#### Verwerken van reactieve interventie in omgevingsplan en intrekken tijdelijk regelingdeel

Afbeelding met tekst

Automatisch gegenereerde beschrijving

1. Verwerken reactieve interventie in omgevingsplan als onderdeel van procedure reactieve interventie

In hoofdstuk 2 hebben we gezien dat het meervoudig bronhouderschap zoals de wetgever dat in artikel 16.2 Ow heeft bedoeld, namelijk dat GS, als zij met een reactieve interventie het omgevingsplan wijzigen, die wijziging moeten verwerken in een nieuwe versie van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan, technisch niet uitvoerbaar is.

Daarom is gekozen voor de wel uitvoerbare variant van meervoudig bronhouderschap bij de reactieve interventie waarbij de provincie in de reactieve interventie omschrijft welke onderdelen van het gemeentelijke besluit tot wijziging van het omgevingsplan geen onderdeel van dat omgevingsplan vormen en de gemeente de opdracht geeft om de reactieve interventie in het omgevingsplan te verwerken, met een termijn waarbinnen de gemeente dit gedaan moet hebben. Het tijdelijk regelingdeel wordt bij de reactieve interventie ingezet om er voor te zorgen dat de raadpleger van het omgevingsplan in de regelingenbank op overheid.nl en in DSO-LV in de (korte) periode tussen het geven van de reactieve interventie en het verwerken daarvan in de hoofdregeling van het omgevingsplan het effect van de reactieve interventie kan zien. In het tijdelijk regelingdeel legt de provincie vast hoe, als gevolg van de reactieve interventie, de betreffende regels van (de hoofdregeling van) het omgevingsplan luiden. Door de publicatie van de reactieve interventie wordt het tijdelijk regelingdeel onderdeel van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan.

Als de gemeente de reactieve interventie heeft verwerkt moet het tijdelijk regelingdeel niet meer zichtbaar zijn. Het effect van de reactieve interventie is dan immers bereikt: de betreffende onderdelen maken geen deel meer uit van de hoofdregeling en een raadpleger ziet ze niet meer.

De gemeente levert de wijzigingsinstructies voor het verwerken van de reactieve interventie in de hoofdregeling van het omgevingsplan en het verwijderen van het tijdelijk regelingdeel in één aanlevering aan. Het verwijderen van het tijdelijk regelingdeel gebeurt door het in te trekken. Dit is alleen een technische intrekking van het tijdelijk regelingdeel uit de geconsolideerde regeling. In juridische zin is er geen sprake van intrekking van de reactieve interventie. Op officielebekendmakingen.nl is -ook na de intrekking van het tijdelijk regelingdeel- de bekendmaking van de reactieve interventie nog steeds te vinden. Door de intrekking zorgt de LVBB er voor dat het tijdelijk regelingdeel in de lokale regelingenbank op overheid.nl niet meer als onderdeel van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan getoond wordt. De LVBB geeft deze informatie door zodat ook DSO-LV het tijdelijk regelingdeel niet meer toont als onderdeel van de actuele geconsolideerde regeling. Via tijdreizen in DSO-LV is het tijdelijk regelingdeel nog steeds te vinden.

Het is aan GS om in de reactieve interventie te bepalen binnen welke termijn de gemeente de reactieve interventie moet hebben verwerkt. Daarmee bepalen ze impliciet wanneer de gemeente het tijdelijk regelingdeel intrekt. GS kunnen die termijn kort houden, zodat de reactieve interventie zo snel mogelijk in de hoofdregeling van het omgevingsplan is verwerkt. Ze kunnen er ook voor kiezen om te bepalen dat de gemeente dit moet doen na afloop van de beroepstermijn van de reactieve interventie, zodat in DSO-LV gedurende die beroepstermijn heel expliciet in het tijdelijk regelingdeel de bepalingen van de reactieve interventie zichtbaar zijn.

Bij het stellen van de termijn moet de provincie er rekening mee houden dat bij de huidige implementatie in BHKV, LVBB en DSO-LV de gemeente slechts 1 omgevingsplanwijziging per dag kan aanleveren, dat een volgende wijziging pas kan worden aangeleverd nadat de vorige wijziging bekend gemaakt is en dat er slechts 1 regelingversie en dus ook 1 besluit per dag in werking kan treden[[1]](#footnote-353). Dit kan tot gevolg hebben dat de termijn niet te kort gesteld kan worden. Overleg hierover tussen provincie en gemeente is gewenst.

De gemeente moet zorgen voor het verwerken van de reactieve interventie en moet er voor zorgen dat het tijdelijk regelingdeel geen onderdeel meer uitmaakt van de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan. Het eindbeeld is dat de gemeente dit doet door aan de LVBB een Revisie aan te leveren met:

* + een RegelingMutatie met daarin de wijzigingsinstructies voor de hoofdregeling;
  + indien nodig de nieuwe versie van een of meer GIO‘s;
  + in de module ConsolidatieInformatie een Intrekking voor de intrekking van het tijdelijk regelingdeel en van de GIO’s die bij het tijdelijk regelingdeel horen;

In het eindbeeld worden door de intrekking van het tijdelijk regelingdeel de bij dat tijdelijk regelingdeel behorende OW-objecten automatisch beëindigd.

**Toekomstige functionaliteit**

In de toekomst zal het mogelijk zijn om met een Revisie conform de STOP/TPOD-standaard, die wordt aangeleverd aan de LVBB, de reactieve interventie in de hoofdregeling van het omgevingsplan te verwerken en het tijdelijk regelingdeel in te trekken door middel van het aanleveren van een Revisie. Deze mogelijkheid is in de DSO-keten nog niet geïmplementeerd.

**Workaround**

Zolang deze toekomstige functionaliteit nog niet in de DSO-keten is geïmplementeerd, moet de gemeente een besluit conform model BesluitCompact aanleveren met in de WijzigBijlage de wijzigingsinstructies voor het verwerken van de reactieve interventie en in de module ConsolidatieInformatie een Intrekking van het tijdelijk regelingdeel. In deze paragraaf is beschreven hoe deze workaround moet worden toegepast.

Het eindbeeld is toekomstige functionaliteit die onderdeel is van STOP versie 2.0 en in een latere Release in de DSO-keten wordt geïmplementeerd. Zolang in de DSO-keten deze functionaliteit nog niet geïmplementeerd is, moet een workaround worden toegepast. Die workaround bestaat er uit dat de gemeente een besluit conform model BesluitCompact aanlevert. Het besluit dat voor deze workaround moet worden aangeleverd is alleen om technische redenen nodig. Juridisch gezien is geen sprake van een besluit. Dit technisch noodzakelijke besluit wordt op officielebekendmakingen.nl bekendgemaakt.

Voor de workaround levert de gemeente het volgende aan de LVBB aan:

* + een besluit conform model BesluitCompact (met als soortProcedure definitief besluit), met daarin:
    - * een RegelingOpschrift waaruit duidelijk blijkt dat het gaat om het verwerken van de reactieve interventie. Een voorbeeld is: ‘Verwerken reactieve interventie n.a.v. omgevingsplan Gemeentestad wijziging 23’
      * een WijzigArtikel waarin wordt aangegeven dat de hoofdregeling wordt gewijzigd om daarin de reactieve interventie te verwerken, met een verwijzing naar de WijzigBijlage
      * een regulier Artikel
      * een WijzigBijlage met daarin een RegelingMutatie met de wijzigingsinstructies voor het verwerken van de reactieve interventie in de hoofdregeling (of, in het geval van toepassing van de alternatieve wijzigingsmethode Integrale tekstvervanging, een VervangRegeling met daarin de nieuwe versie van de regeling van het omgevingsplan waarin de reactieve interventie is verwerkt)
  + een module ConsolidatieInformatie met daarin:
    - * (een container) BeoogdeRegelgeving met daarin:

BeoogdeRegeling, met daarbinnen:

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit

instrumentVersie: vul hier de identificatie in van de nieuwe regelingversie die de wijzingen bevat waarmee de reactieve interventie in de hoofdregeling van het omgevingsplan wordt verwerkt

eId: vul hier de identificatie in van het WijzigArtikel in het (technisch noodzakelijke) besluit

BeoogdInformatieobject, voor ieder Informatieobject dat het t.b.v. de verwerking van de reactieve besluit interventie aan de hoofdregeling van het omgevingsplan wordt toegevoegd, met daarbinnen:

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit

instrumentVersie: vul hier de identificatie in van het nieuwe Informatieobject

eId: maak hier een verwijzing naar het element in de informatieobjecten-bijlage in de WijzigBijlage dat de ExtIoRef (de identificatie van het daadwerkelijke informatieobject) bevat

* + - * (een container) Intrekkingen met daarin:

Intrekking

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit

Instrument: vul hier de identificatie in van het in te trekken tijdelijk regelingdeel

eId: vul hier de identificatie in van het reguliere Artikel in het (technisch noodzakelijke) besluit

* + - * (een container) Tijdstempels met daarin:

Tijdstempel

Doel: vul hier het Doel in van het (technisch noodzakelijke) besluit

soortTijdstempel: kies juridischWerkendVanaf

datum: de datum waarop het (technisch noodzakelijke) besluit juridisch geldend wordt  
Vul hier de datum in waarop het (technisch noodzakelijke) besluit wordt gepubliceerd, tenzij er al besluiten tot wijziging van het omgevingsplan zijn gepubliceerd met een latere inwerkingtredingsdatum, dan moet als datum gekozen worden de dag na de inwerkingtredingsdatum van het laatst gepubliceerde besluit.

eId: vul hier de identificatie in van het reguliere Artikel in het (technisch noodzakelijke) besluit.

* + de expliciete beëindiging van alle OW-objecten die bij het tijdelijk regelingdeel horen;
  + nieuwe OW-objecten en/of de beëindiging of wijziging van OW-objecten, nodig voor de verwerking van de reactieve interventie in de hoofdregeling.

In de situatie waarin deze workaround wordt toegepast (STOP 1.3.0/TPOD 2.0 en Release A in de DSO-keten) worden door het intrekken van het tijdelijk regelingdeel automatisch alle bij dat tijdelijk regelingdeel behorende GIO’s ingetrokken.

1. Zie hiervoor de paragraaf over parallelle wijzigingsprocessen en het omgaan met gelijktijdige wijzigingen in TPOD omgevingsplan [↑](#footnote-ref-353)