



Aan de slag met de Omgevingswet

Praktijkproeven 3^e tranche
TPOD's – werkplaats 3b–
21 april 2021





Werkplaats 4

- Nieuw inzicht over intrekken tijdelijk regelingdeel voorbereidingsbesluit
- Ontvangen uitwerkingen: svz en beantwoording vragen
- Aanleveren: wat en hoe



Nieuw inzicht over intrekken tijdelijk regelingdeel voorbereidingsbesluit



Aan de slag met de Omgevingswet

Intrekken in huidige versie TPOD

Vorbereidingsbesluit

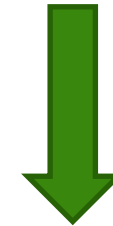
Vorbereidingsbesluit:
Leidt niet tot nieuwe versie van hoofdregeling



Maakt tijdelijk regelingdeel aan

Trekt tijdelijk regelingdeel in

Nog niet mogelijk



Toekomstige functionaliteit

Besluiten en mutatieberichten

Geconsolideerde regeling: omgevingsplan/ omgevingsverordening

Hoofdregeling

Hoofdregeling

Geconsolideerde eigen regels omgevingsplan/ omgevingsverordening



Tijdelijk regelingdeel

Voorbeschermingsregels

Tijdelijk regelingdeel

Conditie tijdelijk deel
Voorbeschermingsregels

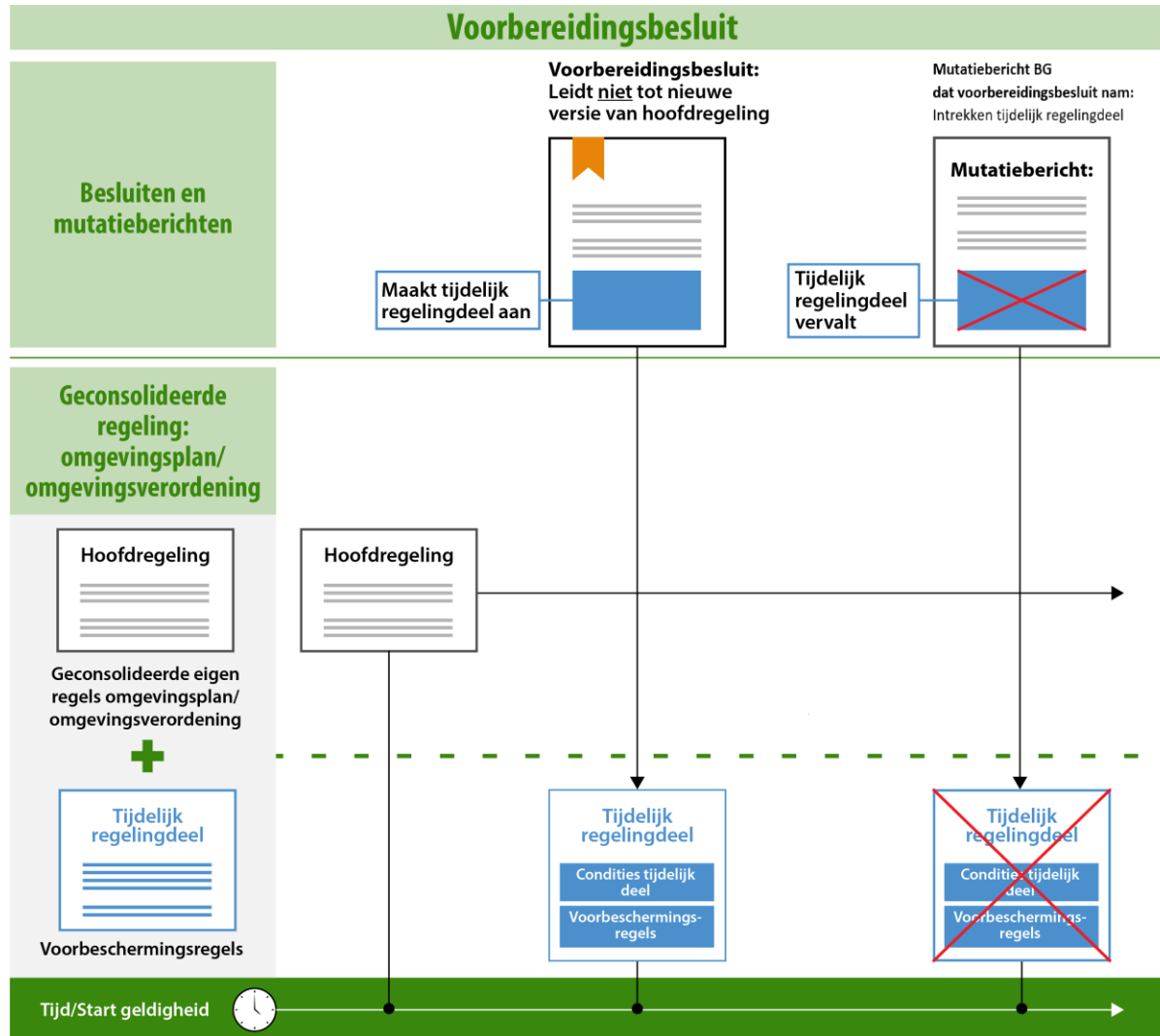
~~Tijdelijk regelingdeel~~

~~Conditie tijdelijk deel
Voorbeschermingsregels~~

Tijd/Start geldigheid



Na 1 jaar en 6 maanden





Ontvangen uitwerkingen: svz en beantwoording vragen



Ontvangen uitwerkingen

- Voorbereidingsbesluit gemeente Nieuwegein
- Voorbereidingsbesluit provincie Noord-Holland
- Instructie ministerie BZK
- Voorbereidingsbesluit provincie Utrecht
- Voorbereidingsbesluit ministerie EZK



Vorbereidingsbesluit gemeente Nieuwegein

- Door gemeente aangepast n.a.v. bespreking tijdens vorige werkplaats-bijeenkomst.
- Door Geonovum verwerkt. Is gevalideerd. Kan gepubliceerd worden zodra de viewer daarvoor gereed is (planning eind sprint 2).
- Waarschijnlijk bij werkplaats 4 zichtbaar in de viewer.



Vorbereidingsbesluit provincie Noord-Holland

- Net ontvangen
- Hier gaan we mee aan de slag.
- Waarschijnlijk bij werkplaats 4 zichtbaar in de viewer.



Instructie ministerie BZK

Aangepast n.a.v. overleg. Door Geonovum verwerkt. Net te weinig tijd om het voor deze werkplaats te laden in de viewer.

Implementeren Instructie in DSO-viewer niet gepland in PI18

Vragen van ministerie:

- Waar plaats je de motivering?
- Waar plaats je de rechtsmiddelenclausule?



Plaats motivering

= motivering van Besluit

- RegelingOpschrift Besluit
- Aanhef
- Lichaam
 - WijzigArtikel
 - Artikel
- Sluiting
- WijzigBijlage
 - Kop
 - RegelingVrijetekst
 - RegelingOpschrift Regeling
 - Lichaam
 - Vrijetekst-elementen met de inhoud: Divisie en Divisietekst
 - Bijlage
- Bijlage
- Toelichting
- ArtikelgewijzeToelichting
- **Motivering**



Plaats rechtsmiddelenclausule

- RegelingOpschrift Besluit
- Aanhef
- Lichaam
 - WijzigArtikel
 - Artikel
- Sluiting
- WijzigBijlage
 - Kop
 - RegelingVrijetekst
 - RegelingOpschrift Regeling
 - Lichaam
 - Vrijetekst-elementen met de inhoud: Divisie en Divisietekst
 - Bijlage
- Bijlage
- Toelichting
- ArtikelgewijzeToelichting
- Motivering



Instructie Trafolocatie Leiden

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Overwegende, dat de Trafolocatie te Leiden is opgenomen als woningbouwlocatie, dat het omgevingsplan nog niet is aangepast om woningbouw op de Trafolocatie mogelijk te maken,

Besluit:

Artikel I

Aan de gemeenteraad van Leiden de in bijlage I opgenomen instructie te geven.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na toezending van de instructie aan de gemeenteraad van Leiden

Aldus besloten op 15 maart 2021

de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Let op: beroep
tegen instructie
wordt gebundeld
met beroep tegen
besluit dat ter
uitvoering
instructie is
genomen

Rechtsbescherming

Deze instructie is gegeven aan de gemeenteraad van Leiden over de uitoefening van de bevoegdheid om regels te stellen in het omgevingsplan met het oog op de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Tegen deze instructie is geen bezwaar mogelijk. Voor de mogelijkheid tot het instellen van beroep wordt de instructie geacht deel uit te maken van het besluit tot aanpassing van het Omgevingsplan (artikel 16.85, tweede lid, Omgevingswet). Dat betekent dat tegen de instructie beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan worden ingesteld nadat de gemeenteraad het omgevingsplan conform de instructie heeft gewijzigd.



Wat we nog tegenkwamen in de tekst

Nadere uitwerking in details

- Relatie/uitwerken doelgroepen in de doelgroepenverordening verordening nog relevant onder de Omgevingswet?
- Relatie plan-m.e.r. plicht: Uit de Europese M.e.r. richtlijn (2014/52/EU) volgt dat er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject waardoor een m.e.r. beoordelingsbesluit noodzakelijk is.



Vorbereidingsbesluit provincie Utrecht

Paar kleine aanpassingen gedaan

Wil provincie nog annotaties toevoegen?

Staat klaar om te publiceren. Wordt zichtbaar zodra de viewer daarvoor gereed is (planning eind sprint 2)

Vragen van provincie Utrecht:

- Waar plaats je de toelichting op de voorbeschermingsregels?
- Hebben we naamgeving van de bijlagen goed en is de verwijzing in de WijzigArtikelen goed?
- Moet, bij een voorbereidingsbesluit voor meerdere gemeenten, de naam van de gemeente worden opgenomen in de voorrangsbepaling in het tijdelijk regelingdeel?



Plaats van toelichting op voorbeschermingsregels

= toelichting op artikelen in Regeling

Voor iedere gemeente, dus in ieder tijdelijk regelingdeel

NB: Toelichting en ArtikelgewijzeToelichtingbij RegelingTijdelijkdeel worden aan de standaard toegevoegd in de A'-release

Voor nu is Bijlage gebruikt

- RegelingOpschrift Besluit
- Aanhef
- Lichaam
 - WijzigArtikel
 - Artikel
- Sluiting
- WijzigBijlage
 - Kop
 - RegelingTijdelijkdeel
 - RegelingOpschrift Regeling (tijdelijk regelingdeel)
 - Lichaam
 - Conditie
 - Artikelen met voorbeschermingsregels
 - Bijlage
 - Toelichting
 - ArtikelgewijzeToelichting
- Bijlage
- Toelichting
- ArtikelgewijzeToelichting
- Motivering



Naamgeving bijlagen en verwijzing in WijzigArtikel

Artikel II

Voor het omgevingsplan van Gemeente Utrecht de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in **bijlage I.**

Artikel III

Voor het omgevingsplan van Gemeente Amersfoort de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in **bijlage II.**

Artikel IV

Voor het omgevingsplan van Gemeente Nieuwegein de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in **bijlage III.**

Bijlage I: Bijlage bij artikel II

Vorbereidingsbesluit Provincie Utrecht

Bijlage III: Bijlage bij artikel IV

Vorbereidingsbesluit Provincie Utrecht

Bijlage II: Bijlage bij artikel III

Vorbereidingsbesluit Provincie Utrecht



Naam gemeente in de voorrangsbepaling?



Omgevingsloket

Home Vergunningcheck Aanvragen Regels op de kaart

< Zoekresultaten

Omgevingsplan Utrecht

Omgevingsplan Gemeente Utrecht

In werking 3-6-2018

[complete regeling bekijken >](#)

Artikelen uit het voorbereidingsbesluit

- > Artikel 3 Bos
- > Artikel 4 Gemengd

Artikelen uit het omgevingsplan

- > Artikel 3 Bos
- > Artikel 4 Gemengd
- > Artikel 6 Wonen
- > Artikel 9 Algemene bouwregels
- > Artikel 11 Beken en Sprengen





Vraag: wat is een goed opschrift voor tijdelijk regelingdeel?

Bijlage I: Bijlage bij artikel II

Vorbereidingsbesluit Provincie Utrecht

Vorrangsbepaling

In aanvulling op en/of in afwijking van de bepalingen in het omgevingsplan van de gemeente Utrecht gelden de navolgende beschermingsregels. Voor zover deze voorbeschermingsregels afwijken van het omgevingsplan gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Voorbeschermingsregels

Artikel 1.1 Verbod geitenhouderijen

1. Het is verboden om:

- a. een geitenhouderij te vestigen of een bestaande geitenhouderij uit te breiden;
- b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk om te schakelen naar een geitenhouderij;
- c. het aantal geiten dat wordt gehouden uit te breiden;
- d. de oppervlakte van een dierenverblijf voor geiten te vergroten, tenzij het vergunde of het aantal gemelde geiten aantoonbaar niet toeneemt; en
- e. bouwwerken en gronden tijdelijk te gebruiken voor een geitenhouderij.



Vorbereidingsbesluit ministerie EZK

Ontvangen. Annotaties moeten nog verwerkt worden.

Vragen ministerie en adviesbureau:

- Diverse vragen over positie onderdelen Besluit en Regeling, door teksten in TPOD over Besluit en Besluitonderdelen
- Waarom is de conditie een separaat onderdeel en niet onderdeel van de voorbeschermingsregels?
- Waarom per gemeente separate WijzigBijlage en niet 1 WijzigBijlage met daaraan gekoppeld de werkingsgebieden van alle gemeenten?



Vragen n.a.v. teksten in TPOD over Besluit en Besluitonderdelen

In volgende versie van alle TPOD's wordt huidige tekst hoofdstuk 4 over Besluit en Besluitonderdelen vervangen door beschrijving a.d.h.d. STOP-modellen voor Besluit en Regeling

- RegelingOpschrift Besluit
- Aanhef
- Lichaam
 - WijzigArtikel
 - Artikel
- Sluiting
- WijzigBijlage
 - Kop
 - RegelingTijdelijkdeel
 - RegelingOpschrift Regeling (tijdelijk regelingdeel)
 - Lichaam
 - Conditie
 - Artikelen met voorbeschermingsregels
 - Bijlage
 - Toelichting
 - ArtikelgewijzeToelichting
- Bijlage
- Toelichting
- ArtikelgewijzeToelichting
- Motivering



Begrijpt een burger iets van al die bijlagen?

Dit zie je op
officiële bekend-
makingen.nl

- RegelingOpschrift Besluit
- Aanhef
- Lichaam
 - WijzigArtikel
 - Artikel
- Sluiting
- WijzigBijlage
 - Kop
 - RegelingTijdelijkdeel
 - RegelingOpschrift Regeling (tijdelijk regelingdeel)
 - Lichaam
 - Conditie
 - Artikelen met voorbeschermingsregels
 - Bijlage
 - Toelichting
 - ArtikelgewijzeToelichting
- Bijlage
- Toelichting
- ArtikelgewijzeToelichting
- Motivering

Dit zie je in
DSO-viewer



Artikelstructuur en Vrijetekststructuur?





Waarom is de conditie een separaat onderdeel en niet onderdeel van de voorbeschermingsregels?

```
<RegelingTijdelijkdeel>
  <RegelingOpschrift>
    <Al> ... </Al>
  </RegelingOpschrift>
  <Lichaam>
    <Conditie>
      <Artikel>
        <Kop> ... </Kop>
        <Inhoud>
          <Al> ... </Al>
        </Inhoud>
      </Artikel>
    </Conditie>
    <Paragraaf>
      <Kop> ... </Kop>
      <Artikel>
        <Kop> ... </Kop>
        <Inhoud>
          <Al> ... </Al>
        </Inhoud>
      </Artikel>
      <Artikel>
        <Kop> ... </Kop>
        <Inhoud>
          <Al> ... </Al>
        </Inhoud>
      </Artikel>
    </Paragraaf>
  </Lichaam>
</RegelingTijdelijkdeel>
```

Omdat dat in XML nu
eenmaal zo werkt



Waarom per gemeente separate WijzigBijlage en niet 1 WijzigBijlage met daaraan gekoppeld de werkingsgebieden van alle gemeenten?

Omgevingsloket

Home Vergunningcheck Aanvragen **Regels op de kaart**

< Zoekresultaten

▼ **Omgevingsplan Utrecht**
Omgevingsplan Gemeente Utrecht
In werking 3-6-2018 [complete regeling bekijken >](#)

▼ **Artikelen uit het voorbereidingsbesluit**

- > Artikel 3 Bos ☐
- > Artikel 4 Gemengd ☐

▼ **Artikelen uit het omgevingsplan**

- > Artikel 3 Bos ☐
- > Artikel 4 Gemengd ☐
- > Artikel 6 Wonen ☐
- > Artikel 9 Algemene bouwregels ☐
- > Artikel 11 Beken en Sprengen ☐

Kaartlagen Legenda Help

JPS00 B 4861

Om dit voor elkaar te krijgen

Bij iedere WijzigBijlage hoort metadata-element 'IsTijdelijkDeelVan' met idn van omgevingsplan waar het onderdeel van is



Aanleveren: wat en hoe



Wat moet worden aangeleverd

- ☐ Tekst
 - ☐ Besluitdeel
 - ☐ Regelingdeel
- ☐ Metadata
 - ☐ Documentgegevens
 - ☐ Procedurestappen
- ☐ Annotaties
- ☐ GML



Metadata bij Regeling

Bij aanleveren voorbereidingsbesluit moet je aangeven van welk omgevingsplan of omgevingsverordening de voorbeschermingsregels tijdelijk regelingdeel zijn

 er moet al omgevingsplan of omgevingsverordening in LVBB en DSO zijn

- Voorbereidingsbesluit dat voorbeschermingsregels toevoegt aan omgevingsplan: er is al omgevingsplan aanwezig in de vorm van bruidsschat
- Voorbereidingsbesluit dat voorbeschermingsregels toevoegt aan omgevingsverordening: kan pas als er een (ontwerp-) omgevingsverordening is gepubliceerd



Metadata bij Besluit

- Soort regeling
 - kies 1 uit waardelijst in sjabloon
 - bron waardelijst:
[implementatie/waardelijsten/
soortregeling.xml](https://implementatie.waardelijsten.soortregeling.xml) · 1.0.4 ·
koop / STOP / Standaard ·
[GitLab](#)

AMvB
Ministeriële Regeling
Omgevingsplan
Omgevingsverordening
Waterschapsverordening
Omgevingsvisie
Projectbesluit
Instructie
Voorbeschermingsregels
Programma



Metadata bij Besluit

- Soort regeling
 - kies 1 uit waardelijst in sjabloon
 - bron waardelijst:
[implementatie/waardelijsten/soortregeling.xml · 1.0.4 · koop / STOP / Standaard · GitLab](#)
- Overheidsdomein/overheidsthema
 - kies 1 uit waardelijst in sjabloon
 - bron waardelijst (overheidsthema):
[implementatie/waardelijsten/overheidsthema.xml · 1.0.4 · koop / STOP / Standaard · GitLab](#)



Soort regeling

AMvB
Ministeriële Regeling
Omgevingsplan
Omgevingsverordening
Waterschapsverordening
Omgevingsvisie
Projectbesluit
Instructie
Voorbeschermingsregels
Programma

Overheidsdomein

belastingen
bouwen, wonen en leefomgeving
cultuur, sport, vrije tijd
werk- en loopbaan
economie en ondernemen
familie, jeugd en gezin
financiën
gezondheid en zorg
immigratie, integratie en inburgering
internationale- en ontwikkelingssamenwerking
landbouw, natuur en voedsel
milieu, ruimte en water
onderwijs en wetenschap
openbare orde en veiligheid
overheid, bestuur en koninkrijk
defensie
subsidies, uitkeringen en toeslagen
verkeer en vervoer
rechtspraak



Metadata bij Besluit

- Onderwerp
 - kies *alle* voor het betreffende omgevingsdocument relevante waarden uit waardelijst in sjabloon
 - bron waardelijst: [implementatie/waardelijsten/onderwerp.xml · 1.0.4 · koop / STOP / Standaard · GitLab](#)
 - kies waarden op het laagste niveau, alleen als die niet van toepassing zijn wordt bovenliggend niveau gekozen
- Rechtsgebied
 - kies *alle* voor het betreffende omgevingsdocument relevante waarden uit waardelijst in sjabloon
 - bron waardelijst: [implementatie/waardelijsten/rechtsgebied.xml · 1.0.4 · koop / STOP / Standaard · GitLab](#)
 - kies waarden op het laagste niveau, alleen als die niet van toepassing zijn wordt bovenliggend niveau gekozen

Doel van de onderwerpen en rechtsgebieden is vindbaarheid op overheid.nl



Metadata bij Besluit

Proceduregegevens:

- Bekend op: datum waarop besluit bekendgemaakt moet worden
- In werking op: datum waarop besluit in werking treedt
- Procedurestappen: kies en vul datum in bij
 - Vaststelling: datum waarop BG besluit heeft genomen (optioneel)
 - Ondertekening: datum waarop BG besluit heeft ondertekend



Werkplaats 4

Uitvoering: content door de keten (de praktijkproef)

- De content in STOP/TPOD-formaat wordt aangeleverd aan de keten.
- Validaties worden uitgevoerd, evt. aanpassingen aan de content worden gedaan.
- Content wordt gepubliceerd in LVBB en in de DSO-viewer wordt getoond.

In 4e bijeenkomst:

- wordt het resultaat tegen de testdoelen gehouden en beoordeeld
- worden evt. issues benoemd en gerelateerd aan de TPOD's (m.a.w. wordt de issue veroorzaakt door de standaard of door iets anders?)
- worden evt. issues die niet gerelateerd zijn aan de TPOD's maar aan de content zelf of de DSO-keten aldaar geadresseerd voor vervolg
- wordt lering getrokken uit het proces met het oog op de implementatie van de standaard bij bevoegde gezagen



Afspraken & planning

- Welke afspraken hebben we gemaakt?
- Planning: voorstel verzetten WP 4 naar maandag 17 mei 14:00 - 16:00 uur

Planning

PI 16-6	PI 17-1	PI 17-2	PI 17-3	PI 17-4	PI 17-5	PI 17-6	PI 18-1	PI 18-2	PI 18-3	PI 18-4	PI 18-5	PI 18-6
Dec. 2020	Jan. 2021	Jan. 2021	Feb. 2021	Feb. 2021	Mrt. 2021	Mrt. 2021	Apr. 2021	Apr. 2021	Mei 2021	Mei 2021	Jun. 2021	Jun. 2021
Voorbereiding		Uitvoering								Afronding		
Vaststellen doelen, verwachtingen & randvoorwaarden	Concrete casussen en testdoelen	Content maken (word -> xml, geometrie -> gml)				Content door de keten: praktijkproef				Evaluatie		
WP1	WP2	WP3				WP3b		WP4		WP5		