##### Juridisch kader

Het besluit tot vaststelling of wijziging van een instructie dient te berusten op een deugdelijke motivering, die moet worden vermeld bij de bekendmaking van het besluit[[1]](#footnote-407). In die motivering wordt onder andere aangegeven dat het op grond van artikel 10.6 Ob verplichte overleg met het bestuursorgaan waaraan de instructie wordt gegeven heeft plaatsgevonden en wat het resultaat van dat overleg is.

De instructie dan wel het besluit tot wijziging van de instructie is een besluit dat is gericht tot een belanghebbende. De bekendmaking geschiedt daarom door toezending aan het bestuursorgaan tot wie de instructie is gericht[[2]](#footnote-408). Tegelijk met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking moet het bestuursorgaan van provincie of Rijk mededeling doen van die instructie in het provinciaal blad respectievelijk de Staatscourant[[3]](#footnote-409); dat houdt in publicatie van de volledige inhoud van de instructie in het betreffende publicatieblad[[4]](#footnote-410). De datum van bekendmaking is de datum waarop de instructie is verzonden.

Voor de mogelijkheid van beroep wordt een instructie geacht deel uit te maken van het besluit waarop dat besluit betrekking heeft[[5]](#footnote-411). Dit betekent dat tegen een instructie waaraan uitvoering wordt gegeven door het nemen van een voor beroep vatbaar besluit (door het bestuursorgaan aan wie de instructie is gegeven), pas beroep kan worden ingesteld nadat dat andere besluit is genomen en bekendgemaakt. Er kan dan in dezelfde periode beroep worden ingesteld tegen de instructie en het andere besluit. De instructie volgt de beroepsgang van dat andere besluit. Voorbeelden van dit type instructie zijn de instructie over het stellen van regels in het omgevingsplan en de instructie over een projectbesluit. Tegen een instructie waaraan niet uitvoering wordt gegeven door het nemen van een voor beroep vatbaar besluit kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Raad van State (dus zonder dat er eerst een zienswijze of een bezwaarschrift moet worden ingediend)[[6]](#footnote-412). De beroepstermijn start in dit geval de dag na de bekendmaking van de instructie. Voorbeelden van dit type instructie zijn de instructie over het in een omgevingsverordening stellen van instructieregels en de instructie over de uitoefening van een taak op het gebied van het beheer van watersystemen. Tegen iedere instructie kan dus beroep kan worden ingesteld; alleen het moment waarop dat kan is verschillend.

Een instructie treedt in werking op de datum van bekendmaking, tenzij in het besluit daarvoor een ander tijdstip is aangewezen.

Bij de bekendmaking van het besluit moet melding gemaakt worden van het feit dat tegen het besluit beroep kan worden ingesteld. Daarbij moet worden vermeld door wie, binnen welke termijn en bij welk orgaan beroep kan worden ingesteld[[7]](#footnote-413). Deze bepaling houdt in dat deze zogeheten rechtsmiddelenclausule in het besluit moet worden opgenomen.

Gelijktijdig met de bekendmaking van het besluit moet in het provinciaal blad respectievelijk de Staatscourant worden kennisgegeven van de terinzagelegging van de op de zaak betrekking hebbende stukken; de stukken liggen ter inzage totdat de beroepstermijn is verstreken[[8]](#footnote-414). Een exemplaar van het besluit moet worden toegezonden aan degenen die over het ontwerp van het besluit zienswijzen naar voren hebben gebracht[[9]](#footnote-415).

Tegen de instructie (of de wijziging daarvan) kan een belanghebbende beroep instellen[[10]](#footnote-416), over het algemeen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zie hiervoor verder paragraaf 12.7.5.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken[[11]](#footnote-417). De termijn begint op de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt[[12]](#footnote-418).

1. Artikel 3:46 en 3:47 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-407)
2. Artikel 3:41 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-408)
3. Artikel 10.6a Ob [↑](#footnote-ref-409)
4. Artikel 12 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-410)
5. Artikel 16.85 lid 2 aanhef, onder a en sluiting Ow [↑](#footnote-ref-411)
6. Artikel 2.2, onderdeel B sub 2 aanhef en sub g sub c, Invoeringswet Omgevingswet [↑](#footnote-ref-412)
7. Artikel 3:45 Awb [↑](#footnote-ref-413)
8. Artikel 3:44 lid 2 Awb, van toepassing verklaard in artikel 16.30 lid 2 Ow [↑](#footnote-ref-414)
9. Artikel 3:44 lid 2 jo 3:44 lid 1 onder b Awb [↑](#footnote-ref-415)
10. Artikel 8:1 jo 8:6 lid 1 jo artikel 2 van Bijlage 2 Awb, via artikel 2.2 onderdeel B sub 2 aanhef en sub g sub c Invoeringswet Omgevingswet [↑](#footnote-ref-416)
11. Artikel 6:7 Awb [↑](#footnote-ref-417)
12. Artikel 6:8 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-418)