##### Informatie over besluitstatus en handelingen na uitspraak rechter

**Toekomstige functionaliteit**

In deze paragraaf is beschreven hoe wijzigingen in de status van een besluit en in de inhoud van de regeling in de beroepsfase moeten worden doorgeven, hoe de rechterlijke uitspraak moet worden medegedeeld en hoe met die mededeling de informatie moet worden aangeleverd die nodig is om de gevolgen van de uitspraak in de geconsolideerde regeling te verwerken. Dit is nog niet geïmplementeerd in de DSO-keten. De implementatie van nieuwe functionaliteiten wordt gefaseerd uitgevoerd. Daarom is nu nog niet te zeggen wanneer dit geïmplementeerd zal zijn.

Het tonen van de procedurestatus van onderdelen van een regeling in de regelingenbank en DSO-LV is nog niet geïmplementeerd. Zolang dat het geval is, zal bij besluit en regeling niet zichtbaar zijn dat beroep is ingesteld, dat het besluit is geschorst of dat het beroep definitief is afgedaan.

**Workaround**

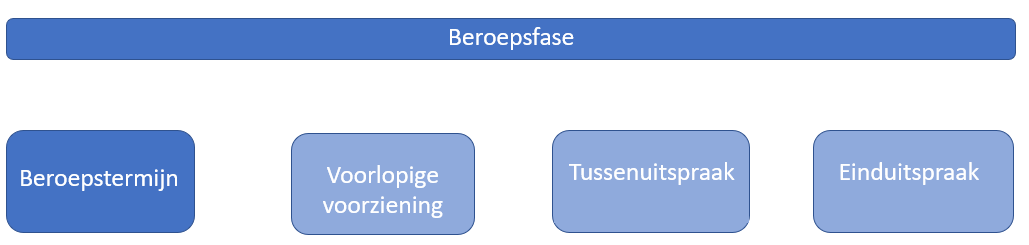
Doorgeven van informatie over de status van een besluit: geen.

Voor het mededelen van de uitspraak op het beroep en het aanleveren van de informatie die nodig is om de gevolgen van de uitspraak in de geconsolideerde regeling te verwerken bestaat een workaround die is beschreven in de paragrafen 10.4.5.2.9 en 10.4.5.2.10.

###### Inleiding

Met de module Procedureverloop wordt informatie over het verloop van de procedure van het besluit tot wijziging van het omgevingsplan en de verschillende stappen daarin bijgehouden. In paragraaf 10.3.5 zijn de algemene principes van het doorgeven van procedure-informatie met het Procedureverloop beschreven. De module Procedureverloop is initieel aangeleverd met het definitieve besluit, met daarin de Procedurestap Vaststelling en de Procedurestap Ondertekening (zie paragraaf 10.4.4.3.3). Vervolgens is bij de kennisgeving, met een Procedureverloopmutatie, aan deze module de Procedurestap Einde beroepstermijn toegevoegd (zie paragraaf 10.4.4.4.2). Wanneer beroep is ingesteld tegen het wijzigingsbesluit moet informatie over de status van het besluit tijdens de beroepsfase worden doorgeven door het Procedureverloop met Procedureverloopmutaties aan te vullen met volgende Procedurestappen. In bepaalde gevallen moet mededeling van de einduitspraak worden gedaan en moeten de gevolgen van de uitspraak worden verwerkt in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. In de hierna volgende paragrafen is aangegeven hoe dat moet worden toegepast in de verschillende stadia van de beroepsfase: beroepstermijn (paragraaf Figuur 102), voorlopige voorziening (paragrafen 10.4.5.2.3 en 0), tussenuitspraak (paragraaf 0) en de mogelijke uitspraken in de hoofdzaak (paragrafen 10.4.5.2.6 t/m 10.4.5.2.10).

Figuur 102 is een globaal overzicht van de mogelijke stappen in de beroepsfase. De beroepstermijn komt altijd voor. Of de drie andere stappen voorkomen hangt af van de omstandigheden van het geval, die in de hierna volgende subparagrafen zijn beschreven. Dat is in het kleurgebruik van de stappen in het schema tot uitdrukking gebracht.



1. Globaal overzicht van de mogelijke stappen in de beroepsprocedure

###### Beroepstermijn

**Toekomstige functionaliteit en workaround**

In paragraaf 10.4.5.2 is al aangegeven dat het doorgeven van informatie over de status van een besluit toekomstige functionaliteit is en dat daarvoor geen workaround bestaat. De inhoud van de onderhavige paragraaf is gericht op de toekomst wanneer dit wel mogelijk is.

Als na afloop van de beroepstermijn duidelijk is dat er geen beroep is ingesteld, hoeft de gemeente niets meer te doen. Het Procedureverloop is actueel. Uit het niet doorgeven van volgende Procedurestappen leidt de LVBB af dat er geen beroep is ingesteld tegen het besluit en dat het besluit onherroepelijk is. Daardoor kan een raadpleger op overheid.nl en in DSO-LV zien dat het besluit c.q. de onderdelen van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd, onherroepelijk zijn.

Als er beroep tegen het besluit is ingesteld moet de gemeente direct na ontvangst van het (eerste) bericht dat beroep is ingesteld met een directe Procedureverloopmutatie de volgende gegevens aan het Procedureverloop toevoegen:

* + Procedurestap
    - * *soortStap*: kies uit de STOP-waardelijst Procedurestap\_definitief de waarde ‘Start beroepsprocedure’
      * *voltooidOp*: vul de datum in waarop de beroepstermijn is geëindigd. Dit is de laatste dag waarop nog beroep tegen het besluit kan worden ingesteld
      * *meerInformatie*: gebruik dit gegeven niet
  + *bekendOp*: vul de datum in waarop (het eerste) beroep is ingesteld, of (als die datum onbekend is) de datum van het bericht van de Raad van State dat beroep is ingesteld

Het is van belang dat deze Procedurestap wordt doorgegeven. Daardoor wordt op overheid.nl en in DSO-LV een melding geplaatst dat het besluit en de onderdelen van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd, (nog) niet onherroepelijk zijn. Als deze Procedurestap niet wordt doorgegeven, dan krijgt een raadpleger ten onrechte te zien dat het besluit c.q. de onderdelen van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd onherroepelijk zijn.

Voor het vervolg van de beroepstermijn maakt de gemeente een keuze tussen twee werkwijzen:

1. na afloop van de beroepstermijn bekijken of er beroepen tegen het besluit resteren (het ingestelde beroep kan immers ingetrokken zijn of niet-ontvankelijk verklaard):
   * 1. zo ja: de gemeente hoeft niets te doen, het Procedureverloop klopt nog steeds;
     2. zo nee: voeg met een directe Procedureverloopmutatie de volgende gegevens aan het Procedureverloop toe:

Procedurestap

*soortStap*: kies uit de STOP-waardelijst Procedurestap\_definitief de waarde ‘Einde beroepsprocedures’

*voltooidOp*: vul de datum in waarop bericht is ontvangen dat het (laatste resterende) beroep is ingetrokken dan wel de datum van de uitspraak waarmee het (laatste resterende) beroep niet-ontvankelijk is verklaard

*meerInformatie*: gebruik dit gegeven niet

*bekendOp*: vul de datum in waarop de Procedureverloopmutatie wordt aangeleverd

1. tijdens de beroepstermijn de module Procedureverloop steeds actueel houden:
   * 1. er worden na het eerste beroep nog meer beroepen ingesteld: de gemeente hoeft niets te doen, het Procedureverloop is actueel
     2. tijdens de beroepstermijn worden alle dan bekende beroepen ingetrokken of niet-ontvankelijk verklaard: muteer het Procedureverloop op de wijze die bij 1a is beschreven
     3. na de handelingen beschreven bij 2b komt er bericht dat er een nieuw beroep is ingesteld: voeg met een directe Procedureverloopmutatie de volgende gegevens aan het Procedureverloop toe:

Procedurestap

*soortStap*: kies uit de STOP-waardelijst Procedurestap\_definitief de waarde ‘Start beroepsprocedure’

*voltooidOp*: vul de datum in waarop de beroepstermijn is geëindigd. Dit is de laatste dag waarop nog beroep tegen het besluit kan worden ingesteld

*meerInformatie*: gebruik dit gegeven niet

*bekendOp*: vul de datum in waarop (het eerste) beroep is ingesteld, of (als die datum onbekend is) de datum van het bericht van de Raad van State dat beroep is ingesteld

NB1: Er wordt niet doorgegeven hoeveel beroepschriften er zijn en ook niet over welke onderdelen van het besluit de beroepschriften gaan.

NB2: Er wordt geen kennisgeving gedaan van het feit dat beroep is ingesteld (en ook niet van het feit dat geen beroep is ingesteld).

###### Verzoek voorlopige voorziening

**Toekomstige functionaliteit en workaround**

In paragraaf 10.4.5.2 is al aangegeven dat het doorgeven van informatie over de status van een besluit toekomstige functionaliteit is en dat daarvoor geen workaround bestaat. De inhoud van de onderhavige paragraaf is gericht op de toekomst wanneer dit wel mogelijk is.

Indienen verzoek voorlopige voorziening

Het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening heeft geen schorsende werking en heeft dus geen gevolgen voor de geldigheid of status van het besluit c.q. de onderdelen van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd. De gemeente hoeft nu niets te doen, het Procedureverloop is actueel.

Uitspraak zonder gevolgen voor status

Als de uitspraak van de voorzieningenrechter op het verzoek om voorlopige voorziening inhoudt:

* + onbevoegdverklaring van de voorzieningenrechter,
  + niet-ontvankelijkverklaring van het verzoek,
  + afwijzing van het verzoek

heeft die uitspraak geen gevolgen voor de geldigheid of status van het besluit c.q. de onderdelen van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd. De gemeente hoeft ook nu niets te doen, het Procedureverloop is actueel.

Uitspraak met gevolgen voor status

De uitspraak die inhoudt gehele of gedeeltelijke toewijzing van het verzoek heeft wel gevolgen voor de geldigheid van het besluit; dat is geheel of gedeeltelijk geschorst. De gemeente moet direct na ontvangst van de uitspraak met een directe Procedureverloopmutatie de volgende gegevens aan het Procedureverloop toevoegen:

* + Procedurestap
    - * *soortStap*: kies uit de STOP-waardelijst Procedurestap\_definitief de waarde ‘Schorsing’
      * *voltooidOp*: vul de datum in van de uitspraak waarmee de voorzieningenrechter het besluit (geheel of gedeeltelijk) heeft geschorst
      * *meerInformatie*: maak hier, indien gewenst, een link naar de pagina op de website van de gemeente met meer informatie over de juridische gevolgen van de schorsing voor de werking van het besluit
  + *bekendOp*: vul de datum in van de uitspraak waarmee de voorzieningenrechter het besluit (geheel of gedeeltelijk) heeft geschorst

Het is van belang dat deze Procedurestap wordt doorgegeven. Daardoor wordt op overheid.nl en in DSO-LV een waarschuwing geplaatst dat het besluit en de onderdelen van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd, geschorst en dus niet in werking zijn. Als deze Procedurestap niet wordt doorgegeven, dan krijgt een raadpleger ten onrechte niet te zien dat het besluit c.q. de onderdelen van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd geschorst zijn.

Het geheel of gedeeltelijk schorsen van het besluit heeft een voorlopig karakter. Daarom wordt op overheid.nl en in DSO-LV wel een waarschuwing bij de geschorste onderdelen geplaatst, maar worden de geschorste onderdelen niet uit het besluit of de geconsolideerde regeling verwijderd.

Bij tussenuitspraak (zie paragraaf 0) kan de bestuursrechter een voorlopige voorziening treffen. In dat geval moet de gemeente het Procedureverloop muteren op de hier beschreven wijze.

Zoals hiervoor is aangegeven heeft het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening geen schorsende werking. Het kan daardoor voorkomen dat een wijzigingsbesluit in werking is getreden en door een schorsingsuitspraak enige tijd later die werking weer (tijdelijk) verliest. Voorbeschermingsregels vervallen door het in werking treden van een besluit tot wijziging van het omgevingsplan dat het op dat voorbereidingsbesluit volgende besluit is[[1]](#footnote-121). De voorbeschermingsregels herleven niet door de schorsing. In heel bijzondere gevallen, namelijk wanneer het wijzigingsbesluit nog voor het inwerkingtreden ervan wordt geschorst, treedt het wijzigingsbesluit niet in werking en vervallen de voorbeschermingsregels niet. De gemeente had er al bij de aanlevering van het definitieve wijzigingsbesluit voor gezorgd dat het tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels geen onderdeel meer uitmaakt van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan door het tijdelijk regelingdeel in te trekken en alle bij het tijdelijk regelingdeel behorende OW-objecten te beëindigen. Deze intrekking moet, nu in dit bijzondere geval de voorbeschermingsregels toch niet zijn vervallen, ongedaan worden gemaakt. In het Toepassingsprofiel Voorbereidingsbesluit is beschreven hoe de gemeente dat moet doen.

De voorzieningenrechter kan, na de zitting, onmiddellijk uitspraak doen in de hoofdzaak. In dat geval moet het Procedureverloop worden gemuteerd op dezelfde wijze als bij een gewone uitspraak in de hoofdzaak, zie daarvoor de paragrafen 10.4.5.2.6 t/m 10.4.5.2.10.

NB1: Er wordt niet doorgegeven hoeveel verzoeken om voorlopige voorziening tot schorsing hebben geleid en ook niet welke onderdelen van het besluit geschorst zijn.

NB2: Er wordt geen kennisgeving gedaan van het feit dat het besluit is geschorst.

###### Vervallen en opheffen voorlopige voorziening

**Toekomstige functionaliteit en workaround**

In paragraaf 10.4.5.2 is al aangegeven dat het doorgeven van informatie over de status van een besluit toekomstige functionaliteit is en dat daarvoor geen workaround bestaat. De inhoud van de onderhavige paragraaf is gericht op de toekomst wanneer dit wel mogelijk is.

Een voorlopige voorziening heeft geen permanent karakter, maar kan vervallen of worden opgeheven:

1. Een voorlopige voorziening vervalt:
   * 1. zodra de bestuursrechter uitspraak heeft gedaan in de hoofdzaak;
     2. als de voorzieningenrechter dat in de uitspraak heeft bepaald;
     3. zodra het beroep is ingetrokken.
2. De voorzieningenrechter kan, op verzoek of ambtshalve, een voorlopige voorziening opheffen.

In de situatie 1a moet de gemeente het Procedureverloop muteren op een van de wijzen die zijn beschreven in de paragrafen 10.4.5.2.6 t/m 10.4.5.2.10.

In de situaties 1b, 1c en 2 moet de gemeente met een directe Procedureverloopmutatie de volgende gegevens aan het Procedureverloop toevoegen:

* + Procedurestap
    - * *soortStap*: kies uit de STOP-waardelijst Procedurestap\_definitief de waarde ‘Opheffing schorsing’
      * *voltooidOp*: vul de datum in waarop de voorlopige voorziening is vervallen of opgeheven
      * *meerInformatie*: maak hier, indien gewenst, een link naar de pagina op de website van de gemeente met meer informatie over de juridische gevolgen van het vervallen of opheffen van de schorsing voor de werking van het besluit
  + *bekendOp*: vul de datum in waarop de voorlopige voorziening is vervallen of opgeheven

Het is van belang dat deze Procedurestap wordt doorgegeven. Daardoor wordt op overheid.nl en in DSO-LV de waarschuwing verwijderd dat het besluit en de onderdelen van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd, geschorst zijn. Als deze Procedurestap niet wordt doorgegeven, dan krijgt een raadpleger ten onrechte te zien dat het besluit c.q. de onderdelen van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd geschorst zijn.

Het opheffen van de schorsing leidt niet tot wijziging van de inhoud van de geconsolideerde regeling.

NB1: Het Procedureverloop wordt niet gemuteerd als de schorsing slechts gedeeltelijk is opgeheven. Er zijn dan immers delen van de regeling die nog steeds geschorst zijn. Het Procedureverloop is dan nog steeds actueel.

NB2: Er wordt geen kennisgeving gedaan van het feit dat de schorsing is opgeheven.

###### Tussenuitspraak

Zoals is beschreven in paragraaf 10.4.5.1.3 is een van de mogelijke uitkomsten van de bestuurlijke lus de tussenuitspraak met de opdracht aan het bestuursorgaan om een nieuw besluit te nemen. Dit nieuwe besluit moet op de wettelijk voorgeschreven wijze, dus met toepassing van de STOP/TPOD-standaard, worden bekendgemaakt. De aanlevering gebeurt op dezelfde manier als de aanlevering van het definitieve besluit, die is beschreven in paragraaf 10.4.4.3. De wijzigingen van het nieuwe besluit dat naar aanleiding van de tussenuitspraak is genomen, worden dan geconsolideerd in het omgevingsplan.

Bij de tussenuitspraak kan de bestuursrechter een voorlopige voorziening treffen. In dat geval moet de gemeente het Procedureverloop van het (oorspronkelijke) definitieve besluit muteren op de wijze zoals in paragraaf 10.4.5.2.3 onder het kopje ‘Uitspraak met gevolgen voor status’ is beschreven.

###### Uitspraak in de hoofdzaak – inleiding

Zoals in paragraaf 10.4.5.1.4 al is beschreven, kan de bestuursrechter in de hoofdzaak de volgende uitspraken doen:

1. onbevoegdverklaring van de bestuursrechter,
2. niet-ontvankelijkverklaring van het beroep,
3. ongegrondverklaring van het beroep, of
4. gegrondverklaring van het beroep.

Deze uitspraken leiden tot verschillende verplichtingen en handelingen voor de gemeente. Die zijn in de volgende vier paragrafen beschreven.

###### Uitspraak in de hoofdzaak zonder vernietiging van besluit en rechtsgevolgen

**Toekomstige functionaliteit en workaround**

In paragraaf 10.4.5.2 is al aangegeven dat het doorgeven van informatie over de status van een besluit toekomstige functionaliteit is en dat daarvoor geen workaround bestaat. De inhoud van de onderhavige paragraaf is gericht op de toekomst wanneer dit wel mogelijk is.

Onbevoegdverklaring van de bestuursrechter, niet-ontvankelijkverklaring van het beroep en ongegrondverklaring van het beroep hebben wel gevolgen voor de status van het besluit, maar geen gevolgen voor de inhoud van (de door het besluit toegevoegde delen van) geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. Na ontvangst van de (laatste) uitspraak in de hoofdzaak met een of meer van deze strekkingen moet de gemeente in deze gevallen met een directe Procedureverloopmutatie de volgende gegevens aan het Procedureverloop toevoegen:

* + Procedurestap (alleen als in een eerder stadium van de beroepsprocedure het besluit geheel of gedeeltelijk was geschorst en die schorsing niet voorafgaand aan de uitspraak is vervallen of opgeheven)
    - * *soortStap*: kies uit de STOP-waardelijst Procedurestap\_definitief de waarde ‘Opheffing schorsing’
      * *voltooidOp*: vul de datum in van de (laatste) uitspraak in de hoofdzaak waardoor de schorsing is vervallen
      * *meerInformatie*: maak hier, indien gewenst, een link naar de pagina op de website van de gemeente met meer informatie over de juridische gevolgen van de uitspraak voor de werking van het besluit
  + Procedurestap
    - * *soortStap*: kies uit de STOP-waardelijst Procedurestap\_definitief de waarde ‘Einde beroepsprocedures’
      * *voltooidOp*: vul de datum in van de (laatste) uitspraak in de hoofdzaak
      * *meerInformatie*: maak hier, indien gewenst, een link naar de pagina op de website van de gemeente met meer informatie over de juridische gevolgen van de uitspraak voor de werking van het besluit
  + *bekendOp*: vul de datum in van de (laatste) uitspraak in de hoofdzaak

Het is van belang om deze Procedurestap(pen) door te geven. Daardoor wordt op overheid.nl en in DSO-LV de melding verwijderd dat het besluit c.q. de onderdelen van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd, nog niet onherroepelijk zijn. Ook de eventuele melding op overheid.nl en in DSO-LV over de schorsing van het besluit c.q. onderdelen van de regeling, wordt verwijderd. Als deze Procedurestappen niet worden doorgegeven, dan krijgt een raadpleger ten onrechte te zien dat het besluit c.q. de onderdelen van het omgevingsplan die door het besluit zijn toegevoegd of gewijzigd niet onherroepelijk (of in voorkomend geval geschorst) zijn.

Zoals gezegd heeft de uitspraak geen gevolgen voor de inhoud van het omgevingsplan. De gemeente hoeft geen andere handelingen te verrichten dan het muteren van het Procedureverloop.

Met het Procedureverloop wordt niet doorgegeven wat de inhoud van de uitspraak is.

NB: Er wordt in deze situatie geen mededeling van de uitspraak gedaan en er geldt geen wettelijke verplichting om kennis te geven van de uitspraak.

###### Uitspraak in de hoofdzaak met vernietiging van besluit en instandblijven rechtsgevolgen

Als de uitspraak op de beroepen tegen een besluit inhoudt dat een of meer beroepen gegrond zijn verklaard, het besluit geheel of gedeeltelijk is vernietigd maar de rechtsgevolgen van het besluit in stand zijn gebleven, heeft die uitspraak wel gevolgen voor de status van het besluit maar niet voor de inhoud van (de door het besluit toegevoegde delen van) het omgevingsplan. De gemeente moet nu -zo snel mogelijk na ontvangst van de (laatste) uitspraak- mededeling van de uitspraak doen door te zorgen voor publicatie van de inhoud van de uitspraak in het gemeenteblad.

**Toekomstige functionaliteit**

In de toekomst zal de mededeling van de uitspraak van de rechter conform model Mededeling van de STOP/TPOD-standaard worden opgesteld en aan de LVBB worden aangeleverd voor de publicatie in het publicatieblad. De Mededeling is nog niet in de DSO-keten geïmplementeerd.

**Workaround**

Zolang de Mededeling nog niet in de DSO-keten is geïmplementeerd, wordt voor het doen van mededeling van de uitspraak van de rechter een besluit conform model BesluitCompact gebruikt. In het vervolg van deze paragraaf is beschreven hoe deze workaround moet worden toegepast.

Het eindbeeld is dat de gemeente mededeling kan doen van de uitspraak van de rechter met toepassing van de Mededeling conform de STOP/TPOD-standaard en de mededeling aan de LVBB kan aanleveren voor de publicatie in het publicatieblad.

Dit is toekomstige functionaliteit die onderdeel is van STOP versie 2.0 en in een latere Release in de DSO-keten wordt geïmplementeerd. Zolang in de DSO-keten deze functionaliteit nog niet geïmplementeerd is, moet een workaround worden toegepast. Die workaround bestaat er uit dat de gemeente een besluit conform model BesluitCompact aanlevert met daarbij een module ConsolidatieInformatie. Het besluit dat voor deze workaround moet worden aangeleverd is alleen om technische redenen nodig. Juridisch gezien is er geen besluit nodig om mededeling van de uitspraak te doen. Dit technisch noodzakelijke besluit wordt op officielebekendmakingen.nl bekendgemaakt.

Voor de workaround levert de gemeente in het geval van vernietiging van het besluit met instandblijven van de rechtsgevolgen daarvan het volgende aan de LVBB aan:

* + een besluit conform model BesluitCompact (met als soortProcedure definitief besluit) met de volgende onderdelen:
    - * RegelingOpschrift: geef dit technisch noodzakelijke besluit een RegelingOpschrift waaruit duidelijk blijkt dat het gaat om mededeling van de uitspraak van de rechter. Een voorbeeld is: ‘Mededeling uitspraak over wijzigingsbesluit realisatie van 47 studentenwoningen in de Jordaan’
      * Aanhef: in dit (niet verplichte) onderdeel kan kort beschreven worden dat het een mededeling van de uitspraak van de rechter betreft en niet een besluit
      * Lichaam, met daarin in ieder geval een (regulier) Artikel waarin de datum van de uitspraak wordt genoemd; er is geen WijzigBijlage en dus ook geen WijzigArtikel
      * Bijlage: neem als bijlage de PDF van de rechterlijke uitspraak op, in de vorm van een alleen te publiceren informatieobject; maak hiervoor een PDF van de (geanonimiseerde) uitspraak op rechtspraak.nl of op de website van de Raad van State
  + BesluitMetadata
  + een module ConsolidatieInformatie met daarin:
    - * (een container) Tijdstempels met daarin:

Tijdstempel, met daarbinnen:

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit

soortTijdstempel: juridischWerkendVanaf

datum: de datum waarop de mededeling juridisch geldend wordt  
Vul hier de datum van de publicatie in

eId: vul hier de identificatie in van het artikel in het Besluit-deel waarin de datum van de uitspraak is genoemd.

Met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels, een instructieregel of een instructie[[2]](#footnote-122) kunnen gemeente, provincie en Rijk een voorbereidingsbesluit nemen dat het omgevingsplan wijzigt met voorbeschermingsregels. Die voorbeschermingsregels worden in de vorm van een tijdelijk regelingdeel onderdeel van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. In principe vervallen voorbeschermingsregels door het in werking treden van een besluit tot wijziging van het omgevingsplan waarmee het voorbereidingsbesluit wordt verwerkt[[3]](#footnote-123). In heel bijzondere gevallen, namelijk wanneer het wijzigingsbesluit nog voor het inwerkingtreden ervan wordt geschorst, treedt het wijzigingsbesluit niet in werking en vervallen de voorbeschermingsregels niet. De voorbeschermingsregels vervallen dan op het tijdstip waarop het besluit tot wijziging van het omgevingsplan is vernietigd, of op het tijdstip waarop de bestuursrechter het beroep tegen het geschorste wijzigingsbesluit ongegrond verklaart en de schorsing opheft, waardoor het besluit alsnog in werking treedt. De gemeente moet er dan voor zorgen dat het tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels geen onderdeel meer uitmaakt van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. De gemeente doet dat door het tijdelijk regelingdeel in te trekken en alle bij het tijdelijk regelingdeel behorende OW-objecten te beëindigen. In het Toepassingsprofiel Voorbereidingsbesluit is beschreven welke extra gegevens de gemeente dan bij de aanlevering van de mededeling van de uitspraak moet aanleveren.

###### Uitspraak in de hoofdzaak met gedeeltelijke vernietiging van besluit en rechtsgevolgen

Als er tegen een besluit een of meer beroepen zijn ingesteld die gegrond zijn verklaard en hebben geleid tot gedeeltelijke vernietiging van het besluit en de rechtsgevolgen daarvan, heeft dat zowel gevolgen voor de status van het besluit als voor de inhoud van (de door het besluit toegevoegde delen van) het omgevingsplan. De gemeente moet nu -zo snel mogelijk na ontvangst van de (laatste) uitspraak- mededeling van de uitspraak doen door te zorgen voor publicatie van de inhoud van de uitspraak in het gemeenteblad. Daarnaast moet de gemeente, ter uitvoering van de consolidatieplicht, zorgen voor het verwerken van de gevolgen van de gedeeltelijke vernietiging in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. Dat geldt ook als de bestuursrechter zelf in de zaak heeft voorzien door in de uitspraak precies te bepalen hoe het vernietigde deel van het besluit moet luiden.

**Toekomstige functionaliteit**

In de toekomst zal de mededeling van de uitspraak van de rechter conform model Mededeling van de STOP/TPOD-standaard worden opgesteld en aan de LVBB worden aangeleverd voor de publicatie in het publicatieblad. Met de Mededeling kan het bevoegd gezag de ConsolidatieInformatie en dergelijke aanleveren die nodig is om de uitspraak te verwerken in de geconsolideerde regeling. De Mededeling is in de DSO-keten nog niet geïmplementeerd.

**Workaround**

Zolang de Mededeling nog niet in de DSO-keten is geïmplementeerd, wordt voor het doen van mededeling van de uitspraak van de rechter een besluit conform model BesluitCompact gebruikt. In het vervolg van deze paragraaf is beschreven hoe deze workaround moet worden toegepast.

Het eindbeeld is als volgt. De gemeente doet mededeling van de uitspraak van de rechter met toepassing van de Mededeling conform de STOP/TPOD-standaard. De gemeente levert de Mededeling aan de LVBB aan voor de publicatie in het publicatieblad. De Mededeling is het aan te leveren ‘product’ waarmee het bevoegd gezag de RegelingMutatie met de wijzigingsinstructies en de ConsolidatieInformatie aanlevert die nodig zijn om de uitspraak te verwerken in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan.

Dit is toekomstige functionaliteit die onderdeel is van STOP versie 2.0 en in een latere Release in de DSO-keten wordt geïmplementeerd. Zolang in de DSO-keten deze functionaliteit nog niet geïmplementeerd is, moet een workaround worden toegepast. Die workaround bestaat er uit dat de gemeente een besluit conform model BesluitCompact aanlevert met daarbij een module ConsolidatieInformatie. Het besluit dat voor deze workaround moet worden aangeleverd is alleen om technische redenen nodig. Juridisch gezien is er geen besluit nodig om mededeling van de uitspraak te doen en die uitspraak te verwerken in de geconsolideerde regeling. Dit technisch noodzakelijke besluit wordt op officielebekendmakingen.nl bekendgemaakt.

Voor de workaround levert de gemeente in het geval van gedeeltelijke vernietiging van het besluit en van de rechtsgevolgen daarvan het volgende aan de LVBB aan:

* + een besluit conform model BesluitCompact (met als soortProcedure definitief besluit) met de volgende onderdelen:
    - * RegelingOpschrift: geef dit technisch noodzakelijke besluit een RegelingOpschrift waaruit duidelijk blijkt dat het gaat om mededeling van de uitspraak van de rechter. Een voorbeeld is: ‘Mededeling uitspraak over wijzigingsbesluit realisatie van 47 studentenwoningen in de Jordaan’
      * Aanhef: in dit (niet verplichte) onderdeel kan kort beschreven worden dat het een mededeling van de uitspraak van de rechter betreft en niet een besluit
      * Lichaam, met daarin:

WijzigArtikel: geef hierin aan dat de uitspraak wordt verwerkt in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan zoals is aangegeven in de WijzigBijlage

Artikel: geef hierin in ieder geval aan de datum waarop de aan de uitspraak aangepaste versie van de geconsolideerde regeling rechtsgeldig is; dit is de datum van de uitspraak

* + - * WijzigBijlage: neem in de WijzigBijlage een RegelingMutatie op met de wijzigingen die naar aanleiding van de uitspraak van de rechter in de actuele regeling worden doorgevoerd
      * Bijlage: neem als bijlage de PDF van de rechterlijke uitspraak op, in de vorm van een alleen te publiceren informatieobject; maak hiervoor een PDF van de (geanonimiseerde) uitspraak op rechtspraak.nl of op de website van de Raad van State
  + Besluit- en RegelingMetadata
  + een module ConsolidatieInformatie met daarin:
    - * (een container) BeoogdeRegelgeving met daarin:

BeoogdeRegeling, met daarbinnen:

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit dat als mededeling fungeert

instrumentVersie: vul hier de identificatie in van de nieuwe regelingversie die de wijzingen voor het verwerken van de uitspraak bevat

eId: vul hier de identificatie in van het WijzigArtikel in het (technisch noodzakelijke) besluit

BeoogdInformatieobject, voor ieder Informatieobject dat naar aanleiding van de uitspraak wordt toegevoegd of gewijzigd, met daarbinnen:

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit

instrumentVersie: vul hier de identificatie in van het nieuwe Informatieobject

eId: maak hier een verwijzing naar het element in de informatieobjecten-bijlage in de WijzigBijlage dat de ExtIoRef (de identificatie van het daadwerkelijke informatieobject) bevat

* + - * (een container) Tijdstempels met daarin:

Tijdstempel, met daarbinnen:

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit

soortTijdstempel: juridischWerkendVanaf

datum: de datum waarop de aangepaste regelingversie juridisch geldend wordt  
Vul hier de datum in waarop het (technisch noodzakelijke, als mededeling fungerende) besluit wordt gepubliceerd, tenzij er al wijzigingsbesluiten zijn gepubliceerd met een latere inwerkingtredingsdatum, dan moet als datum gekozen worden de dag na de inwerkingtredingsdatum van het laatst gepubliceerde besluit

eId: vul hier de identificatie in van het artikel in het Besluit-deel waarin de datum van de uitspraak is genoemd.

* + aangepaste versies van OW-objecten

Met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels, een instructieregel of een instructie[[4]](#footnote-124) kunnen gemeente, provincie en Rijk een voorbereidingsbesluit nemen dat het omgevingsplan wijzigt met voorbeschermingsregels. Die voorbeschermingsregels worden in de vorm van een tijdelijk regelingdeel onderdeel van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. In principe vervallen voorbeschermingsregels door het in werking treden van een besluit tot wijziging van het omgevingsplan waarmee het voorbereidingsbesluit wordt verwerkt[[5]](#footnote-125). In heel bijzondere gevallen, namelijk wanneer het wijzigingsbesluit nog voor het inwerkingtreden ervan wordt geschorst, treedt het wijzigingsbesluit niet in werking en vervallen de voorbeschermingsregels niet. De voorbeschermingsregels vervallen dan op het tijdstip waarop het besluit tot wijziging van het omgevingsplan is vernietigd, of op het tijdstip waarop de bestuursrechter het beroep tegen het geschorste wijzigingsbesluit ongegrond verklaart en de schorsing opheft, waardoor het besluit alsnog in werking treedt. De gemeente moet er dan voor zorgen dat het tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels geen onderdeel meer uitmaakt van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. De gemeente doet dat door het tijdelijk regelingdeel in te trekken en alle bij het tijdelijk regelingdeel behorende OW-objecten te beëindigen. In het Toepassingsprofiel Voorbereidingsbesluit is beschreven welke extra gegevens de gemeente dan bij de aanlevering van de mededeling van de uitspraak moet aanleveren.

De bestuursrechter kan in de uitspraak, naast de gedeeltelijke vernietiging van het besluit, de gemeente opdragen een nieuw besluit te nemen. De gemeente moet mededeling doen van die uitspraak en zorgen voor verwerking van die gedeeltelijke vernietiging in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan op de wijze zoals in het voorgaande deel van deze paragraaf is beschreven. Vanuit technisch perspectief is de procedure van het besluit waartegen het beroep was ingesteld geëindigd door de uitspraak. Met het besluit dat als gevolg van de uitspraak moet worden (voorbereid en) genomen start een nieuwe besluitprocedure met een eigen identificatie. Dat nieuwe besluit krijgt een eigen Procedureverloop.

###### Uitspraak in de hoofdzaak met gehele vernietiging van besluit en rechtsgevolgen

Als er tegen een besluit een of meer beroepen zijn ingesteld die gegrond zijn verklaard en hebben geleid tot gehele vernietiging van het besluit en de rechtsgevolgen daarvan, heeft dat zowel gevolgen voor de status van het besluit als voor de inhoud van (de door het besluit toegevoegde delen van) het omgevingsplan. De gemeente moet nu -zo snel mogelijk na ontvangst van de (laatste) uitspraak- mededeling van de uitspraak doen door te zorgen voor publicatie van de inhoud van de uitspraak in het gemeenteblad. Daarnaast moet de gemeente, ter uitvoering van de consolidatieplicht, zorgen voor het verwerken van de gevolgen van de gehele vernietiging in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan.

**Toekomstige functionaliteit**

In de toekomst zal de mededeling van de uitspraak van de rechter conform model Mededeling van de STOP/TPOD-standaard worden opgesteld en aan de LVBB worden aangeleverd voor de publicatie in het publicatieblad. Met de Mededeling kan het bevoegd gezag de ConsolidatieInformatie en dergelijke aanleveren die nodig is om de uitspraak te verwerken in de geconsolideerde regeling. De Mededeling is in de DSO-keten nog niet geïmplementeerd.

**Workaround**

Zolang de Mededeling nog niet in de DSO-keten is geïmplementeerd, wordt voor het doen van mededeling van de uitspraak van de rechter een besluit conform model BesluitCompact gebruikt. In het vervolg van deze paragraaf is beschreven hoe deze workaround moet worden toegepast.

Het eindbeeld is dat de gemeente mededeling kan doen van de uitspraak van de rechter met toepassing van de Mededeling conform de STOP/TPOD-standaard, de mededeling aan de LVBB kan aanleveren voor de publicatie in het publicatieblad en dat die mededeling het aan te leveren ‘product’ is waarmee het bevoegd gezag de ConsolidatieInformatie en dergelijke aanlevert die nodig is om de uitspraak te verwerken in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan.

Dit is toekomstige functionaliteit die onderdeel is van STOP versie 2.0 en in een latere Release in de DSO-keten wordt geïmplementeerd. Zolang in de DSO-keten deze functionaliteit nog niet geïmplementeerd is, moet een workaround worden toegepast. Die workaround bestaat er uit dat de gemeente een besluit conform model BesluitCompact aanlevert met daarbij een module ConsolidatieInformatie. Het besluit dat voor deze workaround moet worden aangeleverd is alleen om technische redenen nodig. Juridisch gezien is er geen besluit nodig om mededeling van de uitspraak te doen en die uitspraak te verwerken in de geconsolideerde regeling. Dit technisch noodzakelijke besluit wordt op officielebekendmakingen.nl bekendgemaakt.

Voor de workaround levert de gemeente in het geval van gehele vernietiging van het besluit en van de rechtsgevolgen daarvan het volgende aan de LVBB aan:

* + een besluit conform model BesluitCompact (met als soortProcedure definitief besluit) met de volgende onderdelen:
    - * RegelingOpschrift: geef dit technisch noodzakelijke besluit een RegelingOpschrift waaruit duidelijk blijkt dat het gaat om mededeling van de uitspraak van de rechter. Een voorbeeld is: ‘Mededeling uitspraak over wijzigingsbesluit realisatie van 47 studentenwoningen in de Jordaan’
      * Aanhef: in dit (niet verplichte) onderdeel kan kort beschreven worden dat het een mededeling van de uitspraak van de rechter betreft en niet een besluit
      * Lichaam, met daarin:

WijzigArtikel: geef hierin aan dat de uitspraak wordt verwerkt in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan zoals is aangegeven in de WijzigBijlage

Artikel: geef hierin in ieder geval aan de datum waarop de aan de uitspraak aangepaste versie van de geconsolideerde regeling rechtsgeldig is; dit is de datum van de uitspraak

* + - * WijzigBijlage: neem in de WijzigBijlage een RegelingMutatie op met daarin een nieuwe versie van de regeling, bestaande uit de actuele regeling waarin zijn verwerkt de wijzigingen die nodig zijn voor het verwerken van de uitspraak van de rechter
      * Bijlage: neem als bijlage de PDF van de rechterlijke uitspraak op, in de vorm van een alleen te publiceren informatieobject; maak hiervoor een PDF van de (geanonimiseerde) uitspraak op rechtspraak.nl of op de website van de Raad van State
  + Besluit- en RegelingMetadata
  + een module ConsolidatieInformatie om aan te geven dat de regeling-onderdelen en eventuele TeConsolideren informatieobjecten van het vernietigde besluit niet meer bij het Doel horen. Houd bij de keuze van de datum in het Tijdstempel rekening met eventuele eerder gepubliceerde wijzigingsbesluiten. Vul de datum in waarop het (technisch noodzakelijke, als mededeling fungerende) besluit wordt gepubliceerd, tenzij er al wijzigingsbesluiten zijn gepubliceerd met een latere inwerkingtredingsdatum, dan moet als datum gekozen worden de dag na de inwerkingtredingsdatum van het laatst gepubliceerde besluit

Met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels, een instructieregel of een instructie[[6]](#footnote-126) kunnen gemeente, provincie en Rijk een voorbereidingsbesluit nemen dat het omgevingsplan wijzigt met voorbeschermingsregels. Die voorbeschermingsregels worden in de vorm van een tijdelijk regelingdeel onderdeel van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. In principe vervallen voorbeschermingsregels door het in werking treden van een besluit tot wijziging van het omgevingsplan dat het op dat voorbereidingsbesluit volgende besluit is[[7]](#footnote-127). In heel bijzondere gevallen, namelijk wanneer het wijzigingsbesluit nog voor het inwerkingtreden ervan wordt geschorst, treedt het wijzigingsbesluit niet in werking en vervallen de voorbeschermingsregels niet. De voorbeschermingsregels vervallen dan op het tijdstip waarop het besluit tot wijziging van het omgevingsplan is vernietigd, of op het tijdstip waarop de bestuursrechter het beroep tegen het geschorste wijzigingsbesluit ongegrond verklaart en de schorsing opheft, waardoor het besluit alsnog in werking treedt. De gemeente moet er dan voor zorgen dat het tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels geen onderdeel meer uitmaakt van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. De gemeente doet dat door het tijdelijk regelingdeel in te trekken en alle bij het tijdelijk regelingdeel behorende OW-objecten te beëindigen. In het Toepassingsprofiel Voorbereidingsbesluit is beschreven welke extra gegevens de gemeente dan bij de aanlevering van het wijzigingsbesluit moet aanleveren.

De bestuursrechter kan in de uitspraak, naast de gehele vernietiging van het besluit, de gemeente opdragen een nieuw besluit te nemen. De gemeente moet mededeling doen van die uitspraak en zorgen voor verwerking van die gehele vernietiging in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan op de wijze zoals in het voorgaande deel van deze paragraaf is beschreven. Vanuit technisch perspectief is de procedure van het besluit waartegen het beroep was ingesteld geëindigd door de uitspraak. Met het besluit dat als gevolg van de uitspraak moet worden (voorbereid en) genomen start een nieuwe besluitprocedure met een eigen identificatie. Dat nieuwe besluit krijgt een eigen Procedureverloop.

1. Hier wordt zowel bedoeld de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarop een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 4.14 Ow van de gemeente zelf de voorbereiding was, als de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarmee het omgevingsplan overeenkomstig de instructieregel of de instructie wordt gewijzigd nadat provincie of Rijk op grond van artikel 4.16 Ow een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van die instructieregel of instructie heeft genomen [↑](#footnote-ref-121)
2. Provincie en Rijk kunnen ook met het oog op de voorbereiding van een projectbesluit een voorbereidingsbesluit nemen dat het omgevingsplan wijzigt met voorbeschermingsregels. Aangezien dat voorbereidingsbesluit niet wordt opgevolgd door een besluit tot wijziging van het omgevingsplan is het hier niet verder besproken [↑](#footnote-ref-122)
3. Hier wordt zowel bedoeld de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarop een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 4.14 Ow van de gemeente zelf de voorbereiding was, als de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarmee het omgevingsplan overeenkomstig de instructieregel of de instructie wordt gewijzigd nadat provincie of Rijk op grond van artikel 4.16 Ow een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van die instructieregel of instructie heeft genomen [↑](#footnote-ref-123)
4. Provincie en Rijk kunnen ook met het oog op de voorbereiding van een projectbesluit een voorbereidingsbesluit nemen dat het omgevingsplan wijzigt met voorbeschermingsregels. Aangezien dat voorbereidingsbesluit niet wordt opgevolgd door een besluit tot wijziging van het omgevingsplan is het hier niet verder besproken [↑](#footnote-ref-124)
5. Hier wordt zowel bedoeld de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarop een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 4.14 Ow van de gemeente zelf de voorbereiding was, als de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarmee het omgevingsplan overeenkomstig de instructieregel of de instructie wordt gewijzigd nadat provincie of Rijk op grond van artikel 4.16 Ow een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van die instructieregel of instructie heeft genomen [↑](#footnote-ref-125)
6. Provincie en Rijk kunnen ook met het oog op de voorbereiding van een projectbesluit een voorbereidingsbesluit nemen dat het omgevingsplan wijzigt met voorbeschermingsregels. Aangezien dat voorbereidingsbesluit niet wordt opgevolgd door een besluit tot wijziging van het omgevingsplan is het hier niet verder besproken [↑](#footnote-ref-126)
7. Hier wordt zowel bedoeld de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarop een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 4.14 Ow van de gemeente zelf de voorbereiding was, als de situatie waarin het besluit tot wijziging van het omgevingsplan het besluit is waarmee het omgevingsplan overeenkomstig de instructieregel of de instructie wordt gewijzigd nadat provincie of Rijk op grond van artikel 4.16 Ow een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van die instructieregel of instructie heeft genomen [↑](#footnote-ref-127)