##### Juridisch kader

###### Instellen beroep en beroepstermijn

Tegen de reactieve interventie kan rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld[[1]](#footnote-354). De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken[[2]](#footnote-355). De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop de reactieve interventie op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt[[3]](#footnote-356).

###### Voegen van beroep tegen reactieve interventie en tegen wijziging omgevingsplan

De bestuursrechter kan zaken over hetzelfde of een verwant onderwerp ter behandeling voegen[[4]](#footnote-357). Wanneer zowel beroep is ingesteld tegen het besluit tot wijziging van het omgevingsplan als tegen de reactieve interventie die de provincie naar aanleiding van dat wijzigingsbesluit heeft gegeven en die beroepen over dezelfde onderwerpen gaan, kan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State die zaken gevoegd behandelen. Dit zal dan vaak tot gevolg hebben dat er één uitspraak is over de beroepen tegen het wijzigingsbesluit en de reactieve interventie.

###### Voorlopige voorziening

Als tegen de reactieve interventie beroep is ingesteld, kan de voorzieningenrechter (in dit geval de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) op verzoek een voorlopige voorziening treffen[[5]](#footnote-358). Het verzoek kan worden gedaan door een partij in de hoofdzaak[[6]](#footnote-359).

Het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening heeft geen schorsende werking; schorsing van het besluit kan alleen ontstaan door de uitspraak van de voorzieningenrechter. De voorzieningenrechter kan de volgende uitspraken doen[[7]](#footnote-360):

1. onbevoegdverklaring van de voorzieningenrechter,
2. niet-ontvankelijkverklaring van het verzoek,
3. afwijzing van het verzoek, of
4. gehele of gedeeltelijke toewijzing van het verzoek.

De uitspraken die onder 1 t/m 3 zijn genoemd hebben geen gevolgen voor de juridische status van de reactieve interventie en voor de onderdelen van de hoofdregeling die door de reactieve interventie geen onderdeel meer vormen van het omgevingsplan. In het geval van de onder 4 genoemde uitspraak treft de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening. Deze uitspraak bestaat doorgaans uit gehele of gedeeltelijke schorsing van het besluit en heeft derhalve wel gevolgen voor de status van (onderdelen van) de reactieve interventie en van de onderdelen van de hoofdregeling die door de reactieve interventie geen onderdeel meer vormen van het omgevingsplan.

De voorzieningenrechter kan, indien hij na de zitting van oordeel is dat nader onderzoek redelijkerwijs niet kan bijdragen aan de beoordeling van de zaak, onmiddellijk uitspraak doen in de hoofdzaak[[8]](#footnote-361).

De voorzieningenrechter kan in zijn uitspraak bepalen wanneer de voorlopige voorziening vervalt[[9]](#footnote-362). De voorlopige voorziening vervalt in ieder geval zodra het beroep is ingetrokken of de bestuursrechter uitspraak in de hoofdzaak heeft gedaan[[10]](#footnote-363). De voorzieningenrechter kan, op verzoek of ambtshalve, een voorlopige voorziening opheffen of wijzigen[[11]](#footnote-364).

###### Bestuurlijke lus en tussenuitspraak

De bestuursrechter (in dit geval de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) kan het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te (laten) herstellen[[12]](#footnote-365) en bepaalt daarbij de termijn waarbinnen het bestuursorgaan het gebrek kan herstellen[[13]](#footnote-366). Dit wordt bestuurlijke lus genoemd; de bestuursrechter doet een tussenuitspraak[[14]](#footnote-367). Na de tussenuitspraak zijn de volgende uitkomsten van de bestuurlijke lus mogelijk[[15]](#footnote-368):

1. het bestuursorgaan laat de gestelde termijn voor herstel van het gebrek ongebruikt verstrijken, oftewel het bestuursorgaan herstelt het gebrek niet of niet op tijd;
2. het bestuursorgaan herstelt het gebrek door, in de vorm van een brief, eventueel aangevuld met een notitie, een onderzoeksrapportage etc., een aanvullende motivering van een onderdeel van het besluit te geven;
3. het bestuursorgaan herstelt het gebrek door een nieuw besluit te nemen.

De bestuursrechter kan zo nodig een voorlopige voorziening treffen. Hij moet dan bepalen wanneer de voorlopige voorziening vervalt[[16]](#footnote-369). Deze voorlopige voorziening vervalt in ieder geval zodra het beroep is ingetrokken of de bestuursrechter uitspraak in de hoofdzaak heeft gedaan[[17]](#footnote-370).

###### Uitspraak in de hoofdzaak

Na de behandeling van eventuele verzoek(en) om voorlopige voorziening, het vooronderzoek en het onderzoek ter zitting en een eventuele tussenuitspraak doet de bestuursrechter (in dit geval de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) uitspraak in de hoofdzaak, oftewel op de ingestelde beroepen. De bestuursrechter kan de volgende uitspraken doen[[18]](#footnote-371):

1. onbevoegdverklaring van de bestuursrechter,
2. niet-ontvankelijkverklaring van het beroep,
3. ongegrondverklaring van het beroep, of
4. gegrondverklaring van het beroep.

De uitspraken die onder 1 t/m 3 zijn genoemd hebben tot gevolg dat de reactieve interventie onherroepelijk is. Ze hebben geen gevolgen voor de inhoud van de reactieve interventie en van de onderdelen van de hoofdregeling die door de reactieve interventie geen onderdeel meer vormen van het omgevingsplan. In het geval van de onder 4 genoemde uitspraak vernietigt de bestuursrechter de reactieve interventie geheel of gedeeltelijk[[19]](#footnote-372). In principe brengt dat vernietiging van de rechtsgevolgen van de reactieve interventie of van het vernietigde gedeelte daarvan mee[[20]](#footnote-373). Dat betekent dat een of meer onderdelen van de hoofdregeling die door de reactieve interventie waren getroffen, weer onderdeel vormen van het omgevingsplan. De bestuursrechter kan echter bepalen dat[[21]](#footnote-374):

* + de rechtsgevolgen van het vernietigde besluit of het vernietigde gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk in stand blijven, of
  + zijn uitspraak in de plaats treedt van het vernietigde besluit of het vernietigde gedeelte daarvan.

Indien dat niet mogelijk is, kan de bestuursrechter het bestuursorgaan opdragen een nieuw besluit te nemen of een andere handeling te verrichten met inachtneming van zijn aanwijzingen; daarbij kan de bestuursrechter[[22]](#footnote-375):

* + bepalen dat wettelijke voorschriften over de voorbereiding van het nieuwe besluit of de andere handeling geheel of gedeeltelijk buiten toepassing blijven;
  + het bestuursorgaan een termijn stellen voor het nemen van het nieuwe besluit of het verrichten van de andere handeling.

Als de bestuursrechter de reactieve interventie geheel of gedeeltelijk vernietigt, moet de provincie mededeling doen van de uitspraak in het provinciaal blad[[23]](#footnote-376). Dat betekent dat de provincie de inhoud van de uitspraak moet publiceren in het provinciaal blad.

###### Consolidatieplicht

Het omgevingsplan bevat algemeen verbindende voorschriften. Daarom moet er voor gezorgd worden dat het omgevingsplan in geconsolideerde vorm beschikbaar is[[24]](#footnote-377) op de door de minister van BZK in stand gehouden digitale infrastructuur[[25]](#footnote-378): de lokale regelingenbanken op overheid.nl. Te consolideren wijzigingen in een algemeen verbindend voorschrift kunnen als bron hebben[[26]](#footnote-379):

* + een wijzigingsopdracht in een nieuw algemeen verbindend voorschrift (lees: een wijzigingsbesluit); of
  + een rechterlijke uitspraak die wordt gepubliceerd in het publicatieblad overeenkomstig artikel 8:80 Awb.

Dit betekent dat de uitspraak van de bestuursrechter over de reactieve interventie, voor zover die uitspraak gevolgen heeft voor de inhoud daarvan, in de geconsolideerde regeling van het omgevingsplan verwerkt moet worden.

###### Verstrekken informatie over status besluit

GS moeten, ten behoeve van ontsluiting in DSO-LV, aan het Kadaster informatie verstrekken over de status van de reactieve interventie[[27]](#footnote-380). Deze informatieverstrekking geschiedt via een aanlevering aan de LVBB, die de informatie doorlevert aan DSO-LV. Het betreft informatie over[[28]](#footnote-381):

* + het gegeven dat tegen het besluit beroep is ingesteld;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, is geschorst;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, onherroepelijk is geworden;
  + het gegeven dat het besluit, of een deel daarvan, is vernietigd;
  + het gegeven dat het besluit of de andere rechtsfiguur, of een deel daarvan, is ingetrokken.

1. Artikel 8:1 jo 8:6 lid 1 jo artikel 2.2 onderdeel A sub 2 sub e Invoeringswet Omgevingswet, waarmee de reactieve interventie wordt toegevoegd aan bijlage 1 Awb (aanwijzing besluiten waartegen op grond van artikel 7:1 Awb geen bezwaar kan worden gemaakt), en onderdeel B sub 2 sub g onderdeel g Invoeringswet Omgevingswet, waarmee de reactieve interventie wordt toegevoegd aan bijlage 2 artikel 2 Awb (aanwijzing besluiten waartegen op grond van artikel 8:6 Awb rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State openstaat) [↑](#footnote-ref-354)
2. Artikel 6:7 Awb [↑](#footnote-ref-355)
3. Artikel 6:8 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-356)
4. Artikel 8:14 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-357)
5. Artikel 8:81 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-358)
6. Artikel 8:81 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-359)
7. Artikel 8:84 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-360)
8. Artikel 8:86 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-361)
9. Artikel 8:85 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-362)
10. Artikel 8:85 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-363)
11. Artikel 8:87 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-364)
12. Artikel 8:51d Awb [↑](#footnote-ref-365)
13. Artikel 8:51d jo 8:51a lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-366)
14. Artikel 8:80a lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-367)
15. Artikel 8:51d jo 8:51b lid 2 jo 8:51 onder b Awb [↑](#footnote-ref-368)
16. Artikel 8:80b lid 3 Awb [↑](#footnote-ref-369)
17. Artikel 8:80b lid 4 Awb [↑](#footnote-ref-370)
18. Artikel 8:70 Awb [↑](#footnote-ref-371)
19. Artikel 8:72 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-372)
20. Artikel 8:72 lid 2 Awb [↑](#footnote-ref-373)
21. Artikel 8:72 lid 3 Awb [↑](#footnote-ref-374)
22. Artikel 8:72 lid 4 Awb [↑](#footnote-ref-375)
23. Artikel 8:80 lid 1 Awb jo artikel 3:42 Awb, artikel 6 en artikel 2 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-376)
24. Artikel 19 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-377)
25. Artikel 19 lid 4 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-378)
26. Artikel 3.2 en onderdeel 3.7 van bijlage 3 Regeling elektronische publicaties [↑](#footnote-ref-379)
27. Artikel 14.4 lid 1 onder b jo artikel 14.5 Ob [↑](#footnote-ref-380)
28. Bijlage VIII Ob [↑](#footnote-ref-381)