Colofon

Omgevingsdocument voorbereidingsbesluit

Identificatie vb

Versie 2.1.0

Projectnaam STandaard Officiële Publicaties met ToepassingsProfielen voor OmgevingsDocumenten (STOP/TPOD)

Projectnummer PR33

Contactpersoon Nienke Jansen

Auteur(s) DSO project 33

Versiehistorie

In de versiehistorie wordt met WELT-xx verwezen naar de Wensen en Eisen Lijst voor de TPOD-standaard. Deze lijst bevat meldingen en wijzigingsverzoeken die door gebruikers van de standaard zijn ingediend. De ingediende meldingen zijn te vinden via <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/meldingen>.

Voor de STOP-standaard bestaat een vergelijkbaar meldingssysteem, waarnaar wordt verwezen met STOPxx. De STOP-issuetracker is te vinden via <https://gitlab.com/koop/STOP/standaard/-/issues>.

| Versie | Datum | Wijziging |
| --- | --- | --- |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Hele document:   * + Tekst gecorrigeerd en verbeterd   + Verduidelijkende afbeeldingen toegevoegd   + Term OW-object vervangen door OW-object   + Woord symbolisatiebibliotheek vervangen door symbolenbibliotheek, overal waar dat voorkwam (WELT-146) |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 1.2 STOP, IMOW en TPOD   * + Tekst toegevoegd over het aanwijzen van omgevingsdocumenten en verplicht stellen van het gebruik van STOP, IMOW en toepassingsprofiel door Omgevingsregeling en Regeling standaarden publicaties Omgevingswet   + Verwerkt huidig inzicht in welke producten tot de standaard behoren, welke serviceproducten zijn en voor welke doelgroep ze bedoeld zijn |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 2.2 Algemene kenmerken voorbereidingsbesluit   * + In tabel 2 de onderdelen over besluit en besluitonderdelen verwijderd i.v.m. nieuwe opzet hoofdstuk 4 waarin niet langer sprake is van besluit en besluitonderdelen, maar de opzet van het voorbereidingsbesluit wordt voorgeschreven aan de hand van de STOP-modellen voor Besluit en Regeling |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 2.4.3, 2.4.4 (alle subparagrafen) en 8.1.2 (alle subparagrafen)   * + De procedure voor het aanleveren van consolidatie-informatie voor het intrekken van het tijdelijk regelingdeel met voorbeschermingsregels is gewijzigd. Dat moet vooralsnog altijd op het moment van vervallen en altijd door de eigenaar van de hoofdregeling. De beschrijving en afbeelding zijn hierop aangepast.   + Toegevoegd is een kader Toekomstige functionaliteit waarin wordt aangegeven dat het toekomstbeeld is dat al bij de aanlevering van het voorbereidingsbesluit ook de consolidatie-informatie voor het vervallen van het tijdelijk regelingdeel en het beëindigen van de bijbehorende OW-objecten na een jaar en zes maanden kan worden aangeleverd   + Het kader Toekomstige functionaliteit over het mogelijk in de LVBB moeten treffen van een voorziening voor het aanleveren van consolidatie-informatie door een ander bevoegd gezag dan het bevoegd gezag dat de regeling heeft aangeleverd, is vervallen. Dit kan namelijk al, de voorziening is niet nodig |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 2.5 Muteren van voorbeschermingsregels in het tijdelijk regelingdeel   * + Paragraaf toegevoegd |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 3.5 Waardelijsten   * + Toegevoegd dat de waardelijsten zijn vastgelegd in de Stelselcatalogus |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 3.6 Presentatiemodel   * + Verwijderd beschrijving attribuut *specifiekeSymbolisatie*   + Verwijderd beschrijving dat Presentatiemodel vastlegt hoe wijzigingen in wijzigingsbesluit worden gepresenteerd   + Verwerkt dat de symboolcodes voor de standaardweergave niet langer in een afzonderlijke symbolisatietabel staan, maar zijn opgenomen in de IMOW-waardelijsten |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Hoofdstuk 4 De vormgeving van Besluit en Regeling in het voorbereidingsbesluit   * + Hoofdstuk volledig vervangen door nieuwe tekst. Daarin is de beschrijving van de drie onderdelen van het besluit vervangen door de beschrijving van de vormgeving en onderdelen van Besluit en regeling aan de hand van de STOP-modellen |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Hoofdstuk 5 Toepassing van de STOP-tekststructuren op omgevingsdocumenten   * + Hoofdstuk herschreven zodat het beter aansluit op STOP in de beschrijving welke onderdelen van Besluit en Regeling Artikelstructuur respectievelijk Vrijetekststructuur hebben |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 5.2 Specificatie van de Artikelstructuur   * + Paragraaf 5.2.1 Gebruik van tekstelementen en hun volgorde in het voorbereidingsbesluit     - * Toegevoegd bepaling dat een tekstelement slechts één lagerliggend type tekstelement mag bevatten       * Toegevoegd bepaling over element Gereserveerd       * Toegevoegd bepaling over element Vervallen       * Toegevoegd dat element Redactioneel niet is toegestaan       * Geschrapt element Gereserveerd bij Lid (WELT-152)       * Toegevoegd toelichting op element Begrippenlijst       * In de tabel in de kolom ‘Mag bevatten’ het element Vervallen toegevoegd waar relevant       * In de tabel in de kolom ‘Mag bevatten’ het element Gereserveerd verwijderd bij Lid (WELT-152)       * In de tabel bij Lid en beide Inhoud-rijen in de kolom ‘Mag niet bevatten’ de elementen Gereserveerd en Vervallen toegevoegd       * In de tabel in de kolom ‘Type tekstelement’ verduidelijkt dat beide laatste rijen over Inhoud-elementen gaan en uitgeschreven welke elementen dat kunnen zijn   + Paragraaf 5.2.2 Gebruik van Koppen en Lijsten in het voorbereidingsbesluit     - * Scherper onderscheid gemaakt tussen Norm en Toelichting, daarvoor tekst over opmaak verplaatst naar Toelichting       * Bepaling dat Lid optioneel een Opschrift kan hebben gewijzigd in de bepaling dat Lid geen Opschrift heeft       * In de toelichting de tekst over en afbeeldingen van Lid met Opschrift verwijderd |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | * + Paragraaf 5.3 Specificatie van de Vrijetekststructuur     - * Norm en toelichting aangepast op gewijzigd inzicht over positie van het element Divisietekst in de modellen: geen structuurelement maar inhoudelijke bouwsteen       * Bepaling dat de Kop van Divisietekst in een aantal gevallen verplicht is gewijzigd in altijd optioneel       * Toelichting volledig herschreven en afbeeldingen toegevoegd |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 6.2 Objecttype Regelingsgebied   * + Toegevoegd dat Regelingsgebied hoort bij de Regeling en niet wordt gekoppeld aan een Juridische regel of Tekstdeel |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Hoofdstuk 7 Overige modelleringsaspecten van het voorbereidingsbesluit   * + Hoofdstuk toegevoegd   + Naar dit hoofdstuk de voormalige paragraaf 5.5 (Standaardindeling) verplaatst   + Paragraaf 7.2 Standaardindeling voorbereidingsbesluit aangepast zodat de beschrijving in overeenstemming is met het voorgeschreven model voor Besluit en Regeling zoals beschreven in paragraaf 4.3 |
| 2.0.0-rc | 2021-06-15 | Paragraaf 8.3 Kennisgeving   * + Beschrijving van het element Divisietekst aangepast: de Kop is nu altijd optioneel |
| 2.0.0 | 2021-06-29 | Paragraaf 4.3 De vormgeving van Besluit en Regeling   * + Gebruik van WijzigLid aangescherpt (STOP#184) |
| 2.0.1-rc | 2021-12-17 | Hele document:   * + tekst gecorrigeerd en verbeterd   + tekst geactualiseerd n.a.v. wijzigingen in wet- en regelgeving |
| 2.0.1-rc | 2021-12-17 | Hoofdstuk 4 De vormgeving van Besluit en Regeling bij het voorbereidingsbesluit   * + Beschrijving Besluitmodel in overeenstemming gebracht met STOP: in BesluitCompact wordt een WijzigArtikel niet onderverdeeld in WijzigLeden   + Bepaald wanneer gebruik gemaakt mag worden van een PDF-bijlage in Besluit en Regeling   + Modellering Toelichting en ArtikelgewjizigeToelichting aangepast en advies toegevoegd over de toepassing hiervan, met het oog op de toekomstige vereenvoudiging van deze elementen (STOP#194)   + Advies toegevoegd om in het Besluit het element Inhoudsopgave niet te gebruiken |
| 2.0.1-rc | 2021-12-17 | Paragraaf 5.2 Specificatie van de Artikelstructuur   * + Bepaling over gebruik tekstelement Titel gewijzigd (WELT-178)   + Extra uitleg toegevoegd over element Vervallen   + Aangegeven dat voor lijsten gebruik gemaakt moet worden van Lijst van het type expliciet |
| 2.0.1-rc | 2021-12-17 | Paragraaf 5.3 Specificatie van de Vrijetekststructuur   * + Aangegeven dat voor lijsten gekozen kan worden tussen Lijst van het type expliciet en Lijst van het type ongemarkeerd   + Figuren toegevoegd en bestaande figuren verduidelijkt |
| 2.0.1-rc | 2021-12-17 | Paragraaf 5.4 Bijlagen bij Besluit en Regeling   * + Toegelicht wanneer gebruik gemaakt mag worden van een PDF-bijlage in Besluit en Regeling |
| 2.0.1-rc | 2021-12-17 | Hoofdstuk 7 Overige modelleringsaspecten van het voorbereidingsbesluit   * + Verwijzing naar toepasselijke paragrafen in toepassingsprofiel omgevingsplan respectievelijk toepassingsprofiel omgevingsverordening toegevoegd   + Paragraaf over tekstverwijzing verwijderd (die zit al in toepassingsprofielen omgevingsplan en omgevingsverordening die van toepassing zijn verklaard |
| 2.0.1-rc | 2021-12-17 | Hoofdstuk 9 Mutatiescenario’s   * + Hoofdstuk toegevoegd   + Beschrijving van mutatiescenario Integrale Tekstvervanging en wanneer dit mag worden toegepast (STOP#191) |
| 2.0.1 | 2022-01-07 | De afbeeldingen van voorbeelden van besluit en regeling in de paragrafen 4.3.2.3, 4.3.3.3 en 7.2.1 vervangen, i.v.m. gewijzigd inzicht in de voorbeeldtekst van de Conditie |

Inhoud

[A Uitgangspunten voor de modellering 11](#_Toc131513017)

[1 Inleiding 12](#_Toc131513018)

[1.1 Aanleiding 12](#_Toc131513019)

[1.1.1 Nieuw stelsel omgevingsrecht 12](#_Toc131513020)

[1.1.2 LVBB, overheid.nl en DSO-LV 12](#_Toc131513021)

[1.2 STOP, IMOW en TPOD 13](#_Toc131513022)

[1.3 Leeswijzer 14](#_Toc131513023)

[2 Inhoudelijke aspecten van voorbereidingsbesluit, voorbeschermingsregels en meervoudig bronhouderschap 16](#_Toc131513024)

[2.1 Kenschets rechtsfiguur 16](#_Toc131513025)

[2.2 Algemene kenmerken voorbereidingsbesluit 16](#_Toc131513026)

[2.3 Voorbereidingsbesluit en voorbeschermingsregels 19](#_Toc131513027)

[2.4 Wijziging van omgevingsplan en omgevingsverordening door het voorbereidingsbesluit: meervoudig bronhouderschap 22](#_Toc131513028)

[2.4.1 Beoogde werking van meervoudig bronhouderschap 22](#_Toc131513029)

[2.4.2 Uitvoering meervoudig bronhouderschap en consolidatie met concept ‘tijdelijk regelingdeel’ 23](#_Toc131513030)

[2.4.3 Toepassing van tijdelijk regelingdeel en consolidatie bij het wijzigen van omgevingsplan of omgevingsverordening met het voorbereidingsbesluit 25](#_Toc131513031)

[2.4.4 Inwerkingtreden en vervallen van voorbeschermingsregels: tonen en niet meer tonen tijdelijk regelingdeel 28](#_Toc131513032)

[2.5 Wijzigen van voorbeschermingsregels in het tijdelijk regelingdeel 31](#_Toc131513033)

[2.6 Overgangsrecht en overgangsfase 32](#_Toc131513034)

[3 Uitgangspunten voor de toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten 34](#_Toc131513035)

[3.1 Proces van totstandkoming en bekendmaking c.q. publicatie van omgevingsdocumenten 34](#_Toc131513036)

[3.2 Omgevingsdocumenten met en zonder regels 34](#_Toc131513037)

[3.3 Initieel besluit, wijzigingsbesluit en geconsolideerde Regeling 35](#_Toc131513038)

[3.4 Annoteren 35](#_Toc131513039)

[3.5 Waardelijsten 35](#_Toc131513040)

[3.6 Presentatiemodel 36](#_Toc131513041)

[3.7 Metadata 40](#_Toc131513042)

[3.8 Van plan tot publicatie 40](#_Toc131513043)

[3.8.1 Het aanleverproces 40](#_Toc131513044)

[3.8.2 Raadplegen 41](#_Toc131513045)

[3.8.2.1 Raadplegen in het officiële publicatieblad 41](#_Toc131513046)

[3.8.2.2 Raadplegen in DSO-LV 41](#_Toc131513047)

[B Modellering van het voorbereidingsbesluit 42](#_Toc131513048)

[4 De vormgeving van Besluit en Regeling bij het voorbereidingsbesluit 43](#_Toc131513049)

[4.1 Besluit, juridisch geldende versie en (geconsolideerde) Regeling van het voorbereidingsbesluit 43](#_Toc131513050)

[4.2 Modellen voor Besluit en Regeling en tekststructuren 43](#_Toc131513051)

[4.2.1 Modellen voor Besluit en Regeling 43](#_Toc131513052)

[4.2.2 Tekststructuren 44](#_Toc131513053)

[4.3 De vormgeving van Besluit en Regeling bij het voorbereidingsbesluit 44](#_Toc131513054)

[4.3.1 Model 44](#_Toc131513055)

[4.3.1.1 Toelichting 44](#_Toc131513056)

[4.3.1.2 Norm 45](#_Toc131513057)

[4.3.2 Besluit 45](#_Toc131513058)

[4.3.2.1 Norm 45](#_Toc131513059)

[4.3.2.2 Toelichting 49](#_Toc131513060)

[4.3.2.3 Voorbeeld 54](#_Toc131513061)

[4.3.3 Regeling 55](#_Toc131513062)

[4.3.3.1 Norm 56](#_Toc131513063)

[4.3.3.2 Toelichting 58](#_Toc131513064)

[4.3.3.3 Voorbeeld 61](#_Toc131513065)

[5 Toepassing van de STOP-tekststructuren op omgevingsdocumenten 63](#_Toc131513066)

[5.1 Soorten tekststructuur 63](#_Toc131513067)

[5.2 Specificatie van de Artikelstructuur 63](#_Toc131513068)

[5.2.1 Gebruik van tekstelementen en hun volgorde in het voorbereidingsbesluit 64](#_Toc131513069)

[5.2.1.1 Norm 64](#_Toc131513070)

[5.2.1.2 Toelichting 67](#_Toc131513071)

[5.2.2 Gebruik van Koppen en Lijsten in het voorbereidingsbesluit 68](#_Toc131513072)

[5.2.2.1 Norm 69](#_Toc131513073)

[5.2.2.2 Toelichting 71](#_Toc131513074)

[5.3 Specificatie van de Vrijetekststructuur 72](#_Toc131513075)

[5.3.1 Norm 73](#_Toc131513076)

[5.3.2 Toelichting 74](#_Toc131513077)

[5.4 Bijlagen bij Besluit en Regeling 79](#_Toc131513078)

[5.4.1 Bijlage als onderdeel van de tekst in STOP-XML 80](#_Toc131513079)

[5.4.2 Informatieobject als bijlage 80](#_Toc131513080)

[6 Het Informatiemodel Omgevingswet 81](#_Toc131513081)

[6.1 Verwijzing naar toepasselijke toepassingsprofielen 81](#_Toc131513082)

[6.2 Objecttype Regelingsgebied 81](#_Toc131513083)

[6.2.1 Toelichting op de toepassing 81](#_Toc131513084)

[6.2.2 Definitie 82](#_Toc131513085)

[6.2.3 Doel 82](#_Toc131513086)

[6.2.4 Norm 82](#_Toc131513087)

[6.2.5 Toelichting op de norm 82](#_Toc131513088)

[7 Overige modelleringsaspecten van het voorbereidingsbesluit 83](#_Toc131513089)

[7.1 Verwijzing naar toepasselijke toepassingsprofielen 83](#_Toc131513090)

[7.2 Standaardindeling voorbereidingsbesluit 83](#_Toc131513091)

[7.2.1 Toelichting 83](#_Toc131513092)

[7.2.2 Norm 84](#_Toc131513093)

[C Aspecten van de aanlevering 85](#_Toc131513094)

[8 Aanlevering van omgevingsdocumenten 86](#_Toc131513095)

[8.1 Identificatie van een Regelingversie met Doel 86](#_Toc131513096)

[8.1.1 Algemeen 86](#_Toc131513097)

[8.1.2 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij voorbereidingsbesluit en daarop volgende besluiten 88](#_Toc131513098)

[8.1.2.1 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanlevering voorbereidingsbesluit 88](#_Toc131513099)

[8.1.2.2 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgend besluit tot wijziging omgevingsplan of omgevingsverordening 89](#_Toc131513100)

[8.1.2.3 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgend projectbesluit 89](#_Toc131513101)

[8.1.2.4 Toepassing Doel en consolidatie-informatie bij aanleveren van op voorbereidingsbesluit volgende instructieregel of instructie en daarop volgend besluit tot wijziging omgevingsplan 90](#_Toc131513102)

[8.2 Procedure-informatie en consolidatie 91](#_Toc131513103)

[8.2.1 Algemeen 91](#_Toc131513104)

[8.2.2 Ontwerpbesluit 92](#_Toc131513105)

[8.2.3 Definitief besluit 93](#_Toc131513106)

[8.2.4 Procedurestatus van onderdelen van de Regeling 93](#_Toc131513107)

[8.3 Kennisgeving 94](#_Toc131513108)

[9 Mutatiescenario’s 96](#_Toc131513109)

[D Bijlagen 98](#_Toc131513110)

[Bijlage 1 Versiehistorie eerdere versies 99](#_Toc131513111)

[Bijlage 2 Versiehistorie eerdere versies 104](#_Toc131513112)