义与实践意义。

1.1.1 研究背景

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”^①，农业农村工作成为新时代新征程上全面建设社会主义现代化国家的突出短板和薄弱环节。为此，习近平总书记强调，“推进中国式现代化，必须加快推进乡村振兴”^②。实现乡村全面振兴，关键在党，基础在农村基层党组织建设。为此，推进新时代党的建设，要“增强党组织政治功能和组织功能”^③，坚持大抓基层的鲜明导向。2025年1月，中共中央、国务院印发的《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》则进一步明确要求，“增强农村基层党组织政治功能和组织功能”^④。

包括村级党组织在内的农村基层党组织作为党在农村的执政根基和力量之源，是落实党中央关于“三农”工作决策部署的坚强堡垒，成为推动乡村全面振兴的坚实依托，肩负着越来越重要的职责和使命。村级党组织是党的农村基层组

①《二十大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2024年版，第21-22页。

②《习近平在湖北考察时强调 鼓足干劲奋发进取 久久为功善作善成 奋力谱写中国式现代化湖北篇章》，《人民日报》，2024年11月7日，第1版。

③《二十大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2024年版，第21-22页。

④《中共中央国务院印发〈乡村全面振兴规划（2024—2027年）〉》，《人民日报》，2025年1月23日，第6版。

织的重要部分和坚实根基,在乡村全面振兴进程中承担无可替代的重要职能。因此,不断加强村级党组织建设,既是落实新时代党的建设总体布局的基本要求,也是保障乡村振兴战略有序实施的内在条件。党的政治建设是党的根本性建设,本质是解决党内政治问题,确保党的先进性和纯洁性。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视党的政治建设,把政治建设摆在全面从严治党的突出位置,引领全党坚定政治信仰、坚决维护党中央权威和集中统一领导、严明党的政治纪律和政治规矩、全面净化党内政治生态、提升党内政治生活质量。党的十九大,我们党提出了党的政治建设这个重大命题,首次将党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位,明确要以党的政治建设统领新时代党的建设。2018年6月29日,习近平总书记就加强党的政治建设举行中共十九届政治局第六次集体学习时,要求把准政治方向、坚持党的政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力。2019年1月,《中共中央关于加强党的政治建设的意见》印发实施,这是党中央深刻总结历史经验,对新时代加强党的政治建设作出的重大战略部署,从坚定政治信仰、强化政治领导、提高政治能力、净化政治生态等方面指明了新时代党的政治建设的目标任务和主要着力点,强调进一步增强各级党组织的政治功能。此后,关于党组织政治功能的研究成为党的建设理论与实践领域的重要话题。

作为农村基层党组织的重要组成部分、党的组织体系的最末梢,村级党组织政治功能的研究成为新时代党的基层组织建设理论研究与实务探索领域的重要内容。随着新时代村级党组织建设实践的逐步深化,学术界关于村级党组织建设的研究亮点纷呈,取得了诸多开创性、前瞻性、针对性的研究成果,为建强村级党组织这个战斗堡垒提供了学理支撑。但是,目前关于村级党组织政治功能的研究相对而言是比较薄弱的,特别是村级党组织政治功能的若干基础性问题尚未形成共识。在已有研究的基础上,概括村级党组织政治功能的核心要义,分析村级党组织在增强政治功能上面临的机遇与挑战,构建新时代增强村级党组织政治功能的路径体系,成为本研究的重要切入点和突破口。

1.1.2 研究意义

农村工作是实现中国式现代化的重点工作,农村工作的顺利推进,离不开广大农村基层党组织发挥坚强战斗堡垒作用,更离不开村级党组织政治功能的全面彰显和充分发挥。因此,研究党的十八大以来我国村级党组织政治功能的相关问题,具有深刻的理论意义和重大的现实意义。

(1) 理论意义

一是有助于深化对政党功能理论的认识。政党功能研究多集中在宏观层面,对村级党组织政治功能的研究则聚焦党在农村的最基层组织,能够揭示政党功能在农村基层社会的具体实现机制和运作方式,从而拓展政党功能理论的研究视角和范畴。

二是有助于丰富和完善政党建设理论。研究村级党组织政治功能,能够深入了解中国共产党在农村基层社会的组织建设、功能发挥以及与民众的互动关系,拓展农村基层党建工作的研究内容,深化农村基层党建工作的规律性认识,进一步丰富政党建设理论体系。

(2) 现实意义

一是有助于全面了解村级党组织的建设情况,概括新时代村级党组织政治功能发挥与增强的有益经验和典型做法,为各地区村级党组织建设提供借鉴,为相关政府部门的决策提供参考;

二是有助于进一步认识新形势下村级党组织建设面临的挑战和矛盾,构建增强村级党组织政治功能的实践路径体系,夯实村级党组织在“三农”工作中的战斗堡垒作用,抓党建促乡村全面振兴,切实发挥农业农村工作在社会主义现代化建设进程中的“压舱石”作用。

1.2 国内外研究现状

1.2.1 国内研究现状

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党,深入推进实施全面从严治党战略工程,坚持强化基层党组织政治功能,切实提高了广大基层党组织的凝聚力、向心力和战斗力。在党的十九大召开之前,张金豹(2015年)较早关注并阐释了基层党组织的政治功能,他认为“政治功能是蕴藏在基层党组织中的政治作用和政治效能。”^①2016年,董励华进一步指出,“基层党组织的政治功能,是指基层党组织贯彻党的路线、方针、政策,保持党的先进性和纯洁性,领导本组织内党员履行党的义务、保障党员权利,发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,确保执政党在基层执政基础坚实牢固,确保党长期执政所发挥的有力作用和重要效能。”^②代正光(2016年)提出基层党组织政治功能主要包括政治组织功能、政治传导功能、政治领导功能、政治服务

①张金豹:《基层党建新境界》,党建读物出版社2015年版,第28页。

②董励华:《强化基层党组织政治功能》,《中国党政干部论坛》,2016年第9期,第62页。

功能、政治监督功能。^①随着党中央对基层党组织政治功能的重视,尤其是习近平总书记在党的十九大报告中提及“突出基层党组织政治功能”之后,理论界关于基层党组织政治功能的研究呈逐渐深化之势,研究成果大量涌现,为进一步深化研究村级党组织政治功能提供了基础素材和有力支撑。

(1) 关于基层党组织政治功能基本问题的研究

从学理上准确把握基层党组织政治功能的基本概念是开展理论研究的基础,也是增强基层党组织政治功能的客观需要。任何政党都具有政治属性,与此同时必然要履行政治功能。中国共产党是以马克思主义为指导思想的无产阶级政党,同样具有鲜明的政治属性,承担一定的政治功能。广大基层党组织是构建中国共产党大厦的基石,同样承担着独特的政治功能。近年来,不少专家学者就基层党组织政治功能的概念发表看法,形成了大量有价值、有分量、开创性的研究成果。特别是党的十九大召开之后,基层党组织政治功能的探索与研究受到愈加重视,特别是在实践探索的基础上学术理论界开展的研究更加深入,其中基层党组织政治功能基本概念的研究便是重要研究方向之一。

一是基层党组织政治功能的科学内涵。关于基层党组织政治功能科学内涵的研究,主要回答基层党组织的政治功能到底是什么的问题。马飞、张怡和梁晨从政党与基层党组织关系的视角出发,将基层党组织的政治功能理解为党的政治功能在基层的实践形态。其中,马飞(2018年)认为“党中央对于基层党组织坚强战斗堡垒的定位,是基于党组织担负的党务工作、治理工作、群众工作和发展工作而确定的。为此,基层党组织的政治功能应该被理解为党的政治功能在基层的实践形态。”^②张怡、梁晨(2021年)也认为“‘基层党组织政治功能’是指基层党组织在政治方面发挥的作用,是党的政治功能在基层的实践形态。”^③但程竹汝(2019年)则提出不同的观点,他认为“政党的政治功能与其组织的政治功能是两个不同的范畴,它们既有联系又有区别。”^④也就是说,政党的政治功能与政党的基层组织的政治功能有紧密的联系,但两者又不完全相同,之间存在明显的差异。除此之外,还有不少专家学者从各自理解的不同视角出发,探讨阐释基层党组织政治功能的科学内涵。如在党的十九大召开不久,黄博一(2018年)结合贯彻党的十九大精神,谈到基层党组织突出政治功能的内涵包括坚持党

①参见代正光:《基层党组织的政治功能:模式、误区、路径》,《重庆邮电大学学报(社会科学版)》,2016年第6期,第18-24页。

②马飞:《基层党组织怎样强化政治功能》,《人民论坛》,2018年第4期,第109页。

③张怡、梁晨:《基层党组织政治功能驱动学校育人工作的运行机制研究》,《中国教育月刊》,2021年第S1期,第61页。

④程竹汝:《论党的政治能力建设及其着力点》,《思想理论教育》,2019年第7期,第17页。

中央权威和集中统一领导,严肃党内政治生活,提高服务群众的能力。^①赵大朋、简皎洁(2019年)则从纵向和横向两个维度概括了基层党组织政治功能的具体内涵,“从纵向来看,基层党组织的政治功能就是自上而下地宣传和贯彻党中央的决定,把执政党的政治影响传至基层。从横向来看,基层党组织的政治功能就是通过组织的日常活动(例如领导基层治理、团结动员群众和推动改革发展等)来不断强化自身的领导地位和政治权威,确保基层的政治秩序和政治方向。”^②周光辉、王海荣、彭斌(2019年)不仅谈到了基层党组织政治功能的核心内涵,还提及其实质问题,他们认为“突出基层党组织政治功能的实质是坚持‘以人民为中心’,其核心内涵就是要巩固党的执政基础,加强党的领导核心作用;贯彻党的决定,维护党中央权威和集中统一领导;宣传党的主张,加强党的意识形态建设。”^③王可卿(2019年)具体到基层党组织的具体组织形式党支部,提出“党支部的政治功能就是要强化党的领导核心地位,突出党的政治引领作用,把人民群众团结凝聚在党的周围,为实现共同目标而努力奋斗。”^④这其实也是在阐述基层党组织政治功能的具体内涵,凸显基层党组织的政治领导地位。王同昌(2019年)将基层党组织政治功能与基层党建工作联系起来,提出“所谓政治功能,就是政治方面的作用,就是基层党建在政治方面发挥的作用。实际上,就是通过基层党建,一方面增强基层党组织自身的组织力,使基层党组织自身坚强有力,另一方面增强群众对党的路线方针政策的认同,巩固党执政的群众基础。”^⑤王炳林(2022年)结合党章中关于基层党组织职责的规定,强调“基层党组织充分发挥政治功能,就是要切实履行党章规定的职责,在把握政治方向、坚持政治原则等方面发挥作用。”^⑥随着研究的进一步深入,王同昌在2023年又对基层党组织政治功能的科学内涵进行了全面界定,即中国共产党的基层组织为保持自身性质,巩固党的执政地位和执政基础,坚守党的政治方向、政治立场、政治原则、政治道路而发挥的积极效能。^⑦综上所述,目前专家学者关于基层党组织政治功能科学内涵的理解不尽相同,甚至还存在较大分歧,不过这为进一步探究基层党

①参见黄博一:《党的基层组织建设突出政治功能的现实路径探讨》,《领导科学》,2018年第20期,第17-19页。

②赵大朋,简皎洁:《论新时代基层党组织组织力的内涵与建设路径》,《社会主义研究》,2019年第5期,第124页。

③周光辉,王海荣,彭斌:《突出政治功能:新时代基层党的建设内涵、意义与实践路径分析》,《理论探讨》,2019年第3期,第125页。

④王可卿:《中国共产党支部建设:历史演进、深层动因、行动方略》,《求实》,2019年第3期,第11页。

⑤王同昌:《论新时代基层党组织建设的理论创新》,《中国延安干部学院学报》,2019年第1期,第92页。

⑥王炳林:《充分发挥基层党组织的政治功能》,《光明日报》,2022年9月30日,第6版。

⑦参见王同昌:《新时代基层党组织政治功能:内涵、挑战及实践路径》,《科学社会主义》,2023年第3期,第103页。

组织政治功能的科学内涵提供了突破口。

二是基层党组织政治功能的主要内容。对基层党组织政治功能的基本概念做进一步理解把握,需要分析研究基层党组织政治功能的主要内容。部分专家学者提到基层党组织政治功能重点包括政治领导功能,如项久雨、张晓骏(2021年)概括了新时代基层党组织政治功能的主要内容包括政治领导功能、政治凝聚功能、政治宣教功能、政治发展功能和政治监督功能五个方面。^①唐皇凤、李要杰(2021年)指出,基层党组织的政治功能主要包括政治执行功能,推动党组织内涵式发展的功能,对社会进行政治领导、政治整合、组织动员等功能。^②王海鹏(2021年)结合有关研究成果,提出新时代基层党组织政治功能包括政治领导功能、理论宣传功能、教育引导功能、管理监督功能和人心凝聚功能等五个方面。^③还有专家学者认为基层党组织贯彻落实党的路线、方针和政策是政治功能的重要内容,如董艳芳(2018年)认为“基层党组织的政治功能,表现在贯彻党的路线、方针、政策,保持党的先进性和纯洁性,带领党员履行党员义务、行使党员权利,发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用等方面。”^④同时,徐立恒、孙成武(2020年)也指出,“党组织的政治功能主要体现在贯彻落实党的路线、方针、政策方面,组织群众参与政治生活(如基层选举)方面,教育引导群众树立正确的政治态度方面”^⑤。另外,曹胜亮、沈虹飞(2020年)将基层党组织的政治功能概括为“政策传导功能、党员教育管理功能、群众组织动员功能、领导基层治理功能和政治监督功能。”^⑥

三是基层党组织政治功能与服务功能的关系。基层党组织的政治功能与服务功能是辩证统一的关系。一段时期以来,建设服务型马克思主义政党是党的建设的重要目标,理论界围绕服务型党组织建设进行了不懈的探索和努力,同时基层党务工作者着力提升自身服务能力,为建设服务型基层党组织贡献了智慧和力量。但受各种因素影响,基层党组织政治功能的发挥与增强没有受到足够的重视,淡化基层党组织政治属性、忽视基层党组织政治功能的现象在不少地区较长时间普遍存在。针对这一错误倾向,专家学者进行了有力的批驳,如彭穗宁(2018年)

①参见项久雨,张晓骏:《新时代基层党组织组织力提升与政治功能的实现》,《学习与实践》,2021年第9期,第5-12页。

②参见唐皇凤,李要杰:《中国共产党基层组织政治功能的百年演进和基本特征》,《华中科技大学学报(社会科学版)》,2021年第3期,第1-11页。

③参见王海鹏:《新时代基层党组织政治功能建设的理论与实践研究》,黑龙江人民出版社2021年版,第101-111页。

④董艳芳:《提升基层党组织组织力的着力点》,《红旗文稿》,2018年第23期,第32页。

⑤徐立恒,孙成武:《习近平关于党的政治建设重要论述的逻辑体系及现实指向》,《理论视野》2020年第5期,第48页。

⑥曹胜亮,沈虹飞:《基层党组织政治功能实践的考量》,《学校党建与思想教育》,2020年第7期,第16页。

指出,“强化基层党组织的政治功能与服务型基层党组织建设并没有实质性矛盾,二者有着内在的联系,必须坚持属性与功能相统一,在服务中突出党组织的政治功能。”^①郑琦(2018年)则更进一步提出,基层组织的政治功能是相对于服务功能而言的,要在做好服务的同时充分挖掘政治功能。^②这在强调基层党组织政治功能极端重要性的同时,客观分析了政治功能与服务功能之间的辩证关系,有利于全面把握基层党组织的各项功能。基层党组织不仅具有马克思主义政党一般意义上的服务功能,更为重要的是还具有特殊的政治功能,这是中国共产党作为无产阶级政党所拥有的重要特征。当然,强调基层党组织的政治功能,并不完全抛弃基层党组织所应有的服务功能,而是要求在坚定正确政治立场的基础上更好履行服务人民的职能,使基层党组织的服务功能体现政治功能,在坚持基层党组织政治功能的同时,更加高效地实现服务功能,促进基层党组织政治功能和服务功能的相互渗透、辩证结合、有机统一,从而充分彰显中国共产党的性质宗旨。

四是基层党组织政治功能与组织功能的关系。关于增强党组织政治功能的要求,党的十九大报告是这样表述的,突出政治功能,把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒。党的二十大报告则突出强调,增强党组织政治功能和组织功能。由此可见,由党的十九大报告中的政治功能拓展到党的二十大报告中的政治功能和组织功能,增加了组织功能的相关表述,为什么要增强党组织组织功能的要求,基层党组织政治功能与组织功能是什么关系,有必要进行详细解读。党的十九大召开后,较早阐释党组织政治功能和组织功能关系的学者有齐卫平,他(2019年)认为,党组织的政治功能和组织功能并不是绝对分立的,两者之间存在一定程度的相互重合,但这种功能间的部分重合或“不完全嵌套”,并不影响各自充分发挥作用,而且有利于形成整体的功能合力。^③换言之,党组织政治功能和组织功能之间是有交叉重复的,两者并不是对立关系或者说是绝对割裂开来的。党的二十大召开后,关于党组织政治功能与组织功能关系的探讨越来越多,特别是官方发布的党的二十大报告辅导用书中明确指出,“组织功能服务于政治功能,是政党组织政治功能得以发挥的基础和保证。”^④突出体现了党组织政治功能的核心地位以及党组织组织功能的应有作用。之后,为进一步宣传研究阐释党的二十大精神,诸多学者对党组织政治功能与组织功能关系进行了阐释解读,纷纷表达自己的观点和看法。其中,洪向华、赵培尧(2023年)提出,“政治功能与

①彭穗宁:《一个值得关注的重要调整——关于基层服务型党组织建设的思考》,《党政研究》,2018年第6期,第33页。

②参见郑琦:《加强新时代基层党组织建设》,《理论视野》,2018年第10期,第61-66页。

③参见齐卫平,江金峰:《基层党组织的组织密度与功能密度——兼论基层党组织组织力评估体系》,《华东师范大学学报(人文社科版)》,2019年第6期,第23-28页。

④《党的二十大报告辅导读本》,人民出版社2022年版,第576页。

组织功能是基层党组织功能建设的‘一体两翼’，存在矛盾生长点和实践着力点。”

①赵淑梅（2023年）则认为，“基层党组织只有具备强大的组织力，才能发挥政治功能，其组织功能和政治功能最终统一为在基层贯彻落实党中央决策部署的功能。”②当然，也有学者表达自己关于党组织政治功能与组织功能之间辩证统一关系的看法，如罗星（2024年）明确指出，党组织政治功能和组织功能“是相辅相成、内在统一、一体推进的辩证关系。”③刘红凇、杨宁（2024年）也持类似观点，他们详细分析指出，“中国共产党作为一个组织系统与有机统一体，党组织的政治功能和组织功能具有相辅相成性，二者并非并列关系与对等关系，而是‘是什么’与‘怎么干’之理论与实践关系，党组织的组织功能是政治功能的‘物质支撑’与行动落实。”④

五是农村基层党组织政治功能的概念研究。广大基层党组织主要分布于城市社区、农村、机关事业单位、科研院所、企业等领域，均在各自行业和领域发挥着战斗堡垒作用。目前，学术界的研究涉及社区、农村、高校、国有企业等领域的基层党组织政治功能，其中农村基层党组织政治功能的研究具有典型代表性，研究的也较为深入，涌现的研究成果相对较多。农村基层党组织是党在农村工作的坚强战斗堡垒，也是“三农”事业改革发展的领导核心，更是新时代全面实施乡村振兴战略的贯彻落实者。近些年来，随着乡村振兴战略的全面实施，农村基层党组织的定位与功能，尤其是政治功能成为学术界研究的重要话题。针对农村基层党组织发挥政治功能的问题，吴梅芳（2008年）较早提出了政治功能的主要内容有政治引导、宣教教育、行为示范、自身建设。⑤村级党组织作为农村党组织的重要组成部分，直接与广大农民群众接触，其政治功能的科学内涵必须予以正确理解，如陈善友（2020年）认为，“村党组织的政治功能是指村党组织在村庄中要发挥领导核心作用，宣传贯彻执行党的路线、方针和政策，团结凝聚带领农民群众，夯实党在农村的执政基础。”⑥王同昌、赵德莉（2023年）则指出，“村级党组织政治功能是村级党组织为保持自身先进性和纯洁性、化解农村基层社会矛盾、引领农民实现共同富裕、巩固党在农村执政基础而发挥的积极效能。”

①洪向华，赵培尧：《论新时代基层党组织的功能建设》，《中共天津市委党校学报》，2023年第5期，第8页。

②赵淑梅：《现代化进程中增强基层党组织的政治功能和组织功能》，《中国特色社会主义研究》，2023年第3期，第93页。

③罗星：《新时代增强党组织政治功能和组织功能研究》，《理论视野》，2024年第6期，第89页。

④刘红凇，杨宁：《增强党组织政治功能和组织功能：发展脉络与理论启示》，《治理研究》，2024年第5期，第98页。

⑤参见吴梅芳：《农村基层党组织功能嬗变的历史考察及启示》，《探索》，2008年第5期，第41页。

⑥陈善友：《农村基层党组织整体功能定位及其运行逻辑》，《人民论坛》，2020年第21期，第65页。

①同时,许多专家学者也主动探究乡村全面振兴背景下农村党组织政治功能的内涵问题。李俊斌、冉琴(2021年)强调乡村振兴中农村基层党组织政治功能应定位为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展。②刘立光(2022年)提出乡村振兴视域下农村基层党组织政治功能重点包括政治领导功能、思想引领功能、凝聚动员功能和政治服务功能等。③由此可见,农村党组织政治功能的充分发挥在农村基层党建工作体系中占有举足轻重的地位,特别是在巩固拓展脱贫攻坚成果,促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的新阶段,更应深入挖掘农村基层党组织政治功能的科学内涵,突出农村党组织建设的政治属性。

(2) 关于基层党组织政治功能定位作用的研究

准确把握基层党组织政治功能的定位作用,是基层党建研究领域的重要课题,也是促进基层党组织政治功能增强,推动基层党组织战斗堡垒作用有效发挥的必然要求。基层党组织政治功能的定位作用,重点考察政治功能在基层党组织功能体系,乃至在整个基层党组织中的地位,从而为政治功能的发挥与增强提供理论依据。党的十八大以来,关于基层党组织政治功能的相关研究逐渐深化,为正确认识政治功能在基层党组织功能体系中的定位作用提供了有利条件。目前,关于基层党组织政治功能定位作用的研究主要集中在以下几个方面。

一是从政党角度看基层党组织政治功能的定位作用。任何一个政党,均是由基层党组织构成的,政党的属性和功能在基层党组织身上都有体现。王同昌(2019年)认为,“我们的党组织是政治组织,突出政治功能是由其本质决定的。基层党组织的一切活动,从本质上说都属于政治活动。”④唐兴军(2020年)是这样认为的,“政治功能是政党的核心功能”⑤。曹胜亮和沈虹飞(2020年)也指出:“政党是政治团体,政治属性是其本质属性,政治功能是其基本功能。”⑥既然如此,那么在基层党组织中政治功能也应处于相同地位。因此,突出政治功能既是马克思主义政党学说的基本内容,也是加强基层党组织建设的必然要求。

二是从政党政治属性的地位看基层党组织政治功能的定位作用。无论是马克

①王同昌,赵德莉:《新时代村级党组织政治功能的内涵及提升路径》,《中共天津市委党校学报》,2023年第6期,第13页。

②参见李俊斌,冉琴:《乡村振兴背景下农村基层党组织政治功能论析》,《党政研究》,2021年第3期,第48-58页。

③参见刘立光:《乡村振兴视域下农村基层党组织政治功能探析》,《湖南社会科学》,2022年第3期,第37-44页。

④王同昌:《论新时代基层党组织建设的理论创新》,《中国延安干部学院学报》,2019年第1期,第91页。

⑤唐兴军:《从嵌入耦合到驱动引领:社会组织党建的逻辑与路向》,《江西师范大学学报(哲学社会科学版)》2020年第1期,第38页。

⑥曹胜亮,沈虹飞:《基层党组织政治功能实践的考量》,《学校党建与思想教育》,2020年第7期,第16页。

思主义政党学说,还是西方政党学说,都强调政党是为特定阶级利益服务的政治组织,任何政党都具有鲜明的政治属性,这是政党的根本属性,也是政党区别于其他普通组织的显著标志。政党的政治属性,决定政党承担政治功能。政治属性作为政党的根本属性,决定了政治功能应是政党的重要功能。正因为这样,徐立恒、孙成武(2020年)认为,“政治功能是基层党组织的基本功能,直接关系党的政治属性。”^①舒刚(2020年)提出,政治属性是基层党组织的根本属性,政治功能是基层党组织整体功能中最本质、最核心的功能。^②李磊(2022年)进一步强调指出,“基层党组织政治功能是党的政治属性在基层的实践形态,是党的基层组织为贯彻党的政治路线而具有的政治领导、组织动员、政策执行功能,是集‘结构性’与‘功能性’于一体、化‘内治力’与‘外聚力’于一身的本源性功能,在党的基层组织的多重功能中居于核心、引领和支配地位。”^③这些观点都是立足政党的政治属性,探讨基层党组织政治功能的定位作用问题。

三是从组织力角度看基层党组织政治功能的定位作用。组织力作为考察基层党组织综合能力的重要指标,有专家学者将其与政治功能联系起来,进一步凸显了政治功能在基层党组织中的重要地位。其中,赵大朋、简皎洁(2019年)强调,政治功能是基层党组织政治组织力的核心载体。^④黄步军、张园(2020年)认为,政治功能发挥的好坏是判断基层党组织组织力的核心指标。^⑤因此,增强基层党组织政治功能,实现政治功能有效充分发挥是提升组织力的重要条件,这在一定程度上凸显了政治功能在基层党组织中的独特地位。

四是从产生效能看基层党组织政治功能的定位作用。许多专家学者围绕基层党组织政治功能所产生的积极效能,论述政治功能在基层党组织中的地位。陈海燕(2019年)指出,“政治功能是基层党组织的基本功能,是基层党组织强化整体功能的首要功能,是基层党组织将党的路线方针政策在基层加以全面贯彻落实的功能。”^⑥杨娜(2019年)还十分形象地指出“政治功能是基层党组织的灵魂”^⑦的重要论断,更加深刻地揭示出基层党组织政治功能的极端重要性。施春陵(2020年)认为,“政治功能的强弱关乎基层党组织能否充分发挥凝聚力、

①徐立恒,孙成武:《习近平关于党的政治建设重要论述的逻辑体系及现实指向》,《理论视野》,2020年第5期,第48页。

②参见舒刚:《高校基层党组织政治功能的价值内蕴与优化路径》,《中国高等教育》,2020年第22期,第26-28页。

③李磊:《新时代强化基层党组织政治功能探论》,《理论导刊》,2022年第6期,第26页。

④参见赵大朋,简皎洁:《论新时代基层党组织组织力的内涵与建设路径》,《社会主义研究》,2019年第5期,第120-126页。

⑤参见黄步军,张园:《新时代高校基层党组织建设研究》,《学校党建与思想教育》,2020年第2期,第28-30页。

⑥陈海燕:《习近平关于基层党组织建设重要论述的理论特征》,《理论视野》,2019年第4期,第50页。

⑦杨娜:《高校党组织整体功能生成机制研究》,《学校党建与思想教育》,2019年第8期,第30页。

向心力以及引领力作用，是基层党组织的核心要义所在。”^①由此可见，基层党组织政治功能不仅仅是党组织内在的基本功能，更是确保基层党组织先进性、纯洁性和保持旺盛活力的必要条件。

五是农村基层党组织政治功能的定位作用。马克思主义政党学说强调，政治功能是基层党组织的重要功能，任何领域中的基层党组织均是如此，只不过表现形式略有差异。进一步认识农村领域基层党组织政治功能的地位，对于全面把握基层党组织政治功能具有重要意义。关于农村基层党组织政治功能的地位，易新涛（2019年）通过总结改革开放以来的经验，指出“政治功能是农村基层党组织最核心、最本质的功能，是‘魂’。”^②易新涛教授的这句论断言简意赅，形象地指出了农村基层党组织政治功能的定位作用，点明了政治功能在农村基层党组织中的特殊地位，这对下一步研究村级党组织政治功能大有裨益。

（3）关于基层党组织政治功能价值意义的研究

概而述之，基层党组织政治功能的地位作用决定了其所应有的独特价值意义。从实践层面看，一段时期以来，基层党组织不同程度存在弱化、软化、虚化、边缘化的问题，严重影响到党在基层的执政根基，弱化、软化、虚化、边缘化问题的实质都与基层党组织政治功能不突出有直接关系，迫切需要深化基层党组织政治功能价值意义的研究，引起人们对增强基层党组织政治功能问题的重视。从政策层面看，党的十九大报告首次提出，将政治建设纳入党的建设总体布局，并强调以党的政治建设为统领，开创党的建设新的伟大工程的新局面，这为进一步研究基层党组织政治功能提供了十分有利的契机。从理论层面看，政治功能是马克思主义政党的核心功能，政治功能的增强是保证基层党组织战斗堡垒作用有效发挥的重要条件，这更加凸显了基层党组织政治功能价值意义研究的。近些年来，学术界关于基层党组织政治功能价值研究的关注点主要集中在以下几个方面。

一是增强基层党组织政治功能的理论价值。增强基层党组织政治功能是马克思主义执政党的内在要求，具有深厚的马克思主义理论基础。霍军亮、王永杰（2021年）强调，“突出和强化基层党组织的政治功能是中国共产党作为马克思主义政党的本质要求，也是党的力量之源。”^③李磊（2022年）认为，新时代强化基层党组织政治功能的价值在于永葆马克思主义政党政治属性的内在要求、推动全面从严治党向基层延伸的应然逻辑、巩固党长期执政的群众基础的关键之

①施春陵：《新时代高校党的政治建设的内涵与途径》，《学校党建与思想教育》，2020年第6期，第27页。

②易新涛：《改革开放以来中国共产党解决农村基层党组织“三化”问题研究》，《中南民族大学学报(人文社会科学版)》，2019年第1期，第107页。

③霍军亮,王永杰：《基层党组织在重大突发事件中的角色定位与能力建设研究》，《华中农业大学学报(社会科学版)》，2021年第4期，第23页。

举。^①因此，增强基层党组织政治功能具有深远的理论意蕴，是永葆无产阶级政党先进性和纯洁性的需要，政治功能成为马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。

二是增强基层党组织政治功能的实践价值。政治功能作为基层党组织的核心功能，并不是虚无缥缈的，更不是变幻莫测的，实际效果可以衡量和评判，增强基层党组织的政治功能具有丰富的实践意蕴。首先，增强基层党组织政治功能，有利于将党的全面领导落到实处。比如，郑琦和陶周颖（2019年）提到，基层党组织是党的领导延伸到基层的重要载体，其政治功能尤为重要。^②同时，他们重点分析了突出政治功能是坚持和加强党的全面领导的内在要求、是新时代把党的建设要求落到实处的重要保障。其次，增强基层党组织政治功能，有利于推动全面从严治党往基层延伸。其中，梅哲和张念（2017年）直接点出，“强化提升基层党组织的政治功能是落实全面从严治党的题中之义。”^③王海荣、闫辰（2018年）针对中国特色社会主义进入新时代的历史方位指出，“突出政治功能是基层党组织建设的内在要求，它既是构建共建共治社会治理格局之需，也是从严治党向基层延伸之要。”^④周光辉、王海荣和彭斌（2019年）则在分析新时代突出基层党组织政治功能的现实意义时指出，这是应对社会主要矛盾新变化的需要，也是推进全面从严治党向基层延伸的需要、还是推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的需要。^⑤还有，强化基层党组织政治功能，有利于集中解决基层党建工作中的突出问题。肖剑忠（2018年）指出，“由于政治功能不突出，一些基层党组织也就越来越陷入组织涣散、自由主义抬头、不良风气滋生、无原则纠纷增多以及群众不信任不支持以及凝聚力、战斗力不断下降的危险境地。”^⑥突出政治功能，加强基层党组织建设是解决上述问题的根本途径。

三是农村基层党组织政治功能价值的微观呈现。开展基层党组织政治功能研究具有深刻的理论价值与实践价值。针对农村基层党组织政治功能，李蕴哲、戴玉琴（2020年）在乡村治理语境中就基层党组织政治功能进行了理论审视，“党领导农村一切工作”理论命题的微观呈现、“国家-社会”关系转变中政治权力

①参见李磊：《新时代强化基层党组织政治功能探论》，《理论导刊》，2022年第6期，第26-34页。

②参见郑琦、陶周颖：《学习习近平关于基层党组织建设的重要论述》，《党的文献》，2019年第4期，第16-23页。

③梅哲、张念：《切实强化提升基层党组织的政治功能》，《党建》，2017年第4期，第38页。

④王海荣、闫辰：《突出政治功能：新时代基层党组织建设的内在要求》，《理论导刊》，2018年第8期，第46页。

⑤参见周光辉、王海荣、彭斌：《突出政治功能：新时代基层党组织建设内涵、意义与实践路径分析》，《理论探讨》，2019年第3期，第125-130页。

⑥肖剑忠：《中国共产党政治建设路径探析》，《长白学刊》，2018年第2期，第4页。

的有效下沉、新时代“以农民为中心”治理理念的必然选择。^①这进一步认识了农村基层党组织的政治功能,特别是有助于理解农村基层党组织政治功能的价值意蕴,为研究村级党组织政治功能提供了动力。

(4) 关于影响基层党组织政治功能强弱的因素研究

增强基层党组织政治功能是一项体系庞大的系统工程,不仅关乎政治功能本身,还牵扯到基层党组织的思想、政治、组织、作风、纪律等各项建设工作,也一定程度上受到基层环境的影响。一段时期以来,基层党组织存在漠视、淡化、弱化政治功能的现象,这有着复杂的背景原因,值得学术界对此进行深入研究。近些年来,许多专家学者围绕影响基层党组织政治功能的因素,特别是影响政治功能有效发挥的原因进行了积极探索,取得了大量的研究成果,具体如下。

一是影响基层党组织政治功能的一般因素研究。目前,学术界在基层党组织政治功能有效发挥方面面临挑战等问题上达成比较一致的看法,即专家学者认为目前影响基层党组织政治功能增强的因素普遍存在,但具体的影响因素有哪些,由于不同专家分析问题的视角不同,对此有不同的观点。早在党的十九大召开前,有专家澄清了基层党组织政治功能的几个认识误区,如代正光(2016年)提到,政治组织功能与政治服务功能本末倒置,政治性弱化;政治领导功能错位,党政不分;片面单向度的政治传导,脱离群众;忽视政治监督功能,日常工作脱离政治任务。^②这些认识误区在基层党组织和党员干部当中不同程度存在,长期发展下去势必影响党在基层的领导核心地位。也有专家通过实证研究的方式,分析影响基层党组织政治功能有效发挥的因素。比如,董励华(2016年)通过对莆田市五个县区领导干部、普通党员、群众的问卷调查,概括了影响基层党组织政治功能发挥的主要问题:政治意识淡化,抓党建工作的积极性和主动性不强;领导行为异化,有的基层“人治”现象比较严重;政治重心虚化,以纯粹的服务替代党务政务;政治优势弱化,密切联系群众的法宝运用不力;党内活动泛化,流于形式实效不佳;组织管理软化,领导社会共治的能力有所下降;干部队伍老化,新生和后备力量培养严重断层;基础稳控弱化,维稳工作的张力不够彰显。^③还有专家紧盯基层党建工作流于形式的突出问题,探究了基层党组织政治功能有效发挥的影响因素,如肖述剑(2018年)总结了基层党组织政治功能发挥存在形式化的问题,一是以读文件传达会议精神代替组织生活会;二是党建工作与业务工

①参见李蕴哲,戴玉琴:《乡村治理中基层党组织政治功能强化的三维审视》,《学海》,2020年第6期,第14-19页。

②参见代正光:《基层党组织的政治功能:模式、误区、路径》,《重庆邮电大学学报(社会科学版)》,2016年第6期,第18-24页。

③参见董励华:《强化基层党组织政治功能》,《中国党政干部论坛》,2016年第9期,第62-66页。

作混为一谈；三是民主生活会沦为“形式主义”。^①当然，还有专家结合基层党组织建设面临的新形势来进行探究，如燕连福、赵建斌（2020年）指出，“新时期强化党支部政治功能面临的新态势，包括‘发展党员、教育党员’的新特点，‘管理党员、监督党员’的新方位，‘组织群众、宣传群众’的新需要，‘凝聚群众、服务群众’的新要求等。”^②也有专家从认知、意识、制度和能力等不同角度归纳基层党组织政治功能有效发挥的制约因素，如曹胜亮和沈虹飞（2020年）概括了认知偏差：党的主张在贯彻中变形、失真；意识因素：政治意识、宗旨意识淡化；制度短板：党员政治标准的规范与约束机制存在执行的盲区；能力瓶颈：党员未能有效发挥引领带动的示范作用，这些因素影响了基层党组织政治功能的有效发挥。^③有的专家从党的政治建设视角出发，剖析了基层党组织政治功能发挥的阻碍因素，如李俊斌和冉琴（2021年）将阻碍因素归纳为政治意识淡薄、政治能力不足、政治行为失范、政治威信弱化等。^④王海鹏（2021年）则在实地调研的基础上，将新时代基层党组织政治功能的阻碍因素概括为外部和内部两个方面，具体包括“面临政治意识形态多元化的挑战、政治理论学习不深不透不运用的挑战、党的群众工作呈现新情况的挑战、党内政治参与不充分的挑战、党的政治工作本领不足的挑战。”^⑤除此之外，有的专家从文化、制度、责任落实等方面来进行分析，如李磊（2022年）认为影响基层党组织政治功能增强的因素有文化糟粕残存、“头雁效应”隐没、制度约束乏力和主体责任缺失。^⑥

二是影响基层党组织政治功能的其他因素研究。除了一般意义上影响基层党组织政治功能的因素外，受突发事件影响，以及在特定视角下，基层党组织政治功能的发挥也会受到一定的影响。譬如，潘博、王立峰（2020年）创新性地从问责机制嵌入基层党组织的视角进行分析，“基层党组织在政治功能实现的过程中主要呈现出权力间形成‘共谋’关系、问责泛化现象、信息公开形式不当、民众监督成效不彰、属地舆情监控与回应不力以及宣传回应流于形式等现实问题。”^⑦2020年初暴发的新冠肺炎疫情，既对经济社会正常运转造成极大冲击，也对基

①参见肖述剑：《基层党组织党内政治生活质量提升研究》，《学习与实践》，2018年第11期，第34-42页。

②燕连福，赵建斌：《延安精神对新时期基层党组织建设的启示研究》，《西北大学学报(哲学社会科学版)》，2020年第6期，第16页。

③参见曹胜亮，沈虹飞：《基层党组织政治功能实践的考量》，《学校党建与思想教育》，2020年第7期，第16-20页。

④参见李俊斌，冉琴：《乡村振兴背景下农村基层党组织政治功能论析》，《党政研究》，2021年第3期，第48-58页。

⑤王海鹏：《新时代基层党组织政治功能建设的理论与实践研究》，黑龙江人民出版社2021年版，第112页。

⑥参见李磊：《新时代强化基层党组织政治功能探论》，《理论导刊》，2022年第6期，第26-34页。

⑦潘博，王立峰：《基层党组织政治功能实现过程中问责机制嵌入的现实问题与优化路径》，《东北大学学报(社会科学版)》，2020年第5期，第98页。

层党组织建设产生较大影响。霍军亮和王永杰（2021年）专门针对新冠肺炎疫情防控中的基层党组织作用发挥，总结了其政治功能弱化的表现形式：党性原则弱化，政治意识不强；理论武装虚化，学习意识不强；堡垒作用退化，开拓精神不足。^①

三是影响农村基层党组织政治功能的特定因素研究。农村等领域的基层党组织政治功能的发挥与增强既受到上述一般性因素的影响与制约，也有与自身功能特点相关的特殊性因素，对此学术界进行了不少探索。农村基层党组织是党在农村的执政之基，是农村各项事业的领导核心，具有其他基层党组织所不具有的鲜明特性，那么影响农村基层党组织政治功能有效发挥的因素同样具有特殊性。如，郭献功（2020年）针对农村工作实际，指出农村基层党组织政治功能弱化的原因在于思想政治和意识形态工作弱化，不重视或者不会做耐心细致的思想政治工作，对意识形态方面的问题或发现不了，或熟视无睹，或束手无策，缺乏应对能力，面临着“老办法不管用，新办法不会用”的窘境，不能有效引领凝聚党员、群众，造成党组织吸引力、凝聚力下降。^②还有学者以乡村治理为切入点，探究影响基层党组织政治功能的问题，如李蕴哲和戴玉琴（2020年）概括了乡村治理中强化基层党组织政治功能的现实掣肘：部分地区“两委”关系未理顺，阻碍了基层党组织政治功能的充分发挥；少数组织软弱涣散，削弱了基层党组织的政治执行功能；分化的利益形态对基层党组织政治整合功能带来冲击；多元价值理念对基层党组织政治教育功能发起挑战。^③面对快速推进的城镇化进程，黎明泽（2020年）着重分析了部分“村改居”社区党组织出现政治功能削减的问题：政治引领功能淡化、政治引领功能淡化、政治监督功能虚化。^④刘立光（2022年）从党组织的基本功能视角剖析了影响农村基层党组织政治功能充分发挥的因素：政治领导功能不够强、思想引领功能不够强、政治服务功能不够强。^⑤

（5）关于基层党组织增强政治功能的路径研究

政治功能是基层党组织的重要功能，是基层党组织履行政治职责、完成政治任务、达成政治目标的重要体现。研究基层党组织政治功能问题，落脚点在于如何增强基层党组织的政治功能，以实现党对一切工作的全面领导，进一步夯实党在各领域的执政根基。综观学术界关于基层党组织政治功能的研究情况，可以发

①参见霍军亮，王永杰：《基层党组织在重大突发事件中的角色定位与能力建设研究》，《华中农业大学学报(社会科学版)》，2021年第4期，第19-27+177-178页。

②参见郭献功：《新时代加强基层党组织建设的若干思考》，《学习论坛》，2020年第4期，第31-37页。

③参见李蕴哲，戴玉琴：《乡村治理中基层党组织政治功能强化的三维审视》，《学海》，2020年第6期，第14-19页。

④参见黎明泽：《“村改居”社区党组织功能“适应性”再造研究——基于18个“村改居”社区的调查》，《中州学刊》，2020年第5期，第25-31页。

⑤参见刘立光：《乡村振兴视域下农村基层党组织政治功能探析》，《湖南社会科学》，2022年第3期，第37-44页。

现关于基层党组织增强政治功能的路径研究较为深入, 研究内容比较丰富, 研究成果相当丰硕。学术研究的目的是服务现实需要, 学术研究的成果只有运用于实践, 才能真正发挥学术研究的价值。这表明, 基层党组织政治功能的研究没有停留在理论阐释层面, 而是更进一步深入到了实践操作层面, 关注了基层党组织增强政治功能的实践问题。目前, 学术界关于基层党组织增强政治功能的路径研究主要集中在以下几个方面。

一是通过加强政治建设, 增强基层党组织政治功能。严格意义上, 基层党组织政治功能的增强属于党的政治建设的范畴。因此, 应坚持以党的政治建设为统领, 着力增强基层党组织政治功能。在这方面, 不少专家学者提出了自己的真知灼见。比如, 董励华 (2016 年) 认为, 强化基层党组织政治功能, 要强化政治导向, 引导基层党组织向上看齐。^①也就是基层党组织必须始终在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。黄相怀、尹建军 (2020 年) 等学者提出了多渠道全方位强化基层党组织政治功能的路径, 具体包括践行“两个维护”, 坚定执行党的政治路线特别是党的十九大确立的政治路线, 严格遵守党的政治纪律和政治规矩; 严格按照党章和党内政治生活若干准则, 促进党内政治生活的科学化、规范化、常态化, 增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性、时代性; 加强基层党员干部的党性修养和锻炼, 不断提高基层党员干部的政治觉悟和政治能力。^②此外, 徐立恒、孙成武 (2020 年) 指出, 增强党组织政治功能, 关键在于强化党的政治引领, 为此要在组织内部加强政治建设, 通过规范、严肃的组织生活, 用思想理论、路线方针、价值观念武装引领支部成员; 要坚持服务功能与政治功能并举, 基层组织要在服务群众的同时用党的理论成果教育群众, 用政治方向引领群众, 提高群众的政治意识。^③不论是黄相怀、尹建军等学者, 还是徐立恒、孙成武等学者, 他们都从党的政治建设的不同视角出发, 详细阐释了增强基层党组织政治功能的具体路径。同时, 王可卿 (2020 年) 专门针对软弱涣散基层党组织问题, 指出要强化这部分党组织的政治功能, 必须加强党的全面领导、优化党内政治生态、建立健全责任机制, 从而把准基层党组织的政治方向。^④涵养积极健康的党内政治文化是党的政治建设的重要内容, 对此曹胜亮、沈虹飞 (2020 年) 提出“文明活动+文化宣传”的实践路径, 增强党内

①参见董励华:《强化基层党组织政治功能》,《中国党政干部论坛》,2016年第9期,第62-66页。

②参见黄相怀、尹建军、黎海波、王姗姗、谷秀青:《新时代党的政治建设与治理能力提升》,《中南民族大学学报(人文社会科学版)》,2020年第4期,第1-10页。

③参见徐立恒、孙成武:《习近平关于党的政治建设重要论述的逻辑体系及现实指向》,《理论视野》,2020年第5期,第44-49页。

④参见王可卿:《软弱涣散基层党组织整顿的历史流变、内在逻辑与战略路径》,《理论导刊》,2020年第2期,第26-34页。

政治文化的渗透性。^①李磊（2022年）强调，培育优良的政治文化，为增强基层党组织政治功能提供丰富精神滋养。^②针对高校基层党组织政治功能的相关问题，刘洁、庞源（2017年）提出，必须服从于社会主义的办学方向，在坚持学校党委的领导下，强化院（系）党的领导，发挥院系党组织的政治核心作用和基层党支部的战斗堡垒作用。^③面对突如其来的百年疫情，部分基层党组织存在不同程度弱化政治功能的现象，无法有效应对突发事件的考验，霍军亮、王永杰（2021年）提出针对性的建议举措，强调以政治能力建设为核心，提升基层党组织在重大突发事件中的政治领导力。^④

二是加强思想建设，增强基层党组织政治功能。思想建设是中国共产党立党兴党的基础性战略工程，重视思想政治教育工作也是我们党一百多年来能够不断勇往直前的宝贵经验。增强基层党组织政治功能，必须着力加强思想建设，引导党员干部坚定共产主义理想信念，切实提高基层党组织和党员干部的政治站位，增强他们的政治意识和政治自觉。梅哲、张念（2017年）指出，提升基层党组织的政治功能要注重思想理论武装。^⑤习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的理论创新的最新成果，学习宣传贯彻工作成为新时代党的思想建设的应有之义。所以，江家城、寇清杰（2019年）提到，新时代增强基层党组织的政治功能，要加强对基层党员的理论武装，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。^⑥周光辉、王海荣、彭斌（2019年）还专门认为，“加强思想建党，充分发挥基层党组织的政治引领作用。”^⑦为推动党的政策主张深入人心，更好地服务人民群众，黄博一（2018年）提出了宣传党的主张是基层党组织突出政治功能的重要路径。^⑧围绕基层意识形态安全，王海荣、闫辰（2018年）还提出，要“巩固意识形态权力，维护思想统一。”^⑨

三是加强组织建设，增强基层党组织政治功能。党的力量来自组织，组织能

①参见曹胜亮，沈虹飞：《基层党组织政治功能实践的考量》，《学校党建与思想教育》，2020年第7期，第16-20页。

②参见李磊：《新时代强化基层党组织政治功能探论》，《理论导刊》，2022年第6期，第26-34页。

③参见刘洁，庞源：《强化高校基层党组织整体功能》，《中国高等教育》，2017年第18期，第54-56页。

④参见霍军亮，王永杰：《基层党组织在重大突发事件中的角色定位与能力建设研究》，《华中农业大学学报(社会科学版)》，2021年第4期，第19-27+177-178页。

⑤参见梅哲，张念：《切实强化提升基层党组织的政治功能》，《党建》，2017年第4期，第38+44页。

⑥参见江家城，寇清杰：《新时代基层党组织组织力的内涵解析、生成逻辑与提升路径》，《党政研究》，2019年第4期，第17-24页。

⑦周光辉，王海荣，彭斌：《突出政治功能：新时代基层党组织建设内涵、意义与实践路径分析》，《理论探讨》，2019年第3期，第125页。

⑧参见黄博一：《党的基层组织建设突出政治功能的现实路径探讨》，《领导科学》，2018年第20期，第17-19页。

⑨王海荣，闫辰：《突出政治功能：新时代基层党组织建设的内在要求》，《理论导刊》，2018年第8期，第46页。

使党的力量倍增。基层党组织力量不断壮大,党才能够有力量,党的整体战斗力才会更加强大。因此,要重视党的组织建设,合理调整优化党的基层组织设置形式,理顺各级党组织隶属关系,为增强基层党组织政治功能提供有利的组织条件。随着时代的发展,党的基层组织设置工作必须与时俱进,不断满足政治功能充分发挥的需要。对此,梅哲、张念(2017年)强调,要优化组织设置创新。^①周光辉、王海荣、彭斌(2019年)认为,“突出基层党组织政治功能应当完善组织体系网络,加强基层服务型党组织建设”^②。火车跑得快,全靠车头带。关于基层党组织带头人队伍建设,李磊(2022年)提出打造政治过硬的“领头雁”,提升党组织书记政治素养,为增强基层党组织政治功能提供坚强组织保证。^③曹胜亮、刘立光(2022年)专门针对农村基层党组织,特别指出引领人才培养,推动队伍建设“强”起来是乡村振兴进程中增强农村基层党组织政治功能的必要途径。党在社会组织领域的工作亟须加强,社会组织领域基层党组织政治功能成为亟待关注的重点工作,对此马俊平(2019年)分析研究了当前我国社会组织党组织政治功能弱化的问题,提出从规范党内生活等方面来提升党组织的组织力等举措,全面增强社会组织领域基层党组织的政治功能。^④国有企业党建工作必须紧紧围绕党和国家重大战略任务,彰显国有企业的公有制属性,全面凸显国有企业党组织的政治功能,肖云峰(2021年)为此指出,要从基本组织、基本队伍、基本制度严起,大力抓好“三基”建设,夯实基层基础。^⑤

四是加强作风建设,增强基层党组织政治功能。党的作风就是党的形象,关系人心向背,关乎党的生死存亡,影响基层党组织政治功能的有效发挥。要锲而不舍加强党的作风建设,大力整治作风方面的顽瘴痼疾,密切党同人民群众的血肉联系,为增强基层党组织政治功能提供良好保障。董励华(2016年)针对提升基层党组织的工作能力和水平,提出坚持赋权搞活,提升基层党组织履职自信。^⑥还有学者强调我们党要进一步弘扬密切联系群众的优良作风,密切党同人民群众的血肉联系。如黄博一(2018年)提出团结动员群众是基层党组织突出政治功能的重要路径选择。^⑦曹胜亮、沈虹飞(2020年)阐释了“领导‘三治融合’

①参见梅哲,张念:《切实强化提升基层党组织的政治功能》,《党建》,2017年第4期,第38+44页。

②周光辉,王海荣,彭斌:《突出政治功能:新时代基层党组织建设内涵、意义与实践路径分析》,《理论探讨》,2019年第3期,第128页。

③参见李磊:《新时代强化基层党组织政治功能探论》,《理论导刊》,2022年第6期,第26-34页。

④参见马俊平:《按照政治性要求加强社会组织党建》,《人民论坛》,2019年第2期,第106-107页。

⑤参见肖云峰:《全面强化国有企业党的政治功能》,《党建》,2021年第3期,第45-47页。

⑥参见董励华:《强化基层党组织政治功能》,《中国党政干部论坛》,2016年第9期,第62-66页。

⑦参见黄博一:《党的基层组织建设突出政治功能的现实路径探讨》,《领导科学》,2018年第20期,第17-19页。

+服务群众”的模式，进一步增强服务联系群众的密切性。^①针对新时代社会组织领域基层党组织政治功能的优化，赵长芬（2018年）认为，要紧密结合社会组织职责定位，切实做好服务群众工作，在服务中提高领导能力。^②对于农村党组织的作风建设，李俊斌、冉琴（2021年）认为要以和谐党群关系激发乡村发展动力，这是乡村振兴进程中增强农村基层党组织政治功能的重要路径。^③

五是加强纪律建设，增强基层党组织政治功能。加强纪律性，革命无不胜。一百多年来，中国共产党依靠严明政治纪律和政治规矩，不断增强凝聚力和向心力，战胜了前进道路上不断出现的风险挑战，取得了一个又一个彪炳史册的历史性胜利。增强基层党组织政治功能，必须进一步严明党的各项纪律和规矩，为增强基层党组织政治功能创造良好的纪律条件。对此，王海鹏（2021年）指出，“加强新时代基层党组织政治功能建设，必须要强化党的纪律约束，实现对党员的监督和管理，确保他们发挥主体作用。”^④舒刚（2020年）针对新时代高校基层党组织政治功能的优化路径，提出坚持推进正风肃纪，着力提升基层党组织党内监督震慑力。^⑤

六是加强制度建设，增强基层党组织政治功能。制度建设是一项管根本、固基础、利长远的工作，加强党的制度建设既是提高政党治理水平的内在要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的客观需要。增强基层党组织政治功能，涉及党建工作的方方面面，需要建立健全党的各领域建设的体制机制，完善党的全面领导制度体系，为基层党组织政治功能的发挥与增强提供必要的制度保障。不少专家对此都有相关论述，比如代正光（2016年）指出，要严格基层党组织工作程序和制度，筑好堡垒，保证基层党组织政治功能切实有效发挥。^⑥还有专家围绕巩固基层党组织的领导核心地位，如王海荣、闫辰（2018年）提出，基层党组织突出政治功能，要探索党在基层的运作机制，保证组织的核心地位。^⑦周光辉、王海荣、彭斌（2019年）十分注重建章立制工作，强调健全基层党组织

①参见曹胜亮，沈虹飞：《基层党组织政治功能实践的考量》，《学校党建与思想教育》，2020年第7期，第16-20页。

②参见赵长芬：《社会组织党建的政治功能论析》，《探索》，2018年第1期，第138-143页。

③参见李俊斌，冉琴：《乡村振兴背景下农村基层党组织政治功能论析》，《党政研究》，2021年第3期，第48-58页。

④王海鹏：《新时代基层党组织政治功能建设的理论与实践研究》，黑龙江人民出版社2021年版，第186页。

⑤参见舒刚：《高校基层党组织政治功能的价值内蕴与优化路径》，《中国高等教育》，2020年第22期，第26-28页。

⑥参见代正光：《基层党组织的政治功能：模式、误区、路径》，《重庆邮电大学学报(社会科学版)》，2016年第6期，第18-24页。

⑦参见王海荣，闫辰：《突出政治功能：新时代基层党组织建设的内在要求》，《理论导刊》，2018年第8期，第46-52页。

运行机制和制度,提高基层党组织建设的制度化水平。^①李磊(2022年)针对规范化问题,提出要加强政党规范化建设,为增强基层党组织政治功能提供制度支撑。^②还有专家专门针对高校基层党组织政治功能,提出相应的制度建设举措。如景一宏、葛维建、徐雪峰、孙树贵(2018年)通过实地调研,得出增强高校基层党组织政治功能新举措的结论,要求严格落实制度要求,严肃政治生活。^③陈应琴、李英(2018年)认为,新时代强化高校党委的政治功能,需要明确一种思路,即“坚持民主集中制是发挥高校党委政治功能的制度保障。”^④王精明(2020年)专门就高校基层党支部的政治功能问题,提出落实标准化规范化建设要求,着力健全基本制度、落实基本职责。^⑤

七是明确责任分工,增强基层党组织政治功能。建立并实施党建目标任务责任制是党要管党、从严治党的重要举措,在实践过程中取得了巨大成绩。增强基层党组织政治功能作为基层党建工作的重点任务,也要牢固树立责任意识,狠抓工作责任落实,推动基层党组织政治属性更加鲜明、政治功能更加突出。比如,有专家针对基层党组织的廉政建设,提出落实廉政责任,布实基层党组织纪律防线。李磊(2022年)认为,要夯实政治建设责任,为强化基层党组织政治功能打通“最后一公里”。^⑥孔德懿(2020年)还针对高校党委的政治功能,提出落实主体责任是高校学院党委发挥政治功能重点方向之一的观点。^⑦黄步军、张园(2020年)也指出,高校基层党组织建设的首要着力点是深耕厚植党的政治功能,强化政治领导,其中必须强化主体责任,坚持把建强“带头人”队伍作为关键举措。^⑧

八是借助现代智能化手段,增强基层党组织政治功能。现代智能化工具的推广应用,极大方便了人们的工作、生活与学习,也为基层党建工作创新发展提供了便利条件,如“数字+党建”成为党建领域的重要研究课题和重点发展方向。增强基层党组织政治功能,要进一步挖掘探索数智化赋能党建工作的机制原理,充分应用现代化信息技术,提高增强基层党组织政治功能的时代性和时效性。于

①参见周光辉,王海荣,彭斌:《突出政治功能:新时代基层党组织建设内涵、意义与实践路径分析》,《理论探讨》,2019年第3期,第125-130页。

②参见李磊:《新时代强化基层党组织政治功能探论》,《理论导刊》,2022年第6期,第26-34页。

③参见景一宏,葛维建,徐雪峰,孙树贵:《高校基层党组织政治功能提升探赜》,《学校党建与思想教育》,2018年第18期,第25-26+29页。

④陈应琴,李英:《政治功能是新时代高校党委的首要功能》,《理论视野》,2018年第9期,第65页。

⑤参见王精明:《新时代高校构建“四位一体”党的组织体系的战略意蕴与实践路径》,《思想理论教育》,2020年第5期,第70-75页。

⑥参见李磊:《新时代强化基层党组织政治功能探论》,《理论导刊》,2022年第6期,第26-34页。

⑦参见孔德懿:《以“三个坚持”促进高校学院党委发挥政治功能》,《中国高等教育》,2020年第10期,第30-31页。

⑧参见黄步军,张园:《新时代高校基层党组织建设研究》,《学校党建与思想教育》,2020年第2期,第28-30页。

是,王世谊(2019年)提出实施“互联网+基层党建创新”工程,提升农村基层党组织带头人政治素质,增强农村基层党组织政治功能。^①孙会岩(2020年)还指出,要突出“智能+党建”增强政治功能,基层党组织可以运用智能技术提高党员干部教育管理覆盖的广度和深度:运用智能平台满足党员的个性化教育需求;运用数据算法、深度学习提升基层党员干部管理水平;依托技术健全激励机制,激发党员干部的积极性。^②

除了上述实践路径之外,还有不少专家学者提出了增强基层党组织政治功能的创新性举措,为实践中进一步增强基层党组织政治功能提供了有益思路。比如,有学者提出要从中华优秀传统文化、党的百年奋斗史中汲取营养智慧,如燕连福、赵建斌(2020年)创新性提出,“新时期强化党支部的政治功能,更应传承和弘扬延安精神,要做到始终用延安精神净化政治生态,始终把政治建设摆在首位,始终‘坚持以人民为中心’的原则,才能真正做到充分发挥党支部的战斗堡垒作用,巩固党长期执政的组织基础。”^③还有学者立足于问责机制这个角度,如潘博、王立峰(2020年)指出,“为保障政治功能实现过程的畅达,可以从优化问责机制的结构和层次、强化信息公开和监督的实效性、完善问责结果和担责态度的宣传工作三方面构建基层党组织政治功能实现过程中问责机制嵌入的优化路径。”^④

(6) 关于增强基层党组织政治功能的历程研究

基层党组织政治功能的概念、定位、价值、影响因素和实践路径的研究,是目前学术界相关研究的热点话题、难点问题、堵点议题,专家学者从多个方面、多个领域、多个视角对此进行了深入浅出的研究分析,形成了亮点纷呈、内容丰富、影响深远的研究成果。除此之外,还有专家学者立足党的百年奋斗历程,梳理分析了基层党组织政治功能作用发挥的演变历程,总结概括了增强基层党组织政治功能的规律特点。比如,唐皇凤、李要杰(2021年)详细梳理了基层党组织政治功能演进的百年历程:新民主主义革命时期是宣传动员党员群众和发展壮大革命力量;社会主义革命和建设时期是巩固新生政权、推动社会主义改造和现代化建设;改革开放和社会主义现代化建设新时期是执行党的政治路线和运用党的科学理论武装全党;中国特色社会主义新时代是领导基层社会治理和严肃党内

①参见王世谊:《选优配强农村基层党组织带头人队伍》,《中国党政干部论坛》,2019年第8期,第60-61页。

②参见孙会岩:《人工智能时代基层党组织组织力创新研究》,《探索》,2020年第2期,第137-148页。

③燕连福,赵建斌:《延安精神对新时期基层党组织建设的启示研究》,《西北大学学报(哲学社会科学版)》,2020年第6期,第20页。

④潘博,王立峰:《基层党组织政治功能实现过程中问责机制嵌入的现实问题与优化路径》,《东北大学学报(社会科学版)》,2020年第5期,第98页。

政治生活。进而，科学概括了百年大党基层组织政治功能演化的基本特征。^①针对农村基层党组织政治功能的演变发展，易新涛（2019年）剖析了改革开放以来农村基层党组织建设情况，指出始终以突出其政治功能为着眼点，以确保党的旗帜始终在基层农村高高飘扬是改革开放以来着力解决农村基层党建突出问题的基本经验之一。^②另外，李蕴哲、戴玉琴（2020年）归纳了农村基层党组织政治功能的发挥经历了中华人民共和国成立前的逐步强化、改革开放前期的过度强化、改革开放后的合理强化等阶段。^③

1.2.2 国外研究现状

中国共产党作为全球第一大执政党，在人口数量最多的发展中大国长期执政，并拥有近一亿名党员，本就是一件举世瞩目的事情。加之，中国共产党团结带领亿万人民群众，不断实现从站起来、到富起来、再到强起来的历史性飞跃，使我国屹立于世界民族之林。因此，研究中国共产党成为国外学者研究中国问题的重要话题，吸引了大量国外学者的积极关注。早在抗战时期，美国著名新闻记者、作家埃德加·斯诺访问陕甘宁边区，成为第一个采访红色中国腹地的西方记者，新中国成立后，他还曾三次来华访问，引发了国外学者关于中共研究的热潮。之后，傅高义、弗·伊·多布连科夫、沈大伟、加藤嘉一、汉斯·范·德·文、蓝泽意等国外知名学者纷纷研究中共的执政理念和执政行为，开辟了中国共产党海外研究的新视角，为世界更好地了解中国和中国共产党、增进世界人民对中国的认同提供了帮助。

农村作为中国共产党革命、建设和改革的重要阵地，自然成为海外学者研究阐释中国共产党问题的重要切入点，众多国家的研究人员积极投身这项研究事业，贡献了自己的聪明才智。比如安德斯·艾克兰、阿里·肖卡特、罗斯高等，这些都是研究中国农村的外国知名专家学者。当然，也有不少国外学者关注到了中国农村党建工作，但尚未进行系统的理论认识和深入的实践探索。特别是目前鲜有国外学者对我国农村村级党组织政治功能进行专门研究，这方面的国外研究成果较少。不过，有不少的国外学者高度关注中国农村问题，针对不同侧重点，不断开展相关研究工作。下面，结合近些年涌现的研究成果，列举国外学者关于中国农业农村工作的若干重要观点。

^①参见唐皇凤，李要杰：《中国共产党基层组织政治功能的百年演进和基本特征》，《华中科技大学学报(社会科学版)》，2021年第3期，第1-11页。

^②参见易新涛：《改革开放以来中国共产党解决农村基层党组织“三化”问题研究》，《中南民族大学学报(人文社会科学版)》，2019年第1期，第104-108页。

^③参见李蕴哲，戴玉琴：《乡村治理中基层党组织政治功能强化的三维审视》，《学海》，2020年第6期，第14-19页。

如有学者从不同角度研究中国农村社会治理问题。Graeme Smith (2010 年) 从一个新的视角探讨了中国的乡村治理;^①郑永年 (2010 年) 通过对比改革开放前后中国农村基层的制度变迁, 认为中国的乡村改革是以“分权为导向的”, 中国共产党作为治理主体, 通过革命摧毁了农民的封建性人身依附关系, 通过改革开放摧毁了农民的行政性人身依附关系。^②Ben Hillman (2023 年) 指出, 中国加速建设基层党组织, 党组织在乡村治理中的角色更加凸显。^③由此看出, 中国农村社会治理已经成为国外学者关注研究的重要内容, 但对具有中国特色的农村党建引领基层治理的关注度不高。

另外, 也有学者高度关注中国农民问题。中国自古以来是小农国家, 农民始终在国家总人口中占有比较大的比重, 这种现象一直持续到改革开放之后很长一段时间。改革开放之后, 伴随着中国工业化的迅猛发展, 大量农村转移人口来到城市, 留在农村从事农业生产的农民则越来越少。当然, 农村从事农业生产的农民数量大幅减少, 绝不意味着中国农民问题的减少, 相反则出现了新的问题。对此, 有学者关注农民进城问题, Mi Hong, Ma Qiyini (2020 年) 分析了中国农民进入城市后面临社会保障挑战;^④黄宗智 (2020 年) 论述和探索了中国农民工问题的过去、现在、未来。^⑤也有学者关注农民收入问题, Genevieve Donnellon-May (2020 年) 认为, 中国乡村振兴战略的目标在于满足农民的基本需求, 增加他们的收入。^⑥

还有学者长期关注中国农业发展问题。农业是国之根本, 是经济社会持续发展的牢固根基。中国古人讲, “民为邦本, 本固邦宁”。在现代社会, 农业虽在国家经济总量中的比重偏低, 但农业的地位却举足轻重。针对中国农业产业的发展现状, 国外专家学者从不同方面分析了我国农业的基本现状、发展趋势等问题。如 Richard Sanders (2018 年) 展望了中国生态农业的发展, 探讨了中国绿色农业的未来方向。^⑦针对中国粮食生产, Michaela Boehme、Jürgen Ritter (2023 年) 认为, 得益于现代机械和数字工具的应用, 中国农业生产效率和粮食生产水平得到提高。^⑧除此之外, 黄宗智 (2024 年) 从 18 世纪中国与英格兰的比较开端,

①Graeme Smith, “The Hollow State: Rural Governance in China”, *The China Quarterly*, 2010, 203(203).

②参见郑永年: 《中国模式: 经验与困局》, 浙江人民出版社 2010 年版。

③Ben Hillman, “The End of Village Democracy in China”, *Journal of Democracy*, Volume.34, No.3, 2023.

④Mi Hong, Ma Qiyini, “Social Security Access Challenges for Chinese Farmers Migrating to Urban Setting”, *Innovation in Aging*, 2020, 4(Supplement1).

⑤参见黄宗智: 《中国的新型非正规经济: 实践与理论》, 广西师范大学出版社 2020 年版。

⑥Genevieve Donnellon-May, “China’s Push to Advance Rural Revitalization”, *The Diplomat*, February 12, 2022.

⑦Richard Sanders: *Prospects for Sustainable Development in the Chinese Countryside: The Political Economy of Chinese Ecological Agriculture*, Oxford: Taylor and Francis, 2018.

⑧Michaela Boehme and Jürgen Ritter, “Sino-German agri-cooperation for mutual benefit”, *China Daily*, March 8, 2023.

探究了两国农业经济的不同之处,并着重分析了明清以来中国农村社会经济史中的“内卷化”问题和小农经济发展的问题。^①

同时,不少海外学者关注并研究了中国农村的党建工作。农村党的建设是中国共产党加强基层组织建设的对象,也是具有鲜明中国特色的政党研究内容。办好中国的事情,关键在中国共产党。办好中国农村的事情,关键在农村基层党组织。中国“三农”工作遇到的每一个重大时间节点,每一项重要历史性成就的取得,都离不开农村基层党组织的关键作用。为此,国外学者在关注中国“三农”问题的同时,以较高的兴趣度关注研究了农村基层党建问题。如 Bruce J. Dickson (2003 年)指出,农村基层党组织涣散、发展新党员缓慢以及流动党员管理难度加大等成为中国共产党在农村执政面临的突出问题。为此,各地的农村基层党组织开始吸纳新兴的社会精英人才。^②Maria Edin (2003 年)认为农村干部在政策执行方面出现问题,要想有效解决这类问题,除继续提高执政能力外,还要对一些政策进行调整,以避免出现不同政策之间的抵触现象。^③鲍大可 (A. Doak Barnett) 的《共产党中国的干部、层级机构和政治权力》从党与政府关系层面,描述了县、公社基层干部的背景、构成与流动。沈大伟 (David Shambaugh) 的《中国共产党:收缩与调适》分析了中国共产党在组织和思想方面的创新和举措。^④Baoquan Hao (2018 年)在执政伦理的视角下,阐释了中国农村党建的保障机制。^⑤还有学者关注中国新兴的数字党建,如 Le. Trong. Nghia; Quyen. Huy. Anh; P.T.T. Binh; Phung. Trieu. Tan (2019 年)重点研究了“互联网+”背景下农村党建存在的问题以及对策。^⑥

长期以来,“三农”工作始终是国外学者关注中国、研究中国、阐释中国的重要领域。由上述研究内容,我们可以看到国外学者对中国“三农”工作的方方面面都表现出了强烈的热情和关注度,他们的研究基本涉猎了“三农”工作的各个领域。进一步分析,这些研究内容主要探究宏观的中国“三农”工作,虽然也有研究涉及了微观的农村党建工作,但并没有直接论述农村党组织政治功能问题,毕竟这一问题在国内提出来的时间也并不长。不过,国外研究呈现了诸多鲜明特征,如融合政治学、社会学、经济学、组织行为学等多学科理论,基于田野调查、

①参见黄宗智:《超越左右:实践历史与中国农村的发展》,广西师范大学出版社 2024 年版。

②Bruce J. Dickson, *Red Capitalists in China: The Party, Private Entrepreneurs, and Prospects for Political Change*, New York, Cambridge: Cambridge University Press, 2003.

③Maria Edin, “State Capacity and Local Agent Control in China: CCP Cadre Management from a Township Perspective”, *The China Quarterly*, 2003.

④参见沈大伟:《中国共产党:收缩与调适》,中央编译出版社 2011 年版。

⑤Baoquan Hao. “Research on the Protection Mechanism of the Party Building in Rural Areas from the Perspective of Governing Ethics”, *Journal of Politics and Law*, 2018, 11(1).

⑥Le. Trong. Nghia et al, “Research on the Problems and Countermeasures of the Rural Party Building in the “Internet+” Times”, *Indian Journal of Public Health Research & Development*, 2019, 1(1).

数据分析更加突出实证导向。认真思考并消化吸收国外的相关研究成果,能够发现这些研究各有侧重,借鉴这些研究内容也将拓展中国“三农”研究的新角度,对本研究也必将产生正向的影响。

1.2.3 国内外研究现状评述

党的十八大以来,特别是党的十九大召开之后,随着以习近平同志为核心的党中央对基层党组织建设工作的更加重视,学术理论界围绕基层党组织政治功能展开的研究逐渐深化,研究内容不断拓展,研究视角更加新颖,相关研究成果大量涌现,为增强基层党组织政治功能实践探索提供了强有力的理论支撑。同时,综合分析现有关于基层党组织政治功能的国内外研究成果,特别是在党组织政治功能被明确提出时间并不长的背景下,导致现有研究成果并不十分完备,在诸多方面还需要进一步深化研究,这主要集中在以下几个方面。

一是基层党组织政治功能概念的研究需要进一步深化。基层党组织政治功能的基本概念,包括内涵、定位、特征等内容,是开展基层党组织政治功能研究的基础和前提。目前的研究关注到了这一问题,但并没有形成关于基层党组织政治功能概念的统一认识,不同的专家学者由于看问题的角度不同对此的观点和看法也是不一致的,有些甚至是截然相反。因此,要以马克思主义政党学说为根本指导,结合中国共产党百年奋斗历程,深入挖掘基层党组织政治功能的科学内涵,形成完整、准确、科学的基层党组织政治功能概念,特别是在农村村级党组织政治功能概念方面实现新突破,达成新认识,并争取获得学术界的认可。

二是基层党组织政治功能有效发挥面临的挑战研究需要进一步深化。一段时间以来,基层党组织弱化、虚化、边缘化现象在各地不同程度存在,严重影响党组织政治功能的有效发挥,不利于基层党组织战斗堡垒作用的彰显。特别是在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,进一步增强基层党组织政治功能还面临不少挑战。部分研究成果已经关注到了这些问题,但这些研究仅停留在问题表面,没有深入实际开展系统研究,探讨这些问题挑战背后的深层次原因。因此,要深入农村进行实地调研,通过深度访谈、案例剖析等实证研究方法,搜集并整理相关数据,探究基层党组织政治功能发挥面临的挑战,从而有的放矢,进一步增强村级党组织政治功能。

三是增强基层党组织政治功能的路径研究需要进一步深化。现有研究基本注意到了村级党组织政治功能不强的问题,并就解决这一问题提出了意见建议。的确,确保基层党组织政治功能的有效发挥是开展相关研究的目的和归宿,因此必须将增强基层党组织政治功能的路径研究摆在重要位置。这方面的现有研究虽各

有侧重,但有的提出的路径建议不具备实效性,有的提出的路径偏大偏空。因此,应聚焦村级党组织政治功能的增强,着力在思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设等方面协同发力,构建全方位、立体式、系统化的增强村级党组织政治功能的实践路径。

四是农村基层党组织,尤其是村级党组织政治功能的研究需要进一步深化。学术界关于基层党组织政治功能的研究已取得了积极进展,在党的基层不同领域都取得了相应的研究成果。相比较而言,农村领域党组织政治功能的研究并不是特别深入,还有大量尚待研究挖掘的内容。这是因为,“三农”工作在党和国家工作全局中占有重要地位,现有的研究成果不足。同时,目前研究偏重于理论层面,应坚持理论联系实际的基本原则,深入农村开展实地调研,结合新时代“三农”工作的新特点,探究农村党组织政治功能的实践成效,进一步拓展村级党组织政治功能研究的深度、广度和宽度。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入了新时代,我国农村发生了翻天覆地的变化,脱贫攻坚任务圆满完成,乡村振兴事业全面推进,因此有必要结合农村进一步全面深化改革的历史进程,梳理新时代我国村级党组织政治功能发挥与增强的基本经验做法,特别是概括新时代增强村级党组织政治功能的运行规律,提出新时代增强村级党组织政治功能的科学路径,为全面实施乡村振兴战略、建设农业强国提供坚强的基层战斗堡垒。

1.3 研究方法与研究思路

1.3.1 研究方法

本研究根据实际需要,结合学术界最新研究进展,重点采用了以下研究方法。

第一,文献研究法。文献研究法主要是指查阅马克思、恩格斯、列宁等马克思主义经典作家关于党的基层组织建设的有关重要论述,以及党和国家关于农村基层党建工作的重要文献和毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛和习近平等党和国家主要领导人的相关重要论述,阐释增强村级党组织政治功能的历史基础和理论基础。另外,结合目前学术界关于村级党组织政治功能研究的学术成果,了解、把握国内外研究的最新动态和研究趋向,供本研究参考借鉴。

第二,调查研究法。调查研究法主要是指通过深度访谈、案例剖析等实证方法,深入全国各地农村基层一线,全面掌握真实的第一手资料,摸清村级党组织政治功能的基本情况,在研究中做到有的放矢。在实际研究过程中,将文献研究法与调查研究法结合起来,通过文献研究得出的结论用以指导实践工作,通过实

践经验的总结进一步完善研究结论。

第三，跨学科研究法。研究实施过程中，力求打破固有学科思维的桎梏，跳出“马克思主义理论学科”看待研究内容，创新性从交叉学科的研究视角出发，运用政治学、社会学、组织行为学等相关学科的研究范式，分析核心范畴的基本问题域，搭建研究内容的理论框架，重塑研究对象的全新形态。

第四，历史逻辑与理论逻辑相结合。理论来源于实践，并推动实践的进一步发展，这是人类社会亘古不变的发展规律。历史昭示现实和未来，新时代党的建设新的伟大工程是马克思主义建党学说与新时代中国特色社会主义实践和时代特征有机结合的产物，也就是说历史逻辑和理论逻辑的辩证统一。因此，本研究既要坚持以马克思主义政党学说为指导，正确看待村级党组织政治功能的基本属性，同时也要认真梳理新时代增强村级党组织政治功能的典型做法和先进经验，结合具体的农村党建工作实践进一步丰富研究内容，深化本研究基本问题域的认识，着力构建科学合理的实践路径体系。

1.3.2 研究思路

本研究以“新时代村级党组织政治功能”为研究对象，按照村级党组织政治功能是什么、为什么、怎么办的思路展开研究工作。具体来说，把握村级党组织政治功能发挥的基本现状，科学评判新时代增强村级党组织政治功能的成效，并客观分析目前存在的突出问题，同时深入剖析问题背后的深层次原因，进而提出新时代增强村级党组织政治功能的有效路径。

一是坚持马克思主义政党学说的基本原理，借鉴西方政党理论的观点，运用文献研究法，并结合中国“三农”工作实际和时代特征，全面阐释村级党组织政治功能的内涵，搞清楚什么是村级党组织的政治功能。这是本研究必须首先突破的内容，直接关乎后续研究的进展与成效。

二是坚持理论联系实际的优良学风，既借助文献学习前人的智慧，站在巨人的肩膀上看问题，也要扎根基层一线，在农村基层党建实践中发现问题、分析问题、解决问题，特别是通过实证研究法了解新时代村级党组织政治功能发挥过程中存在的突出问题，结合农村基层党建工作面临的新形势新任务，弄明白为什么要增强村级党组织政治功能。这是本研究承上启下的关键环节，将关系到优化路径的科学性与针对性。

同时，实证研究方式贯穿了研究全过程，充分体现了理论联系实际的学风。2022年3月以来，笔者先后到北京市、河北省、山东省、湖南省、四川省等地的农村开展实地调研活动。调研地区分布在祖国的四面八方，基本囊括了东中西

部地区的农村情况。调研过程中,围绕农村基层党组织建设情况、特别是村级党组织政治功能有效发挥的情况进行了深度访谈,剖析了村级党组织发挥并增强政治功能的典型案例,掌握了大量资料。

三是坚持观照现实、回应现实、引领现实,解决本研究的实际问题,即如何进一步增强新时代村级党组织的政治功能是本研究的最终落脚点,也是本研究的现实价值之所在。为此,针对目前村级党组织政治功能发挥存在的问题及其问题背后的深层次原因,提出有针对性、可操作性地增强村级党组织政治功能的优化路径,解决好怎么办的问题,为打造千千万万个农村基层坚强战斗堡垒作出贡献。

1.4 创新之处

1.4.1 在学术思想、学术观点方面的特色和创新

一是坚持以马克思主义政党理论为根本遵循,紧密结合新时代“三农”工作特点以及农村工作实际,形成了新时代村级党组织政治功能的科学概念群,特别是村级党组织政治功能的科学内涵,在把握村级党组织同其他领域党的基层组织普遍特性的基础上揭示了独特之处。

二是从理论、历史与实践维度出发,阐释了增强村级党组织政治功能的理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑,既从理论维度讲清楚增强村级党组织政治功能的基本依据,也从历史维度讲清楚增强村级党组织政治功能的一脉相承,还从实践维度讲清楚增强村级党组织政治功能的现实需要,凸显了增强村级党组织政治功能的实践属性。

三是正视问题并分析问题,借助实地调研、案例剖析等实证研究形式,深入部分地区的农村,在全面掌握丰富资料的基础上,总结了新时代村级党组织政治功能作用发挥的基本成效,分析了新时代新征程进一步增强村级党组织政治功能面临的新情况、新问题。

1.4.2 在研究方法方面的特色和创新

本研究的创新之处既体现在研究内容中,也体现在研究方法上,主要是综合了多种研究方法。比如,在研究的整个过程中,既有效运用文献研究法,又充分结合座谈访谈、案例剖析、数据对比等实证研究方法,同时吸收、借鉴了政治学、社会学等相关学科的研究内容,了解了新时代村级党组织政治功能的真实状况,针对性提出了增强村级党组织政治功能的优化路径。

第二章 新时代增强村级党组织政治功能的相关理论概述

本研究的基本概念主要包括村级党组织、村级党组织政治功能等，准确界定这些概念，并深入剖析这些概念是顺利开展后续研究工作的基本前提。

2.1 中国共产党的组织架构

村级党组织是以行政村为基本单元设置的党组织。2019年，中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》明确规定，“乡镇党的委员会和村党组织是党在农村的基层组织”^①。换言之，农村基层党组织由乡镇党委和村级党组织两层架构组成，全面领导本乡镇或本村的各类组织和各项工作。根据行政村党员人数的多少，村级党组织的设置形式分为党支部、党的总支部和党的基层委员会等三种。2024年6月30日，中共中央组织部公布的党内统计数据显示：截至2023年12月31日，中国共产党党员总数为9918.5万名，其中农牧渔民党员有2607.5万名，占比达26.29%；全国488959个行政村已建立党组织，覆盖率超过99.9%。^②

为全面认识村级党组织，以党的组织架构为逻辑依据，从党的组织体系、党的基层组织等方面寻求突破，运用系统论的基本原理分析村级党组织。

2.1.1 党的组织体系

党的力量来自组织，组织使党的力量倍增。严密的组织体系，是无产阶级政党的优势所在、力量所在，也是中国共产党团结一致向前进、奋勇争先做贡献的成功密码。中国共产党在一百多年的奋斗历程中，既为实现中华民族从站起来、到富起来、再到强起来的伟大飞跃而不懈奋斗，也为健全完善自身的组织体系而不断努力。这是因为，只有“党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能‘如身使臂，如臂使指’。”^③也只有这样，党的优势和力量才能充分彰显，党的各级组织的政治功能才能有效发挥。

注重党的组织体系建设是马克思主义政党理论的重要内容，也是马克思主义经典作家反复提及的地方。马克思和恩格斯较早论述了无产阶级政党的组织体系。1847年，由恩格斯起草、后经马克思修改的《共产主义者同盟章程》规定，同

①《中国共产党农村基层组织工作条例》，人民出版社2019年版，第5-6页。

②中共中央组织部：《中国共产党党内统计公报》，《人民日报》，2024年7月1日，第4版。

③中共中央组织部：《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》，党建读物出版社2025年版，第118页。

盟的组织机构包括支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会等五个层级。列宁在无产阶级革命运动中进一步丰富了严密党的组织体系的观点,他指出无产阶级“所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量,就是因为它根据马克思主义原则形成的思想一致是用组织的物质统一来巩固的”^①。通过总结俄国无产阶级革命经验,列宁指出无产阶级政党是由中央组织、地方组织和基层组织构成的统一整体,这为俄国革命的胜利提供了基本的组织保障。

党是“组织的总和”,中国共产党是按照马克思主义政党理论建立起来的无产阶级政党,在不断发展壮大过程中逐步形成了严密的组织体系。按照《中国共产党章程》《中国共产党组织工作条例》等规定,我们党目前建立了党的中央组织、地方组织、基层组织在内的纵向到底、横向到边的组织架构。一是“党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会是党的组织体系的大脑和中枢”^②,全面领导党和国家事业,把方向、谋大局、定政策、促改革。二是党的地方组织是贯彻落实党中央重大决策部署的“中间段”,全面领导本地区的各项工作,承担了把方向、管大局、作决策、保落实的职责。三是“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础”^③,也是党在企业、农村、社区、机关事业单位、科研院所的“神经末梢”,成为贯彻落实党中央重大决策部署的坚实依托。本研究中的村级党组织作为农村基层党组织的最基础组织,是我们党在农村工作的基本单元。

2.1.2 党的基层组织

组织架构是政党的核心要素之一,这是因为“组织结构是其运作和实现目标的基础框架,它决定了政党如何在内部管理和协调活动,以及如何与外部世界(包括社会、其他政党和政府机构)互动。”^④具体而言,任何政党都有不同的层级结构,合理有序的组织架构能够增强政党的战斗力、提升政党的运行效率、确保完成政党的主要政治任务。

基层组织是政党组织架构的基础所在,是整个政党组织体系的基本单元,成为政党组织必不可少的重要组成。一般而言,基层党组织主要分布在农村、城市社区、学校、机关事业单位、工厂等。恩格斯曾经指出,“组织是最重要的武器”^⑤。列宁也强调,“除了组织,没有别的武器。”^⑥无产阶级政党的革命实践也

①《列宁选集》(第1卷),人民出版社2012年版,第526页。

②《中国共产党组织工作条例》,人民出版社2021年版,第8页。

③《中国共产党组织工作条例》,人民出版社2021年版,第9页。

④柴宝勇、石春林:《政党政治学导论》,中国人民大学出版社2025年版,第59页。

⑤《马克思恩格斯全集》(第25卷),人民出版社2001年版,第499页。

⑥《列宁选集》(第1卷),人民出版社2012年版,第526页。

表明,建强基层组织是党无往而不胜的宝贵经验。由此可见,重视党的基层组织,加强基层党组织建设是马克思主义政党不断取得新胜利的重要保障。政党由基层党组织组成,没有组织严密、执行有力的基层党组织,就无法形成具有强大战斗力的政党,这也是政党作为特殊的政治组织,不同于其他政治组织或其他一切组织的显著特征。同时,党员作为政党组织的细胞,其工作的开展、作用的发挥都是在基层党组织中完成的。换言之,基层党组织是联结政党与广大党员的纽带,成为党员参加组织生活、发挥先锋模范作用、履行党员义务的基本单位。

中国共产党由不同地区、不同领域的基层组织构成。中共中央组织部公布的最新数据显示,截至2023年12月31日,中国共产党党员有9918.5万名,基层组织有517.6万个。^①经过一百多年的筚路蓝缕,中国共产党已发展成为拥有接近1亿名共产党员的世界第一大执政党。同时,基本实现了基层党组织的全覆盖,如城市街道、乡镇、社区、行政村的党组织覆盖率均超过了99.9%,机关、事业单位、企业和社会组织的党组织基本实现了应建尽建。广大基层党组织坚守鲜明的政治属性,在各地区、各行业、各单位都发挥了坚强的战斗堡垒作用。中国共产党的基层组织是我们党全部工作和战斗力的基础,因为我们党不仅在国有企业、高等院校、科研院所、农村、医院、机关事业单位等普遍设置了党的基层组织,还与时俱进在新经济组织、新社会组织、新就业群体等领域实现了党的基层组织应设尽设。

党的基层组织被称为整个党组织体系的“神经末梢”和“毛细血管”,为巩固党的执政基础、实现党对一切工作全面领导提供了强有力的组织支撑。农村基层党组织是党在农村的基层组织,也是党在农村全部工作和战斗力的基础,全面领导乡镇、村的各类组织和各项工作。了解农村基层党组织的地位和作用,有助于全面把握村级党组织的科学内涵。接下来,以打赢脱贫攻坚战为例,阐释农村基层党组织在贯彻落实党和国家重大战略中的作用。党的十八大之后,针对部分地区贫困程度之深、贫困人口之多的现实,以习近平同志为核心的党中央审时度势,提出坚持精准扶贫、精准脱贫,着力提高脱贫攻坚成效。广大农村基层党组织积极响应党中央和习近平总书记的号召,闻令而动、听令而行、依令而谋,扎实推进精准识贫、精准扶贫、精准脱贫工作。多年以来,我们党加强“以村党组织为核心的村级组织配套建设,把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。”^②据统计,“全国累计选派二十五万五千个驻村工作队、三百多万名第一书记和驻村干部,同近二百万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线,

^①参见中共中央组织部:《中国共产党党内统计公报》,《人民日报》,2024年7月1日,第4版。

^②习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第316页。

鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。”^①总之，农村基层党组织和农村党员干部在打赢脱贫攻坚战过程中冲锋陷阵，为扶真贫、真扶贫作出了不可磨灭的重要贡献，充分彰显了农村基层党组织的政治属性和政治功能。同样，中国共产党一百多年来的历史和实践也反复证明，党的基层组织正是由于牢牢坚守政治属性不动摇，才保证了我们党无论在任何时期面临风吹浪打，甚至惊涛骇浪都始终不变色、永远向前进。

2.1.3 村级党组织的系统分析

村级党组织是党在农村工作的最基层组织，是农村基层党组织的重要组成部分。2019年，中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》作为新时代党的农村基层组织建设的根本遵循，规定“乡镇党的委员会和村党组织是党在农村的基层组织”^②。也就是说，农村基层党组织主要由乡镇党委和村级党组织两层组织架构组成。其中，村级党组织是“以村为基本单元设置党组织”^③，全面领导村内的各类组织和各项工作。村级党组织作为农村基层党组织的基础部分，是确保实现党全面领导农村工作的战斗堡垒和先锋战士，也是不断加强和改进村庄治理体系和治理能力现代化建设、推进乡村全面振兴的战略基石。

系统论是马克思主义认识世界和改造世界的重要方法论。对此，习近平总书记坚持将一切事物和各项工作作为有机统一的整体来对待，他指出，“事物是普遍联系的，事物及事物各要素相互影响、相互制约，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统”^④。因此，采用系统论的分析方法探究村级党组织的基本要素、结构特征和主要功能，将为村级党组织建设开辟新的研究视角，也为进一步探讨如何增强村级党组织政治功能提供新的研究思路。

中国共产党是一个大系统，作为中国共产党的子系统之一，村级党组织本身也是一个系统。从哲学层面观察，“自然界和人类社会中的事物都可以被视作由一系列密切联系、协同作用的要素所构成的、具有一定结构和功能的系统”^⑤。实际上，党的各级组织都是要素齐全、结构有序、功能完备、体系庞大的系统，村级党组织也不例外。村级党组织是党在农村工作的基层组织，全面领导村级各类组织和各项工作。实践中，任何一个村级党组织都是一个整体，都能将其作为有机统一的整体进行系统分析。换言之，作为系统的村级党组织，由具有内在关

①习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社2022年版，第316页。

②《中国共产党农村基层组织工作条例》，人民出版社2019年版，第5-6页。

③《中国共产党农村基层组织工作条例》，人民出版社2019年版，第6页。

④《习近平生态文明思想学习纲要》，学习出版社，人民出版社2022年版，第72页。

⑤贾支正，张钰：《系统论视域下大中小学思政一体化建设探析》，《系统科学学报》，2023年第3期，第116页。

联性且交互作用的诸多要素构成, 这些要素存在于村级党组织的内部环境之中, 并时时刻刻与村级党组织的外部环境进行了物质、信息和能量的交换。按照《中国共产党章程》《中国共产党组织工作条例》《中国共产党支部工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》等党内法规的相关要求, 将从要素、环境、特征和功能等方面, 对村级党组织的概况进行系统诠释。

(1) 村级党组织的构成要素

在整个党的组织体系中, 村级党组织是不可缺少的部分, 同时也是农村基层党组织的重要组成部分。“和任何其他生物一样, 政党作为政治生物也有它自己的分子式。构成政党的不同‘分子’, 按照特定的结构和方式进行组织, 遵循内在的规律发展和运行。这些‘分子’, 就是我们所说的要素。”村级党组织既有其他层次或其他类型党组织都有的一般要素, 也有符合农村实际、彰显“三农”特色的个性要素。借鉴政党政治学的有关内容, 将村级党组织的构成要素分为“硬件”和“软件”两部分, 以便全面把握村级党组织的基本结构。一方面, 村级党组织的“硬件”要素, 主要是有形的、看得见、物质的部分, 包括村级党组织书记、村级党组织领导班子、普通党员、活动场所等。另一方面, 村级党组织的“软件”要素, 主要是村级党组织日常运行所遵循的基本原则、长期形成的行为规范以及保障运行的基本要素等内容, 主要包括组织生活、规章制度、工作经费等。

村级党组织书记是村级党组织的关键要素。《中国共产党农村基层组织工作条例》明确规定, 村级党组织应设书记 1 名。一般而言, 村级党组织书记由群众威信高、办事公道正派、熟悉农村政策的共产党员担任, 是村级党组织的主要负责人, 也是村庄建设发展、村民共同富裕的第一责任人。村级党组织书记从村级党组织领导班子成员中产生, 在村级党组织中居于领导核心地位, 对村级各类组织、各项工作都有至关重要的影响, 乃至举足轻重的作用, 成为村级党组织的关键要素。

村级党组织领导班子是村级党组织的重要要素。村级党组织领导班子指村级党的支部委员会或总支部委员会或委员会中的委员, 包括村级党组织书记。前文已将村级党组织书记列为关键要素进行了分析, 因此领导班子要素不再分析村级党组织书记。领导班子的成员数量依据行政村党组织设置形式的不同而有所不同, “村党的支部委员会一般设委员 3 至 5 名”“村党的总支部委员会一般设委员 5 至 7 名”“村党的委员会一般设委员 5 至 7 名, 最多不超过 9 名”^①。村级党组织领导班子由思想政治素质高、党员群众普遍认可、真心热爱农村工作、综合协调能力较强的党员组成, 通过全村党员大会或党员代表大会选举产生。“村看村,

^① 《中国共产党农村基层组织工作条例》, 人民出版社 2019 年版, 第 8 页。

户看户，村民看支部。”村级党组织领导班子在农村扮演了“指挥部”和“战斗部”的角色，负责落实党中央的决策部署，讨论并决定本村的重要事项。建设好村级党组织领导班子是夯实党的农村执政组织基础的关键，也是抓好农村改革发展稳定各项工作的关键。于是乎，领导班子成为村级党组织的重要要素。

农村党员是村级党组织的基本要素。“党员即政党成员，是构成政党的基本单位，是政党力量的根基”^①，是组成政党的基本要素。如果说党的各级组织是党的躯干和骨骼，那么党员就是党的细胞和血液。作为中国共产党的基本要素，共产党员是构建村级党组织大厦的基石，农村党员是党在农村的细胞和血液，是村级党组织的基础要素。截至2023年12月31日，中国共产党党员总数为9918.5万名，其中农牧渔民党员有2607.5万名，比上一年增加4.3万名，占党员总数的26.29%。^②绝大多数的农牧渔民党员集中在农村，广泛分布在各地的村级党组织之中。由此可见，农村党员队伍之庞大，是党内不容忽视、影响较广的重要群体。

活动场所是村级党组织的基础要素。活动场所是农村党员接受学习教育、参加组织活动、进行日常交流的主要阵地。具体来说，活动场所是村级党组织和上级党组织开展各种活动的重要载体，也是我们党联系农民群众的重要窗口。活动场所与村级党组织建设具有紧密的关联性，倘若缺乏必要的活动场所，农村党员的日常活动就没有了保障，将会影响农村党员的归属感，降低村级党组织的凝聚力和战斗力，所以将活动场所划归为村级党组织的基础要素。长期以来，特别是党的十八大以来，党中央重视农村党员活动场所建设，各地区普遍建立了村级党员会议室、活动室、图书阅览室等活动场所，扎实推进农村党员群众服务中心、新时代文明实践中心建设，基本实现了党员活动有场所、组织生活有依托、服务群众有保障的目标。

组织生活是村级党组织的基本要素之一。党的组织生活是党内政治生活的重要内容和呈现形式，规范党的组织生活是贯彻全面从严治党方针、保持党员队伍先进性和纯洁性的必然要求。广义上讲，村级党组织举办的活动都属于党的生活的范畴，其中的组织生活是党的生活的一部分，也是凸显无产阶级政党政治属性的重要内容。村级党组织开展的组织生活是对党员进行教育、管理、监督的重要载体，包括了“三会一课”、主题党日、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、志愿服务等具体的形式。狭义上说，村级党组织的组织生活会必须突出党性教育这个核心主题，组织农村党员学习了解国内外形势、最新方针政策、科学文化知识、党内法规和国家法律，传达党中央和上级党组织的文件精神，开展批评与自我批评，教育管理流动党员，发展符合条件的新党员，开展贴近农村实际的党内

^①柴宝勇、石春林：《政党政治学导论》，中国人民大学出版社2025年版，第69页。

^②参见中共中央组织部：《中国共产党党内统计公报》，《人民日报》，2024年7月1日，第4版。

组织活动。严肃认真的组织生活是村级党组织加强农村党员教育管理工作、提高农村党员政治素质和能力水平的必要举措,有利于农村党员“发挥先锋模范作用,带头投身乡村振兴,带领群众共同致富。”^①因此,将组织生活确定为村级党组织的一项基本要素。

规章制度是村级党组织的又一项基本要素。注重建章立制是中国共产党勇于自我革命、敢于破解大党独有难题、善于引领社会革命的重要法宝,也是中国共产党不断从胜利走向新的更大胜利的宝贵经验。作为党在农村的基层组织,村级党组织的日常运转以及村级党组织整体功能的发挥与增强,都需要在法治的轨道上进行,这就离不开健全的制度体系。所以,规章制度成为村级党组织的又一项基本要素。中国共产党作为无产阶级政党,不仅具有严密的组织体系,还形成了健全的制度体系,在自身建设的各领域都有相应的制度章程。2021年,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布,我们党“坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系”^②,这是一项彪炳史册的党的制度建设的重大成就,成为党内法规制度建设史上的里程碑。最新的党内统计数据显示,截至2024年6月,中国共产党现行有效的党内法规达到了3936部,基本形成了以党章为根本遵循,包括党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规等四大板块的党内法规制度体系。村级党组织除基层党组织必须遵守的思想制度、组织制度、纪律制度等外,还有符合农村实际、与“三农”工作紧密相关、体现自身特色的规章制度,如村级重大事项“四议两公开”制度、村级党组织书记由县级组织部门备案管理制度、村“两委”班子成员交叉任职制度、党员联系农户制度等,形成了比较成熟、基本定型的村级党组织制度体系。

工作经费是村级党组织的一项重要要素,是村级党组织正常运转的必要条件。从政党论的角度看,“政党的组织经费是其运营和生存的动脉。”^③稳定且持续的工作经费是政党及其基层组织维护正常运转的需要,也在一定程度上影响政党战略决策的执行和良好形象的塑造。的确,村级党组织实现高效运转,既需要健全完善的规章制度作为保障,也需要稳定充足的工作经费进行支撑。反之,如果经费十分有限或缺少必要的经费,那么村级党组织就成了一座“空中楼阁”,村级党组织的工作便无处下手。因此,将工作经费列入村级党组织的组成要素。村级党组织作为政治属性鲜明的政治组织,不直接参与生产经营活动,那其工作经费从何而来?目前来看,财政转移支付补助资金、村集体经济收入、其他项目资金等是村级党组织工作经费的主要来源渠道。长期以来,上级党组织为村级党组

①《中国共产党农村基层组织工作条例》,人民出版社2019年版,第24页。

②习近平:《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》,人民出版社2021年版,第7页。

③柴宝勇、石春林:《政党政治学导论》,中国人民大学出版社2025年版,第74页。

织开展工作、组织活动、履行职能提供了各项必要条件，在实践中探索了以财政资金为主的村级组织运转经费保障制度，并建立了与社会经济发展相协调、与社会进步相适应的正常增长机制，为村级党组织自身建设、服务群众、凝聚力量提供了强有力的支撑。

(2) 村级党组织的建设环境

系统每时每刻都与外界进行着物质、信息、能量的联结和转换，这种联结和转换代表了系统始终处在一定的环境中。系统的环境是影响系统运行的各种相关事物的集合体，包括内部环境和外部环境两部分。作为系统的村级党组织，会受到各种因素的影响和干扰，也就是说村级党组织位于特定的环境中，可以将之称为村级党组织的建设环境。村级党组织的建设环境是维持村级党组织有序运转、推动村级党组织发展的影响因素的总称，囊括了内部环境和外部环境两部分。

一是村级党组织的内部环境。良好的内部环境条件既是保证村级党组织有序运转的基础，也是村级党组织建设发展的真实映像。政治生态是党组织内部环境的综合体现，村级党组织的内部环境则主要是村级党组织的政治生态环境。村级党组织拥有良好的政治生态环境，可以汇聚农村党员群众的磅礴力量，提升战斗力和凝聚力，为农村改革发展稳定事业提供坚实保障，还可以展示党的优良形象，营造农村干事创业的浓厚氛围。因此，村级党组织应主动加强自身能力建设，农村党员干部更应主动担当作为，自觉廉洁奉公，密切联系服务农民群众，着力营造风清气正的农村政治生态环境。

二是村级党组织的外部环境。外部环境 with 村级党组织的自身建设密切相关，是影响村级党组织持续健康发展的主要因素。当然，村级党组织外部环境并不是无限度范畴，一般来说是村级党组织所处的农村社会环境。具体来讲，村级党组织的外部环境包括农村的经济发展环境、民主政治环境、文化建设环境、社会和谐环境和生态文明环境等方面。村级党组织的外部环境不仅关乎村级党组织建设的成效，还反映了农村经济社会发展的状况。为推动村级党组织建设提质升级，必须关注村级党组织外部环境的变化，扎实做好农村经济社会发展的各项工作，推进城乡融合发展迈出坚实步伐，持续推动乡村全面振兴，从而进一步优化村级党组织建设的外部环境，为村级党组织建设赋能增效提质。

(3) 村级党组织的结构特征

系统是由诸多要素组成，并具有内在结构的整体。系统中的要素与要素、要素与系统、系统与环境之间的关系和相互作用，就是系统的结构。任何系统都有相对应的结构，要素通过结构的联结才能组成系统，系统通过结构的作用支配各个要素。结构在系统中的地位和功用不容小觑，有必要探究村级党组织的结构特征，这对于挖掘村级党组织的系统功能将大有裨益。一般来讲，系统的结构普遍

具有整体性、层次性、开放性和动态性的特征,这在村级党组织这个系统中也有鲜明体现。

村级党组织的整体性。整体性是系统的首要特征,也是系统科学的本质属性。系统的整体性体现在只有从整体上把握系统的要素、结构和功能,才能产生系统的整体效应,发挥系统的最大效能。实现整体功能的最大化,要将各个部分有机结合起来,在系统中则是把其中的要素按照固有的逻辑和规律进行排列组合,真正实现“1+1>2”的效果。因此,要将系统看作一个整体,从整体上看清事物、把握规律,这是系统理论的真谛。村级党组织是由多种要素组成、要素之间具有千丝万缕联系的系统,整体性是村级党组织的显著特征。为此,应从整体上认识和把握村级党组织的基本框架和构成,避免仅从子系统或要素层面理解村级党组织的性质和功能。毛泽东同志曾鲜明指出整体和部分的关系,“局部性的东西是隶属于全局性的东西的”^①,整体制约部分。为了将村级党组织打造成为党在农村的坚强战斗堡垒,不仅需要村级党组织要素的健全与完善,还需要各要素间的密切配合、协同作用。村级党组织的各个要素,只有共同发力、齐心协力、形成合力,不仅选优配强村级党组织班子成员、还要提升农村党员发展质量,既保证充足的工作经费,也要完善规章制度体系……各方面工作向提升村级党组织建设质量聚焦,这样才能全面提升村级党组织的组织力,强化村级党组织政治功能,巩固党在农村长期执政的牢固根基。反之,如果将村级党组织的构成要素割裂开来,就党员队伍论党员队伍,就活动场所论活动场所,就工作经费论工作经费……则会造成村级党组织建设这个系统工程的抵牾与内耗,制约农村基层党建工作的整体水平和实际成效。

村级党组织的层次性。层次性是系统的基本特征,也是系统科学的内在属性。一般来说,“任何系统,不仅自身是由若干要素组成的系统,而且往往还成为另一个大系统的子系统(要素)。这就是系统的层次性。”^②换言之,系统与要素之间的关系是相对的,即一个系统在高层级的系统中承担了要素的角色,而要素在更低层级的要素中则要承担系统的角色,形成“系统-子系统-要素”的层次关系。村级党组织作为农村基层党组织的重要类型,具有明显的层次性特征。如前所述,村级党组织是由农村党员、组织生活、活动场所、规章制度等要素组成的系统,但在党的组织体系中,党的中央组织、地方组织、基层组织构成了一个大系统,而村级党组织则是其中的一个子系统,或者说是一个构成要素。同样,相对于村级党组织这个系统来说,农村党员队伍是其中的一个要素,但若将农村党员队伍

①《毛泽东选集》(第1卷),人民出版社1991年版,第175页。

②秦书生,杨斌:《全面深化改革的系统思维方法——学习习近平关于全面深化改革的重要论述》,系统科学学报,2017年第1期,第66页。

作为一个系统来对待,这个系统则又包含了若干联系紧密、作用协同的要素,如农村党员的年龄结构、农村党员的学历层次、农村党员的思想素质、农村党员的政治水平等等。村级党组织的层次性特征为深入探究村级党组织各组成要素的层次关系,优化层次结构,全面把握村级党组织的价值定位与时代坐标提供了有益参考。在新时代村级党组织建设的新征程上,要更加注重系统与要素的协同性、系统与环境的协调性,以更有力的举措推进村级党组织建设工作科学化、规范化。

村级党组织的开放性。开放性也是系统的基本特征,是系统论基本原理在实践中的具体体现。唯物辩证法认为,联系在世界上是普遍存在的,万事万物都处在普遍联系之中,孤立存在的事物是不现实的。这反映到系统论领域,则体现了系统的开放性特征,主要表现在系统与系统之间、系统与系统内的要素之间、要素与要素之间是相互作用、彼此联系的关系。所以,“在研究和认识对象系统时,必须把它放在环境大系统中加以开放性考察;在规划、设计系统时要有开放眼光,使系统内部子系统之间、系统与环境之间保持充分的物质、能量和信息交流,使系统的减熵趋势得以维持,并保持系统的有序度增加。”^①具体到村级党组织,开放性特征表现得尤为明显。一方面从横向上看,村级党组织是村级组织的核心,在村级组织中居中领导地位。村级党组织开展活动、加强建设等并不单单是自身的需要,也是其他村级组织建设发展的需要,村庄治理、农业发展、农民富裕都离不开村级党组织的引领作用,都迫切亟须村级党组织的掌舵领航,从而在中国式农业农村现代化的探索道路上凸显党的执政优势和领导地位。另一方面从纵向上看,村级党组织处于党的整个组织体系的最末端,是农村基层党组织的重要组成部分,完成上级党组织安排的“三农”工作任务必然要靠村级党组织。我们党以勇于自我革命的精神和气魄破解大党独有难题,推动全面从严治党战略不断往农村基层延伸,最终要落实到村级党组织层面。村级党组织应自觉将思想和行动统一到党中央重大决策部署上来,抓好自身建设工作,打造高素质农村党员队伍,为乡村全面振兴、建设农业强国贡献力量。

村级党组织的动态性。动态性是系统的又一个基本特征,体现了系统始终在发展变化中。世界上的万事万物是普遍联系的,同时也是不断变化发展的,事物之间相互影响、相互作用,推动了事物始终处于运动、变化和发展之中。正如恩格斯所言,“世界不是既成事物的集合体,而是过程的集合体”^②。系统是由多个要素构成的,系统以及系统中的要素不停地运动、变化、发展,其中任何一个要素发生了变化,都会影响其他要素,乃至整个系统,造成要素以及由这些要素构成的系统发生显著变化,影响系统的整体功能。村级党组织每时每刻都在运动、

①乌杰:《系统哲学基本原理》,人民出版社2014年版,第348页。

②《马克思恩格斯选集》(第4卷),人民出版社2012年版,第250页。

变化和发展,这就是村级党组织的动态性。比如,从村级党组织的内部角度来看,按照规定发展的新党员,将为村级党组织输送新鲜血液,从而壮大凝聚群众、服务群众的力量。从村级党组织的外部角度来看,倘若不良社会风气渗透村级党组织,将削减农村党员干部为民服务的热情,造成有的农村党员生活奢靡、贪图享乐,极大降低村级党组织的权威性和公信力。综上,村级党组织的动态性特征既体现了村级党组织内部要素变化引起的整体变化,也体现了外部环境对村级党组织建设的影响。同时,这种变化 and 影响既可能是积极有利的方面,进而能够增强村级党组织的功能,也可能是消极不利的方面,削弱村级党组织的整体功能。新时代新征程上,村级党组织应主动适应快速变化的形势,积极优化调整功能定位,将自身的效用发挥到最大化。

2.2 中国共产党的功能分析

政治功能是本研究的核心概念,贯穿本研究的全部内容。在剖析政治、政党、政党的政治属性、政党的功能等概念的基础上,全面分析政党的政治功能。

2.2.1 中国共产党的主要功能

《辞海》结合结构的含义,对功能进行了科学解析,“有特定结构的事物或系统在内部和外部的联系和关系中表现出来的特性和能力。”^①这个定义为科学界定政党的功能提供了参考。在组织行为学中,功能主要指事物或组织发挥自身本质属性而对外产生的积极功效。因此,有学者将政党功能定义为“政党在现实社会生活中所发挥的作用和所承担的社会角色。”^②综合分析,政党的功能是政党组织所发挥的积极作用。其实,政党的功能包括应然和实然两个层面。随着现代民主政治的蓬勃发展,政党的功能或作用日益受到人们的高度关注,成为政党政治学研究的重要分支,也是专家学者经常讨论的话题,成为政党研究的重要方向。

中国共产党作为马克思主义政党,始终围绕党的性质宗旨履行各项功能,竭尽全力完成时代和人民赋予的使命任务。关于中国共产党功能的研究,诸多专家学者进行了探索实践,特别是近年来随着国家治理体系和治理能力现代化建设的推进,涌现出了许多新成果。譬如,解丽霞、王众威(2024)立足中国式现代化视角,认为中国共产党具有领导核心、理论创新、使命担当、组织动员等四大功能,为中国式现代化发展提供政治保证、确立指导思想、指明价值目标、凝聚发

①《辞海(第七版)彩图本:第2卷》,上海辞书出版社2020年版,第1384页。

②柴宝勇:《政党功能:涵义与内在逻辑》,《长白学刊》,2011年第3期,第64页。

展力量。^①还有,黄凯斌(2024)从建设现代化国家的角度,将中国共产党功能概括为进入社会、统一社会、领导社会、建设社会、组织社会和整合社会的功能。^②此外,有专家对中国共产党的功能进行了详细描述,如王小鹏(2021)指出,政党功能根本依托于党自我主体性的实践锻造,具体来讲,中国共产党的功能包括理论创新功能、利益表达功能、制度建构功能、人才培育与政治录用功能、组织动员功能、法治建设功能、权力监督功能等。^③另外,还有专家立足国际视域,探讨中国共产党功能,如韩喜平、张霜(2019)从构建人类命运共同体是未来世界发展大势的崭新视角出发,提出需要包括中国共产党在内的世界各政党的极力参与并发挥自身功能,这些功能有加大理论研究和宣传,充分增加共识;搭建对话平台,推进多层次化的高层对话;始终坚持互相尊重,大家的事情协商来办;共同增进民生福祉,加大大道主义的救扶;加强人文交流,增加政党沟通机遇。^④

在党和国家领导人的相关论述以及党的重要文献中,“中国共产党功能”这一表述未被直接提及,但诸多理论内容与实践探索从不同维度揭示了党的功能定位。依据马克思主义政党理论,参照学术界的现有研究成果,将中国共产党的主要功能概括为政治功能、组织功能和服务功能。

2.2.2 中国共产党的政治功能

首先,重点探究政治的基本含义。政治一词与政党有紧密的内在关联,是解剖政党的一把宝贵钥匙。毛泽东同志在1957年省市自治区党委书记会议上的讲话中指出,“政党就是一种社会,是一种政治的社会。政治社会的第一类就是党派。党是阶级的组织。我们中国共产党是无产阶级政党,主要是由工人和半无产阶级的贫农出身的人组成的。”^⑤其实,毛泽东同志将政党与政治联系起来,主要为了强调政党的阶级指向性,即政党是代表了特定阶级利益的政治组织,这就是政党的阶级性特征。具体来讲,中国共产党是无产阶级的先锋队,始终代表并维护中国最广大人民的根本利益。

①参见解丽霞,王众威:《中国式现代化视角下中国共产政党功能的四重意蕴》,《中州学刊》,2024年第11期,第23-31页。

②参见黄凯斌:《政党功能与党建引领基层治理的实践逻辑》,《广西大学学报(哲学社会科学版)》,2024年第4期,第135-142页。

③参见王小鹏:《政党功能:中国特色社会主义制度显著优势的生成动因》,《探索》,2021年第3期,第82-93页。

④参见韩喜平,张霜:《构建人类命运共同体的政党功能》,《江西师范大学学报(哲学社会科学版)》,2019年第1期,第17-22页。

⑤中共中央党校编:《马列著作毛泽东著作选读(科学社会主义部分)》,人民出版社1978年版,第519-520页。

那么,关于政治这个词,古今中外的思想家、学者都有深刻的认识,但对其的理解是不一致的。在详细阐释政党政治功能的内涵之前,有必要了解一下马克思主义经典作家对“政治”的概念界定,从而为把握政党政治功能的科学内涵奠定理论基础。马克思主义经典作家经常使用“政治”一词,他们运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理,科学阐释了“政治”的基本含义。譬如,马克思、恩格斯在《共产党宣言》中强调,“一切阶级斗争都是政治斗争”。^①列宁更直接指出,“政治就是各阶级之间的斗争,政治就是无产阶级为争取解放而与世界资产阶级进行斗争的关系。”^②看得出,列宁的论述实际是对马克思、恩格斯的进一步阐发。当然,列宁关于政治的阐释,也有更加具体的内容,那就是“政治就是参与国家事务,给国家定方向,确定国家活动的形式、任务和内容。”^③因此,遵照辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理,立足理论与实践的双重视角,将“政治”这样定义,即“一定阶级阶层或社会集团为确立自己的统治或利用国家政权来维护自己统治而进行的全部活动”^④,政治具有鲜明的阶级性。

接下来,探究党的政治属性,即政党的阶级属性。前文所述,不论是无产阶级政党理论奠基人的马克思和恩格斯,还是无产阶级革命的实践者列宁都对“政治”有鞭辟入里的阐释。同时,他们认为“政治”作为夺取或巩固政权而开展的各项活动,在参与国家事务的过程中具有鲜明的阶级性,这就是政党的政治属性。政治属性是政党的根本属性和显著标识,正如习近平总书记所说,“任何政党都有政治属性,都有自己的政治使命、政治目标、政治追求。”^⑤政党是为实现特定政治目的而组织起来的一种特殊的政治组织,政治属性成为任何一个政党的根本属性。

实际上,马克思主义政党从不忌讳自己的政治属性和阶级立场。早在《共产党宣言》中,马克思和恩格斯就曾经提到,“共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分”“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上,共产党人始终代表整个运动的利益”^⑥,这些论述都深刻阐述了马克思主义政党的鲜明政治属性,即马克思主义政党始终站在无产阶级的立场上,一切行动都是为了代表并维护无产阶级的根本利益。2018年6月,习近平总书记主持中共十九届中央政治局第六次集体学习时指出,“保持和发展马克思主义政党

①《马克思恩格斯文集》(第2卷),人民出版社2009年版,第40页。

②《列宁全集》(第39卷),人民出版社2017年版,第448页。

③《列宁全集》(第31卷),人民出版社2017年版,第128页。

④张浩:《论马克思主义执政党的双重属性及其实践向度》,《马克思主义研究》,2022年第11期,第101页。

⑤《习近平谈治国理政》(第3卷),外文出版社2020年版,第91页。

⑥《马克思恩格斯文集》(第2卷),人民出版社2009年版,第44页。

的政治属性不是一件容易的事”^①。中国共产党作为马克思主义政党，具有鲜明的政治属性，基层党组织同样如此。基层党组织是我们党执政的根基，具有鲜明的政治属性。旗帜鲜明讲政治是中国共产党区别于其他组织的显著标志。政治属性是党的基层组织本质特点，也是党的基层组织的根本属性，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。从根本上看，政治属性是基层党组织的灵魂和根本，没有了政治属性的基层党组织就没有了方向和目标。

最后，把握党的政治功能的基本内涵。政治属性是考察包括无产阶级政党在内的任何一个政党内在本质的独特视角，也是观察政党的阶级立场的重点内容。政党的政治属性更多是理论层面的解读与分析，倘若在实践层面进一步把握政党的政治属性，则有必要深入探究政党的政治功能。2019年1月，中共中央印发的《关于加强党的政治建设的意见》提出，“政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能”“不断强化各级各类党组织的政治属性和政治功能”^②。由于政治属性是政党的首要属性和根本属性，那么政治功能理应成为政党的基本功能和核心功能，因此全面把握政党的政治功能意义重大。特别是研究村级党组织政治功能的基本内涵，必须首先搞清楚中国共产党这个政党的政治功能。

按照马克思主义政党理论，结合对政党政治属性的认识，将政党的政治功能定义为由政党的政治属性和阶级立场所决定并制约的各项效能的总和，即由政党的本质属性而产生的对内外环境的有利作用，这为诠释无产阶级政党的政治功能做了理论上的准备。在此基础上，中国共产党这个无产阶级政党的政治功能可以这样理解，即为代表和维护最广大人民群众利益而发挥的积极效能。

2.3 村级党组织的政治功能

政治功能作为村级党组织的首要功能，是村级党组织的主要功能之一。结合对村级党组织的系统分析，根据中国共产党的功能定位，明确了村级党组织的主要功能及其关系。

2.3.1 村级党组织的主要功能

要素、结构、功能是系统论分析方法的三大元素，探讨了村级党组织的组成要素、结构特征，这为挖掘村级党组织的各项功能提供了有利条件。“系统是由一些元素（要素）通过相互作用、相互关联、相互制约而组成的，具有一定功能

^①习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，中央文献出版社2019年版，第251页。

^②《十九大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2019年版，第800页。

的整体”^①。任何系统都由多种要素组成，各要素之间的交互作用和影响，形成了系统的功能。顾名思义，系统的功能是系统在自身运动、实践发展中所发挥的作用和效能。组成系统的要素本身具有一定的功能作用，而每个系统的要素种类和要素的排列方式不同，决定了系统的功能有所区别。当然，系统运行中凸显的功能并不唯一，一般而言，每个系统要承担多种功能，承担的功能种类和内涵也会随内外环境的变化而不断丰富拓展。正如美国政治学家戴维·伊斯顿所言，“一个结构承担多方面的功能，这在今天是众所公认的。”^②于是乎，要重点挖掘村级党组织的各项主要功能，构建村级党组织的功能体系。

具体到村级党组织，他的功能是教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众过程中承担的职能责任。由于村级党组织处在农村工作一线，直接与农村党员群众打交道，这使得村级党组织的功能具有了特殊性，即他所实现的功能既不同于一般的组织，也不同于其他领域的基层党组织。列宁曾说过，“党应当是组织的总和（并且不是什么简单的算数式的总和，而是一个整体）”^③。那么，村级党组织作为一个有机整体，他的功能离不开各要素功能的彰显与发挥，但并不是要素功能的简单相加，他的整体功能具备各要素所没有的功能。结合村级党组织的职能定位，特别是根据村级党组织的构成要素及其特点与内在联系，总结村级党组织的结构特征，归纳村级党组织的功能具有重大理论意义与实践价值。按照中国共产党主要功能的界定，村级党组织的功能依然主要有政治功能、组织功能和服务功能，这三大功能构成了村级党组织的功能体系。只不过，作为中国共产党在村级层面的基层组织，他的三大主要功能的具体内涵有特定的内容。

（1）村级党组织的政治功能

政治属性是我们党的根本属性，政治功能则是我们党的基本功能，这是我们党不同于其他任何组织的最显著特征。系统的功能会体现在子系统上，子系统的各项功能成就了系统的强大功能。村级党组织作为中国共产党这个政治系统的一个子系统，那么也有相应的政治功能。村级党组织的政治功能既有基层党组织政治功能的普遍特性，更有符合农村工作实际的鲜明特征。从政治功能的本源意义出发，结合党的文献和党内法规的相关要求，尤其是根据《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》等党内法规关于村级党组织工作职责的规定，将从领导和执行两个方面对村级党组织的政治功能进行解析。

从领导方面看，村级党组织承担了“全面领导隶属本村的各类组织和各项工作”^④的功能。中国共产党是新时代中国特色社会主义事业的坚强领导核心，引

①谭璐，姜璐：《系统科学导论》，北京师范大学出版社2018年版，第20页。

②（美）戴维·伊斯顿 著；王浦劬 主译：《政治生活的系统分析》，人民出版社2012年版，第127页。

③《列宁选集》（第1卷），人民出版社2012年版，第471页。

④《中国共产党支部工作条例（试行）》，人民出版社2018年版，第11页。

领社会主义现代化强国建设的方向,在我国内政、外交、国防等领域均处于领导地位。村级层面,村级党组织在本村各类组织和各项工作中处于核心地位,全面领导村民委员会、村务监督委员会、集体经济组织、群团组织和其他组织,全面领导本村的产业发展、基层治理、民生保障、生态保护等各项工作。

从执行方面看,村级党组织承担了“宣传和贯彻执行党的路线方针政策和党中央、上级党组织及本村党员大会(党员代表大会)的决议”^①的功能。保证党中央政令畅通、确保令行禁止是各级党组织的基本职能,村级党组织也不例外。村级党组织坚决贯彻党中央重大决策部署以及上级党组织的任务要求,着力将乡村振兴的战略部署转化成农村生产发展、生活富裕、生态良好的壮丽画卷。

两个方面的功能相辅相成、相得益彰,成为村级党组织政治功能的基本范畴。同时,这两个方面不是彼此独立、相互割裂的关系,两者并没有严格的范围界线。村级党组织履行执行功能是为了巩固村级党组织的领导地位,而增强领导功能则有助于村级党组织提升执行力。

(2) 村级党组织的组织功能

邓小平同志曾经指出,我们党“组织起来就有力量。”^②组织起来是一百多年来中国共产党乘风破浪、奋勇前行的一贯做法和独特优势,充分彰显了我们党所承担的组织功能。村级党组织这个系统的构成要素不是杂乱无章、任意排列,这些要素根据自己的内在属性、按照一定的逻辑顺序进行了科学合理的组合排列。同时,只有系统内的要素与系统外的相关事物有机结合,村级党组织才能发挥最大效用,这就是村级党组织的组织功能。

从内涵来看,村级党组织的组织功能是“把党员组织起来,把人才凝聚起来,把群众动员起来”^③的能力。新时代的“三农”工作、实现乡村全面振兴是全面建设社会主义现代化强国的基础工程,也是中国式现代化道路上的短板弱项。强弱项、补短板,夯实社会主义现代化建设的“三农”根基,必须充分发挥村级党组织的组织功能,汇聚奋力实现农业强、农村美、农民富的磅礴力量。农村党员、人才和农民群众是村级党组织的主要工作对象,也是村级党组织实现组织起来的目标人群,更是加快建设农业强国的核心力量。于是乎,村级党组织组织功能的内涵,主要涵盖了三个方面的内容:一是将农村党员组织起来,在急难险重任务面前考验和磨炼广大党员,永葆党员队伍的先进性和纯洁性,建强党在农村的战斗堡垒;二是将各方人才凝聚起来,为致富带头人、返乡创业农民工、大学生村官、退役军人施展才华、贡献力量搭建平台,做好本村招才引智工作,广泛吸纳

①《中国共产党农村基层组织工作条例》,人民出版社2019年版,第10页。

②《邓小平文选》(第3卷),人民出版社1993年版,第111页。

③《中国共产党农村基层组织工作条例》,人民出版社2019年版,第21页。

各方面优秀人才到农村创新创业；三是将农民群众动员起来，农民是乡村振兴的主体，也是乡村振兴的最大受益者，要激发农民在乡村振兴战略过程中的积极性、主动性和创造性，让亿万农民群众的聪明才智在新时代“三农”工作进程中充分涌流。

从外延来看，村级党组织的组织功能囊括了优化提升自身能力素质的内容。“从哲学层面讲，结构决定功能，结构优化是功能强大的必需因素。”^①如何发挥村级党组织的整体功能，如何实现村级党组织系统内部各要素的优化组合，如何确保村级党组织内部要素与外部事物的有机联结，这些问题的解决离不开村级党组织的动员凝聚能力。而村级党组织的动员凝聚能力不是与生俱来，也不会从天而降，更不可能自动生成，而是取决于村级党组织结构的不断优化，即村级党组织自身能力素质的优化提升。优化提升村级党组织的能力素质属于组织功能的范畴，要以村级党组织的政治建设为统领，加强思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等各项内容，锻造坚强有力、朝气蓬勃、始终走在时代前列的农村战斗堡垒。

(3) 村级党组织的服务功能

服务功能是村级党组织的基本功能，是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨在农村的具体呈现。村级党组织的一切工作，出发点和落脚点归根结底都是为了服务党员群众，实现系统的现实价值，完成村级党组织的使命任务。任何系统的功能都不是孤立的，而是相互贯通、彼此成就。正如，服务功能是村级党组织政治功能和组织功能的归宿，多措并举发挥与增强政治功能和组织功能，最终目的是履行好服务功能，彰显村级党组织的担当和价值。

根据服务对象的不同群体，村级党组织的服务功能可以分为服务群众的功能、服务党员的功能和服务其他村级组织的功能。分别来看，服务群众的功能是村级党组织利用相关资源服务村民的过程，是服务功能的首要体现。“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”^②村级层面，则表现为村级党组织是完全为人民服务的政治组织。服务党员的功能是村级党组织服务功能的重要内容，对于村级党组织来说，党员既是管理对象，也是服务对象。村级党组织服务党员的功能，主要体现在教育和培养入党积极分子、解决党员的思想困惑、帮助生活困难党员等。村级党组织领导村级民主选举、决策、管理与监督的全过程和各环节，同时服务其他村级组织，特别是新型集体经济组织。村级党组织服务其他村级组织功能的主要内容是“支持和保证这些组织

^①孙迪亮：《中国式农业现代化的三维审视》，《齐鲁学刊》，2023(03)，第54页。

^②《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社2023年版，第482页。

依照国家法律法规以及各自章程履行职责”^①，保证这些组织建设发展的正确政治方向，为这些组织发挥作用、服务乡村、造福农民创造条件、提供便利。

综上所述，政治功能、组织功能和服务功能是村级党组织的三大基本功能，这三大功能构成了良性运作、彼此影响、协同作用的村级党组织功能体系。系统论认为，不同的系统由于要素或要素排列方式的不同而承担了不同的功能，因此功能成了系统的显著标识，即政治功能、组织功能和服务功能及其科学内涵成为辨识村级党组织的重要外在手段。概而述之，要辩证看待村级党组织的各项功能，准确把握村级党组织功能的实质要义，着力实现村级党组织功能效用的最佳化。

(4) 村级党组织三大主要功能之间的关系

进一步把握政治功能、组织功能、服务功能在村级党组织中的地位作用、联系与区别，从理论与实践交织的视角把握三大主要功能之间的关系，有助于全面认识村级党组织的功能体系。

一是村级党组织主要功能的地位作用

村级党组织的主要功能承担的具体职责不同，其在村级党组织功能体系中的地位作用也不尽相同。

首先，政治功能是村级党组织的基本功能，具有统领全局的作用。政治属性是村级党组织的第一属性，决定了此昂村治理的方向与性质。作为党在农村最基层的组织单元，村级党组织的政治功能是其区别于其他村级组织的最显著特征，承担着“把方向、谋大局、定政策、促改革”的核心职责。习近平总书记强调，“农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础”^②，要强化农村基层党组织功能，首要的是强化政治功能。政治功能不仅是“坚持党对农村工作的全面领导”根本原则的具体体现，更是确保农村发展不偏离社会主义方向的“定海神针”。

其次，组织功能是村级党组织的保障性功能，具有夯实基础的作用。组织优势是我们党的独特政治优势，村级党组织是我们党联系服务农民群众的“神经末梢”。村级党组织通过将农村党员组织起来建强战斗堡垒、凝聚各方人才助力农村发展、动员农民群众参与乡村振兴，汇聚起实现农业强、农村美、农民富的磅礴力量。“把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒”^③，核心在于强化组织功能，通过建强组织、凝聚力量、推动落实，提升村级党组织的组织力。

还有，服务功能是村级党组织的目的性功能，具有践行初心使命的作用。服务功能是我们党的根本宗旨在农村的具体呈现，涵盖服务群众、服务党员和服务

①《中国共产党农村基层组织工作条例》，人民出版社2019年版，第11页。

②习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社2022年版，第27页。

③《中国共产党农村工作条例》，人民出版社2019年版，第7页。

其他村级组织等方面，是政治功能和组织功能的价值归宿。习近平总书记强调，“党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。”^①村级党组织的服务功能体现了以人民为中心的发展思想，是将政治优势、组织优势转化为治理效能的关键环节。村级党组织通过履行服务功能，密切党群、干群关系，使政治功能和组织功能的实现更具实际意义。

二是村级党组织主要功能的内在联系

在此基础上，深入分析村级党组织主要功能的内在联系，科学理解村级党组织功能发挥的逻辑关系，是全面把握村级党组织政治功能的重要前提。

首先，政治功能是村级党组织的“魂”，决定村级组织和各项工作的发展方向与性质。村级党组织发挥政治功能，确保党中央政令畅通，引领农业农村工作的政治方向，为村级党组织发挥其他功能提供政治保障和方向指引。失去了政治功能，村级党组织的组织功能就会沦为“空架子”，服务功能则可能偏离正确的发展轨道，背离中国特色社会主义道路。

其次，组织功能是村级党组织的“形”，为农业农村工作提供支撑与保障。倘若没有强大的组织功能，村级党组织的政治功能就无法落实，服务功能则缺失了执行载体。譬如，广大农民群众组织不起来，就无法汇聚民意、汇集民智、凝聚民力，形成推动乡村全面振兴的磅礴力量，党的领导就会变成一句空话。

还有，服务功能是村级党组织的“效”，检验为民服务的成效与初心。村级党组织发挥政治功能和组织功能的最终落脚点是服务好农民群众，农民群众是否满意成为衡量村级党组织功能强弱的根本标尺。比如，村级党组织不顾及农民群众的切身感受，擅作主张实施违背农民意愿的政策，则会严重影响政治功能和组织功能的效果。

总之，政治功能、组织功能与服务功能在村级党组织功能体系中辩证统一，缺一不可（详见下页，图 2-3-1）。村级党组织以政治功能为统领，为组织功能和服务功能提供政治方向，确保乡村振兴不偏向；以组织功能为基础，为政治功能和服务功能提供组织保障，确保党的路线方针政策有效落实；以服务功能为导向，推动政治功能和组织功能转化为实践成果，体现村级党组织的凝聚力和向心力。三种功能有机统一、协同发力、形成合力，才能让村级党组织真正成为“宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展”的坚强战斗堡垒。因此，新时代增强村级党组织的各项功能，要以政治功能为统领、以组织功能为基础、以服务功能为导向，锻造更加坚强有力的农村战斗堡垒，为乡村全面振兴提供组织保障。

^①《习近平著作选读》（第1卷），人民出版社2023年版，第212页。

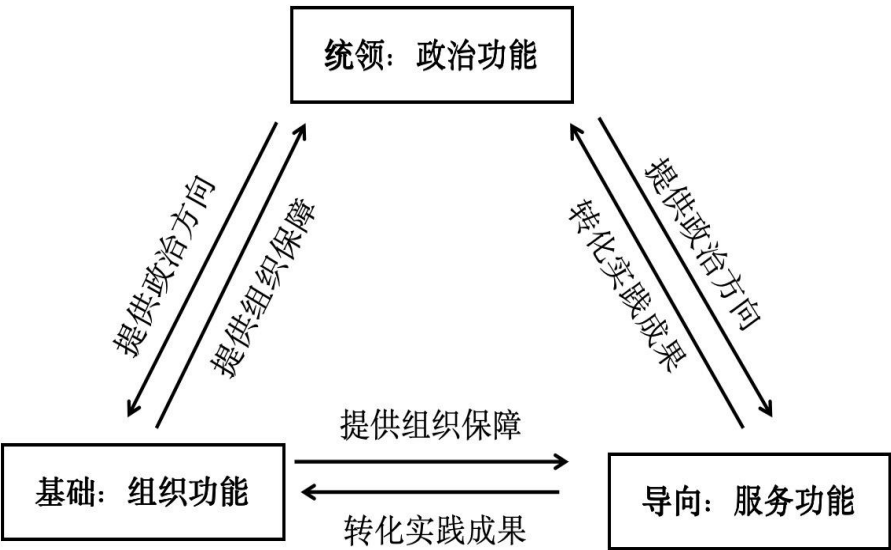


图 2-3-1 村级党组织主要功能的相互关系

三是村级党组织主要功能的不同之处

政治功能、组织功能与服务功能作为村级党组织的主要功能，三者之间既有紧密的内在关联，也有明显的不同之处，共同构成村级党组织发挥作用的“三驾马车”。进一步了解村级党组织政治功能、组织功能与服务功能之间的区别，是深入探究政治功能的必然要求。结合习近平总书记关于党的建设的重要思想以及《中国共产党农村基层组织工作条例》等党内法规的要求，从核心定位、工作对象、目标导向、评价标准等维度，对村级党组织的政治功能、组织功能与服务功能作了区分（具体内容详见表 2-3-1）。

表 2-3-1 村级党组织的政治功能、组织功能与服务功能的不同点

维度	政治功能	组织功能	服务功能
核心定位	村级党组织的“灵魂”	村级党组织的“骨架”	村级党组织的“血肉”
工作对象	“政治引领”，面向农村党员群众的思想、方向、政策引导	“组织架构”，面向党组织的自身建设和组织体系的健全完备，以及党员、群众的组织动员	“需求响应”，面向村民具体生产生活过程中的需求，解决影响村民的实际困难

维度	政治功能	组织功能	服务功能
目标导向	确保村级党组织始终成为坚持党的领导、贯彻党的主张的坚强阵地，进一步巩固党在农村的执政基础	将村级党组织打造成为组织严密、运转高效、执行力强的基层党组织，把党员群众紧紧凝聚在党的周围	村级党组织通过办实事、解难题，增强农民群众获得感、幸福感和安全感，密切党同群众的血肉联系
评价标准	“方向性”评价，检验村级党组织是否坚持党的全面领导不动摇，是否在大是大非面前立场坚定，是否有效抵制不良倾向等	“战斗力”评价，检验村级党组织是否健全、党员作用是否发挥、群众参与村级事务是否广泛等	“实效性”评价，检验村级党组织是否解决农民群众的急难愁盼问题，是否增进民生福祉、推动共同富裕等

一是各项功能的核心定位不同。政治功能是村级党组织的“灵魂”，强调在政治方向、政治原则、政治道路上的引领作用，解决“举什么旗、走什么路”的根本问题，保证农业农村现代化的正确政治方向。组织功能是村级党组织的“骨架”，聚焦党组织的自身建设和党员群众的组织动员能力，解决“如何把各方积极因素组织起来”的问题，夯实“战斗堡垒”的架构支撑。服务功能是村级党组织的“血肉”，践行“人民至上”的价值追求，以群众需求为工作导向，解决“如何为农民群众办实事、增福祉”的问题，是政治功能和组织功能的实践延伸。

二是各项功能的工作对象不同。村级党组织的政治功能侧重于“政治引领”，面向农村党员群众的思想、方向、政策引导；村级党组织的组织功能侧重于“组织架构”，面向党组织的自身建设和组织体系的健全完备，以及党员、群众的组织动员；村级党组织的服务功能侧重于“需求响应”，面向村民具体生产生活过程中的需求，解决影响村民的实际困难。

三是各项功能的目标导向不同。增强政治功能，确保村级党组织始终成为坚持党的领导、贯彻党的主张的坚强阵地，进一步巩固党在农村的执政基础。增强组织功能，是将村级党组织打造成为组织严密、运转高效、执行力强的基层党组织，把党员群众紧紧凝聚在党的周围。增强服务功能，是村级党组织通过办实事、解难题，增强农民群众获得感、幸福感和安全感，密切党同广大群众的血肉联系。

四是各项功能的评价标准不同。评价村级党组织的政治功能主要是“方向性”评价，检验村级党组织是否坚持党的全面领导不动摇，是否在大是大非面前立场坚定，是否有效抵制不良倾向等。从而确保农村发展不偏离社会主义方向，凸显

村级党组织维护农村稳定的“定海神针”作用。评价村级党组织的组织功能主要是“战斗力”评价,检验村级党组织是否健全、党员作用是否发挥、群众参与村级事务是否广泛等。从而能把分散的资源 and 力量整合起来,形成“众人拾柴火焰高”的工作合力。评价村级党组织的服务功能主要是“实效性”评价,检验村级党组织是否解决农民群众的急难愁盼问题,是否增进民生福祉、推动共同富裕。从而让农民群众切实感受到党的关怀就在身边,使村级党组织成为赢得群众信任的“连心桥”。

系统观念是马克思主义认识论的重要范畴,有机融入党的理论创新最新成果,成为习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容,这为运用系统观念阐释分析村级党组织提供了理论支撑。习近平总书记指出,“要善于运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题”^①。在全面建设农业强国、加快推进农业农村现代化进程中,村级党组织具有了独特而又非常重要的地位和使命。村级党组织要素的健全、结构的优化与功能的提升,直接关系“三农”工作的具体成效。因此,要用普遍联系、全面系统、发展变化的立场观点方法整体认识村级党组织,坚持“前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进”村级党组织建设工作,持续释放村级党组织的澎湃动能。

2.3.2 村级党组织政治功能的内涵界说

政治功能是村级党组织的基本功能,是中国共产党的政治功能在农村基层一线的具体体现,在村级党组织功能体系中居于统领地位。无产阶级政党政治功能即为代表和维护无产阶级利益而发挥的积极效能。在此基础上,村级党组织政治功能就是体现无产阶级政党属性、维护广大农民群众根本利益、引领“三农”工作社会主义发展方向的功能。结合《中国共产党章程》《中国共产党组织工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党农村工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等党内法规、政策文件的规定,将新时代村级党组织政治功能的具体内容总结为政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能,形成了村级党组织的功能体系(详见下页,图 2-3-2)。

^①《向军民融合发展重点领域聚焦用力 以点带面推动整体水平提升》,《人民日报》,2017 年 9 月 23 日,第 1 版。

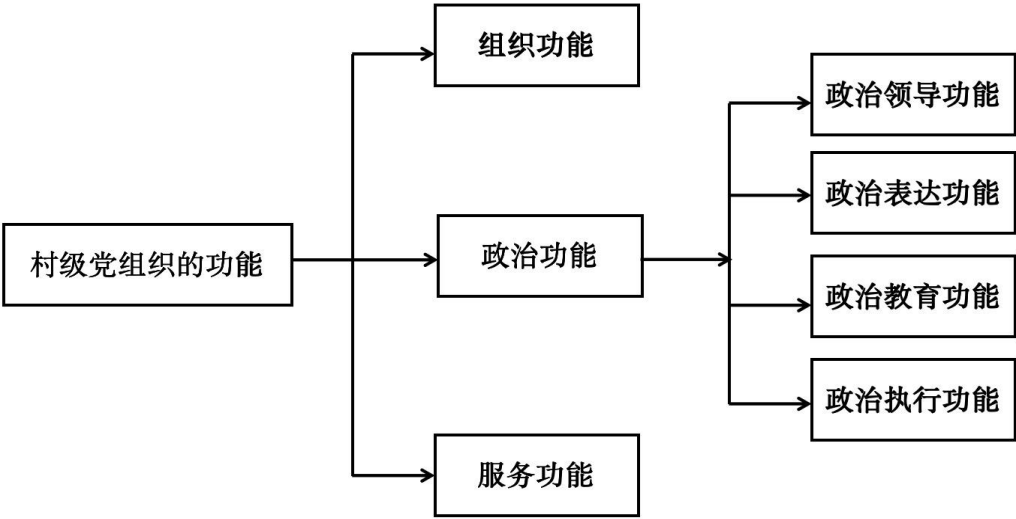


图 2-3-2 村级党组织的功能体系

将新时代村级党组织政治功能的具体内容概括为政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能，主要是由党的性质宗旨所决定的。《中国共产党章程》作为中国共产党的根本大法，明确了中国共产党的性质与宗旨。其中，“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益”^①，这是我们党的性质。党的宗旨是“全心全意为人民服务”^②。中国共产党的性质与宗旨决定了村级党组织要承担政治功能，同时，村级党组织政治功能的具体内容是我们党在农村基层实践中性质与宗旨的有力体现。

一方面，中国共产党的性质决定了村级党组织要承担政治功能以及应承担哪些政治功能。首先，村级党组织要承担政治领导功能。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，这要求村级党组织在农村要发挥领导核心作用。村级党组织确保了农村发展始终沿着正确的政治方向前进，引领村民走中国特色社会主义农业现代化道路，这体现了政治领导功能。其次，村级党组织要承担政治表达功能。我们党代表中国最广大人民的根本利益，村级党组织作为党在农村的基层组织，自然要成为村民利益的代言人，积极向上级反映村民的诉求和愿望，在制定政策时充分考虑农民的利益和需求，这体现了政治表达功能。还有，村级党组织要承担政治教育功能。为保持党员的先进性、提升

① 《中国共产党章程》，人民出版社 2022 年版，第 1 页。

② 《中国共产党章程》，人民出版社 2022 年版，第 11 页。

群众的思想道德素质和法治修养,村级党组织通过开展各类教育活动,提高党员的党性修养和思想政治素质,提升村民的思想觉悟和政治素养,使他们能更好地为农村发展贡献力量,这体现了政治教育功能。另外,作为中国特色社会主义事业的领导核心,党要通过各级组织将党的路线方针政策贯彻落实下去,村级党组织负责将上级党组织的决策部署在农村落地落实,这体现了政治执行功能。

另一方面,中国共产党的宗旨也要求村级党组织承担政治功能。我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,要求村级党组织承担各项政治功能。首先,村级党组织只有发挥政治领导功能,引领农村经济社会全面发展,才能为村民创造更加便捷的基础条件,这是践行全心全意为人民服务宗旨的必然要求。村级党组织全面领导乡村全面振兴工作,推动产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,让广大农民过上更加美好的生活。其次,村级党组织承担政治表达功能,将村民的利益放在首位,及时了解村民的需求和意愿,将村民的呼声传递给上级党组织和政府,为制定符合农村实际和村民利益的政策提供依据。再次,村级党组织通过政治教育功能,提高村民的素质和能力,帮助村民掌握更多的生产技能和知识,增强村民自我发展的能力,这也是服务人民的重要体现。还有,村级党组织承担政治执行功能,积极落实各项惠民政策,切实为村民办实事、解难题,让村民切身享受到党和政府的关怀与温暖,这就是用实际行动践行了党的宗旨。

政治属性是村级党组织的根本属性,政治功能是村级党组织的基本功能。在村级党组织的功能体系中,政治功能地位突出,需要充分发挥。马克思主义政党理论认为,无产阶级政党是政治属性鲜明的政党。同时,讲政治也是中国共产党成立发展壮大的独特优势和宝贵经验。因此,村级党组织政治功能的内涵丰富、意义深远、价值重大。接下来,分别从政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能等四个方面阐释村级党组织政治功能的具体内涵。

(1) 村级党组织的政治领导功能

第一,村级党组织的政治领导功能,即坚持党对“三农”工作的全面领导,确保村级党组织在村级各类组织和各项工作中的领导地位。村级党组织的政治领导功能是村级党组织凸显政治属性的首要功能,成为村级党组织政治功能的重要内容。

从理论维度看,无产阶级政党从诞生之日起,就将推翻资产阶级统治、建立无产阶级专政、实现全人类解放作为自己的根本使命。而无产阶级政党在夺取政权后,要进一步扩充党的基层组织,维护并巩固党的基层政权。在新时代中国特色社会主义建设进程中,村级党组织则要成为村级组织和各项工作的领导核心,把握“三农”工作的性质和方向,确保农业农村工作始终沿着正确的道路前进。从历史维度看,无论党的任何一个历史时期,农村基层党组织都积极响应党中央

的号召，为完成党在不同阶段的历史任务作出了突出贡献。因此，牢牢掌握党对“三农”工作的领导权，重视村级党组织作用的发挥成为一百多年来党的基层组织建设的宝贵经验。从现实维度看，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，必须确保村级党组织在村级各类组织和各项工作中的领导地位。实现乡村全面振兴是史无前例的乡村建设行动，也是长期且艰巨的历史任务，必须坚持党的全面领导，否则是无法完成的。为此，要提升村级党组织的政治领导力、群众凝聚力、思想引领力、贯彻执行力，不断汇集亿万农民群众的聪明才智，向农业农村现代化的宏伟目标不断迈进。

村级党组织的政治领导功能指村级层面，村级党组织全面领导“三农”工作的能力。如前所述，村级党组织承担了“全面领导隶属本村的各类组织和各项工作”^①的职责。具体来讲，村级党组织领导村民委员会、村务监督委员会、集体经济组织、群团组织和其他组织，领导经济发展、社会治理、民生保障、生态保护、共同富裕等所有工作。当然，村级党组织政治领导功能的内涵是具体明确的，有详尽的内容指向性。但是，这不等于村级党组织“是个筐，什么都往里装”，绝不能将村级党组织政治领导功能虚化泛化简单化。村级所有工作都让党组织来管理落实，政策上行不通，实践中则是有害的。强调村级党组织的政治领导功能，是突出村级党组织对农村工作方向 and 目标的把控，村级党组织绝对不能越俎代庖，更不能包揽具体工作，影响其他村级组织的正常运转和作用发挥。

（2）村级党组织的政治表达功能

村级党组织的政治表达功能，即站稳人民立场，将村民的利益放在首位，了解并反映村民的诉求和意愿，充分考虑村民的利益和需求。村级党组织的政治表达功能回答了村级党组织为了谁、代表谁的问题，是村级党组织作为无产阶级政党的基本功能，也是村级党组织区别于其他组织的鲜明特征。

马克思曾经指出，“人们为之奋斗的一切，都同他们的利益有关”^②。政党作为阶级属性鲜明的政治组织，是阶级斗争发展到一定历史阶段的必然产物，必定代表并维护特定阶级的利益。也就是说，政党之所以会产生，是为了维护本阶级的利益，因为正确表达本阶级的一切利益是政党存在的根本。在这一点上，任何政党都是如此，只是不同政党代表了不同阶级的利益。作为无产阶级政党的基层组织，村级党组织代表了广大农民群众的根本利益，即站稳人民立场，将村民的利益放在首位，了解并反映村民的诉求和意愿，充分考虑村民的利益和需求。另外，村级党组织发挥政治表达功能是村级党组织政治功能在执行方面的一项具体工作，这是因为上级党组织的各项决策部署，必然是反映村民需求、切合村民

①《中国共产党支部工作条例（试行）》，人民出版社2018年版，第11页。

②《马克思恩格斯全集》（第1卷），人民出版社1995年版，第187页。

实际的政策举措。

回顾党的百年奋斗史,中国共产党既立志实现中华民族伟大复兴的千秋伟业,也注重密切联系广大人民群众的实际利益需求,保持基层党组织和广大党员的优良作风,塑造党在人民群众心目中的良好形象。展望未来,村级党组织和广大党员在农村生产生活的最前线,是农民群众发家致富的主心骨,成为农民群众身边最亲近、最可依靠的力量。因此,坚持一切为了农民群众、为了一切农民群众以及为了农村群众的一切成为村级党组织政治表达功能的重要内容。结合中国共产党自身建设实际和新时代“三农”工作的特点,村级党组织政治表达功能包括坚持人民至上,将维护村民的利益置于工作的最高位置;了解并收集村民的意见和诉求,深入了解村民在生产生活中遇到的问题和困难,为准确表达村民诉求奠定基础;及时向上级反映村民心声和愿望,使上级部门能够了解农村的实际情况和村民的真实需求,为制定相关政策提供依据;引导村民有序参与民主政治活动,表达自己的政治意愿,让村民的意见和建议在决策过程中得到充分体现。在进一步全面深化改革的新征程上,既会碰到层峦叠嶂、千沟万壑,也会遇到激流险滩、风高浪急,这个时候绝不能动摇发展的正确方向,越需要党的坚强有力的全面领导,也越需要发挥村级党组织政治表达功能,展示党的优良形象,彰显村级党组织的人民底色。

(3) 村级党组织的政治教育功能

村级党组织的政治教育功能,即在农村培育和践行社会主义核心价值观,涵养文明乡风,巩固马克思主义在农村意识形态领域的根本指导地位。美国学者安东尼·奥罗姆认为,“任何社会,为了能存在下去……必须紧密地围绕保持其制度完整这个中心,成功地把思想方式灌输进每个成员的脑子里”^①。在政治社会化过程中,政党不仅要表达自己所代表阶级的利益,还要使群众意识到自己的真正利益并能够与时俱进强化这种认识,这就是政党的政治教育功能。

我们党的思想政治教育工作是经济工作和其他一切工作的生命线。中国共产党历来重视这项工作,并逐渐成为我们党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势。这项工作是做人的思想的工作,解决的是人的思想、观点和态度的问题,是党的政治功能的重要内容。往远点说,要让人民群众感悟未来共产主义社会的美好图景,增强为共产主义而奋斗的动力。往近点说,要让人民群众了解党的政策主张,引导人民群众坚定不移跟党走。同时,不断增强人民群众的思想道德素质和法治素养,培养高素质的新时代中国特色社会主义建设者。系统的层次性特征表明,村级党组织政治教育功能是我们党宣传教育工作往农村的延伸。在一定意义上,

^①安东尼·奥罗姆:《政治社会学》,上海人民出版社1989年版,第317页。

也是村级党组织政治功能在执行方面的体现,因为村级党组织履行政治教育功能就是完成党在农村的宣传教育工作任务。另外,村级党组织政治教育功能是村级党组织政治功能的重要部分,成为检验村级党组织性质宗旨的试金石。“理论一经掌握群众,也会变成物质力量。”^①思想理论的力量是无穷的,尤其是我们党的理论创新最新成果激励广大农村干部群众团结向上、奋勇向前,成为干部群众开拓创新、创造幸福美好生活的理论指引。村级党组织政治功能的有效发挥,必须用党的理论创新最新成果武装农村基层群众头脑,让马克思主义及其中国化时代化最新成果“飞入寻常百姓家”。

村级党组织发挥政治教育功能,要积极开展面向农民群众的各项宣讲活动,主动开展党的创新理论最新成果和马克思主义理论的宣传教育工作。一方面,宣传习近平新时代中国特色社会主义思想,习近平新时代中国特色社会主义思想孕育生成于新时代的伟大实践,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,是新发展阶段推动社会主义现代化强国建设的行动指针和理论指南,特别是习近平总书记关于“三农”工作的重要论述是开展“三农”工作的根本遵循。另一方面,宣传马克思主义理论,恩格斯曾经指出,“马克思的整个世界观不是教义,而是方法。它提供的不是现成的教条,而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”^②实践证明,马克思主义理论并未因时代变迁而过时,反而社会进步发展更加凸显了马克思主义理论的科学性和真理性,同时党的全部创新理论根源于马克思主义理论,是马克思主义基本原理与中国具体实际、与中华优秀传统文化相结合的产物。另外,培育文明乡风、推进农村移风易俗也是村级党组织政治教育功能的内容之一。新形势下,农村经济市场化进程的加快、资产阶级腐朽文化的入侵、传统封建落后思想的残余,造成各种封建迷信文化在农村沉渣泛起,严重侵蚀农村基层党组织的肌体健康。为此,村级党组织要有效发挥政治教育功能,不断巩固马克思主义在农村意识形态领域的根本指导地位,大力清除农村思想文化领域的糟粕,维护农村意识形态安全和党的基层政权安全。

(4) 村级党组织的政治执行功能

村级党组织的政治执行功能,即贯彻党的决定,落实党中央关于“三农”工作的重大决策部署,着力推进农业农村现代化。在宏观意义上,从领导和执行两个方面阐释了村级党组织政治功能的科学内涵,这是一种广义理解。村级党组织的政治执行功能隶属执行方面,是微观意义或一种狭义理解,偏重于执行党中央的各项决策部署,特别是关于“三农”工作的决策部署,着力建设农业强国。

政策的生命力在于执行,没有实施的政策就是一张“空头支票”。恩格斯在

^①《马克思恩格斯选集》(第1卷),人民出版社2012年版,第9页。

^②《马克思恩格斯文集》(第10卷),人民出版社2009年版,第691页。

《反杜林论》中鲜明指出,“政治统治只有在它执行了它的这种社会职能时才能持续下去。”^①习近平总书记多次要求各级党组织和广大党员干部要不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。其中,政治执行力是落脚点,是党员干部政治能力的最直接体现。村级党组织是我们党的路线方针政策的贯彻执行者,承担了新时代党的农业农村工作的时代重任。回首党的百年农村奋斗史,新民主主义革命时期,我们党探索建立农村基层组织,引导农村基层党组织执行党的革命决定,保守党的秘密,为推翻人民背负的“三座大山”而积极工作;社会主义革命和建设时期,党的农村基层组织投身社会主义改造事业,动员广大农民投身火热的社会主义建设事业;改革开放和社会主义现代化建设新时期,党的农村基层组织解放思想、实事求是,在实践中尊重亿万农民群众的发明创造,激发农村党员群众建设社会主义现代化的积极性和创造性,开创了建设社会主义新农村的新局面;中国特色社会主义进入了新时代,党的农村基层组织守正创新,在党中央统一部署下开展“三权分置”制度改革,聚焦打赢脱贫攻坚战、乡村全面振兴等战略任务,为消除困扰中华民族的绝对贫困问题贡献了力量,圆满完成了党的第一个百年奋斗目标,意气风发迈上了实现党的第二个百年奋斗目标的新征程。

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”“三农”工作是党和国家事业的重中之重,解决好“三农”问题成为关系国计民生的根本问题,为此党中央将“三农”工作摆在了优先发展的战略位置。村级党组织政治执行功能的发挥,将直接影响农民群众的获得感。一般来说,村级党组织执行力强,则农村百姓更容易感受到党的关怀和照顾;村级党组织执行力弱,则党的方针政策很难在农村落地实施,达不到应有的效果。通常,党的“三农”工作方针政策是对农业农村现代化建设的顶层设计和整体谋划,带有宏观性、整体性、系统性的特征,比较考验村级党组织的落实能力和工作水准。村级党组织在实际工作中,应坚持原则性与灵活性相统一,全面领会党的政策主张的核心要义,确保党中央的决策部署不走步、不变样,同时遵循农村基层工作的特点和规律,因地制宜,让广大农村群众切实享受到党的政策红利,发挥政策的最大效应。

总之,在习近平总书记关于党的建设的重要思想指导下,结合中国共产党的性质与宗旨,从政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能等四个方面,对村级党组织政治功能进行了全方位、多层次、立体式的阐释解读,为科学理解新时代村级党组织政治功能的核心要义提供了立论基础。

^①《马克思恩格斯选集》(第3卷),人民出版社2012年版,第560页。

2.3.3 村级党组织政治功能与政治建设的内在关联

村级党组织的政治建设作为村级党组织的根本性建设,统领村级党组织的各项建设,对村级党组织建设发展具有决定性作用。那么,政治功能作为村级党组织的首要功能,与村级党组织政治建设有没有内在关联。倘若有关联的话,他们两者之间的关系应该如何把握,成为深入探讨新时代增强村级党组织政治功能必须回答的问题。必须明确,村级党组织政治建设隶属于基层党组织建设的基本领域,而村级政治功能则属于基层党组织基本功能的范畴,两者在具体内容上属于不同层级。但是,村级党组织作为政治属性鲜明的政治组织,其政治建设与政治功能之间又紧密相连、相辅相成。

一方面,政治建设是村级党组织政治功能发挥的基础和保障。政治建设作为村级党组织建设的统领,是村级党组织政治功能发挥的基础和保障。通过加强村级党组织的政治建设,引导村级党组织坚定政治信仰,明确政治方向,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,从而为发挥政治功能提供坚实的政治基础,确保农村各项工作中始终保持正确的政治方向。

另一方面,政治功能是村级党组织政治建设的具体体现和实践要求。政治功能是村级党组织的基本功能,成为村级党组织政治建设的具体体现和实践要求。一是政治领导功能彰显村级党组织政治建设的核心要求,村级党组织在农村经济社会发展中总揽全局、协调各方,这是实现党对农村工作全面领导的直接体现,也是政治建设中坚持党的全面领导、维护党中央领导核心地位的具体实践。二是政治表达功能体现村级党组织政治建设的人民立场,村级党组织反映村民诉求,维护村民利益,体现了政治建设中以人民为中心的价值取向。三是政治教育功能落实村级党组织政治建设的思想要求,村级党组织通过开展政治教育活动,用党的创新理论武装党员和群众头脑,有助于坚定党员和群众的理想信念,这是政治建设中坚定政治信仰的具体举措。四是政治执行功能检验村级党组织政治建设的实践成效,村级党组织能否有效执行党的政策、完成各项任务,是检验其政治建设成效的重要标准,体现了村级党组织对党的忠诚度和执行力,这是政治建设的实践目标。

第三章 新时代增强村级党组织政治功能的生成逻辑

增强村级党组织政治功能既是回溯历史的命题，也是回应现实的命题，更是面向未来的命题。“只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准”^①，增强党组织政治功能就是在历时性考察和共时性对比中提炼出来的时代课题。这一课题作为新时代党的建设新的伟大工程的基础性工程，具有理论性、历史性和现实性，是站在历史与未来的交汇点上提出来的，蕴含着深刻的逻辑机理和丰富的价值意蕴。同样，新时代增强村级党组织政治功能这一命题蕴含了理论维度、历史维度与现实维度的三重逻辑，是马克思主义经典作家关于党组织政治功能理论的创新发展，是中国共产党长期以来重视发挥基层党组织政治功能的赓续传承，也是中国特色社会主义进入新时代对基层党组织建设提出的新要求。所以，探究新时代增强村级党组织政治功能的生成逻辑，有利于全面理解新时代村级党组织建设工作的极端重要性，为充分增强并切实发挥村级党组织政治功能提供依据。

3.1 新时代增强村级党组织政治功能的理论逻辑

政党的政治功能源于其政治属性，是政党为实现特定政治目标所发挥的作用。村级党组织作为党在农村的基层组织，具有政治功能、组织功能和服务功能，其中政治功能是核心，涵盖政治领导、政治表达、政治教育和政治执行等方面。全面阐释新时代增强村级党组织政治功能的理论逻辑，探寻增强中国共产党基层组织政治功能的理论源头，是进一步深入研究的必要前提。

3.1.1 来源于马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能的学说

新时代增强村级党组织政治功能的理论渊源是马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能的学说，尤其是习近平总书记关于增强基层党组织政治功能的论述是对马克思主义经典作家相关学说的继承与发展。实际上，马克思主义经典作家们没有直接使用“政治功能”一词，更没有指出无产阶级政党的政治功能是什么、包含哪些内容。但这并不能说明，他们认识不到或不重视无产阶级政党的政治功能。相反，马克思主义经典作家关于无产阶级政党建设的重要论述，蕴含着大量关于政治功能的内容，这些内容散见在众多马列经典著作中。由此可见，政治功能在无产阶级政党建设领域占有重要一席。

^① 《习近平谈治国理政》（第3卷），外文出版社2020年版，第70页。

(1) 无产阶级政党政治功能的核心要义

阶级分析法是马克思主义者认识问题、分析问题、解决问题的重要方法论,是深入了解社会现象、揭示各种社会问题内在联系的钥匙。剖析无产阶级政党的政治功能,要运用阶级分析方法,以无产阶级政党的政治属性和阶级立场为切入点,全面把握政治功能科学内涵的具体内容。为此,以马克思列宁主义经典著作为基础素材,充分借鉴已有研究成果,规整梳理马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能的重要论述。在此基础上,提炼无产阶级政党政治功能的核心要义,将其内容主要归纳为以下几个方面。

一是建立并巩固无产阶级政权。无产阶级政党是寻求全人类解放的政党,为了实现这一政治目标、完成相应的政治任务,必须建立无产阶级政党执掌的政权。无产阶级政党建立并巩固政权,是有序开展各项政治活动的基本前提,也是履行政治功能的首要体现。一方面,无产阶级政党必然要领导人民群众夺取国家政权,使无产阶级成为这个国家的统治阶级。正如马克思和恩格斯所言,“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级,争得民主”^①。1917年,列宁在《布尔什维克能保持国家政权吗?》中提出了这样的观点,“任何政党,特别是先进阶级的政党,如果在可能取得政权的时候拒绝夺取政权,那它就没有权利存在下去,就不配称为政党,就任何意义上来说都是渺小的无用之辈。”^②这强调,无产阶级政党作为世界上最先进的政党,理应夺取国家政权并成为统治阶级,否则就失去了存在的意义,发挥不出应有的作用。另一方面,无产阶级政党在成功夺取政权之后,要注意时刻巩固政权,保持执政党地位,带领广大人民向共产主义社会进军。关于无产阶级政党如何进一步巩固政权的问题,马克思、恩格斯以及列宁从不同方面进行了解读。马克思认为巩固无产阶级政权,必须实行无产阶级专政,他提出“在资本主义社会和共产主义社会之间,有一个从前者到后者的革命转变时期。同这个时期相适应的也有一个政治上的过渡时期,这个时期的国家只能是无产阶级的革命专政。”^③无产阶级专政的过程是无产阶级及其政党维护本阶级的根本利益,反抗剥削阶级,维护国家政权,建设社会主义的过程。除此之外,列宁也提出了巩固无产阶级政权的方法问题,他说“只有相信人民的人,只有投入生气勃勃的人民创造力泉源中去的人,才能获得胜利并保持政权。”^④换言之,列宁认为党同人民群众的密切联系是无产阶级政权得以巩固的根本保证,要自觉践行马克思主义的群众观点和群众路线,密切党同人民群众的血肉联系,夯实无产阶级政党执政的群众根基。

①《马克思恩格斯文集》(第2卷),人民出版社2009年版,第52页。

②《列宁全集》(第32卷),人民出版社2017年版,第283页。

③《马克思恩格斯全集》(第25卷),人民出版社2001年版,第28页。

④《列宁全集》(第33卷),人民出版社2017年版,第61页。

二是代表并维护人民群众的利益。阶级性是政党的显著特性,任何一个政党都代表并维护了特定阶级的实际利益,超越阶级的政党是不存在的。顾名思义,无产阶级政党是代表并维护无产阶级利益的政党,是为绝大部分人民服务的政党,这是无产阶级政党政治功能的具体表现形式。恩格斯曾说,我们党要“具有鲜明的工人阶级性质”,如果“抛弃这种性质,就只有宗派和欺骗了”^①。在《共产党宣言》中,马克思和恩格斯同样强调,“在无产者不同的民族的斗争中,共产党人强调和坚持整个无产阶级共同的不分民族的利益”^②。毫无疑问,无产阶级政党作为工人阶级的先锋队,具有鲜明的工人阶级属性,代表了包括工人在内的所有无产者的利益,是为世界上绝大多数人民谋利益的政党。反之,如果无产阶级政党不维护人民群众的利益,丧失立党兴党的阶级基础,则会招致灭顶之灾。正如列宁所提醒的,“如果我们党没有得到整个工人阶级全心全意的拥护……那么布尔什维克别说把政权保持两年半,就是两个半月也保持不住。”^③无产阶级政党必须紧紧依靠工人阶级的力量,通过代表并维护人民群众的利益来巩固自身的阶级基础,更好地实现政治统治目标。反观资产阶级政党,特别是西方国家的执政党虽以“人民党”“全民党”著称,淡化其政治属性和阶级本质,宣称是整个国家和全体公民的代言人。但在实践中,这些政党将维护资产阶级利益和大资本集团的利益置于首位,他们作为资产阶级政党的本质属性从未改变。在这点上,无产阶级政党则完全不同于西方资产阶级政党,无产阶级政党是为人民群众利益而着想的政党,通过生产资料的全民所有、建立新的生产关系等方式,在根源上杜绝了成为服务少数人政党的可能。正如恩格斯所言,“使整个社会直接占有一切生产资料——土地、铁路、矿山、机器等等,让它们供全体成员共同使用,并为了全体成员的利益而共同使用。”^④列宁在领导俄共(布)执政的过程中,继承了马克思、恩格斯关于变革生产关系的重要思想,建立新的经济关系,促进了社会财富的增加,特别是维护了广大人民的利益,进一步巩固政权,实现了社会主义事业的巨大飞跃。

三是开展党的政治理论教育。理论是革命的先声,也是一切行动的先导,一定的革命实践是由一定的革命理念来引导的。无产阶级革命理论根源于无产阶级参与主导的革命实践运动,同时成为进一步开展无产阶级革命运动、巩固无产阶级政权的思想指南。因此,开展政治理论教育成为无产阶级政党政治功能的重要内容。将政治理论宣传教育工作归为无产阶级政党的政治功能,是因为任何政党都有自己独一无二的理论体系。任何政党的思想理论教育都是为了维护所代表阶级的利益,唤起人们的政治意识和政治自觉,从而维护本阶级在国家中的统治阶级地位。可以说,政治理论教育

①《马克思恩格斯全集》(第25卷),人民出版社2001年版,第522页。

②《马克思恩格斯文集》(第2卷),人民出版社2009年版,第44页。

③《列宁全集》(第39卷),人民出版社2017年版,第3-4页。

④《马克思恩格斯全集》(第28卷),人民出版社2018年版,第426页。

具有强烈的意识形态属性。马克思在《〈黑格尔法哲学批判〉导言》中曾鲜明指出，“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁。但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”^①这充分表明了思想理论教育工作的极端重要性，尤其在无产阶级革命早期，开展思想理论教育尤为重要。共产主义理论作为迄今为止人类社会最先进和最科学的思想观念，既不是工人阶级群体自发孕育的朴素认识，也无法直接内化为普通群众的思想共识。为此，无产阶级工人运动要宣传科学社会主义学说，让革命理论与革命实践充分结合，使工人阶级普遍受到共产主义教育。针对这点，列宁“把科学社会主义社会意识灌输到工人运动中去，实现社会主义与工人运动的结合，使之在工人中间得到普遍的政治宣传”确定为“无产阶级政党最为基本而又迫切的政治任务”，强调“无产阶级政党组织必须发挥政治理论宣传功能。”^②无产阶级政党如何开展政治理论教育工作呢？除了党的政治理论的先进性和科学性外，还需要通过合理恰当的教育方式，即科学的理论灌输形式。列宁指出，要自觉用马克思主义理论进行武装，充分研究不同阶级的实际问题 and 地位特点，从而“既以理论家的身份，又以宣传员的身份，既以鼓动员的身份，又以组织者的身份‘到居民的一切阶级中去’”^③，开展兼具针对性和实效性的思想政治工作。

四是制定并执行党的政治路线。政治路线是一个政党为实现政治目的而制定的政治纲领，是一个政党谋求自身发展、巩固国家政权的时间表和路线图。无产阶级政党的政治路线是无产阶级政党在夺取并巩固社会主义政权、建设社会主义过程中完成政治任务、履行政治责任、坚定政治立场的行动纲领，坚定不移执行政治路线是无产阶级政党政治功能的具体实现形式。“对于马克思主义政党来说，路线问题至关重要。”^④特别是政治路线，在马克思主义政党的路线方针政策中具有统领地位，对全党发展具有把舵领航、举旗定向的突出作用。马克思、恩格斯和列宁分别从不同方面，论述了无产阶级政党的政治路线问题。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中概述了无产阶级政党政治路线的内涵要义，他们认为无产阶级政党的政治路线是“共产党人为工人阶级的最近目的和利益而斗争，但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来”^⑤。马克思和恩格斯不仅阐明了无产阶级政党政治路线的本质，还表明政治路线蕴含了近期与长期目标的一致性。无产阶级政党政治路线中的近期目标是其长期目标的基础，长期目标是通过近期目标的接续完成来实现的。关于无产阶级政党政治路线的制定问

①《马克思恩格斯文集》（第1卷），人民出版社2009年版，第11页。

②王海鹏：《列宁基层党组织政治功能建设理论阐释与时代价值》，《中共成都市党校学报》，2021年第2期，第50页。

③《列宁选集》（第1卷），人民出版社2012年版，第366页。

④张浩：《论马克思主义执政党的双重属性及其实践向度》，《马克思主义研究》，2022年第11期，第104页。

⑤《马克思恩格斯文集》（第2卷），人民出版社2009年版，第65页。

题，列宁曾强调“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用”^①。也就是说，制定正确的政治路线，必须以科学理论为指导，否则政治路线发挥不了应有的作用。无产阶级政党之所以将马克思主义理论作为一切行动的根本指南，不仅因为马克思主义理论对党的革命和建设事业具有重要意义，更重要的是马克思主义理论是科学的理论、先进的理论。因此，无产阶级政党在制定政治路线时，必须认真对待马克思主义，结合时代特点和实践发展创造性运用和发展马克思主义。政治路线一经确定，就必须严格执行。恩格斯曾指出，“共产主义不是教义，而是运动。它不是从原则出发，而是从事实出发。”^②政治路线的生命力在于不折不扣地贯彻执行，要在科学理论的指引下，充分依靠人民群众的力量，确保不偏不倚执行党的政治路线，沿着党规定的道路和方向阔步前行。马克思、恩格斯和列宁全面而深入地阐述了无产阶级政党的政治路线问题，不仅揭示了政治路线的本质内涵和原则遵循，还深刻分析了政治路线在无产阶级政党建设中的重要地位，为全面把握无产阶级政党的政治功能提供了抓手。

五是坚定共产主义远大理想。共产主义远大理想是以实现共产主义为基本内容的奋斗目标，是无产阶级政党的最高理想，也是共产党人人为之奋斗的目标方向。共产主义远大理想回答了无产阶级政党带领人民群众到哪里去的问题，坚定共产主义远大理想是无产阶级政党承担政治功能的必然要求，也是无产阶级政党政治功能的出发点和落脚点。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中全面阐述了科学社会主义基本原理，运用唯物史观和剩余价值学说分析了无产阶级政党的远大理想。《共产党宣言》深刻论证了阶级斗争的产生、发展和消亡过程，明确提出了资本主义必然灭亡、社会主义必然胜利的观点，科学预见了共产主义社会这一人类发展的未来方向，共产主义远大理想成为无产阶级政党不懈奋斗的精神力量。共产主义远大理想之所以被确定为无产阶级政党的远大理想，是因为它符合人类社会发展规律，代表了人类文明进步的方向，共产主义社会成为人类最美好、最理想的社会形态。关于共产主义社会的基本特征，马克思主义经典作家进行了详细阐述。首先，共产主义社会是生产力高度发展、消费资料按需分配的社会。正如恩格斯所说，“摆脱了私有制压迫的大工业的发展规模将十分宏伟”^③。与此同时，同社会化大生产、生产资料社会占有相对应的，将是在个人消费资料上实行“各尽所能，按需分配”^④。其次，共产主义社会是人与人、人与社会、人与自然处于高度和谐状态的社会。马克思和恩格斯预见了人类进入共产主义社会，阶级、国家必将消亡，战争不复存在，“三大差别”也将消失，人类与自然生

①《列宁选集》（第1卷），人民出版社2012年版，第312页。

②《马克思恩格斯文集》（第1卷），人民出版社2009年版，第17页。

③《马克思恩格斯选集》（第1卷），人民出版社2012年版，第307页。

④《马克思恩格斯选集》（第3卷），人民出版社2012年版，第365页。

态实现动态平衡,进而推动人民精神境界的极大提升。最后,共产主义社会是每个人自由而全面发展的社会。《共产党宣言》中有这样一句话,“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”^①。共产主义社会将实现全人类的解放,推动每个人自由而全面地发展。需要指出,共产主义作为人类社会的美好理想,如何实现也是马克思主义经典作家着重思考的问题。一方面,马克思主义经典作家认为共产主义一定能够实现,进入共产主义社会是人类历史发展的必然趋势和最终结果。另一方面,马克思主义经典作家同时指出,共产主义的实现不仅涉及社会制度的根本变革,还涵盖经济基础、上层建筑乃至人的自由全面发展等方方面面,必然经过一个漫长的历史过程。

(2) 无产阶级政党政治功能的内在逻辑

建立并巩固无产阶级政权、代表并维护人民群众利益、开展党的政治理论教育、制定并执行党的政治路线、坚定共产主义远大理想等是马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能重要论述的主要内容。结合马克思主义经典作家的相关论述,进一步探究这些内容之间的内在关联,了解无产阶级政党政治功能的内在逻辑,有助于从理论源头上把握新时代增强村级党组织政治功能这个重大命题。

第一,建立并巩固无产阶级政权是无产阶级政党的政治使命。作为无产阶级政党发挥政治功能的起点,无产阶级只有真正掌握了政权,才能顺利开展各项工作。倘若没有牢固的无产阶级政权作为保障,无产阶级政党站稳人民立场、进行政治理论宣传、制定正确的政治路线、实现共产主义社会根本无从谈起。

第二,代表并维护人民群众利益是无产阶级政党的政治立场。政治立场是无产阶级政党为了谁、依靠谁的鲜明政治态度,也反映了无产阶级政党所做一切工作的出发点和落脚点。正因为如此,无产阶级政党建立人民政权,团结依靠人民,努力造福人民,反映人民呼声,推动实现每个人自由而全面的发展。

第三,开展党的政治理论教育是无产阶级政党完成政治任务的必然要求。无产阶级政党的事业必定是惊天动地、前无古人的伟大创举,将深刻改变既有的政治、经济、文化格局。为此,新生的无产阶级政党同原来的统治阶级作坚决斗争,需要创建新的话语体系,掌握话语主导权,唤起人民的思想自觉和政治自觉,从而为无产阶级革命和社会主义建设奠定理论基础。

第四,制定并执行正确的政治路线是无产阶级政党一切政治行为的总要求。无产阶级政党的政治路线反映了党在一定历史时期的中心任务和阶段性目标,规定了达到政治目的、坚定政治立场、进行政治宣传、引领政治方向的具体任务和行动纲领。在

^① 《马克思恩格斯选集》(第4卷),人民出版社2012年版,第647页。

不同发展时期,无产阶级政党必须制定符合不同发展阶段需求的政治路线,及时反映无产阶级的真实诉求和利益趋向。同时,必须严格执行无产阶级政党的政治路线,确保各项工作始终沿着正确的道路前进。

第五,坚定共产主义远大理想是无产阶级政党的政治追求。方向决定道路、道路关乎成败,实现共产主义是无产阶级政党至死不渝的初心和使命。从无产阶级政党诞生、到无产阶级掌握政权、再到巩固无产阶级政权,实现共产主义自始至终都是奋斗目标,更是努力方向。

综上,马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能的学说是有机统一的理论整体,成为马克思主义政党理论的重要组成部分。他们的相关观点虽然散见于多篇著作,但这些观点具有逻辑上的连贯性、结构上的完整性和理论上的科学性,明晰了无产阶级政党政治功能的科学内涵。同时,马克思主义经典作家的学说凸显了无产阶级政党的政治属性,极大地丰富了马克思主义政党理论的宝库,也必将为新时代中国共产党增强和发挥村级党组织政治功能提供科学理论指引。

3.1.2 继承了中国共产党主要领导人关于增强党组织政治功能的理论

中国共产党作为无产阶级政党,具有马克思主义执政党的政治属性和政治优势,必然要求其在实践中自觉增强政治功能。同时,中国共产党的历代主要领导人作为马克思主义者,发展了马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能的学说,特别是结合不同时期党的中心工作和时代环境,提出了增强党组织政治功能的理论,成为中国化马克思主义党建理论体系的重要内容之一。研究新时代增强村级党组织政治功能,既需要来自马克思主义经典作家无产阶级政党政治功能学说的滋养,也需要中国共产党主要领导人关于增强党组织政治功能理论的支撑。为此,深入分析毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等党和国家领导人关于增强党组织政治功能的理论观点,以期指导新时代增强村级党组织政治功能的具体实践。

(1) 毛泽东关于增强党组织政治功能的基本观点

毛泽东作为中国共产党的缔造者,为党的创立作出了不可磨灭的开创性贡献,同时他“创造性地解决了在中国这样特殊的国情和社会历史条件下建设马克思主义执政党的一系列重大问题”^①。毛泽东在中国共产党创立、建设、发展过程中,形成了关于党组织政治功能的大量观点。

毛泽东关于增强党组织政治功能的基本观点主要有以下几个方面。一是强调党的领导核心地位。毛泽东指出,“领导我们事业的核心力量是中国共产党”^②,这明确了

①曲青山:《在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的发言》,《人民日报》,2023年12月27日,第6版。

②《毛泽东文集》(第6卷),人民出版社1999年版,第350页。

我们党在国家和社会发展中的领导核心作用,为各级各类党组织发挥政治领导功能奠定了思想基础。实践也一再证明,只有坚持中国共产党的领导,社会主义革命和建设事业才能始终沿着正确方向前进。二是要求发挥党组织的教育引导功能。毛泽东指出,“各级党部不单是解决问题和指导实际工作的,它还有教育同志的重大任务。”^①因为在革命年代,各级党组织需要对广大群众进行政治宣传和动员,吸引人民群众汇聚形成人民战争的磅礴力量。同时,对人民群众进行教育和引导,也是为了保证党的路线方针政策的贯彻执行。只有党的路线方针政策得到人民群众的广泛理解,人民群众才会真心拥护我们的党,党的政策才能有效落地实施。因此,各级党组织承担了宣传群众、动员群众、教育群众、组织群众的重大功能。三是注重加强党的政治建设。在古田会议上,毛泽东首次提出思想建党、政治建军原则,批评了“军事好,政治自然会好,军事不好,政治也不会好”^②的错误观点,从政治上、思想上、组织上确立了党领导军队的基本原则和制度。毛泽东认为,要加强党的思想政治建设,确保党和军队的无产阶级性质,保持党的先进性和纯洁性,提高我们党的凝聚力和战斗力。四是突出强调党的政治工作的重要性。刘少奇在党的七大提出,毛泽东同志主张“首先着重在思想上、政治上进行建设,同时也在组织上进行建设”^③的建党路线,坚决反对错误路线。社会主义改造时期,毛泽东提出“政治工作是一切经济工作的生命线”^④的重大论断,深刻阐述了党的政治工作在经济建设和各项事业中的重要作用,这要求党的组织加强政治工作,为各项工作提供方向指引和政治保障,确保各项工作符合党的路线方针政策,符合人民群众的根本利益。

(2) 邓小平关于增强党组织政治功能的基本观点

邓小平作为改革开放和社会主义现代化建设的总设计师,以力挽狂澜的勇气和魄力带领中国人民和中华民族开启了富起来的伟大征程,实现了党的历史上又一次伟大转折。与此同时,邓小平对党的思想、组织、作风等方面进行了全面的拨乱反正和改革创新,回答了新的历史时期如何加强党的建设的一系列重大问题。

其中,邓小平关于党组织政治功能的基本观点主要体现在以下几个方面,它们相互联系、层层递进,具有紧密的内在逻辑关系。一是坚持党的领导是关键。1986年,邓小平明确指出,“中国没有共产党的领导、不搞社会主义是没有前途的。”^⑤特别是在四项基本原则中,党的领导是最关键的一条。因此,确立了中国共产党在国家和社会发展中的核心地位,这是发挥党组织政治功能的前提和基础。二是明确政治路线的

①《毛泽东文集》(第1卷),人民出版社1993年版,第90页。

②《毛泽东选集》(第1卷),人民出版社1991年版,第86页。

③《刘少奇选集》(上卷),人民出版社1981年版,第330页。

④《毛泽东文集》(第6卷),人民出版社1999年版,第449页。

⑤《邓小平文选》(第3卷),人民出版社1993年版,第195页。

引领作用。邓小平曾经鲜明指出,“我们的政治路线就是搞社会主义现代化建设。”^①中国共产党制定和贯彻正确的政治路线,为社会主义现代化建设指引方向。我们的现代化建设要围绕党的政治路线来展开,组织路线是为实现政治路线服务的。正如邓小平所说,“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。”^②这表明政治路线一经确定,就必须由政治坚定的干部来执行,将全国人民的思想和行动统一到实现社会主义现代化的目标上来,确保各项工作沿着正确的方向前进。因此,制定并执行政治路线是党组织的重要政治功能之一。三是建设高素质党员干部队伍。邓小平指出,“政治路线确立了,要由人来具体地贯彻执行。”^③可见,党员干部在党的政治路线执行过程中地位突出,党员干部队伍建设具有极端重要性。为此,邓小平提出了干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”的方针,努力建设一支忠诚于党的事业、具备丰富知识和专业技能、年富力强的党员干部队伍,使党的事业薪火相传。高素质干部队伍是贯彻落实党的路线方针政策的关键要素,建设高素质党员干部队伍成为党组织发挥政治功能的关键环节。四是要密切联系群众。邓小平指出,“党离不开人民,人民也离不开党,这不是任何力量所能够改变的。”^④中国共产党只有紧紧地依靠群众,密切联系群众,代表全体人民的利益,随时倾听群众呼声,才能汇聚强大的力量,我们党才能得到人民群众的支持和拥护。这表明密切联系群众、全心全意为人民服务是中国共产党政治功能的根本出发点和落脚点。

(3) 江泽民关于增强党组织政治功能的基本观点

江泽民作为党的第三代中央领导集体的核心人物,面对“国际国内发生严重政治风波,世界社会主义出现严重曲折,一些西方国家对中国进行所谓‘制裁’,我国社会主义事业发展面临空前巨大的困难和压力”^⑤的特殊时期,他团结带领全党全军全国各族人民,重视加强党的自身建设,牢牢捍卫了中国特色社会主义伟大事业。江泽民全面总结党的历史经验、思考如何适应新形势新任务的要求,提出了“三个代表”重要思想,丰富发展了马克思主义建党学说,成为指引党和国家向新世纪进军的行动指南。

江泽民围绕时代发展需求与党的建设实际,提出了不少关于增强党组织政治功能的观点,具体如下。一是坚持党的领导核心地位,是有效发挥政治功能的根本前提。江泽民曾经深刻指出,“任何怀疑、削弱、否定党的执政地位和领导作用的观点与做

①《邓小平文选》(第2卷),人民出版社1994年版,第191页。

②《邓小平文选》(第3卷),人民出版社1993年版,第380页。

③《邓小平文选》(第2卷),人民出版社1994年版,第191页。

④《邓小平文选》(第2卷),人民出版社1994年版,第266页。

⑤习近平:《在江泽民同志追悼大会上的悼词》,《人民日报》,2022年12月6日,第1版。

法，都是根本错误和十分有害的。”^①必须坚持党在社会主义事业中的绝对领导核心地位，这是各级党组织发挥政治功能的基石。例如，在1998年抗洪抢险斗争中，各级党组织充分发挥战斗堡垒作用，组织动员广大党员群众投入抗洪抢险，展现了中国共产党强大的凝聚力、战斗力和领导力，彰显了党的领导核心作用。二是密切联系、服务广大群众，这是党组织政治功能的基本体现与价值归宿。江泽民反复强调，“最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素。”^②因此，要想群众之所想，急群众之所急，解群众之所困，切实解决群众关心的实际问题。实施“菜篮子工程”，保证城市居民的副食品供应，稳定市场价格，赢得了广大群众的高度称赞，彰显了我们党为民服务的政治功能。三是注重思想建设，强化政治引领，是增强党组织政治功能的重要途径。江泽民重视党的思想建设，积极倡导用马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论统一全党思想，引领社会思潮。江泽民指出，“在对干部进行教育当中，要强调讲学习、讲政治、讲正气。”^③特别是讲政治，就是教育引导党员干部善于从政治的角度分析问题，坚定正确的政治方向和政治立场，透过现象看本质，不畏浮云遮望眼，在大是大非面前保持清醒头脑。四是健全民主集中制度保障决策执行，是增强党组织政治功能的必要保障。“一打纲领不如一个行动”，中国共产党具有高超的执行能力，能够高效执行各项决策部署，这离不开民主集中制的根本原则。“民主集中制是党的根本组织制度和领导制度。”^④一方面，充分发扬党内民主，有利于激发党员的积极性和主动性；另一方面，强调集中统一，确保高效执行党的各项决策。江泽民强调健全民主集中制是贯彻执行党中央决策部署的保障、对于增强政治功能具有重大意义。

(4) 胡锦涛关于增强党组织政治功能的基本观点

进入21世纪，国际关系、国际格局、国际秩序深度调整，国内经济社会发展不协调、资源环境压力加大等风险挑战与日俱增，以胡锦涛为总书记的党中央领导集体统筹把握国内外发展大势，提出科学发展观，构建社会主义和谐社会，实现经济平稳较快发展，综合国力大幅跃升，国际影响力和话语权显著增强。在思考实现什么样的发展、如何实现发展等问题的同时，胡锦涛也在思考新形势下党的自身建设问题。

胡锦涛关于增强党组织政治功能的重要观点主要有以下几个方面。一是基层党组织要突出政治定位。胡锦涛认为，“分布广泛、严密完善、富有活力的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡

①《江泽民文选》（第1卷），人民出版社2006年版，第245页。

②《江泽民文选》（第3卷），人民出版社2006年版，第280页。

③《江泽民文选》（第1卷），人民出版社2006年版，第483页。

④《十五大以来重要文献选编》（下），中央文献出版社2011年，第164页。

垒。”^①应对复杂多变的国际形势，完成艰巨繁重的改革发展稳定任务，都离不开基层党组织的功能和作用，凸显了新形势下基层党组织的政治定位。在全面建设小康社会的进程中，党的基层组织要积极履行推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的基本职能，着力扩大基层党组织的覆盖面，强化基层党组织的各项功能。二是基层党组织要彰显价值立场。胡锦涛多次强调，“要坚持立党为公、执政为民，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为自己思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点。”^②全心全意为人民服务是党的根本宗旨，以人为本、执政为民是我们党检验一切工作成效的最高标准。因此，任何时候任何情况下，都要将人民利益放在第一位，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，这是基层党组织价值立场的核心体现，也是基层党组织增强政治功能的必然要求。三是基层党组织要坚守政治信仰。胡锦涛指出，“对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”^③要围绕建设学习型党组织的目标要求，抓住思想理论建设这个根本任务，教育引导广大党员干部坚定理想信念、矢志不渝奋斗，自觉强化党组织的政治功能。

(5) 习近平关于增强党组织政治功能的基本观点

党的十九大，习近平总书记首次提出加强基层党组织建设要“突出政治功能”的重大命题。自此之后，关于增强党组织政治功能的内容多次出现在习近平总书记的相关论述中，成为习近平总书记关于党的建设的重要思想的有机组成部分。习近平总书记格外强调基层党组织的政治功能，他借鉴汲取马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能理论的营养，丰富发展历代中国共产党的主要领导人关于增强党组织政治功能的基本观点，从基层党组织的自身特点出发，厘清党组织与其他组织的区别，注重回归党组织的本质属性，充分发挥基层党组织所应有的功能和作用。

习近平总书记指出，“突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”^④结合基层党组织政治功能的基本内涵，可以将习近平总书记的相关观点概括为以下几个方面。一是党组织要坚持对一切工作的全面领导。习近平总书记强调，“加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。”^⑤各级党组

①《胡锦涛在中共中央政治局第二十一次集体学习时强调 充分认识加强党的基层组织建设重大意义 不断提高党的基层组织建设科学化水平》，《人民日报》，2010年6月23日，第1版。

②《胡锦涛文选》（第1卷），人民出版社2016年版，第106页。

③《胡锦涛文选》（第3卷），人民出版社2016年版，第654页。

④《习近平谈治国理政》（第3卷），外文出版社2020年版，第51页。

⑤《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，中央文献出版社2021年版，第241页。

织要将“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”原则要求落地实施，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，使全党团结成为“一块坚硬的钢铁”。二是党组织要坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记认为，“坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命”^①。各级党组织要将党的性质、宗旨、纲领等通过适当形式全面呈现出来，让全体人民共享发展成果，在推动实现共同富裕上迈出实质性步伐。三是党组织要坚持不懈用党的创新理论武装党员干部头脑。习近平总书记指出，“马克思主义政党的先进性，首先体现为思想理论上的先进性。”^②因此，各级党组织要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动党的理论创新的最新成果入脑入心入行，引导广大党员干部自觉做到学思用贯通、知信行统一，着力提升党员干部的政治理论水平。四是党组织要坚决贯彻落实党中央和上级党组织的决策部署。习近平总书记指出，“各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。”^③各级党组织必须做到令行禁止，时刻与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不打折扣、不搞变通，坚决贯彻执行党中央的路线方针政策。基层党组织和广大党员要发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，勇于担当作为，以高效的政治执行力汇聚建设中国特色社会主义伟大事业的磅礴力量。习近平关于增强党组织政治功能的基本观点内涵丰富、意蕴深远，从政治领导、政治表达、政治教育和政治执行等角度分别作了系统阐释，成为新时代增强党组织政治功能的理论指引与实践遵循。

中国共产党的历代主要领导人围绕增强党组织政治功能进行了深刻论述，形成了一系列重要的理论观点。这些理论观点不仅发展了马克思主义经典作家关于无产阶级政党政治功能的学说，还丰富了中国化马克思主义党建理论体系，更为深入探究新时代增强村级党组织政治功能奠定了坚实的理论基础。总之，中国共产党的历代主要领导人关于增强党组织政治功能的理论，能为新时代增强村级党组织政治功能提供方向指引、理论依据与方法借鉴，从而更好地服务农村发展、推动乡村全面振兴。

3.1.3 借鉴了西方学者关于政党功能的观点

政治功能作为本研究的核心概念，是村级党组织的基本功能，将贯穿全部研究内容。为此，本部分重点阐释西方学者关于政党功能的观点，批判吸收其中的有益成分，

①习近平：《论坚持当家作主》，中央文献出版社2021年版，第305页。

②《习近平谈治国理政》（第3卷），外文出版社2020年版，第539页。

③《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社2023年版，第586页。

从而实现理论的扬弃。

(1) 西方学者对政党功能的认识

严格来讲,政党本身是一种组织。那么,组织是如何定义的呢,组织具有哪些基本特征,对这些问题的回答将有助于我们更全面地认识政党。按照组织行为学的定义,组织也被称为团体,他是“人们有目的地组合起来的一种社会单元,由两个或两个以上的个体组成,在一个相对连续的基础上运作,以实现一个或一系列共同目标。”^①按此定义,医院、学校、公司、超市、政府部门、事业单位等都是组织。关于组织的分类,按照不同的标准,可以有多种形式,如政治组织与非政治组织、公益组织与非公益组织、国际组织与国内组织等等。因此,政党是为实现特定政治目的而组织起来的特殊政治组织。综合西方专家学者关于政党的基本观点,总结了政党应具有以下几个方面的特征:一是政党代表特定阶级的利益,二是政党追求特定的政治目标,三是政党由无数拥有共同理想的成员组成;四是政党具有广泛性的组织形式。也就是说,政党是特殊的政治组织,但不是所有的政治组织都是政党,因为除了政党外,行政机关、司法机关、检察机关、监狱、军队等都是政治组织。但是,政党已经成为现代政治体系的核心元素,承担了整合社会利益诉求、代表民众利益等多项功能,在国家治理、社会稳定、人民幸福等方面发挥了不可或缺的作用。

目前,西方学术界关于政党功能的认识正逐步深化,但对政党功能的具体概括却存在较大差异,也就是不同学者由于分析问题的角度不同导致对政党功能的认识也不尽相同。综合国外政治学者的论断,将政党功能的界定划分为以下几种情况。一是对政党功能进行了凝练概括,如美国政治学家萨尔托里认为政党的功能主要是表达功能和沟通功能。^②二是对政党功能进行了较为详细的区分,如美国学者瓦坦伯格详细列举了政党的十一种功能,这十一种功能的界限是模糊的,各项功能之间有重复交叉,对此,日本专家冈泽宪芙将其概括为利益的集约功能、补充和选出政治领导人的功能、决策机构的组织化功能和政治的社会化功能等四种功能。^③三是关于政党功能的共性认识,不同的专家学者对政党功能的定义是不一样的,有些甚至存在较大的差异,但关于政党功能内涵的共性认识也是不容忽视的,有学者将政党的基本功能总结为利益表达功能、利益综合功能、政治录用功能和政治社会化功能。政党的这四项基本功能为大多数学者所认同。需要指出,西方学术界关于政党功能的界定更多是在理论层面的学理阐释,具体到实践层面,政党功能则复杂得多,这种复杂不是在功能本身,而是在政党活动中,因为政党的活动并不仅仅履行某一种功能,一般情况下是多种功能

①[美]斯蒂芬·罗宾斯, [美]蒂莫西·贾奇; 孙健敏, 朱曦济, 李原译:《组织行为学》, 中国人民大学出版社 2021 年版, 第 5 页。

②参见[美]萨尔托里:《政党与政党体制》, 剑桥大学出版社 1976 年英文版, 第 58 页。

③参见[日]冈泽宪芙:《政党》, 经济日报出版社 1991 年版, 第 3-7 页。

协同推进的复杂过程。政党功能制约并影响政党基层组织的功能,而政党基层组织的功能则映射政党的功能,深入探究西方学者关于政党功能的理论,对全面认识中国共产党、理解中国共产党所应承担的职能提供一定的借鉴意义。

(2) 西方学者对政党政治功能的认识

政党的政治功能是政党功能的重要组成部分,成为西方学者研究政党理论的重要关注点。虽有不少西方学者没有直接使用政治功能的表述,但在字里行间渗透着相关内容。不少西方学者普遍认为,政党作为公民参政的基本形式,是利益表达和利益聚合的组织,是把公众偏好变成公共政策的基本制度形式。政党作为公众与政府之间的联系中介,提供了一种能将公众的利益要求与偏好信息传递给公共政策制定者,从而影响公共政策的组织机制。^①

具体来说,法国政治学家迪韦尔热首次将政党与政党体制区分开来,他肯定了政党存在的合理性,认为政党是任何民主体制必不可少的。他认为政党是政治体制发展到一定程度才出现的,解决的是如何把民众的意志带到政治共同体中去的问题,所以政党是表达民意的组织。^②美国学者拉帕隆巴拉和韦纳认为,发展中国家的政党肩负着领导民族独立、国家发展和社会进步的使命,除了具有一般政党的基本功能外,还有创造民族认同感、唤醒对政治体系的参与意识、提供政治教育和训练等功能。他们还提到独裁政体中政党主要起动员作用,即动员政治支持和替政权选拔领袖。^③意大利政治学家 G·萨托利对政党政治功能的直接阐述相对较少,他主要企图建立无所不包的关于政党政治的一般理论。其中,萨托利结合政党的三个特征,提出政党代表的是群体的利益,这为探讨政党的政治功能提供了一个新视角。^④

由此可见,西方学者对政党功能的论述涵盖了多个方面,形成了较为系统的理论体系。他们对政党政治功能进行了深入系统的分析,呈现了政党在现代政治生活中的基本作用,为下一步认识中国共产党的村级组织政治功能提供了新的理论视角。但不可否认,部分西方学者的论述受到西方政治文化和意识形态的影响,存在一定的认识偏见,特别是忽视了不同国家和地区政党制度的多样性和特殊性。同时,西方学者过于强调政党的功能性作用,而对政党的本质、阶级属性等问题关注不够,忽视了政党作为特定阶级、阶层或利益集团代表的本质特征。

西方政党实践中,政党更多围绕选举开展工作,各个政党为了争夺执政地位,将

①参见杨束芳,袁枫:《政党的政治参与功能问题初探》,《理论研究》,2005年第5期,第40-42页。

②参见[法]莫里斯·迪韦尔热,杨祖功,王大东译:《政治社会学—政治学要素》,华夏出版社1987年版,第161-162页。

③参见曾毅:《党领导国家建设:中国特色政党理论的元命题》,《中国社会科学报》,2022年4月27日,第7版。

④参见[意]G·萨托利:《政党与政党制度——一种分析框架》,台湾韦伯文化事业公司,2000年版,第49页。

大量精力放在竞选活动上,没有真正去解决社会问题、服务人民。同时,不同的政党往往代表不同的利益集团,不管哪个政党执政,都会维护自己利益集团的利益,根本不可能代表全体人民的利益。正如习近平总书记所评价的,“如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举后就被冷落,这样的民主不是真正的民主。”^①为此,要从本质上认识西方政党的实践活动,保持清醒的理性认识,批判性借鉴吸收西方学者关于政党功能的观点。

3.2 新时代增强村级党组织政治功能的历史逻辑

中国共产党始终高度重视基层党组织建设工作,坚持围绕党在不同历史时期的中心任务,赋予基层党组织政治功能的具体内涵和表现形式。2018年12月28日,中共中央发布的《中国共产党农村基层组织工作条例》,是新时代农村基层党组织建设的科学指南,也是百年来党的农村基层组织建设工作经验的理论升华。《条例》在总则部分开宗明义,鲜明指出“党的农村基层组织必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,……突出政治功能,努力成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”^②政治功能作为农村基层党组织的核心功能,不仅有着深刻的理论根据,还有着充分的历史依据,是中国共产党农村基层党组织建设历程的经验总结。回溯党的波澜壮阔的农村基层党组织建设史,发挥与增强政治功能始终贯穿其中,成为一条凸显党的农村基层组织地位和效用的鲜明主线。

3.2.1 新民主主义革命时期农村基层党组织政治功能的初步探索

中国共产党一经成立,就把民族独立、国家富强和人民幸福确立为自己的奋斗目标。新民主主义革命时期,在党的行动纲领和奋斗目标指引下,积极建立农村革命根据地,在有条件的地区成立了党的基层组织,这是农村基层党组织发挥政治功能的初步探索时期。这个时期,是农村基层党组织政治功能的萌芽与奠基时期。围绕党在这个时期推翻“三座大山”的中心任务,农村基层党组织坚守无产阶级政党的政治属性,逐步明晰自身的政治定位并不断增强政治功能。如1939年,时任中组部部长陈云指出“支部不但要在组织形式上具有核心的堡垒的姿式,而且要在实质上真正能起核心的堡垒的作用。”^③1945年,刘少奇在中共七大作修改党章的报告中指出,“在一个工厂、矿山、农村、企业、街道、机关和学校中”“都只成立一个统一的党的组织,

①习近平:《论坚持人民当家作主》,中央文献出版社2021年版,第336页。

②《中国共产党农村基层组织工作条例》,人民出版社2019年版,第6页。

③《陈云文选》(第1卷),人民出版社1995年版,第147页。

成为党的基层组织，成为党在这个工厂、矿山、机关和学校等等群众中的战斗的堡垒”^①。这表明，我们党在革命年代就十分重视基层党组织功能作用的发挥，特别是将基层党组织作为战斗堡垒的定位一直沿用到今日。这一时期，围绕探索发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用、切实增强农村基层党组织政治功能，重点开展了组织动员农民群众、不断壮大党的队伍、加强农村党员思想教育等工作。

一是发挥政治领导功能，动员农民汇聚革命力量。任何政党若要完成政治任务、达成政治目标，都需要借助基层党组织进行广泛的政治动员，团结一切可以团结的因素，以便壮大自身的政治力量。诞生于腥风血雨年代的中国共产党，开展有利于革命运动的政治动员显得尤为重要。在农村地区完成这项任务，农村基层党组织责无旁贷。1925年6月，毛泽东领导创建的中共韶山支部，作为党的历史上首个农村基层组织，开启了发动农民参与革命的新征程。1926年10月，针对我国多个省份的农民运动，陈独秀提出“党到农民中去”^②的口号。1928年召开的中共六大，进一步明确了支部是党的基层组织，主要任务涵盖“组织群众的革命行动”、完成“共产主义的鼓动和宣传”^③等。依托支部这个基层党组织载体，通过多种形式动员农民群众参加革命运动，激发了农民群众的阶级觉悟和革命热情。实践证明，党通过农村支部和农民协会等组织将农民革命积极性激发了出来，在各地开展了声势浩大的农民运动。土地革命时期，革命根据地和解放区的基层党组织带领广大农民“打土豪、分田地”，将分散的农民组织起来，积极争取农民的各项权益，唤起广大农民踊跃参与革命的斗志，进一步增进了农民对中国共产党以及新民主主义革命事业的认同，壮大了党的同盟军队伍，为全国革命胜利奠定了坚实的组织基础。

二是畅通政治表达渠道，密切党群、干群关系。新民主主义革命时期，农村基层党组织探索增强政治表达功能，构建党与农民群众紧密联系的桥梁。首先，准确表达农民群众的利益诉求。为有效动员农民群众，必须给予农民看得见的物质利益，坚持以农民利益为重。1923年，《国民运动进行计划决议案》中提出“以‘全农民利益’为号召”^④，增强了农民对党组织的信任和支持，这成为农村基层党组织发挥政治表达功能的开端。其次，依托各种载体拓展表达途径。农村基层党组织以支部为核心，建立农民协会、妇女联合会等群众组织，定期召开会议，倾听农民在生产生活中的困难和诉求，并及时向上级党组织反馈。最后，创新表达形式，增强传播力。采用农民喜闻乐见的多种形式，如编写通俗易懂的歌谣、绘制形象生动的漫画、编排接地气的

①《建党以来重要文献选编（1921~1949）》（第二十二册），中央文献出版社2011年版，第447页。

②《中国共产党重要文献汇编》（第九卷）（一九二六年八月——一九二六年十二月），人民出版社2022年版，第293页。

③《中国共产党历次党章汇编：1921-2017》，方正出版社2018年版，第102页。

④《中国共产党重要文献汇编》（第三卷）（一九二三年），人民出版社2022年版，第585页。

戏剧等，表达农村老百姓的心声。在革命根据地，“共产党，像太阳，照到哪里哪里亮”等歌谣广泛传唱，农民用质朴的语言表达了对党的感激之情。通过这些创新的表达形式，农民的心声和愿望更容易传递给党，从而坚定党维护人民利益的决心和信心。

三是增强政治教育功能，坚定农村党员马克思主义信仰。新民主主义革命时期是农村基层党组织增强政治教育功能的起始阶段。这一时期，我们党注重在农村宣传马克思主义和革命思想，通过办夜校、组织宣讲等形式，向农民传播革命道理，启发农民的阶级觉悟，为革命斗争的胜利奠定思想基础。同时，加强农村党员教育，坚定的马克思主义信仰和无产阶级政治立场是合格共产党员的基本标准。建党初期，受复杂革命环境的影响，发展党员主要面向农民、工人和小资产阶级的知识分子等群体。这些群体天然存在非无产阶级的倾向和思想，对党的长远发展和革命形势的继续前进造成潜在的威胁。为解决以农民、小资产阶级知识分子为主的党员思想不纯问题，纯洁党的革命队伍，对党员进行马克思列宁主义教育十分必要，在使党员保持高度革命热情的同时更加坚定无产阶级革命的斗志。在农村，“经常开展支部教育、马克思列宁主义的教育、政治教育”^①，提升农村党员的政治觉悟和理论素养，为农村基层党组织战斗堡垒作用的发挥奠定了思想基础。1940年10月开始，抗日根据地的党支部开展了以宣传、讲授、培训和落实为主要形式的“四位一体”教育活动，提高了包括农村在内的各领域干部、党员的思想文化水平。此外，解放战争后期，随着全国范围的革命战争即将取得全面胜利，为迎接新中国的成立提供良好的组织保障，老区、半老区的农村进行了大规模的整党工作，着重整顿基层党组织的思想、作风、组织等，树立党员干部的良好作风。经过几年的整顿，农村党组织的面貌为之一新，党与农民群众的关系更为紧密，农村党员的思想政治觉悟显著提高，能够为新中国的成立而自觉奋斗。

四是发展党员、壮大党的力量，强化政治执行功能。党员是政党的根基，政党由众多党员组成，党员数量越多，党的队伍越庞大，汇聚的力量就越强大。在党成立初期，全国党员数量有限。数据显示，中共四大召开时的党员仅有994人^②，远不能满足我们党所担负的历史责任和时代任务，无法完成民族解放与国家独立的崇高事业。因此，包括农村党组织在内的基层党组织，需要重视发展党员、壮大党的队伍，保证革命事业后继有人、薪火相传，这是基层党组织发挥政治功能的基础，也是彰显基层党组织政治执行功能的重要内容。大革命失败后，城市暴动革命的劣势暴露了出来，农村革命的优势同样也凸显了出来。为积蓄革命力量，等待革命的有利时机，我们党

①易新涛：《党的农村基层组织建设：百年探索与基本经验》，《西南民族大学学报(人文社会科学版)》，2021年第6期，第76页。

②参见《中国共产党第四次全国代表大会》，中共党史出版社2004年，第270页。

深入推进农村革命根据地建设。在此过程中,支部发展党员的功能被多次被强调并置于重要位置。例如在湘赣革命根据地,党明确提出“征收新党员的工作是支部的经常战斗任务……大批的吸收无产阶级与贫农、劳妇到党的队伍中来”^①,以此巩固工农武装割据政权。全民族抗战爆发不久,中共中央发出《关于大量发展党员的决议》,提出“大量的十百倍的发展党员,成为党目前迫切与严重的任务”^②,要求各地支部大量发展党员,壮大抗日力量,以满足扩大抗日民族统一战线、战胜日本帝国主义的需要。在革命战争时期,发展党员具有极其强烈的紧迫性,这也是增强基层党组织政治执行功能的必然要求。虽受战火干扰,基层党组织仍坚持努力工作。1927年,中共五大召开时,全国共有党员57967人。^③1945年,中共七大召开时,全国党员数量已经达到121万人,包含了一定数量的农村党员。^④同时,农村基层党组织积极带领广大党员执行党的革命任务,组织引导农民群众参军参战、筹集物资、开展游击战争等,将党的战略决策落实到农村基层,充分展现了党的强大政治执行能力。

3.2.2 社会主义革命和建设时期农村基层党组织政治功能的不断加强

中国共产党团结带领亿万人民群众经过28年的浴血奋战,取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国,从而开启探求民族复兴、国家富强、人民幸福的新征程。新中国成立之初,面对一穷二白的烂摊子,加之风云变幻的国际形势,中国共产党巩固基层政权的任务变得尤为重要。作为党在农村执政的根基,农村基层党组织承担了独特而重要的职能。农村建设发展的新形势,也迫切需要广大农村基层党组织发挥政治功能,完成好党的农村工作任务。因此,在这个历史时期,党的农村基层组织的政治功能不断加强,具体表现在巩固新生的人民政权、维护农村社会稳定,组织土改运动、完成农业社会主义改造,开展整党工作、纯洁共产党员队伍等方面。

第一,巩固新生政权、维护农村社会稳定,强化政治领导功能。新中国成立后,为巩固新生的人民政权,农村基层党组织政治领导功能得到全面强化。通过农村社会主义合作化运动和人民公社化运动,建立了党政合一、政社合一的农村治理结构,农村基层党组织统一组织农业生产计划、调配资源,巩固了党在农村的领导核心地位。我国农村地域广阔、人口众多,在全国政治、经济、文化建设中占有重要位置。新中国成立后,恢复农村地区社会秩序,维护农村地区社会稳定,成为全国工作步入正轨的重要环节,完成这些工作迫切需要广大农村基层党组织发挥作用、凸显功能。在党

①《江西省档案馆:湘赣革命根据地史料选编》(下),江西人民出版社1984年版,第67页。

②《建党以来重要文献选编(1921~1949)》(第十五册),中央文献出版社2011年版,第186页。

③中共中央组织部:《中国共产党组织建设一百年》,党建读物出版社2021年版,第50页。

④中共中央组织部:《中国共产党组织建设一百年》,党建读物出版社2021年版,第122页。

中央的统一部署下,广大农村地区党的建设有序推进,保障了农村地区社会大局基本稳定。具体来说,当时农村地区采取慎重的方针发展新党员,目的不仅仅是为了控制农村党组织的适当规模,也是为了防止个别反动分子趁机混入党内,同时还是为了整顿部分不合格的党组织。特别之处在于,新中国成立后的农村基层党组织集各种权力于一身,呈现明显的党政一体的特点,在当时的环境条件下,对巩固农村基层政权、开展农村工作有一定的积极作用。同时,农村基层党组织充分发挥自身的政治优势和组织优势,切实增强了服务农民的意识,加快恢复了正常的农村生产生活秩序,有力夯实了党的执政基础的农村根基。

第二,构建表达体系、提升群众表达能力,增强政治表达功能。农村基层党组织通过多种举措反映农民群众诉求,切实增强了政治表达功能。依托党政合一、政社合一的农村治理结构,农村基层党组织建立了自上而下与自下而上相结合的表达体系。一方面,定期召开党员大会、村民代表会议,除将党的路线方针政策、农业生产计划等内容进行传达外,耐心听取党员群众的真实想法,确保各项政策真正深入人心。另一方面,深入开展走访调研,收集农民在土地分配、生产生活中的实际问题和建议,保证农民的声音也被快速反馈给上级党组织。针对农民文化水平低、表达能力差的实际情况,有针对性地采取措施培养农民的表达能力,激发群众政治参与热情。农村基层党组织通过开办农民夜校、文化补习班等形式,组织农民学习文化基础知识和党的政策理论,提升农民理解政策、表达诉求的能力。比如在农业合作化运动和整党过程中,鼓励农民参与讨论、发表意见,引导他们在村民会议、互助组中表达自身需求和真实想法。除此之外,农村党组织选拔培养农民中的积极分子,作为党和群众沟通联络的桥梁,带动更多农民参与表达各自意见。通过这些举措,不仅提高了农民的政治参与度,还使党组织能够准确了解农民诉求,增强了政治表达功能的针对性和实效性。

第三,开展整党工作、纯洁共产党员队伍,深化政治教育功能。面对新中国急难繁重的革命任务、建设工作,中国共产党迫切需要扩大包括农村在内的基层党组织的覆盖面,同时吸收发展党的新鲜血液,为党和国家的长治久安提供坚实的组织保障。加之,新中国成立初期,有些不法分子、投机人员甚至反动分子混入党内,对党的光辉形象和国家的建设发展带来了潜在的风险。加之,新中国成立前的共产党员,由于身处特殊的革命时期,入党程序规范性不足,导致部分党员的身份无法确认,有的党员出现了思想滑坡,还有的党员滋生了奢靡腐败之风,严重影响了党的肌体健康。为满足在全国执政的需要,中国共产党必须全面净化党员队伍,提高党员素质水平,于是乎,全国范围内的整风运动大规模铺开。农村地区的整风工作是与全国一同推进的,特别是1951年第一次全国组织工作会议召开之后,按照《关于整顿党的基层组织的决议》的相关要求,农村开展了为期三年的基层党组织集中整顿。在整顿过程中,对

农村党员进行了共产党员标准以及农村经济发展方向的教育工作,使党员清楚了解合格共产党员的基本条件,并认真剖析自己,努力扬长避短,为农业生产互助合作运动贡献力量。同时,认真开展了党员的清查工作,坚决清除了由于各种原因混入党内的不法分子,主动帮助尚不具备合格党员标准、但要求上进的党员,并对其进行思想政治教育,提高他们的党性觉悟和政治水平。除此之外,农村党组织还组织农民学习科学文化知识和农业技术技能,培养了农民的集体主义观念和社会主义建设热情。农村基层党组织通过开展社会主义思想教育,宣传党的路线方针政策,政治教育功能落地落实,为社会主义建设营造了良好的思想氛围。

第四,组织土改运动、完成农业的社会主义改造,彰显政治执行功能。新中国成立初期,新解放区为了完成土改运动,农村基层党组织积极行动起来,广泛动员当地农民参加土地改革,封建社会的土地私有制逐步瓦解,为后来的农业合作化运动扫清了障碍。农业的社会主义改造是完成社会主义革命、确立社会主义制度的基础工作。在社会主义改造过程中,为强化党对农业社会主义改造的领导,党的第一次全国农村基层组织工作会议于1954年召开,会议强调“农村党支部的一切工作是为了实现农业的社会主义改造”^①。为此,各地农村基层党组织紧密结合具体工作实际,采取多种措施扎实推进农业合作化运动。一是发挥典型示范的引领作用,针对农民对新生事物不感兴趣的情况,各地农村党组织挖掘互助合作的成功户,培养互助合作的积极户,树立典型,从而发挥榜样的示范引领作用,吸引更多农民加入互助合作的队伍中来。二是农村党员干部率先垂范,带头成立农业互助组,凭借互助组的优越性将周围的农民集中组织起来。新中国成立后,组织土改运动、进行社会主义改造是农村工作的中心任务,广大农村基层党组织勇挑重担,充分发挥政治功能,围绕党在农村的中心任务开展各项工作,将分散的农民个体组织起来加入农业合作化的队伍中去,为走农业集体化道路、开展农业社会主义建设奠定了有力基础。同时,农村基层党组织严格执行国家的农业政策和建设任务,通过组织兴修水利、推广农业新技术等,推动了农村经济社会的快速发展,展现出高效的政治执行能力。

总之,新中国成立后的农村基层党组织政治功能得到不断加强,在巩固农村基层政权、开展农业社会主义改造等工作中起了重要作用。但不能否认,也存在淡化政治功能,甚至政治功能发生扭曲的状况。1958年人民公社化运动开始后,党的农村基层组织主要集中在公社一级,各项功能基本围绕人民公社化运动展开,在实践中受“浮夸风”“共产风”等因素的影响,农村基层党组织逐渐脱离了正轨,犯了许多历史性的错误,在党的建设史上留下了深刻的教训,当然这也为基层党组织有效发挥政治功

①中共中央组织部:《中国共产党组织建设一百年》,党建读物出版社2021年版,第187页。

能敲响了警钟。

3.2.3 改革开放和社会主义现代化建设新时期农村基层党组织政治功能的接续推进

1978 年底召开的党的十一届三中全会, 标志着党的工作重心由阶级斗争到经济建设的转移, 开启了改革开放的时代大幕, 使我国开始大踏步赶上了世界发展的潮流。受益于改革开放的春风, 我国农村改革也全面展开, 为解放农村生产力、提高农业生产能力提供了有利契机。在此背景下, 农村基层党组织政治功能发挥的重点也随之发生改变, 需要与时俱进进行适当调整, 把握新阶段、立足新定位、熟悉新角色, 特别是整顿软弱涣散党组织、加强以党支部为核心的村级组织建设、保持农村基层党组织先进性等方面持续用力, 更好发挥党的农村基层组织的政治功能。

第一, 强化政治领导功能, 筑牢农村基层党组织的领导地位。改革开放之初, 由于特殊的历史原因, 农村地区存在不少软弱涣散、纪律松弛的党组织, 这种状况的存在导致农村基层党组织无法有效完成改革发展任务, 彰显不出新时期农村基层党组织所应有的政治功能, 同时也与党的执政地位和优良形象相差甚远。为了解决这些问题, 必须首先集中精力整顿农村地区的基层党组织, 特别是存在问题比较突出的党组织, 这是增强并发挥农村基层党组织政治功能的基础性工作。1982 年 1 月发布的《全国农村工作会议纪要》要求, “把农村支部建设好, 使基层支部真正成为坚强的战斗核心”^①。这对新时期农村基层党组织建设工作提出了明确的目标要求, 也为后续的农村整党工作指明了方向。1983 年 1 月, 中央有关部门召开了基层党组织整顿和整党试点工作座谈会, 座谈会为农村整党工作设定了时间节点, 即“在保证质量的前提下, 把问题多而严重的党的基层组织在今年上半年整顿完毕”^②。1985 年 11 月, 农村地区的整党主要分区、乡级整党和村级整党两个批次开展。在整党过程中, 除整顿落后党组织外, 还重视加强农村基层党组织建设工作, 通过改进农村基层党组织设置形式、调整优化基层党组织领导班子、加强农村党员思想政治教育等措施, 全面提升农村基层党组织战斗力。1987 年上半年, 农村整党工作基本结束, 近 2000 万名农村党员接受了一次党性党纪教育, 农村基层党组织设置不断优化, 软弱涣散党组织得到治理整顿, 增强了新形势下农村基层党组织的战斗力, 有利于农村改革的平稳推进。随着社会主义市场经济的快速发展, 农村基层党组织主动转变领导方式。1990 年, 全国村级组织建设座谈会强调“加强以党支部为核心的村级组织建设”^③。1994 年, 党中央在党的十四届四中全会闭幕后不久, 随即召开了全国农村基层组织建设工作会议, 这

①《三中全会以来重要文献选编》(下), 中央文献出版社 2011 年版, 第 378 页。

②《抓紧整顿党的基层组织迎接全面整党》, 《人民日报》, 1983 年 1 月 29 日, 第 1 版。

③《十三大以来重要文献选编》(中), 中央文献出版社 2011 年版, 第 695 页。

次会议首次提出以党组织为核心的农村基层组织建设的“五个好”目标，建设一个好领导班子、培养锻炼一支好队伍、选准一条发展经济的好路子、完善一个好经营体制、健全一套好的管理制度。^①1999年，为推动农村党建工作规范化、长效化，《中国共产党农村基层组织工作条例》印发实施，标志着以党支部为核心的村级组织建设取得了明显进展，农村党建工作开始步入法治的轨道。该条例提出，农村基层党组织是“乡镇、村各种组织和各项工作的领导核心”^②，增强并发挥农村基层党组织政治领导功能实现了有法可依、有据可循。面对家庭联产承包责任制的推行，农村基层党组织及时调整领导方式，从直接参与生产转向引导农村经济发展、制定发展规划、提供技术信息等，着力推动农村产业结构调整，确保农村经济发展的正确方向，实现了政治领导功能的适应性转变。

第二，拓展政治表达功能，畅通党群沟通渠道。1982年党的十二大修改通过的党章，明确要求党员“遇事同群众商量，虚心听取并及时向党反映群众的意见和要求”^③，基层党组织要“经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，尊重群众和专家的知识 and 合理化建议，维护群众的正当权利和利益”^④。为此，通过完善制度建设、加大工作力度以及农民能力培养等方面的工作，为农村基层党组织增强政治表达功能、增进党群之间的紧密联系提供了有力支撑。一是完善相关制度建设，搭建党群沟通的制度平台。改革开放之后，全国各级信访部门积极处理农民信访问题。“在20世纪90年代中后期以后，随着农民负担问题加重、乡村干部腐败、乡村债务恶化等问题愈演愈烈，农民的不满情绪日益高涨，干群关系日益紧张。由此引发了数量庞大的维护权益的群体性上访及个访。”^⑤农村基层党组织高度重视信访工作，村民可通过信访、村民自治组织等多种途径合理合法表达利益诉求，农村党组织积极回应并协调解决，拓宽了村民政治表达的渠道和方式，有力推动了农村民主政治建设，保障了农民的合法权益，二是加大工作力度，丰富党群沟通的方式方法。农村基层党组织走街串户，深入村民家中，收集农民的意见和建议。除了举报信箱外，有的地区还创新沟通形式，通过“围炉夜话”等形式，充分了解村民的实际诉求，为政策调整提供参考。三是培养农民参与公共事务的能力，提升农民政治表达的水平。各地农村基层党组织积极开办农民夜校，组织农民学习科学文化知识、党的政策方针和市场经济知识，引导农民准确表达自己的合理诉求，积极参与农村事务管理。通过上述举措，农村基层党

①参见《十四大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2011年版，第84页。

②《十五大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2011年版，第669页。

③《十二大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2011年版，第58-59页。

④《十二大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2011年版，第69页。

⑤杨华：《税费改革后农村信访困局的治理根源——以农民上访的主要类型为分析基础》，《云南大学学报(法学版)》，2011年第4期，第124页。

组织政治表达功能显著增强，农民群众的实际困难不断得到妥善解决。

第三，深化政治教育功能，提升党员群众的思想素养。政治教育始终贯穿改革开放以来农村基层党组织建设的全过程和各环节。为适应社会主义市场经济体制建立的需要，加强以党支部为核心的村级组织建设，党组织将教育内容拓展至市场经济知识、法律法规政策，每年开展多次轮训，帮助农民适应经济转型发展的新形势。同时，深化农村基层党组织政治教育功能，增强农村党员的政治素养和思想觉悟。党的十一届三中全会之后的农村整党，为快速恢复农村生产生活的正常秩序、推动农村党建工作走向正轨发挥了积极作用，也有效教育了农村党员，强化了他们的宗旨意识。1985年，中共中央整党工作委员会发出《关于农村整党工作部署的通知》，按照通知要求，农村党员通过集中学习、批评与自我批评，普遍接受了系统的党性党纪教育，纯洁了党员队伍。从1998年到2000年底开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，“讲学习”要求“学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色社会主义理论”“历史知识、经济知识和其他科学文化知识”^①，掌握并运用中国特色社会主义理论的科学体系和精神实质。“三讲”教育使全党同志，包括农村党员受到了一次深刻的党性党风教育。进入21世纪，中央第三批保持共产党员先进性教育活动、创先争优活动聚焦农村。这些教育活动有效解决了农村党员思想认识上的疑惑和障碍，增强了党员干部的公仆意识，提高了农村基层党组织的战斗力和凝聚力，党的基层组织的纯洁性和先进性进一步凸显。2008年开展的深入学习实践科学发展观活动，不仅要求广大党员、干部全面学习领会科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，还着力解决党性不强、党风不正、执行党纪不严等问题，引导了农村党员自觉践行科学发展理念。

第四，增强政治执行功能，推动农村改革落地实施。1978年以来，我国农业农村工作踏上了发展的快车道，与之“三农”工作也出现了许多新情况、新特点，农村基层党组织有效发挥政治执行功能面临新的挑战。2002年，党的十六大召开之后，全面建设小康社会、建设社会主义新农村成为“三农”工作的主题主线，农村基层党组织紧紧围绕中心、服务大局，切实增强自身政治执行功能，确保党中央的大政方针落地落实。首先，推动家庭联产承包责任制顺利实施。1978年后，农村基层党组织积极响应党中央决定，通过召开村民大会、挨家挨户走访等形式，宣传家庭联产承包责任制的特点和优势，使这一制度迅速在广大农村地区推行，极大地解放了农村生产力。其次，执行农村经济体制改革任务。农村基层党组织围绕改革开放的重大部署，鼓励农民发展多种经营，支持乡镇企业发展，推动农村经济快速发展。此外，加快农村产

^① 《江泽民文选》（第1卷），人民出版社2006年版，第484页。

业结构优化调整。面对农村市场经济的发展,农村基层党组织引导农村产业结构调整,及时适应新的发展环境,带动农村经济发展。还有,加快社会主义新农村建设。在新农村建设中,农村基层党组织创新工作方式、规范工作流程,提高政策执行效率。同时,落实“一定三有”政策,解决村干部待遇与保障问题,激发工作积极性。

与此同时,家庭联产承包责任制的推行,调动了农民生产积极性。社会主义市场经济体制的建立,使城乡之间的要素流动更加顺畅。城镇化的快速推进,大量农村剩余劳动力得以流向城市。当然,农村的形势变化之大,也给农村基层党组织提出了新挑战。尤其是取消“三提五统”、废除农业税之后,面对农村空心化、农业边缘化和农民老龄化,有些农村党组织变得工作缺少了抓手,不能有效发挥应有的政治功能。

综合来看,中国共产党增强农村基层党组织政治功能的历程,是一部不断探索、创新和发展的历史。农村基层党组织紧紧抓住政治功能这个首要功能,在不同历史时期,通过强化政治领导、政治表达、政治教育和政治执行等功能,为中国革命、建设和改革事业作出了重要贡献。但在不同发展阶段,由于党和国家所处的国内外形势迥异,造成我们党承担的时代重任以及党和国家的工作重心不断转移,导致农村基层党组织政治功能的具体内涵有所不同,增强并发挥政治功能的侧重点不尽相同,但都始终保持了强大的凝聚力和战斗力。因此,农村基层党组织发挥政治功能具有了鲜明的时代烙印。简而言之,中国共产党自成立以来,始终将农村基层党组织建设作为党建工作的重点,围绕强化政治领导、深化政治教育、畅通政治表达、狠抓政治执行等内容,持续增强农村基层党组织的政治功能,确保了党的各项路线方针政策在农村的落地实施。

一是农村基层党组织要强化政治领导功能,为农村发展引领航向。政治领导功能是村级党组织政治功能的核心内容,强化政治领导功能是中国共产党作为执政党的具体要求。中国共产党一百多年的奋斗历程中,始终将强化村级党组织的政治领导置于重要位置,在不同历史时期,依据时代要求与农村实际状况,采取切实有效的举措,保障农村发展沿着正确方向稳步前行。要牢牢坚持党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,服从中央、上级党组织的决策部署,使党在农村能够发挥总揽“三农”工作全局、协调“三农”工作各方的领导核心作用,确保农村发展沿着中国特色社会主义道路前进。如河北省遵化西铺村“穷棒子社”,在当地党组织的带领下,通过依靠群众力量购置生产资料、发展农业生产,“穷棒子社”从无到有、由弱变强,成为全国农业合作化运动的典范,根本原因在于当地农村基层党组织的坚强领导。要围绕党的中心任务开展工作,根据农村实际和发展需求,确定了党的中心工作,农村基层党组织要将自身建设和工作开展与党的中心工作任务结合起来。如在土地革命战争时期,党中央制定了“打土豪、分田地”的政策方针,农村党组织迅速响应,

成为该项政策落地的关键执行者。当前,农村基层党组织要围绕全面推进乡村振兴战略,统筹抓好产业发展、生态宜居、乡风文明等各项任务,为实现农业农村现代化提供坚强领导保证。

二是农村基层党组织要优化政治表达功能,畅通信息传递渠道。代表并维护农民群众的切身利益,畅通民意传输的渠道,是增强农村基层党组织政治功能的重要路径。中国共产党在一百多年的发展历程中,持续探索并完善农村党组织政治表达的方式与渠道,密切党同广大农民群众的血肉联系,坚定站稳人民立场。要时刻畅通群众利益诉求反映渠道,农村基层党组织作为党在农村的基层组织要成为农民群众利益表达的重要对象,深入了解农民的各项需求和迫切愿望,通过各种方式反映农民的诉求,使农民的声音及时传递到各级党委和政府部门。同时,农村基层党组织要主动向农民群众传达党的路线方针政策和最新决策部署,让农民群众及时了解党和政府的最新工作动态,特别是要让农民理解党和政府所做的工作。例如,在土地革命时期,农会成为农民表达利益诉求的重要组织载体,农民通过农会向党组织反映土地、生活保障等方面的实际需求。同时,当地党组织则向农民宣传土地革命政策,详细讲解土地分配的原则与方法,并广泛听取农民对土地分配的看法,另外将上级党组织的指示与要求传达给农民群众。要广泛凝聚农民共识,在多元社会思潮和多种利益诉求交织的背景下,凝聚农民群众对党的政策的共识,形成推动农村发展的强大合力尤为重要。农村基层党组织可以通过宣传引导、组织动员等方式,让农民群众认识深化农村改革的重要性和必要性,踊跃参与到新时代“三农”工作中来。改革开放之后,随着民主政治建设的加快推进,农村基层党组织与农民的交流方式与沟通渠道进一步丰富创新。如村级党组织组织召开村民会议、村民代表座谈会,定期听取村民意见;设立意见箱、开通热线电话,方便群众反映问题。

三是农村基层党组织要深化政治教育功能,夯实思想政治根基。做好政治教育工作是增强村级党组织政治功能的重点任务,也是农村一切工作的重中之重。社会主义革命和建设时期,我们党提出“政治工作是一切工作的生命线,是一切工作的根本保证”^①的重要观点。纵观中国共产党百年发展历程,始终高度重视政治教育工作是我们党无往而不胜的宝贵秘诀。一百多年来,农村基层党组织不断创新教育方式、丰富教育内容,着力提升农村党员群众的政治素养,夯实党在农村执政的思想政治根基。如改革开放后,随着农村经济体制改革的深入,农村党组织的政治教育工作面临新形势与新任务。农村党组织通过多种形式组织党员干部与农民群众学习党的创新理论成果和党的农村政策,引导农民理解并顺应家庭联产承包责任制、市场经济等新政策,

①《中共中央文件选集》(一九四九年十月~一九六六年五月)(第46册),人民出版社2013年版,第189页。

及时跟上时代发展的脚步。在乡镇企业蓬勃发展的时期,农村党组织还组织农民学习市场经济知识与企业管理经验,助力农民创办和发展企业。对此,农村基层党组织要不断加强思想理论武装,特别是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装农村党员干部和群众的思想和行动,与时俱进开展多种形式的教育培训活动,提高农村党员干部的政治理论水平和思想觉悟。同时,引导农民群众树立正确的世界观、人生观、价值观,自觉坚定不移跟党走。农村基层党组织也要着力加强对党员干部的教育管理,通过严格规范党内组织生活,开展批评和自我批评,永葆农村党员队伍的先进性和纯洁性。同时,加强农村党员的技能培训,使他们能在日新月异的农村发展中发挥先锋模范作用。

四是农村基层党组织提升政治执行功能,推动政策落实到位。众所周知,提升政治执行能力,确保党的政策方针在农村落地见效,是村级党组织政治功能的主要内容。回顾党的百年农村工作历程,广大农村基层党组织坚决执行党中央的决策部署,积极推进完成党的农村工作任务。在革命年代,农村党组织面临的主要任务有筹粮、征兵等艰巨任务。为完成这些任务,农村党组织发挥组织优势,动员群众踊跃交粮,积极解读筹粮政策,赢得农民群众的积极响应,同时广泛宣传发动,激发群众的爱国热情与参军积极性。在建设时期,农村基层党组织认真完成上级部署的建设任务,大力提升农业生产水平,接续推进农业农村现代化。如在新中国成立后,农村党组织带领农民开展农田水利建设、改良土壤、推广农业新技术等工作。改革开放后,农村党组织积极宣讲家庭联产承包责任制的政策主张,向农民讲解主要内容、重大意义与优势条件,消除农民不必要的顾虑,稳步推进家庭联产承包责任的贯彻落实。中国共产党在百年发展历程中,持续提升了农村党组织的政治执行能力。因此,在新时代“三农”工作的新征程上,农村基层党组织要继续增强政治执行功能,贯彻落实党中央和上级党组织的各项政策,确保强农富农的决策部署在农村落地生根。要大力推动农村发展,以壮大村集体经济为主要抓手,抓党建促乡村振兴,切实增加农民可支配收入。

3.3.新时代增强村级党组织政治功能的现实逻辑

增强村级党组织政治功能既是全新的理论命题,也是重大的实践命题,是新时代中国特色社会主义伟大事业对村级党组织建设发展提出的全新要求。正如马克思在《反杜林论》中深刻指出的,“每个原理都有其出现的世纪。”^①换言之,增强村级党组织政治功能既遵循了马克思主义建党学说,也是中国共产党农村基层党组织建设的经验总结,同时也有着强烈的实践逻辑。时代越发展,对党的执政能力和执政水平

^①《马克思恩格斯选集》(第1卷),人民出版社2012年版,第227页。

的要求就越高。中国特色社会主义进入了新时代，新时代的“三农”工作呈现了诸多新特征和新趋向，村级党组织必须准确识变、科学应变、主动求变。尤其是当今世界正经历百年未有之大变局，国内外形势日趋复杂，不确定和难预料因素明显增加，稳住“三农”工作基础盘意义重大。增强村级党组织政治功能具有了强烈的现实逻辑，成为时代发展的必然要求。进一步探究，增强村级党组织政治功能是巩固党在农村执政基础的需要、引领乡村振兴战略顺利实施的需要、提升农村基层治理效能的需要。

3.3.1 坚持党对农村工作全面领导的本质要求

村级党组织作为党在农村全部工作和战斗力的基础，增强其政治功能，是坚持党对农村工作全面领导的本质要求。具体来讲，增强村级党组织政治功能，有利于强化政治引领，确保农村深化改革的正确方向；有利于凝聚农村群众，夯实党在农村执政的群众基础；有利于应对新挑战，维护农村意识形态安全。

(1) 强化政治引领，确保农村深化改革的正确方向

中国共产党是新时代中国特色社会主义事业的坚强领导核心，村级党组织作为党的基层组织在农村发挥了领导核心作用。村级党组织通过增强政治功能，特别是政治教育功能，宣传党的创新理论成果，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装农村党员干部和广大群众头脑，确保农村各项工作始终沿着中国特色社会主义道路奋勇前进。发挥村级党组织的领导核心作用，确保党对农村工作的全面领导，保证党的各项路线方针政策在农村得到有效贯彻落实。

在具体实践中，有一些村级党组织存在政治领导功能不强、政治引领力不足的问题。在我国，党政军民学、东西南北中，党领导一切，这是从党的百年奋斗史、新中国史以及改革开放史中得出的科学结论。然而，部分村级党组织对“党领导一切”理念的理解存在偏差。当然，广大党员群众对“党领导一切”命题并没有持否定态度，只是科学理解这个重大命题并不是所有党员干部都能自觉做到的。尤其在农村地区，出现了两种截然相反的错误认识。一种是“绝对化理解”，有些村级党组织将“党领导一切”当作包揽包办全部工作、指挥控制全体成员、代表国家直接行使行政权力等。中国共产党发挥领导核心作用，主要体现在政治领导、组织领导和思想领导等方面，这种认识显然将党的领导进行了绝对化，甚至是妖魔化，无法凸显村级党组织的政治引领作用。另一种是“狭隘化理解”，有些村级党组织将“党领导一切”理解为负责日常党务工作，其他工作一概不管。也就是说，村级党组织的主要工作是负责党员教育、组织生活、民主生活会等具体事务，发展集体经济、加强基础设施建设、改善人居环境、推动适度规模经营等则与党组织无关。这种错误认识是对党的领导的片面化、

狭隘化理解，实践中不利于村级党组织发挥政治引领力。为此，必须增强村级党组织的政治功能，特别是强化村级党组织的政治引领作用，确保农村深化改革始终沿着正确方向前进。

(2) 凝聚农村群众，夯实党在农村执政的群众基础

一般来讲，村级党组织只有增强了政治功能，才能更好地承担宣传群众、教育群众、引导群众、服务群众的职责。村级党组织通过组织开展各类活动，不断加强与群众的日常联系，时刻倾听群众呼声，帮助群众解决急难愁盼问题，让广大农村群众切实感受到党的关怀和温暖，从而赢得群众的信任和支持。因此，村级党组织只有这样做，才能进一步密切党群关系和干群关系，增强群众对党的认同感和归属感，进一步巩固党在农村执政的群众基础。

新时代以来，绝大多数的村级党组织坚持以人民为中心的发展思想，持续用心用力用情解决困扰农民群众的急难愁盼问题。但是，新形势下部分村级党组织以及有的农村党员干部党的群众观点有待增强、人民群众的主体地位认识模糊、群众工作的能力亟须提升、人民监督的作用需要发挥等。究其根本原因，在于人民至上的观念树得不够牢固，导致村级党组织出现了政治表达功能发挥不充分的情况。

第一，新形势下部分农村党员干部的群众观念淡薄。思想是行动的先导，只有认识到位，行动才能自觉。“贯彻党的群众路线，要对群众有感情，真正把自己当作群众的一员、把群众的事当作自己的事。”^①受商品交换原则和西方国家意识形态不断渗透的影响，有些农村党员干部迷失了政治方向，“四个意识”有所淡化，过分追求物质享受，不把农民群众的安危冷暖放在心上，缺乏了宗旨意识和群众观念。另外，我国网民规模已达 10.92 亿人，互联网普及率达到 77.5%。^②网络成为老百姓、包括农村老百姓认识社会、获取信息、交流沟通、参与政治生活的重要渠道，践行网上群众路线摆在了村级党组织工作的突出位置。但部分村干部见事迟、反应慢，陷入了“惯性思维”，认为践行群众路线是面对面做好群众工作，现场收集群众的意见建议。农村部分党员干部缺少了网络环境下的群众观念，忽略了网络空间的群众工作，极易造成工作的被动局面。

第二，新形势下对人民群众的主体地位认识模糊。人民群众是历史发展的主体，是推动历史前进的决定性力量。我国已全面建成了小康社会，国内社会环境发生了深刻变化；随着国际关系格局的不断变化和深度调整，全球发展环境也在悄然改变。党的基层执政任务的艰巨性与基层党组织执政能力不足之间的矛盾愈加显现。“人民是

①《习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调 筑牢理想信念根基树立践行正确政绩观 在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹》，《人民日报》，2022 年 3 月 2 日，第 4 版。

②中国互联网络信息中心（CNNIC）：《第 53 次中国互联网络发展状况统计报告》，2024 年 3 月 22 日，<https://www.cnnic.net.cn/n4/2024/0322/c88-10964.html>，2024 年 4 月 28 日。

历史的创造者，群众才是真正的英雄。”^①坚持人民群众的主体地位，是新形势下应对风险挑战、增强执政能力的重要法宝，凸显了新时代人民群众的重要地位。现实中，部分村级党组织和个别党员干部，有了藐视人民群众的思想苗头，不能自觉从农民群众的根本利益出发考虑问题、谋划发展、维护稳定、制定政策。另外，有些地区的村级党组织无法有效领导群众开展工作，致使出现了部分决策和工作听群众的不正常现象。上述问题，反映了村级党组织和党员对新形势下人民群众的主体地位认识模糊，无法准确把握新时代人民群众的地位作用。

第三，新形势下做好群众工作的能力亟须提升。“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”^②中国共产党没有自己的特殊利益，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，为此要练就过硬的群众工作本领，提升新形势下做好群众工作的能力。现如今，我国稳步推进经济社会高质量发展，做好党的群众工作面临不小挑战，有的村级党组织服务能力不强，还有的农村党员干部践行群众路线不够扎实。一是部分村级党组织统筹经济发展与社会稳定的能力欠缺，如群体性暴力事件、越级上访和非法上访、生态环境脆弱问题等得不到妥善处置，损害了农民群众的切身利益。二是面对复杂严峻的发展形势和艰巨繁重的改革任务，有的农村党员领导干部无法有效履行职责使命，造成农民群众普遍关心的问题长期得不到有效解决。三是有的村级党组织在工作中，不进行深入调查研究，没有认真听取群众的意见，农民群众的民主权利、切身利益得不到保障。

第四，新形势下人民监督的作用需要发挥。习近平总书记指出：“我们不能关起门来搞自我革命，而要多听听人民群众意见，自觉接受人民群众监督。”^③毛泽东指出，“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”^④在农村基层治理实践中，由于村“两委”不重视，加之村民监督意识偏低，农民群众的监督常常处于缺位状态。特别对村党组织书记、村委会主任等关键对象缺乏有效必要的监督举措，使得部分村级组织负责人胆大妄为，做出了逾越党纪国法的行为，严重侵害农民群众的合法权益。

因此，村级党组织必须牢固树立人民至上的观念，切实增强政治功能，尤其是政治表达功能，不断做好新形势下的农村群众工作，及时回应农民的多样化诉求，满足广大农民群众日益增长的美好生活需要。

①《习近平著作选读》（第1卷），人民出版社2023年版，第61页。

②《习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调 筑牢理想信念根基树立践行正确政绩观 在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹》，《人民日报》，2022年3月2日，第4版。

③《习近平谈治国理政》（第3卷），外文出版社2020年版，第533页。

④《毛泽东年谱（1893-1949）（修订版）》（中卷），中央文献出版社2013年版，第611页。

(3) 应对新挑战，维护农村意识形态安全

新形势下，农村经济社会发生了复杂深刻的变化，各种新情况、新问题不断涌现，如农村人口流动加剧、利益主体多元化、思想观念多样化等。另外，作为中国人情社会的典型代表，农村面临宗教势力的渗透、家族势力的干扰等突出问题。在多重因素影响下，村级党组织增强政治功能，形成抵御风险挑战的坚强堡垒，能够有效应对处理这些复杂难题。农村是意识形态斗争的重要领域，村级党组织需要宣传党的理论，防止封建迷信、非法宗教等侵蚀群众思想，有效防范和化解各种风险，抵御外部势力的渗透和干扰，能够维护农村意识形态安全，巩固党在农村的执政地位。

开展党员群众的社会主义教育运动是村级党组织的一项基本工作，也是巩固党在农村执政地位的必然要求。马克思和恩格斯认为，“理论一经群众掌握，也会变成物质力量。”^①新形势下，加强和改进农村党员群众的社会主义教育工作是村级党组织迫在眉睫的重大任务，也是村级党组织履行政治教育功能的应有之义，更是增强村级党组织政治功能的内在要求。多年来，村级党组织坚决扛牢主体政治责任，认真落实上级党组织的方针政策，切实履行了政治教育功能，取得了不错的育人效果。但部分村级党组织的教育工作做得不够扎实，还存在诸多不尽如人意的地方。

一方面，农村党员的理论素养和政治素质有待增强。《中国共产党章程》中对共产党员是这样定义的，“中国共产党党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士。”^②一般而言，党员应具有较高的理论素养和坚定的政治素质。但在农村，不少党员干部由于各种各样的原因，思想政治理论不过关，甚至有的党员干部存在比较严重的政治问题。结合已公开的农村党员干部违纪违法案例，概括了一些共性特征：有的农村党员共产主义理想信念发生了动摇，党的观念弱化，心中无党；有的农村党员马克思主义信仰出现偏差，“不信马列信鬼神”“不问苍生问鬼神”，迷信于烧香拜佛求保佑；有的农村党员逐渐淡忘了全心全意为人民服务的根本宗旨，公仆本色丢失，心中无民；有的农村党员政治纪律意识和政治规矩意识淡薄，公然对抗组织审查，心中毫无廉耻之心；有的农村党员大局意识欠缺，对党的路线方针政策漠不关心，学习党的创新理论成果不及时，政治站位不高；还有的农村党员为民服务意识不足，习惯于“老婆孩子热炕头”，更关心眼前的“一亩三分地”，缺乏进取担当精神。共产党员作为坚定的无神论者，不得信仰任何宗教。习近平总书记在2016年全国宗教工作会议上强调，“共产党员要做坚定的马克思主义无神论者，严守党章规定，坚定理想信念，牢记党的宗旨，绝不能在宗教中寻找自己的价值和信念。”^③但实践中仍有党

①《马克思恩格斯选集》（第1卷），人民出版社2012年版，第9页。

②《中国共产党章程》，人民出版社2022年版，第13页。

③习近平：《论坚持人民当家作主》，中央文献出版社2021年版，第151页。

员干部搞封建迷信活动，有学者指出，我国农村出现了“不同程度的‘宗教热’、农村基督教的较快增长、宗教的‘公共性’和‘个体化’等宗教信仰的新现状与新特性”^①，需要引起高度的重视。

另一方面，农民群众的教育工作效果有待提升。村级党组织政治教育功能的对象除农村党员干部外，还有数以亿计的农民群众。因此，农民群众的教育工作效果是检验村级党组织政治教育功能的重要标准，进一步加强农民群众的教育工作必要可行。在前期工作中，农民教育工作形成了许多可复制可推广的好经验好做法，成为党的思想政治教育工作的一道亮丽风景线。但不能否认，农民教育工作还存在不少薄弱环节，农民群众的教育工作效果有待进一步提升。比如，有的农民不能很好理解党的惠民政策，甚至还有农民对上级出台的政策产生误解。有的农民等、靠、要思想严重，过度依赖党组织为其解决生活、工作难题。有的农民不愿参与公共事务，“两耳不闻窗外事”，成为精致的利己主义者。还有农民封建迷信思想浓厚，遇事热衷求神、拜佛、烧香、磕头，更有甚者组织或参与了非法邪教，寻求“非正常力量”的庇佑。

因此，村级党组织只有增强政治功能，特别是政治教育功能，才能有效防范和化解各种风险，应对新形势下出现的各种挑战，从根本上维护农村意识形态安全。

3.3.2 实施乡村振兴战略的实践需要

解决农村发展不平衡不充分问题的关键举措是实施乡村振兴战略，新时代新征程上“三农”工作的总抓手依然是推进乡村全面振兴。2025年中央一号文件明确提出“实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴”^②。村级党组织必须不断增强政治功能，确保乡村振兴的方向正确、汇聚乡村振兴的各方力量、吸引和培育乡村振兴人才，保证乡村振兴战略的顺利实施。

(1) 有利于确保乡村振兴的方向正确

全面推进中国式现代化视域下，乡村振兴不仅是经济任务，更是具体的政治任务。村级党组织发挥政治引领作用，统筹农村产业发展、生态保护、基层治理等工作，确保新时代“三农”工作方向不偏。村级党组织是党在农村工作的基层组织，直接联系群众、组织群众、服务群众。只有不断增强村级党组织的政治功能，才能准确理解和全面把握党的各项路线方针政策，将其细化为符合本地实际的发展思路和举措，防止农村基层出现“弱化、虚化、边缘化”的问题，破解服务群众“中梗阻”难题，确保

^①林瑜胜：《“嵌入”与“析出”：我国农村宗教信仰的研究进路》，《世界宗教文化》，2019年第4期，第67页。

^②《中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，《人民日报》，2025年2月24日，第1版。

乡村振兴战略始终沿着社会主义农业强国的道路前进。如在推进农村土地所有权、承包权、经营权三权分置制度改革中,村级党组织通过宣传党的基本政策,引导农民群众积极认同、广泛参与,能够保证农村深化改革成果更好惠及广大农民。另外,在深入推进乡村全面振兴过程中,村级党组织必须坚持农村土地集体所有制不动摇。习近平总书记在主持中共十九届政治局第八次集体学习时指出,“要把好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路。”^①村级党组织要不断增强政治领导功能,坚守农村土地集体所有制底线,不得触碰土地私有化和非法流转等红线,切实保障农民的土地权益,为乡村全面振兴奠定坚实的制度基础,保证我国“三农”工作的社会主义性质和方向。

坚持村级党组织在村级组织中的领导核心地位,既是马克思主义执政党的本质要求,也是全面推进乡村振兴的实际需要。然而现实中,部分村级党组织没有实现全覆盖,削弱了政治功能的发挥。“坚持党对一切工作的领导”既是中国共产党砥砺奋进取得的宝贵经验,也是加强和改进基层党组织建设的基本原则。具体到村级党组织层面,则要求村级党组织全面领导本村的经济、政治、文化、社会、生态和党的建设等各项工作。有学者指出,“在基层工作中经常出现党建工作和中心工作‘两张皮’现象”^②,无法实现两者的同频共振。不少村级党组织的工作也存在“两张皮”现象,即党建工作与业务工作互不贯通,出现了相互脱离的现象。有的村级党组织重业务工作、轻党建工作,个别村级党组织负责人想当然地认为农村党组织是服务农民群众、辅助农业生产的一般组织,所以在实践中将党建工作边缘化,甚至虚无化。有的村级党组织重党建工作、轻业务工作,集中大量人力、物力和财力资源,加强村级党组织建设工作,却忽视了党在农村的中心任务。还有的村级党组织党建工作和业务工作相互割裂,没有准确把握党建工作与业务工作的辩证关系,造成两者无法形成合力、实现融合发展。为此,村级党组织应充分彰显政治属性、不断增强政治功能,实现农村工作的全覆盖,确保乡村振兴沿着正确的方向前进。

(2) 有利于汇聚乡村振兴的各方力量

乡村振兴战略作为一项史无前例的系统工程,需要汇聚各方力量,通过全社会的共同努力,才能实现既定的预期目标。村级党组织要紧扣党的中心任务,顾全“三农”工作大局,积极汇聚社会各方的智慧与力量,为乡村振兴战略的深入实施提供澎湃动能。村级党组织作为党联系农民群众的桥梁和纽带,其各项政治功能的发挥与增强有助于密切党群关系。因此,村级党组织要通过宣传党的主张,让农民群众及时了解乡

^①习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第274页。

^②邱源泉,栗迎春:《如何解决基层党建与中心工作“两张皮”问题》,《人民论坛·学术前沿》,2020年第10期,124页。

乡村振兴战略的意义和目标,激活他们参与乡村建设的内生动力。如在深入开展农村人居环境整治工程中,村级党组织既应团结带领农民群众参与环境卫生整治,也要及时反映群众的各项诉求,共同建设宜居宜业和美乡村。乡村振兴作为新时代“三农”工作总抓手,涉及方方面面的工作,也会牵扯到多个领域和各类组织,需要社会各方形成合力,汇聚乡村全面振兴的“正能量”。

实际上,有些地区的农村经济组织、社会组织由于没有成立党的基层组织,对乡村振兴的重要性认识不足,参与乡村振兴工作的积极性不高。《中国共产党农村基层组织工作条例》提到了加强农村基层党组织对其他农村组织的领导工作,按要求设置党组织。但是,农业供给侧结构性改革的深入,现代农业产业体系、生产经营、经营体系的逐步完善,为农村发展带来了无限活力,也催生了大量新型农村组织。为实现党对一切工作的全面领导,要顺应农村改革发展的新变化、新形势、新特点,着力扩大党的组织覆盖面。各地在具体工作中由于对党的政策把握不准,造成许多新成立的农村经济组织、社会组织没有按要求成立党的基层组织,既无法实现党的组织全覆盖的目标,也影响了村级党组织的领导核心地位,无法汇聚乡村振兴的各方力量。为此,村级党组织要发挥领导核心作用,把农村基层自治组织、集体经济组织、农民合作组织以及各类社会组织动员起来,协调各方利益关系,有效整合各方资源。如村级党组织积极调动农业专业合作社的主动性与积极性,引导借助“两微一端”、快手、抖音等数字化平台,探索多元化的农产品销售模式,助力农民实现增收致富目标。

(3) 有利于吸引和培育乡村振兴人才

“功以才成,业由才广。”人才资源是一个国家最宝贵的资源,人才对于一个国家的兴衰存亡起着至为关键的作用。习近平总书记也曾指出,“乡村振兴,关键在人,关键在干。”^①人才振兴是乡村全面振兴的关键,全面推进乡村振兴,迫切需要懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作人才队伍。一方面,村级党组织应吸引各类优秀人才返乡入乡创新创业。吸引各类优秀人才返乡回乡,离不开村级党组织政治功能的有效发挥。村级党组织可以宣传党和国家关于乡村振兴的政策举措,让返乡大学生、退役复员军人、外出务工经商人员、社会优秀人才等看到农村发展的潜力和希望,愿意回到或来到农村投身“三农”工作。有些地方的村级党组织提供引才优惠政策,搭建各种发展平台,吸引了各类人才来到农村大施所能、大展才华、大显身手,通过打造特色农业产业园区,吸引了一批有技术、有资金的返乡人才创办农业企业,带动了当地农业产业的发展,强化了乡村全面振兴的人才支撑。另一方面,村级党组织应积极培育本土人才队伍。村级党组织作为党的基层组织,承担了培养本土人才的重任。

^①习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第18页。

要积极组织开展各类培训活动,提高农民群众的科技文化素养和农林牧渔业技能水平。要经常性地从农村优秀青年中培养选拔党员干部,为乡村振兴蓄能助力。

村级党组织的人才工作存在薄弱环节,对人才的重视程度与“三农”工作对人才的迫切需求不成正比,尤其是农村吸引和培育人才难度不小。一方面,农村吸引人才的难度较大。相比城市而言,农村普遍以传统农业为主,产业结构单一,无法提供大量的就业岗位和创业机会。同时,农村工作条件艰苦,基础设施并不完善,交通、网络、水电气暖等硬件相对滞后,子女教育、社会保障、文化卫生等公共服务水平与城市差距较大。部分落后的农村,让大量人才望而却步,更多的优秀人才主动选择留在机会更多的城市。另一方面,农村人才培养的基础薄弱。农村培训资源相对匮乏,学校数量少、师资力量薄弱,教育设施陈旧、教学条件落后,无法满足人才多样化的学习需求。另外,农村人才培养缺乏统筹谋划,没有形成从基础教育到职业教育、从技能培训到学历提升的完整培养体系。特别是农村人才更加需要实践素养,但缺少人才实践锻炼的平台和基地,难以积累丰富的实践经验,影响农村人才的成长和使用。为此,村级党组织应切实增强政治功能,将“党管人才”的理念落到实处,为农村人才的培养与使用提供平台机会,吸引造就更多“懂农业、爱农村、爱农民”的“三农”人才。

3.3.3 推进乡村治理体系和治理能力现代化的应有之义

农村是加强和改进基层治理工作的重中之重。在农村治理体系中,村级党组织处于主导地位。增强村级党组织政治功能,成为推进乡村治理体系和治理能力现代化的应有之义。

(1) 有助于化解农村基层的矛盾纠纷

村级党组织增强政治功能,有利于整合农村各类资源,协调各方利益关系,化解基层矛盾纠纷,维护农村社会大局稳定。当前,农村基层治理面临利益主体多元化、群众诉求复杂化、矛盾类型多样化等突出问题。村级党组织通过增强政治功能,积极倡导协商、调解、法治等手段化解矛盾,努力将矛盾纠纷消灭在萌芽状态。同时,村级党组织要自觉抵制“微腐败”行为,防止惠民政策执行过程中的贪污腐败,切实增强农村群众对党的信任。另外,村级党组织发挥战斗堡垒作用、广大农村党员发挥先锋模范作用,引导农民参与到基层治理工作之中,增强村民自治意识和参与村级事务管理的自觉性,发挥村民自治的独特作用,提高农村治理的民主化、科学化水平,实现“纠纷不出村、矛盾不上交”的基层治理目标。

2021年发布的《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建

的意见》提出,“基层治理是国家治理的基石,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。”^①加强和改进农村基层治理工作、化解矛盾纠纷是推进宜居宜业和美乡村的必然要求,治理有效也是实现乡村全面振兴的总要求之一。经济发展和社会和谐,如同鸟之两翼,是村级党组织必须履行的职能,因此村级党组织必须着力提升防范化解农村社会矛盾的能力,推进乡村治理现代化进程。但在现实中,不少村级党组织在这方面存在明显短板。一是有的村级党组织发挥村级自治力量的作用不足,处理农村事务时,依靠行政命令和强制手段,村民自治组织在乡村治理格局中形同虚设,忽视了村民的主体地位和参与作用;二是有的村级党组织法纪观念淡薄,不善于运用法治思维和法治方式解决村民矛盾,极易使“小摩擦”升级为“大矛盾”,如调解村民纠纷、处理土地矛盾等,缺乏法律依据,容易使矛盾进一步激化;三是有的村级党组织对农村出现的新情况、新问题应对不及时,如对农村空心化、老龄化等问题缺乏有效的解决措施,对现代治理理念和方法的学习和运用不足。为此,村级党组织应着力增强政治功能,勇于承担政治责任,积极弥补化解农村社会矛盾、构建和谐社会的短板弱项。

(2) 有助于强化农民的法治意识和法治观念

增强村级党组织政治功能,必须将法治思维和法治理念贯穿乡村治理各环节。村级党组织要带头学法尊法守法用法,增强现代化视域下农民的法治意识和法治观念,引导农民群众依法办事,自觉维护自身合法权益。村级党组织不仅要带头守法,还要广泛开展法治宣传教育活动,提高农民群众的法律意识,通过法治保障乡村振兴的有序推进。在推动乡村治理规范化、公开化、透明化的过程中,村级党组织要妥善处理土地纠纷、街坊矛盾、宅基地权属等问题,按照法律法规和村规民约依法处理,确保问题得到合理解决,维护农村社会稳定。

在农村民主政治建设方面,存在干群沟通不顺畅、基层民主制度落实不到位的现象。密切党群、干群关系是我们党的优良传统和光荣作风,也是我们党做好基层工作的必然要求。由于村级党组织与村民之间的沟通机制有待进一步健全,导致一些村干部在谋划发展、推进工作中与群众沟通较少,往往“好心办坏事”,造成农民群众的误解甚至反对。有些地方出现了“村民平时不需要干部,出了事情找干部,办不好事骂干部”的怪象,特别是在涉及村民切身利益的问题上,缺乏必要的沟通和协商,极易容易引发干群矛盾,影响农村社会大局稳定。我国农村拥有基层群众性自治组织村民委员会,还建立了村民大会、村民代表会议、村务公开等民主制度,但在实际执行过程中存在走过场的现象。“不少地方对村民自治没有真正重视,以致民主选举、民

^①《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》,人民出版社2021年版,第1页。

主决策、民主管理和民主监督流于形式,不能通过有效的民主制度建设防范村官腐败。”

①为此,村级党组织要增强政治功能,特别是政治教育功能,强化农民的法治意识和法治观念,大力发展全过程人民民主。

(3) 有助于推进乡风文明建设工作

习近平总书记指出,“乡村振兴既要塑形,也要铸魂。”②村级党组织政治教育功能的一个重要内容是对中华优秀传统文化的传承与赓续,要发挥优秀传统文化涵养品行、凝聚人心的作用,实现以德润心、以德化人。同时,村级党组织要广泛开展文明村镇创建活动,整治“天价彩礼”“散埋乱葬”等农村陈规陋习,大力弘扬社会主义核心价值观,强化正向激励引导。通过“文明家庭”“最美儿媳”、道德楷模等评选活动,引导农民群众见贤思齐,营造崇德向善、孝老敬亲的浓厚氛围,提升农民群众的道德素质和文明素养,为乡村振兴提供精神动力和道德支撑。

为解决乡村文化建设重视不够、文化活动形式较为单一等问题,中共中央办公厅、国务院办公厅于2015年印发的《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》指出,“把城乡基本公共文化服务均等化作为纳入国民经济和社会发展规划和城乡规划”③,加强农村文化设施建设,优化农村公共文化产品和服务供给,推动农村文化建设良性发展。这既是深化文化体制机制改革、促进农村文化繁荣发展的必然要求,也是践行社会主义核心价值观、推进乡村文化振兴的重大任务。但在实际工作中,有的村级党组织对党中央的决策部署理解不到位,对农村文化建设的重要性认识不足,将主要精力放在抓经济、处理日常事务上,对上级关于繁荣农村文化的决策部署落实不力。有些地区农村文化基础设施陈旧落后,一些村庄没有文化活动室、图书室等基本文化场所,无法满足村民的文化需求。还有的村在组织文化活动方面,以观看电影、发放传单等形式为主,缺乏创新意识和主动性,内容和形式较为单一,对群众缺少吸引力。另外,不少村级党组织不重视中华优秀传统文化,把其当作可有可无的工作。有的村级党组织面对丰富的文化遗产遗迹,不加保护和抢救,甚至进行破坏。有的村级党组织对封建落后糟粕文化放任不管,任其肆意蔓延,对优秀传统文化的传承和弘扬造成一定程度的冲击。有的村级党组织对农村优秀传统文化的挖掘和传承不够,没有充分利用本地文化资源开展特色文化活动,导致农村文化缺乏特色和活力。为此,村级党组织要将乡风文明建设工作摆在重要位置,开展丰富多彩、形式多样的乡村文化活动,提升党员群众的思想道德素质。

①曹国英:《如何治理村官腐败》,《学习时报》,2013年11月4日,第5版。

②习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第231页。

③《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》,人民出版社2015年版,第4页。

(4) 有助于推动全面从严治党向乡村延伸

全面从严治党作为“四个全面”战略布局的重要组成部分，本身就是一项庞大的系统工程，涉及党的建设各方面和各领域，必然包括对乡村领域党组织的要求。因此，增强村级党组织政治功能，有助于推动全面从严治党向乡村领域延伸拓展。习近平总书记强调，“党的十八大以来，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，必须长期坚持、不断前进。”^①新时代新征程，推动全面从严治党向乡村领域延伸拓展，既是党的十八大以来全面从严治党实践的宝贵经验，也是全面从严治党战略工程继续向前推进的客观要求，更是落实习近平总书记关于“持续推动全面从严治党向基层延伸”^②的具体行动。基础不牢固，地动山会摇。为进一步夯实党的农村执政根基和农民群众基础，必须重视党的农村基层组织建设，通过全面从严的标准、全面从严的举措和全面从严的监督，锻造进一步密切联系广大农民群众的坚强有力的村级党组织。推动全面从严治党向乡村领域延伸拓展，旨在建强农村基层党组织，尤其是村级党组织，这对增强村级党组织政治功能提出了新的更高要求。这是因为，只有政治功能增强了，村级党组织的战斗力和凝聚力才能提升，全面从严治党的整体效果才能更加立体地彰显出来。

推动全面从严治党向乡村延伸拓展，必须着力增强村级党组织的政治功能，确保农村基层党建工作取得实效。第一，全面从严治党基础在全面，这个全面在村级党组织中则体现的是对象和领域两个层面的全面。对象层面的全面指的是覆盖村级党组织中的所有党员干部，无论是村级党组织的领导班子成员、还是普通党员，无论是老党员、还是年轻党员，在党内都一律平等，倘若触犯了法律法规或者违反了党纪，无论是谁都将受到严厉的制裁。领域层面的全面指的是覆盖党的建设的各个领域和全部内容，村级党组织的政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设、制度建设以及反腐败斗争等务必要从严，不是只抓其中的一个方面或者几个方面，也不是某一特定的时间段抓一个方面，另外的时间段再抓一个方面，而是向村级党组织建设的诸领域集中发力、协同发力、同步发力、联动发力，彰显全面从严治党的全面性特征。第二，全面从严治党关键在从严，必须以从严的标准、从严的举措和从严的考核推进村级党组织建设工作。基层组织建设是一项高标准高要求的党建工作任务，在全面实施乡村振兴战略背景下村级组织建设的要求只会增加，不会减少。由于特殊的文化传统，我国农村普遍存在较为复杂的人情关系网络，干部与群众之间、党员与群众之间、干部与党员之间存在一定的宗族或家族联系，村级党组织受此影响在日常运转以及自身建

①习近平：《全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径》，《求是》，2023年第3期，第5页。

②《习近平在二十届中央纪委四次全会上发表重要讲话强调 坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战》，《人民日报》，2025年1月7日，第1版。

设方面存在宽松软的现象，影响了村级党组织功能的正常发挥，因此村级党组织建设工作也要从严。第三，全面从严治党核心在治，要扛牢管党治党政治责任，自觉推进政党治理的现代化进程。村级党组织既是全面从严治党的重点对象，也承担了农村基层全面从严治党任务的主体责任，特别是在各类村级组织中履行了管党治党的重大使命。为此，严格对标规范化基层党组织建设标准，推动村级党组织扮演好在乡村治理体系中的角色，提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。综合来看，推动全面从严治党向村级党组织延伸拓展，对村级党组织的履职能力提出了更高的要求，迫切需要增强村级党组织的政治功能，通过发挥政治功能的引领作用，带动村级党组织整体功能的充分彰显，进而发挥村级党组织的战斗堡垒作用，提高党的乡村工作质量和服务水平。

第四章 新时代增强村级党组织政治功能的具体举措

推进中国式现代化是当前我国最大的政治，而“推进中国式现代化，必须加快推进乡村振兴”^①。农业丰收则根基牢固，农村稳定则社会和谐，农民富裕则国家富强。做好新时代新征程上的“三农”工作，全面推进乡村振兴，意义重大、影响深远。新时代农村基层党建工作如同“三农”工作的“定海神针”，对“三农”工作具有关键性的引领作用。党的十八大以来，在习近平总书记关于党的建设的重要思想指引下，各地区大胆创新、积极探索，推动村级党组织建设工作取得历史性成就、发生历史性变革，在实践中形成了许多好做法、取得了诸多新成就。为全面把握新时代以来关于增强村级党组织政治功能的实践经验与基本规律，按照村级党组织政治功能的基本构成，从政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能、政治执行功能等方面，详细阐述党的十八大以来增强村级党组织政治功能的实践探索。

4.1 增强村级党组织政治领导功能，发挥党组织的领导核心作用

政治领导功能作为村级党组织政治功能的核心内容，是彰显马克思主义执政党属性的重要功能，也是中国共产党基层组织的最显著优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，统筹把握“三农”工作的阶段任务和新特点，将增强村级党组织政治领导功能置于农村基层党建工作的突出位置，围绕村级党组织发挥领导核心作用、增强政治功能进行了大量探索，积累了丰富的实践经验。

4.1.1 突出村级党组织的领导核心地位

村级党组织在村级各类组织和各项工作中居于领导核心地位。习近平总书记在2013年中央农村工作会议上强调，“无论农村社会结构如何变化，无论各类经济社会组织如何发育成长，农村基层党组织的领导地位不能动摇、战斗堡垒作用不能削弱。农村党支部在农村各项工作中居于领导核心地位。”^②村级党组织在村级各类组织中处于领导核心地位，成为村级党组织承担政治领导功能的基本实现形式。

为了凸显村级党组织政治领导功能的重要地位，确保村级党组织政治领导功能的落地落实，党中央注重加强顶层设计，在《中国共产党农村工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律中予以了明确规定。2018年12月28日，中共中央发布新修订的《中国共产党农村

^①《习近平在湖北考察时强调 鼓足干劲奋发进取 久久为功善作善成 奋力谱写中国式现代化湖北篇章》，《人民日报》，2024年11月7日，第1版。

^②习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社2022年版，第102页。

基层组织工作条例》，提到村级党组织全面领导村的各类组织和各项工作，必须坚持村级党组织的领导地位不动摇。2019年8月19日，中共中央发布《中国共产党农村工作条例》，这是党的历史上首次制定的关于农村工作的党内法规，再次强调村级党组织全面领导村的各类组织和各项工作，要求“加强村党组织对共青团、妇联等群团组织的领导”“健全村党组织领导下的议事决策机制、监督机制”^①。2021年4月29日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议表决通过了《中华人民共和国乡村振兴促进法》，为走中国特色社会主义乡村振兴道路、加快建设农业强国、推进农业农村现代化提供了法律依据。该法提出村级党组织要按照中国共产党章程和有关规定发挥全面领导作用，村民委员会、农村集体经济组织应当接受村级党组织的领导。自此，村级党组织政治领导功能的实现有了更为完备的法律保障。总之，党的十八大以来，党中央、国务院出台实施了大量关于农村基层党组织建设的法律、文件、党内法规，大多数都有村级党组织领导核心地位的表述（详见表4-1-1）。在不断完善并健全村级党组织领导核心地位政策法规的同时，各地按照党中央要求进一步明确了村级党组织的领导核心地位并将其写入相关的文件规定。如2023年，北京市为落实《乡村振兴责任制实施办法》，研究制定了《乡村振兴责任制实施细则》，提到了“村党组织统一领导村级各类组织和各项工作”“村党组织书记是本村乡村振兴第一责任人”等表述，重申了全面实施乡村振兴战略背景下村级党组织的政治领导功能。

表 4-1-1 关于突出村级党组织领导核心地位的法律、文件、党内法规略表

序号	时间	名称	相关表述
1	2017 年 12 月 4 日	关于建立健全村务监督委员会的指导意见	坚持村党组织领导核心地位不动摇，村务监督委员会的各项工作都要在党的领导下进行
2	2018 年 9 月 26 日	乡村振兴战略规划 (2018 - 2022 年)	坚持农村基层党组织领导核心地位，大力推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、农民合作组织负责人
3	2018 年 11 月 25 日	中国共产党支部工作条例	村重要事项以及群众利益密切相关的事项，必须经过党支部党员大会讨论。
4	2018 年 12 月 28 日	中国共产党农村基层组织工作条例	村党组织是党在农村的基层组织，……全面领导村的各类组织和各项工作。
5	2019 年 8 月 19 日	中国共产党农村工作条例	加强村党组织对共青团、妇联等群团组织的领导，健全村党组织领导下的议事决策机制、监督机制。
6	2021 年 4 月 28 日	中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建	坚持党对基层治理的全面领导，把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。把基层党组织建设成为领导基层

① 《中国共产党农村工作条例》，人民出版社 2019 年版，第 8 页。

序号	时间	名称	相关表述
		设的意见	治理的坚强战斗堡垒，使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固。
7	2021 年 4 月 29 日	中华人民共和国乡村振兴促进法	中国共产党农村基层组织，按照中国共产党章程和有关规定发挥全面领导作用。村民委员会、农村集体经济组织等应当在乡镇党委和村党组织的领导下，实行村民自治。
8	2022 年 10 月 22 日	中国共产党章程	村党组织统一领导本地区基层各类组织和各项工作，加强基层社会治理，支持和保证行政组织、经济组织和群众性自治组织充分行使职权。
9	2025 年 1 月 22 日	乡村全面振兴规划(2024—2027 年)	完善村党组织领导的村级组织体系。

(按文件公布的先后顺序排列)

4.1.2 积极推动村党组织书记担任村各类组织负责人

突出村级党组织在农村各项工作和各类组织中的领导核心地位，需要通过组织人事安排来进行支撑，同时这也是巩固村级党组织领导核心地位的具体形式。进一步讲，就是村级党组织书记通过法定程序担任村级各类组织的负责人，特别是担任村民委员会主任，实现村级党组织书记与村民委员会主任的“一肩挑”。改革开放之后，为保证广大村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的权利，农村地区普遍实行了村民自治制度，陆续成立了村民委员会，这是处理公共事务、服务广大村民、调解矛盾纠纷、反映村民意见的农村基层群众性自治组织。但在实践运行中，村委会主任与村级党组织书记的部分职权交叉重叠，成为制约村民自治的重要因素。

为有效解决这一突出问题，实现党对农村工作的全面领导，确保村民自治制度的有序运转，党中央开始探索村级党组织书记通过法定程序担任村各类组织负责人的工作，特别是实现村级党组织书记与村委会主任两个职务由同一人担任。2018 年中央一号文件指出，推动村级党组织书记通过选举担任村委会主任，这是中央一号文件首次出现相关表述。2019 年中央一号文件进一步要求，全面推行村级党组织书记通过法定程序担任村委会主任，推行村“两委”班子成员交叉任职。2021 年中央一号文件则明确提出，“在有条件的地方积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任，因地制宜、不搞‘一刀切’。”^①此项政策的优化完善，体现了原则性与灵活性的相统一，也是坚定性与创造性相统一的体现，因此各地要循序渐进，结合本地

① 《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的意见》，人民出版社 2021 年版，第 22 页。

实际稳妥推进“一肩挑”工作。经过多年的不懈努力，村级党组织书记担任村级各类组织负责人工作取得了明显的阶段性成效，为解决村“两委”矛盾、深化农村改革、加强党对农村工作的领导奠定了有力基础。2022年5月，新一轮农村“两委”换届工作全部完成，49.1万个村班子完成新老交替，村级党组织书记、村民委员会主任“一肩挑”比例达到95.6%，比换届前提高29.5个百分点。^①

4.1.3 建立健全村级党组织讨论决定重大事项机制

如果说村级党组织书记担任村各类组织负责人旨在实现村级党组织对村级各类组织的领导，那么确保村级党组织对各项工作的全面领导，则依赖于建立健全相关体制机制，而村级党组织讨论决定重大事项机制就是其中之一。

现实中，有的村委会主任自认为是全体村民直接选举产生的，而村级党组织的成员则是村内占极少部分的共产党员选举产生的，那村级党组织服从村委会的领导才符合“少数服从多数”的原则，这种看法听起来似乎很有道理，但其实是一种谬论。《中华人民共和国村民委员会组织法》于1998年开始施行，2010年根据经济社会发展需要对其进行了修订，2018年12月29日第十三届全国人大常委会第七次会议又对其作了修正，提出“中国共产党在农村的基层组织，按照中国共产党章程进行工作，发挥领导核心作用，领导和支持村民委员会行使职权”^②。从法律层面讲，村委会是受村级党组织领导的对象，两者的关系是明确而具体的。为凸显村级党组织的领导核心地位，所有村级重大事项的决策需在村级党组织的领导下进行，为此“四议两公开”的民主形式应运而生。“四议两公开”工作法最早由河南省南阳邓州市于2009年5月4日提出。党的十八大以来，该工作法在全国各地陆续得到推广成为村级重大事项的主要决策形式。具体来说，“四议”指村级党组织提议、村“两委”商议、党员大会审议、村民会议或村民代表会议决议，“两公开”指决议公开和实施结果公开。该工作法实施后，对村内重大事项的决策，都在村级党组织领导下并经过研究同意，再由相关村级组织或会议作出决定，然后具体开展实施工作。2022年中央一号文件要求，“完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实‘四议两公开’制度。”^③2023年中央一号文件进一步强调，“健全党组织领导的村民自治机制，全面落实‘四议两公开’制度。”^④“四议两公开”制度已成为新时代农村基层治理的重要制度举措，成为党管农村工作的生动实践。各地在实施过程中，紧密结合本地

①《全国村“两委”集中换届完成》，《人民日报》，2022年5月23日，第1版。

②《中华人民共和国村民委员会组织法 中国共产党农村工作条例》，中国法制出版社2022年版，第2页。

③《中共中央国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，人民出版社2022年版，第17页。

④《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，人民出版社2023年版，第17页。

工作实际,进一步充实丰富了“四议两公开”的实践内涵。2023年8月,笔者在山东省济南市调研过程中发现,历城区曲家庄村在“四议两公开”的基础上,增加村民动议和征集民意两个环节,使“六步理事”更加顺应民意,既坚持了村党支部对重大事项的全面领导,也充分调动了村民参与具体事务管理的积极性。四川省成都市战旗村作为全国先进基层党组织,该村党委研究制定了《村“两委”联席会议制度》,定期讨论并决定全村的重要工作。该村党委“指导村民委员会做好村庄基础设施建设、安全生产、农业生产、项目招引、便民服务等”^①工作,及时解决群众各类需求,进一步加强了村党组织对乡村发展、基层治理工作的直接领导。

4.1.4 着力解决村级党组织自身建设中的突出问题

俗话说,“村看村、户看户、农民看支部”“给钱给物,还要建个好支部”。村级党组织实现政治领导功能,自身建设是基础工作和关键环节,正如习近平总书记所说,“办好农村的事,要靠好的带头人,靠一个好的基层党组织。”^②不可否认,在市场化进程中,少数农村党组织将等价交换原则移植到党内,出现了组织生活流于形式、党员先锋模范作用弱化、“行政村党组织自身建设功能悬浮化”^③等问题,制约了政治功能的有效发挥。正因如此,村级党组织自身建设坚持了问题意识,强化了结果导向。围绕村级党组织自身建设方面存在的突出问题和不足,特别是影响村级党组织政治功能发挥的因素,我们党以破釜沉舟的勇气和魄力,大刀阔斧进行自我革命,全面增强村级党组织政治功能。

首先,围绕解决部分农村党员干部政治站位不高、大局意识不强、组织观念淡薄等问题,全面加强村级党组织政治建设。引导农村党员干部自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,认真领会习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和关于农村基层党建工作的重要论述,不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。有学者通过调研西部农村基层党组织存在的问题,提出农村基层党组织要突破自身的思维定式、作风习惯和价值偏好,真正落实管党治党、落实全面从严治党的政治责任。^④

其次,围绕解决部分农村党员干部理想信念动摇、理论知识匮乏、思维方式僵化等问题,持之以恒开展党的创新理论教育活动。各地因地制宜,充分结合当地特色文化和教育资源,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想进农村活动,创新宣传

①本书编写组:《如何当好村党组织书记》,党建读物出版社2024年版,第174页。

②习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第254-255页。

③王同昌:《新时代农村基层党组织功能创新及实现路径》,《中州学刊》,2021年第10期,第14页。

④参见刘渊:《西部农村党组织组织力建设的内涵解析、现实反思与实践进路——基于三个行政村的调研》,《探索》,2019年第6期,第120-128页。

教育活动形式,引导农村党员干部提升思想政治素养,自觉坚定中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。福建省漳州市云霄县“充分发挥‘掌上村情’、党员远程教育站点作用,结合农村党员实际需求,将本土优质学习教育资源搬上‘云端’,搭建‘云端课堂’”^①,党员足不出户、随时随地学习党的好政策。

再次,围绕部分农村党组织设置不科学、不合理,组织生活不严肃、不规范等问题,调整优化村级党组织设置形式。按照党章和相关党内法规要求,整顿落后支部,建设先进支部,进一步优化村级党组织设置形式,着力解决组织力不强的问题,充分彰显政治功能。山东省德州市陵城区农村人口多、行政村数量多、乡村产业薄弱,探索了在行政村党组织之间开展“跨村域的联合”,将多个行政村的党组织整合起来组建“党建联合体”。截至2023年,陵城区组建“党建联合体”90个,覆盖全区678个行政村,在党建联合体的引领下,全区678个村的集体收入都达到了20万元,行政村村均增收8.14万元,户均增收4500余元,有效增加了农民收入,推动了村集体经济的发展。^②

还有,围绕部分农村党员干部深入群众浮于表面、理论联系农村实际不足等问题,将改进作风作为新时代农村基层党建工作的重要突破口,党的十八大之后,广大村级党组织严格贯彻落实中央八项规定精神,践行党的群众路线,引导农村党员干部成为“懂农业、爱农村、爱农民”的合格党员,以高度的责任感和使命感带领农民群众走共同富裕之路。“2024年国家统计局的调查显示,94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。”^③农村党组织紧盯农民身边反映强烈的突出问题,以钉钉子精神纠治“四风”,刹住了农村长期没有刹住的歪风邪气,以作风建设新气象赢得了广大农民群众的信任与拥护,重塑了党在农民心目中的光辉形象。

另外,围绕村级党组织建设不同程度的规定不系统、制度不健全、政策不明等问题,更加注重建章立制,出台了多项关于村级党组织建设的党内法规,如2017年中共中央印发《中国共产党党务公开条例(试行)》、2019年中共中央印发《中国共产党党员教育管理工作条例》、2019年中共中央印发《中国共产党农村工作条例》、2022年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》等等。

最后,保持农村反腐高压态势,教育引导农村党员心有所畏、言有所戒、行有所止。广大村级党组织认真落实党中央和上级党组织关于严明党的纪律和规矩的重要决策部署,坚决杜绝有令不行、有禁不止的现象发生,确保党中央令行禁止、政令畅通。

①吴丽芬,陈志腾,陈志强:《云霄县抓实农村党员教育管理,助推基层党建提质增效——从“我是谁”到“我担当”》,《闽南日报》,2025年5月12日,第2版。

②2023年8月,笔者到山东省德州市陵城区实地调研农村基层党建工作,数据由陵城区委组织部门提供。

③陈理:《八项规定何以深刻改变中国》,《学习时报》,2025年3月26日,第2版。

中央纪委国家监委通报显示，2024年1月至9月，全国立案现任或原任村党支部书记、村委会主任7.7万人，这个数字已超过2023年全年。^①可见，部分农村党员干部违法乱纪，甚至破坏政治纪律和政治规矩的问题呈现高发态势，村级党组织纪律建设任重道远。当然，庞大的数字也表明了党中央对农村正风肃纪工作的持续关注和一贯重视。

总之，党中央牢固树立大抓基层的鲜明导向，抓党建促脱贫攻坚、抓党建促乡村振兴，先后出台《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党农村基层组织工作条例》等法规，明确农村基层党组织的领导核心地位，强化农村党组织对农村一切工作和各类组织的领导，在脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略中发挥统筹协调作用，确保党和国家政策在农村落地生根。村级党组织的政治领导功能在新时代“三农”实践中全面加强。

4.2 增强村级党组织政治表达功能，了解并回应村民的需求和呼声

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。政治表达功能主要回答了中国共产党代表谁的问题，是村级党组织政治功能的重要内容，也是中国共产党性质宗旨的具体表达。党的十八大以来，我们党坚持以人民为中心的发展理念，将人民群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，不断满足人民日益增长的美好生活需要。广大村级党组织坚定人民立场，维护村民利益，倾听村民的诉求和愿望，做到了问需于民、问计于民，各项工作充分考虑农民的利益和需求。

4.2.1 畅通村民诉求表达渠道

“从群众中来，到群众中去”是毛泽东同志于1943年6月为中共中央起草《关于领导方法的若干问题》时提出来的，并全面系统地论述了群众路线的内涵。随着革命、建设、改革实践的发展，群众路线早已成为中国共产党的根本工作路线，同时是村级党组织保障村民利益的根本方法。中国特色社会主义进入新时代，农村基层党组织坚持党的群众路线，坚持从农民中来、到农民中去，不断丰富新形势下群众路线的实践意蕴。习近平总书记多次要求，“各级领导干部都要重视‘三农’工作，多到农村去走一走、多到农民家里去看一看，真正了解农民诉求和期盼，真心实意帮助农民解决生产生活中的实际问题，推动农村经济社会持续健康发展。”^②村级党组织积极行动，通过大兴调查研究、落实“第一书记”制度，搭建起了党组织与村民沟通的

^①《中央纪委国家监委通报2024年1至9月全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况》，《中国纪检监察报》，2024年10月26日，第1版。

^②《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第187页。

桥梁。

首先，各地村级党组织深入田间地头，倾听村民在村庄治理、产业发展等方面的意见，同时宣传惠民政策，实现双向互动。为贯彻落实新时代群众路线，做到从农民中来、到农民中去，要大兴调查研究之风，了解农村实际情况，解决农村突出问题。

“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功。”^①习近平总书记高度重视村级党组织建设，专门就村级党组织的调查研究工作作出指示，强调“深入调查研究，摸准情况、吃透问题、找到办法、总结经验，持续发挥典型示范作用”^②。西藏自治区工布江达县结巴村依靠地处巴松措国家 5A 级旅游景区的天然优势，走上了民宿产业精品化道路，2019 年被评为国家森林乡村荣誉称号。结巴村在发展民宿产业过程中，出现了家庭旅馆设施老旧、服务水平参差不齐、游客满意度降低等瓶颈问题。为有效解决这些问题，实现民宿产业高质量发展，该村“两委”通过深入调查研究，认真倾听群众声音，结合实际提出了强化硬件支撑、提升服务水平、打造民宿品牌等若干举措，打响了旅游名村的金字招牌，走上了农旅融合的发展道路。

其次，发挥“第一书记”连接农村基层与上级党组织的纽带作用。这些来自机关、企事业单位的党员干部，既将政策资源引入农村，又通过实地走访、民情反馈，为上级决策提供依据。“第一书记”作为制度创新的重要产物，凭借拥有的政策优势、资源优势、能力优势，为任职村创造了更多发展机会，进一步密切了党同农民群众的联系，更为重要的是推动了任职村党组织的建强建优，帮助村级党组织和农村党员深入群众、依靠群众、造福群众。在全面建成小康社会进程中，习近平总书记曾经指出，“要注重选派一批思想好、作风正、能力强的优秀年轻干部和高校毕业生到贫困村工作，根据贫困村的实际需求精准选配第一书记、精准选派驻村工作队。”^③因此，“第一书记”制度已形成长效的工作机制，在实践中向贫困村、党组织软弱涣散村、集体经济薄弱村全面派出了第一书记。2020 年，山东省探索开展了选派“加强农村基层党组织建设”工作队的工作，全省从省市县三级选派 9078 名工作队队员进驻农村基层，通过强班子、带队伍，建好一个村党组织，选好一名村党组织书记，抓党建促乡村全面振兴。^④通过这项工作，既做好党的政策宣讲工作，推动党的创新理论在农村落地生根，又广泛听取农民的真实想法和合理意见，利用特定的快捷通道反馈给上级相关部门，推动问题解决，确保政策制定和执行充分体现村民意愿。

最后，各地积极探索互联网时代的村民利益诉求表达形式，全面了解农民的各项合理诉求。21 世纪是互联网的时代，网络已经成为人民群众表达意见的重要平台。

①《习近平关于调查研究论述摘编》，党建读物出版社，中央文献出版社 2023 年版，第 8 页。

②《习近平关于调查研究论述摘编》，党建读物出版社，中央文献出版社 2023 年版，第 47 页。

③习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社 2022 年版，第 189 页。

④2023 年 8 月，笔者到山东省济南市实地调研，相关数据由山东省委组织部提供。

习近平总书记曾经指出,“让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台,成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径,成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道。”^①在此背景下,人民网“领导留言板”板块应运而生,成为各级党组织做好网上群众工作的重要平台,在实际工作中发挥了独特作用。据了解,“领导留言板”吸引群众的日均留言超过了1万件,其中不少是关于农民群众的问题反映。如2024年8月,“江西省九江市武宁县有群众看到移民村组的路灯年久失修、多有损坏,便在‘领导留言板’上留言。武宁县委主要负责同志要求职能部门对全县1792个移民村组的路灯安装和使用情况实地摸排,然后对10543盏路灯进行更换。截至11月,已有超1万盏路灯完成换装,380盏路灯正在换装。”^②全县各村级党组织积极行动、统筹力量,力争尽快将路灯全部安装到位,这是新时代畅通群众诉求网上反映渠道的生动案例。

4.2.2 积极回应村民合理诉求

党的十八大以来,党中央始终将维护农民利益置于“三农”工作的核心位置,依托集中教育活动,引导村级党组织切实回应村民的合理诉求。习近平总书记强调,“我们要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待”^③。因此,村级党组织始终站稳人民立场,积极回应村民诉求,这既是坚持人民至上原则、践行服务宗旨的具体体现,也是凸显村级党组织政治属性、增强政治表达功能的必然要求。

党的群众路线教育实践活动是新时代党内集中教育的“第一课”,该活动聚焦为务实清廉的主题,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,围绕解决群众反映强烈的突出问题,开展自我革新,保持党同人民群众的血肉联系,凸显了我们党密切联系群众的政治优势。2014年1至9月份,村级党组织参与了第二批党的群众路线教育实践活动。为配合好此次活动,2014年2月、3月和5月,中共中央办公厅分别印发了《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》《关于完善党员干部直接联系群众制度的意见》和《关于加强基层服务型党组织建设的意见》等文件,为村级党组织回应村民诉求提供了指导和依据。依托这次教育实践活动,包括村级党组织在内的广大基层党组织“回应群众关切,人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜,打通联系服务群众的‘最后一公里’,办事不卡壳,政策能落地,有效化解多年积累的矛盾和问题”^④。例如,河北省正定县主动回应农民关切,“实施‘农

①《习近平著作选读》(第1卷),人民出版社2023年版,第472页。

②李龙伊:《从群众中汲取智慧 到群众中解决难题》,《人民日报》,2024年12月9日,第10版。

③《习近平关于“不忘初心、牢记使命”论述摘编》,党建读物出版社,中央文献出版社2019年版,第127页。

④靳呈伟:《党的群众路线教育实践活动:贯彻群众路线没有休止符》,《学习时报》,2022年7月11日,第5版。

民办事不出村’工程，全县8个乡镇154个村的便民服务站全部建成并运行，实现民政、社保、计生等方面104个事项办理不出村”^①，极大方便了正定县农民，村级党组织政治表达功能得到显著增强。2016年，党中央深入开展了“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”学习教育活动。在这次学习教育活动中，村级党组织教育、管理、服务党员的主体作用进一步夯实，农村党员的政治站位进一步提升，为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了坚强组织保障。围绕“增加农民收入是‘三农’工作的中心任务”^②的要求，更好地服务农民增收致富奔小康，全国整顿了3万余个软弱涣散贫困村党组织，调整补充了5000名贫困村党组织书记，按照相关规定选派了18.8万名“第一书记”、12.8个驻村工作队，进一步彰显了村级党组织为民服务的初心和使命，增强了村级党组织带领群众致富的能力。^③村级党组织在助力农民增收、打赢脱贫攻坚战中发挥了核心作用，切实将村民利益诉求转化为了实际工作成效。在党中央的统一部署指导下，各地农村党组织积极创新形式，回应村民诉求，确保村民的各项合理权益得到有效维护。如有的地区利用云计算、人工智能、大数据等技术，对“涉及村民日常生活的教育、就业、养老、社保、医疗等公共服务，利用网络实现一站式办理，提高回应村民诉求的效率，提升服务的精细化与精准化水平。”^④

4.2.3 激发农民主体活力

人民是历史的创造者，农民更是“三农”工作的核心参与主体。离开了农民的积极参与，“三农”工作就成了无源之水、无本之木。党的十八大以来，无论是抓脱贫攻坚工作，还是推动乡村振兴，村级党组织始终坚持发动农民、依靠农民，将农民意愿有机融入政策举措，把群众智慧注入“三农”沃土，农民从“旁观者”转变为了“领唱者”。

脱贫攻坚进程中，党中央始终强调农民的自力更生意识，让“被动帮扶”变成“主动致富”。广大村级党组织积极响应党中央号召，引导农民主动参与产业发展、基础设施建设。全面建成小康社会、消除绝对贫困现象是我们党团结带领亿万人民群众实现的第一个百年奋斗目标，也是我们党向历史和人民作出的庄严承诺。为此，以习近平同志为核心的党中央作出精准扶贫、精准脱贫的战略部署，吹响了打赢脱贫攻坚战的冲锋号。实施精准扶贫工程作为体系庞大、涉及面广的系统工程，既离不开党中央

①《一份实实在在的作风建设成绩单》，2014年10月7日，https://www.gov.cn/xinwen/2014-10/07/content_2760865.htm，2025年3月14日。

②习近平：《论坚持全面深化改革》，中央文献出版社2018年版，第262页。

③盛若薇，赵兵：《以担当诠释忠诚 以作为彰显价值——2016年组织工作综述》，《人民日报》，2017年1月18日，第6版。

④司甜：《有效破解乡村数字治理的“悬浮化”》，《学习时报》，2024年7月24日，第8版。

的集中统一领导，也离不开政府相关部门的通力协作，更离不开广大农民群众的积极参与。正因为如此，“坚持群众主体，激发内生动力”^①成为脱贫攻坚伟大实践的宝贵经验。习近平总书记在2018年打好精准脱贫攻坚战座谈会上强调，“脱贫攻坚，群众动力是基础。……培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识，……用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。”^②

实施乡村振兴战略过程中，尊重农民主体地位，让“观望迟疑”变成“主动创富”。实施乡村振兴战略是党的十九大立足着眼实现农业农村现代化建设目标，作出的关乎全局、影响深远的重大部署。顺利推进乡村全面振兴，需要党、政府、社会和农民共同努力，特别是要激发农民的内生动力，巩固农民在乡村振兴战略中的主体地位。习近平总书记在谈到全面推进乡村振兴工作时指出，“要尊重基层和群众创造，鼓励地方积极地试、大胆地闯”^③。改革开放后，农村家庭联产承包责任制的推广实施得益于安徽凤阳小岗村农民的大胆探索，新时代乡村全面振兴的实现，同样需要亿万农民的首创精神和不懈摸索。乡村振兴如果没有了农民参与，就会失去灵魂和动力。因此，要让农民成为乡村建设和发展的主体，激发农村发展的内生动力。2024年8月，笔者到四川省成都市实地调研，了解到简阳市在发展乡村旅游的过程中，部分农民最初的态度是迟疑和观望，但如火如荼发展起来后，农民看到了农家乐、民宿、田园游学、农场采摘的良好商机，他们由观望者逐渐转变为积极的参与者。有的农民主动对接旅行社，宣传推广本地的特色文旅项目，还有的农民学习直播、短视频制作等知识，通过新兴媒体向外界推介当地旅游项目。这种内生动力的激发，正是村级党组织立足村民实际需求、引导群众积极参与的生动实践，确保乡村建设始终契合农民利益与期盼。

4.2.4 发挥人民群众利益表达的“前哨”作用

农村党员干部是党和政府联系农民群众的桥梁纽带，是人民群众利益表达的民意“前哨”。增强村级党组织政治表达功能，必须依靠农村党员干部将村民利益需求转化为实际行动，从农民群众的根本利益出发考虑问题、谋划发展、维护稳定、促进和谐。农村党员干部倘若缺失了积极进取、干事创业的积极性和主动性，村级党组织政治表达功能就成了一句空话。党的十八大以来，习近平总书记在多个场合提及农村党员干部队伍建设问题，强调“要加强农村基层党组织带头人队伍和党员队伍建设，整顿软弱涣散农村基层党组织，解决弱化、虚化、边缘化问题，稳妥有序开展不合格党

①《习近平扶贫论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第143页。

②《习近平扶贫论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第143页。

③习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社2022年版，第14页。

员处置工作，着力引导农村党员发挥先锋模范作用。”^①因此，要抓住农村党员干部这个关键群体，驰而不息、锲而不舍加强村级党组织带头人和党员队伍建设。

在带头人培养上，各地通过拓宽选拔渠道、优化队伍结构、强化县级备案管理，提升村级党组织书记履职能力。村级党组织书记作为村级组织这个系统的关键要素，其政治素养、知识基础、领导艺术、工作能力等将直接影响“三农”工作的实际成效，关乎党和国家“三农”政策的贯彻落实，在一定程度上制约农业农村现代化建设的进程。为选好用好村级党组织书记，切实发挥村级党组织书记的应有作用，各地积极实践，进行了探索尝试。笔者在实地调研中了解到，山东省德州市探索村党组织书记选育管用机制，每年培训村党组织书记 1000 余名，定期组织村党组织书记“擂台比武”，面向优秀农村党支部书记考录和招聘乡镇机关公务员和事业单位工作人员，建立了村党组织书记动态调整机制。2018 年，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议强调，“要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记”^②。同年，习近平总书记在广东考察时进一步指出，“要加强基层党组织带头人队伍建设，注重培养选拔有干劲、会干事、作风正派、办事公道的人担任支部书记”^③。为切实发挥“头雁”的引领示范作用，在村级党组织书记选拔任用方面主要做了以下几个方面的工作：一是进一步拓宽村级党组织书记来源渠道，更加注重从大学毕业生、返乡农民工、退伍军人、机关和国有企事业单位等群体或领域选拔村级党组织书记，解决村级党组织书记选人难的问题。二是逐步优化村级党组织书记队伍结构，解决村党组织书记年龄偏大、学历偏低、能力偏弱等问题，提升村级党组织带头人素质水平。数据最有说服力，自 2020 年 10 月开始的全国村“两委”换届工作结束后，村党组织书记大专以上学历的占 46.4%、提高了 19.9 个百分点，村党组织书记中本村致富能手、外出务工经商返乡人员、大学毕业生、退役军人等致富带富能力较强的占 73.6%、提高了 23.6 个百分点，村党组织书记平均年龄为 45.4 岁，下降了 3.9 岁。^④三是落实村级党组织书记县级备案制度，为加强县级党委对村级党组织书记的管理，推进村级党组织书记建设工作规范化，2017 年、2019 年、2020 年中央一号文件要求，建立实施村党组织书记县级党委备案管理制度，2019 年中央一号文件还提出，落实包括书记在内的村党组织成员 5 年任期规定，全面推动村党组织书记队伍稳定、管理规范。通过打造高素质“头雁”队伍，全国村党组织书记学历、年龄结构显著优化，致富带富能力明显增强，为落实村民利

①习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社 2022 年版，第 255 页。

②《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社 2019 年版，第 193 页。

③《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社 2019 年版，第 194 页。

④赵成，孟祥夫：《为全面推进乡村振兴夯实筑牢战斗堡垒——全国村“两委”换届工作顺利完成》，《人民日报》，2022 年 5 月 23 日，第 4 版。

益诉求提供了组织保障。

同时，建强党员队伍，发挥农村党员的先锋模范作用。新时代，通过严把“入口关”，优先发展高学历、高素质、年轻农民入党；强化政治教育，提升党员政治判断力、政治领悟力、政治执行力；加强作风建设，整治群众身边的不正之风，确保党员队伍廉洁奉公等举措，增强了农村党员队伍的战斗力。加强农村党员队伍建设，推动农村党员在乡村治理、产业发展中主动作为，让农村党员成为村民利益的忠实代表和维护者，有利于将村级党组织的政治表达功能切实转化为服务村民的实际行动。

总之，各地围绕增强村级党组织政治表达功能，做了大量工作。践行群众路线，畅通村民诉求反馈渠道；站稳人民立场，主动回应村民的各项诉求；激发农民主体活力，汇聚群众力量；抓住关键群体，发挥人民群众利益表达的“前哨”作用。

4.3 增强村级党组织政治教育功能，引导农村党员群众坚定不移跟党走

政治教育功能是村级党组织政治功能的有机组成，增强政治教育功能是村级党组织永葆先进性和纯洁性的重要内容，也是不断推进党的创新理论大众化的必然要求。村级党组织的政治教育功能集中体现在做好农村党员群众教育工作、维护意识形态安全等方面。随着社会经济的快速发展，农村地区面临着诸多新挑战与新机遇，这对村级党组织的政治教育工作提出了更高要求。特别是村级党组织作为党在农村的战斗堡垒，其政治教育功能的强化对于推动乡村振兴、巩固党的执政基础具有至关重要的意义。党的十八大以来，村级党组织结合农村实际，特别是农村党员干部特点，有针对性、有侧重地开展了教育工作，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进农村，坚决维护了农村意识形态安全。

4.3.1 深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动

面对农村环境的变化，农民群体的分化，农村思想政治教育工作亟须加强，村级党组织的政治教育任务依然艰巨。2020年以来，连续五年的中央一号文件都要求，深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动，强化农村思想政治教育工作，积极引导党员、群众投身新时代“三农”工作实践，夯实推进乡村全面振兴的思想基础。

为了开展好“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动，各地农村做了以下几个方面的工作。一是农村党员干部发挥先锋模范作用，带头听党话、感党恩、跟党走。广大农村党员干部积极响应党中央的号召，立足本职岗位作贡献。同时他们深入田间地头、村民院落，以拉家常的方式宣传党的好政策，将党的声音传递到每一个角落；引导群众将爱党爱国爱社会主义热情转化为具体行动，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡

献一份力量。另外，许多农村党员干部使用发生在群众身边的脱贫攻坚故事、乡村振兴案例等素材，面向农民群众进行宣讲，增强了感染力和实际效果。二是各地村级党组织紧密结合实际，因地制宜，使用普通百姓喜欢听、听得进的语言和方式，搭建普通百姓爱参与、能参与的载体，组织开展了各具特色、丰富多彩的宣教活动，增强了农民群众“听党话、感党恩、跟党走”的思想自觉和行动自觉。有的村级党组织开设“阵地课堂”，以村党群服务中心为依托，定期邀请专家学者、党员干部、劳动模范等开展理论宣讲，系统解读党的最新政策，宣传爱岗敬业、无私奉献的感人事迹。三是各地不断创新宣传方式，拓展宣传内容，开展了形式新颖、内容丰富、极具渗透性的“听党话、感党恩、跟党走”的宣教活动。除利用农村大喇叭等传统的宣传形式，各地村级党组织积极开发微信公众号、快手号、抖音号等为代表的“新媒体课堂”，不再受时空的限制，以音频、视频等形式广泛传播党的知识与惠民政策。青海省门源回族自治县边麻掌村立足眉户戏这一非物质文化遗产，在村“两委”的带领下，采取老戏新编、老曲新唱等方式，有机融入党的创新理论成果、社会主义核心价值观、中国共产党人精神谱系等内容，编排了《党的二十大精神放光芒》《人民好公仆尕布龙》等新剧目，及时传递党的好政策，广大群众切实感受到了党和政府的关怀和温暖。^①四是组织“听党话、感党恩、跟党走”主题展览。为何要引导农民群众听党话、感党恩、跟党走，事实和成就最有说服力。为此，有些农村组织开设专题展览，陈列乡村振兴战略实施以来农村在党建引领、集体经济、共同富裕、文化繁荣、基层治理等方面取得的巨大成就，打造沉浸式、体验式的主题展览，激发农民群众对党和国家的热爱与忠诚，坚定听党话、跟党走的信念。五是组建“听党话、感党恩、跟党走”宣讲队伍。在农村讲好党的故事，宣讲人很关键。为此，许多村吸收上级党员领导干部、优秀大学生、村“两委”班子成员、驻村“第一书记”、致富带头人、务工返乡回乡人员、自主创业人员等成立了理论宣讲队伍，让他们用自身的亲身经历，通过老百姓通俗易懂的“乡音土话”，多层次、多角度、全方位地宣讲党的理论与事例，增强村民的理论认同、政治认同和情感认同。

党的十八大以来，各地村级党组织切实增强政治教育功能，深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动（部分地区开展的活动详见表 4-3-1），党员干部带头、创新宣教形式、组建宣讲队伍，展现了农村宣教活动的多样性与积极效果，“教育引导农民听党话、感党恩、跟党走，把农民群众紧紧团结在党的周围”^②，达到了预期的教育目标。

表 4-3-1 各地开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动的部分案例

①参见《如何当好村党组织书记》，党建读物出版社 2024 年版，第 131-132 页。

②《十九大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社 2021 年版，第 159 页。

序号	地区	活动	效果
1	广东珠海市	2024 年,珠海市在丰收节活动现场举办了“听党话、感党恩、跟党走”宣讲展示活动,邀请社区党委书记同群众共同回顾淇澳社区推动“百千万工程”取得的成果。	农民群众纷纷表示,更加紧密地团结在党的周围,为乡村振兴贡献自己的力量。
2	云南会泽县	全面建成小康社会进程中,会泽县紧扣决胜决战决胜脱贫攻坚的主题,通过“三会一课”“主题党日”、走访座谈等方式开展宣讲,在小舞台、小广场、小讲台等农村特有的平台,开展互动式宣讲。	数据显示,该县组织集中宣讲 5 次,互动式宣讲 5 次,引起农民群众的强烈共鸣,坚定了大家干事创业、创造美好生活的决心和信心。
3	江西全南县	2024 年,全南县组织开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动,各村庄积极响应,纷纷开展特色活动,如黄竹龙村通过诵读红色经典篇目激发党员干部爱国爱党热情;中坑村开展长征故事宣讲,让大家感受革命先辈精神,珍惜当下的美好生活。	通过重温红色篇目、长征故事,感受到了党和祖国的强大,引导村民更加自觉地团结在党的周围。
4	内蒙古包头市	包头市达尔罕茂明安联合旗满都拉镇额尔登敖包嘎查通过“红色蒙古包”集中学、流动上门学等多种形式,组织开展“感党恩、听党话、跟党走——忆峥嵘岁月”学习宣传活动等四类共 33 场次。	激发了各族群众“感党恩、听党话、跟党走”的思想自觉,进一步强化了少数民族对党的政策和事业的认同。

(以上案例来源于各地人民政府、农业农村部门、宣传部门等官网)

4.3.2 不断拓展农村党员集中教育的形式内容

开展党内教育活动是中国共产党的优良传统和宝贵经验。新时代以来,村级党组织紧跟党的脚步,紧扣时代脉搏,不断拓展农村党员集中教育的形式内容,以数字化、实践化、特色化为方向,推动党的创新理论在基层落地生根,让党员教育既“有意义”又“有意思”,为乡村振兴注入强大动能。

2012 年以来,村级党组织紧密结合不同时期党内教育主题,深入推进农村党员

集中教育活动。按照党中央统一部署,从党的群众路线教育实践活动到深入贯彻中央八项规定精神学习教育,每一次集中教育活动都是对包括农村党员在内的全体党员思想的淬炼与精神的洗礼。比如党的群众路线教育实践活动,进一步增强农村党员的群众观念,密切党同农民群众的血肉联系;“三严三实”专题教育,要求农村党员加强党性修养,坚定理想信念,自觉遵守党纪国法,严守党的政治纪律和政治规矩,保持优良作风;“两学一做”学习教育,覆盖全体普通党员,切实增强集中教育的针对性和实效性;“不忘初心、牢记使命”主题教育,推动全面从严治党向纵深发展,促进了农村党员思想统一、政治团结、行为一致;党史学习教育,持续推进党内教育常态化、制度化,广大农村党员回顾了党的百年光辉历程,更加坚定了共产主义远大理想;习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,坚持理论联系实际,以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,推动广大农村党员干部积极投身新时代“三农”实践;党纪学习教育,敦促农村党员严明党的纪律和规矩,搞清楚能干什么、不能干什么,加强自我约束、提高免疫能力,做到忠诚干净担当。中央八项规定精神学习教育,为农村党员明确了具体的行为准则和纪律要求,自觉遵守党的纪律,进一步密切联系农民群众。

这些集中性教育活动形式多样、内容丰富、实效性强,广大农村党员积极参与其中,更好地用马克思主义中国化时代化的最新理论成果武装农村党员,在实践中取得了积极成效,为新时代落实党的“三农”工作决策部署提供了思想保障。有的村级党组织十分注重同农业农村具体工作的结合,通过开展贴近农村党员实际的教育活动,提高了农村党员的理论素养和思想觉悟,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装了头脑。山东省济南市章丘区三涧溪村组建“涧溪春晓”宣讲团,形成以村“两委”成员为主体的“最懂百姓”宣讲团,将普通话转为地方话、变书面语为聊家常的宣讲,通过群众语言把政策理论说清讲透。作为党的二十大代表,三涧溪村党委书记高淑贞在近半个月的时间内,宣讲党的二十大精神,累计受众达3000余人。有的村级党组织推广“流动党校”、开设农民党员夜校、开办农民党员理论讲习所、开展农民党员实践教育活动等创新性途径,深入拓展党内集中教育的内容和形式,增强了教育活动的针对性,为大多数的农村党员干部所接受和喜爱。还有的村级党组织以党内集中教育活动为契机,组织党员和村民代表开展党的创新理论和政策送教上门、送教到家活动,旨在帮助年龄偏大、行动不便的党员群众了解党的最新政策,学习党的创新理论,提高了农村党员群众学习教育的覆盖率。新疆额敏县针对农牧民党员数量较多的现状,组织县内村级党组织开展“送教上门”行动,充分利用域内优质教育资源,将党的政策理论送到农牧民党员聚居地,有效解决农牧民党员分布较广带来的组织集中难等问题,走出一条农牧民党员教育培训的新路子。

总之，党的十八大以来，各地村级党组织切实发挥政治表达功能，按照党中央的统一部署，结合本地区实际情况，集中开展了多项教育实践活动，形成了许多典型性案例（详见下页，表 4-3-2）。通过这些活动，村级党组织既履行了政治教育功能，又有效筑牢了思想防线，维护了农村意识形态安全。

表 4-3-2 农村党内集中教育活动的典型案例

序号	党内教育活动	农村的典型案例
1	党的群众路线教育实践活动	山西省晋中市昔阳县界都乡党委结合党的群众路线教育实践活动，创新“村情民意周报告”制度，突出为民服务主题，推动工作力量向基层下沉，资源向基层倾斜，服务向基层延伸，打造构建服务农民群众的服务网络。
2	“两学一做”学习教育	四川省自贡市兜山镇杨家村“两委”与自贡市富顺县社保局党支部联合开展了“两学一做”学习教育活动，引导党员干部自觉践行“学党章党规，学系列讲话，做合格党员”的要求，提升村党员干部脱贫致富意识，发挥先锋模范作用。
3	党纪学习教育	湖南省衡阳市衡阳县纪委监委到乡村开展“送教下基层”活动，根据宣讲对象的实际情况量身定制个性化课程内容，分门别类选取反面典型案例，以案说纪、以案示警，实现警示教育“精准滴灌”，警醒“看片人”莫成“片中人”。
4	中央八项规定精神学习教育	河北省秦皇岛市山海关区路南街道坚持开门教育，以解决实际问题为目标，注重农民群众的广泛参与，面向农民发放征求意见表、召开座谈会等方式，征求对贯彻中央八项规定及其实施细则精神的意见建议，确保此次学习教育真正贴近实际、服务群众。

(以上案例来源于各地人民政府、农业农村部门、宣传部门等官网)

4.3.3 严格落实“三会一课”制度并发挥其积极作用

一般而言，“三会”包括支部党员大会、支部委员会和党小组会，“一课”指上好党课。“三会一课”制度是我们党在长期实践中形成的重要制度成果，是新形势下

健全党的组织生活、加强党员日常教育、提高党员党性修养的重要制度。2018年,中共中央印发实施《中国共产党支部工作条例(试行)》,这是我们党历史上第一部党的基层组织工作的基础法规,是新时代做好党支部工作的基本遵循。该条例的颁布实施,对于强化各领域党支部的政治功能、全面提升党支部组织力意义重大。该条例明确指出,“‘三会一课’应当突出政治学习和教育,突出党性锻炼,以‘两学一做’为主要内容,结合党员思想和工作实际,确定主题和具体方式,做到形式多样、氛围庄重。”^①为贯彻落实《中国共产党支部工作条例(试行)》,发挥“三会一课”在党组织政治宣传、思想教育中的重要作用,各地区村级党组织采取多种举措,认真落实“三会一课”制度,发挥制度的积极效能。

有些村级党组织根据在外流动党员多的现实,创新“三会一课”形式,利用“互联网+党建”新模式,推动基层党建数字化建设,以党支部或党小组为单位建立微信群,及时将党的最新理论成果、党课教育内容、党员大会学习材料等内容通过微信群的形式进行传播,顺应了信息化条件下党建工作的新样态,让更多党员能够参与到“三会一课”的学习。有些村级党组织系统化谋划“三会一课”内容,将习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论等内容有机融入其中,根据农村党员干部的知识基础和学习能力,设置若干专题内容,形成体系化、制度化、有梯度的进阶学习结构。值得一提的是,各地区村级党组织坚持“第一议题”制度,及时将习近平总书记的重要讲话精神、指示批示列入“三会一课”的重要学习内容,确保农村党员干部及时跟进学习。如山东省济南市长清区灵岩村,坚持党建引领、重视党课学习,党员带头、示范先行,该村党支部在学习内容和党员覆盖上突出“全”,在计划制定上突出“早”,在学习时间上突出“勤”,在党课打造上突出“准”,特别是将习近平新时代中国特色社会主义思想作为“必修课”,同时打造了特色专题党课:马书记党课30分,结合该村的发展历程与未来规划,将理论讲得更加深入人心。^②还有的地区注重对村级党组织“三会一课”工作的督促考核,倒逼村级党组织“三会一课”质效的提升。省市县乡党委明确职责范围,层层施压,强化督促检查,将“三会一课”制度落实情况和开展成效作为督查的重点内容。根据督查考核的结果,对“三会一课”落实到位、效果明显的村级党组织进行通报表彰;对“三会一课”落实不到位、敷衍塞责、效果不理想的村级党组织及时进行约谈批评,形成了村级党组织落实“三会一课”制度的奖惩机制和长效管理机制。

总之,村级党组织充分利用“三会一课”这一有利载体形式,创新“互联网+党建”模式开展“三会一课”,系统谋划学习内容并坚持“第一议题”制度,强化督促

^①《中国共产党支部工作条例(试行)》,人民出版社2018年,第16页。

^②2023年8月,笔者到山东省济南市实地调研,根据相关村级党组织书记的访谈内容整理而来。

考核,形成奖惩机制与长效管理机制,发挥了宣传党的政策、传播党的理论、教育引导人民的作用,实现了政治教育的基本目的。

综上所述,党的十八大以来,各地村级党组织聚焦农村思想政治教育工作的实际需求,紧扣党中央的相关决策部署,以“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动为核心,以党内集中教育活动为契机,严格落实“三会一课”制度,构建起多层次、立体化的农村政治教育体系。这些实践举措加强了对农村党员干部的党性教育和群众的思想引领,既筑牢了党在农村的意识形态阵地,提升了党员群众对党的政治认同、理论认同和情感认同,更将思想教育成效转化为了乡村振兴的内生动力,为巩固党在农村的执政基础、推动“三农”事业高质量发展提供了坚实的思想保障和组织支撑。

4.4 增强村级党组织政治执行功能,加快推进农业农村现代化

政治执行功能是村级党组织政治功能的有机组成,是检验村级党组织战斗力和凝聚力的重要标尺,也是确保党中央关于“三农”工作重大决策部署有效落实的关键所在。“基层党组织组织能力强不强,抓重大任务落实是试金石,也是磨刀石。”^①村级党组织作为党在农村的战斗堡垒,是党联系广大农民群众的桥梁与纽带,其政治执行功能的强弱直接关系到党在农村各项事业的兴衰成败。在新时代,面对农村社会结构的深刻变革,以及乡村振兴战略的全面推进,增强村级党组织政治执行功能具有极其紧迫的现实意义。党的十八大以来,村级党组织围绕党中央确定的重大任务目标,特别是关于农业农村工作的方针政策,严格履行政治执行功能,将自己“建设成为落实党的政策、带领农民致富、密切联系群众、维护农村稳定的坚强领导核心。”^②同时,村级党组织想方设法推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入,使农业农村工作不断阔步向前。

4.4.1 推动党的方针政策在农村落地落实

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,是实现中华民族伟大复兴中国梦的康庄大道。习近平总书记在2023年12月召开的中央经济工作会议上提出,“必须把推进中国式现代化作为最大的政治。”^③没有农业农村现代化,中国式现代化就不全面,更谈不上实现中华民族伟大复兴。党的十八大以来,农业农村现代化的战略任务更加突出地摆在了党和人民面前,持续推进农业农村现代化成为新时代村级党组织的重要职责。近年来,中共中央、国务院发布的中央一号文件,“现代农业”“农

①习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第225页。

②习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第206页。

③《中央经济工作会议在北京举行》,《人民日报》,2023年12月13日,第1版。

业现代化”“农业农村现代化”等表述出现在了2013年、2014年、2015年、2016年和2021年的标题中，成为中央一号文件的高频词汇和核心内容，并就村级党组织推进农业农村现代化作了详细安排。国家层面，实现农业农村现代化是战略目标，村级层面，则要抓好各项战略任务的落实，村级党组织责无旁贷。

农业发展方面，产业振兴是实现乡村全面振兴的重中之重，也是推进农业农村现代化的关键。新发展阶段，要着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农村经济高质量发展。村级党组织要带领农民群众探索适合本地的农业发展道路，积极推动农业绿色化、智能化、数字化转型发展，为村民致富找门路，也为自身功能的有效发挥奠定基础。山西省晋中市左权县拐儿镇抓住发展核桃产业的良好机遇，搭建了“联合党总支+企业+托管组织+核桃农户”“四位一体”的产业发展体系，在联合党总支的带领下，核桃产业走上了专业化、规模化、集约化的发展道路，既提升了核桃产量，又增加了农民收入。此外，各地村级党组织承担了捍卫国家粮食安全、坚守18亿亩耕地红线等重任。以捍卫国家粮食安全为例，村级党组织认真落实种粮主体责任，指导农民种好粮、多种粮，在波诡云谲的国际形势下，牢牢将14亿人的饭碗端在中国人自己手里。

乡村建设方面，建设宜居宜业和美乡村是实现农业农村现代化的基本要求，也是不断满足农民群众日益增长的美好生活需要的重要内容。随着农业现代化进程的加快，农村人居环境领域的问题更加凸显，与城市的差距呈扩大趋势。为有效改善农村人居环境，我国已连续开展了两轮农村人居环境整治工程，各地村级党组织积极响应，切实抓好“厕所革命”、污水管网铺设、垃圾无害化处理等工作，努力为农村百姓提供天更蓝、水更清、山更绿的优良环境。海南省三亚市吉阳区罗蓬村以“治建运管”一体化创新模式为抓手，深入开展农村人居环境整治工程，尤其是建立积分评价体系、“以工代赈”项目、建后管护和监督责任机制等，有效破解了村庄环境“脏乱差”的问题，让美丽乡村焕发新气象。

农民富裕方面，实现人的现代化是中国式现代化的内在要求，那么农业农村现代化必然包含农民的现代化，进一步讲就是实现全体农民的共同富裕。当然，全体人民共同富裕既要物质富足，也要精神富有。村级党组织为农民谋划发展出路、寻求致富门路的同时，也为村民精神世界的富足而努力。如贵州省台江县的台盘村，因一张人山人海、座无虚席的篮球赛照片而迅速出圈，该村举办的篮球比赛被网友亲切地称之为“村BA”。台盘“村BA”之所以火爆全国，是因为该村“两委”坚持赛事搭台、文旅唱戏，在举办篮球比赛的同时充分展现了当地的特色文化。在比赛的暂停、中场休息等时间段，进行苗族飞歌、反排木鼓舞等民族歌舞表演，展现当地乡村文化自信，让群众沉浸式体验文化的盛宴。

总之, 村级党组织强化政治执行功能, 在农业发展中引领构建现代农业产业体系, 在农村建设中积极响应人居环境整治政策, 在农民富裕中兼顾物质与精神富足, 切实将党的决策部署落到实处, 为推进农业农村现代化、实现乡村全面振兴提供坚强政治保障。

4.4.2 发展壮大新型农村集体经济

发展是硬道理, 高质量发展是新时代的硬道理。党的十一届三中全会实现了党和国家工作重点的转移, 开启了以经济建设为中心的新时期。农业农村领域, 大力发展第一产业, 不断壮大农村集体经济。大力发展新型农村集体经济, 不仅是党的农村经济政策的明确要求, 还是中国共产党性质和宗旨的鲜明体现, 是实现全体农民共同富裕的重要路径。村级党组织作为党在农村基层的前沿哨所, 承担了引领农村经济发展和带领群众致富的职责。习近平总书记在 2017 年中央农村工作会议上强调, “壮大农村集体经济, 是引领农民实现共同富裕的重要途径。要在搞好统一经营服务上、在盘活用好集体资源资产上、在发展多种形式的股份合作上多想办法。”^①

党的十八大以来, 党中央高度重视发展新型农村集体经济问题。2014 年, 中央全面深化改革领导小组第五次会议强调“积极发展农民股份合作、赋予集体资产股份权能改革试点的目标方向, 是要探索赋予农民更多财产权利, 明晰产权归属, 完善各项权能, 激活农村各类生产要素潜能, 建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制。”^②2016 年, 《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》出台, 要求农村集体资产分类, 赋予农村集体经济组织法人地位, 扩大集体资产来源等。2018 年, 农业农村部首次向农村集体经济组织颁发登记证书, 标志着农村集体经济组织有了“身份证”。数据显示, “我国共成立农村集体经济组织约 96 万个, 确认农村集体经济组织成员约 9 亿人, 核实农村土地资源面积 65.5 亿亩, 农村集体账面资产 8.2 万亿元”^③。

为此, 各地村级党组织按照党中央和上级党组织的统一安排, 积极承担发展壮大新型集体经济的职能。针对村级党组织发展壮大新型集体经济的问题, 习近平总书记曾指出, “村党支部要成为帮助农民致富、维护农村稳定、推进乡村振兴的坚强战斗堡垒。”^④在我国历史性解决了绝对贫困问题、全面建成小康社会之后, 推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展成为新发展阶段农村的重点工作, 为此“要发

①《习近平著作选读》(第 2 卷), 人民出版社 2023 年版, 第 86 页。

②习近平:《论“三农”工作》, 中央文献出版社 2022 年版, 第 44 页。

③于浩:《共富路上, 让农民“生财”有道》,《中国人大》, 2024 年第 14 期, 第 16 页。

④《习近平关于“三农”工作论述摘编》, 中央文献出版社 2019 年版, 第 193 页。

发挥好基层党组织的作用和党员干部的作用,……团结带领群众向着共同富裕目标稳步前行。”^①全国各地认真学习习近平总书记的重要讲话精神,积极结合本地区实际进行探索性实践,形成了有益做法、积累了丰富经验、树立了先进典型。2017年,山东省烟台市开始推行村党支部领办合作社模式,发挥村级党组织在发展集体经济方面的作用,着力破解农民收入低、收入不平衡问题。村党支部领办合作社,是由村党组织书记或党组织成员代表村集体注册成立合作社,与农民群众以资金、资产、资源等要素形式进行合作,合作收益除少部分留用扩大再生产外,其余收益全部返还村集体和入股社员。当然,为了促进共同富裕,烟台市还明确规定,单个社员出资比例不得超过总资金的五分之一。通过领办合作社的形式,村级党组织在农村经济发展中的作用愈加凸显,由之前催着群众干到现在带着群众干,农民对村级党组织更加信赖。值得肯定的是,党支部领办合作社不谋个人私利,一切工作都是为了保障入股村民的利益,真正实现了发展农村集体经济的目的。最新数据显示,“2023年,全国村集体经济组织总收入7157.3亿元,村均130.3万元,比2022年增长5.9%”^②,村级集体收入保持了平稳增长。与此同时,“全国村级集体资产总额达到7.74万亿元,较2022年增加0.41万亿元,占乡村组三级集体资产总额的80.5%,村均资产1384.4万元。”^③

党的十八大以来,党中央从顶层设计层面推动农村集体产权制度改革,赋予集体资产股份权能、明晰产权归属,全国农村集体经济组织在改革中不断发展壮大。村级党组织积极响应党中央部署,以组织力激活农村资源要素,带领群众走共同富裕道路。这一系列实践彰显了村级党组织将党的“发展壮大集体经济”决策转化为具体行动的政治执行功能,为乡村振兴提供了坚实的物质基础。

4.4.3 加强和改进乡村治理

随着中国特色社会主义进入新时代,我国城乡面貌发生翻天覆地的变化,与此同时农村利益格局深刻调整、农村社会结构深刻变化、农民思想观念深刻变革,农村基层治理工作面临前所未有的挑战。习近平总书记在2013年中央农村工作会议上将现阶段农村社会的矛盾和问题总结为五个方面:农村出现空心化、农民呈现老龄化现象,农村利益主体、社会阶层日趋多元化,农村教育、文化、医疗卫生、社会保障等发展滞后,农村治安状况不容乐观,一些地方干群关系紧张、侵害农民合法权益的事件时

①习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第121页。

②农业农村部政策与改革司:《中国农村政策与改革统计年报(2023年)》,中国农业出版社,农村读物出版社2024年版,第139页。

③农业农村部政策与改革司:《中国农村政策与改革统计年报(2023年)》,中国农业出版社,农村读物出版社2024年版,第143页。

有发生等。^①这些矛盾和问题，对村级党组织治理体系和治理能力现代化建设造成了巨大冲击。

2019年6月23日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，为健全完善村级党组织领导乡村治理的体制机制、构建新时代村级党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理格局提供了基本依据。为此，各地农村纷纷行动，做了大量工作。第一，明晰了村级组织体系的构成以及定位，以基层党组织为领导、以村民自治组织和村务监督组织为基础、以集体经济组织和农民合作组织为纽带、以其他经济社会组织为补充。第二，搭建了村级党组织有效履行基层治理能力的架构，村级党组织书记通过法定程序可以担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，即如今已较为普遍的“一肩挑”。第三，发挥了农村党员干部在乡村治理中的模范作用，组织开展了党员联系农户、党员户挂牌、设岗定责、志愿服务等活动，推动农村党员带头示范。第四，深入推进了扫黑除恶专项斗争向农村基层延伸，严厉打击“村霸”和涉黑涉恶、涉邪教事件，坚决将存在各类问题的人员清理出村干部队伍。北京市顺义区望泉寺村针对本村拆迁后百姓安置问题而推行的“党建+物业”工作法，成为引领农村社区共建共治的有益探索。望泉寺村党支部探索构建村党组织、业委会、物业企业、文学社“四位一体”的物业自治格局，强化组织前置、物业自治，增强市民意识，提升物业水平，共建美好家园。“党建+物业”工作法突出村级党组织领导地位，是被实践证实的引领农村社区治理的工作方法，是切实维护人民群众合法权益和社会稳定的好方法。

总之，《关于加强和改进乡村治理的指导意见》为新时代村级党组织领导乡村治理工作提供了基本依据。各地农村围绕强化村级党组织政治执行功能开展了大量工作，明晰村级组织体系构成与定位，推行“一肩挑”制度，优化领导架构。同时，发挥农村党员先锋模范作用，推进扫黑除恶专项斗争向农村延伸，净化基层治理生态。村级党组织认真落实党中央的决策部署，健全乡村治理格局，为乡村振兴提供良好社会环境。

4.4.4 强化村级党组织和农村党员干部监管

加强村级党组织的监督管理工作，倒逼农村党员干部政治执行力的提升，保证村级党组织履行政治执行功能。“要加强对农村基层干部队伍的监督管理，严肃查处侵犯农民利益的‘微腐败’，给老百姓一个公道清明的乡村。”^②严格村级党组织和党员干部的监督管理，不单单是村级党组织增强政治执行功能的必然要求，也是通过良好党风带动民风社风好转的重要举措。党的十八大以来，村级党组织和农村党员干部

^①《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第129页。

^②习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社2022年版，第255页。

监督管理主要做了以下几个方面的工作。

第一，开展农村基层巡察工作。党中央将巡视作为党内监督的重要形式，于2015年印发实施《中国共产党巡视工作条例》，并在2017年结合新情况、新特点予以修订，巡视利剑作用不断凸显。2017年中央一号文件要求，“县乡纪委监委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要工作任务。”^①党的十九大提出在市县党委建立巡察制度，重点关注群众身边的不正之风和腐败问题。2020年、2022年、2023年和2024年中央一号文件分别要求，定期开展农村基层巡察工作，强化村干部的监督，持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。为此，2024年11月20日，党中央召开对村巡察工作推进座谈会，会议强调，“扎实深入开展对村巡察工作，促进解决基层问题和群众身边问题，以实际行动巩固党的执政根基。”^②通过落实上级的巡察工作部署，努力营造了风清气正的农村政治生态环境，为集中力量解决“三农”工作突出问题提供了有力保障。

第二，创新村级组织权力监督机制。为做好农村党员干部的监督工作，党中央、国务院创新体制机制，多种形式并驾齐驱，教育引导农村党员干部做到政治上清醒、经济上清楚、生活上清白。2020年、2021年和2022年中央一号文件强调，创新基层权力监督机制，推动基层纪检监察组织与农村村务监督委员会协调配合、通力合作、实现工作的有效衔接，发挥两者的监督合力。2024年中央一号文件再次要求，“进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系”^③，这是创新农村基层党员监督机制的重要举措，旨在遏制农民群众身边的“微腐败”现象，营造风清气正的农村政治生态环境，让广大农民群众感受到党的作风的积极转变。

第三，加大乡村“微腐败”查处力度。习近平总书记指出，“当前，村党组织、自治组织负责人普遍实现了‘一肩挑’，有的还兼任村集体经济组织负责人，对他们的监督管理必须跟上，坚决防止出现‘小官巨贪’和无法无天的‘村霸’。”^④聚焦农村信访上访问题、基础设施建设、惠民利民项目资金等领域，坚持抓住主要矛盾，着力发现典型问题，形成强有力的震慑作用。中央纪委国家监委统计数据显示，2012—2017年五年间，全国纪检监察机关共处分村党支部书记、村委会主任27.8万人。^⑤2024年1月至9月，全国纪检监察机关共立案现任或原任村党支部书记、村委

①《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，人民出版社2017年版，第29页。

②《李希在对村巡察工作推进座谈会上强调 扎实深入开展对村巡察工作 不断巩固党长期执政的政治根基》，2024年11月20日，https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202411/t20241120_389266.html，2024年12月8日。

③《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴的意见》，人民出版社2024年版，第14页。

④习近平：《加快建设农业强国 推进农业农村现代化》，《求是》，2023年第6期，第17页。

⑤《十九大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2019年版，第67页。

会主任 7.7 万人。^①

第四，探索推行村级权力小微清单制度。为防止农村基层“小微权力”引申的腐败问题，浙江省海宁县 2014 年制定了《海宁县村级权力清单三十六条》，这是全国村级权力小微清单的最早探索 and 成功实践，有效遏制了村干部腐败和群众信访以及越级上访现象的蔓延。2018 年，海宁县首创的村级权力小微清单制度被正式列入中央一号文件，明确“推行村级小微权力清单制度，加大基层小微权力腐败惩处力度。”

^②

总之，党中央围绕增强村级党组织政治执行功能，多维度深化农村基层监督体系建设，落实农村基层巡察制度，聚焦“三农”突出问题开展农村基层巡察，夯实党的执政根基；创新村级组织权力监督机制，整合基层监督力量，形成纪检监察与村务监督合力；加大“微腐败”查处力度，紧盯关键岗位和领域严肃执纪，释放强力震慑；推广村级权力小微清单制度，规范基层权力运行。这些举措以政治监督保障党中央决策落地，推动村级党组织筑牢廉洁防线、提升治理效能，确保村级党组织有效发挥政治执行功能。

概而叙之，新时代村级党组织以脱贫攻坚和乡村振兴为工作重点，精准落实党中央和上级党组织的各项政策措施，组织动员群众参与发展集体经济、改善农村人居环境、推进基层治理现代化等工作，在实践中不断提升政治执行能力，推动农业强起来、农村美起来、农民富起来，奠定了强国建设、民族复兴的坚实基础。

①《中央纪委国家监委通报 2024 年 1 至 9 月全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况》，2024 年 10 月 26 日，https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202410/t20241026_383549.html，2024 年 12 月 8 日。

②《十九大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2019 年版，第 167 页。

第五章 新时代增强村级党组织政治功能的成效与挑战

党的十八大以来, 村级党组织的政治功能明显增强, 战斗力、凝聚力、向心力显著提升, 为打赢脱贫攻坚战、全面推进乡村振兴提供了坚强保障。站在新的历史起点上, 梳理新时代增强村级党组织政治功能的实践经验, 分析政治功能发生的变化, 归纳取得的主要成效和面对的新挑战, 对进一步建强村级党组织、实现乡村全面振兴具有积极意义。

5.1 新时代增强村级党组织政治功能的成效

新时代村级党组织以政治建设为统领, 全面加强各项建设, 持续夯实党在农村的战斗堡垒根基。通过持续增强政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能, 村级党组织焕发新的生机与活力, 政治领导力不断提升、群众凝聚力有效彰显、思想引领力显著增强、贯彻执行能力全面提高, 政治功能进一步凸显, 取得了多方面的显著成效。

5.1.1 村级党组织的政治领导力不断提升

政治建设作为新时代党的建设新的伟大工程的根本性建设, 在党的建设总体布局中处于统领地位。“加强党的政治建设, 必须坚持和加强党的全面领导”^①。党领导一切工作并不是空洞的口号, 而是全面的、系统的、具体的, 在农业农村领域表现为党对“三农”工作的全面领导。新时代村级党组织政治功能发挥与增强的实践探索, 始终围绕一条鲜明主线展开, 这条主线就是巩固并强化了党的全面领导的根本原则。广大村级党组织“坚持组织路线服务保障政治路线, 加强对其他组织的政治领导、政治引领, 为党和人民事业胜利推进提供了有力政治保障。”^②

一是村级党组织的覆盖率高, 作用持续有效发挥。覆盖率是村级党组织政治领导力的重要体现, 有效发挥政治领导功能, 基层组织体系完备是前提条件。党的十八大以来, 从“有形覆盖”到“有效引领”, 彰显了村级党组织政治领导力的组织根基。中国共产党的基层组织作为马克思主义政党组织, 具有鲜明的人民属性, 应该做到哪里有群众哪里就有党的工作, 哪里有党员哪里就有党的组织。在农村经济社会结构发生复杂变化、人的集聚方式更加多样化的背景下, 村级党组织实现了应设尽设的目标, 覆盖率基本稳定保持在 99.9% 以上 (详见下页, 表 5-1-1), 为提升村级党组织政治

①《中共中央关于加强党的政治建设的意见》, 人民出版社 2019 年版, 第 8 页。

②党建平:《党内统计公报显示中国共产党始终保持旺盛生机活力》,《人民日报》, 2021 年 7 月 1 日, 第 5 版。

领导力提供了基本的组织保障。对软弱涣散村党组织进行持续整顿，“普遍采取 1 名县级领导班子成员联村、1 名乡镇领导班子成员包村、1 名第一书记驻村、1 个县以上机关单位结对的‘四个一’整治措施”^①，“一村一策”进行整治。当然，受自然村落合并调整、农村人口数量结构变化等因素的影响，全国村级党组织数量呈现出了逐年减少的趋势。村级党组织数量的减少并没有削弱党在农村的执政基础，相反进一步扩大了党的组织覆盖率，增强了村级党组织的战斗力和战斗力。村级层面党组织由“应建尽建”向“建强用好”跨越，使我们党的路线方针、惠民政策等能够直达田间地头，乡村基层治理的“政治方向盘”更加稳固。

表 5-1-1 2012 年以来全国村级党组织的数量及覆盖率情况表

时间	村级党组织（个）	覆盖率
2012 年	588000	/
2013 年	583975	99.97%
2014 年	577273	99.99%
2015 年	571544	超过 99%
2016 年	550636	超过 99%
2017 年	547152	超过 99%
2018 年	545189	超过 99%
2019 年	533824	超过 99%
2020 年（截至 2021.6.5）	491748	超过 99.9%
2021 年	491129	超过 99.9%
2022 年	490041	超过 99.9%
2023 年	488959	超过 99.9%

（数据来源于中共中央组织部公布的中国共产党党内统计公报）

二是农村党员数量呈稳中有增的态势，党员结构进一步优化。农村党员是村级党组织发挥政治功能的根基，是村级党组织提升政治领导力的细胞单元。党的十八大以来，按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，农村党员发展工作在保证质量的前提下，坚持把政治标准放在首位，适当控制了新党员的增长速度。农村党员数量呈稳中有增的态势（详见下页，表 5-1-2），既满足了新时代“三农”工作对党员数量增长的要求，也有效发挥了农村党员干部的应有作用。近年来，随着党内外形势的变化，农村党员人数在全国党员总数中仍占最大比重，成为党的坚固基

^①刘维涛：《强基固本筑堡垒 凝心聚力担使命——党的基层组织在革命性锻造中更加坚强有力》，《人民日报》，2021 年 7 月 1 日，第 6 版。

石的重要组成部分。与此同时，“注重从青年农民、农村外出务工人员中发展党员，注意吸收妇女入党”^①，农村党员结构进一步优化，巩固了党在农村的战斗堡垒地位。农村党员从“量的积累”到“质的提升”，为增强村级党组织政治领导功能提供了基本支撑，特别是广大农村党员发挥先锋模范作用，极大地推动了新时代村级党组织政治领导力的不断提升。

表 5-1-2 2012 年以来农民党员数量及新发展农民党员数量表

时间	农牧渔民党员数量	新发展农牧渔民党员数量
2012 年	2534.8 万	62.4 万
2013 年	2570.3 万	42.6 万
2014 年	2593.7 万	35.2 万
2015 年	2602.5 万	34.8 万
2016 年	2596.0 万	34.1 万
2017 年	2549.9 万	35.8 万
2018 年	2544.3 万	38.2 万
2019 年	2556.1 万	42.4 万
2020 年 (截至 2021.6.5)	2581.7 万	79.5 万
2021 年	2592.3 万	68.7 万
2022 年	2603.2 万	37.6 万
2023 年	2607.5 万	37.5 万

(数据来源于中共中央组织部公布的中国共产党党内统计公报)

三是村级党组织带头人队伍建设成效显著。坚持村级党组织在农村工作中的领导核心地位，必须增强村级党组织的政治领导功能。党组织书记作为村级党组织的带头人，其政治素质的强弱直接决定党组织能否贯彻好党中央的决策部署，其工作能力水平影响农民群众对党的认同。作为村级党组织政治领导力的承载者，村级党组织书记对村级组织建设和各项工作负有重要责任。为此，党的十八大以来，各地先后围绕抓党建促脱贫攻坚、抓党建促乡村振兴的主题，不断加强村级党组织带头人队伍建设，村级党组织书记的能力素质得到整体提升。数据显示，2022 年全国村“两委”换届结束后，村级党组织书记中“本村致富能手、外出务工经商返乡人员、大学毕业生、退役军人等致富带富能力较强的占 73.6%，提高 23.6 个百分点”^②，带富能力显著提

① 《中国共产党农村基层组织工作条例》，人民出版社 2019 年版，第 24 页。

② 赵成，孟祥夫：《为全面推进乡村振兴夯实筑牢战斗堡垒——全国村“两委”换届工作顺利完成》，《人民日报》，2022 年 5 月 23 日，第 4 版。

升。年龄方面，村级党组织书记的“平均年龄为 45.4 岁，下降 3.9 岁”^①，年富力强的成为村级党组织的重要“标签”。学历方面，截至 2023 年底，全国“48.8 万名村党组织书记中，大专及以上学历的占 44.0%，比上年提高 1.5 个百分点。”^②作为村级党组织建设的重要实践成果，驻村第一书记制度不断完善并发挥重大作用，为打赢脱贫攻坚战、推进乡村全面振兴贡献了积极力量。党的十八大以来，为实施好精准扶贫战略，全国累计选派了 300 多万名第一书记和驻村干部。^③新征程上，持续派强用好驻村第一书记，截至 2023 年底，现任驻村第一书记有 20.6 万名，覆盖了全国 42.2% 的行政村。^④在党组织书记的强有力带领下，各地村级党组织定方向、破难题、聚人心，成为乡村振兴战略基层实践过程中的政治核心。

四是农村集体经济不断发展壮大，村级党组织发挥政治引领力的物质基础更加夯实。经济基础决定上层建筑，集体经济薄弱的村庄，村级党组织发挥政治领导功能就会缺乏必要的资源手段，政治领导力必然流于形式；集体经济壮大的村庄，村级党组织就会利用各项条件，强化党的领导地位，增强农民群众对党的政治认同。因此，大力发展农村集体经济，既是社会主义制度的内在要求和重要体现，也为农村基层党组织作用的发挥提供了坚实的物质基础和有力支撑。党的十八大以来，各地积极探索新型农村集体经济发展路径，结合本地资源禀赋和产业基础，成立村党支部领办合作社等新型集体经济组织，因地制宜发展壮大农村集体经济。数据显示，“2012—2022 年，农村集体经济组织总收入从 3576 亿元增加到 6711.4 亿元，村均收入从 60.7 万元增加到 123 万元，本年收益从 1109.2 亿元增加到 2145.5 亿元，当年有经营收益的村占总村数的比例从 47.1% 增加到 77.8%。”^⑤集体经济组织经营收益为 0 或在 5 万元以下的“空壳村”数量大幅减少，我国新型农村集体经济的发展取得了历史性成就，为村级党组织发挥政治功能提供了坚实基础。

5.1.2 村级党组织的群众凝聚力有效彰显

只有站稳政治立场，村级党组织才能彰显自身的价值底蕴。立场问题是关乎代表谁的问题，是带有根本性质的问题。中国共产党一经成立，就勇于承担政治责任，自觉将为人民谋幸福、为民族谋复兴作为自己的初心和使命。不论乡村振兴任务如何艰

①赵成，孟祥夫：《为全面推进乡村振兴夯筑战斗堡垒——全国村“两委”换届工作顺利完成》，《人民日报》，2022 年 5 月 23 日，第 4 版。

②《中国共产党党员队伍结构持续优化》，《人民日报》，2024 年 7 月 1 日，第 4 版。

③刘维涛，孟祥夫：《中国共产党在百年伟大历程中不断发展壮大》，《人民日报》，2021 年 7 月 1 日，第 1 版。

④《中国共产党党员队伍结构持续优化》，《人民日报》，2024 年 7 月 1 日，第 4 版。

⑤倪坤晓，高鸣：《党的十八大以来我国农村改革的成就、经验与重点方向》，《农村工作通讯》，2024 年第 14 期，第 44 页。

巨，还是基层治理面临诸多课题，甚至遇到百年疫情冲击，村级党组织始终站稳人民立场，彰显了以人民为中心的政治底色。1936年，毛泽东同志曾对斯诺说过，“谁赢得了农民，谁就会赢得中国”^①。党的十八大以来，村级党组织无论抓脱贫攻坚工作，还是巩固拓展脱贫攻坚成果，抑或推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，维护广大农民群众的切身利益始终贯穿在各项工作之中。总之，村级党组织不断彰显政治表达功能，充分考虑农民的利益和需求，切实解决群众身边的急难愁盼问题，增强了广大农民群众的获得感、幸福感和安全感。

一是满足农民物质需求，推动农民收入持续增加。“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”^②实现全体农民共同富裕，要“在做大蛋糕的基础上更好地分好蛋糕”。说到底，“三农”工作首先要把“蛋糕”做大，也就是千方百计增加农民收入。促进农民收入持续增加是实现全体农民共同富裕的前提和基础，离开增加农民收入这个根本问题谈论共同富裕就是无稽之谈。党的十八大前，我国城乡居民收入差距大，农民群体内部的收入分配也存在诸多不公平现象。针对这种情况，各地区着力探索建立促进农民持续增收的长效机制，广大村级党组织因地制宜、分类施策、综合发力，想方设法提高农民的收入水平，为实现全体农民共同富裕奠定了有利基础。如2012年以来，我国农村居民收入持续增长，城乡收入差距逐步缩小。其中，2012年我国农村居民人均可支配收入仅为7917元，2024年已经达到23119元，同比实际增长6.3%，增长速度明显高于城镇居民。另外，城乡居民收入比已从2012年的3.10:1缩小至2024年的2.34:1，城乡居民收入差距逐步缩小（详见表5-1-3，下页）。同时，2024年全国农村居民恩格尔系数已下降到32.3%，与城市居民生活品质的差距进一步缩小。^③

二是瞄准农民文化需求，推动农民精神生活更加富有。物质生活的富足与精神生活的富有是实现全体农民共同富裕的两大着力点，这是因为全体农民共同富裕不仅包括农民收入的持续增长，还包括广大农民精神世界的不断丰富。随着全面建成小康社会历史任务的圆满完成，我国彻底消除了困扰中华民族上千年的绝对贫困现象，农民群众的物质生活得到了显著改善。但与此同时，广大农民对精神文化生活的需求更加多元化。踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，村级党组织重任在肩，将全体农民共同富裕、特别是广大农民精神生活的富有列入工作日程，健全公共文化服务体系，丰富农民群众的精神文化生活。同时，通过丰富农民群众的文化生活和精神世界，也为继续深化农村改革、促进农村的繁荣发展提供了源源不断的新动力。比如，已建

① 路易斯·惠勒·斯诺：《斯诺眼中的中国》，中国学术出版社1982年版，第47页。

② 《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第150-151页。

③ 综合国家统计局网站数据，<https://www.stats.gov.cn/sj/>，2025年5月3日。

成村级综合性文化服务中心 57 万余个，基本实现行政村全覆盖，2022 年共开展文化服务 190.8 万次，惠及群众 5.51 亿人次。^①

表 5-1-3 全国人均可支配收入年度变化情况表（元，倍）

时间	城镇居民人均可 支配收入	农村居民人均可 支配收入	城乡收入倍差 (农村为 1)
2012 年	24565	7917	3.10
2013 年	26955	8896	3.03
2014 年	28844	10489	2.75
2015 年	31195	11422	2.73
2016 年	33616	12363	2.72
2017 年	36396	13432	2.71
2018 年	39251	14617	2.69
2019 年	42359	16021	2.64
2020 年	43834	17132	2.56
2021 年	47412	18931	2.50
2022 年	49283	20133	2.45
2023 年	51821	21691	2.39
2024 年	54188	23119	2.34

（数据来源于国家统计局官网）

三是补齐综合服务短板，推动村级党群服务中心建设量质齐升。村级党群服务中心是村级党组织服务联系群众的重要场所，建设村级党群服务中心是破解党的惠民利民政策贯彻落实难题的重要举措。进入新时代，面对农民群众多元化的生产生活需求，各地村级党组织建好、用好党群服务中心，打造集卫生健康、社会保障、养老服务、文化教育、人居环境、法律治安等于一体的综合服务中心，为广大农民群众提供一站式贴心服务。2022 年 7 月，民政部联合多部委印发了《关于健全完善村级综合服务功能的意见》，提出“到 2025 年基本形成党组织统一领导、政府政策支持、村级组织积极作为、社会多方参与的服务机制，村级综合服务设施覆盖率达到 80%以上，农村地区村级综合服务保障持续改善”^②。同年 8 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》，要求“优化以村党群

①参见《文化和旅游部对十四届全国人大二次会议第 8559 号建议的答复》，2024 年 12 月 24 日，https://zwgk.mct.gov.cn/zfxxgkml/zhgl/jytadf/202412/t20241224_957321.html，2025 年 1 月 18 日。

②李韬、王杰秀：《中国社会治理报告（2023）》，人民出版社 2023 年版，第 390 页。

服务中心为基本阵地的村级综合服务设施布局”^①，推行“一站式”服务、“一门式”办理，实现一站多能、一岗多责，切实凸显服务凝聚群众、教育引导群众的综合优势。村级党群服务中心的建设，为加快补齐村级综合服务短板、加强基础性服务能力建设提供了载体和平台，有利于解决群众问题、方便群众办事。

5.1.3 村级党组织的思想引领力显著增强

教育工作是做人的工作，是我们党在农村的一项重要任务，直接关系到村级党组织建设发展的方向。党的十八大以来，村级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，围绕坚定共产主义远大理想、坚守中国特色社会主义共同理想、坚持马克思主义指导思想等内容，切实增强政治教育功能，夯实了深化农村改革的思想根基。各地区村级党组织因地制宜、因时制宜、因人而异推进习近平新时代中国特色社会主义思想进农村工作，多措并举提升农村共产党员思想政治觉悟，着力增强广大农民的思想道德素质，农村意识形态安全防线不断筑牢。

一是党的创新理论在农村深入人心。持续加大习近平新时代中国特色社会主义思想进农村工作力度，推动党的创新理论成果在农村落地生根，这是村级党组织增强政治教育功能、发挥思想引领力的核心体现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将党员教育培训工作置于党的建设的重要位置，已经连续制定了三个全国党员教育培训工作五年规划，推动了包括农村在内的党员教育事业取得了显著成效。注重思想理论武装是我们党的重要法宝，习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的理论创新的最新成果，必须“旗帜鲜明把‘党的创新理论武装进一步深化’作为第一位的目标，明确党的创新理论教育学时占总学时的50%以上”^②。通过坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的理论在农村深入人心，为农村发展提供了坚实的思想基础。调研表明，“农村青年对习近平新时代中国特色社会主义思想认同度比较高，呈现理性认同与朴素认同交织的特点。”^③

二是把稳了“三农”工作的社会主义航向。村级党组织发挥思想引领力，确保“三农”工作不偏离社会主义方向，这是村级党组织增强政治教育功能在实践层面的具体化。农村教育工作并非抽象概念的解读，而是通过一系列具体政策和生动实践嵌入农村生产生活之中，成为推动乡村全面振兴的“软实力”。这项工作的核心在于通过思想引领、文化浸润和价值观塑造，增强农民群众的归属感、凝聚力和发展动力。新时

①《中华人民共和国法律法规全书（含相关政策）（2024年版）》，中国法制出版社2024年版，第34页。

②本报记者：《教育引导广大党员在推进中国式现代化中建功立业——中央组织部负责人就〈全国党员教育培训工作规划（二〇二四—二〇二八年）〉答记者问》，《人民日报》，2025年3月1日，第2版。

③邢鹏飞：《习近平新时代中国特色社会主义思想武装农村青年路径调查研究》，《兰州学刊》，2022年第8期，第113页。

代以来,村级党组织围绕新时代坚持和发展中国特色社会主义这个主题开展各项活动,所有工作都必须服从于这个主题。因此,广大村级党组织立足新时代“三农”工作实践,全面把握党中央关于“三农”工作的路线方针政策,将党的“三农”工作理论转化为了农民群众听得懂、学得会、能实践的通俗话语,提升了农村党员群众的政治理论素养,引导他们不断向共产主义远大目标而努力奋斗。2024年10月,笔者在北京市顺义区大孙各庄镇调研,对该镇5名村级党组织书记进行了访谈,他们普遍认为,新时代“三农”工作成绩的取得根源于社会主义制度集中力量办大事的优越性,下一步的“三农”工作也只有在社会主义轨道上才能行稳致远。

三是全面提升了农民群众的思想道德素养和科学文化素质。提升农民综合素质,是村级党组织政治教育功能的成果显现。各地村级党组织因地制宜开展教育活动,既正视农民文化水平差异,又通过精准施策提升教育实效,为乡村振兴提供了可靠人才支撑,进一步巩固了党在农村的群众基础。做好教育工作必须因人而异,广大村级党组织结合农民实际,组织开展了丰富多彩的活动。做好教育工作是一门艺术,组织开展相关活动必须掌握方式方法。对于村级党组织来讲,做好农村教育工作难度不小、挑战较大。之所以这样,是因为农村党员群众的文化水平普遍不高。伴随新型城镇化的加速推进,农村被人们戏称为“386199部队”,“38”代表留守妇女,“61”代表儿童,“99”代表老人,这是农村的真实写照,也给农村教育工作带来了巨大挑战。但是,村级党组织面对困难不退缩,发挥自身的独特优势,结合农村居民的文化基础、学习特点、理解能力,因地制宜、因材施教,开展了符合农情民情村情的教育活动,农村教育工作取得了明显成效,距离实现“农民综合素质全面提高”^①的目标更近了一步。同时,随着国家对农村教育事业投入的增加,农民受教育程度有了显著提升,越来越多的农民开始接受更高层次的教育。以农村居民家庭户主文化程度为例,2023年农村居民家庭户主具有大学专科及以上程度的比例达到了3.8%,比2013年增加了2.4个百分点。^②

5.1.4 村级党组织的贯彻执行力全面提高

村级党组织的政治功能,特别是政治执行功能具有鲜明的实践指向,那就是完成新时代党的农村工作任务。村级党组织作为党在农村的最基层组织,承担了多项职能,是我们党密切联系农民群众的前沿哨所。需要注意的是,村级党组织作为政党组织,除承担日常党务工作,还应履行党章及相关党内法规规定的具体职责。党的十八大以

①《中共中央国务院印发<乡村全面振兴规划(2024—2027年)>》,《人民日报》,2025年1月23日,第1版。

②参见国家统计局农村社会经济调查司:《中国农村统计年鉴2024》,中国统计出版社2024年版,第35页。

来, 村级党组织主动担当作为, 围绕党在农村的中心工作, 完成了各项使命任务全面提高了贯彻执行力。

一是村干部队伍结构得到整体优化。村干部队伍是增强村党组织政治执行功能的组织基础, 选优配强村“两委”班子, 将为村级党组织提高贯彻执行力提供专业化的人力支撑。“为政之要, 莫先于用人。”农村干部是推动乡村振兴战略落地落实的重要执行者, 是维护农民群众切身利益的贴心人、守护者和领路人。全面增强村级党组织的政治执行功能, 必须抓住农村村干部队伍建设这个关键, 建强用好村“两委”班子。2020年10月, 全国村“两委”集中换届工作启动, 围绕乡村振兴需要选优配强村班子成员, 更多高学历、年轻化、致富带头人进入村“两委”班子行列。2022年换届后村干部结构实现整体优化, 一是学历层次大幅提升, “村‘两委’成员中高中(含中专)以上学历的占74%、提高了16.7个百分点”; 二是妇女成员的比例上升, 在村班子中占28.1%, 提高了7.1个百分点, 每个村班子中至少有1名妇女成员; 三是年龄普遍下降, 村“两委”成员的平均年龄为42.5岁, 下降5.9岁, 有35岁以下班子成员的村占96.7%。^①通过优化村干部队伍结构, 解决了谁来执行的问题, 有效确保党中央各项决策政策在农村“精准解码”“有效落地”。

二是村级党组织政治站位进一步提高, 与党中央始终保持了高度一致。提高政治站位, 将为村级党组织增强政治执行功能筑牢思想根基, 是提高贯彻执行力的根本保障。广大村级党组织牢固树立“四个意识”, 自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和党的集中统一领导, 深刻领悟“两个确立”的决定性意义, 确保了上级政令畅通、令行禁止。党中央要求的、村级党组织坚决贯彻执行, 党中央明令禁止的、村级党组织予以反对并坚决不做。广大农村党员干部时刻胸怀“国之大者”, 围绕党中央关于“三农”工作的重大决策部署, 埋头实干、发奋苦干, 打通上级政策落实的“最后一公里”, 疏通服务农民群众的“最近一公里”, “干部干, 群众看, 干的看的都抱怨”的现象基本消失。村级党组织通过强化思想引领、切实提高政治站位, 保证了具体执行过程中的方向不偏、力度不减, 解决了“怎么执行”的问题, 实现“党中央有要求, 基层有行动”的无缝衔接。

三是村级党组织勇于啃“硬骨头”, 战斗力明显增强。村级党组织的实际工作表现, 依赖于贯彻执行力的增强, 是政治执行功能的成效检验。村级党组织在打赢脱贫攻坚战、推进乡村全面振兴等重点工作中奋勇当先、身先士卒, 发挥了自身的独特作用。比如, 坚持农村土地集体所有制须臾不可动摇, 正如习近平总书记反复强调的,

^①参见赵成, 孟祥夫: 《为全面推进乡村振兴夯实筑牢战斗堡垒——全国村“两委”换届工作顺利完成》, 《人民日报》, 2022年5月23日, 第4版。

“农村土地属于农民集体所有，这是农村最大的制度”^①。村级党组织切实履行主体责任，坚持农村土地集体所有制不动摇，有序推动农户承包地流转，落实“三权分置”制度改革。目前，全国集体所有的农用地总面积达 590729.6 万亩，农村集体土地面积总体保持基本稳定。^②承包地流转方面，农业农村部政策与改革司数据显示，“截至 2023 年底，全国家庭承包耕地土地经营权流转总面积 5.91 亿亩，较 2022 年增长 2.62%。”^③农地继续向规模化经营方向发展，土地规模效应进一步凸显。还有，加强农村生态文明建设，改善村民人居环境。各地村级党组织按照上级部署，围绕增强农民生态文明意识、推行农业绿色生产方式、坚持农村生态系统治理、加强农村环境问题整改、激发农民建设和美乡村的主体活力等方面开展了大量工作。通过组织开展农村人居环境突出问题整治，农村地区的脏乱差问题得到有效解决，进一步提升了农村环境质量。数 2017 年以来 2024 年，全国农村卫生厕所普及率达到 75%左右，生活垃圾进行收运处理的行政村比例稳定保持在 90%以上，生活污水治理（管控）率达到 45%以上（详见表 5-1-4），我国农村人居环境持续改善，和美宜居乡村建设迈出坚实步伐。^④村级党组织通过实际工作，表现出了将政治要求转化为治理效能的能力，解决了“执行效果”的问题，切实增强了群众的获得感。

表 5-1-4 全国农村环境年度变化情况

时间	农村生活垃圾进行收运处理的行政村比例（%）	农村生活污水治理率（%）
2017 年	73.0	/
2018 年	80.0	/
2019 年	84.0	/
2020 年	90.0	25.5
2021 年	90.0	28.0
2022 年	90.0	34.0
2023 年	90.0	40.0
2024 年	90.0	45.0

（接上页，表 5-1-4）（数据来源于国家统计局、农业农村部、住房和城乡建设部、生态环境部）

①习近平：《论坚持全面深化改革》，中央文献出版社 2018 年版，第 70 页。
②参见农业农村部政策与改革司：《中国农村政策与改革统计年报（2023 年）》，中国农业出版社，农村读物出版社 2024 年版，第 3 页。
③农业农村部政策与改革司：《中国农村政策与改革统计年报（2023 年）》，中国农业出版社，农村读物出版社 2024 年版，136 页。
④《2024 年我国农村人居环境持续改善》，2025 年 2 月 5 日，https://www.moa.gov.cn/xw/shipin/202502/t20250205_6469652.htm，2025 年 3 月 10 日。

5.2 新征程上进一步增强村级党组织政治功能的挑战

新时代增强村级党组织政治功能取得了显著成效,广大村级党组织不断巩固在村级组织和村级工作中的领导核心地位,坚决落实党中央和上级党组织的各项决策部署,充分彰显了马克思主义执政党的政治属性。习近平总书记指出,“形势在变、任务在变、工作要求也在变,必须准确识变、科学应变、主动求变”^①。万事万物始终处于运动、变化、发展的状态之中,村级党组织发挥政治功能的内外部环境也在不断变化。目前,有些村级党组织还存在政治功能发挥不充分的问题。因此,探究进一步增强村级党组织政治功能面临的挑战,将对村级党组织加强自身建设、推进乡村全面振兴大有裨益。在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的新时代背景下,分析新征程上进一步增强村级党组织政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能、政治执行功能面临的挑战,从而有针对性地提出优化增强村级党组织政治功能的实践路径。

5.2.1 村级党组织增强政治领导功能面临的挑战

经过多年不懈努力,乡村振兴战略得以稳步推进并不断向前拓展。村级党组织作为党在农村工作的坚强领导核心,发挥其政治领导功能至关重要。然而,当前村级党组织进一步增强政治领导功能,还面临着不少严峻挑战。

一是党建工作责任虚化,致使村级党组织领导弱化。部分地区党建工作责任制落实不到位,责任传导断层,存在“层层摊派任务、逐级布置工作”的现象,特别是领导责任“悬空缺失”。有的乡镇党委“重经济轻党建”,基层党建任务考核“走过场”,导致村级党组织抓政治建设的内驱力不足。有的上级党组织对村级党组织的指导缺位,出现村级党组织“说话不硬、办事不灵”的问题,农民群众对党组织的威信产生了怀疑态度。还有的村级党组织抓自身建设的政治责任流于形式,考虑实际发展需求少,建设“内容高度聚焦于组织建设的形式化标准,严重脱离于村庄治理实践,由此陷入了‘形式化’困境”^②。在党建责任落实层层递减的环境下,村级党组织有效发挥各项功能,特别是政治功能面临不小挑战。

二是农村党组织设置方式落后,传统“地域型”党组织难以适应农村经济多元化发展趋势。当前,多数村庄仍沿用“建制村党组织”模式,以行政村为单位设置党组织。有些地区村级党组织设置形式单一,“尚未完全打破原有的单一性、区域性党建格局,尤其是农村基层党组织和经济组织之间尚未形成有效对接”^③,与新型农民专

①《习近平谈治国理政》(第3卷),外文出版社2020年版,第108页。

②望超凡:《实践型党建:党建引领农村基层治理的实践路径》,《兰州学刊》,2021年第3期,第139页。

③朱哲,姜广博:《推进农村基层党建工作的现实挑战及应对策略》,《理论探讨》,2020年第3期,第138页。

业合作社、新集体经济组织等新型组织“无法连接”，形成“党建与经济两张皮”现象。有些地区对党组织设置形式创新的政治引领不足，对跨村联合、产业联盟等新型组织形态反应迟钝，造成党组织无法有效嵌入农业产业链，削弱了对农村经济的政治领导作用。“农村党组织与其他类型组织存在张力”^①的现实困境，导致村级党组织的政治领导功能无法在村委会、集体经济组织、社会组织中正常发挥，特别是“在一些地方，对党管农村工作重要性的认识淡漠了，党管农村工作的原则放松了、力度削弱了”^②，削弱了村级党组织在农村各项工作和各类组织中的领导核心地位。

三是农村“空心化”“老龄化”现象加剧，村级后备干部力量不足。由于城市化进程的加速发展，农村大量优秀人才流向城镇，居住在乡村的居民越来越少，农村的年轻人更是少之又少。在此背景下，农村党员发展工作面临阻力，村级党组织领导班子结构亟待优化。2023年7月，笔者在河北省石家庄市开展实地调研。在晋州市走村入户过程中发现，某村近10年未发展新党员，村“两委”班子成员出现断层，年轻后备力量严重不足。个别地区，年龄偏大、致富带动能力弱、文化水平低的部分农村干部面对新发展形势，无所适从、不知所措。特别在涉及产业发展、村庄规划、基层治理等重大工作时，这些干部缺乏较真碰硬、干事创业的魄力和决心，无法制定科学有效的发展战略，影响了村级党组织政治领导功能的充分发挥。

5.2.2 村级党组织增强政治表达功能面临的挑战

倾听并回应农民群众的利益关切是村级党组织坚持以人民为中心发展理念的内在要求，也是村级党组织增强政治表达功能的核心要义，直接关系到村级党组织政治功能的有效彰显。现实中的部分村级党组织，特别是村级党组织书记搞决策“一言堂”，抵触村民委员会和党员大会、村民代表会议的作用，致使村民合理意见得不到有效采纳。另外，农民表达沟通渠道不畅通，对村民诉求的反应不及时，深入群众调查研究不深入等，制约了村级党组织政治表达功能的有效发挥。

一是信息技术飞速发展与村干部数字素养不相适配。新一代信息技术革命深化推进，全球信息传播模式已经发生根本性变革。我国农村地区抖音、快手、小红书等短视频平台、微信、QQ等社交媒体等新兴媒介广泛普及，为农民表达心声提供了更加多元的基本渠道。2024年底，“农村宽带接入用户数超过2亿”^③，但有的村级党组织没有把握住信息传播的新趋势，没有通过现代化信息传播渠道收集并回应村民合理

①夏银平，汪勇：《以农村基层党建引领乡村振兴：内生逻辑与提升路径》，《理论视野》，2021年第8期，第82页。

②《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第191页。

③《中国农村互联网普及率再提升2个百分点，会带来什么》，2024-06-20，https://www.cac.gov.cn/2024-06/20/c_1720562096346307.htm，2025-01-09。

关切，引发不少舆情事件，村级党组织的政治表达功能难以有效发挥。此外，农村流动党员数量逐步增多，村级党组织没有及时通过网络渠道了解这部分党员的情况，进一步阻碍了政治表达渠道的畅通。

二是漠视群众利益，对村民的诉求回应解决不及时。但是，少数党员干部违背党的初心和使命，对群众诉求“虚假回复、敷衍塞责”，做出了损害广大农村百姓切身利益的出格行为。如江苏省灌云县龙苴镇龙胡路上某村集体排水渠被村民擅自施工挖鱼塘，造成排水渠堵塞，影响周边农户排水，村民多次进行反映，但始终未得到解决。该村村委会作为责任单位，村党总支书记胡某虚假回复群众，没有实际督促工作人员进行排水渠疏浚，漠视群众利益，造成不良影响。^①这部分党员干部人民至上的理念树得不牢，导致群众利益长期受损，群众对党的信任度下降，直接削弱了村级党组织的群众服务力。由于村级组织监督体系不完善，农村基层协商民主不充分，发生在农民群众身边的优亲厚友、侵占集体资产、私吞惠民款物等问题频发。数据显示，2024年“各级监察机关查处贪污侵占集体资金、违规处置集体资产、资源监管流于形式等问题15.3万个，处分13.2万人。”^②农民群众身边的不正之风和腐败问题呈高发态势，严重损害村级党组织公信力，削弱基层党组织政治表达功能。

三是形式主义等作风问题还未根除，调查研究不深入。2023年，中办印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》指出，“要力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，防止走过场、不深入。”^③当前，部分村级党组织在增强政治表达功能的过程中，特别是在入户走访调研中，存在不同程度的形式主义、脱离群众的风险和问题。有的村级党组织将走访调研定义为“走过场”，将“入户走访”等同于“拍照签字”，没有真正倾听群众心声，使政治表达功能流于形式、浮于表面。据公开报道，广东省广州市荔湾区派驻马水村的工作队队长蔡晓波在实施产业扶贫过程中，没有对贫困户家庭状况进行扎实、细致地调查，也没有对农资市场化肥的交易价格进行实地调查了解，导致农资的采购价格高于市场价。^④由于蔡晓波调查研究搞形式、走过场、不深入，没有认真分析贫困户实际情况和市场行情，做出了错误的决策，产生了恶劣的负面影响。另外，农村重点人群的声音得不到及时倾听，对返乡青年、外出务工返乡人员、返乡入乡创业人员等重点群体缺乏常态化沟通机制，导致其利益诉求无法有效表达，削弱了党组织的群众基础。

①潘婷：《江苏灌云紧盯不担当不作为 压实责任解决排水难》，《中国纪检监察报》，2025年3月29日，第2版。

②张天培：《重点领域突出问题得到有效纠治》，《人民日报》，2024年12月24日，第4版。

③《中办印发〈关于在全党大兴调查研究的工作方案〉》，人民出版社2023年版，第11页。

④陈頔：《作风不实致使扶贫物资发放“失准”》，《中国纪检监察报》，2018-11-11，第2版。

5.2.3 村级党组织增强政治教育功能面临的挑战

当前,农村发展已经进入新阶段,村级党组织肩负着推动乡村全面振兴、实现共同富裕、推进乡村治理体系和治理能力现代化的重大使命。政治教育功能作为村级党组织发挥思想引领作用的重要功能,具有无可替代的独特作用。然而,不确定性、难预料因素增多的时代背景下,增强村级党组织政治功能还面临诸多挑战。

一是新形势下农村精神文明建设的要求与村级党组织政治教育功能不足的矛盾凸显。在推进农业农村现代化、实现共同富裕的进程中,既需要社会物质财富的极大丰富,也需要社会文明程度的逐步提升,农村精神文明建设的战略意义更加彰显,但与之相关的重要责任主体,村级党组织政治教育功能的发挥并不十分充分。新时代农村精神文明建设是乡村振兴战略的重要内容和动力支撑,有助于提升农民的思想道德素质与文化水平,传承与繁荣乡土文化、促进农村社会大局和谐稳定。正如习近平总书记所说,“农村精神文明建设很重要,物质变精神、精神变物质是辩证法的观点,实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓,特别要注重提升农民精神风貌。”^①实践中,部分党组织对农村精神文明建设事关党的“三农”事业健康发展、事关农民群众切身利益、事关农村意识形态领域安全稳定的极端重要性认识不到位,对相关工作的重视不够,加之做好精神文明建设工作能力不足,造成有的村级党组织政治教育功能发挥不充分。

二是新形势下农村意识形态领域的斗争更加严峻、更加复杂。当今世界,经济全球化与社会信息化浪潮下,多元思想文化加速在农村渗透并相互激荡,使农村意识形态领域面临严峻挑战。马克思说,“如果从观念上来考察,那么一定的意识形态的解体足以使整个时代覆灭。”^②这警示我们,必须高度重视农村意识形态领域的新动向,及时防范化解风险挑战。比如,市场经济催生的利己主义、崇尚竞争思想,以及西方文化中的普世价值观等,通过多种形式侵入农村,与农村的传统乡土文化、我国主流的价值观发生碰撞,部分村民出现了价值观偏差,对村级党组织的政治认同度降低。西方也加紧极端宗教思想的渗透,披上“合法外衣”在农村开展传教活动,冲击农村群众的传统思想认知,村级党组织必须主动纠正错误思想、澄清模糊认识、制止违法行为。

三是农村政治教育方式较为单一,仍主要依靠传统的教育模式。由于城乡资源配置不均衡等历史原因,农村地区教育资源相对匮乏、教育手段较为落后,与现代数字化教育的目标相差甚远,制约村级党组织有效发挥政治教育功能。目前,不少村级党

^①习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第231页。

^②《马克思恩格斯全集》(第30卷),人民出版社1995年版,第539页。

组织仍以传统的会议传达、口头宣传、文件学习等形式为主，开展上级安排的必要的政治学习任务，难以吸引年轻党员和群众的关注和参与。同时，随着农村青壮年劳动力的外流，农村多以留守老人、留守妇女和留守儿童等群体为主，知识基础、文化水平、理解能力相对有限，进一步加大了村级党组织开展政治教育工作的难度。另外，“新一轮信息革命正在蓬勃兴起，特别是以云计算、大数据、人工智能等为代表的前沿技术多维创新、多点突破，在更广范围推动着思想、文化、信息的传播和共享，深刻改变着人们的生产生活，深刻改变着宣传思想文化工作的理念、手段和对象”^①，也为农村思想政治教育工作提供了更广阔的平台。但农村干部主动识变应变求变的意识不强，还有的部分村干部本身就欠缺数字素养和数字技能，无法充分利用新媒体开展妙趣横生的教育活动，没有使互联网这个最大变量变成农村事业发展的最大增量。总之，数字技术的发展为农村政治教育工作提供了新的手段，但村级党组织无法满足新时代农村群众的需求，难以发挥政治教育功能的应有作用。

四是农村移风易俗工作面临诸多深层次挑战。农村移风易俗工作作为乡村文化振兴和精神文明建设的重点内容和关键环节，在破除陈规陋习、培育文明乡风中极具重要作用。“近年来，各地在革除农村陋习、推进移风易俗方面取得了明显成效，但诸如高额彩礼、红白喜事大操大办等不良风气在一些地区依然存在，加重了很多农村家庭经济负担，影响了乡村文明和谐。”^②农村婚丧嫁娶大操大办的现象还比较突出，不仅给家庭带来了沉重的经济负担，还极易引发浪费、攀比等问题，影响文明乡村建设工作。这种现象的存在，具有深刻的历史与现实原因。一方面，乡村社会的“人情往来”“攀比心理”具有深厚的社会土壤，其背后是农耕文明形成的“差序格局”和宗族观念，移风易俗容易陷入“知易行难”的困境。另一方面，这与现代社会转型期的多元矛盾交织相关，当前农村面临文化遗产与创新、利益格局深度调整、治理模式优化转换等多重现实张力的挑战，展现了城乡融合发展阶段的多元矛盾，使得农村移风易俗工作面临更大挑战。

5.2.4 村级党组织增强政治执行功能面临的挑战

习近平总书记指出，“随着形势任务、外部环境变化和党员队伍自身变化，党内不可避免会出现各种矛盾和问题”^③。新形势下，村级党组织既有来自内部“病变”的侵蚀，也有来自外部风险的压力，这对增强政治执行功能提出了新的更大挑战。

①蔡静峰：《认真学习贯彻习近平总书记关于意识形态工作的重要论述》，《红旗文稿》，2024年第4期，第39页。

②史一棋：《转变思想观念 推进移风易俗》，《人民日报》2025年4月7日，第7版。

③习近平：《深入推进党的自我革命》，《求是》，2024年第24期，第4页。

一是落实上级决策部署“中梗阻”现象严重。完成全面建成小康社会奋斗目标之后,党在农村的工作任务变得更加繁重,村级党组织贯彻执行过程中出现了“中梗阻”现象。有的村级党组织责任担当缺失,执行上级决策不力,甚至“选择性落实”或“机械性执行”,只盯着自己眼前的一亩三分地,搞上有政策、下有对策,导致土地流转、乡村治理、移风易俗、人居环境整治等工作效果不明显,损害党在农村的执政威信。还有的村不敢较真碰硬,面对违法建房、乱占耕地等现象,“回避矛盾、上交问题”,致使村民利益长期得不到有效维护,村民无法感知党的政策的关怀和温暖。

二是农村干部队伍结构性矛盾依然突出。农村“干部队伍是乡村振兴工作的直接推动者、组织者、实践者,是推动党的“三农”政策落地生根的中坚力量。”^①目前,农村党员干部队伍的年龄与学历呈现“双断层”特征,“结构老化、素质偏低”,全国农村党员平均年龄偏高,拥有高学历的党员比例低。以北京市平谷区为例,“全区966名村两委干部平均年龄约53岁,拥有大专以上学历的仅占总数的32.1%,农村干部队伍年龄结构老化,学历普遍偏低的现状在很大程度上影响了村级组织作用的发挥。”^②

三是农村党员干部整体素质有待提升。“天下之事,不难于立法,而难于法之必行”。政治执行力是确保党的决策部署、政策法规、战略规划贯彻落实的能力,党的政策的生命力在于执行。为此,习近平总书记在党的二十大报告中强调,不断提高各级党组织和党员干部的“政治判断力、政治领悟力、政治执行力”。增强政治执行力的关键在于各级党组织和党员干部的工作能力,但由于农村党员干部队伍的整体素质与新时代党的“三农”工作的新要求之间还存在差距,先锋模范作用发挥不明显。部分村级党组织书记能力不足、思路不宽,严重制约了农业农村现代化的建设进程。^③还有的村干部对乡村振兴政策、数字经济、人工智能技术理解不深入,出现了“不会干、不敢干、干不好”等问题,严重影响村级党组织政治执行功能的发挥。

四是新阶段的乡村工作任务加重。村级党组织作为党在农村的最基层组织,承担的工作任务繁重复杂,不仅要发展壮大集体经济、还要促进农民增收,不仅要推动乡村产业振兴、还要改善人居环境,不仅要广泛引进人才、还要积极培育本土人才等等,这都对村级党组织的政治执行功能提出了更高要求。但是,农村基层治理资源十分有限,向上级争取项目资金、技术资源等方面面临不少困难,稍不注意就会削弱村级党组织的政治执行力。2022年12月至2023年1月,笔者在湖南省邵阳市隆回县开展实地调研。被调研的3个村庄普遍反映,村“两委”需统筹完成贫困户返贫动态监测、

①李雨初:《为乡村振兴提供坚实人才支撑》,《人民日报》,2023年2月15日,第9版。

②贺勇:《党建助理员在乡村治理中大有作为》,《人民日报》,2018年9月30日,第11版。

③《抓实基层党建 助力乡村振兴》,《经济日报》,2023年1月7日,第11版。

疫情防控、人居环境整治、耕地保护、政策宣传等十余项任务，工作千头万绪。面对巨大的工作压力，村“两委”成员力量分散、精力不足，致使贯彻执行力大打折扣。

总之，站在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，立足“两个大局”，全面分析世情、国情、党情、农情的新动态、新变化、新特征，指出了进一步增强村级党组织政治功能面临的突出问题和重大挑战。其中，政治领导功能方面的挑战会制约村级党组织领导核心作用的发挥，无法有效整合各类发展资源；政治表达功能方面的挑战会导致村级党组织听不到大多数群众的声音，难以凝聚高质量发展的共识；政治教育功能方面的挑战会导致村级党组织的思想引领缺失，造成农村意识形态领域阵地失守、失陷。政治执行功能方面的挑战会严重影响村级党组织的工作效能，致使党的惠农利民政策无法落地。

第六章 新时代增强村级党组织政治功能的优化路径

踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程,农业农村工作的重要地位更加凸显,村级党组织抓农村改革、促农村发展的工作任务更加繁重。为此,增强村级党组织政治功能,将村级党组织锻造成“一块坚硬钢铁”,成为当前和今后一个时期农村基层党建工作的重中之重。在深入探究新征程上进一步增强村级党组织政治功能挑战的基础上,因势利导、因地制宜、因时制宜、有的放矢,全面落实新时代党的建设总要求,提出有针对性地增强村级党组织政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能的优化路径。

6.1 落实新时代党的建设总要求,为增强村级党组织政治功能夯基垒台

习近平总书记在党的十九大报告中,提出了新时代党的建设总要求,成为全面加强农村基层党组织建设的根本依据,谋划了新时代村级党组织建设的总体布局。全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,关键在党。习近平总书记强调,“要充分发挥好乡村党组织的作用,把乡村党组织建设好”^①。打铁还需自身硬,全面推进村级党组织建设,要以习近平总书记关于党的建设的重要思想为指导,严格落实新时代党的建设总要求。“以党的政治建设为统领,……全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”^②,持之以恒、久久为功、接续推进,为进一步增强村级党组织政治功能夯基垒台,实现村级党组织整体功能的最优化。

6.1.1 以政治建设为统领,协同推进村级党组织建设工作

如前所述,政治建设是村级党组织政治功能发挥的基础和保障,政治功能则是村级党组织政治建设的具体体现和实践要求。“党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果”^③,不抓或抓不好党的政治建设,党的其他建设就很难取得预期效果。所以,为进一步增强村级党组织政治功能夯基垒台,就要以政治建设为统领,协同推进村级党组织建设各项工作。

首先,发挥村级党组织政治建设的统领作用。政治建设在村级党组织建设体

①《习近平谈治国理政》(第3卷),外文出版社2020年版,第261页。

②《十九大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2019年版,第43页。

③《中国共产党关于加强党的政治建设的意见》,人民出版社2019年版,第2页。

系中处于统领地位,具有牵一发而动全身的作用,是增强村级党组织政治功能的基础性工程。为此,各地村级党组织要进一步提高政治站位,站在政治的高度认识政治建设的重要地位、增强政治建设的自觉意识、落实政治建设的各项任务,以政治建设统领其他各项建设。一是引导村级党组织深刻认识“两个确立”的决定意义。“确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位”^①是全党的共同意志,反映了全国各族人民的共同心愿。要多措并举、齐抓共管,通过“三会一课”、集中培训、专题轮训、理论宣讲、主题报告、党性锻炼、实践研修等方式,组织农村党员深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,引导他们自觉树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,切实增强将“两个确立”转化为“两个维护”的政治自觉,在政治立场、政治方向,政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是村级党组织要严肃党内政治生活,营造良好党内政治生态。党内政治生活是党的政治建设的重要依托和载体,是村级党组织教育管理农村党员的主要平台。要结合农村党员的学习志趣、接受能力、流动特点等因素,既严格执行“三会一课”、谈心谈话、主题党日等党内制度,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,又创新载体形式,到田间地头、产业园区、乡村振兴一线,用“大白话”讲政策、用“身边事”谈理论,让组织生活更“接地气”。三是发展积极健康的农村党内政治文化。村级党组织要辩证看待农村的乡土文化和熟人社会特征,既不能简单“抛弃”,也不能放任消极影响,而是通过党内政治文化的引领,教育引导农村党员对党忠诚老实,坚决防止和反对家族势力、宗族势力干扰渗透农村党组织。

其次,用党的创新理论最新成果武装农村党员干部头脑,筑牢思想根基。村级党组织要“坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民”^②,教育引导农村党员干部深刻理解这一党的创新理论最新成果的世界观和方法论,使党的创新理论最新成果在农村大地落地生根、开花结果。一是建立农村党员常态化学习机制。习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的理论创新最新成果,既有科学理论的丰富性与深邃性,又有实践指导的针对性与有效性,并伴随新时代伟大实践的推进而不断丰富发展。为此,要探索建立农村常态化学习机制,定期组织农村党员群众开展政治理论学习。二是更加注重结合农村实际和群众需求,创新理论教育的方式方法,推动“沉浸式”“体验式”活动中有机融入党的创新理论教育,如相关党组织可利用当地传统文化资源,每月定期组织开展“理论+文艺”巡演,将党的创新理论转化为群众易学、易懂、易记的大众文艺

^①《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,人民出版社2021年版,第26页。

^②《中国共产党关于加强党的政治建设的意见》,人民出版社2019年版,第4页。

作品。三是建强党的创新理论宣讲队伍。更加注重贴近群众身边事的“本土化”宣讲队伍建设,吸收退休教师、返乡大学生、致富带头人、驻村第一书记等,用方言土语、真实案例、家乡巨变等解读党的理论、文件政策。

此外,注重建章立制,发挥制度的刚性约束作用。注重思想建党、制度管党,是我们党百年多来基层党组织建设的宝贵经验之一,理应成为新时代村级党组织建设的重要内容。“农村工作千头万绪,城市里的问题,乡村基本都有。但农村并没有城市那样功能结构齐全的职能部门。”^①这就要求村级党组织必须加强自身制度建设,用制度管权、管事、管人,发挥制度的最大效应,确保各项功能的有效彰显和充分发挥。一是构建横纵畅通的组织运行制度。“任何一个政策的执行和落实都需要有一套系统完整的组织体系和科学规范的运行机制。”^②所以,要从横向和纵向两个维度构建村级党组织政治功能有效发挥的运行制度体系。一方面,建立完善“乡镇党委—村级党组织—党小组—党员中心户—农户”五级联动的纵向运行体系,确保上下贯通、一插到底,避免出现中间环节的梗阻或政治功能的递减问题。另一方面,探索推行“村级党组织+合作社+农户+企业”的协同运行机制,推动党组织向产业链延伸拓展,切实发挥村级党组织的政治领导功能。二是探索城乡互助的党组织结对共建模式。“通过‘结对子’来解决经济社会发展中的不平衡和治理失灵问题是中国共产党治国理政的一个传统,这也可以理解为一种‘中国之治’的实践机制,是中国特色社会主义制度优势所转化的一种‘有组织的合作’形态。”^③针对城乡之间要素流动加速、资源优势互补、人文历史相通、公共服务联动的特征,可以探索“城乡党组织结对共建”模式,形成城乡之间基层党组织互促共建的制度体系。比如,建立“多维协同”的党组织共建共享机制,将城市机关、社区党组织帮扶成效纳入党建工作任务考核,创设“党建引领乡村善治创新基金”,多方筹资支持村级党组织开展微治理项目,保障村级党组织各项功能的有效发挥。三是创新优化农村党员干部队伍培育制度。党员教育是筑牢思想之基的“源头活水”,是锻造过硬队伍的“关键引擎”,更是凸显政治优势的“核心支撑”。要在继续完善党内集中教育和党员日常教育的基础上,推动各地区与职业院校合作开设“乡村振兴专班”,个性化设置乡村治理、产业振兴、共同富裕、数字经济等专属课程,推动农村党员教育“文化赋能与技术实践”双提升。同时,进一步推动农村党员教育考核由有没有到好不好转变,重点提升农村党员干部的政治执行力,实现农村党员教育从“有形覆盖”向

①刘佩锋:《农村基层党组织功能缘何弱化》,《人民论坛》,2019年第21期,第82页。

②易新涛:《村党组织书记“一肩挑”的生成逻辑、内涵解析和实施指向》,《探索》,2020年第4期,第118页。

③叶敏,曹璐琼:《有组织的合作:中国特色的结对治理机制》,《政治学研究》,2024年第4期,第131页。

“有效赋能”跃升。

总之,要以系统观念协同推进村级党组织各项建设工作,将村级党组织打造成为党在农村的“铜墙铁壁”。其中,以政治建设为统领,确保村级党组织始终成为乡村发展的“主心骨”。以思想建设为基础,引导农村党员干部坚定马克思主义信仰。以组织建设为保障,构建严密的基层组织体系、打造过硬的农村党员队伍。以作风建设为抓手,着力提升农村党员干部政治能力。以纪律建设为根本,净化农村党内政治生态。以制度建设为突破口,使村级党组织的各项工作运行在法治的轨道上。以整治农民群众身边不正之风和腐败问题为工作重点,筑牢村级党组织先进性和纯洁性的政治根基。通过协同推进村级党组织建设工作,形成村级党组织建设“一盘棋”格局,全面提升政治领导力、群众凝聚力、思想引领力和贯彻执行力,全面增强村级党组织政治功能。

6.1.2 严格落实村级党组织建设工作责任制

村级党组织建设作为农村基层党建工作的有机组成部分,是党的建设新的伟大工程的筑基之作,也是夯实党在农村执政基础的系统工程。进一步增强村级党组织政治功能,必须明确村级党组织建设工作的各方责任,健全贯彻落实的制度体系,汇聚抓村级党组织建设的强大合力,从而增强村级党组织发挥政治功能的自觉性和主动性。

首先,进一步明确村级党组织建设的各方责任。村级党组织建设作为一项重大的基层政治任务,首先要划分村级党组织建设的各方政治责任,确定党建工作谁来抓、谁来管、谁来监督,这是落实农村基层党建工作责任制的基本前提。党的十八大以来,党中央多次提及农村基层党建工作责任制的问题,对包括村级党组织在内的农村基层党建工作责任进行了科学合理的划定。具体而言,村级党组织建设的各方政治责任包括领导责任、主体责任、监督责任等方面。村级党组织建设的领导责任是由所在地区的市县乡党委承担的,负责对村级党组织建设进行整体谋划、协调推进,市县乡党委书记是村级党组织建设的第一责任人;村级党组织建设的主体责任毫无疑问是村级党组织自身,是加强村级党组织建设的内生动力和核心力量,提升村级党组织建设质量关键要靠村级党组织自身努力;村级党组织建设的监督责任主要由基层纪检监察组织负责,特别是县级“纪委要履行好监督责任……对责任不落实和不履行监管职责的要严肃问责”^①,同时要

^①《中共中央国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》,人民出版社 2016 年版,第 34 页。

“进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系”^①。当然，要处理好基层纪检监察组织与村务监督委员会的职责关系，强化两者的沟通协作、有效衔接，最终形成监督合力。

其次，探索完善村级党组织建设责任的落实机制。明确村级党组织建设的领导责任、主体责任和监督责任是良好的开端，接下来则要推动村级党组织建设政治责任的落地落实。一是充分发挥县级党委“一线指挥部”的作用，县级在我国地区行政序列中处于承上启下、上传下达的特殊地位，是党中央与地方联系的桥梁和纽带，承担了无可替代的使命任务。要发挥好县级党委的优势和作用，结合各乡镇产业基础和资源禀赋，制定各具特色的村级党组织建设发展规划，整乡推进村级党组织建设工作，推动全县农村基层党建工作整体跃升。二是有效抓住市县乡党委书记这个“关键”群体，在市县乡层面党委书记作为村级党组织建设的第一责任人，要持续深入开展市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核工作，进一步加大村级党组织建设工作在述职评议考核中的占比，同时用好市县乡党委书记抓农村基层党建的“三张清单”典型经验，不断完善市县乡党委书记抓村级党组织建设的问题清单、任务清单和责任清单，推动市县乡党委书记将村级党组织建设工作记在心里、抓在手中。三是积极调动村级党组织建设的内生动力，激活村级党组织建设的“一池春水”，要坚持问题意识和问题导向，瞄准村级党组织建设过程中的难点、堵点和痛点，全面提升村级党组织的政治判断力、政治领悟力和政治执行力，使全面增强政治功能成为村级党组织的自觉行动。

最后，强化村级党组织建设责任落实的考核激励。承担村级党组织建设任务既是一份沉甸甸的责任，更是一份光荣而艰巨的使命。要多措并举、综合施策，采取多种考核激励举措推动履行村级党组织建设工作的政治责任。一是将村级党组织建设工作政治责任落实情况纳入中央巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估内容，在统筹推进乡村全面振兴的过程中，一体谋划落实村级党组织建设工作责任制。二是省级党委巡视工作、市县级党委巡察工作中，探索试点将被巡视巡察地区农村基层党组织建设情况列为工作内容，并逐步提高农村基层党建工作在巡视巡察工作中的考核占比。三是积极构建村级党组织“表彰先进、鞭策后进”的激励机制，发挥规范化村级党组织建设的榜样示范和典型引领作用，倒逼软弱涣散型村级党组织深挖病根、铲除穷根，敦促各方严格落实党建工作责任，推动村级党组织加强自身建设、壮大集体经济。四是用好中央巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估以及上级党委巡视巡察的工作成果，将工作成果及时转化为村级党组织建设政治责任落实的奖惩依据，同时将发现的涉及

^①《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴的意见》，人民出版社2024年版，第14页。

村级党组织及其成员违纪违法的线索及时移交给相关部门处理。

6.1.3 创新优化村级党组织设置形式

严密党的农村基层组织体系是党在农村工作的重要保证,也是百年多来农村基层党建工作的优良传统和宝贵优势。正如习近平总书记所强调的,“党的力量来自组织,组织能使力量倍增。”^①在全面推进乡村振兴的新征程上,要不断适应快速变化的农村新形势、新情况,准确把握村级组织的新趋势、新特点,不断创新优化村级党组织的设置形式,这是确保村级党组织政治功能有效发挥的基础所在。

首先,总结并汲取新时代以来村级党组织调整设置的基本经验。党的十八大以来,在全面从严治党战略部署不断向农村基层延伸的背景下,不少地区紧密结合农村改革发展实际,积极调整优化村级党组织设置,积累了大量可推广、可复制的经验。一是坚持群众在哪里,党的组织和工作就要覆盖到哪里。为实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标,针对居住在不适宜人类生存地区的贫困人口的特殊情况,更好地帮助生活困难人群脱贫致富奔小康,按照党中央关于精准扶贫的战略安排,组织这些农民自愿搬迁安置到生活和生产条件相对较好的地区。对此,西藏、新疆、四川等地及时在异地搬迁村成立党组织,着力加强易地搬迁村党组织建设,避免出现党建空白点。二是按照地域相近、产业相连的基本原则,成立联合党组织。一般而言,村级党组织是以行政村为单位设置的农村基层党组织,这在落实党的“三农”工作决策部署、服务农村广大党员群众、织密党的组织体系等方面发挥了突出作用。为实现党建引领乡村振兴、不断缩小不同村庄之间的发展差距、完善农村产业链条,山东、江苏、湖南等地在不改变行政村党组织基本配置和隶属关系的基础上,按照地域相近、产业相连的基本原则,成立联合党组织,有些地方也称之为党建联盟,实现优势互补、资源共享、联动发展。三是推动支部建在产业链、党员聚在产业链、群众富在产业链,实现农村基层党建与乡村产业振兴互融共促。江苏、内蒙古、河南等地主动探索“党建+产业发展”的实践路径,切实将党建“势能”转化成为发展“动能”,用“红色引擎”引领农业农村工作步入发展“快车道”,积极推动党的组织向产业链延伸拓展。这些典型经验做法,来源于农村基层党建工作的深刻实践,反过来也成为推动新时期村级党组织设置创新优化的重要参考,要不断总结并认真汲取这些经验,推动村级党组织设置工作再上新台阶。

其次,适当调整现有村级党组织的设置形式。以行政村为基本单位的村级党

^①《习近平关于依规治党论述摘编》,中央文献出版社2022年版,第68页。

组织设置形式,既是历史发展传统的延续,也是农村工作的现实需要,具有历史与现实的双重必要性。为实现村级党组织政治功能效用的最大化,要按照党章和相关党内党规的要求,以政治功能有效发挥、政治活动有效开展、政治生态有效净化为原则,合理优化调整村级党的组织体系。2018年颁布实施了新的《中国共产党农村基层组织工作条例》,其中第五条详细规定了村级党组织的基本形式,即有正式党员3人以上的村,应当成立党支部;不足3人的,可以联合成立党支部。党员人数超过50人的村,可以成立党的总支部。党员人数100人以上的村,可以成立党的基层委员会。^①当前,应充分结合《中国共产党农村基层组织工作条例》的相关要求,及时优化调整现有的村级党组织,使村级党组织的设置形式符合规定要求,特别是要方便组织生活和组织活动的开展。合理调整现有村级党组织的设置形式,重点工作是优化人口大村的村级党组织形式。针对前期有些地方对村级党组织设置采取了“一刀切”的措施,导致个别党员人数较多的村庄成立了党支部,极其不方便党员的日常教育管理工作。要以相关党内法规为准绳,以党内组织生活的有序开展为遵循,积极调整党员数量过多的农村党支部,合理转化为党总支或者基层党委,同时科学设置隶属的党小组、党支部和党总支。

此外,打破地域、行业、主管单位等条件的限制,创新村级党组织设置形式。调整优化村级党组织设置,是增强并发挥村级党组织政治功能的基础,也是实现农村基层党建工作高质量运行的重要保障。“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。”^②村级党组织作为党的基层组织体系的重要组成,是农村基层党组织必不可少的基础部分,其地位相当重要、承担的作用十分突出。但是,随着农村改革的深化,农村发生了翻天覆地的深刻变化,农村党员分布更为广泛、思想更加活跃,村级党组织设置工作出现了许多新情况、新挑战,甚至农村部分领域党的基层组织出现“空白点”,亟须补充调整优化村级党组织设置形式,为其政治功能的充分发挥提供保障。要推动实现农村党组织全覆盖,结合农村经济社会发展情况和新业态、新模式、新产业的特点,及时在符合条件的村级组织,特别是农民专业合作社、各类农村专业协会、务工经商人员相对集中的地方成立党的组织,理顺隶属关系,为村级党组织更好发挥政治功能提供载体。

6.1.4 健全农村基层权力监督机制

村级党组织政治功能的发挥与增强,不仅依赖于村级党组织的自身建设,还

^① 《中国共产党农村基层组织工作条例》,人民出版社2019年版,第7页。

^② 《中国共产党章程》,人民出版社2022年版,第44页

需要完善的监督机制。通过监督问责等手段倒逼农村党员干部改善作风,净化农村党内政治生态。为此,要做好农村党员干部的监督工作,强化村级党组织的执纪问责工作,塑造农村基层党员干部务实清廉形象。

第一,创新农村基层权力监督方式。为做好农村党员干部的监督工作,引导农村党员干部做到政治上清醒、经济上清楚、生活上清白,要大胆创新、健全完善农村基层权力监督方式。要“进一步整合基层监督执纪力量,推动完善基层监督体系”^①,促进基层纪检监察组织与农村村务监督委员会协调配合、通力合作,努力实现监督工作的有效衔接,构建形成农村基层权力监督的工作合力。要创新基层权力监督机制,遏制发生在农民群众身边的“微腐败”行为,推动新时代党的农村基层工作作风不断向好向善,进而以优良的党风政风带动了民风社风的转变,使农村社会生态和政治生态发生积极改变。

第二,瞄准权力监督的难点、堵点和痛点,加强村级党组织自身建设。影响农村基层党组织凝聚力强弱的诸多因素中,内因即农村基层党组织内部的矛盾性是第一位的,起决定性作用。^②破解村级党组织“悬浮化”现象,要透过现象看本质,瞄准村级党组织建设的难点、堵点和痛点,打造建设宜居宜业和美乡村的坚强堡垒。一是村级党组织要敢于进行自我革命,勇于承认并及时纠正自身的缺点和不足,坚决清除侵蚀党组织肌体健康的所有病毒,保证村级党组织不变质、不变色、不变味。二是高悬问责利剑,强化对村级党组织的执纪问责。推动构建村级党组织监督问责的常态化长效化制度化机制,对村级党组织贯彻落实党中央和上级党委决策部署打折扣、搞变通的,对党员干部讨价还价、摆花架子、失职渎职、工作不力的,要严肃追究责任,充分发挥问责的“震慑效应”。三是坚持不懈推动全面从严治党向农村基层延伸,聚焦抓基层、打基础的重点工作任务,整治村级党组织的不正之风和消极腐败乱象,尤其是发生在农民群众身边的“蚁贪蝇腐”行为,推动扫黑除恶专项斗争往纵深推进,营造风清气正的农村政治生态环境。

第三,加强作风建设,塑造农村党员干部务实清廉的形象。党的作风关乎党的形象,关系党的执政基础和群众基础,影响党的执行力和战斗力。基层党组织作风建设是农村党建工作的重要内容,农村党员干部必须转变工作作风,增强宗旨意识,深入调查研究,树立为民务实清廉的优良形象。要不断改进农村基层工作作风,持续推进反腐败斗争,严肃查处发生在农民群众身边的“蝇贪蚁腐”行为。同时,明确农村基层党的作风建设工作责任,特别是“县乡纪委要把查处侵

^①《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴的意见》,人民出版社2024年版,第14页。

^②参见周忠丽,周义程:《资源下乡背景下农村基层党组织凝聚力弱化困境及其排解》,《南京农业大学学报(社会科学版)》,2018年第6期,第60-68+158-159页。

害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要工作任务。”^①另外，组织开展农村基层巡察工作、强化村干部的监督、持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，为农村营造了风清气正的政治生态环境，有利于集中主要精力解决“三农”领域的深层次问题。特别是在全面建设社会主义现代化农业强国进程中，要下大气力解决基层干部不作为、乱作为的问题，巩固村级党组织的政治功能，确保亿万农民群众与全国人民共同享有中华民族伟大复兴的荣光。

6.2 强化党对农村工作的全面领导，增强村级党组织政治领导功能

“党领导一切工作”是中国革命、建设和改革不断取得胜利的根本政治保证，是被历史和实践反复证明的真理。正如习近平总书记所说，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量”^②。作为中国共产党的农村基层组织，村级党组织承担政治功能，必然要首先承担政治领导功能，全面领导农村各项工作。新征程上，进一步增强村级党组织政治领导功能，必须做好以下几个方面的工作。

6.2.1 牢牢坚守党管农村工作的根本政治原则

习近平总书记指出：“党管农村工作是我们的传统。”^③长期以来，我国农业农村工作取得了一个又一个的伟大胜利，这些成绩的取得离不开各级党委的科学谋划、统筹协调，也是坚持党对“三农”工作全面领导的结果。时至今日，我们比历史上任何时期都更接近建成农业强国的宏伟蓝图，也比历史上任何时期都更有信心和能力将农业强国的宏伟蓝图变成美好现实，这种信心和能力既来自亿万农民群众的聪明才智，更来自我们党对乡村全面振兴事业的坚强领导。正如党的二十届三中全会所强调的，“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”^④为此，增强村级党组织政治领导功能，必须毫不动摇坚守党管农村工作的根本政治原则。

新征程上，坚持党管农村工作的根本政治原则，需要重点从以下几个方面着力。一是要围绕提高党的“三农”工作领导水平，深化农村基层党的建设制度改革，创新和改进党管农村工作的方式方法。坚持党对一切工作的全面领导是新时

①《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，人民出版社 2017 年版，第 29 页。

②《习近平著作选读》（第 1 卷），人民出版社 2023 年版，第 6 页。

③《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2014 年版，第 685 页。

④《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，人民出版社 2024 年版，第 43 页。

代中国特色社会主义事业行稳致远的总原则、总要求，落实到农业农村领域，则需要紧密结合新时代农业农村工作特点和规律，探索符合各地区实际的党管农村工作的方式方法，激发各方面主动性和活力，使农村工作管好而不是管死。二是要进一步细化落实党管农村工作的根本原则，健全党委统一领导、各相关部门齐抓共管的农村工作领导体制，“全面落实乡村振兴责任制，压实五级书记抓乡村振兴责任”^①，将抓党建促乡村振兴情况列入市县乡党委书记述职评议考核指标。认真研究并划分各部门所承担的农村工作任务，使党管农村工作的基本原则体现在党委、政府各部门的具体工作之中，汇聚形成乡村全面振兴的工作合力。三是要引导各级领导干部、特别是党政主要负责人，站在讲政治的高度认识党管农村工作的重要性和紧迫性，站在全局的高度提升抓“三农”、促“三农”、管“三农”的本领能力，自觉做新时代乡村全面振兴的践行者、推动者和引领者，为增强村级党组织政治领导功能提供坚强支撑。

6.2.2 提升村级党组织发展集体经济的能力

“悬浮化”现象作为影响村级党组织政治领导功能发挥的重要因素，已经成为当前村级党组织建设过程中迫切需要解决的突出问题，究其根本原因，很重要的一点是因为村级党组织发展集体经济的能力偏弱。有些村党组织缺乏发展集体经济的能力，成为集体经济薄弱村乃至空壳村，一方面村级党组织活动经费不足，导致有些活动无法正常开展，另一方面无法给村民带来实实在在的物质利益，不能为村民提供优质便捷的贴心服务，使得有些村级党组织出现了悬浮于农民之上而不是扎根农民之中的情况，无法有效发挥村级党组织的政治领导功能。

增强村级党组织政治功能，要把发展壮大村级集体经济作为一项重大而紧迫的任务来抓。为此，需要夯实农村集体经济的发展基础，着力提升村级党组织发展集体经济的能力，不断壮大农村集体经济。值得注意的是，确保新时代农村集体经济沿着正确的轨道发展，要努力做好以下几项工作。一是由村级党组织领办或创办农民专业合作社，或对已有合作社进行标准化提升改造，突出村级党组织的领导地位，或由村级党组织领导创建新的农民专业合作社，提高农业生产的科学化、专业化、智能化、绿色化水平。在部分地区党支部领办合作社工作的基础上，总结这些地区的先进经验做法，同时分析存在的突出问题，取长补短、扬长补短，实现农民专业合作社的高质量发展。二是“探索村级党组织‘内生产业发展型、外生产业推动型、村企共建联建型、统筹整合发展型’等多种形态，以组

^①《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴的意见》，人民出版社2024年版，第16页。

织整合推动产业整合，进而形成以产业整合为支撑的村级集体经济发展路子。”

①农村集体经济发展的路子是多样化的，没有一成不变的固定模式，应在村级党组织的正确领导下大胆创新，形成村集体经济发展的多种形态。三是村级党组织可以通过盘活农村集体资产、资源，发展农村一二三产业融合项目，增加村集体收入。例如，利用集体闲置土地建设厂房、仓库等出租给企业，或者发展乡村旅游、农村电商等产业，提高村集体的经济实力，为乡村振兴提供物质基础。四是村级党组织要立足实际，找准适合本村发展的特色产业，引领产业振兴。通过加强与农业科研机构、企业的合作，引进新技术、新品种，推动农业产业转型升级。例如，一些山区村级党组织可以带领群众发展特色林果业，通过改良品种、优化种植技术，提高了林果的产量和品质，打造了特色农产品品牌，促进了农民增收。五是村级党组织要积极利用外部力量，为农村集体经济发展争取政策、资金、技术、人才等方面的支持，用好实施乡村振兴战略的各项支农惠农利农政策，借助“第一书记”“大学生村官”“三支一扶”志愿者、大学生志愿服务乡村振兴计划志愿者、科技小院学生、“加强农村基层党建”工作队力量，合理利用下乡的社会资本，为农村集体经济发展争取外部支持。

6.2.3 推动村级党组织从有形覆盖向有效领导转变

坚持村级党组织在村级层面的领导核心地位是由马克思主义执政党的性质所决定的，也是新时代“三农”工作的实际需要。习近平总书记指出，“无论农村社会结构如何变化，无论各类经济社会组织如何发育成长，农村基层党组织的领导地位不能动摇、战斗堡垒作用不能削弱。”^②俗话说，牵牛要牵牛鼻子，提衣要提衣领子。破解村级党组织“悬浮化”现象，要抓住村级党组织的工作覆盖和组织覆盖这个关键问题，不断巩固其在农村各项工作和各个组织中的领导核心地位，推动村级党组织从有形覆盖向有效领导转变。

为推动村级党组织从有形覆盖向有效领导转变的实现，要严格落实党章、《中国共产党农村工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》等党内法规的相关要求，切实发挥村级党组织的领导核心作用。一是巩固村级党组织的全面领导地位。习近平总书记到农村实地考察调研并多次强调，“农村基层党组织是农村各个组织和各项工作的领导核心”^③。一方面，坚持村级党组织对村级各项工作的全面领导，发挥村级党组织在改进乡村治理、推动农业发展、引领农民富裕等

①张书林：《新时代村级党组织组织力提升：动因、要义与路向》，《探索》，2022年第3期，第117页。

②《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第684页。

③《习近平在江苏徐州市考察时强调 深入学习贯彻党的十九大精神 紧扣新时代要求推动改革发展》，《人民日报》，2017年12月14日，第1版。

方面的积极作用,使村级党组织“成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒”^①,从而在村级党组织的正确领导下,团结带领广大农民群众逐步实现共同富裕。另一方面,坚持村级党组织对村级各类组织的领导,实现村级党组织对村级集体经济组织、合作经济组织的全面领导,加强村级党组织对共青团、妇联等群团组织的全面领导。同时,在符合条件的新集体经济组织、合作经济组织、社会组织中成立党小组、党支部或联合党组织,隶属村级党组织的统一领导。二是妥善处理村级党组织与其他村级组织的关系。因地制宜执行村级党组织书记“一肩挑”制度,高质量落实“村党组织书记通过法定程序担任村委会主任”^②的规定,不搞“一刀切”,积极推进村级党组织书记兼任村委会主任、村级集体经济组织和农民专业合作社的负责人。全面实施“村‘两委’班子成员交叉任职”^③的政策,进一步“完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制,全面落实‘四议两公开’制度。”^④村级党组织和其他村级组织要有准确的职能定位,特别是村级党组织要支持其他组织的正常工作,到位而不越位、补位而不缺位,决不大包大揽、什么都管,引领其他村级组织沿着正确的政治方向前进。三是坚持大抓基层的鲜明导向。围绕提高组织力这个重点,全面开展软弱涣散村级党组织治理整顿工作,按规定严肃稳妥有序处理农村不合格党员,加强新形势下农村流动党员管理工作,确保流动党员“离乡不离党、流动不流学”,强化村级党组织的政治领导功能。四是提升村级党组织带头人队伍的能力素质。“凡是发展得比较好的村固然有自然资源、地理位置等各方面优势,但无一例外都有一个坚强的村级党组织带头人。”^⑤因此,要选优配强村级党组织带头人,拓宽村级党组织书记来源渠道,加大力度从本地致富能手、务工返乡农民工、大中专院校毕业生、退伍军人等群体中培养选拔,“全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度”^⑥,加快培养阶梯式的农村干部后备队伍。作为村级党组织的负责人,村级党组织书记必须充分发挥应有作用,着力提升自身能力素质,在工作中善于抓主要矛盾、抓好重点任务,善于从全局出发考虑问题,汇聚各方建设合力。

①《习近平关于“三农”工作论述摘编》,中央文献出版社2019年版,第189页。

②《十九大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2019年版,第761页。

③《十九大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2019年版,第761页。

④《中共中央国务院关于做好二〇二二年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,人民出版社2022年版,第17页。

⑤王同昌:《习近平关于提升村级党组织组织力重要论述的主要内容及实践要求》,《科学社会主义》,2024年第6期,第39页。

⑥《十九大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2019年版,第760页。

6.3 秉持人民至上的根本立场，增强村级党组织政治表达功能

人民立场是马克思主义政党的根本政治立场，是中国共产党作为马克思主义政党的显著标志。这要求村级党组织树立以人民为中心的发展理念，时刻保持党同人民群众的血肉联系。正如习近平总书记所指出的，“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”^①因此，村级党组织为了增强政治表达功能，需要坚定政治立场、倾听农民声音、发挥农民监督作用。

6.3.1 将维护农民利益放在各项工作的首要位置

村级党组织作为党在农村工作的基层堡垒，承担着联系凝聚农民、引领农村发展的重要使命。习近平总书记在纪念马克思诞辰二百周年大会上强调，“我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”^②。人民立场是中国共产党的根本政治立场，中国共产党自成立之日起，就始终“与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”^③。村级党组织要牢牢站稳人民立场，真正做到想农民之所想、急农民之所急，不断增强农民群众的获得感、幸福感、安全感，切实增强政治表达功能。

具体来说，村级党组织要持续用心用情用力，真正将农民群众的安危冷暖放在心上。近些年来，随着农村各项条件的完善，农村基础设施和公共服务水平均有了很大改善，极大方便了农民群众的日常生产、生活。特别是新型农村合作医疗制度、城乡居民养老保险制度等的落地实施，以及以县域为单位的城乡融合发展的体制机制和政策体系的逐步完善，农村逐渐成为人们更加向往的地方，农民逐渐成为人们更加向往的职业。这些变化既给村级党组织履职尽责提供了有利契机，也对新时代村级党组织担当作为、争先创优、服务人民提出了新的更大挑战。一方面，村级党组织要认真学习领会党中央的惠民政策，结合本村村情、民情抓好执行工作，推动党中央关于农民民生保障的决策部署落实到位，既做锦上添花的好事，更要做雪中送炭的实事，确保各项制度规定不变形、不走样，让农村老百姓享受到切切实实的好处。另一方面，村级党组织要聚焦农村民生保障由有到好的转变，在严格落实上级关于农村教育、医疗、养老、卫生、金融等政策举措的基础上，因地制宜提升本村的基本公共服务水平，不断缩小与城市、与其他先

①《习近平著作选读》（第1卷），人民出版社2023年版，第38页。

②《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社2023年版，第162页。

③《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社2023年版，第1页。

进地区的差距,注重优化本村人居环境,让本村农民享受更加便捷的现代化生活条件。

村级党组织要增强兜底意识,确保乡村全面振兴的道路上一个都不掉队。推进乡村全面振兴是当前“三农”工作的最大政治。农村特殊困难群体是乡村全面振兴道路上必须重点扶持帮助的群体,也是村级党组织在日常工作中需要重点关照的群体。在城市化进程加速推进的过程中,农村“三留守”群体问题成为迫切需要解决的疑难问题,直接考验村级党组织为民服务的能力和水平,影响农村社会稳定和农民幸福安康。另外,农村低保户、五保户、失独家庭、易返贫户等特殊困难群体也是影响农村可持续发展和社会大局稳定的因素,务必要引起村级党组织的重视。对此,村级党组织要进一步增强责任意识和兜底意识,认真贯彻落实上级关于农村最低生活保障制度的部署,尽其所能保障农村特殊困难群体的基本生活。村级党组织更要发挥主观能动性,想困难群众之所想、急困难群众之所急、解困难群众之所需,组织引导“两委”干部经常性入户摸排,及时了解并发现苗头性问题,全力解决村民的各类矛盾问题,特别是教育、医疗、育儿、养老等基本问题,确保共同富裕道路上一户也不少、一人也不落。

村级党组织要将群众满意作为工作的最高衡量标准。邓小平同志认为,人民“拥护不拥护,赞成不赞成,高兴不高兴,满意不满意”应作为衡量工作成效的根本尺度。在农村基层工作的过程中,村干部必须将维护村民利益作为自身工作的根本出发点和落脚点,不断让村民切实感受到村干部所做的可感可及的好事实事。因此,广大村干部应按照习近平总书记“群众意见是一把最好的尺子”^①的要求,将群众满意作为自身工作的价值取向和根本标准。实际工作中,广大村干部应将农民放在心中的最高位置,深入体察民情,不断校正自身的思想和行为,自觉拜农民为师、虚心向农民求教。对于取得的工作成绩,村干部不能骄傲自满,要为满足农民群众日益增长的美好生活需要继续奋斗。对于工作中存在的问题,村干部更应自觉倾听群众的意见和呼声,了解群众的所思所想所急所盼,进而不断优化工作方法、改进工作举措,尽全力让更多可能的农民群众满意高兴。

6.3.2 积极发展农村基层协商民主

发展农村基层协商民主,是实现村民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的必要途径,也是健全党组织领导的基层群众自治机制的重要实践。习近平总书记强调,“有事好商量,众人的事情由众人商量”^②。村级党组织要广泛听

^①十八大以来重要文献选编(中),中央文献出版社2016年版,第91页。

^②《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第65页。

取农民意见、凝聚各方共识,通过协商民主将党的政策转化为群众共识,实现党的主张与农民诉求的有机统一。

一是村级党组织发挥引领作用,把准政治方向。由于农民的内在、外在政治效能感多数偏低^①,村级党组织应充分发挥“掌舵引航”作用,引导农民“有事多商量,遇事多商量,做事多商量”^②,积极有序参与基层协商民主实践,让农民踊跃发表自己的观点,提出自己的需求,阐明自己的态度。首先,提出针对性强、聚焦度高的协商议题,确保协商内容符合党中央的方针政策,也体现绝大多数村民的根本利益。其次,广泛动员群众参与,依托村级党组织,通过工会、妇联、共青团等群团组织和网格小组、村民小组等渠道,引导更多群众参与基层协商活动,提升群众参与率。再次,确保协商过程公开、透明、高效、务实,由村党组织书记或村干部担任协商活动的主持人,引导村民围绕共同议题表达诉求,避免协商低效化、无效化。还有,村级党组织要发挥政治引领作用,将协商过程与理论宣教、政策宣传、政治教育结合起来,既引导农民群众始终听党话、感党恩、跟党走,又确保整个协商过程的方向正确,避免出现不必要的舆情事件。

二是健全机制平台,夯实协商民主的制度基础。习近平总书记强调,“在人民内部各方面广泛商量的过程,就是发扬民主、集思广益的过程,就是统一思想、凝聚共识的过程,就是科学决策、民主决策的过程,就是实现人民当家作主的过程。”^③因此,必须建立健全农村协商民主的体制机制,搭建多样化的协商民主平台,让更多农民群众能够参与进来,保证协商过程的民主性、科学性和有效性。首先,保证协商主体的多元化和话语权,除村民代表外,还应吸纳村干部、新乡贤、外出务工人员等群体的广泛参与,兼顾不同方面的不同利益诉求。其次,推进协商程序的规范化、制度化、标准化,从提出议题、到实地调研,从协商议事、到解决问题,从责任落实、到结果运用,每一步都要充分发扬民主,全过程接受各方面监督,最终形成农村民主协商工作的运行机制。还有,搭建多元协商平台,除传统的村民大会、村民代表会议、村民小组会议、党群议事会等平台外,还要利用现代化传播手段,发挥“村民微信群”“网上直播”等线上平台作用,打破时空限制,拓宽民意表达的渠道,使村级党组织更加精准地把握群众需求。

三是聚焦解决村民急难愁盼问题,提升协商效能。“涉及人民群众利益的事情均通过协商这一主要形式找到全社会意愿和需求的最大公约数”^④,协商是形式,解决问题才是最终目的。村级党组织围绕农民群众身边的急难愁盼问题开展

①参见李蓉蓉:《影响农民政治效能感的多因素分析》,《当代世界与社会主义》,2014年第2期,第180-186页。

②《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第65页。

③《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第65页。

④马雪松:《以协商民主提升基层治理效能》,《人民论坛·学术前沿》,2025年第5期,第91页。

协商, 聚焦乡村发展规划、农村基础设施、公共服务供给、基层矛盾纠纷等突出问题, 通过有效协商, 集中众人智慧, 形成“问题清单—协商方案—落实举措—效果评价”等工作闭环, 让农民群众看到协商的实际成效。同时, 为保证协商的实际效果, 让更多村民参与到基层协商活动之中, 还应创新协商的方式方法。特别是根据不同问题的类型属性, 采取不同的协商形式。如垃圾桶的摆放位置等简易问题可通过“现场协商”予以快速合理解决, 针对产业发展、集体经济、利益分配等重大问题可组建专题协商小组, 在充分调研的基础上进行广泛协商讨论。通过发展农村基层协商民主, 提升村级党组织领导基层治理、反映群众呼声的能力, 促进科学民主决策, 同时通过协商凝聚共识、化解矛盾, 进一步推动政策有效落实。

6.3.3 构建“四治”融合的乡村治理体系

在我国, 人民当家作主是中国特色社会主义制度的显著特征, 是我们党团结带领亿万人民群众流血牺牲、砥砺奋斗取得的重大政治成果, 而全过程人民民主是新时代人民当家作主的精准化表达。在全面建设社会主义现代化农业强国的新征程上, 我们不仅要大力发展农业新质生产力, 改善农民生活条件, 还应坚持人民当家作主的原则不动摇, 构建“四治”融合的乡村治理体系。尤其是发挥农民监督在农业农村工作中的突出作用, 通过群众愿意不愿意、高兴不高兴、答应不答应来校正工作航向、推动工作落实, 从而构建农民群众有序参与的民主监督机制, 自觉接受群众监督, 推动人民群众建言献策、表达诉求。

为此, 村级党组织应该坚持“四治”融合的理念, 构建乡村全面振兴的治理体系, 让群众参与全面贯穿基层治理工作。治理有效既是浙江省“千万工程”的内在要求, 也保障了“千万工程”的顺利实施, 2024 年中央一号文件明确指出, 将提升乡村治理水平作为学习运用“千万工程”经验的重点任务^①。为顺应乡村全面振兴的新趋向, 应对现代信息技术对传统农村社会的冲击, “从根本上突破政府、市场和社会作为单一治理主体的局限性”^②, 做好有效治理的“加法”、农民烦心事的“减法”, 有必要构建“四治”融合的乡村治理体系, 充分发挥农民群众的监督作用, 为全面实施乡村振兴战略提供“助推器”和“催化剂”。“四治”融合的乡村治理体系就是自治、法治、德治和智治相互结合、彼此融合、互为补充的现代化治理体系。首先, 坚持村民自治。激发农民的主体意识, 拓宽农

①《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》, 人民出版社 2024 年版, 第 2 页。

②高鸣, 周子铭: 《“千万工程”经验赋能乡村产业发展的理论逻辑、现实基础与行动路径》, 《南京农业大学学报》, 2024 年第 2 期, 第 4 页。

民参与村级公共事务的渠道,开发村级公共事务线上服务平台,方便农民参与乡村治理。其次,发挥法治作用。健全完善乡村治理方面的法律规定,增强现代化视域下农民的法治意识和法治观念,引导农民养成学法知法守法用法的良好习惯,通过法治保障乡村振兴的有序推进。再次,深化农村德治。广泛开展文明村镇创建活动,整治“天价彩礼”“散埋乱葬”等农村陈规陋习,发挥社会主义核心价值观的引领作用,让农民现身说法,用自身经历教育引导身边人,强化正向激励引导,更好实现以德润心、以德化人。还有,拓展乡村智治。推动信息技术与基层治理的深度融合,大力提升农民的数字素养,实施“人工智能+”农村自治、法治和德治专项工程,缩小城乡之间的“数字鸿沟”,实现乡村治理的数字化、智能化和智慧化,以数字技术提升基层治理体系和治理能力现代化水平,切实凸显农民在现代化治理体系中的作用。同时,让村民参与自治、法治、德治、智治的全过程和各环节,有效发挥村民的监督作用,确保权力运行公开透明。

6.4 坚定不移做好文明乡村建设工作,增强村级党组织政治教育功能

推进文明乡村建设工作,不仅是建设社会主义文化强国的应有之义,还是实现乡村全面振兴的必然要求。正如习近平总书记所说,“乡村振兴既要塑形,也要铸魂。要深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化,弘扬新风正气,推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,焕发乡村文明新气象。”^①为进一步增强村级党组织政治教育功能,要科学研判农村意识形态工作新形势、优化农村公共文化产品供给、健全农村精神文明建设的体制机制、因地制宜培育文明乡风。通过上述措施,提升农村党员群众的思想道德素质和科学文化修养,营造崇德向善的良好氛围。

6.4.1 科学研判农村意识形态工作新形势

村级党组织政治教育功能的实现,是一项动态的实践过程。这是因为,村级党组织开展精神文明创建活动,以文化人、以文育人的过程比较漫长,必须付出长期的努力来完成。与此同时,村级党组织面对的农村意识形态工作形势并不是一成不变的固定模式,而是在不断地发生变化,这种变化既有积极的方面,也有消极的方面。习近平总书记综合分析世界经济政治形势,强调指出“经济建设是党的中心工作,意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”^②对此,科学研判农村意识形态工作的新形势新任务,既是遵循意识形态工作规律的客观要求,也

^①《习近平关于社会主义精神文明建设论述摘编》,中央文献出版社2022年版,第283页。

^②习近平:《论党的宣传思想工作》,中央文献出版社2020年版,第14页。

是村级党组织发挥政治教育功能、开展精神文明建设工作的重要途径。

一方面，要立足农村发展现状分析研判农村意识形态工作新形势。“意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。”^①马克思主义认为，意识形态属于上层建筑的范畴，是上层建筑的重要组成部分，受经济基础支配，当然对经济基础也具有一定的反作用。“三农”工作在党和国家工作全局中的重要地位日益凸显的背景下，农业农村问题成为全社会关注的焦点，农村意识形态工作出现了许多新情况、呈现出前所未有的新特征。一是农村意识形态工作出现了与城市同质化的现象，伴随农村与城市之间更加频繁的人流、物流，城市市民的生活观念、工作态度、学习理念等日益渗透到农村，影响了农民群众的方方面面。二是部分农村地区封建迷信思想死灰复燃，中国封建社会的传统理念在农村地区根深蒂固，尤其是有些地区的农村老人对此深信不疑，造成封建迷信思想在个别农村地区广泛存在。三是有的农村地区宗教渗透现象较为严重，非法邪教活动屡禁不止，别有用心势力瞄准农民薄弱的心理防线，利用物质引诱等途径，吸引不了解事实真相的农民参与非法宗教乃至邪教活动，严重影响我国意识形态安全。四是农村地区的“386199”部队现象严重，即农村地区普遍以妇女、儿童、老人居多，青壮年劳动力偏少，造成农村意识形态工作的难度加大，村级党组织发挥政治教育功能面临巨大挑战。

另一方面，要立足宏观社会环境分析研判农村意识形态工作新形势。习近平总书记指出，“我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题，只有深刻理解了“三农”问题，才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。”^②同样，不同历史阶段的“三农”问题，也只有置于党和国家工作全局中来看待，才能真正把握“三农”工作的特点与规律。分析判断农村意识形态工作的新形势，除了要看到农村内部条件的新变化外，也要看到国内外宏观环境的整体变迁，深刻理解农村意识形态工作形势任务变化背后的深层次原因。一是中国共产党作为世界第一大执政党，党员数量已接近1亿人，大有大的优势、大也有大的难处，党面临的“四大考验”“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，作为党在农村的基层组织，村级党组织同样面对着考验和危险，农村流动党员人数增多导致管理难度加大、少数党员的理想信念发生动摇、极个别党员有信仰宗教的倾向等。二是迈向全面建设社会主义现代化国家的新征程，农村不仅承担繁重的改革发展任务，还担负维护社会和谐、改进乡村治理、培育文明乡风的重任，习近平总书记曾经指出，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”^③因

①《习近平著作选读》（第1卷），人民出版社2023年版，第36页。

②《习近平谈治国理政》（第4卷），外文出版社2022年版，第193-194页。

③习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，人民出版社2022年版，第30-31页。

此, 村级党组织要坚决落实国家乡村振兴战略部署, 有效应对农村意识形态工作新形势, 寻找农村工作突破口、打开农村工作新局面。三是国际形势风云变幻、波诡云谲, 也通过各种途径映射到了农村意识形态领域, 当前国际格局正在进行深刻而复杂的调整, 世界发展前进走向未卜, 人类社会的前景更加扑朔迷离, 部分农村村民的思想动态更为活跃, 甚至有个别村民产生了极端对立思想, 农村意识形态工作面临挑战。

6.4.2 优化农村公共文化产品供给

加强农村公共文化建设, 优化农村公共文化服务是深化新时代农村精神文明建设的主要任务。《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》明确提出, “增加富有农耕农趣农味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品服务供给。”^①这突出了优化农村公共文化产品供给工作的重要地位, 也为新时期做好相关工作指明了具体方向和目标任务, 成为村级党组织履行政治教育功能的重点工作。要发挥新媒体的技术优势, 借助优秀传统文化资源, 提供更多群众喜欢的优秀公共文化产品, 增强并发挥村级党组织的政治教育功能。

一方面, 借助优秀传统文化资源, 推动农村公共文化产品生产工作转型升级。不忘本来, 才能面向未来。中国作为世界上唯一一个未曾中断过文明的国家, 孕育生成了灿烂悠久的中华文化, 特别是其中优秀的传统文化内蕴了丰富的思想政治教育资源, 成为农村公共文化产品生产工作的重要对象。同时, 农村社会是中国熟人社会的典型代表, 农民深受中华优秀传统文化的影响和浸蕴, 对传统文化具有特殊的理解和感情, 使得传统文化赋能农村精神文明建设工作提质增效具有了必要性和可行性。各地村级党组织应主动挖掘本地特色传统文化因子, 如地方戏曲、民族歌谣、文化遗产、民俗风情等, 充分发挥本村文艺爱好者、文化知识分子等群体的优势, 将党员群众的思想道德教育内容有机融进本地传统文化之中, 让普通老百姓耳濡目染、沉浸式感受道德的力量, 不断将优秀的传统文化转化为自身的实际行动。

另一方面, 发挥新媒体技术优势, 推动优秀公共文化产品供给提质增效。村级党组织要积极应对信息化浪潮对农村社会的冲击, 充分利用新媒体技术赋能农村文化产品生产工作, 推动农村精神文明建设工作方式的与时俱进。当前, 抖音、快手、微信等新媒体平台在农村广为普及, 成为农村老百姓学习、娱乐、生活的重要载体。在这样的背景下, 农村要主动求变、积极应变, 实现工作质效的提升

^① 《中共中央国务院印发〈加快建设农业强国规划(2024—2035年)〉》, 《人民日报》, 2025年4月8日, 第7版。

优化。比如,村级党组织可以录制村民喜闻乐见、易于理解的音视频素材,将社会主义核心价值观、公民基本道德规范等内容要素以短视频、动画片、三句半、顺口溜等形式呈现出来,然后通过新媒体平台进行传播,以这种新颖的形式吸引村民的关注,有效增强村民的社会责任感和公民意识。

6.4.3 健全农村精神文明建设工作体制机制

在城乡要素平等交换和加速流动的背景下,农村精神文明建设工作面临前所未有的巨大挑战。与此同时,“农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作”^①。增强村级党组织政治教育功能,有效应对风险挑战,必须健全农村精神文明建设工作体制机制,确保各项工作放在心上、抓在手中。

第一,研究制定农村精神文明建设工作专项规划纲要。党的十八大以来,农村精神文明建设工作逐步成为党的农业农村工作的重要内容,列入了社会主义精神文明建设的议事日程。目前,关于党的农村精神文明建设的政策文件并没有单列,而是体现在了其他的文件之中。如在2018年中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》中提到,乡风文明是乡村振兴的保障,要坚持农村物质文明和精神文明一起抓。2019年8月,中共中央印发的《中国共产党农村工作条例》更是直接指出,“加强农村思想政治工作,广泛开展民主法治教育”^②。这些政策文件明确了新时代农村精神文明建设的重点任务和举措,为村级党组织增强政治教育功能提供了有力指导。但是,这些关于农村精神文明建设的政策是琐碎的、分散的,与农村精神文明建设的战略地位是极不相符的,迫切需要制定系统的农村精神文明建设工作专项规划纲要,特别是进一步明确新形势下村级党组织在农村精神文明建设工作中的重要地位和独特作用。为此,要坚持问题意识和问题导向,以提升农村精神文明建设工作质量为目标,整合现有的规章制度,形成体系化、系统性的农村精神文明建设工作专项规划纲要,引领村级党组织政治教育功能的有效发挥。

第二,建立健全农村精神文明建设工作责任制。聚焦新时代社会主义文化建设工作,增强并落实农村精神文明建设工作责任意识,必须深刻把握农村精神文明建设工作责任制的具体要求,形成完善具体可执行的农村精神文明建设工作责任制,进一步明确村级党组织的具体职责。首先,要查短板、找不足,深入分析农村精神文明建设工作责任落实方面存在的问题漏洞,梳理村级党组织履行政治教育功能、维护农村意识形态安全过程中的突出矛盾,以便做到重点突出、有的

^① 《习近平关于社会主义精神文明建设论述摘编》,中央文献出版社2022年版,第32页。

^② 《中国共产党农村工作条例》,人民出版社2019年版,第6页。

放矢。其次,要广调研、听民意,农民群众是推动农村经济社会发展的主体力量,也是农村精神文明建设工作评判者,精神文明建设工作搞得好不好,农民群众最有发言权。应深入农民群众中间进行专项调研,了解真实情况、倾听基层声音,及时将农民群众的呼声需求有效转化为具体行动。还有,要明责任、重落实,农村精神文明建设工作责任制是一项庞大的制度体系,要明确各个参与主体及其承担的具体职责,特别是清晰界定村级党组织扮演的角色和承担的任务,有力敦促村级党组织落实精神文明建设工作责任。

第三,探索建立农村精神文明建设工作考核评价机制。对农村精神文明建设的重视,既要体现在思想认识上,也要体现在具体行动中。农村精神文明建设工作专项规划纲要的制定,以及工作责任制的明确与落实,将为村级党组织完成工作任务指明前进方向、提供路径遵循。实践层面,要探索建立农村精神文明建设工作考核评价机制,形成完善的闭环统一的工作体制,推动包括村级党组织在内的各级各类组织真正抓好农村精神文明建设工作,切实将责任落到实处。一方面,要严格对照村级党组织精神文明建设工作责任制,细化工作责任任务、明确工作时间节点、强化工作责任意识,对标对表制定考核标准和考核细则,使考核成为农村精神文明建设工作的一把“利剑”。另一方面,要强化考核结果的运用,将村级党组织创建文明乡村工作的情况纳入农村基层党建年度考核的内容,作为村党组织班子及其成员、特别是村级党组织书记考核晋升、评先评优、表彰奖励的重要参考,对重视不到位、落实不力的村级党组织坚决执行“一票否决”制度。

6.4.4 因地制宜培育文明乡风

乡风文明是新时代社会主义文化建设工作全局的重要一环和关键领域,培育文明乡风不仅关乎新时代“三农”工作的高质量发展,还直接影响党和国家事业的可持续发展。习近平总书记要求,“弘扬主旋律和社会正气,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,改善农民精神面貌,提高乡村社会文明程度,焕发乡村文明新气象。”^①因此,各地村级党组织必须因地制宜,紧密联系当地实际情况培育文明乡风。

第一,结合农民精神文化需求,培育文明乡风。村级党组织应提高政治站位,坚持以习近平文化思想为指导,不断满足农民群众日益增长的精神文化需求,提升农民的思想道德素养。针对大多数农民群众文化水平不高、理论素养偏弱、政策认知不深入的现实情况,可以开展社会主义教育和党的路线方针政策教育,特

^①《习近平关于社会主义精神文明建设论述摘编》,中央文献出版社2022年版,第282页。

别是要重点推介党的强农惠农富农政策，让乡村振兴战略有更广泛的民意基础。针对不少农民群众存在的思想困惑、政治顾虑，要充分利用现有的村级新时代文明实践中心开展多种形式的文明实践活动，随时了解掌握村民的思想动态和行为走向，用实际行动帮助他们解决生产生活中的困难问题，让广大农民切实感受到党和政府的关怀和温暖就在身边，使农民群众坚定不移听党话、感党恩、跟党走。

第二，结合农村文化建设实际情况，培育文明乡风。党中央强调，要“深入开展农村群众性精神文明创建活动，丰富农民精神文化生活，提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度。”^①针对农村文化设施不健全与农民精神文化生活需求旺盛之间的突出矛盾，村级党组织要以乡村文化振兴为突破口，建设完善村内文化设施，提供优质公共文化服务。针对中华优秀传统文化农耕文化的丰富营养，村级党组织要“深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范”^②，利用村史馆、农家书屋、党群活动室等场所，通过图片、实物、文字等形式进行展示，向村民普及农耕文化的内涵和价值。同时，村级党组织要积极对接上级部门文化下乡的工作部署，利用好文化下乡的项目资源，开展更多村民乐于参与、便于参与的文化体育活动，丰富村民的精神文化生活，营造浓厚的文化氛围。

第三，结合农村先进人物、典型事迹，培育文明乡风。榜样的力量是巨大的，选树农民群众中的先进典型是培育文明乡风工作的重要环节。村级党组织应挖掘典型、树立典型、宣传典型，用先进感人的事迹教育村民、感召村民、激励村民、凝聚村民，通过身边事教育身边人。一是要选树各领域的典型人物事迹，农村文化工作的覆盖范围广、素材案例丰富，可以挖掘不同领域不同层面的典型人物，让广大村民真正感受到榜样就在身边、人人能学先进、人人能成典型。不定期评选“好婆婆”“好媳妇”，弘扬良好家风，引导全村村民自觉践行社会主义核心价值观，打造全村文明新风尚。二是要加大典型人物事迹的宣传推广，充分利用村广播、宣传栏、村民群、宣传单页等有效的农村宣传形式，常态化宣传各领域典型人物的先进事迹，还可以通过先进事迹宣讲报告会、道德模范评选表彰等途径，营造互学赶超、互评共进的良好氛围，组织全村村民感悟先进人物的精神风范。三是要多措并举学习典型人物的先进事迹，选树典型赋能农村精神文明建设工作，最终的落脚点在自觉践行上，要组织村民学习典型人物的事迹精神，不断转化为自身行动的不竭动力。如开设孝老敬亲大讲堂，邀请道德模范、专家教授现身说法，讲授中华民族传统美德；开展“好家训”评选展示活动，遏制好面子、讲排场的不良风气，深入推进农村精神文明建设工作。

① 《中国共产党农村工作条例》，人民出版社 2019 年版，第 7 页。

② 《习近平关于社会主义精神文明建设论述摘编》，中央文献出版社 2022 年版，第 282 页。

6.5 抓住农村党员干部这个关键群体，增强村级党组织政治执行功能

全面推进中国式现代化，必须加快推进乡村振兴。乡村振兴作为当前“三农”工作的主抓手，是农业农村领域的最大政治。“任何政党若要履行一定的政治功能，发挥一定的政治影响，达到一定的政治目标，都离不开广大党员的积极参与和辛勤工作。”^①实现乡村全面振兴，离不开村级党组织的政治执行力，其中农村党员干部是关键因素。正如习近平总书记所说，“乡村振兴，关键在人，关键在干。”^②要紧紧抓住农村党员干部这个关键，不断增强村级党组织的政治执行功能，确保党中央关于“三农”工作的各项决策部署落地落实。

6.5.1 建强农村党员队伍

村级党组织不断增强并切实发挥政治功能，特别是政治执行功能，从根本上要靠各项基本组成要素作用的发挥和功能的协同，特别是发挥农村党员在中国式农业农村现代化建设道路上的先锋模范作用。习近平总书记强调，“加强农村基层党组织带头人队伍和党员队伍建设……稳妥有序开展不合格党员处置工作，着力引导农村党员发挥先锋模范作用。”^③做好新时代党的“三农”工作离不开广大农村党员，农村党员队伍建设状况将直接影响村级党组织政治执行功能的成效、关乎农业强国目标的达成进而影响中华民族伟大复兴的历史进程。为此，要把好“五道关”，提升农村党员队伍建设质量。

因此，第一，严把农村党员“入口关”。党的二十大报告强调，注重从青年、农民等群体中发展党员。农村是新时代发展党员的重点领域，要进一步加大在农村青年群体中的发展党员力度，吸纳更多优秀农村青年加入中国共产党。发展农村党员，要突出重点、有所侧重，着重发展高学历、高技能、高素质的农民。同时，严格新发展党员的审查工作，对于政历不清的发展对象实行“一票否决”制，吸引更多德才兼备、具有深厚“三农”情怀的农业从业者，把好农村党员的“入口关”，提高农村党员发展质量。

第二，严把农村党员“政治关”。注重政治建设是一百多年来中国共产党的鲜明特征和显著优势，也是加强和改进基层党组织建设的宝贵经验。加强农村党组织政治建设，内在蕴含了增强农村党员政治素质和政治能力的要求。要引导广大农村党员从政治角度观察问题、化解矛盾、应对挑战，切实将思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于“三农”工作的重大决策部署上来，时刻牢

①赵晓呼：《政党论》，天津人民出版社2002年版，第47页。

②习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社2022年版，第18页。

③《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版，第189页。

记“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动捍卫党中央权威和集中统一领导。

第三，严把农村党员“思想关”。受市场经济快速发展的影响，农村社会形势愈加复杂，加强农村党员思想政治教育工作至关重要。农村党员的思政工作要紧密结合农村实际，开展紧跟时代、富有特色、形式多样的教育实践活动，引导农村党员不断提升思想道德修养，坚定共产主义理想信念。广大农村党员要自觉学习马克思主义基本理论知识，真正掌握马克思主义的立场、观点和方法，及时跟进学习马克思主义中国化时代化的最新理论成果，特别是学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学思用贯通、知信行统一，切实将习近平总书记关于“三农”工作的重要论述作为自身行动的根本指针。

第四，严把农村党员“廉洁关”。习近平总书记多次就农村党员干部作风建设作出重要指示，要求提高“三农”工作本领，改进工作作风。因此，要大力加强农村党员作风建设，推动农村党员干部为民、务实、清廉作风的形成。新发展党员作为党在农村的新鲜血液，其作风的好坏直接决定了基层党组织的优良形象，关系到农民群众对党的好感与认同，影响着农村党组织的纯洁性和先进性。要锲而不舍、驰而不息坚持党性党风党纪一起抓，加强农村党员浩然正气教育，集中整治党员作风领域的顽瘴痼疾，不断推动党员作风改进，守住廉洁自律的底线，以良好的党风带动民风持续向好向善。

第五，严把农村党员“纪律关”。“加强纪律性，革命无不胜。”^①农村党员要争做遵守党的纪律的示范者，自觉守纪律、懂规矩，坚持以党章为根本遵循，认真学习领会党章的精神要义并遵照执行；牢固树立党的纪律意识，自觉遵守党的政治纪律、组织纪律、工作纪律、生活纪律等各项纪律要求；在坚持党性原则的前提下，不破坏民风民俗，善于运用党长期在农村工作形成的优良传统和工作惯例。

6.5.2 提升村干部工作能力

“干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干”^②。毛泽东同志也强调，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”^③村干部是落实全面推进乡村振兴各项政策措施的决定性力量，事关农业农村现代化建设的成败，直接影响农民群众的幸福感、获得感和安全感。“方法找对，事半功倍。”农村基层工作千头万绪、纷繁复杂，抓好农村基层工作必须讲究方式方法，把握

①《毛泽东文集》（第5卷），人民出版社1996年版，第194页。

②《习近平关于全面从严治党论述摘编》（2021年版），中央文献出版社2021年版，第267页。

③《毛泽东选集》（第2卷），人民出版社1991年版，第526页。

好时度效。为此,要探索形成村干部发现问题、分析问题、解决问题、评价考核的闭环工作机制,引导村干部优化调整工作方法,着力提升工作能力。

第一,坚持从实际出发,及时发现问题,特别是苗头性、萌芽性、倾向性的问题。习近平总书记曾在回忆七年的知青岁月时提到,七年的艰苦生活收获“懂得了什么叫实际,什么叫实事求是”^①。实事求是、坚持一切从实际出发,既是我们党取得一个又一个伟大胜利的重要法宝,也是包括村干部在内的全体党员干部的工作秘诀,是村干部提升工作能力的首要条件。在进一步全面深化农村改革、以中国式农业农村现代化推进中华民族伟大复兴的历史进程中,我国农业综合生产成本不断上升、农村社会结构加速转型、农民利益诉求日益多元化,农业农村领域的新问题新矛盾大量涌现,对村级党组织尽职履责提出了新的更高的要求。广大村干部应认清形势、积极应对,特别是要从近几年农村出现的土地流转、人口空心化、人居环境整治、集体经济发展等方面的实际情况出发,把一线的真实情况吃透摸准,同时将已掌握的信息材料进行科学剖析,及时发现苗头性、萌芽性、倾向性的问题,为下一步出台政策、抓好落实奠定基础。比如,浙江安吉余村坚持从本地实际出发,建立“党员联户”制度,充分激活农村党员的先锋力量,“将生态文明理念融入村规民约,把分散的耕地集中起来,发展有机蔬菜种植和生态养殖,打造现代农业园区,提升了土地的利用效率和经济价值。”^②

第二,深入调查研究,客观分析存在的问题,并提出相应的解决办法。农村基层工作既琐碎繁杂,又量大面广,牵扯涉及的利益众多,村干部必须进行全面细致的深入调研,准确把握问题出现的根源,根据各种可能发生的情况作出针对性强、有实效的决策部署。调查研究作为党员干部的谋事之基、成事之道,我们党历来高度重视。其中,毛泽东同志为反对当时红军存在的教条主义,提出“没有调查,没有发言权”^③的著名论断。习近平总书记针对乡村振兴工作,要求“各级干部要加强理论学习和调查研究,增强做好‘三农’工作的本领。”^④广大村干部要将调查研究作为看家本领,看作理论联系实际的真实实践,善于利用调查研究掌握第一手的丰富材料,对农村基层的各项工作做到了然于胸。在此基础上,村干部应因地、因时、因事、因人开展工作,根据不同的情况采用不同的办法,特别是及时作出符合农村真实情况的判断决策,真正让农民群众满意放心。

第三,循序渐进、久久为功,持续推动问题的解决和政策的落地落实。习近平总书记强调,“只要我们保持战略定力,集中精力办好自己的事情,我们认准

①杜尚泽,李翔:《在人民中间,总书记这样介绍自己》,《人民日报》,2023年3月4日,第1版。

②胡志平,袁凤欣:《抓好农村基层党组织建设,促进乡村振兴》,《光明日报》,2025年3月25日,第2版。

③《毛泽东选集》(第1卷),人民出版社1991年版,第109页。

④习近平:《论“三农”工作》,中央文献出版社2022年版,第18页。

的目标就一定能实现。”^①二十多年来,“千万工程”坚持循序渐进、久久为功的基本原则,不断谱写了强村富民的新篇章。如今,“实施乡村振兴战略,是一项长期的历史性任务”^②。立足大历史观的视野看待这项任务,需要把握历史发展大势、保持足够的历史耐心、增强历史主动精神,持续推进乡村全面振兴。一是村干部应把握历史大势,深刻领悟“三农”工作规律和发展态势,增强实施乡村振兴战略的主动性和自觉性,勇于承担属于他们应有的使命和担当。二是村干部应保持历史耐心,充分认识实现乡村全面振兴的艰巨性和长期性,既要尽力而为,也要量力而行,稳扎稳打、逐步实现乡村振兴战略的阶段性任务,最终积小胜为大胜。三是村干部应增强历史主动,自觉用党的创新理论指导乡村全面振兴工作,保证乡村全面振兴在党的全面领导下稳步向前,坚定不移走中国式农业农村现代化道路。

第四,改进工作作风,进一步联系服务农民群众。2024年,中办、国办关于《整治形式主义为基层减负若干规定》,要求纠正农村“四风”领域的顽瘴痼疾为核心,着力加强和改进基层干部工作作风,进一步密切党同农民群众的血肉联系。正如习近平总书记所说,农村党员干部要“多到农民家里去看一看,了解农民诉求和期盼,化解农村社会矛盾,真心实意帮助农民解决生产生活中的实际问题,做广大农民贴心人。”^③具体来说,要加强党员干部党的性质宗旨教育,引导党员干部时刻牢记自己来自人民,必须始终服务于人民。农村党员干部应放下架子、俯下身子、沉下心去,主动融入广大农民群众之中,认真了解农民的所急所需所盼所愿,多做顺民意、解民忧、惠民生的好事实事,赢得农民群众的广泛赞誉和一致好评。另外,应深入开展农村基层党组织巡察工作,将发现并查处农民群众身边的腐败问题和不正之风作为巡察工作的重中之重,形成强有力的震慑作用,倒逼农村党员干部作风的好转。

第五,抓住“关键少数”,发挥“头雁效应”。“全面从严治党,既要靠严明的纪律管全党、治全党,更要抓党员领导干部这个‘关键少数’,形成‘头雁效应’。”^④农村党员干部,特别是村级党组织书记作为“关键少数”,要充分发挥他们在增强群众工作本领、提高群众工作能力方面的“头雁”作用,为全村党员带好头、做模范。为此,村级党组织班子成员要发挥“头雁效应”,带头走到群众身边,萃取民意、汲取民智,为群众干实事、办好事,以实际行动取信于

①《习近平在上海考察时强调 坚定改革开放再出发信心和决心 加快提升城市能级和核心竞争力》,《人民日报》,2018年11月8日,第1版。

②高鸣,周子铭:《“千万工程”经验赋能乡村产业发展的理论逻辑、现实基础与行动路径》,《南京农业大学学报》,2024年第2期,第4页。

③习近平:《论坚持全面深化改革》,中央文献出版社2018年版,第264页。

④《<中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定>辅导读本》,人民出版社2019年版,第65页。

民。同时,要加大群众工作先进典型的选树表彰力度,经常组织优秀村级党组织书记评选活动,确保及时发现群众身边的好书记、好干部,既让群众感受到村干部的真切为民情怀,也让村干部的典型事迹得到广泛宣传,带动激励更多农村党员干部践行党的群众路线,密切同农民群众的血肉联系。

6.5.3 建好村级后备力量“蓄水池”

源源不断的农村高素质人才,特别是优秀的农村党员干部人才是增强村级党组织政治执行功能的必要条件,也是确保党的各项“三农”决策部署持续推进的重要保障。党的十八大以来,各地严格按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”^①的新时代好干部标准,加强乡村优秀人才“引、育、用、留”全链条建设,培养遴选村级后备干部人才,为新时期农村工作持续提供坚强有力的干部人才。

一是吸引各类优秀人才到农村干事创业。“乡村振兴,关键在人、关键在干”^②。培养村级后备干部人才,首先要面对的是乡村本土人才的不断流失,为此要做的就是吸引人才回流,让更多优秀人才来到乡村创业发展。要拓宽优秀人才来源渠道,利用产业大户、致富能手、新乡贤、在外大学生等资源搜集优秀人才信息,多途径发掘村级后备干部人才。吸引各类优秀人才到乡村发展最为重要的措施之一就是要出台一系列鼓励返乡干事创业的政策,政府应制定并落实包括财政补贴、税收减免、创业贷款支持等在内的一揽子政策,为返乡人才提供强有力的政策支持。例如,设立返乡创业基金,给予创业启动资金;减免创业初期的税费,降低创业成本;提供低息或无息创业贷款,缓解资金压力。举例来说,四川省成都市创新形式选拔村后备干部,优先选拔返乡大学生、退伍军人、返乡创业青年、务工经商人员、致富带头人、新型农业经营主体负责人、社会组织负责人、企业管理人员、大学生志愿者、街道机关临聘人员等,既拓宽了村后备干部人才的来源渠道,又有力提升了全市村级组织的干部队伍素质。要深入挖掘成都市村级后备干部队伍建设的典型经验,突出干部梯队建设,形成可复制可推广的政策举措,让服务“三农”事业的基层骨干队伍薪火相传。

二是培育知农、爱农、兴农、强农的农村青年人才。“当代中国青年生逢其时,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明。”^③要重视农村青年

①《习近平著作选读》(第1卷),人民出版社2023年版,第131页。

②习近平:《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴》,《求是》,2022年第7期,第4-17页。

③习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,人民出版社2022年版,第71页。

人才培育工作，让农村优秀青年人才成为村级后备干部队伍的生力军。首先，各级政府应结合实际需求联合高校和职业学校，支持青年参加农业技术培训和职业技能提升课程，开展农业相关的专业培训，培养一批有知识有情怀有技术的新型农业人才。比如，首都地区应当发挥学术资源丰富的优势，与以中国农业大学为代表的农林高校建立多层次多维度的合作机制，开展校企社合作、产学研结合，培养涉农高科技应用研究的领军人才和青年科技人才。其次，坚持“在培养中使用，在使用中培养”的原则，加强农村青年人才的实践锻炼，有计划地安排优秀青年人才参与村级公共管理事务，让青年人才在实践中长知识、受教育、得锻炼。还有，研究制定青年人才培育的支持政策体系，设立专项培训基金，鼓励大学生到农村地区实习实践，增加对农村的了解和认同感；定期邀请农业专家和成功企业家讲学，为农村青年人分享农业发展经验；设立农业奖学金和资助项目，激励有志于从事农业的优秀青年报考农林牧渔相关专业，并鼓励青年学子毕业后投身农村发展事业。

三是根据专业技能和创新能力，搭建多样化的农村工作平台。吸引人才、培养人才归根结底是以“人尽其才，才尽其用”为导向，发挥各类人才的最大使用价值。一方面，在村集体经济组织、村党支部领办合作社、村办企业等组织中设置相关工作岗位，根据各类人才的学习基础、专业背景、技术技能等条件，合理安排他们进入村级组织进行历练提升。另一方面，选拔使用优秀后备干部人才在村“两委”换届选举时进入“两委”班子，担任一定的村内职务，提前适应农村公共管理工作，了解熟悉村内基本情况，为下一步担任村“两委”主要负责人积累经验。当然，各地应结合地区优势产业为不同专业背景和兴趣所在的人才建立多样化的工作平台，包括农业技术研发、农产品加工销售、乡村旅游开发、农村电商等产业，为广大人才施展才华、各尽其才提供舞台。同时，为更好选拔使用人才，提升村级后备干部人才的工作积极性和创新性，要健全考核激励机制，让村级后备力量有干头、有奔头、有劲头。特别是在产业振兴、防汛抗旱、信访维稳、乡村治理等重点工作一线表现突出的，德才兼备、业绩优良、群众认可的村级后备人才，要在评先评优、发展党员、换届选举时重点考虑，把想干事、能干事、会干事的后备人才推选出来。

四是解决后备人才的后顾之忧，让农村更好留住人才。推动乡村人才振兴，让“人才回流”代替“人才外流”，就要考虑如何让农村留住人才。当前，相比较优越的城市生活环境而言，农村生产、生活、学习条件相对艰苦，人才吸引力明显不足。因此，要瞄准农村人才发展成长的后顾之忧，有步骤、有重点地改善农村环境，让农村更好留住人才。首先，加快乡村建设步伐，加大对农村基础设施的投入，改善农村的交通、通信、医疗、教育等基础设施条件，提高农村的生

活质量。例如,修建和维护农村道路,提升农村网络覆盖率,建设标准化的卫生院和学校,解决优秀的农村后备力量的各项后顾之忧。其次,要真正走近人才,关注人才需求,设立专门的服务机构,关注并解决优秀人才在农村工作和生活中的实际问题,提供法律咨询、心理辅导等服务,帮助各类人才更好地适应农村环境。最后,制定并实施一系列福利政策,提高各类人才在农村工作生活的幸福感和安全感,解决各类人才在农村生活中的实际困难,提供优惠的住房政策,解决人才的住房问题,为他们创造安心创业的环境。为返乡人才提供完善的社会保障,制定专门的养老保险、医疗保险、失业保险体系,确保他们在农村创业就业期间能够享有与城市相同的社会保障待遇,解除后顾之忧。

6.5.4 健全农村党员干部保障激励政策

农村党员干部是新时代“三农”工作的中坚力量,也是全面推进乡村振兴路上的引领者,成为影响农业农村现代化建设的关键要素。“没有广大党员主体作用的发挥,就没有基层党组织政治功能的释放,党组织政治功能建设就无从谈起。”^①长期以来,广大农村党员干部在农业丰收、农民增收、农村美化等具体工作中,普遍任劳任怨、勤勤恳恳,甚至有的还献出了宝贵的生命。为充分激发农村党员干部干事创业、真抓实干的积极性,要健全农村党员干部的生活保障制度,制定出台农村党员干部的政治激励政策,为乡村振兴战略输送政治坚定、勇于担当、能力突出、作风过硬、清正廉洁的优秀党员干部。

一方面,健全农村党员干部的生活保障制度。城乡二元经济结构的存在使更多的资源向城市教育、医疗、养老、卫生等领域倾斜,农村的生产与生活方式还相对落后,农村党员干部的工作、学习、生活条件相对艰苦。为更好地解决这个问题,保证农村党员干部能够全身心投入工作,应探索建立农村基层干部生活保障制度。为此,要进一步“强化村干部‘一定三有’政策”。具体来说,要结合“三农”工作的新形势新特点给农村基层干部定职责目标,紧随经济社会发展确保农村党员干部工作有合理待遇、干好有发展前途、退岗有一定保障,不断提高农村基层干部的工作待遇水平。对于保障农村党员干部生活所需的经费,要“健全以财政投入为主的经费保障制度,落实村级组织运转经费和村干部报酬待遇。”^②进一步完善了农村基层党员干部的生活保障政策,为改善他们的工作、生活条件提供必要保障。

^①王海鹏:《新时代基层党组织政治功能建设的理论与实践研究》,黑龙江人民出版社2021年版,第65页。

^②《中共中央国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》,人民出版社2016年版,第34页。

另一方面，制定优化农村党员干部的政治激励政策。由于国家现有行政层级的设置，农村党员干部不属于国家机关工作人员的范畴，原则上失去了继续晋升职级的机会，一定程度上影响了村干部，特别是村级党组织书记的工作热情和积极性。针对这种情况，海南澄迈县探索了村干部管理新模式，破解了“进无门、退无保、老无养、报酬低”等难题，多年来“共有 62 名村干部被招录为公务员，其中党支部书记 6 名，有 17 名村支书被提拔为镇党委、纪委、政府、人大等领导班子成员。”^①要进一步总结各地实践探索出来的有益做法，“健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员制度”^②并形成常态化机制。总之，要通过这些举措的出台打破固有观念的藩篱和束缚，激发农村干部的满腔热情，推动他们主动为农业发展谋出路、为农民致富找捷径。

①辛本健：《澄迈打破村官任职“天花板”》，《人民日报》，2017 年 2 月 8 日，第 13 版。

②《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，人民出版社 2018 年版，第 20 页。

结 语

在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化建设进程中,村级党组织作为党在农村的“神经末梢”,其政治功能的强弱将直接关系党在农村的执政根基与国家治理体系和治理能力现代化的实现。本研究以习近平总书记关于党的建设的重要思想为指导,围绕“新时代增强村级党组织政治功能”的一系列问题展开研究,取得了以下几个方面的研究成果。

一是根据马克思主义政党理论以及新时代“三农”工作的特点,将新时代村级党组织政治功能的基本内涵总结为政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能。其中,村级党组织政治领导功能指坚持党对“三农”工作的全面领导,确保村级党组织在村级各类组织和各项工作中的领导地位;政治表达功能指站稳人民立场,将村民的利益放在首位,了解并反映村民的诉求和意愿,充分考虑村民的利益和需求;政治教育功能指培育和践行社会主义核心价值观,涵养文明乡风,巩固马克思主义在农村意识形态领域的根本指导地位;政治执行功能指贯彻党的决定,落实党中央关于“三农”工作的重大决策部署,着力推进农业农村现代化。以此为依据,研究内容主要围绕村级党组织政治功能的四大部分展开。

二是从历时性考察与共时性对比中凝练了新时代增强村级党组织政治功能的生成逻辑。新时代增强村级党组织政治功能,作为新时代党的建设新的伟大工程的基础性工程,蕴含深刻的逻辑机理和丰富的价值意蕴,具有理论维度、历史维度与现实维度的三重逻辑。既是马克思主义经典作家关于党组织政治功能理论的创新发展,也是中国共产党长期以来重视发挥基层党组织政治功能的赓续传承,更是中国特色社会主义进入新时代对农村党组织建设提出的新要求。

三是在理论与实践相互交织的视阈下,详细阐述党的十八大以来增强村级党组织政治功能的主要做法。在政治领导功能方面,明晰村级党组织的领导核心地位,推动实行村级党组织书记“一肩挑”制度,健全村级党组织讨论决定重大事项机制,解决村级党组织的突出问题。在政治表达功能方面,畅通村民诉求表达渠道,积极回应村民诉求,汇聚农民磅礴力量,做到了问需于民、问计于民。在政治教育功能方面,开展“听党话、感党恩、跟党走”宣教活动,拓展党员集中教育的形式内容,落实“三会一课”制度并发挥作用,提升了农村党员群众的思想政治素质。在政治执行功能方面,落实党的“三农”工作方针,发展农村集体经济,加强和改进基层治理,强化农村党员干部监管。

四是结合新时代“三农”工作的历史性转变和村级党组织的自身变化,梳理

了增强村级党组织政治功能的成效与挑战。新时代以来,通过持续增强政治领导功能、政治表达功能、政治教育功能和政治执行功能,村级党组织焕发了生机与活力,政治领导力不断提升、群众凝聚力有效彰显、思想引领力显著增强、贯彻执行能力全面提高。同时,在全面建设社会主义现代化国家、全面推进乡村振兴的新征程上,村级党组织进一步增强政治功能还面临诸多新情况、新问题。

五是针对新时代进一步增强村级党组织政治功能面临的新情况、新问题,提出有针对性地增强村级党组织政治功能的优化路径。第一,落实新时代党的建设总要求,以政治建设为统领,为增强村级党组织政治功能夯基垒台,实现村级党组织整体功能的最优化。第二,强化党对农村工作的全面领导,推动村级党组织从有形覆盖到有效领导转变,增强村级党组织政治领导功能。第三,秉持人民至上的根本立场,发展农村基层协商民主,发挥农民监督作用,增强村级党组织政治表达功能。第四,坚定不移做好文明乡村建设工作,研判农村意识形态工作新形势,因地制宜培育文明乡风,增强村级党组织政治教育功能。第五,抓住农村党员干部这个关键群体,建强农村党员队伍,提升村干部工作能力,建好村级后备力量“蓄水池”,增强村级党组织政治执行功能。

“实践没有止境,理论创新也没有止境。”^①“新时代增强村级党组织政治功能”作为重大的理论命题与实践课题,必将在新时代“三农”工作伟大实践中继续丰富和发展。本研究也将持续关注新征程上“三农”工作的新形势、新任务、新机遇,把握农村基层党组织建设工作的新趋向、新动态、新要求,继续深化相关问题研究,为加强和改进农村基层党组织建设提供重要的理论参考。

第一,明确村级党组织政治功能概念的核心内涵和基本外延,科学区分其与村级党组织的组织功能、服务功能的区别。同时,进一步把握村级党组织政治功能四大组成部分之间的逻辑关联,以系统思维协同推进村级党组织建设工作。

第二,构建村级党组织政治功能评估指标体系,从政治领导、政治表达、政治教育和政治执行四个维度,制定包含政治领导力、群众服务力、思想引领力、贯彻执行力的量化评估模型,检验评估结果与实际成效之间的匹配度。

第三,推动增强村级党组织政治功能的优化路径落地实施,进一步强化实践路径的可操作性、可复制性,结合不同地域党组织建设的实际情况,研究分地域、分层次、分阶段的具体实施步骤,提升村级党组织政治功能的整体效能,推动党中央各项决策部署在农村落地实施。

^①《习近平著作选读》(第1卷),人民出版社2023年版,第15页。

参考文献

（一）马克思主义经典著作和中国共产党的重要文献

- [1]《马克思恩格斯文集》（第1-10卷），人民出版社2009年版。
- [2]《马克思恩格斯选集》（第1-4卷），人民出版社2012年版。
- [3]《列宁专题文集：论无产阶级政党》，人民出版社2009年版。
- [4]《列宁选集》（第1-4卷），人民出版社2012年版。
- [5]《马克思恩格斯列宁斯大林论无产阶级政党》，人民出版社1978年版。
- [6]《毛泽东选集》（第1-4卷），人民出版社1991年版。
- [7]《毛泽东文集》（第1-8卷），人民出版社1993、1996、1999年版。
- [8]《建国以来毛泽东文稿》（第1-20册），中央文献出版社2023年版。
- [9]《毛泽东年谱（1893-1949）（修订版）》（上、中、下卷），中央文献出版社2013年版。
- [10]《毛泽东年谱（1949-1976）》（第1-6卷），中央文献出版社2013年版。
- [11]《邓小平文选》（第1-3卷），人民出版社1994、1994、1993年版。
- [12]《邓小平文集（一九四九～一九七四）》（上、中、下卷），人民出版社2014年版。
- [13]《邓小平文集（一九二五～一九四九）》（上、中、下卷），人民出版社2024年版。
- [14]《江泽民文选》（第1-3卷），人民出版社2006年版。
- [15]《胡锦涛文选》（第1-3卷），人民出版社2016年版。
- [16]《建党以来重要文献选编（一九二一～一九四九）》（第1-26册），中央文献出版社2011年版。
- [17]《建国以来重要文献选编（一九四九～一九六五）》（第1-20册），中央文献出版社2011年版。
- [18]《三中全会以来重要文献选编（上、下）-二十大以来重要文献选编（上）》，中央文献出版社2011年以来陆续出版。
- [19]《习近平谈治国理政》（第1-4卷），外文出版社2018、2017、2020、2022年版。
- [20]《习近平著作选读》（第1-2卷），人民出版社2023年版。
- [21]习近平：《论坚持全面深化改革》，中央文献出版社2018年版。
- [22]习近平：《论党的宣传思想工作》，中央文献出版社2020年版。
- [23]《习近平关于“三农”工作论述摘编》，中央文献出版社2019年版。
- [24]《习近平论“三农”工作》，中央文献出版社2022年版。
- [25]习近平：《论坚持党对一切工作的领导》，中央文献出版社2019年版。
- [26]《习近平关于全面从严治党论述摘编（2021年版）》，中央文献出版社2021年版。

- [27]《习近平关于依规治党论述摘编》，中央文献出版社 2022 年版。
- [28]习近平：《论党的自我革命》，中央文献出版社，党建读物出版社 2023 年版。
- [29]《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》，中央文献出版社 2025 年版。
- [30]《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》，党建读物出版社 2025 年版。

（二）政策文件

- [1]《中国共产党支部工作条例（试行）》，人民出版社 2018 年版。
- [2]《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，人民出版社 2018 年版。
- [3]《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，人民出版社 2019 年版。
- [4]《中国共产党农村基层组织工作条例》，人民出版社 2019 年版。
- [5]《中国共产党农村工作条例》，人民出版社 2019 年版。
- [6]《中华人民共和国村民委员会组织法》，中国法制出版社 2019 年版。
- [7]《中国共产党党员教育管理工作条例》，人民出版社 2019 年版。
- [8]《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，人民出版社 2019 年版。
- [9]《中国共产党组织工作条例》，人民出版社 2021 年版。
- [10]《中华人民共和国乡村振兴促进法》，中国法制出版社 2021 年版。
- [11]《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，人民出版社 2024 年版。
- [12]《中共中央办公厅印发<关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见>》，2021 年 5 月 11 日，https://www.gov.cn/zhengce/2021-05/11/content_5605841.htm，2025 年 2 月 27 日。
- [13]《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见>》，2022 年 8 月 22 日，https://www.gov.cn/gongbao/content/2022/content_5708934.htm，2025 年 2 月 27 日。
- [14]《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<乡村振兴责任制实施办法>》，2022 年 12 月 13 日，https://www.gov.cn/gongbao/content/2023/content_5736709.htm，2025 年 2 月 27 日。
- [15]《中共中央办公厅印发<关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见>》，2024 年 1 月 11 日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202411/content_6986154.htm，2025 年 2 月 27 日。
- [16]《中华人民共和国村民委员会组织法注释本（全新修订版）》，法律出版社 2025 年版。
- [17]《中共中央 国务院印发<乡村全面振兴规划（2024—2027 年）>》，2025 年 1 月 22 日，https://www.gov.cn/gongbao/2025/issue_11846/202502/content_7002798.html，2025 年 2 月 27 日。
- [18]《中共中央办公厅印发<全国党员教育培训工作规划（2024—2028 年）>》，2025 年 2 月 27 日，https://www.gov.cn/zhengce/202502/content_7007476.htm，2025 年 2 月 27 日。
- [19]《中共中央 国务院印发<加快建设农业强国规划（2024—2035 年）>》，2025 年 4 月 7 日，https://www.gov.cn/zhengce/202504/content_7017469.htm，2025 年 4 月 7 日。

[20]2013 年至 2025 年中央一号文件，人民出版社 2013 年陆续出版。

(三) 学术著作

[1]王久高：《新时期中国共产党村级党组织建设研究》，人民出版社 2010 年版。

[2]卢先福，龚永爱：《农村基层党建历程》，湖南师范大学出版社 2011 年版。

[3]肖纯柏：《农村基层党组织功能实现途径研究》，人民出版社 2011 年版。

[4]张金豹：《基层党建新境界》，党建读物出版社 2015 年版。

[5]赵大朋：《城乡统筹背景下村级党组织功能转型问题研究》，上海人民出版社 2017 年版。

[6]梁英：《农村基层党建科学化研究——基于广西五县的调查》，社会科学文献出版社 2017 年版。

[7]黄立敏，陈龙：《社区党组织政治功能研究：以深圳北站社区为例》，中国社会科学出版社 2019 年版。

[8]欧阳淞：《中国共产党党的建设基本问题研究》，人民出版社 2021 年版。

[9]方雷，张利涛：《新时代农村基层党建创新形态研究》，山东大学出版社 2021 年版。

[10]王海鹏：《新时代基层党组织政治功能建设的理论与实践研究》，黑龙江人民出版社 2021 年版。

[11]董江爱：《村民自治进程中的农村基层党建创新研究》，山西人民出版社 2021 年版。

[12]张忠军：《党的政治建设论——中国共产党政治建设的理论与实践》，中信出版集团 2022 年版。

[13]翁鸣：《农村党建与乡村治理》，中国农业出版社 2022 年版。

[14]全志辉：《农村基层干部一线工作一本通》，东方出版社 2022 年版。

[15]李明，陈东琼：《农村基层党建与乡村振兴》，社会科学文献出版社 2023 年版。

[16]本书编写组：《如何当好村党组织书记》，党建读物出版社 2024 年版。

[17]包刚升：《政治学通识》，北京大学出版社 2015 年版。

[18]王沪宁：《政治的逻辑：马克思主义政治学原理》，上海人民出版社 2016 年版。

[19]林尚立：《当代中国政治基础与发展》，中国大百科全书出版社 2017 年版。

[20]柴宝勇，石春林：《政党政治学导论》，中国人民大学出版社 2025 年版。

[21]全国党的建设研究会：《中国化的马克思主义党建理论体系概论》，党建读物出版社 2021 年版。

[22]中共中央组织部：《中国共产党组织建设一百年》，党建读物出版社 2021 年版。

[23]郑永年：《中国模式：经验与困局》，浙江人民出版社 2010 年版。

[24]黄宗智：《中国的新型非正规经济：实践与理论》，广西师范大学出版社 2020 年版。

[25]黄宗智：《超越左右：实践历史与中国农村的发展》，广西师范大学出版社 2024 年版。

[26]沈大伟：《中国共产党：收缩与调适》，中央编译出版社 2011 年版。

- [27][意]G.萨尔托里:《政党与政党体制》,商务印书馆2006年版。
- [28][美]路易斯·惠勒·斯诺:《斯诺眼中的中国》,中国学术出版社1982年版。
- [29][美]加布里埃尔·A.阿尔蒙德等:《比较政治学:体系、过程和政策》,上海译文出版社1987年版。
- [30][日]冈泽宪美:《政党》,经济日报出版社1991年版。
- [31][美]戴维·伊斯顿;王浦劬主译:《政治生活的系统分析》,人民出版社2012年版。
- [32][美]斯蒂芬·罗宾斯,[美]蒂莫西·贾奇;孙健敏,朱曦济,李原译:《组织行为学》,中国人民大学出版社2021年版。
- [33][古希腊]亚里士多德;吴寿彭译:《政治学》,商务印书馆2023年版;
- [34]Ward S,Lusoli W,Gibson R,*Virtually participating:A survey of online party members*,Amsterdam:IOS Press,2002.
- [35]Bruce Bimber.*Information and American Democracy,Technology in the Evolution of Political Power(Communication,Society and Politics)*,Cambridge:Cambridge University Press,February,2003.
- [36]Michael Margolis,*The Prospect of Internet Democracy*,Ashgate:Har/Ele edition,September,2009.
- [37]Richard Sanders:*Prospects for Sustainable Development in the Chinese Countryside:The Political Economy of Chinese Ecological Agriculture*,Oxfordshire:Taylor and Francis,2018.

(四) 期刊论文

- [1]周多刚:《新农村建设视阈下的部分村级党组织功能弱化问题》,《中共天津市委党校学报》,2012年第3期。
- [2]魏小换,吴长春:《当前村级党组织功能弱化的表现及其逻辑——基于湖北H村调查》,《甘肃理论学刊》,2013年第3期。
- [3]王生怀:《农村村级党组织功能定位与转换的脉络分析》,《学习论坛》,2013年第12期。
- [4]董励华:《强化基层党组织政治功能》,《中国党政干部论坛》,2016年第9期。
- [5]代正光:《基层党组织的政治功能:模式、误区、路径》,《重庆邮电大学学报(社会科学版)》,2016年第6期。
- [6]党评文:《强化学校党组织整体功能》,《学校党建与思想教育》,2016年第2期。
- [7]梅哲,张念:《切实强化提升基层党组织的政治功能》,《党建》,2017年第4期。
- [8]赵大朋:《城乡一体化背景下的服务型村级党组织建设——基于有效服务供给的视角》,《探索》,2017年第6期。
- [9]刘洁,庞源:《强化高校基层党组织整体功能》,《中国高等教育》,2017年第18期。

- [10]赵长芬:《社会组织党建的政治功能论析》,《探索》,2018年第1期。
- [11]肖剑忠:《中国共产党政治建设路径探析》,《长白学刊》,2018年第2期。
- [12]谢忠平:《强化村级党组织整体功能研究——以天津市涉农区调研为例》,《中共天津市委党校学报》,2018年第2期。
- [13]马飞:《基层党组织怎样强化政治功能》,《人民论坛》,2018年第4期。
- [14]刘稳丰,王广林:《高校院系党组织政治功能探析》,《思想理论教育》,2018年第4期。
- [15]彭穗宁:《一个值得关注的重要调整——关于基层服务型党组织建设的思考》,《党政研究》,2018年第6期。
- [16]王海荣,闫辰:《突出政治功能:新时代基层党组织建设的内在要求》,《理论导刊》,2018年第8期。
- [17]陈应琴,李英:《政治功能是新时代高校党委的首要功能》,《理论视野》,2018年第9期。
- [18]郑琦:《加强新时代基层党组织建设》,《理论视野》,2018年第10期。
- [19]肖述剑:《基层党组织党内政治生活质量提升研究》,《学习与实践》,2018年第11期。
- [20]徐磊:《社会组织党建要突出政治功能》,《人民论坛》,2018年第18期。
- [21]景一宏,葛维建,徐雪峰,孙树贵:《高校基层党组织政治功能提升探赜》,《学校党建与思想教育》,2018年第18期。
- [22]黄博一:《党的基层组织建设突出政治功能的现实路径探讨》,《领导科学》,2018年第20期。
- [23]董艳芳:《提升基层党组织组织力的着力点》,《红旗文稿》,2018年第23期。
- [24]易新涛:《改革开放以来中国共产党解决农村基层党组织“三化”问题研究》,《中南民族大学学报(人文社会科学版)》,2019年第1期。
- [25]王同昌:《论新时代基层党组织建设的理论创新》,《中国延安干部学院学报》,2019年第1期。
- [26]马俊平:《按照政治性要求加强社会组织党建》,《人民论坛》,2019年第2期。
- [27]周光辉,王海荣,彭斌:《突出政治功能:新时代基层党组织建设内涵、意义与实践路径分析》,《理论探讨》,2019年第3期。
- [28]王可卿:《中国共产党支部建设:历史演进、深层动因、行动方略》,《求实》,2019年第3期。
- [29]郑琦,陶周颖:《学习习近平关于基层党组织建设的重要论述》,《党的文献》,2019年第4期。

- [30]陈海燕:《习近平关于基层党组织建设重要论述的理论特征》,《理论视野》,2019年第4期。
- [31]江家城,寇清杰:《新时代基层党组织组织力的内涵解析、生成逻辑与提升路径》,《党政研究》,2019年第4期。
- [32]赵大朋,简皎洁:《论新时代基层党组织组织力的内涵与建设路径》,《社会主义研究》,2019年第5期。
- [33]程竹汝:《论党的政治能力建设及其着力点》,《思想理论教育》,2019年第7期。
- [34]王世谊:《选优配强农村基层党组织带头人队伍》,《中国党政干部论坛》,2019年第8期。
- [35]冯国珍:《高校党组织政治功能实现路径研究》,《学校党建与思想教育》,2019年第9期。
- [36]杨娜:《高校党组织整体功能生成机制研究》,《学校党建与思想教育》,2019年第18期。
- [37]唐兴军:《从嵌入耦合到驱动引领:社会组织党建的逻辑与路向》,《江西师范大学学报(哲学社会科学版)》,2020年第1期。
- [38]王可卿:《软弱涣散基层党组织整顿的历史流变、内在逻辑与战略路径》,《理论导刊》,2020年第2期。
- [39]黄步军,张园:《新时代高校基层党组织建设研究》,《学校党建与思想教育》,2020年第2期。
- [40]孙会岩:《人工智能时代基层党组织组织力创新研究》,《探索》,2020年第2期。
- [41]郭献功:《新时代加强基层党组织建设的若干思考》,《学习论坛》,2020年第4期。
- [42]黄相怀,尹建军,黎海波,王姗姗,谷秀青:《新时代党的政治建设 with 治理能力提升》,《中南民族大学学报(人文社会科学版)》,2020年第4期。
- [43]黎明泽:《“村改居”社区党组织功能“适应性”再造研究——基于18个“村改居”社区的调查》,《中州学刊》,2020年第5期。
- [44]徐立恒,孙成武:《习近平关于党的政治建设重要论述的逻辑体系及现实指向》,《理论视野》,2020年第5期。
- [45]潘博,王立峰:《基层党组织政治功能实现过程中问责机制嵌入的现实问题与优化路径》,《东北大学学报(社会科学版)》,2020年第5期。
- [46]王精明:《新时代高校构建“四位一体”党的组织体系的战略意蕴与实践路径》,《思想理论教育》,2020年第5期。
- [47]施春陵:《新时代高校党的政治建设的内涵与途径》,《学校党建与思想教育》,2020年第6期。

- [48]李蕴哲, 戴玉琴:《乡村治理中基层党组织政治功能强化的三维审视》,《学海》,2020年第6期。
- [49]燕连福, 赵建斌:《延安精神对新时期基层党组织建设的启示研究》,《西北大学学报(哲学社会科学版)》,2020年第6期。
- [50]曹胜亮, 沈虹飞:《基层党组织政治功能实践的考量》,《学校党建与思想教育》,2020年第7期。
- [51]孔德懿:《以“三个坚持”促进高校学院党委发挥政治功能》,《中国高等教育》,2020年第10期。
- [52]陈善友:《农村基层党组织整体功能定位及其运行逻辑》,《人民论坛》,2020年第21期。
- [53]舒刚:《高校基层党组织政治功能的价值内蕴与优化路径》,《中国高等教育》,2020年第22期。
- [54]李俊斌, 冉琴:《乡村振兴背景下农村基层党组织政治功能论析》,《党政研究》,2021年第3期。
- [55]唐皇凤, 李要杰:《中国共产党基层组织政治功能的百年演进和基本特征》,《华中科技大学学报(社会科学版)》,2021年第3期。
- [56]霍军亮, 王永杰:《基层党组织在重大突发事件中的角色定位与能力建设研究》,《华中农业大学学报(社会科学版)》,2021年第4期。
- [57]项久雨, 张晓骏:《新时代基层党组织组织力提升与政治功能的实现》,《学习与实践》,2021年第9期。
- [58]肖云峰:《全面强化国有企业党的政治功能》,《党建》,2021年第3期。
- [59]唐皇凤, 李要杰:《中国共产党基层组织政治功能的百年演进和基本特征》,《华中科技大学学报(社会科学版)》,2021年第3期。
- [60]殷焕举:《新时代村级党组织振兴的实践路径研究》,《中州学刊》,2021年第3期。
- [61]王同昌, 谈育明:《中国共产党成立100年来村级党组织组织力提升的历程及经验》,《学习论坛》,2021年第4期。
- [62]张怡, 梁晨:《基层党组织政治功能驱动学校育人工作的运行机制研究》,《中国教育学刊》,2021年第S1期。
- [63]刘立光:《乡村振兴视域下农村基层党组织政治功能探析》,《湖南社会科学》,2022年第3期。
- [64]尤琳, 魏日盛:《乡村振兴战略背景下提升村级党组织组织力研究》,《社会主义研究》,2022年第1期。
- [65]张书林:《新时代村级党组织组织力提升:动因、要义与路向》,《探索》,2022年第3

期。

[66]李磊:《新时代强化基层党组织政治功能探论》,《理论导刊》,2022年第6期。

[67]黄凯斌:《共同缔造:中国共产党政治功能的实践表达》,《广西大学学报(哲学社会科学版)》,2023年第1期。

[68]王同昌:《新时代基层党组织政治功能:内涵、挑战及实践路径》,《科学社会主义》,2023年第3期,第102-109页。

[69]王春玺,夏晓庆:《中国共产党加强政治能力建设的百年历程与基本经验》,《世界社会科学》,2023年第3期。

[70]赵淑梅:《现代化进程中增强基层党组织的政治功能和组织功能》,《中国特色社会主义研究》,2023年第3期。

[71]李楠,乐三:《习近平关于党的农村基层组织建设重要论述研究》,《湘潭大学学报(哲学社会科学版)》,2023年第4期。

[72]刘承功:《增强党组织政治功能和组织功能的生成逻辑与实践进路》,《思想理论教育》,2023年第4期。

[73]刘红凇,杨宁:《增强党组织政治功能和组织功能:内在关系与时代要求》,《理论探讨》,2023年第4期。

[74]洪向华,赵培尧:《论新时代基层党组织的功能建设》,《中共天津市委党校学报》,2023年第5期。

[75]邵春霞,李培欢:《乡村治理现代化背景下的村级党组织权威塑造》,《中州学刊》,2023年第5期。

[76]王同昌,赵德莉:《新时代村级党组织政治功能的内涵及提升路径》,《中共天津市委党校学报》,2023年第6期。

[77]颜德如,张爽:《农村基层党组织组织力的系统化运作及其提升策略》,《探索》,2024年第1期。

[78]王同昌:《基层党组织组织功能:内涵、生成逻辑与路径之思》,《新视野》,2024年第1期。

[79]马光选,张健:《政党功能扩展:乡村产业振兴的“政党经营社会”路径分析——基于新平县基层党组织引领产业振兴的个案研究》,《学术探索》,2024年第4期。

[80]张浩,鲁杜阳明:《新中国成立以来基层党组织功能调适的动因、历程与启示》,《内蒙古社会科学》,2024年第4期。

[81]刘红凇,杨宁:《增强党组织政治功能和组织功能:发展脉络与理论启示》,《治理研究》,2024年第5期。

[82]罗星:《新时代增强党组织政治功能和组织功能研究》,《理论视野》,2024年第6期。

- [83]邓国彬, 巩宇飞:《新时代强化基层党组织政治功能的三重逻辑》,《理论视野》,2024年第7期。
- [84]李华胤:《认识中国共产党政治功能的三重逻辑》,《河北学刊》,2025年第2期。
- [85]Le.Trong. Nghia et al, “Research on the Problems and Countermeasures of the Rural Party Building in the ‘Internet+’ Times”,*Indian Journal of Public Health Research & Development*,2019,1(1).
- [86]Ignatius Wibowo,“Rural party rectification in China in the 1990s:Rectification or reification?”,*Journal of Contemporary China*,1998,7(19).
- [87]Jotham C.Momba,“Peasant Differentiation and Rural Party Politics in Colonial Zambia”,*Journal of Southern African Studies*,1985,11(2).
- [88]David Matheson,Risto Sänkiaho,“The Split in the Finnish Rural Party:Populism in Decline in Finland”,*Scandinavian Political Studies*,1975,10(A10).
- [89]Hiroshi Sato,Keiya Eto,“The Changing Structure of Communist Party Membership in Urban China,1988-2002”,*Journal of Contemporary China*,Vol.17,No.57,2008.
- [90]Graeme Smith,“The Hollow State: Rural Governance in China”,*The China Quarterly*,2010,203(203).
- [91]Benjamin,“The Media and the Courts: Towards Competitive Supervision?”,*The China Quarterly*,2011(208).
- [92]Luca M D,“TheviotA.French primary elections and the Internet,the social network of the Socialist Party,the CoopolJ”,*International Journal of E-Politics(IJEP)* ,2014(3).
- [93]Na Ning,“A Primary Exploration on the Building of Rural Grassroots Party Organization in Perspective of Harmonious Society”,*Journal of Politics and Law*,Vol.5.
- [94]Mi Hong,Ma Qiyini,“Social Security Access Challenges for Chinese Farmers Migrating to Urban Settings”,*Innovation in Aging*,2020,4(Supplement1).
- [95]Ma Songlin,Li Jinfeng,Wei Wantong,“The carbon emission reduction effect of digital agriculture in China”,*Environmental science and pollution research international*,2022.

(五) 学位论文

- [1]马云龙:《新时代中国共产党政治能力建设研究》,博士学位论文,中共中央党校,2021年。
- [2]高云亮:《精准扶贫中农村基层党组织功能研究》,博士学位论文,兰州大学,2021年。
- [3]陈善友:《新时代增强村党组织思想引领功能研究》,博士学位论文,山东大学,2023年。
- [4]刘辉:《中国共产党政治领导力建设的基本经验研究》,博士学位论文,山东大学,2023

年。

[5]孙志程:《乡村振兴战略下农村基层党组织组织力研究》,博士学位论文,兰州大学,2023年。

(六) 报纸文章

[1]《习近平在二十届中央纪委四次全会上发表重要讲话强调 坚持用改革精神和严的标准管党治党 坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战》,《人民日报》,2025年1月7日,第1版。

[2]《习近平在湖北考察时强调 鼓足干劲奋发进取 久久为功善作善成 奋力谱写中国式现代化湖北篇章》,《人民日报》,2024年11月7日,第1版。

[3]《中国共产党党员队伍结构持续优化 基层党组织政治功能和组织功能进一步增强》,《人民日报》,2024年7月1日,第4版。

[4]张毅,刘维涛,孟祥夫:《在增强政治功能和组织功能上持续用力》,《人民日报》,2023年7月13日,第1版。

[5]本报评论部:《增强党组织政治功能和组织功能》,《人民日报》,2023年2月15日,第5版。

[6]李文:《提升组织力 突出政治功能 把基层党组织建设成坚强战斗堡垒》,《人民日报》,2018年7月10日,第7版。

[7]赵兵:《党的十八大以来,突出强化政治功能,各领域基层党组织建设全面推进》,《人民日报》,2017年10月10日,第17版。

[8]《切实强化农村基层党组织政治引领功能》,《人民日报》,2017年6月6日,第4版。

[9]王琳,郎珺荷:《加强农村基层党组织建设 夯实农业强国建设的基层基础》,《人民日报》,2023年11月2日,第9版。

[10]谢鹏,马刚,游堃:《把基层党组织建好、建强》,《人民日报》,2023年10月30日,第5版。

[11]王国斌:《抓好农村基层党组织建设》,《人民日报》,2022年7月12日,第5版。

[12]赵成,孟祥夫:《为全面推进乡村振兴夯实筑牢战斗堡垒——全国村“两委”换届工作顺利完成》,《人民日报》,2022年5月23日,第4版。

[13]本报记者:《推动农村基层党建全面进步整体提升 为农村改革发展稳定提供坚强组织保证》,《人民日报》,2021年6月8日,第7版。

[14]本健:《澄迈打破村官任职“天花板”》,《人民日报》,2017年2月8日,第13版。

[15]赵海全:《建强基层党组织 锻造乡村振兴“生力军”》,《光明日报》,2024年9月18日,第5版。

[16]王炳林:《充分发挥基层党组织的政治功能》,《光明日报》,2022年9月30日,第6版。

- [17]杨珏:《增强支部凝聚力 激活发展动力源》,《光明日报》,2018年7月23日,第5版。
- [18]陈钦华:《高质量党建引领乡村高质量发展》,《光明日报》,2024年6月5日,第5版。
- [19]罗旭:《支部联起来 乡村富起来》,《光明日报》,2022年5月30日,第5版。
- [20]陈东琼,张远向:《“三个着力”强化农村基层党组织政治功能和组织功能》,《农民日报(理论版)》,2023年8月12日,第5版。

致 谢

2021年9月，时隔四年，我再次踏入北京市海淀区清华东路17号院，回到我国现代农业高等教育的发源地——中国农业大学继续求学深造。与六年前我初次来到这座校园的心情是何曾相似，但彼时开启了两年硕士研究生求学征程，而这次将书写不少于四年的博士研究生求学篇章。至于篇章的精彩程度，当事人和旁观者的评价肯定不一样，倘若采用百分制来打分的话，实事求是讲我也不知道自己最后能得多少分。当然，我也清楚地知道，无论最后的分数如何，这只是结果，更重要的是体验并享受这段美好且充实的四年时光。

时至今日，我着手写作博士毕业论文的“致谢”部分，意味着我的博士求学经历即将结束，也就是我人生历程中的学生时代马上落幕。“致谢”部分是博士毕业论文不可或缺的重要部分，不仅是论文完整性的必要体现，还是对整个博士阶段乃至过去三十余年人生历程的回顾与梳理。1992年的元旦，我出生在山东省泰安市大汶口镇的一个普普通通的农村家庭。到了上学年龄，我先后完成了小学、初中和高中阶段总共12年的学习任务。这12年是在农村学校度过的，具体点讲这么些年我都没怎么离开过我们镇子，因为小学和初中学校在本村和隔壁村，高中学校在镇驻地。到了2011年秋天，我考取了山东省的曲阜师范大学，在美丽的海滨城市——日照市度过了4年的大学时光。接着，2015年大学毕业，我直接考上中国农业大学马克思主义理论专业的硕士研究生，在首都北京继续度过了两年的学生生活。站在今天，回过头去看，学习的日子是孤苦的，学习的生活更是充实的，学习的岁月让人终生难以忘怀。古人云：“勤能补拙，天道酬勤。”对于我这种天资不够聪颖的人，学习，也只有不断学习，才能实现人生的华丽蜕变。

说到这里，就不得不提提我的父亲母亲，他们两个都是老实本分的农民，生活朴素、吃苦耐劳、善良淳朴是他们的代名词。只不过，他们没上过几天学，认识的汉字也不多。但他们自始至终都重视教育，将我的学习作为这个家庭的首要任务。现在来看，他们十分正确。我在学业上能走到今天，其实主要得益于他们的认识和做法，以及由此带给我的各种物质、精神上的支持。因此，感谢父母的生育之恩和养育之恩，更感谢他们在我学业上的无私付出。正如我在硕士毕业论文成稿时所提到的，你们的支持是我继续前行的不竭动力。今天我要补充几句，虽然你们的付出不求任何回报，但我一定会用适当的方式报答你们，让你们的生活更加殷实、更有尊严，这是我作为儿子应该做的事情，更是上天对他们三十多年默默付出的充分肯定。

再次回到熟悉的校园学习深造，既是一份缘分，也与母校老师的关心密不可分。

我的硕士生导师刘巍教授，在我硕士离校后，仍时常关心我的学习、工作和生活情况，并及时给予中肯的建议与意见，她引导我坚持用长远眼光看待问题，鼓励我坚持不断学习提升自己。后来，能回到中农马院继续攻读博士学位，离不开她的引导与关注，在此我要表达我的感谢之情。

经师易得，人师难求。习近平总书记在 2014 年教师节前夕，同北京师范大学师生代表座谈时曾经说过，“一个人遇到好老师是人生的幸运”。我的博士生导师陈东琼教授就是一位这样的好老师，这是我的一大人生幸事。陈老师平易近人、和蔼可亲，对待学生就像对待自己的孩子一样，是备受学生喜欢和尊敬的好老师。在校期间，经常有同学向我投来羡慕的眼光，表面看似羡慕我有一位好导师，实际是对陈老师的高度认可。感谢陈老师在我博士期间的悉心指导，您的渊博知识和严谨治学态度让我终身受益。特别是在我毕业论文写作期间，从最初选定主题、到确定研究思路、再到构建整体框架、包括两年的具体写作还有近期的反复修改润色，陈老师都进行了详细的指导论证，可以说我的博士论文包含了他的大量心血和汗水。还有，感谢陈老师对我生活、家庭以及工作的关心。我读博的这四年，一个人拥有三种不同的身份，一是在学校是一名学生，二是在家庭是父亲也是丈夫、还是儿子，三是在单位是高校思政课教师。对此，陈老师常常换位思考，站在我的角度考虑问题，让我减少了不必要的负担，使我能够轻装上阵，更好平衡学业、家庭与工作之间的关系。离别之际，纵有千言万语、百般不舍，还是要跟陈老师道别，衷心祝愿陈老师工作顺利、家庭和美、万事顺遂。

同时，借此机会，向所有关心、指导、帮助过我的中国农大马院老师表示感谢，包括但不限于张晖老师、卢兆彤老师、李桂华老师、刘武根老师、王琳老师、李明老师、王冬梅老师、宗成峰老师、吕文林老师、张红霞老师、王娜老师、张玲玲老师、李浩老师、曹佐燕老师、周东娜老师、耿品老师、项荣健老师、付胜南老师、张亚东老师、赵晓帼老师、乔琪雯老师、王旭堃老师、鲁君悦老师、于童老师……感谢他们每堂课的谆谆教诲、感谢他们对我的关怀爱护、感谢他们工作中的热情服务。另外，感谢两次预答辩、盲审、正式答辩等环节，对论文修改完善提出宝贵意见建议的专家教授，正是他们的辛勤付出和中肯意见，这篇论文才得以完整呈现出来。

“水墨丹青，皆是同窗情谊，刹那芳华，恰是同学少年。”作为中国农业大学马克思主义学院的第一批马克思主义理论专业博士研究生，我们共有 12 位同学，这些同学来自天南地北。2021 年 9 月 3 日，12 位同学第一次集体见面时的那份陌生、激动似乎就在昨日，可转眼间，我们却要奔赴祖国的四面八方了。12 位同学当中，由于我有四年的工作经历，所以我比其他同学大了几岁，他们也亲切地称我为“大哥”。虽然四年里，我在校的时间并不多，但我与其他同学的线上联系并不少，感情也是相

当不错。李珂珂、刘路平、李奕欣，还有舍友宋健、郑青松等同学，经常帮助我做一些只有在学校才能完成的工作，使我减少了往返京鲁之间的长途奔波。四年同窗之情，必定永生难忘。

写到这里，泪水已多次打湿了我的眼眶。我要着重说说我的妻子，也就是孙宁宁。2020年10月6日，我们进入婚姻的殿堂，在双方亲人的共同见证下，步入了人生的另一个阶段。结婚不久，我就打算申请博士入学资格，起初她不理解，觉得做好现有工作就可以了。但人的思想会改变，这种改变可能是自身认识更加全面、思考更加深入的原因，也可能是因为其他原因。后来，我的妻子开始支持我的想法，并在备考期间，为我创造了舒心的复习环境，使我在繁忙的工作之余全心准备。当我收到中国农业大学博士录取通知书之后，又传来了一个喜讯，我的妻子怀孕了。但困难也随之而来，那就是9月份我去北京学习，怀有身孕的妻子如何照顾自己？令我感动的是，我的妻子主动安慰我，说她自己一个人没有问题，让我安心学习。2022年3月16日，我们的儿子张培易小朋友出生了，转眼之间他已3周岁。3年多的时间里，我的妻子独自一人待产、精心照料孩子、兼顾双方父母家庭，虽偶有埋怨，但绝大多数时间无怨无悔。可以说，我的每一步，都有她的一份功劳；我取得的每一份成绩，她都为我而自豪；我的未来发展，也会继续得到她的支持。

这四年，除了学生身份，我还是山东劳动职业技术学院的一名普通思政课教师。读博期间，单位给予了我积极支持，减少工作量的考核，使我有更多时间和精力投入学习。单位的领导、同事经常询问并关心我的学业进度，为我提供力所能及的各种帮助。我的博士学业的顺利完成，与单位的支持密不可分。

写到最后，我想起网上传播很广的一段博士毕业论文致谢感言，“奋斗过，空虚过；得到过，也失去过；岁月滤去了热情的浮躁，增添了理性的沉着；弄懂了过去不懂的世界，而最重大的是弄懂了自己。人生苦短，时空永恒；智者所能有限，钝者所悟无极。百川归海，都是由动到静；万物齐一，皆有苦辣酸甜。”人生是一场修行，在已过而立之年，完成博士学业，内心五味杂陈。但要永远记住一句话，人无论走得多远、无论走到哪里，都不要忘记为什么出发。已经到学生生涯的末尾阶段，距离毕业也不过数天。回想读博的四年时光，依然历历在目。回首过去，是为了更好地走向未来。希望四年的博士成果，能够不辜负家人的重托。也希望自己的所学所获所感，能为国家和人民做点贡献。

张远向 于泉城济南千佛山下

2025年6月20日

附录 新时代增强村级党组织政治功能访谈提纲

- 1.您认为村级党组织的政治功能有哪些？现状如何？
- 2.村级党组织在其他村级组织中的威信如何？
- 3.在涉及村民利益、村庄发展等大事上，村级党组织是如何发挥作用的？
- 4.遇到困难，您会主动寻求村级党组织的帮助吗？
- 5.村级党组织为老百姓解决了哪些问题？您对解决的问题满意吗？
- 6.村级党组织经常讲解党的政策、党的最新理论成果吗？是不是照着文件念？
- 7.您村有没有陈规陋习现象？有哪些？村级党组织做了哪些工作？
- 8.村级党组织完成上级布置的任务了吗？有没有遇到困难就放弃的时候？
- 9.您觉得惠民补贴的发放、低保评定等工作公平吗？村干部能做好这些工作吗？

作者简介

基本介绍（姓名、性别、出生日期、籍贯等）：

张远向，男，1992年1月生，山东泰安人。

教育经历：

本科：2011年9月——2015年7月，在曲阜师范大学政治与公共管理学院思想政治教育专业学习；

硕士：2015年9月——2017年7月，在中国农业大学马克思主义学院马克思主义理论专业学习；

博士：2021年9月——2025年7月，在中国农业大学马克思主义学院马克思主义理论专业学习。

研究生期间发表的学术论文：

- 1.陈东琼,张远向.护好建好粮食生产命脉[N].经济日报,2025-03-22 (05) .
- 2.陈东琼,张远向.“三个着力”强化农村基层党组织政治功能和组织功能[N].农民日报,2023-08-12 (05) .
- 3.刘鸿滨,张远向.新时代高校宣传思想文化工作的价值、困境与优化[J].长春市委党校学报,2025,(01):45-49.
- 4.陈东琼,张远向.抓党建促乡村振兴: 证成与思路[J].中共济南市委党校学报,2024,(06):48-54.
- 5.陈东琼,张远向.加强文化和自然遗产保护传承利用工作的根本遵循[J].前线,2024,(10):56-59.
- 6.张远向.恩格斯农业合作化思想及其现实启示——基于《法德农民问题》的文本分析[J].中学政治教学参考,2024,(36):89-92.
- 7.张远向.论中国式农业农村现代化的“中国特色” [J].北京农业职业学院学报,2024,38(02):1-8.
- 8.张远向.习近平总书记关于历史文化遗产保护传承的重要论述的生成逻辑[J].湖南省社会主义学院学报,2024,25(01):23-27.
- 9.张远向,何土凤.习近平党的青年工作重要论述研究[J].长春市委党校学报,2023,(04):11-16.
- 10.陈东琼,张远向.新时代保护传承历史文化遗产探析[J].中共青岛市委党校.青岛行政学院学报,2023,(02):20-24.
- 11.张远向,陈东琼,刘鸿滨.保护传承历史文化遗产工作的根本遵循——习近平总

书记关于历史文化遗产的重要论述[J].求知,2023,(04):21-24.

12.张远向,陈东琼.新时代我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变的经验呈示[J].邓小平研究,2023,(02):74-84.

13.张远向,陈东琼.泰山“挑山工”精神与新时代党的作风建设的契合基点及实践路径[J].泰山学院学报,2023,45(01):29-34.

14.张远向.黄炎培劳动教育思想研究:文献回顾与前瞻[J].山东工会论坛,2023,29(01):104-111.

15.张远向.列宁关于党的纪律建设思想的核心要义及其现实启示——基于《进一步,退两步》的研究[J].常熟理工学院学报,2022,36(06):20-24.

16.张远向,李华宾.习近平关于新时代党的作风建设重要思想研究[J].大庆社会科学,2022,(02):24-27.

17.张远向,王琳.试论校友资源在高职院校高质量发展中的促进作用[J].山东开放大学学报,2022,(02):57-60.

18.张远向,王毅.重视高技能人才造就大国工匠[J].山东人力资源和社会保障,2022,(03):28-29.

19.陈东琼,张远向.习近平新时代中国特色社会主义思想的新坐标[EB/OL].(2021-12-13)[2025-06-20].<http://appqianxian.ebda.cn:9009/newsInfo.html?newsId=29937&type=share>.

研究生期间主持/参与的科研项目:

1.2025 年济南市科技创新智库调研课题“科技人才助力乡村全面振兴——基于‘万人下乡、千村提升’工程的调研”,主持;

2.2025 年度首都青少年工作和共青团工作研究课题“习近平关于文化遗产保护传承的重要论述融入首都大学生思政课教学研究”,主持;

3.2024 年度首都青少年工作和共青团工作研究课题“发展新质生产力背景下首都青年助力乡村全面振兴研究”,主持;

4.济南市 2023 年哲学社会科学规划课题乡村振兴专项“农村基层党组织引领乡村振兴的路径研究”,主持;

5.2023 年度山东省工人运动研究会课题“乡村振兴背景下高素质农民培育路径研究”,主持;

6.山东省教育科学“十四五”规划 2023 年度课题“‘数字人’技术赋能高校思想政治教育的策略研究”,主持;

7.中国流通政研会 2023 年度课题“新时代强化农村基层党组织政治功能研究”,

主持;

8.中华职教社第一届黄炎培职业教育思想研究规划课题重点项目“黄炎培劳动教育思想的科学体系及新时代价值研究”，主持;

9.2022 年中国农业大学“研究生自主创新研究基金项目”：新时代农村基层党组织政治功能研究，主持;

10.中国农业大学 2021 年度青年理论研究课题“习近平关于新时代青年工作的重要论述研究”，主持;

11.2021 年度山东省社会科学研究一般项目“泰山‘挑山工’展现的精神风貌与新时代党的作风建设耦合机理及应用研究”，第 2 位;

12.2021 年度济南市哲学社会科学规划研究项目“泰山‘挑战工’精神与新时代党的作风建设的契合基点和实践路径研究”，第 2 位;

13.2025 年度济南市哲学社会科学规划研究项目“新时代增强高校党组织政治功能研究”，第 2 位;

14.山东省教育科学规划课题“‘职普融通’背景下面向中小学的职业技术教育课程体系研究与构建”，第 3 位;

15.山东省教育科学规划课题“山东省高校公共卫生风险防控体制机制研究”，第 4 位。

研究生期间获得的奖励和荣誉:

1.2022 年 11 月，荣获中国农业大学 2021—2022 学年博士二等学业奖学金;

2.2023 年 11 月，荣获中国农业大学 2022—2023 学年博士二等学业奖学金;

3.2024 年 11 月，荣获中国农业大学 2023—2024 学年博士二等学业奖学金。

其他成果:

1.第十九届“挑战杯”全国大学生课外学术科技作品竞赛 2024 年度“揭榜挂帅”专项赛三等奖，指导教师，第 1 位;

2.第十六届山东省大学生科技节大学生创新方法大赛二等奖 1 次、三等奖 1 次，指导教师，第 1 位;

3.中国职协教科研成果征集评选活动论文及调研报告类“重视高技能人才 造就大国工匠”获一等奖，第 1 位;

4.2022 年度全国人事人才研究主题征文“习近平关于党对人才工作全面领导重要论述的发轫机理、核心要义与实践向度”获二等奖，第 1 位;

5.新质生产力赋能乡村振兴研讨会暨第七届全国职业院校乡村振兴协作联盟年会论文评选“困局与破局：发展新质生产力背景下农民数字素养培育”获二等奖，第

1 位;

6.2024 年山东省社区教育优秀课程资源“防范非法集资 珍惜一生血汗”, 参与;

7.2023 年清华大学中国农村研究院农村调查研究奖:“联村共建”:农村基层党组织促进共同富裕的现实路径获一等奖, 参与;

8.中国农业大学团委“喜迎二十大 庆建团百年”征文:习近平总书记关于青年工作重要论述的生成逻辑、理论意蕴及实践进路获一等奖, 第 1 位;

9.全国马克思主义理论学科学术研讨会优秀征文一等奖、二等奖、三等奖等多次。