### De inhoud van het programma

De Omgevingswet geeft geen sluitend overzicht van onderwerpen waarover in het programma beleid uitgewerkt en maatregelen vastgesteld moet of kan worden. Wel is bepaald welke aspecten de fysieke leefomgeving in ieder geval omvat en welke gevolgen worden aangemerkt als gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

Tabel 4 biedt een overzicht van onderwerpen die in het programma aan de orde kunnen komen. Aan Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten worden weinig verplichtingen gesteld over de inhoud en wijze waarop zij met het programma hun integrale strategische visie op de fysieke leefomgeving uitwerken.

1. Kenmerken programma

| Onderwerp | Bron | Karakterisering/Toelichting |
| --- | --- | --- |
| Inhoud op hoofdlijnen | art. 3.5 Ow | Een programma bevat:   * + een uitwerking van het te voeren beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud van de fysieke leefomgeving.   + maatregelen om aan een of meer omgevingswaarden te voldoen of een of meer andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken. |
| Soort programma   * + Verplicht   + Onder voorwaarde verplicht, nl bij (dreigende) overschrijding omgevingswaarde   + Onverplicht / Vrijwillig   + Programmatische aanpak | Art. 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.14, 3.15 Ow | Toelichting in par 2.1. |
| Aard programma  De wet heeft de volgende soorten programma’s aangewezen:   * + Actieplan geluid (gemeente, provincie, Rijk)   + Waterbeheerprogramma (waterschap)   + Regionaal waterprogramma (provincie)   + Beheerplan Natura 2000-gebied (provincie, Rijk)   + Nationaal nec-programma (Rijk)   + Stroomgebiedsbeheerplan (Rijk)   + Overstromingsrisicobeheerplan (Rijk)   + Programma van maatregelen mariene strategie (Rijk)   + Maritiem ruimtelijk plan (Rijk)   + Nationaal waterprogramma (Rijk)   + Programma aanpak stikstof (Rijk)   + Gemeentelijk rioleringsprogramma (gemeente)   + Inrichtingsprogramma (provincie)   + Programma gericht op het reduceren van geluid van wegen in beheer bij de gemeente en lokale spoorwegen | Art. 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.14, 22.18 Ow en uit Bal | De wet wijst expliciet een aantal programma’s aan die als een “soort” beschouwd kunnen worden, anders dan een concrete titel van een programma. Het soort programma geeft een (domein/sectorale) afbakening aan van de inhoud van een programma. Zo zal een (gemeentelijk) rioleringsprogramma een andere inhoud hebben dan een (gemeentelijk) actieplan omgevingslawaai. |
| Omgevingswaarde, omgevingsnorm, doelstelling, gevolg | art. 3.10 lid 1 Ow | Centraal binnen een programma staan één of meerdere omgevingswaarden en andere doelstellingen voor één of meerdere onderdelen van de leefomgeving.  In een programma wordt uitgewerkt hoe aan omgevingswaarden voldaan moet worden en hoe doelstellingen bereikt moeten worden. Een programma stelt echter geen omgevingswaarde of omgevingsnorm vast. Dit vindt in andere instrumenten plaats waar juridische regels in voorkomen.  Voor programma’s met een programmatische aanpak is het verplicht de gevolgen te beschrijven van de verwachten ontwikkelingen en gerelateerde activiteiten in het programma-gebied. |
| Toestand leefomgeving over de tijd heen ((verwachte) ontwikkeling) | art 3.17 Ow | Voor programma’s met een programmatische aanpak is het verplicht gesteld een beschrijving te geven van de toestand van een onderdeel van de fysieke leefomgeving, over de tijd heen. |
| Verwachte ontwikkelingen | Art 3.17 Ow | Voor programma’s met een programmatische aanpak is het verplicht gesteld een beschrijving te geven van de verwachte ontwikkelingen die gevolgen hebben op het voldoen aan de omgevingswaarde of het bereiken van doelstellingen. |
| Activiteiten | Art 3.17 Ow | Voor programma’s met een programmatische aanpak is het verplicht gesteld een beschrijving te geven van de activiteiten:  - die effect hebben op het voldoen aan de omgevingswaarde of bereiken van de doelstelling  - die gerelateerd zijn aan gebruiksruimte / ontwikkelingsruimte  - die gerelateerd zijn aan verwachte gevolgen voor een programma-gebied. |
| Omgevingsvergunningen (omgang met) | Art 3.17 Ow | Programma’s met een programmatische aanpak kunnen een beschrijving bevatten, indien relevant, van het moment waarop en de voorwaarden waaronder maatregelen in een programma leiden tot wijzigingen van voorschriften in een omgevingsvergunning of leiden tot het intrekken van een omgevingsvergunning. |
| Beleidskader,  Wettelijk kader | art 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.14 Ow | Het beleidskader / wettelijke kader van een programma beschrijft de basis / oorsprong van de omgevingswaarden, doelstellingen of van het programma zelf. Het kader kan de Omgevingswet zelf zijn, of een ander kerninstrument onder de Omgevingswet, of Europese richtlijnen.  De grondslag kan zijn een of meerdere richtlijnen vanuit de EU. De verwijzing naar de kaders is verplicht voor het verplichte type programma. |
| *Gebiedsgerichte informatie:*   * + Maatregel en uitvoering   + Emissie- en immissieobject   + Benoemd onderdeel fysieke leefomgeving   + Aanwijzing locatie   + Vastlegging maatschappelijke functie | Art 4.4 Bkl (vaststelling maatschappelijke functie) | In een programma kunnen meerdere soorten informatie voorkomen die gebiedsgericht zijn. Voorbeelden hiervan zijn:   * + maatregelen die zowel gebiedsgericht zijn als domein/sectoraal ingericht / ingedeeld zijn, dit zijn ook maatregelen van procedurele / financiële aard (= hele programmagebied / Regelingsgebied)   + de beschrijving van bronnen van emissie of objecten die tegen immissie beschermd moeten worden   + domein/sectorale typeringen / aanduidingen van gebieden   + algemene aanwijzingen van locaties   + vastlegging van maatschappelijke functies als waternatuur, vaarweg, schelpdierwater etc. NB: dit zijn geen gemeentelijke functies! |
| Totstandkomingsproces |  | Een programma dient te beschrijven wat het totstandkomingsproces is geweest en welk participatieproces gevolgd is. |
| Monitoring |  | Een programma beschrijft de manier waarop en met welke middelen / instrumenten, er monitoring plaats moet vinden. Andere aspecten van monitoring (zoals frequentie etc.) kunnen ook in een programma vastgesteld worden. |