### De inhoud van de omgevingsverordening

De Omgevingswet geeft geen sluitend overzicht van onderwerpen waarover in de omgevingsverordening regels gesteld moeten of kunnen worden. Wel is bepaald welke aspecten de fysieke leefomgeving in ieder geval omvat en welke gevolgen worden aangemerkt als gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

In de wet staan vervolgens -soms expliciet, vaker ook impliciet- specifiekere bepalingen over de inhoud van de omgevingsverordening, zoals het aanwijzen van onderwerpen waarover regels alleen in een omgevingsverordening mogen worden opgenomen.

In de Omgevingswet is bepaald dat bij AMvB gevallen kunnen worden aangewezen:

* + waarin regels over de fysieke leefomgeving alleen in de omgevingsverordening mogen worden opgenomen;
  + waarin regels over de fysieke leefomgeving niet in de omgevingsverordening mogen worden opgenomen.

Deze gevallen zijn aangewezen in artikel 2.1 van het Omgevingsbesluit[[1]](#footnote-2). Naast de regels die, als ze worden gesteld, in de omgevingsverordening moeten worden opgenomen en de regels over onderwerpen die daarin niet mogen worden opgenomen, ontstaat als vanzelf ook een categorie regels over onderwerpen die in de omgevingsverordening kunnen worden opgenomen maar waarvan dat niet verplicht wordt gesteld. Over die onderwerpen kunnen regels ook in een (andere) verordening worden gesteld.

Tabel 4 biedt een overzicht van de belangrijkste regels en onderwerpen die de omgevingsverordening op grond van de Omgevingswet moet, respectievelijk kan, bevatten.

1. Inhoudelijke kenmerken omgevingsverordening

| Onderwerp | Bron | Karakterisering/  Toelichting |
| --- | --- | --- |
| Cultureel erfgoed en Werelderfgoed | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels voor de bescherming van cultureel erfgoed en werelderfgoed |
| Natuurnetwerk, inclusief Natura 2000 | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels voor de bescherming van het natuurnetwerk en de daarbinnen aangewezen Natura2000-gebieden |
| Lokaal spoor | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels voor de beperkingengebieden lokaal spoor |
| Luchthavens | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels voor de beperkingengebieden van luchthavens |
| Stiltegebieden | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels voor stiltegebieden |
| Grondwater | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels voor grondwaterbeschermingsgebieden |
| Regionale waterkeringen | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels met betrekking tot omgevingswaarden voor de veiligheid van regionale waterkeringen |
| Overstromingen | Bkl | Verplicht uitwerken van instructieregels met betrekking tot omgevingswaarden voor de gemiddelde kans op overstroming van bij verordening aangewezen gebieden |
| Luchtkwaliteit | Bkl | De mogelijkheid om strengere regels of aanvullende omgevingswaarden met betrekking tot luchtkwaliteit op te nemen |
| Ammoniak | Bkl | Het opnemen van regels voor ammoniak-verzuringsgevoelige gebieden |
| Instructieregels | Ow | Instructieregels over bevoegdheden van Gedeputeerde Staten, zoals:   * beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen * regels voor de toepassing van een ontheffing * regels voor het vaststellen van een programma of projectbesluit |
| Instructieregels | Ow | Opstellen van instructieregels voor waterschapsverordening en omgevingsplan, over:   * een evenwichtige toedeling van functies * beoordelingsregels voor de vergunningverlening voor milieubelastende activiteiten * het verplicht (niet) opnemen van omgevingswaarden * het opnemen van maatwerkregels * monitoring * het beheer van watersystemen * de vergunningplicht in de waterschapsverordening |
| Provinciaal belang | Ow | Opstellen van regels voor onderwerpen met een provinciaal belang (gemeente-overstijgend, subsidiariteitsbeginsel), zoals:   * beheer van de provinciale weg * (verbod) op het ontgassen van binnenvaartschepen * verplicht zuiveren van gronden van distels * regels rondom gaswinning, windenergie, etc. * regels voor zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit * regels over agrarische ontwikkelingen * regels over stedelijke ontwikkelingen * regels met betrekking tot leegstand |

1. Lichaam van de regeling als bedoeld in Aanwijzing 3.53 van de Aanwijzingen voor de regelgeving en in IMOP [↑](#footnote-ref-2)