##### Voorbereiding

In paragraaf 12.7.3.1 is al aangegeven dat het niet verplicht is om afdeling 3.4 Awb toe te passen bij de voorbereiding van een instructie en dat het bij een instructie niet erg voor de hand ligt dat het bestuursorgaan daar zelf toe besluit.

Wanneer het bestuursorgaan dat voornemens is een instructie te geven er voor kiest om afdeling 3.4 Awb toe te passen, vindt er tussen de publicatie van het ontwerpbesluit en de bekendmaking van het definitieve besluit een extern en intern proces plaats. Er worden zienswijzen ingediend over het ontwerpbesluit, die zienswijzen worden beantwoord en wanneer er naar aanleiding van die zienswijzen aanpassingen in de instructie nodig zijn, worden die in de plansoftware verwerkt.

Als afdeling 3.4 Awb niet wordt toegepast, wordt na de voorbereidingen die in paragraaf 12.7.1 zijn beschreven (en het vooroverleg dat is genoemd in paragraaf 12.7.2) direct overgegaan tot het opstellen van de instructie en vervolgens het interne besluitvormingsproces dat leidt tot het geven van de instructie.

In beide scenario’s wordt met behulp van de plansoftware een nieuwe versie van Besluit en Regeling gemaakt, die het interne besluitvormingsproces doorloopt. Dit wordt met een voorstel aan het bevoegde bestuursorgaan voorgelegd. Bij het nemen van het besluit kan het bestuursorgaan nog wijzigingen aanbrengen. Deze eventuele wijzigingen worden verwerkt in de plansoftware.