#### Voorbereidingsbesluit en voorbeschermingsregels

Provinciale staten kunnen voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding van in de omgevingsverordening te stellen regels[[1]](#footnote-3). Het voorbereidingsbesluit wijzigt de omgevingsverordening met voorbeschermingsregels[[2]](#footnote-4). Voorbeschermingsregels zijn per definitie tijdelijk: ze vervallen door het besluit dat de regels stelt waarop het voorbereidingsbesluit de voorbereiding was of doordat de termijn waarbinnen dat besluit genomen had moeten zijn ongebruikt is verstreken[[3]](#footnote-5).

De wetgever heeft de voorbeschermingsregels zo bedoeld dat ze rechtstreeks de regels van de omgevingsverordening wijzigen. Bij het omgevingsplan is dat nog sterker: het omgevingsplan kan worden gewijzgd door een voorbereidingsbesluit van de gemeente zelf, maar ook door een voorbereidingsbesluit van provincie of Rijk, door een projectbesluit van waterschap, provincie of Rijk en door een reactieve interventie van de provincie. In die laatste gevallen, waarin een ander bestuursorgaan dan een bestuursorgaan van de gemeente het omgevingsplan wijzigt, is sprake van meervoudig bronhouderschap.

1. Artikel 4.15 lid 1 Ow [↑](#footnote-ref-3)
2. Artikel 4.15 lid 2 Ow [↑](#footnote-ref-4)
3. Artikel 4.15 lid 3 jo artikel 4.14 lid 4 Ow [↑](#footnote-ref-5)