Colofon

Omgevingsdocument voorbereidingsbesluit

Identificatie vb

Versie 2.0.0-rc

Projectnaam STandaard Officiële Publicaties met ToepassingsProfielen voor OmgevingsDocumenten (STOP/TPOD)

Projectnummer PR33

Contactpersoon Nienke Jansen

Auteur(s) DSO project 33

Versiehistorie

In de versiehistorie wordt met WELT-xx verwezen naar de Wensen en Eisen Lijst voor de TPOD-standaard. Deze lijst bevat meldingen en wijzigingsverzoeken die door gebruikers van de standaard zijn ingediend. De ingediende meldingen zijn te vinden via https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/meldingen.

Voor de STOP-standaard bestaat een vergelijkbaar meldingssysteem, waarnaar wordt verwezen met STOP-issue #xx. De STOP-issuetracker is te vinden via https://gitlab.com/koop/STOP/standaard/-/issues.

| Versie | Datum | Wijziging |
| --- | --- | --- |
| 0.98.2-kern | 2020-02-14 | Paragrafen 2.1 en 2.2:  Beschrijving voorbereidingsbesluit geactualiseerd n.a.v. gewijzigde regelgeving |
| 0.98.2-kern | 2020-02-14 | Paragraaf 2.3:  Tijdelijk regelingdeel als (technisch) alternatief voor meervoudig bronhouderschap toegevoegd en beschreven |
| 0.98.2-kern | 2020-02-14 | Paragraaf 5.4:  Beschrijving en norm voor standaardindeling voorbereidingsbesluit toegevoegd |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Hele document:   * + Tekstcorrecties, tekstverbetering, verduidelijking en harmonisatie   + Verduidelijkende afbeeldingen toegevoegd   + Daar waar sprake is van een eis of wens vanuit het toepassingsprofiel die nog niet geïmplementeerd is in STOP of de uitgangspunten voor de LVBB is met een tekstkader gemarkeerd dat dit toekomstige functionaliteit betreft |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 2.2 Algemene kenmerken voorbereidingsbesluit  Tekst geactualiseerd en aangevuld |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 2.3 Voorbereidingsbesluit, voorbeschermingsregels en meervoudig bronhouderschap:   * + Concept tijdelijk regelingdeel afgestemd met STOP beter vormgegeven en beschreven   + Uitleg over hoe het vervallen van voorbeschermingsregels eigenlijk gelezen zou moeten worden, verwijderd omdat dit niet past bij de gekozen oplossing met het tijdelijk regelingdeel   + Achtergrondinformatie over projectbesluit, overgangsrecht en werking voorbereidingsbesluit in relatie tot projectbesluit toegevoegd, n.a.v. consultatie   + toegevoegd beschrijving voorbereidingsbesluit dat tijdelijk regelingdeel aan meerdere omgevingsplannen toevoegt   + Tekst Paragraaf 2.3.2.1 (Beoogde werking van meervoudig bronhouderschap) zo herschreven dat duidelijker uitkomt dat het gaat over de door de wetgever beoogde werking van het meervoudig bronhouderschap, n.a.v. consultatie   + In Paragraaf 2.3.2.2 (Interbestuurlijke besluitvorming over meervoudig bronhouderschap) beschrijving complexiteit meervoudig bronhouderschap toegevoegd, n.a.v. consultatie   + Het vervallen van voorbeschermingsregels en het intrekken van het tijdelijk regelingdeel van het voorbereidingsbesluit uitgewerkt en beschreven in scenario’s per besluittype dat op het voorbereidingsbesluit volgt   + Toegevoegd hoe het tijdelijk regelingdeel moet worden toegepast bij een voorbereidingsbesluit o.g.v. artikel 4.16 Ow dat voor meerdere gemeenten geldt |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 2.4 Overgangsrecht en overgangsfase:   * + Beschrijving overgangsrecht en overgangsfase uitgebreid met informatie over projectbesluit, n.a.v. consultatie |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 3.6 Presentatiemodel:   * + Tekst aangevuld met de manieren waarop een bevoegd gezag zelf invloed kan uitoefenen op de weergave van kaartobjecten |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Voormalige paragraaf 3.8 Muteren:   * + Inhoud verplaatst naar paragraaf 4.3 De geconsolideerde Regeling van de instructie en paragraaf 7.4 Muteren van IMOW-objecten   + Overige paragrafen in hoofdstuk 3 vernummerd |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 4.1 Besluit en besluitonderdelen   * + Besluitonderdeel 3 (Artikelsgewijze toelichting) verwijderd (tijdelijk regelingdeel van een voorbereidingsbesluit kan geen Artikelsgewijze toelichting bevatten)   + De inhoud van deel 1 en deel 2 van het voorbereidingsbesluit opnieuw en beter beschreven, daarbij beschreven wat het karakter van de regels in het tijdelijk regelingdeel is |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 5.2 Specificatie van de Artikelstructuur:   * + Enige tekstaanpassingen in de beschrijving van de Artikelstructuur om deze in overeenstemming met STOP te brengen (o.a. Regeling als overkoepelend element verwijderd)   + Toegevoegd dat gebruik element Tussenkop niet is toegestaan (WELT-68)   + Element Gereserveerd toegevoegd   + Verduidelijkt dat voor de inleidende tekst op een lijst gekozen kan worden tussen de STOP-elementen Lijstaanhef en Alinea   + Toegevoegd specificatie dat het niet is toegestaan om in omgevingsdocumenten met Artikelstructuur het Inhoud-element Tussenkop te gebruiken (WELT-68)   + Toegevoegd specificatie dat het niet is toegestaan om in omgevingsdocumenten met Artikelstructuur het Kop-element Subtitel, dat STOP wel kent, te gebruiken (WELT-108)   + Specificaties van nummering van artikelen met voorbeschermingsregels gewijzigd: volgen de specificaties voor het instrument waarvan ze tijdelijk regelingdeel zijn |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 5.3 Specificatie van de Vrijetekststructuur   * + Aangepast op wijziging STOP dat er nog maar één tekstmodel is voor Vrijetekststructuur   + Wijzigingen in de STOP-specificaties van dat tekstmodel verwerkt:     - * Regeling als overkoepelend element verwijderd       * Divisie en DivisieTekst correct beschreven       * Element Gereserveerd beschreven       * Beschreven dat STOP het niet toestaat om niveaus van Divisie over te slaan |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 5.4 (nu 5.5) Standaardindeling voorbereidingsbesluit   * + Beschrijving van de onderdelen van het voorbereidingsbesluit verbeterd en afgestemd op de keuzes voor de inhoud en werking van het tijdelijk regelingdeel   + Voorbeelden verbeterd |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 6.2 Objecttype Regelingsgebied toegevoegd |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Paragraaf 6.3 Verplichte onderdelen van de standaard en onderdelen die noodzakelijk zijn om het voorbereidingsbesluit in DSO-LV te kunnen tonen toegevoegd |
| 0.99.0 | 2020-08-17 | Deel C Aspecten van de aanlevering met daarin hoofdstuk 7 Aanlevering van omgevingsdocumenten toegevoegd:   * + Paragraaf 7.1 beschrijft identificatie van een Regelingversie met Doel en consolidatie-informatie, algemeen en toegepast op de scenario’s van Paragraaf 2.3.2.4   + Paragraaf 7.2 beschrijft de toepassing van de STOP-tekstmodellen RegelingTijdelijkdeel en BesluitCompact bij het voorbereidingsbesluit, cf. STOP   + Paragraaf 7.3 beschrijft procedure-informatie en consolidatie   + Paragraaf 7.4 beschrijft het muteren van IMOW-objecten |
| 1.0.0 | 2020-10-30 | Paragraaf 3.6 Presentatiemodel   * + Voorbeeld Activiteit verwijderd   + Toegevoegd dat het nieuw geïntroduceerde objecttype SymbolisatieItem het attribuut specifiekeSymbolisatie bij ActiviteitLocatieaanduiding, Normwaarde en de verschillende typen Gebiedsaanwijzing gaat vervangen, met waarschuwing dat het attribuut specifiekeSymbolisatie in de 1.1-versie van de TPOD-standaard vervalt   + Aan de figuren een toelichting toegevoegd die uitlegt wat er in de figuur wordt bedoeld (n.a.v. consultatie) |
| 1.0.0 | 2020-10-30 | Paragraaf 5.2 Specificatie van de Artikelstructuur:   * + De bepaling over het te gebruiken STOP-element voor de inleidende tekst/aanhef van een lijst gewijzigd: er moet verplicht gebruik gemaakt worden van het STOP-element Alinea (WELT-69)   + Toegevoegd de bepaling dat aan het nummer van ieder tekstelement een letter kan worden toegevoegd (WELT-65)   + Verwijderd opmerking dat lijstonderdelen een identificatie hebben (n.a.v. review)   + Verwijderd de bepalingen over de opmaak van Koppen en toegevoegd een beschrijving dat opmaak van tekst door de LVBB wordt gegenereerd (WELT-87)   + Toegevoegd kader met Toekomstige functionaliteit: Opschrift bij Lid (STOP-issue #108) |
| 1.0.0 | 2020-10-30 | Paragraaf 5.3.2 Specificaties voor tekstelementen van Vrijetekststructuur  Tekst in overeenstemming gebracht met STOP, waaronder correctie beschrijving element InleidendeTekst (WELT-96) en van de elementen die binnen een Divisie al dan niet tegelijkertijd kunnen voorkomen |
| 1.0.0 | 2020-10-30 | Paragraaf 5.4 Bijlagen bij Besluit en Regeling  Paragraaf ingevoegd (en volgende paragrafen vernummerd) met uitleg over de toepassing van bijlagen als onderdeel van de tekst in STOP-XML respectievelijk als informatieobject (WELT-93) |
| 1.0.0 | 2020-10-30 | Paragraaf 6.2 Objecttype Regelingsgebied  Toegevoegd dat Regelingsgebied noodzakelijk is voor DSO-LV om het omgevingsdocument te kunnen tonen (n.a.v. review) |
| 1.0.0 | 2020-10-30 | Paragraaf 7.6 Kennisgeving  Paragraaf ingevoegd (en volgende paragraaf vernummerd), n.a.v. introductie van de kennisgeving in STOP 1.0.4 (WELT 114) |

Inhoud

A Uitgangspunten voor de modellering 11

1 Inleiding 12

1.1 Aanleiding 12

1.1.1 Nieuw stelsel omgevingsrecht 12

1.1.2 LVBB, overheid.nl en DSO-LV 12

1.2 STOP, IMOW en TPOD 13

1.3 Leeswijzer 14

2 Inhoudelijke aspecten van voorbereidingsbesluit, voorbeschermingsregels en meervoudig bronhouderschap 16

2.1 Kenschets rechtsfiguur 16

2.2 Algemene kenmerken voorbereidingsbesluit 16

2.3 Voorbereidingsbesluit en voorbeschermingsregels 19

2.4 Meervoudig bronhouderschap bij het voorbereidingsbesluit 23

2.4.1 Beoogde werking van meervoudig bronhouderschap 23

2.4.2 Interbestuurlijke besluitvorming over meervoudig bronhouderschap 23

2.4.3 Het concept 'tijdelijk regelingdeel' 24

2.4.4 Het concept 'tijdelijk regelingdeel' als alternatieve toepassing van het meervoudig bronhouderschap bij het voorbereidingsbesluit 26

2.4.5 Inwerkingtreden en vervallen van voorbeschermingsregels: tonen en niet meer tonen tijdelijk regelingdeel 30

2.4.5.1 Consolidatie-informatie bij aanleveren voorbereidingsbesluit 30

2.4.5.2 Consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgend besluit tot wijziging omgevingsplan of omgevingsverordening 31

2.4.5.3 Consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgend projectbesluit 32

2.4.5.4 Consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgende instructieregel of instructie en daarop volgend besluit tot wijziging omgevingsplan 34

2.5 Muteren van voorbeschermingsregels in het tijdelijk regelingdeel 35

2.6 Overgangsrecht en overgangsfase 36

3 Uitgangspunten voor de toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten 38

3.1 Proces van totstandkoming en bekendmaking c.q. publicatie van omgevingsdocumenten 38

3.2 Omgevingsdocumenten met en zonder regels 38

3.3 Initieel besluit, wijzigingsbesluit en geconsolideerde Regeling 39

3.4 Annoteren 39

3.5 Waardelijsten 39

3.6 Presentatiemodel 40

3.7 Metadata 44

3.8 Van plan tot publicatie 44

3.8.1 Het aanleverproces 44

3.8.2 Raadplegen 45

3.8.2.1 Raadplegen in het officiële publicatieblad 45

3.8.2.2 Raadplegen in DSO-LV 45

B Modellering van het voorbereidingsbesluit 46

4 Besluit, besluitonderdelen en voorbereidingsbesluit 47

4.1 Besluit en besluitonderdelen 47

4.1.1 Toelichting 47

4.1.2 Norm 48

4.2 De actuele geldende versie van het voorbereidingsbesluit 48

4.3 De geconsolideerde Regeling van het voorbereidingsbesluit 48

5 Toepassing van het STOP-tekstmodel op omgevingsdocumenten 49

5.1 Soorten tekststructuur 49

5.2 Specificatie van de Artikelstructuur 49

5.2.1 De tekstelementen in het Artikelstructuurdeel van het voorbereidingsbesluit 50

5.2.1.1 Toelichting 50

5.2.1.2 Norm 51

5.2.2 Opschrift en nummering tekstelementen Artikelstructuur van het voorbereidingsbesluit 53

5.2.2.1 Toelichting 53

5.2.2.2 Norm 55

5.3 Specificatie van de Vrijetekststructuur 57

5.3.1 Toelichting 58

5.3.2 Norm 58

5.4 Bijlagen bij Besluit en Regeling 60

5.4.1 Bijlage als onderdeel van de tekst in STOP-XML 60

5.4.2 Informatieobject als bijlage 60

5.5 Standaardindeling voorbereidingsbesluit 61

5.5.1 Toelichting 61

5.5.2 Norm 62

5.6 Verwijzing 62

5.6.1 Toelichting 62

5.6.2 Norm 63

6 Het Informatiemodel Omgevingswet 64

6.1 Verwijzing naar toepasselijke toepassingsprofielen 64

6.2 Objecttype Regelingsgebied 64

6.2.1 Toelichting op de toepassing 64

6.2.2 Definitie 65

6.2.3 Doel 65

6.2.4 Norm 65

6.2.5 Toelichting op de norm 65

C Aspecten van de aanlevering 66

7 Aanlevering van omgevingsdocumenten 67

7.1 Identificatie van een Regelingversie met Doel 67

7.1.1 Algemeen 67

7.1.2 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij voorbereidingsbesluit en daarop volgende besluiten 69

7.1.2.1 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanlevering voorbereidingsbesluit 69

7.1.2.2 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgend besluit tot wijziging omgevingsplan of omgevingsverordening 69

7.1.2.3 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgend projectbesluit 70

7.1.2.4 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgende instructieregel of instructie en daarop volgend besluit tot wijziging omgevingsplan 71

7.2 De vormgeving van Regeling en Besluit bij het voorbereidingsbesluit 72

7.2.1 Model 72

7.2.1.1 Toelichting 72

7.2.1.2 Norm 72

7.2.2 Regeling 72

7.2.2.1 Norm 72

7.2.2.2 Voorbeeld 73

7.2.3 Besluit 73

7.2.3.1 Norm 73

7.2.3.2 Voorbeeld 75

7.3 Procedure-informatie en consolidatie 77

7.3.1 Algemeen 77

7.3.3 Procedurestatus van onderdelen van de Regeling 79

7.4 Kennisgeving 79

7.5 Muteren van IMOW-objecten 81

D Bijlagen 82

Bijlage 1 Ontwerpkeuzen 83