##### Voorkeursbeslissing

###### Juridisch kader

Voor sommige projecten is het verplicht een voorkeurbeslissing te nemen[[1]](#footnote-90), voor andere projecten kan het bevoegd gezag zelf bepalen of het al dan niet een voorkeursbeslissing neemt. De voorkeursbeslissing houdt in[[2]](#footnote-91):

1. het uitvoeren van een project;
2. een oplossing zonder project;
3. een combinatie van de onderdelen a of b met de uitvoering van andere projecten; of
4. het niet uitwerken van een oplossing.

In de voorkeursbeslissing vermeldt het bevoegd gezag in ieder geval welke oplossing de voorkeur van het bevoegd gezag heeft en geeft het aan hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken en wat de resultaten zijn van de uitgevoerde verkenning. Daarbij moet in ieder geval worden ingegaan op de door derden voorgedragen mogelijke oplossingen en de daarover door deskundigen uitgebrachte adviezen[[3]](#footnote-92).

Op de voorbereiding van een voorkeursbeslissing is afdeling 3.4 Awb van toepassing[[4]](#footnote-93). Waterschap, provincie, respectievelijk minister moet het ontwerp van de voorkeursbeslissing, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage leggen[[5]](#footnote-94). De terinzagelegging geschiedt zowel op elektronische wijze als op een door waterschap, provincie of Rijk aan te wijzen locatie[[6]](#footnote-95). De terinzagelegging vindt niet plaats in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant[[7]](#footnote-96). Dit betekent dat het bestuursorgaan moet zorgen voor de elektronische terinzagelegging van het ontwerp van de voorkeursbeslissing en de daarop betrekking hebbende stukken, bij voorbeeld op de eigen website of op een projectwebsite, en voor de terinzagelegging van ontwerp en bijbehorende stukken op een fysieke locatie. Voorafgaand aan de terinzagelegging moet waterschap, provincie of Rijk kennis geven van het ontwerp[[8]](#footnote-97) in het waterschapsblad, het provinciaal blad dan wel de Staatscourant[[9]](#footnote-98).

Na het verwerken van de zienswijzen neemt het dagelijks bestuur van het waterschap, GS dan wel de minister de definitieve voorkeursbeslissing. Nadat het bestuursorgaan de voorkeursbeslissing heeft genomen, maakt het de voorkeursbeslissing bekend door plaatsing van de volledige inhoud van de voorkeursbeslissing in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant[[10]](#footnote-99). De voorkeursbeslissing is een besluit dat niet tot een of meer belanghebbenden is gericht en is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb. Daarom moeten de op de zaak betrekking hebbende stukken ter inzage worden gelegd[[11]](#footnote-100) en moet gelijktijdig met de bekendmaking van het besluit kennis worden gegeven van de terinzagelegging van die stukken[[12]](#footnote-101). Ook hiervoor geldt dat terinzagelegging zowel op elektronische wijze als op een door waterschap, provincie of Rijk aan te wijzen locatie moet geschieden en dat de terinzagelegging niet mag plaatsvinden in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant. Uitgangspunt is dat de op de zaak betrekking hebbende stukken gedurende zes weken ter inzage liggen en dat die termijn aanvangt met ingang van de dag dat de stukken ter inzage zijn gelegd[[13]](#footnote-102). Tegen de voorkeursbeslissing staat geen beroep open[[14]](#footnote-103).

Op de voorkeursbeslissing zelf wordt de STOP/TPOD-standaard niet toegepast.

###### Aanlevering kennisgeving

Het bevoegd gezag kan zelf bepalen of het de in de vorige paragraaf genoemde kennisgevingen over de voorkeursbeslissing conform STOP opstelt en aan de LVBB aanlevert, of dat het daarvoor de ‘oude’ methode gebruikt.

Voor waterschap en provincie bestaat de ‘oude’ methode uit het aanleveren van de kennisgeving door middel van de applicatie DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties). Het Rijk levert volgens de ‘oude’ methode de tekst van de kennisgeving aan Sdu aan. Sdu zet de tekst om in het juiste formaat en levert die door aan KOOP voor publicatie in de Staatscourant.

Opstellen van deze kennisgeving conform STOP en aanleveren aan de LVBB is mogelijk, maar vraagt wel een beperkte workaround. STOP kent namelijk nog geen algemene kennisgeving. Daarom moet gebruik gemaakt worden van de kennisgeving voor het voorgenomen besluit. Dat geeft metadata die niet helemaal passend zijn.

Wanneer hiervoor gekozen wordt, moet worden voldaan aan de specificaties voor de vormgeving van de kennisgeving conform STOP die in paragraaf 10.3 staan. Bij de kennisgeving moeten Kennisgevingmetadata worden aangeleverd, zie daarvoor paragraaf 10.6.1.4.3. Er moet ook een publicatieopdracht aan de LVBB worden aangeleverd, waarin wordt aangegeven welk soort publicatie wordt aangeleverd en op welke datum die publicatie gepubliceerd moet worden.

NB1: bij dit type kennisgeving wordt geen module Procedureverloop aangeleverd.

NB2: de kennisgeving komt (ongeacht of deze via de LVBB of DROP wordt aangeleverd) wel in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant, maar wordt niet in DSO-LV getoond.

###### Kennisgevingmetadata

De Kennisgevingmetadata leggen vast welke organisatie verantwoordelijk is voor de kennisgeving en bevatten gegevens om de kennisgeving goed vindbaar te maken. Hierna zijn de Kennisgevingmetadata beschreven die relevant zijn voor beide kennisgevingen die in verband met de voorkeursbeslissing gedaan moeten worden. Aangegeven is of het gegeven verplicht of optioneel is en hoe vaak het moet c.q. kan voorkomen. Daarnaast is bij de meeste gegevens een toelichting en/of advies gegeven: hoe werkt het, wat voor effect heeft het en soms ook wat het beste ingevuld kan worden of welke waarde gekozen moet worden dan wel wordt aanbevolen. Er is geen vaste, voorgeschreven volgorde voor de Kennisgevingmetadata.

* + *eindverantwoordelijke*: (de identificatie van) de organisatie die de wettelijke verantwoordelijkheid draagt voor de inhoud van de kennisgeving, te kiezen uit de STOP-waardelijst voor waterschap, provincie of ministerie. Verplicht gegeven. Komt 1 keer voor.  
    Toelichting/advies: uit de waardelijst waterschap, provincie of ministerie wordt de identificatiecode van het betreffende waterschap, provincie of ministerie gekozen. Daardoor wordt in de voorzieningen de naam van waterschap, provincie of ministerie getoond. Dit gegeven zal bij een bevoegd gezag eenmalig in de software worden ingesteld.
  + *maker*: (de identificatie van) het openbaar lichaam dat de eindverantwoordelijkheid draagt voor het creëren van de kennisgeving, te kiezen uit de STOP-waardelijst voor waterschap, provincie of ministerie. Verplicht gegeven. Komt 1 keer voor.  
    Toelichting/advies: uit de waardelijst waterschap, provincie of ministerie wordt de identificatiecode van het betreffende waterschap, provincie of ministerie gekozen. Daardoor wordt in de voorzieningen de naam van waterschap, provincie of ministerie getoond. Dit gegeven zal bij een bevoegd gezag eenmalig in de software worden ingesteld.
  + *officieleTitel*: de titel van de kennisgeving zoals die door het bevoegd gezag is vastgesteld; deze is gelijk aan de tekstuele weergave van het gehele RegelingOpschrift van de kennisgeving (zie daarvoor paragraaf 10.3). Verplicht gegeven. Komt 1 keer voor.  
    Toelichting/advies: dit gegeven speelt een rol bij het vindbaar en herkenbaar maken van de kennisgeving op overheid.nl. Daarom wordt geadviseerd om de kennisgeving een zo onderscheidend en herkenbaar mogelijke titel (en RegelingOpschrift) te geven. Een voorbeeld van de officiële titel van deze kennisgeving is: ‘Kennisgeving terinzagelegging ontwerp-voorkeursbeslissing optimalisatie van het doorgaand verkeer rondom Gemeentestad’.
  + *onderwerp*: een korte specificatie van de inhoud van de kennisgeving, te kiezen uit de STOP-waardelijst onderwerp. Komt zo vaak voor als gewenst. Wordt geplaatst binnen het containerelement onderwerpen, dat 1 of meer onderwerp-elementen bevat. Het containerelement onderwerpen is een verplicht element, dat 1 keer voorkomt.  
    Toelichting/advies: het onderwerp speelt een rol bij het vindbaar maken en bij de zoekresultaatfiltering van besluiten, regelingen en kennisgevingen op overheid.nl. Daarom wordt geadviseerd om alle toepasselijke onderwerpen van de waardelijst toe te voegen. Voor omgevingsdocumenten kunnen deze waarden uit de waardelijst passend zijn: wonen, verkeer, ruimte en infrastructuur, natuur en milieu, cultuur en recreatie, bouwen en verbouwen, scheepvaart, rail- en wegverkeer, luchtvaart, waterbeheer, ruimtelijke ordening, veiligheid, water, stoffen, natuur- en landschapsbeheer, lucht, geluid, flora en fauna, energie, bodem, afval, defensie, recreatie, horeca, evenementen, cultuur, cultureel erfgoed, klimaatverandering.
  + *mededelingOver*: de verwijzing vanuit een kennisgeving naar (de identificatie van) het (ontwerp)besluit waarover de kennisgeving gaat. Onder voorwaarde verplicht gegeven, komt 0 of 1 keer voor.   
    Toelichting/advies: dit gegeven is alleen verplicht als de kennisgeving gaat over een (voorafgaand aan de kennisgeving aangeleverd, daadwerkelijk bestaand) (ontwerp)besluit. Bij het onderhavige type kennisgeving wordt dit gegeven niet aangeleverd. In dit stadium van de procedure is er wel een ontwerpbesluit, maar dat is niet overeenkomstig STOP vormgegeven en aangeleverd, waardoor zo’n verwijzing niet mogelijk is.
  + *soortKennisgeving*: gegeven dat aangeeft wat voor soort kennisgeving het betreft, te kiezen uit een waardelijst die in het STOP-schema is opgenomen. Verplicht gegeven. Komt 1 keer voor.  
    Toelichting/advies: met dit gegeven wordt aangegeven of het een kennisgeving betreft waarmee (inzage- en beroeps-)termijnen worden doorgegeven, een kennisgeving waarmee informatie wordt doorgegeven over het voornemen een besluit te gaan nemen zonder (inzage- en beroeps-)termijnen of een kennisgeving waarmee informatie wordt doorgegeven over een rechterlijke uitspraak. In het geval van de onderhavige kennisgeving moet worden gekozen voor de waarde KennisgevingVoorgenomenBesluit. Zoals in de vorige paragraaf al is aangegeven is dit een beperkte workaround omdat STOP nog geen algemene kennisgeving kent. Het enige nadeel is dat dit leidt tot metadata die niet helemaal passend zijn.

**Toekomstige functionaliteit**

In deze paragraaf is beschreven hoe de kennisgeving van het ontwerp en de definitieve versie van de voorkeursbeslissing moet worden aangeleverd. Het is de bedoeling om in de toekomst een meer algemene kennisgeving aan de standaard toe te voegen. Tot het zover is en die kennisgeving is geïmplementeerd in de DSO-keten, moet -indien gekozen wordt voor de STOP-LVBB-route- gebruik gemaakt worden van de kennisgeving voor het voorgenomen besluit.

###### Datum publicatie kennisgeving

De datum waarop waterschap, provincie of Rijk wil dat de kennisgeving in waterschapsblad, provinciaal blad of Staatscourant wordt gepubliceerd, wordt doorgegeven in de publicatieopdracht aan de LVBB. Dat gebeurt met het gegeven *datumBekendmaking*. Deze datum moet altijd in de toekomst liggen.

1. Artikel 5.47 leden 1 en 2 Ow; artikel 5.4 Ob voor de gevallen waarin in ieder geval een voorkeursbeslissing genomen moet worden [↑](#footnote-ref-90)
2. Artikel 5.49 Ow [↑](#footnote-ref-91)
3. Artikel 5.5 Ob [↑](#footnote-ref-92)
4. Artikel 16.70 Ow [↑](#footnote-ref-93)
5. Artikel 3:11 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-94)
6. Artikel 13 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-95)
7. Artikel 13 lid 1 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-96)
8. Artikel 3:12 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-97)
9. Artikel 12 jo artikelen 1 en 2 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-98)
10. Artikel 3:42 Awb en artikel 5 aanhef en onder f en artikel 6 in combinatie met artikel 2 Bekendmakingswet [↑](#footnote-ref-99)
11. Artikel 3:44 lid 2, artikel 3:44 lid 1 en artikel 3:11 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-100)
12. Artikel 3:44 lid 2 Awb, artikel 3:44 lid 1 en artikel 3:12 lid 1 Awb [↑](#footnote-ref-101)
13. In de artikelen 3:44 lid 2 en 3:44 lid 1 Awb is artikel 3:11 Awb van overeenkomstige toepassing verklaard. In lid 3 van artikel 3:11 wordt voor de termijn dat de stukken ter inzage liggen verwezen naar artikel 3:16 lid 1 Awb, waarin de termijn op zes weken is bepaald [↑](#footnote-ref-102)
14. Artikel 8:5 lid 1 Awb jo artikel 2.2 onderdeel B onder 1 onder d onderdeel l Invoeringswet Omgevingswet, waarmee de voorkeursbeslissing wordt toegevoegd aan artikel 1 van bijlage 2 van de Awb, waarmee de besluiten worden aanwezen waartegen op grond van artikel 8:5 lid 1 Awb geen beroep kan worden ingesteld [↑](#footnote-ref-103)