##### Voorkeursbeslissing

###### Juridisch kader

Voor sommige projecten is het verplicht een voorkeurbeslissing te nemen[[1]](#footnote-207), voor andere projecten kan het bevoegd gezag zelf bepalen of het al dan niet een voorkeursbeslissing neemt. De voorkeursbeslissing houdt in[[2]](#footnote-208):

1. het uitvoeren van een project;
2. een oplossing zonder project;
3. een combinatie van de onderdelen a of b met de uitvoering van andere projecten; of
4. het niet uitwerken van een oplossing.

In de voorkeursbeslissing vermeldt het bevoegd gezag in ieder geval welke oplossing de voorkeur van het bevoegd gezag heeft en geeft het aan hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken en wat de resultaten zijn van de uitgevoerde verkenning. Daarbij moet in ieder geval worden ingegaan op de door derden voorgedragen mogelijke oplossingen en de daarover door deskundigen uitgebrachte adviezen[[3]](#footnote-209).

Op de voorbereiding van een voorkeursbeslissing is afdeling 3.4 Awb van toepassing[[4]](#footnote-210). Waterschap, provincie respectievelijk Rijk moet het ontwerp van de voorkeursbeslissing, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage leggen[[5]](#footnote-211). De terinzagelegging geschiedt zowel op elektronische wijze als op een door waterschap, provincie of Rijk aan te wijzen locatie[[6]](#footnote-212). De terinzagelegging vindt niet plaats in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant[[7]](#footnote-213). Dit betekent dat het bestuursorgaan moet zorgen voor de elektronische terinzagelegging van het ontwerp van de voorkeursbeslissing en de daarop betrekking hebbende stukken, bij voorbeeld op de eigen website of op een projectwebsite, en voor de terinzagelegging van ontwerp en bijbehorende stukken op een fysieke locatie. Voorafgaand aan de terinzagelegging moet waterschap, provincie of Rijk kennis geven van het ontwerp[[8]](#footnote-214) in het waterschapsblad, het provinciaal blad dan wel de Staatscourant[[9]](#footnote-215). Zienswijzen over het ontwerp kunnen naar voren worden gebracht door eenieder[[10]](#footnote-216). De termijn daarvoor bedraagt zes weken[[11]](#footnote-217).

Na het verwerken van de zienswijzen neemt het dagelijks bestuur van het waterschap, GS dan wel de minister de definitieve voorkeursbeslissing. Nadat het bestuursorgaan de voorkeursbeslissing heeft genomen, maakt het de voorkeursbeslissing bekend door plaatsing van de volledige inhoud van de voorkeursbeslissing in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant[[12]](#footnote-218). De voorkeursbeslissing is een besluit dat niet tot een of meer belanghebbenden is gericht en is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb. Daarom moeten de op de zaak betrekking hebbende stukken ter inzage worden gelegd[[13]](#footnote-219) en moet gelijktijdig met de bekendmaking van het besluit kennis worden gegeven van de terinzagelegging van die stukken[[14]](#footnote-220). Ook hiervoor geldt dat terinzagelegging zowel op elektronische wijze als op een door waterschap, provincie of Rijk aan te wijzen locatie moet geschieden en dat de terinzagelegging niet mag plaatsvinden in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant. In artikel 3:44 Awb is bepaald dat de stukken ter inzage liggen totdat de beroepstermijn is verstreken; ingevolge artikel 6.7 Awb bedraagt de termijn voor het indienen van een beroepschrift zes weken. Tegen de voorkeursbeslissing staat geen beroep open[[15]](#footnote-221). Er is dus geen sprake van een beroepstermijn. Dat deze bepalingen van overeenkomstige toepassing zijn, duidt er op dat uitgangspunt van de wetgever is dat een terinzagelegging van de op de zaak betrekking hebbende stukken gedurende zes weken voldoende is. Het ligt voor de hand dat dat met name geldt voor de terinzagelegging op een fysieke locatie en dat voor terinzagelegging op elektronische wijze een langere termijn kan worden gekozen. De termijn van terinzagelegging vangt aan met ingang van de dag dat de stukken ter inzage zijn gelegd[[16]](#footnote-222).

Op de voorkeursbeslissing zelf wordt de STOP/TPOD-standaard niet toegepast.

###### Aanleveren kennisgeving

Waterschap, provincie of Rijk moet in het waterschapsblad, het provinciaal blad dan wel de Staatscourant kennis geven van het ontwerp van de voorkeursbeslissing en van de terinzagelegging van op de zaak betrekking hebbende stukken bij de definitieve voorkeursbeslissing.

**Toekomstige functionaliteit**

STOP versie 2.0 zal het mogelijk maken om de kennisgeving van het ontwerp van de voorkeursbeslissing en de kennisgeving van de terinzagelegging van op de zaak betrekking hebbende stukken met STOP op te stellen en aan de LVBB aan te leveren. Een volgende versie van dit TPOD zal dan beschrijven hoe dat moet worden toegepast.

**Workaround**

Zolang deze kennisgevingen niet in de geldende STOP/TPOD-standaard zijn beschreven en niet in de DSO-keten zijn geïmplementeerd, levert het bevoegd gezag deze kennisgevingen met de applicatie DROP dan wel via SDU aan.

1. Artikel 5.47 leden 1 en 2 Ow; artikel 5.4 Ob voor de gevallen waarin in ieder geval een voorkeursbeslissing genomen moet worden [↑](#footnote-ref-207)
2. Artikel 5.49 Ow [↑](#footnote-ref-208)
3. Artikel 5.5 Ob [↑](#footnote-ref-209)
4. Artikel 16.70 Ow [↑](#footnote-ref-210)
5. Artikel 3:11 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-211)
6. Artikel 13 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-212)
7. Artikel 13 lid 3 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-213)
8. Artikel 3:12 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-214)
9. Artikel 12 jo artikelen 1 en 2 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-215)
10. Artikel 3:15 Awb jo artikel 16.23 lid 1 Ow [↑](#footnote-ref-216)
11. Artikel 3:16 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-217)
12. Artikel 3:42 Awb en artikel 5 aanhef en onder f en artikel 6 in combinatie met artikel 2 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-218)
13. Artikel 3:44 lid 2, artikel 3:44 lid 1 en artikel 3:11 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-219)
14. Artikel 3:44 lid 2 Awb, artikel 3:44 lid 1 en artikel 3:12 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-220)
15. Artikel 8:5 lid 1 Awb jo artikel 2.2 onderdeel B onder 1 onder d onderdeel l Invoeringswet Omgevingswet, waarmee de voorkeursbeslissing wordt toegevoegd aan artikel 1 van bijlage 2 van de Awb, waarmee de besluiten worden aanwezen waartegen op grond van artikel 8:5 lid 1 Awb geen beroep kan worden ingesteld [↑](#footnote-ref-221)
16. In de artikelen 3:44 lid 2 en 3:44 lid 1 Awb is artikel 3:11 Awb van overeenkomstige toepassing verklaard. In lid 3 van artikel 3:11 wordt voor de termijn dat de stukken ter inzage liggen verwezen naar artikel 3:16 lid 1 Awb, waarin de termijn op zes weken is bepaald [↑](#footnote-ref-222)